



Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

## **Instituto Nacional Electoral**

### **Dictamen que emite el Jurado Calificador correspondiente al otorgamiento del incentivo “Premio al Mérito Extraordinario en Proceso Electoral” relativo al Proceso Electoral Federal 2020-2021.**

#### **1. Fundamento Legal.**

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 45, 46 y Tercero transitorio de los Lineamientos para el otorgamiento de incentivos a las y a los miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional en el sistema del Instituto Nacional Electoral (Lineamientos); los numerales 10.1 al 10.7; 11 fracciones IX, X y XI del Anexo Técnico; así como a lo establecido en las bases Séptima, apartado del Jurado Calificador y Octava, fracciones VIII, IX y X de la Convocatoria difundida a través de la Circular INE/DESPEN/036/2022, de fecha 13 de septiembre de 2022, para que el personal del Servicio Profesional Electoral Nacional (SPEN) del sistema del Instituto Nacional Electoral (Instituto) participara mediante la postulación de sus méritos extraordinarios para la obtención del Incentivo “Premio al Mérito Extraordinario en Proceso Electoral” correspondiente al Proceso Electoral Federal 2020-2021 (Incentivo PMEPE), emitimos el presente Dictamen, al tenor de lo siguiente:

#### **2. Antecedentes.**

- I. El 8 de julio de 2020, mediante Acuerdo INE/CG162/2020, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó la reforma al Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa (Estatuto), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de julio de 2020, entrando en vigor al día hábil siguiente de su publicación
- II. El 21 de enero de 2021, mediante Acuerdo INE/JGE08/2021, la Junta General Ejecutiva (Junta) aprobó los Lineamientos, en cuyo artículo 45 se refiere que podrán ser acreedores al incentivo PMEPE, de manera individual o colectiva, las y los miembros del Servicio que se hayan distinguido mediante una acción o conjunto de acciones que constituyan un digno ejemplo para sus pares en el Servicio y demás personas involucradas en el proceso electoral federal.
- III. El 26 de enero de 2022, el Consejo General, mediante acuerdo INE/CG23/2022, aprobó las reformas y adiciones al Estatuto, en acatamiento a la sentencia SG-JLI-6/2020, dictada por la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y en cumplimiento del Acuerdo INE/CG691/2020, a propuesta de la Junta.



Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

**Instituto Nacional Electoral**

- IV. Mediante la Circular INE/DESPEN/036/2022, se difundió la Convocatoria dirigida al personal del SPEN del sistema del Instituto para que participara mediante el registro de su postulación de sus méritos extraordinarios para la obtención del Incentivo PMEPE.
- V. Durante el periodo del 15 al 26 de septiembre de 2022, autorizado mediante la citada convocatoria, se recibieron 10 postulaciones -siete individuales y tres colectivas- del personal del Servicio.
- VI. El 11 y 12 de octubre de 2022, el Comité Valorador llevó a cabo las sesiones de Instalación, Trabajo y Clausura con la finalidad de analizar y calificar las 10 postulaciones recibidas, previa autorización de los formatos y cédulas para la valoración de estas, aprobó por unanimidad la lista que contiene las siguientes postulaciones por contar con los mayores méritos extraordinarios para obtener el incentivo PMEPE:

| Postulación | Nombre                          | Cargo                                     | Entidad   | Junta Distrital Ejecutiva |
|-------------|---------------------------------|---|-----------|---------------------------|
| 1*          | Claudia Marcela Carreño Mendoza | Vocal Ejecutiva                           | Michoacán | 07                        |
|             | José Antonio García Chávez      | Vocal Secretario                          |           |                           |
|             | Carlos Alberto Martínez Camacho | Vocal del Registro Federal de Electores   |           |                           |
|             | Juan Manuel Tapia González      | Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis |           |                           |
| 4*          | José David Hernández Rosales    | Vocal Ejecutivo                           | Michoacán | 04                        |
|             | Heriberto Melgoza Zavala        | Vocal Secretario                          |           |                           |
|             | Juan Luis Córdova Medina        | Vocal de Organización Electoral           |           |                           |
| 5*          | Christian Tenorio Gutiérrez     | Vocal Ejecutivo                           | Oaxaca    | 04                        |

- VII. Mediante oficio INE/DESPEN/1842/2022, de fecha 28 de octubre de 2022, la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN) remitió a los integrantes de la CSPEN el *Dictamen que emite el Comité Valorador de Méritos Extraordinarios en Procesos Electorales, por el que se propone a la Comisión del Servicio Profesional Electoral Nacional la lista de tres postulaciones para el otorgamiento del incentivo “Premio al Mérito Extraordinario en Proceso Electoral, relativo al Proceso Electoral Federal 2020-2021”*.





