

INE/CG812/2022

PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO
EXPEDIENTE: UT/SCG/Q/CG/250/2020
DENUNCIANTE: AUTORIDAD ELECTORAL
DENUNCIADO: PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO CON NÚMERO DE EXPEDIENTE UT/SCG/Q/CG/250/2020, INICIADO CON MOTIVO DE LA VISTA PROPORCIONADA POR LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, POR LA PRESUNTA COMISIÓN DE LAS INFRACCIONES EN LA MATERIA ATRIBUIDAS AL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, DERIVADO DEL INCUMPLIMIENTO A LA NORMATIVIDAD APLICABLE RESPECTO DEL PLAZO PARA INFORMAR EL PROCEDIMIENTO APLICABLE PARA LA SELECCIÓN DE SUS CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR

Ciudad de México, 29 de noviembre de dos mil veintidós.

GLOSARIO

| | |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Comisión de Quejas</i> | Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral |
| <i>Consejo General</i> | Consejo General del Instituto Nacional Electoral |
| <i>Constitución</i> | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos |
| <i>DEPPP</i> | Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral |

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

| | |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <i>INE</i> | Instituto Nacional Electoral |
| <i>LGIPE</i> | Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales |
| <i>LGPP</i> | Ley General de Partidos Políticos |
| <i>PAN</i> | Partido Acción Nacional |
| <i>Reglamento de Elecciones</i> | Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral |
| <i>Reglamento de Quejas</i> | Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral |
| <i>SE</i> | Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral |
| <i>SSTEPJF</i> | Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación |
| <i>UTCE</i> | <i>Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral</i> |

R E S U L T A N D O

I. VISTA. Mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/7970/2020, de cuatro de diciembre de dos mil veinte, la DEPPP dio vista a esta autoridad por la presunta violación por parte del PAN, a lo establecido en el artículo 226, párrafo 2 de la LGIPE, en relación con el 268, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones y el punto primero del Acuerdo INE/CG308/2020, en los que se establece la obligación de los partidos políticos de

informar el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular.

II. REGISTRO DEL EXPEDIENTE, ADMISIÓN Y EMPLAZAMIENTO. Por acuerdo de diecisiete de diciembre de dos mil veinte, la *UTCE* determinó registrar la vista dada por la *DEPPP* con la clave de expediente UT/SCG/Q/CG/250/2020, se admitió a trámite y se ordenó emplazar al Partido Acción Nacional, por lo que se le corrió traslado con disco compacto que contenía las constancias que integraban el expediente de mérito, a efecto que expresara lo que a su derecho conviniera respecto de las conductas que se le imputan y aportara las pruebas que estimara convenientes.

El proveído de mérito se notificó de la siguiente manera:

| EMPLAZAMIENTO | | |
|-------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| SUJETO EMPLAZADO | FECHA DE NOTIFICACIÓN | CONTESTACIÓN AL EMPLAZAMIENTO |
| Partido Acción Nacional | 07/enero/2021 | Sin respuesta |

III. VISTA PARA ALEGATOS. El veintiocho de enero de dos mil veintiuno, se ordenó poner a la vista del partido político involucrado en los hechos que motivaron la instauración del presente procedimiento, las constancias que integran el expediente para que, en vía de alegatos, manifestara por escrito lo que a su derecho conviniera, de conformidad con lo siguiente:

| VISTA PARA ALEGATOS | | |
|--------------------------------|-----------------------|----------------|
| SUJETO AL CUAL SE LE DIO VISTA | FECHA DE NOTIFICACIÓN | CONTESTACIÓN |
| Partido Acción Nacional | 03/febrero/2021 | 9/febrero/2021 |

IV. ELABORACIÓN DE PROYECTO. En su oportunidad, al no existir diligencias pendientes por practicar, se ordenó la elaboración del proyecto de resolución correspondiente.

V. SESIÓN DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL. En la tercera sesión extraordinaria de carácter privado de 2022, celebrada el veintitrés de noviembre de dos mil veintidós, la Comisión

analizó y aprobó el proyecto, por unanimidad de votos de sus integrantes, ordenando su remisión a este órgano colegiado para su aprobación definitiva.

C O N S I D E R A N D O S

PRIMERO. COMPETENCIA

El *Consejo General* es competente para resolver los procedimientos sancionadores ordinarios cuyos proyectos le sean turnados por la Comisión de Quejas y Denuncias, conforme a lo dispuesto en los artículos 44, párrafo 1, incisos aa) y jj), y 469, párrafo 5, de la *LGIPE*.

En el caso, la materia de pronunciamiento consiste en la presunta violación por parte del PAN, derivado del incumplimiento a la normatividad aplicable respecto del plazo para informar a esta autoridad electoral el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular.

En efecto, de la vista que la DEPPP dio a la UTCE se desprende la posible comisión de las infracciones establecidas en el artículo 443, párrafo 1, incisos a) y b) de la *LGIPE*, consistentes en el incumplimiento a disposiciones aplicables de la misma legislación; así como de las resoluciones o acuerdos del Instituto Nacional Electoral, en específico la obligación de los partidos políticos de informar sobre el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular dentro del plazo establecido en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el 268, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones y el punto primero del Acuerdo INE/CG308/2020.

SEGUNDO. ESTUDIO DE FONDO

1. Hechos materia de la vista

Del contenido del oficio INE/DEPPP/DEPPF/DE/7970/2020, remitido por el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, se advierte que las conductas que motivaron el inicio del presente procedimiento, consisten en lo siguiente:

La presunta comisión de las infracciones establecidas en el artículo 443, párrafo 1, incisos a) y b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales,

consistentes en el incumplimiento a las obligaciones establecidas en la Ley General de Partidos Políticos, y demás disposiciones aplicables de la misma legislación; así como del incumplimiento de las resoluciones o acuerdos del Instituto Nacional Electoral, derivado de las conductas que se transcriben a continuación:

1. *El 13 y 23 de noviembre de 2020 la Comisión Organizadora Electoral del instituto político en comento, aprobó los Acuerdos por los que se determinó la organización de los procesos electorales internos conforme al método ordinario de selección, así como las fechas de emisión de convocatoria, registro y procedencia para aspirantes a precandidaturas en relación al Proceso Electoral Federal 2020-2021 y los criterios aplicables; determinando que la convocatoria será emitida el 08 de diciembre de 2020; **por lo que no se cumplió con el plazo de treinta días a que se refiere el artículo 226, párrafo 2 de la Ley mencionada, en relación con el 268, párrafo 1 del Reglamento de Elecciones y el punto primero del Acuerdo INE/CG308/2020.***
2. *En virtud de que el partido referido informó al Instituto con fecha 18 de noviembre de 2020, sobre la celebración de la sesión de la Comisión Organizadora Electoral, **no se cumplió con el plazo de 72 horas a que se refiere el artículo 226, párrafo 2, ya citado.***
3. *Finalmente, el 11 de noviembre de 2020, se llevó a cabo la sesión del Comité Ejecutivo Nacional en la que se sancionó el Acuerdo por el que se aprueban los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, **por lo que no se cumplió con el plazo señalado en el punto segundo del Acuerdo INE/CG308/2020.***

2. Excepciones y defensas

El representante del PAN ante el Consejo General de este Instituto hizo valer lo siguiente en el desahogo de la vista de alegatos que le fue formulada por la autoridad sustanciadora:

- Solicita se estime infundado el procedimiento toda vez que la obligación emanada de lo dispuesto en el artículo 226, numeral 2, de la LGIPE en relación con el 268, numeral 1 del Reglamento de Elecciones, relativa a que

los partidos políticos deberán determinar el procedimiento aplicable para la selección de sus candidaturas a cargos de elección popular, al menos treinta días antes de la publicación del mismo, ocurrió tal y como se desprende del propio INFORME QUE PRESENTA EL DIRECTOR EJECUTIVO DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS, EN RELACIÓN CON LAS ACCIONES EFECTUADAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES EN CUMPLIMIENTO AL ARTÍCULO 226, PÁRRAFO 2, DE LA LEY GENERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES, ASÍ COMO DE LOS PUNTOS PRIMERO Y TERCERO DEL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE ESTABLECEN DIVERSOS CRITERIOS Y PLAZOS DE PROCEDIMIENTOS RELACIONADOS CON EL PERIODO DE PRECAMPAÑAS PARA EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021 (INE/CG308/2020), de fecha quince de diciembre de dos mil veinte, así como se advierte de las constancias del propio expediente.

Al respecto, señala que en el oficio señalado en el párrafo anterior se da cuenta del similar de fecha veintiséis de octubre de dos mil veinte, mediante el cual se informa claramente del método, procedimiento y calendarización del mismo, que seguirá el PAN para la elección y postulación de sus candidatos, que habrían de participar en el proceso electoral 2020-2021.

- De igual forma señala, que se hizo del conocimiento que el proceso establecido en las normas estatutarias del PAN para la selección de candidatos a cargos de elección popular está establecido de conformidad con los artículos 92 numeral 1 y 2 de los Estatutos Generales de dicho instituto político, con relación a los artículos 40, 46 y 106 del Reglamento de Selección de Candidaturas a Cargos de Elección Popular, el método ordinario (elección por militantes) de selección de las candidaturas a cargos de elección popular del PAN, al ser un método ordinario no necesita aprobación para el mismo de un órgano de dirección nacional o estatal.

De tal manera que el órgano encargado de la organización del proceso interno de elección dentro de la modalidad de método ordinario lo es la Comisión Organizadora Electoral, en tanto que para el caso del método de designación lo es la Comisión Permanente Nacional, por lo que la exigencia de la DEPPP de contar con la aprobación del órgano estatutario era innecesaria.

- Respecto al supuesto de que el partido informó al Instituto con fecha dieciocho de noviembre de dos mil veinte, sobre la celebración de la sesión de la Comisión Organizadora Electoral, con lo que a su consideración no se cumple con el plazo de 72 horas a que se refiere el art 226, párrafo 2, de la LGIPE, lo cierto es que de acuerdo a las normas estatutarias del PAN no se requería de la aprobación de algún órgano estatutario para la notificación del método de selección de candidatos dentro del proceso electoral federal 2020-2021, no se colocaba al instituto político denunciado en la obligación de cumplir con dicho plazo una vez que la Comisión Organizadora emitió el acuerdo por medio del cual determinó la organización del procedimiento de selección de candidatos, mismo que tal y como consta en las constancias que integran el presente asunto, se dio cuenta a la autoridad electoral.
- La DEPPP no consideró lo establecido en las normas estatutarias del PAN, en razón de valorar el alcance de los oficios mediante los cuales se da cumplimiento a los requerimientos legales.
- La propia autoridad mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/2050/2021, de veintiséis de enero de dos mil veintiuno, señaló de manera formal lo siguiente:

[...]

En razón de lo expuesto, el Partido Acción Nacional, ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el art 268 del Reglamento de Elecciones, así como a los puntos primero y tercero del Acuerdo General del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

[...]

Con relación a las excepciones y defensas hechas valer por el representante del PAN, se atenderán en el fondo del presente asunto.

4. Materia de la controversia

Con base en los hechos materia de la vista, así como en las excepciones y defensas hechas valer por el denunciado, la materia de la controversia en el presente asunto se constriñe en determinar si el Partido Acción Nacional efectivamente incumplió con su obligación de informar, en tiempo y forma, sobre el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular y criterios aplicables en materia de acciones afirmativas y reelección de diputados por ambos

principios, dentro del plazo establecido en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el 268, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones y los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020.

5. Valoración de los medios de prueba

Al respecto, se procede a verificar la existencia de los hechos denunciados, con base en los elementos de prueba que obran en el expediente, pues solo a partir de esa determinación se estará en posibilidad de emitir algún pronunciamiento de fondo respecto de su legalidad o ilegalidad.

I. Medios de prueba aportados en la vista

- a) Oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/7970/2020, de cuatro de diciembre de dos mil veinte, mediante el cual el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos da vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral al considerar que el Partido Acción Nacional no dio cumplimiento al plazo señalado en el punto segundo del Acuerdo INE/CG308/2020, lo que pudiera ubicarse dentro de los supuestos establecidos en los incisos a) y b) del artículo 443 de la **LGIPE**.
- b) Escrito y oficios RPAN-0138/2020, RPAN-170/2020 y RPAN-184/2020, recibidos el veintiséis de octubre; ocho, dieciocho y veintiséis de noviembre de dos mil veinte, mediante los cuales el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral informó a este Instituto sobre el procedimiento aplicable para la selección y postulación de sus candidaturas a Diputaciones Federales para la elección 2020-2021

II. Medios de prueba aportados por el partido político denunciado

- a) Oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/2050/2021, de veintiséis de enero de dos mil veintiuno, mediante el cual el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos, informó al representante del partido político denunciado que en esa fecha se había dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 226, párrafo 2 de la LGIPE, en relación con el art 268 del Reglamento de Elecciones, así como a los puntos primero y tercero del Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

- b) Presuncional, en su doble aspecto, legal y humana.
- c) Instrumental de actuaciones.

Las pruebas antes referidas poseen valor probatorio pleno, al tratarse de documentales públicas, por consistir en documentos certificados u originales emitidos por autoridad competente en ejercicio de sus funciones, y cuyo contenido o veracidad no está puesta en duda por elemento diverso, en términos de lo previsto en los artículos 461, párrafo 3, inciso a), y 462, párrafo 2, de la *LEGIPE*, y 22, párrafo 1, fracción I, inciso a), y 27, párrafos 1 y 2, del *Reglamento de Quejas*.

Conclusiones generales

A. Mediante escrito de veintiséis de octubre de dos mil veinte, el representante propietario del PAN ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral informó lo siguiente:

- a. De conformidad con lo establecido en los artículos 92, numeral 1, 2 y 3 de los Estatutos del PAN, con relación a los artículos 40 y 46 del Reglamento de Selección de Candidaturas a Cargos de Elección Popular, el método ordinario (elección por militantes) de selección de las candidaturas a cargos de elección popular del PAN, **requiere aprobación de un órgano de dirección Nacional o Estatal.**
- b. Informó que se **utilizaría el método ordinario** (elección por militantes) para la elección de sus candidaturas y que el proceso interno requiere de la sustancia política para la toma de decisiones en la que estatutariamente se establece un proceso compuesto por la determinación adoptada por los órganos estatales y avalada por el órgano nacional, mismo que es sujeto de perfecciones en cualquier momento previo a la expedición de convocatorias en base a las condiciones políticas, sociales y sanitarias, que permitan modificar el método interno para la adopción de la mejor estrategia electoral.

Asimismo, refirió que cuando el partido concurra a alguna elección a través de cualquier modalidad de asociación con otros partidos políticos, la selección de candidatos se realizará conforme al convenio registrado ante la autoridad electoral respectiva, **por lo que los**

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

métodos registrados podrán ser modificados en los términos del artículo 102, párrafos 3 y 4 de los Estatutos Generales del partido político.

- c. **El proceso interno de selección de candidaturas iniciaría con la emisión y publicación de las convocatorias, lo cual se realizaría a más tardar el veintitrés de diciembre de dos mil veinte.**
- d. La convocatoria se expediría a más tardar el veintitrés de diciembre de dos mil veinte.
- e. Plazos y fechas que comprenderá cada fase del procedimiento respectivo:

| Método de selección: Elección de militantes | Plazos |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Periodo del procedimiento de selección de candidatos | Del 23 de diciembre de 2020 al 31 de enero de 2020 |
| Inicio del proceso electoral interno | Mediante emisión y publicación de la convocatoria entre el 23 de diciembre y el 30 de diciembre de 2020 |
| Aprobación del registro de los precandidatos | La convocatoria señalará el plazo, que será a más tardar un día antes del inicio de la campaña interna |
| Último día para resolver medios de impugnación interpartidistas | A más tardar el 28 de febrero de 2020 |
| Periodo para celebrar jornada electoral interna | Entre el 7 y 14 de febrero de 2021 |
| Declaración de validez | La convocatoria señalará el plazo que será a más tardar 5 días después de celebrada la jornada electoral interna |

- f. El Consejo Nacional es el órgano encargado de organizar los procesos de selección de candidatos a cargos de elección popular para lo cual se apoyará de los órganos a los que los estatutos se refieran.
- g. La Comisión Organizadora Electoral es el órgano encargado del desarrollo de los procesos de selección de candidatos, mediante métodos de votación de militantes y abierta.
- h. La Comisión de Justicia es el órgano constituido por el Consejo Nacional, de acuerdo con el artículo 119 de los Estatutos Generales, responsable de organizar la regularidad estatutaria de los actos

emitidos por diversos órganos partidistas, entre los cuales se encuentran las comisiones organizadoras electorales de selección de candidatos a cargos de elección popular y los órganos de dirigencia nacional, estatales y municipales entre otros.

- i. La fecha de la jornada electoral interna o la selección del órgano de dirección para seleccionar a los candidatos será establecida en la Convocatoria que se emita y se celebrará a más tardar el 7 y 14 de febrero.
- j. El Comité Ejecutivo Nacional tiene la facultad para acordar las modalidades necesarias para facilitar la reserva de elecciones en las que se podrán registrar solamente personas de un género determinado, con el objeto de cumplir con la obligación de los partidos políticos de cumplir con la paridad de género en el registro de sus candidaturas.

Mediante oficio RPAN-0138/2020, de ocho de noviembre de dos mil veinte, el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en respuesta a requerimiento expreso formulado por la DEPPP, precisó lo siguiente:

a) Informe fecha y órgano responsable de la aprobación del procedimiento para la selección de todas sus candidaturas a diputaciones federales.

Al estar vigente el método ordinario de selección de candidatos, mediante la votación por la militancia, no existe órgano interno alguno que lo apruebe y por tanto fecha para hacerlo.

b) Informe el plazo para la aprobación del registro de precandidaturas

Dicho plazo será determinado en su oportunidad por la Comisión Organizadora electoral o, en su defecto, si se presenta uno de los supuestos estatutarios y reglamentarios para la adopción de los métodos extraordinarios de selección de candidatos como lo son la designación o la abierta a la ciudadanía, el plazo será determinado por la Comisión Permanente.

c) Informe la fecha específica de la jornada electoral interna

La fecha será determinada en su oportunidad por la Comisión Organizadora electoral o, en su defecto, si se presenta uno de los supuestos estatutarios o

reglamentarios para la adopción de los métodos extraordinarios de selección de candidatos como lo son la designación abierta de la ciudadanía, será la Comisión Permanente Nacional la que determine lo pertinente, haciendo énfasis que en cualquiera de los supuestos se atenderá el acuerdo del INE para que la celebración de la jornada interna, en el caso de los cargos federales de mayoría relativa, sea a más tardar el 7 de febrero, mientras que para los de representación proporcional a más tardar el 14 de febrero.

- d) **Complemente los criterios para garantizar la paridad de género conforme lo establecido en el punto segundo del Acuerdo, en relación con las observaciones realizadas en el apartado cuarto del presente documento.**

Este requisito se tiene por satisfecho en el escrito signado el 26 de octubre del año en curso, ya que en el mismo se establecieron los criterios por los cuales se reservarán distritos federales para el debido cumplimiento paritarios de las candidaturas a diputaciones federales, aunado a los razonamientos descritos en supralíneas

- e) **Informe las medidas que tiendan a derribar los obstáculos de iure y de facto que generen discriminación en perjuicio de las personas y particularmente de los grupos en situación de vulnerabilidad o de atención prioritaria.**

En el proceso de selección de candidaturas a cargos de elección popular con motivo del proceso electoral federal 2020-2021, podrán participar militantes y las y los ciudadanos mexicanos sin importar origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales y estado civil, en igualdad de circunstancias, observando en todo momento lo establecido en la Ley y los Acuerdos que adopte el Instituto Nacional Electoral, siempre que hubieren causado definitividad.

- f) **Remita la convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión celebrada por el órgano estatutario que aprobó el método de selección de sus candidaturas**

Como ha quedado claro, al estar vigente el método ordinario de selección de candidatos, mediante votación de la militancia y al no requerir aprobación de

ningún órgano estatutario para ello, no existe convocatoria, acta y lista de asistencia al respecto.