**Instituto Nacional Electoral**

Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

VIII. El 17 de noviembre de 2022, la CSPEN designó a las siguientes personas integrantes del Jurado Calificador del incentivo PMEPE:

| Persona integrante del Jurado Calificador     | Cargo       |
|---|-------------|
| <b>Dra. María del Carmen Alanís Figueroa</b>  | Presidenta  |
| <b>Licda. Pamela San Martín Ríos y Valles</b> | Propietaria |
| <b>Mtro. Marco Antonio Baños Martínez</b>     | Propietario |
| <b>Profr. Miguel Ángel Solís Rivas</b>        | Suplente    |

IX. El 18 de noviembre de 2022 la DESPEN envió a los integrantes del Jurado Calificador la información correspondiente a:

1. Las tres postulaciones contenidas en el Dictamen del Comité Valorador,
2. La evidencia documental probatoria presentada por las y los integrantes del Servicio postulados,
3. El procedimiento para apoyar en la determinación de la postulación candidata a obtener el incentivo PMEPE, y
4. Los Lineamientos vigentes que rigen la materia.

X. El 2 de diciembre de 2022, los integrantes del Jurado Calificador, celebramos reunión trabajo en su modalidad virtual para el analizar las postulaciones del personal del Servicio propuesto para obtener el incentivo PMEPE por contar con los mayores méritos extraordinarios.

#### **Consideraciones previas**

XI. Los Lineamientos para el otorgamiento de incentivos a las y a los miembros del SPEN en el sistema del Instituto, establecen para el caso concreto del Premio al Mérito Extraordinario del Proceso Electoral, que podrán ser acreedores a este incentivo las y los miembros del Servicio que de manera individual o colectiva se hayan distinguido mediante una acción o conjunto de acciones que constituyan un digno ejemplo para sus pares en el Servicio y demás personas involucradas en el proceso electoral.

XII. De acuerdo con las bases, criterios y políticas para el otorgamiento del incentivo Premio al Mérito Extraordinario en Proceso Electoral, los méritos extraordinarios que se presenten en las etapas descritas serán valorados siempre y cuando se traten de acciones consideradas diferentes, adicionales y/o complementarias a las actividades ordinarias asignadas a las y los miembros del Servicio; efectuadas bajo situaciones o contextos especiales; alineadas a los fines del Instituto;



Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

## Instituto Nacional Electoral

que se realicen, preponderantemente, en el o los procesos electorales indicados en la convocatoria, y que por virtud de las cuales las o los miembros del Servicio se hacen acreedores a recibir el premio y ser digno ejemplo de sus pares.

- XIII. Tomando en consideración los lineamientos, bases, criterios y políticas antes descritas, el Jurado Calificador hace un **RECONOCIMIENTO ESPECIAL A TODAS LAS PERSONAS INTEGRANTES DEL SERVICIO PROFESIONAL ELECTORAL NACIONAL**. El profesionalismo y el perfeccionamiento de las acciones emprendidas en la organización y desarrollo de los procesos electorales a lo largo de los años, en contextos complejos, distintos para cada proceso comicial, y en los que se enfrentan a situaciones no programadas, en ocasiones adversas e incluso riesgosas, han convertido el trabajo extraordinario, en estándares que lo convierten en ordinario. No existe Junta distrital o local alguna, que no realice esfuerzos extraordinarios en todos los procesos electorales.
- XIV. Por lo que hace a los trabajos que realizan los miembros del SPEN en distritos de alta complejidad, este Jurado Calificador también considera importante que las instancias competentes del INE instituyan la entrega de un reconocimiento especial a todas y todos los funcionarios adscritos a las juntas ejecutivas respectivas, más si se considera las condiciones de inseguridad prevaleciente, las problemáticas sociales y de coyuntura en dichos distritos. Dicho reconocimiento serviría para estimular el buen desempeño de los miembros del SPEN y para cohesionar a la estructura desconcentrada, misma acción que podría reproducirse en el ámbito de la rama administrativa.

### Deliberación final

- XV. En los casos que comprenden las tres postulaciones que han sido puestas a nuestra consideración como integrantes del Jurado, existe una notoria coincidencia: se trata del trabajo extraordinario realizado por los órganos electorales administrativos ante resistencias de las autoridades tradicionales de comunidades indígenas, cuyas asambleas y otras organizaciones de orden político, en reiteradas ocasiones ofrecen resistencia a los modelos occidentales de organización de elecciones, cuando no se trata de las elecciones de sus autoridades, vulnerando el derecho a elegir de las y los ciudadanos, principio fundamental de toda democracia.
- XVI. Aunada a esa coincidencia existe otra que se manifiesta no solamente en estos tres casos, sino en una franja muy amplia de aquellos problemas de logística que se presentan en cada proceso electoral y que producen el riesgo de que no se concrete la oportunidad del voto ciudadano al impedirse la instalación de casillas o el trabajo previo de la capacitación de sus funcionarios por





Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

### Instituto Nacional Electoral

la autoridad electoral: el manejo por parte de las asambleas u organizaciones del incumplimiento gubernamental a los compromisos hechos con la comunidad, como origen o motivo de la resistencia, condicionando a dicho cumplimiento la autorización para el desarrollo de las elecciones en los puntos de ubicación idóneos para el ejercicio del voto.