- g) **Envíe la convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del Comité Ejecutivo Nacional en que hayan sido aprobados los criterios para garantizar la paridad de género**

El Comité Ejecutivo Nacional, único órgano estatutario para aprobar las acciones afirmativas aun no celebra sesión formal para tales efectos, sin embargo cuando adopte las medidas afirmativas para la postulación de las candidaturas, lo realizará conforme a los criterios que se informan en el primer escrito presentado y en la presente razón de que el mismo analiza elementos de sustancia política para optimizar las posibilidades de triunfo en la postulación de las y los candidatos y, atendiendo a que el Consejo General continúa con las definiciones en el establecimiento de medidas afirmativas, resulta imposible generar determinaciones finales al respecto.

- h) **Remita la convocatoria, acta y lista de asistencia del órgano estatutario que haya aprobado los criterios relativos a la acción afirmativa indígena, a la perspectiva interseccional en la postulación de candidaturas y a la reelección**

El Comité Ejecutivo Nacional, único órgano estatutario para aprobar las acciones afirmativas aun no celebra sesión formal para tales efectos, sin embargo cuando adopte las medidas afirmativas para la postulación de las candidaturas, lo realizará conforme a los criterios que se informan en el primer escrito presentado y en la presente razón de que el mismo analiza elementos de sustancia política para optimizar las posibilidades de triunfo en la postulación de las y los candidatos y, atendiendo a que el Consejo General continúa con las definiciones en el establecimiento de medidas afirmativas, resulta imposible generar determinaciones finales al respecto.

Mediante oficio RPAN-170/2020, de diecisiete de noviembre de dos mil veinte, el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en alcance al oficio RPAN-0138/2020, precisó lo siguiente:

1. En primer término me permito rectificar lo señalado en el oficio RPAN-0138/2020, mediante el cual se da respuesta al requerimiento señalado por esta autoridad antes mencionado siendo importante insistir que a la luz de los estatutos vigentes del Partido Acción Nacional cuya última reforma fue aprobada por la XVIII Asamblea

Nacional Extraordinaria y publicada el 26 de septiembre de 2017, en el Diario Oficial de la Federación, es claramente advertible y verificable que de conformidad con el 92, numeral 1, 94, primer párrafo, inciso a), 101 y 102 del ordenamiento interno citado, así como lo dispuesto por el artículo 40 y 46 del Reglamento de Selección de Candidaturas a Cargos de Elección Popular del Partido Acción Nacional, serán los militantes del partido quienes elegirán a sus candidatos y candidatas mediante procesos ordinarios de jornadas electivas, **sin que medie para ello determinación de órgano partidista alguno**, ya que contrario a lo establecido de forma errónea en el escrito de 26 de octubre del presente año, en el que se interpretaba la necesidad de que mediara la aprobación de algún órgano estatutariamente facultado para aprobar el mecanismo y procedimiento para la selección de las candidaturas a diputaciones federales, lo que en todo caso sería contrario a lo establecido en los propios estatutos, por lo que de darse el caso que existiera alguna determinación contraria y se tenga que tomar la decisión de seleccionar a sus candidatas y candidatos mediante los métodos extraordinarios que contempla nuestra normatividad interna, ya sea la designación o la elección abierta a la ciudadanía se hace necesario la aprobación de los órganos internos competentes como ya se ha referido

2. El pasado 13 de noviembre del presente año, la Comisión Organizadora Electoral emitió el ACUERDO DE LA COMISIÓN ORGANIZADORA ELECTORAL, POR EL QUE SE DETERMINA LA ORGANIZACIÓN DE LOS PROCESOS ELECTORALES INTERNOS CONFORME AL MÉTODO ORDINARIO DE SELECCIÓN EN RELACIÓN AL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021, en razón de que tal y como lo establece el numeral 8 de dicho acuerdo, ya que en vista de que la fecha de publicación del presente, no se han comunicado a esta Comisión los métodos de selección de candidaturas por el órgano partidista antes mencionado, y a efecto de prever los actos y fechas de las diversas etapas que se requieren para los procesos electorales internos correspondientes al Proceso Electoral Federal 2020-2021, esta Comisión Organizadora determina la organización de los procesos conforme al método ordinario de selección, hasta en tanto se tenga conocimiento de disposición en contrario.

En dicho acuerdo se establecen en su punto de acuerdo SEGUNDO lo siguiente:

..

SEGUNDO.- *Para efectos de la organización del método ordinario para la elección interna de candidaturas a diputaciones federales correspondiente al Proceso Electoral Federal 2020-2021, la Comisión Organizadora Electoral establece las siguientes fechas:*

- *Registro de precandidaturas: de 08 al 22 de diciembre de 2020.*
- *Jornada electoral interna: 31 de enero de 2021.*

Mismo acuerdo que se encuentra publicado en los estrados electrónicos y puede ser consultado en la siguiente liga y sitio de internet, http://almacenamientopan.blob.core.windows.net/pdfs/estrados_electronicos/2020/02/1605833755ACUERDO POR EL QUE SE DETERMINA LA ORGANIZACION DE LOS PROCESOS INTERNOS CONFORME AL METODO ORDINARIO DIP FED.pdf

De tal suerte que mediante este acuerdo se satisface el requerimiento de señalar las fechas de aprobación del registro de las precandidaturas, que **será a más tardar el 22 de diciembre del 2020**, así como la fecha de la celebración de la jornada comicial interna que será el **31 de enero de 2021**, lo anterior con el fin de dotar de certeza las actuaciones que este instituto político realiza en el proceso de selección de sus candidaturas a diputados federales en el marco del proceso electoral 2020-2021.

3. Aunado a lo anterior es importante reiterar que en virtud de que el principio de paridad de género se encuentra suficientemente normado en la legislación vigente, este instituto político se ceñirá a las disposiciones normativas vigentes, así como los Acuerdos del Consejo General que hayan quedado firmes después de ser agotada la cadena impugnativa a la que el derecho asiste, ello bajo la inteligencia de que en fechas recientes se han planteado una serie de criterios respecto a diversas acciones afirmativas que deberán ser consideradas por este instituto político.

Lo anterior es así ya que los criterios para garantizar la paridad de género deberán ser acordes a lo que establecen el artículo 41, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 232, 233 y 234 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, artículos 3 y 34 de la Ley General de Partidos Políticos y; artículo 282 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

Por lo que se refiere a las medidas tendientes a derribar los obstáculos de *iure* y *facto* que generen discriminación, este instituto político, velará por el principio jurídico de igualdad, equidad y no discriminación a efecto de implementar acciones garantes de la democracia incluyente e interseccional, observando en todo

momento lo establecido en la Ley y los acuerdos que adopte el Instituto Nacional Electoral, siempre que hubieran causado definitividad.

4. Es así que, en fecha 11 de noviembre del presente año el Comité Ejecutivo Nacional emitió el acuerdo identificado con el número **CEN/SG/003/2020**, mediante el cual se aprobaron los criterios para garantizar la paridad de género, acciones afirmativas en materia indígena, así como la perspectiva interseccional en la postulación de candidaturas y reelección.

Mediante oficio RPAN-184/2020, presentado en la *DEPPP*, el veintiséis de noviembre de dos mil veinte, el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, precisó lo siguiente:

Con el fin de dar pleno cumplimiento a lo requerido por esa autoridad, mediante el oficio signado por usted identificado con el alfanumérico **INE/DEPPP/DE/DPPF/7524/2020** de fecha 5 de noviembre del presente año, mediante el cual se hace del conocimiento del Partido Acción Nacional a través de la representación que ostento, que a juicio de esa autoridad administrativa son una serie de cuestiones que se deberán precisar por el instituto político que represento respecto al procedimiento y método aplicable para la selección de candidaturas a las diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional para el proceso electoral federal 2020-2021, me permito señalar lo siguiente.

Aunado a lo antes referido y en alcance al oficio signado por el suscrito identificado como **RPAN-170/2020**, de fecha 18 de noviembre del presente año, mediante el cual se presenta diversa documentación relativa a las acciones realizadas por los órganos partidistas del instituto político que represento, debidamente facultadas para ello, relativas a la aprobación del método de selección de candidaturas a las Diputaciones Federales por los principios de mayoría relativa y representación proporcional para el proceso Electoral Federal 2020-2021, así como los criterios para garantizar la paridad de género, acciones afirmativas en materia indígena y la perspectiva interseccional en la postulación de candidaturas y reelección.

Por lo anterior me permito acompañar la siguiente documentación:

1. Copia Certificada de la Sesión Ordinaria de la Comisión Permanente Nacional del Partido Acción Nacional de fecha 10 de febrero de 2020, mediante la cual se aprueba la designación y conformación de la Comisión Organizadora Electoral, para un periodo de 3 años, la cual será la

encargada del desarrollo de los procesos de selección de candidatos en los próximos procesos electorales, la cual contiene lo siguiente:

- Convocatoria
 - Lista de Asistencia
 - Extracto del Acta de la sesión
2. Copia certificada del **ACUERDO DE LA COMISIÓN ORGANIZADORA ELECTORAL, POR EL QUE SE DETERMINAN LAS FECHAS DE EMISIÓN DE CONVOCATORIAS, REGISTRO DE PROCEDENCIA PARA ASPIRANTES A PRECANDIDATAS Y PRECANDIDATOS DENTRO DE LOS PROCESOS ELECTORALES INTERNOS CONFORME AL MÉTODO ORDINARIO DE SELECCIÓN EN RELACIÓN AL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021**, en atención a la necesidad de realizar la precisión de las etapas del proceso de selección de candidatos a Diputados Federales dentro del Proceso Electoral 2020-2021, de veintitrés de noviembre de dos mil veinte, en la que particularmente en su Punto de Acuerdo **SEGUNDO** se señala lo siguiente:

SEGUNDO.- *Para efectos de la organización del método ordinario para la elección interna de candidaturas a diputaciones federales correspondiente al Proceso Electoral Federal 2020-2021, la Comisión Organizadora Electoral Establece las siguientes fechas:*

- **EMISIÓN DE CONVOCATORIA:** *plazo para emisión de convocatorias: 08 de diciembre de 2020, con la emisión de la convocatoria se da inicio al Proceso de Selección Interna de Candidaturas.*
- **REGISTRO DE ASPIRANTES:** *Plazo para la recepción de solicitud de registro de aspirantes del 9 al 17 de diciembre de 2020*
- **APROBACIÓN (PROCEDENCIA) DE PRECANDIDATURAS:** *22 de diciembre de 2020.*

Siendo dable señalar que mediante los oficios de fecha 26 de octubre del 2020, así como del RPAN-0138/2020, y su similar RPAN-170/2020, se han señalado los plazos y fechas en las que se llevan a cabo las etapas dentro del proceso de selección de las candidatas y candidatos que participarán en el Proceso Electoral Federal 2020-2021, por lo que lo señalado en el acuerdo de la Comisión Organizadora Electoral, de fecha 23 de noviembre

del presente año, se advierte la necesidad de realizar las precisiones en el contenidas, y que hoy se remite a esa autoridad.

3. Copia certificada del **ACUERDO DEL COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL, CON RELACIÓN A LOS CRITERIOS PARA GARANTIZAR LA PARIDAD DE GÉNERO, POSTULACIÓN INDÍGENA Y RELECCIÓN EN LA POSTULACIÓN DE DIPUTACIONES FEDERALES DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL EN EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021**, identificado con la clave alfanumérica CEN/SG/003/2020, la cual se integra de los siguientes:

- Convocatoria
- Lista de Asistencia
- Extracto del Acta de la sesión

Finalmente, mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/2050/2021, de veintiséis de enero de dos mil veintiuno, el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos, informó al representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General de este Instituto lo siguiente:

- En los puntos del orden del día de la sesión ordinaria del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional celebrada el 5 de diciembre de dos mil veinte no hay alguno relativo a la modificación del método de selección de candidaturas por el de designación;
- Aunado a lo anterior, únicamente se remitió un extracto del acta de la sesión referida, por lo que es incierto si en alguna de las partes no enviadas se aprobó lo relativo a la modificación descrita.
- No obstante, de la documentación remitida en el expediente relativo a la solicitud del registro de la coalición parcial denominada “Va por México” se envió, entre otros documentos, el Acuerdo de la Comisión Permanente Nacional identificado como CPN/SG/20/2020 de fecha veintiuno de diciembre de dos mil veinte, en cuyos considerandos DÉCIMO, DÉCIMO (BIS) Y DÉCIMO PRIMERO, se establece lo siguiente:

DÉCIMO: Que conforme a lo dispuesto en el artículo 102, numeral 4 de los estatutos Generales del Partido, se desprende lo siguiente:

*Artículo 102
(...)*

4. *Cuando el partido concurra a alguna elección a través de cualquier modalidad de asociación con otros partidos políticos, la selección de*

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

candidatos se realizará conforme al convenio registrado ante la autoridad electoral respectiva”.

DÉCIMO: Sobre esta base, al suscribir un convenio de asociación electoral con otro u otros partidos políticos, se requiere necesariamente de un ejercicio de composición de diversos actores, liderazgos y diversas circunstancias relacionadas con las estrategias electorales para alcanzar el objetivo de la asociación electoral.

Es por ello que, al encontrarnos ante la posibilidad de suscribir dicho convenio la para elección de diputados federales, el mismo, deberá señalar los diversos espacios de representación que corresponden a cada partido coaligado.

DÉCIMO PRIMERO: Aunado a lo anterior, bajo los principios de autoorganización y autodeterminación que rigen la vida interna de los partidos políticos, es facultad de la Comisión Permanente del Consejo Nacional Determinar según su valoración, la estrategia global del Partido, para la determinación de los asuntos internos, como lo es la estrategia política electoral de participar en alianza partidista con otras fuerzas políticas, cerciorándose y calificando las situaciones políticas que se presenten dentro del marco de la legislación interna y por ende, de la legislación electoral correspondiente.

Sobre esta base, considerando que los principios antes aludidos, implican el derecho de gobernarse en términos de la normativa interna del partido.

Es entonces que, como parte de la estrategia política electoral del Partido Acción Nacional frente al proceso electoral en curso, ha determinado participar mediante asociación electoral con otros Partidos y que la determinación e todos estrategia política electoral es una facultas intrínseca de los partidos políticos.” (SIC)

De lo anterior se colige que de conformidad con el artículo 102, numeral 4, en relación con el artículo 38, fracciones III y XVI de los estatutos generales del Partido Acción Nacional, la Comisión Permanente sancionó la modificación del método de selección de candidaturas por designación.

Al respecto, dado que en el Considerando 38 de la resolución del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, respecto de la solicitud de registro del convenio de la colación parcial denominada “Va por México” para postular ciento setenta y seis fórmulas de candidaturas a diputados por el principio de mayoría relativa, presentado por el Partido Acción Nacional, el Partido Revolucionario Institucional y el Partido de la Revolución Democrática, para contender bajo esa modalidad en el Proceso Electoral Federal 2020 y 2021, identificada con la clave INE/CG20/2021 y aprobada el quince de enero del año en curso; se aprobó lo relativo a la sesión de la Comisión Permanente del partido que representa, resultan procedentes las modificaciones relativas al método de selección, toda vez que se realizaron en pleno ejercicio de su libertad de autoorganización y no contravienen lo previsto por el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos

Electorales , en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones ni el Acuerdo del Consejo General mencionado.

En razón de lo expuesto, el Partido Acción Nacional ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

6. Legislación aplicable

Previo al análisis del caso concreto, esta autoridad electoral considera pertinente precisar las normas que resultan aplicables en el presente asunto.

LGIFE

De los Procesos de Selección de Candidatos a Cargos de Elección Popular y las Precampañas Electorales

Artículo 226.

1. Los procesos internos para la selección de candidatos a cargos de elección popular son el conjunto de actividades que realizan los partidos políticos y los aspirantes a dichos cargos, de conformidad con lo establecido en esta Ley, en los Estatutos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones de carácter general que aprueben los órganos de dirección de cada partido político.

2. Al menos treinta días antes del inicio formal de los procesos a que se refiere el párrafo inmediato anterior, cada partido determinará, conforme a sus Estatutos, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, según la elección de que se trate. La determinación deberá ser comunicada al Consejo General dentro de las setenta y dos horas siguientes a su aprobación, señalando la fecha de inicio del proceso interno; el método o métodos que serán utilizados; la fecha para la expedición de la convocatoria correspondiente; los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno; los órganos de dirección responsables de su conducción y vigilancia; la fecha de celebración de la asamblea electoral nacional, estatal, distrital o, en su caso, de realización de la jornada comicial interna, conforme a lo siguiente:

- a)** Durante los procesos electorales federales en que se renueven el titular del Poder Ejecutivo Federal y las dos Cámaras del Congreso de la Unión, las precampañas darán inicio en la tercera semana de noviembre del año previo al de la elección. No podrán durar más de sesenta días;

- b) Durante los procesos electorales federales en que se renueve solamente la Cámara de Diputados, las precampañas darán inicio en la primera semana de enero del año de la elección. No podrán durar más de cuarenta días, y
 - c) Tratándose de precampañas, darán inicio al día siguiente de que se apruebe el registro interno de los precandidatos. Las precampañas de todos los partidos deberán celebrarse dentro de los mismos plazos.
- [...]

Reglamento de Elecciones

Artículo 268.

1. En caso de elecciones federales, los partidos políticos nacionales deberán definir el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, **al menos treinta días antes de la fecha de publicación de la convocatoria al procedimiento de selección de candidatos**, el cual debe aprobarse por el órgano estatutariamente facultado para ello, de acuerdo a la elección que se trate.

2. **Además de los requisitos establecidos en el artículo 226, numeral 2 de la LGIPE, en el escrito por el cual los partidos políticos nacionales comuniquen al Consejo General el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, deberá precisarse la fecha de la aprobación del procedimiento, los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno, así como el órgano partidista responsable de ello.**

3. El escrito deberá firmarse por el presidente del comité ejecutivo nacional u órgano equivalente o estatutariamente facultado del partido político con registro ante la autoridad electoral, o por el representante del mismo ante el Consejo General, y acompañarse, al menos, de la siguiente documentación a efecto de acreditar el cumplimiento al procedimiento estatutario respectivo:

- a) Convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista responsable de la aprobación del procedimiento aplicable para la selección de candidatos, y
- b) En su caso, convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista que autorizó convocar a la instancia facultada para aprobar dicho procedimiento.

Acuerdo INE/CG308/2020

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, POR EL QUE SE ESTABLECEN DIVERSOS CRITERIOS Y PLAZOS DE PROCEDIMIENTOS RELACIONADOS CON EL PERÍODO DE PRECAMPAÑAS PARA EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021

PRIMERO. Los PPN deberán determinar el proceso aplicable para la selección de sus candidaturas a diputaciones federales, a más tardar el veintitrés de octubre de dos mil veinte, siempre tomando en consideración que el mismo debe aprobarse por el órgano estatutariamente facultado para ello, al menos 30 días antes de la fecha de publicación de la convocatoria al procedimiento de selección de candidaturas.

...

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

SEGUNDO. Dentro del mismo plazo establecido en el Punto de Acuerdo anterior, los PPN deberán determinar los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas que postulen para legislaturas federales. Tales criterios deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. En ningún caso se admitirán criterios que tengan como resultado que alguno de los géneros le sean asignados exclusivamente aquellos Distritos en los que el partido político haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el Proceso Electoral Federal anterior.

Para la observancia de lo anterior, no será suficiente que el PPN enuncie que dará cumplimiento a lo previsto en la Ley, sino que en dichos criterios deberá señalarse con toda claridad la metodología que seguirá para asegurar invariablemente que en la postulación de candidaturas se observará la paridad de género en sus tres vertientes (vertical, horizontal y transversal), sin violentar los derechos de las personas que participen en el procedimiento de selección de candidaturas.

Esto es, cualquiera que sea el o los métodos de selección que el PPN apruebe, a efecto de otorgar certeza a las personas que participen en el procedimiento de selección de candidaturas, deberán señalarse los criterios y mecanismos que seguirá el PPN ante los diversos supuestos que pudieran presentarse durante el mismo, por ejemplo: cuando se declare desierto el registro de precandidaturas para algún cargo, cuando no existan suficientes precandidaturas de algún género, cuando sólo se hayan registrado personas de un género para determinado cargo, cuando se celebren coaliciones, cuando las personas busquen reelegirse en sus cargos o, en el caso de que determinados Distritos sean reservados para un género, deberá establecerse cuál será el procedimiento objetivo para realizar dicha reserva.