Su primera característica es la declaración pública de las comunidades o de los órganos representativos de una asociación de comunidades, sobre su inconformidad con la autoridad municipal o estatal y, ante tal circunstancia, suelen enlistar entre sus acciones de respuesta su posicionamiento ante la proximidad de las elecciones federales o locales, en el sentido de impedir la instalación de casillas, como elemento de coacción política.

- XVII. A la luz de lo antes expuesto, y luego de analizar las tres postulaciones que han cubierto las distintas etapas del proceso, los integrantes del Jurado Calificador por consenso resolvimos proponer el otorgamiento del estímulo a la postulación colectiva No. 1, que corresponde a la Junta Distrital Ejecutiva 07 del Estado de Michoacán, a cargo de:

| Persona integrante del Servicio Postulada | Cargo                                     |
|---|---|
| <b>Claudia Marcela Carreño Mendoza</b>    | Vocal Ejecutiva                           |
| <b>José Antonio García Chávez</b>         | Vocal Secretario                          |
| <b>Carlos Alberto Martínez Camacho</b>    | Vocal del Registro Federal de Electores   |
| <b>Juan Manuel Tapia González</b>         | Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis |

- XVIII. Lo anterior, tomando en consideración que el equipo de la Junta Distrital realizó un trabajo serio de inteligencia estratégica (documentado), a partir del análisis del contexto, mapeo de actores, definición de escenarios, acercamiento, vinculación con la comunidad, relaciones interinstitucionales, seguimiento exhaustivo y socialización de la información de manera permanente ante instancias formales y grupos de trabajo. Todo esto, mapeando y conociendo perfectamente los antecedentes históricos de incidentes en la región y con ello dirigiendo esfuerzos para negociación y diálogos focalizados.

- XIX. Tal y como lo señalan las conclusiones de la postulación, las acciones preventivas emprendidas por los integrantes de la junta distrital ejecutiva 07, si bien se encuadran dentro de las obligaciones que les mandata la legislación y normatividad correspondiente, es de resaltar el esfuerzo colaborativo desplegado por este grupo de funcionarios, que implicaron un análisis



Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

**Instituto Nacional Electoral**

pormenorizado del contexto, la definición de escenarios, diseño de rutas específicas, y aplicación de técnicas de negociación.

- XX. El hecho que esta junta distrital se encuentre en una zona de alta complejidad incrementa la dificultad del desempeño de cualquier función. Sin embargo, en el caso particular, son de destacarse elementos de un contexto adverso y extraordinario de inseguridad, amenaza, previo asesinato de un Presidente Municipal. Por ello, no se debe soslayar el valor agregado de este grupo de integrantes del Servicio Profesional Electoral Nacional, y su aportación para que el desarrollo de la jornada electoral se diera en condiciones óptimas, lo que se tradujo en la integración, ubicación e instalación de las casillas electorales previstas de forma pacífica, así como que no se presentara ningún medio de impugnación.

Es de destacarse que la postulación se hace a través de un documento bien estructurado, con una descripción ordenada y detallada de las acciones desarrolladas, y con soportes documentales consistentes con los hechos expuestos.

Derivado de las consideraciones anteriormente expuestas, y luego de llevar a cabo el análisis minucioso de las tres postulaciones que han cubierto las distintas etapas del proceso, los integrantes del Jurado Calificador emitimos el siguiente:

**D I C T A M E N**

**Primero.-** Se propone otorgar el “Premio al Mérito Extraordinario en Proceso Electoral” relativo al Proceso Electoral Federal 2020-2021, a la postulación colectiva que corresponde a la Junta Distrital Ejecutiva 07 en el estado de Michoacán integrada por:

| Postulación | Nombre                                 | Cargo                                     | Entidad   | Junta Distrital Ejecutiva |
|-------------|--|---|-----------|---------------------------|
| 1*          | <b>Claudia Marcela Carreño Mendoza</b> | Vocal Ejecutiva                           | Michoacán | 07                        |
|             | <b>José Antonio García Chávez</b>      | Vocal Secretario                          |           |                           |
|             | <b>Carlos Alberto Martínez Camacho</b> | Vocal del Registro Federal de Electores   |           |                           |
|             | <b>Juan Manuel Tapia González</b>      | Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis |           |                           |





**Instituto Nacional Electoral**

Ciudad de México, 5 de diciembre de 2022

**Segundo.-** Comuníquese la presente determinación, a las personas integrantes de la Comisión del Servicio Profesional Electoral Nacional del Instituto Nacional Electoral, para los efectos a que haya lugar.

Suscriben el Dictamen

**La Presidenta del Jurado Calificador**

**Dra. María del Carmen Alanís Figueroa**

**Licda. Pamela San Martín Ríos y Valles**  
**Integrante titular del Jurado Calificador**

**Mtro. Marco Antonio Baños Martínez**  
**Integrante titular del Jurado Calificador**

**Profr. Miguel Ángel Solís Rivas**  
**Integrante suplente del Jurado Calificador**