Asimismo, los PPN deberán establecer los criterios para garantizar procesos internos de selección de candidaturas incluyentes, con perspectiva interseccional, que tiendan a derribar los obstáculos de iure y de facto que generen discriminación en perjuicio de las personas en situación de vulnerabilidad.

TERCERO. Dentro de las setenta y dos horas siguientes a la fecha en que se haya definido el procedimiento aplicable para la selección de candidaturas a diputaciones federales, así como los criterios aplicables para garantizar la paridad de género, y a más tardar el veintiséis de octubre de dos mil veinte —y hasta el tres de noviembre de dos mil veinte en el caso del Partido Encuentro Solidario conforme al plazo excepcional señalado en el Punto de Acuerdo primero— los PPN deberán comunicarlo al Consejo General de este Instituto conforme a lo siguiente:

1. Deberán presentar escrito ante el Presidente del Consejo General de este Instituto o, en ausencia de éste, ante el Secretario Ejecutivo, mediante el cual se comunique:

- a) Fecha y órgano responsable de la aprobación del procedimiento para la selección de todas sus candidaturas a diputaciones federales;
- b) Fecha de inicio del proceso interno de selección de todas sus candidaturas;
- c) Método o métodos que serán utilizados para la selección de todas sus candidaturas;
- d) Fecha en que se expedirá la convocatoria para tales efectos;
- e) Plazos y fechas que comprenderá cada fase del proceso respectivo;
- f) Órganos responsables de la conducción y vigilancia del proceso;
- g) Fecha de celebración de la asamblea electoral nacional, estatal y/o distrital o, en su caso, de realización de la jornada comicial interna;

- h) Los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a diputaciones federales; y
- i) Los criterios para garantizar la acción afirmativa indígena.

...

Estatutos Generales del Partido Acción Nacional

Artículo 31.

Son facultades y obligaciones del Consejo Nacional:

- l) Organizar el proceso interno de elección del Comité Ejecutivo Nacional y de los Comités Directivos Estatales, así como de selección de candidatos a cargos de elección popular, para lo cual se apoyará de los órganos a los que los presentes estatutos se refieren.

CAPÍTULO SEGUNDO MÉTODO DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS

Artículo 92.

1. Los militantes del Partido, elegirán a los candidatos a cargos de elección popular, salvo las excepciones y las modalidades previstas en el presente Estatuto.
2. Cuando se cumplan las condiciones establecidas en este Estatuto, y con la mayor anticipación posible, podrán implementarse como métodos alternos al de votación por militantes, la designación o la elección abierta de ciudadanos.
3. En tratándose de los métodos de votación por militantes, o elección abierta de ciudadanos, el Comité Ejecutivo Nacional podrá acordar, con la mayor anticipación posible y previo al plazo de emisión de convocatorias, las modalidades necesarias para facilitar el cumplimiento de la legislación aplicable, entre otras, la reserva de las elecciones en las que se podrán registrar solamente personas de un género determinado y demás similares para el cumplimiento de acciones afirmativas.

Artículo 102

1. Para el método de designación, previo a la emisión de las convocatorias, y en los términos previstos en el reglamento, la Comisión Permanente Nacional, podrá acordar como método de selección de candidatos, la designación, en los supuestos siguientes:
 - a) El porcentaje de votación obtenido por el Partido en la elección inmediata anterior, federal o local, sea menor al diez por ciento de la votación total emitida;
 - b) Cuando en algún municipio no exista estructura partidista o habiéndola, el número de militantes sea menor a cuarenta;
 - c) En el caso de distritos electorales locales o federales, cuando en más de la mitad de los municipios que lo integran, no exista estructura partidista o habiéndola el número de militantes sea menor a cuarenta;
 - d) Se acrediten de manera fehaciente, violaciones graves o reiteradas al proceso de afiliación de militantes que impida el desarrollo del proceso interno de selección de candidatos observando los principios rectores de la función electoral;

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

- e) Cuando en elecciones a cargos municipales y diputados locales por el principio de mayoría relativa o representación proporcional, lo solicite con el voto de las dos terceras partes de la Comisión Permanente Estatal, y lo apruebe la Comisión Permanente Nacional. En el caso de cargos municipales, la Comisión Permanente Estatal podrá por dos terceras partes proponer designaciones hasta por la mitad de la planilla;
- f) Cuando en elecciones de candidato a gobernador, por dos terceras partes lo solicite el Consejo Estatal, y lo apruebe la Comisión Permanente Nacional;
- g) Cuando en elecciones de diputados federales y senadores por el principio de mayoría relativa, lo solicite por el voto de las dos terceras partes la Comisión Permanente Estatal correspondiente, y lo apruebe la Comisión Permanente Nacional;
- h) Cuando en la elección de candidato a Presidente de la República, lo solicite la Comisión Permanente Nacional y lo acuerde el Consejo Nacional, en ambos casos aprobados por los votos de las dos terceras partes de los presentes; y
- i) Por situaciones determinadas en el reglamento, considerando a los órganos y a las mayorías establecidas en este artículo para la elección de que se trate.

2. Cuando se cancele el método de votación por militantes o abierto, en los supuestos señalados por el presente Estatuto o el reglamento, podrán designarse candidatos. Entre los supuestos se contemplarán hechos de violencia o conflictos graves atribuibles a más de uno de los precandidatos a cargos de elección popular, o cualquier otra circunstancia que afecte de manera grave la unidad entre miembros del Partido, ocurridos en la entidad federativa, municipio, delegación o distrito de que se trate, y que los mismos sean determinados por las dos terceras partes del consejo estatal.

3. Procede la designación de candidatos, una vez concluido el proceso de votación por militantes o abierto, en los siguientes supuestos:

- a) Para cumplir reglas de equidad de género u otras acciones afirmativas contempladas en la legislación correspondiente;
- b) Por negativa o cancelación de registro acordadas por la autoridad electoral competente;
- c) Por alguna causa de inelegibilidad sobrevenida;
- d) Por fallecimiento, inhabilitación, incapacidad, renuncia o cualesquiera otro supuesto de falta absoluta de candidato;
- e) Por la nulidad del proceso de selección de candidatos, por los métodos de votación de militantes o abierto; y
- f) Por cualquier otra causa imprevista, que impida al Partido registrar candidatos a cargos de elección popular.

4. Cuando el partido concurra a alguna elección a través de cualquier modalidad de asociación con otros partidos políticos, la selección de candidatos se realizará conforme al convenio registrado ante la autoridad electoral respectiva.

5. La designación de candidatos, bajo cualquier supuesto o circunstancia contenida en los estatutos o reglamentos, de la persona que ocupará la candidatura a cargos de elección popular, estará sujeta a los siguientes términos:

- a) Por lo que respecta a puestos de elección en procesos federales, y de Gobernador en procesos locales, la designación estará a cargo de la Comisión Permanente Nacional. Las comisiones permanentes estatales podrán hacer propuestas, en términos del reglamento respectivo.
- b) Para los demás casos de elecciones locales, la Comisión Permanente Nacional designará, a propuesta de las dos terceras partes de la Comisión Permanente Estatal. En caso de ser rechazada,

la Comisión Permanente Estatal hará las propuestas necesarias para su aprobación, en los términos del reglamento correspondiente.

Artículo 107

1. La Comisión Organizadora Electoral tendrá autonomía técnica y de gestión para supervisar y calificar la preparación, conducción y organización de los procesos de selección de candidatos a nivel federal, estatal y municipal, que se realicen con los métodos de votación por militantes y elección abierta.

REGLAMENTO DE SELECCIÓN DE CANDIDATURAS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR

Capítulo II De los Métodos de Selección de Candidaturas

Artículo 40. Los métodos para la selección de candidaturas a cargos de elección popular son: la votación por militantes, la elección abierta de ciudadanos y la designación.

Capítulo III De la Votación por Militantes

Artículo 46. El método de votación por militantes se realizará en Centros de Votación en una o varias etapas, y se conformará de los siguientes apartados:

- I. Preparación del proceso: Inicia con la instalación de la Comisión Organizadora Electoral y concluye con la declaratoria de procedencia de registro de precandidatos;
- II. Promoción del voto: Inicia y concluye en las fechas que determine la Convocatoria respectiva, de conformidad con la legislación electoral aplicable;
- III. Jornada Electoral: Inicia con la instalación del Centro de Votación a las 09:00 horas del día establecido en la Convocatoria y concluye con la clausura del mismo;
- IV. Cómputo y publicación de resultados: Inicia con la remisión de los paquetes electorales del Centro de Votación a la Comisión Organizadora Electoral que conduce el proceso y concluye con la publicación de resultados por la Comisión Organizadora Electoral que conduce el proceso; y
- V. Declaración de validez de la elección: Inicia con la remisión del acta de la sesión de cómputo de la Comisión Organizadora Electoral que conduce el proceso y concluye con el acuerdo que para tal efecto emita la Comisión Organizadora Electoral.

Artículo 106. Para los cargos municipales, diputaciones locales, diputaciones federales, ya sea por los principios de mayoría relativa o representación proporcional, así como para ser integrantes del Senado por el principio de mayoría relativa, Gubernaturas y titular de la presidencia de la República, las solicitudes a las que hacen referencia los incisos e), f), g) y h), del párrafo primero del artículo 92 de los Estatutos, deberán hacerse a la Comisión Permanente del Consejo Nacional o al Consejo Nacional según corresponda, dentro de los plazos que establezca el acuerdo emitido por el Comité Ejecutivo Nacional.

7. Análisis del caso concreto

Este *Consejo General* estima que en el presente procedimiento ordinario **se acredita la infracción objeto de la vista**, por las razones que se exponen a continuación.

La infracción en la que incurrió el PAN consiste en no haber definido el método de selección de sus candidatos a cargos de elección popular y criterios aplicables en materia de acciones afirmativas y reelección de diputados por ambos principios y, en consecuencia, no haberlo informado a esta autoridad en las fechas previstas en la normativa aplicable.

Si bien, de las constancias de autos se desprende que, en el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/2050/2021, de veintiséis de enero de dos mil veintiuno, la *DEPPP* tuvo por cumplida la obligación del partido político prevista en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, lo cierto es que el partido político incumplió con su obligación de definir sus métodos de selección de candidatos e informarlo a esta autoridad, en tiempo y forma, con lo que vulneró los principios de certeza y seguridad jurídica.

En efecto, el bien jurídico tutelado en las normas incumplidas por el partido político denunciado radica en garantizar a la militancia, simpatizantes, otros partidos políticos y en general a toda la población, de qué forma los partidos políticos van a elegir a sus candidatos a cargos de elección popular, determinar los criterios que serán aplicables en materia de acciones afirmativas y reelección de diputados por ambos principios, previamente al inicio de un proceso electoral.

Esto es, mediante el cumplimiento de dichas normas, se cuenta con certeza y seguridad jurídica para que quienes estén interesados en participar en los procesos de selección de candidatos cuenten con la información necesaria para hacerlo.

Ahora bien, de la normatividad referida en el apartado correspondiente, se advierte lo siguiente:

- a) Los partidos políticos tienen la obligación de comunicar a este Consejo General, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, **al menos treinta días antes del inicio formal del proceso interno, de conformidad con sus estatutos.**

- b) Dicha comunicación deberá efectuarse dentro de las setenta y dos horas siguientes a su aprobación.**
- c) Deberán informar lo siguiente:
 - a. Fecha y órgano responsable de la aprobación del procedimiento para la selección de todas sus candidaturas a diputaciones federales
 - b. La fecha de inicio del procedimiento interno;
 - c. El método o métodos que serán utilizados;
 - d. La fecha para la expedición de la convocatoria correspondiente;
 - e. Los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno;
 - f. Los órganos de dirección responsables de su conducción y vigilancia;
 - g. La fecha de celebración de la asamblea electoral nacional, estatal, distrital o, en su caso, la realización de la jornada comicial interna.
 - h. Los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a diputaciones federales; y
 - i. Los criterios para garantizar la acción afirmativa indígena.
- d) Los partidos políticos deben definir el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, al menos **treinta días antes de la fecha de publicación de la convocatoria al procedimiento de selección e candidatos**, el cual debe aprobarse por el órgano estatutariamente facultado, de acuerdo con la elección de que se trate.
- e) El escrito debe firmarse por el presidente del comité ejecutivo nacional u órgano equivalente, o por el representante ante el Consejo General, y acompañarse, al menos, de la siguiente documentación a efecto de acreditar el cumplimiento al procedimiento estatutario respectivo:
 - a. Convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista responsable de la aprobación del procedimiento aplicable para la selección de candidatos, y
 - b. En su caso, convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista que autorizó convocar a la instancia facultada para aprobar dicho procedimiento.

Acuerdo INE/CG308/2020

- a) Los partidos políticos nacionales deberán determinar el proceso aplicable para la selección de sus candidaturas a diputaciones federales, **a más tardar el veintitrés de octubre de dos mil veinte**

- b) Tomando en consideración que el mismo debe aprobarse por el órgano estatutariamente facultado para ello, al menos treinta días antes de la fecha de publicación de la convocatoria al procedimiento de selección de candidaturas.
- c) Dentro del mismo plazo, los partidos políticos deberán determinar los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas que postulen para legislaturas federales.
- d) Asimismo, deberán establecer los criterios para garantizar procesos internos de selección de candidaturas incluyentes, con perspectiva interseccional, que tiendan a derribar los obstáculos de iure y de facto que generen discriminación en perjuicio de las personas en situación de vulnerabilidad.

De una interpretación sistemática y funcional de las disposiciones legales y reglamentarias antes precisadas se desprende lo siguiente:

- La expedición de las convocatorias para los procesos internos de selección de candidatos marca su inicio formal.
- Los partidos políticos deben determinar el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos, al menos treinta días antes de la expedición de la convocatoria correspondiente.
- Dicho procedimiento debe ser aprobado por el órgano partidista estatutariamente facultado para ello.
- Los partidos políticos debieron determinar el proceso aplicable para la selección de sus candidaturas federales, los criterios para garantizar la paridad de género y selección de candidaturas incluyentes, a más tardar el veintitrés de octubre de dos mil veinte e informar a la autoridad electoral dentro de las setenta y dos horas siguientes, esto es, el veintiséis de octubre siguiente.
- Por lo tanto, la convocatoria respectiva debía expedirse treinta días posteriores al veintitrés de octubre de dos mil veinte, esto es, a más tardar, el veintitrés de noviembre del mismo año.

Ahora bien, de las constancias que obran en el expediente, las cuales no fueron controvertidas por el partido político denunciado, se advierte lo siguiente:

El representante propietario del PAN ante el Consejo General presentó un escrito el veintiséis de octubre de dos mil veinte, en la Oficialía de Partes de este Instituto, esto es, dicho escrito se presentó en la fecha límite establecida por la normatividad aplicable, considerando que, como ya se adelantó, en el acuerdo **INE/CG308/2020** se estableció como fecha límite para que los partidos políticos determinaran el método de selección de candidatos **a más tardar el veintitrés de octubre de dos**

mil veinte, y que de conformidad con lo establecido en el artículo 226, numeral 2, de la *LGIPE*, debían informarlo a este Consejo General dentro de las setenta y dos horas posteriores a su aprobación.

Por lo que, si el primer escrito suscrito por el representante del partido político denunciado se presentó el veintiséis de octubre de dos mil veinte, este se presentó dentro de las setenta y dos horas posteriores a que el órgano responsable de instituto político en cuestión debía determinar el método de selección de candidatos en términos de lo establecido en el artículo 226, numeral 2, de la *LGIPE*.

En dicho escrito el referido representante partidista debía informar lo siguiente:

- a. Fecha y órgano responsable de la aprobación del procedimiento para la selección de todas sus candidaturas a diputaciones federales
- b. La fecha de inicio del procedimiento interno;
- c. El método o métodos que serán utilizados;
- d. La fecha para la expedición de la convocatoria correspondiente;
- e. Los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno;
- f. Los órganos de dirección responsables de su conducción y vigilancia;
- g. La fecha de celebración de la asamblea electoral nacional, estatal, distrital o, en su caso, la realización de la jornada comicial interna.
- h. Los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a diputaciones federales; y
- i. Los criterios para garantizar la acción afirmativa indígena.

Asimismo, a dicho escrito el representante partidista debía acompañar, al menos, la siguiente documentación:

- a) Convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista responsable de la aprobación del procedimiento aplicable para la selección de candidatos, y
- b) En su caso, convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista que autorizó convocar a la instancia facultada para aprobar dicho procedimiento.

Como ya se señaló con antelación, en el escrito de veintiséis de octubre de dos mil veinte, el representante del PAN ante este Consejo General, informó, en lo que interesa, lo siguiente:

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

- Se utilizaría el **método ordinario de selección de candidaturas** (elección por militantes);
- Para ese método **se requiere la aprobación de un órgano de dirección Nacional o Estatal, en el caso el Consejo Nacional es el órgano encargado de organizar los procesos de selección de candidatos a cargos de elección popular y la Comisión Organizadora Electoral, es la encargada del desarrollo de los procesos de selección de candidatos, mediante métodos de votación de militantes y abierta;**
- Cuando el partido político concurra a alguna elección a través de cualquier modalidad de asociación con otros partidos políticos, la selección de candidatos se realizará conforme al convenio respectivo, por lo que los métodos registrados podrían ser modificados, en los términos de sus estatutos;
- El proceso interno de selección de candidaturas iniciaría con la emisión y publicación de la convocatoria, lo cual se realizaría a más tardar el veintitrés de diciembre de dos mil veinte.
- Refirió los plazos y fechas que comprenderá cada fase del procedimiento respectivo:

| Método de selección: Elección de militantes | Plazos |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Periodo del procedimiento de selección de candidatos | Del 23 de diciembre de 2020 al 31 de enero de 2020 |
| Inicio del proceso electoral interno | Mediante emisión y publicación de la convocatoria entre el 23 de diciembre y el 30 de diciembre de 2020 |
| Aprobación del registro de los precandidatos | La convocatoria señalará el plazo, que será a más tardar un día antes del inicio de la campaña interna |
| Último día para resolver medios de impugnación interpartidistas | A más tardar el 28 de febrero de 2020 |
| Periodo para celebrar jornada electoral interna | Entre el 7 y 14 de febrero de 2021 |
| Declaración de validez | La convocatoria señalará el plazo que será a más tardar 5 días después de celebrada la jornada electoral interna |

- Por último, precisó que el Comité Ejecutivo Nacional tiene la facultad para acordar las modalidades necesarias para facilitar la reserva de elecciones en las que se podrán registrar solamente personas de un género determinado, con el objeto de cumplir con la obligación de los partidos políticos de cumplir con la paridad de género en el registro de sus candidaturas.

De lo anterior se observa que el representante partidista fue omiso en precisar la fecha de aprobación del procedimiento respectivo, así como el órgano partidista responsable de aprobarlo, tampoco acompañó a su escrito la convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista responsable de la aprobación del procedimiento aplicable para la selección de candidatos, y en su caso, convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del órgano partidista que autorizó convocar a la instancia facultada para aprobar dicho procedimiento; ni justificó las razones por las cuales fue omiso en presentar dicha documentación.

De igual forma, se observa que el representante del partido político en cuestión tampoco indicó la fecha precisa del inicio del proceso interno, ni de la expedición de la convocatoria respectiva, pues se limitó a señalar un periodo de siete días (entre el veintitrés y treinta de diciembre de dos mil veinte), cuando, de conformidad con la normatividad aplicable, está debía expedirse a más tardar el viernes de noviembre de ese mismo año.

Asimismo, se observa que tampoco precisó el plazo para la aprobación del registro de precandidaturas, toda vez que refiere que este sería señalado en la convocatoria, el cual sería a más tardar un día antes del inicio de la campaña interna.

Tampoco señaló los plazos que comprendería cada fase del proceso interno, ni la fecha precisa para la celebración de la jornada electoral interna, pues solo refiere que esta se llevaría a cabo entre el siete y el catorce de febrero de dos mil veintiuno.

Lo anterior considerando que en el artículo 226, párrafo 2, de la LGIPE y 268 del Reglamento de Elecciones, se prevén los datos, fechas y documentos que deben ser informados y entregados a la autoridad electoral, por lo que la ambigüedad y omisión del partido político en señalar fechas y datos precisos, se traduce en un incumplimiento a lo dispuesto por las normas legales y reglamentarias precisadas.

Tampoco precisó, en los términos del acuerdo INE/308/2020, los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas que postulen para legislaturas federales, ni para garantizar procesos internos de selección de candidaturas incluyentes, con perspectiva interseccional, que tiendan a derribar los obstáculos de iure y de facto que generen discriminación en perjuicio de las personas en situación de vulnerabilidad.

Ante dichas omisiones, la DEPPP determinó requerir al partido político denunciado, lo cual se desprende del oficio RPAN-0138/2020, de ocho de noviembre de dos mil

veinte, en el que el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral precisó lo siguiente:

- En respuesta a la **solicitud de informar la fecha y órgano responsable de la aprobación del procedimiento de selección de las candidaturas a diputaciones federales**, precisó que al estar vigente el método ordinario de selección de candidatos, no existe órgano interno alguno que lo apruebe ni fecha para hacerlo.
- Por cuanto hace a que debía **informar el plazo para la aprobación del registro de precandidaturas**, precisó que dicho plazo sería determinado en su oportunidad por la Comisión Organizadora electoral o, en su defecto, si se presentara uno de los supuestos estatutarios y reglamentarios para la adopción de los métodos extraordinarios de selección de candidatos como lo son la designación o la abierta a la ciudadanía, el plazo sería determinado por la Comisión Permanente.
- Respecto a la solicitud de **informar la fecha específica de la jornada electoral interna**, el representante partidista refirió que ésta sería determinada por la Comisión Organizadora Electoral o, en su defecto, la Comisión Permanente Nacional.
- Por cuanto hace a la **solicitud de complementar los criterios para garantizar la paridad de género**, refiere que ello fue informado en el escrito de veintiséis de octubre.
- Respecto a la **solicitud de remitir la convocatoria, acta y lista de asistencia de la selección celebrada por el órgano estatutario que aprobó el método de selección de candidaturas**, el representante del partido político denunciado informó que al estar vigente el método ordinario de selección de candidatos y no requerir aprobación de ningún órgano estatutario para ello, no existe la documentación requerida.
- Por último, por cuanto hace a la solicitud de enviar la convocatoria **la convocatoria, acta y lista de asistencia de la sesión del Comité Ejecutivo Nacional en que hayan sido aprobados los criterios para garantizar la paridad de género, así como los respectivos documentos del órgano estatutario que haya aprobado los criterios relativos a la acción afirmativa indígena, a la perspectiva interseccional en la postulación de candidaturas y a la reelección**, precisó que el Comité Ejecutivo Nacional,

único órgano estatutario para aprobar las acciones afirmativas aun no celebra sesión formal para tales efectos, sin embargo cuando adopte las medidas afirmativas para la postulación de las candidaturas, lo realizará conforme a los criterios que se informan en el primer escrito presentado y en la presente razón de que el mismo analiza elementos de sustancia política para optimizar las posibilidades de triunfo en la postulación de las y los candidatos y, atendiendo a que el Consejo General continúa con las definiciones en el establecimiento de medidas afirmativas, resulta imposible generar determinaciones finales al respecto.

De lo anterior se advierte que el partido político denunciado incurrió en una contradicción al señalar, en el escrito de veintiséis de octubre de dos mil veinte, que para el método ordinario se requería la aprobación de un órgano de dirección Nacional o Estatal, y que en el caso era el Consejo Nacional el órgano encargado de organizar los procesos de selección de candidatos a cargos de elección popular y la Comisión Organizadora Electoral, la encargada del desarrollo de los procesos de selección de candidatos, mediante métodos de votación de militantes y abierta.

Mientras que, en el oficio de ocho de noviembre siguiente, en respuesta al requerimiento formulado por la DEPPP, refirió que, para el método ordinario de selección de candidatos, no existía órgano interno alguno que lo apruebe y por tanto fecha para realizarlo.

Esto es, en el escrito presentado en la fecha límite para informar a este Instituto sobre el proceso para la selección de sus candidatos, conforme a lo dispuesto en la normativa aplicable, refiere que sí existe un órgano responsable de aprobar o autorizar el procedimiento para la selección de candidatos, sin adjuntar la documentación que acreditara dicha afirmación, ni la convocatoria, lista y acta respectiva.

De ahí que exista una clara omisión por parte del partido político denunciado en el cumplimiento a lo establecido en el artículo 226, párrafo 2, de la LGIPE, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones.

Asimismo, fue omiso en precisar el plazo para la aprobación del registro de candidaturas e informar la fecha específica de la jornada electoral interna, requisitos precisos exigidos por la norma aplicable, ello en tanto que se limitó a referir que éstos serían determinados en su oportunidad por la Comisión Organizadora Electoral, o en su defecto, si se presentan los supuestos para la adopción de los métodos extraordinarios, el plazo y fecha serán determinados por la Comisión Permanente Nacional que, en cualquier caso, sería atendiendo al acuerdo del INE.

De lo que se desprende que el partido político denunciado seguía siendo omiso en aportar a la autoridad electoral la información y documentación exigida por la norma.

De igual forma, continuó siendo omiso en informar, en los términos del acuerdo INE/308/2020, los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas que postulen para legislaturas federales y para garantizar procesos internos de selección de candidaturas incluyentes, con perspectiva interseccional, que tiendan a derribar los obstáculos de iure y de facto que generen discriminación en perjuicio de las personas en situación de vulnerabilidad, toda vez que se limitó a señalar que el Comité Ejecutivo Nacional aun no celebraba sesión formal para tales efectos.

De lo anterior, se observa que el partido político denunciado no tenía definido con claridad el método que seguiría para la selección de sus candidatos, ni los criterios para cumplir con las cuotas de paridad de género y candidaturas incluyentes, toda vez que por oficio de ocho de noviembre de dos mil veinte, seguía siendo ambiguo en la precisión de algunos datos y fechas, así como omiso en informar y adjuntar la documentación exigida por la autoridad.

Asimismo, este Consejo General considera que lo señalado por el representante partidista respecto de que, de conformidad con su normatividad interna, no resultaba necesario la aprobación de un órgano para la aprobación del método ordinario de selección de candidatos y que las fechas y plazos serían determinados por la Comisión Organizadora Electoral en su oportunidad, no constituye una respuesta clara a lo exigido por la ley, reglamento y acuerdo aplicable, toda vez que para esa fecha, ocho de noviembre de dos mil veinte, ya debía tener definidos el método, las fechas y los plazos en que se llevaría a cabo la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, ello con el objeto de dar certeza y seguridad jurídica a sus militantes y personas interesadas en participar.

No obsta a lo anterior que mediante oficio RPAN-170/2020, de diecisiete de noviembre de dos mil veinte, presentado el dieciocho siguiente, el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en alcance al oficio RPAN-0138/2020, haya pretendido rectificar lo señalado en el oficio RPAN-0138/2020, al señalar que de conformidad con lo dispuesto en su normatividad partidista, serían los militantes quienes elegirían a sus candidatos y candidatas mediante procesos ordinarios de jornadas electivas, sin que para ello haya mediado determinación de órgano partidista alguno, contrario a lo referido en el escrito de veintiséis de octubre anterior.

Lo anterior, en tanto que, en ese momento, diecisiete de noviembre de dos mil veinte, ya se encontraba fuera del plazo exigido por la normatividad legal y reglamentaria correspondiente para dar cumplimiento a su obligación de determinar el método de selección, sus especificaciones e informarlo a la autoridad electoral.

En el mismo oficio refirió que el **trece de noviembre del mismo año**, la Comisión Organizadora Electoral emitió el ACUERDO DE LA COMISIÓN ORGANIZADORA ELECTORAL, **POR EL QUE SE DETERMINA LA ORGANIZACIÓN DE LOS PROCESOS ELECTORALES INTERNOS CONFORME AL MÉTODO ORDINARIO DE SELECCIÓN EN RELACIÓN AL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021.**

Al referido oficio, el representante partidista anexó al acuerdo antes precisado, la convocatoria de la sesión ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional del once de noviembre de dos mil veinte y la respectiva lista de asistencia.

Del acuerdo antes precisado se desprende lo siguiente:

- i. El artículo 92 de los Estatutos del PAN establece que la militancia del partido elegirá a las candidaturas a cargos de elección popular, **salvo las excepciones y modalidades previstas en dicho estatuto.**
- ii. La Comisión Permanente del Consejo Nacional y las Comisiones Permanentes Estatales, se les confiere, entre otras facultades, lo relativo a **aprobar y proponer respectivamente, el método de selección de las candidaturas que participarán en los procesos electorales.**
- iii. El artículo 103 de los estatutos establece que, el proceso de selección de candidaturas a cargos de elección popular será responsabilidad de la Comisión Permanente Nacional.
- iv. Se concluye que:
 - j. *Para la selección de candidatura a cargos de elección popular se podrá implementar los métodos de votación por militantes, la designación o la elección abierta de ciudadanos.*
 - k. **La Comisión Permanente del Consejo Nacional y las Comisiones Permanentes Estatales, se les confiere lo relativo a aprobar y proponer respectivamente, el método de selección de las candidaturas que participarán en los procesos electorales.**
 - l. *La Comisión Organizadora Electoral tiene la atribución para supervisar y calificar la preparación conducción y organización de los procesos de selección de candidatos a nivel federal, estatal y municipal, que se realicen con los métodos de votación por militantes y elección abierta.*

5. La Comisión Organizadora Electoral, con fundamento en los artículos 107 y 108 de los Estatutos Generales del PAN, toda vez que no existe una decisión en contrario y a efecto de prever los actos y fechas de las diversas etapas que se requieren para los procesos electorales internos correspondientes al Proceso Electoral Federal 2020-2021, **determina que la organización de dichos procesos se realice conforme al método ordinario de selección**
6. En el punto **SEGUNDO** se establece que - *Para efectos de la organización del método ordinario para la elección interna de candidaturas a diputaciones federales correspondiente al Proceso Electoral Federal 2020-2021, la Comisión Organizadora Electoral establece las siguientes fechas:*
 - *Registro de precandidaturas: de 08 al 22 de diciembre de 2020.*
 - *Jornada electoral interna: 31 de enero de 2021.*

De lo anterior se advierte que fue hasta el dieciocho de noviembre de dos mil veinte que el representante del partido político denunciado informó a esta autoridad electoral el plazo para el registro de candidaturas, la fecha de la jornada electoral, así como, el órgano responsable de determinar o aprobar el método de selección de candidatos.

En el mismo oficio, el representante aludido acompañó la copia certificada del acuerdo de once de noviembre de dos mil veinte, mediante el cual el Comité Ejecutivo Nacional emitió el acuerdo CEN/SG/003/2020, aprobó los criterios para garantizar la paridad de género, acciones afirmativas en materia indígena, así como la perspectiva interseccional en la postulación de candidaturas y reelección.

Posteriormente, el mismo representante partidista remitió anexo al oficio RPAN-184/2020, presentado en la *DEPPP*, el veintiséis de noviembre de dos mil veinte, lo siguiente:

Copia Certificada de la Sesión Ordinaria de la Comisión Permanente Nacional del Partido Acción Nacional de fecha 10 de febrero de 2020, mediante la cual se aprueba la designación y conformación de la Comisión Organizadora Electoral, para un periodo de 3 años, la cual será la encargada del desarrollo de los procesos de selección de candidatos en los próximos procesos electorales, la cual contiene lo siguiente:

- Convocatoria
- Lista de Asistencia
- Extracto del Acta de la sesión

Copia certificada del **ACUERDO DE LA COMISIÓN ORGANIZADORA ELECTORAL, POR EL QUE SE DETERMINAN LAS FECHAS DE EMISIÓN DE CONVOCATORIAS, REGISTRO DE PROCEDENCIA PARA ASPIRANTES A PRECANDIDATAS Y PRECANDIDATOS DENTRO DE LOS PROCESOS ELECTORALES INTERNOS CONFORME AL MÉTODO ORDINARIO DE SELECCIÓN EN RELACIÓN AL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021**, de veintitrés de noviembre de dos mil veinte.

Copia certificada del **ACUERDO DEL COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL, CON RELACIÓN A LOS CRITERIOS PARA GARANTIZAR LA PARIDAD DE GÉNERO, POSTULACIÓN INDÍGENA Y RELECCIÓN EN LA POSTULACIÓN DE DIPUTACIONES FEDERALES DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL EN EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2020-2021**, identificado con la clave alfanumérica CEN/SG/003/2020, la cual se integra de los siguientes:

- Convocatoria
- Lista de Asistencia
- Extracto del Acta de la sesión

De lo anteriormente expuesto, se desprende que el partido político **no dio cumplimiento en tiempo y forma** a lo exigido por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, pues fue hasta el trece de noviembre de dos mil veinte que la Comisión Organizadora Electoral del PAN emitió un acuerdo por el que se aprobó el método ordinario de selección de candidatos, no obstante que en oficios previos, el representante de dicho partido político, afirmó que por el método de selección no se requería la aprobación de ningún órgano partidista.

Lo cual fue informado a esta autoridad electoral hasta el dieciocho de noviembre de dos mil veinte, esto es, fuera del plazo legal para determinar el proceso de selección interna de candidatos (veintitrés de octubre de dos mil veinte) y de las setenta y dos horas para informarlo (veintiséis de octubre de dos mil veinte). De ahí que se actualice el incumplimiento objeto de la vista analizada en la presente resolución.

No obsta que en los oficios de ocho y diecisiete de noviembre, así como en el escrito de excepciones y defensas presentado en el presente procedimiento ordinario sancionador, el representante del partido político denunciado afirme de manera categórica que el método ordinario de selección de candidatos (elección de la militancia) no requiere de la aprobación de un órgano partidista, de conformidad con lo dispuesto en sus estatutos, toda vez que, del análisis de la normativa interna del PAN, se desprende que, efectivamente, ese es el método ordinario para la selección de candidatos, sin embargo, se prevén excepciones y modalidades de métodos de

selección de candidatos (designación y elección abierta de ciudadanos), lo que implica necesariamente un pronunciamiento de un órgano partidista respecto a la selección de candidatos por un mecanismo extraordinario.

Esto es, debe existir una definición sobre la posibilidad de implementar alguno de los métodos excepcionales, lo cual debe ser necesariamente aprobado por un órgano del partido (La Comisión Permanente del Consejo Nacional y las Comisiones Permanentes Estatales) o, en su caso, si no existe esa definición por parte de dichos órganos, la Comisión Organizadora Electoral, en tanto órgano responsable de supervisar y calificar la preparación conducción y organización de los procesos de selección de candidatos, debe determinar la implementación del método ordinario, como sistema genérico, con la salvedad de modificarlo en caso de existir convenio de coalición con otras fuerzas políticas, lo que debió ocurrir en los plazos exigidos por la ley y reglamentos aplicables.

De ahí que, contrario a lo informado por el partido político, si resulta necesario que un órgano del partido político se pronuncie formalmente sobre el método de selección de candidatos que se empleará en un proceso electoral determinado, el cual deberá definir, de igual forma, las fechas y plazos necesarios para el desarrollo del proceso interno, en términos de lo exigido por las normas electorales aplicables, de otra forma, no existe certeza en su método de selección de candidatos a cargos de elección popular.

Tampoco es óbice a lo anterior que la DEPPP, mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/2050/2021, de veintiséis de enero de dos mil veintiuno, haya determinado que *el Partido Acción Nacional ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral*, toda vez que dicha determinación la adoptó con base en documentación diversa a la exhibida por el partido político en los escritos y oficios antes precisados, presentados para dar cumplimiento a dicha normativa, lo cual, tampoco fue controvertido por el partido político denunciado en las etapas procesales correspondientes, además de que se trata de una documental aportada por el propio partido político.

En dicho oficio la referida Dirección Ejecutiva refirió que de la documentación remitida en el expediente relativo a la solicitud del registro de la coalición parcial denominada “Va por México” se envió, entre otros documentos, el Acuerdo de la Comisión Permanente Nacional identificado como CPN/SG/20/2020 de fecha veintiuno de diciembre de dos mil veinte, así como el orden del día y extracto de la

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

sesión ordinaria del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional celebrada el 5 de diciembre de dos mil veinte, de cuyo contenido concluyó que la referida Comisión determinó modificar el método de selección de candidaturas por el de designación.

Lo anterior, al referir la Dirección Ejecutiva lo siguiente: *“se colige que de conformidad con el artículo 102, numeral 4, en relación con el artículo 38, fracciones III y XVI de los estatutos generales del Partido Acción Nacional, la Comisión Permanente sancionó la modificación del método de selección de candidaturas por designación.”*

Asimismo, la misma Dirección Ejecutiva refirió lo siguiente; *“Al respecto, dado que en el Considerando 38 de la resolución del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, respecto de la solicitud de registro del convenio de la colación parcial denominada “Va por México” para postular ciento setenta y seis fórmulas de candidaturas a diputados por el principio de mayoría relativa, presentado por el Partido Acción Nacional, el Partido Revolucionario Institucional y el Partido de la Revolución Democrática, para contender bajo esa modalidad en el Proceso Electoral Federal 2020 y 2021, identificada con la clave INE/CG20/2021 y aprobada el quince de enero del año en curso; se aprobó lo relativo a la sesión de la Comisión Permanente del partido que representa, resultan procedentes las modificaciones relativas al método de selección, toda vez que se realizaron en pleno ejercicio de su libertad de autoorganización y no contravienen lo previsto por el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones ni el Acuerdo del Consejo General mencionado.*

Esto es, si bien la referida Dirección Ejecutiva finalmente determinó que el PAN dio cumplimiento a lo establecido en *el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional*, ello no significa que el partido político denunciado haya dado cumplimiento a las fechas, plazos y requisitos establecidos en dichos preceptos legales y reglamentarios en tiempo y forma, pues, como se ha evidenciado en la presente resolución, incumplió con su deber de informar a esta autoridad electoral, en la fecha prevista y con los requisitos normativos especificados, lo relativo al método de selección interno de sus candidaturas para el proceso electoral federal 2020-2021, así como los criterios relacionados con las acciones afirmativas y reelección de diputaciones por ambos principios.

Además, la DEPPP determinó con base en documentación que obraba en su poder la modificación del cambio del método de selección de candidatos, sin que ello hubiera sido informado formalmente por el partido político.

En efecto, el trece y veintitrés de noviembre de dos mil veinte, la Comisión Organizadora Electoral del instituto político denunciado, aprobó los Acuerdos por los que se determinó la organización de los procesos electorales internos conforme al método ordinario de selección, así como las fechas de emisión de convocatoria, registro y procedencia para aspirantes a precandidaturas en relación al Proceso Electoral Federal 2020-2021 y los criterios aplicables; determinando que la convocatoria será emitida el 08 de diciembre de 2020; **por lo que no se cumplió con el plazo de treinta días a que se refiere el artículo 226, párrafo 2 de la Ley mencionada, en relación con el 268, párrafo 1 del Reglamento de Elecciones y el punto primero del Acuerdo INE/CG308/2020**, toda vez que como quedó precisado en la presente resolución, dicha determinación debió adoptarse a más tardar el veintitrés de octubre del mismo año.

El partido político informó sobre la determinación de la Comisión Organizadora Electoral sobre la adopción del método ordinario de selección de candidatos, el dieciocho de noviembre de dos mil veinte, esto es, **no cumplió con el plazo de 72 horas a que se refiere el artículo 226, párrafo 2, de la LGIPE**, toda vez que debió informar a esta autoridad electoral sobre la definición de su método de selección de candidatos y demás requisitos legales y reglamentarios a más tardar el veintiséis de octubre de dos mil veinte.

Finalmente, fue hasta el 11 de noviembre de 2020, que el Comité Ejecutivo Nacional del PAN llevó a cabo la sesión en la que se emitió el Acuerdo por el que se aprueban los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, **por lo que no se cumplió con el plazo señalado en el punto segundo del Acuerdo INE/CG308/2020**, toda vez que dicha determinación debía ser aprobada por el órgano partidista a más tardar el mismo veintitrés de octubre de dos mil veinte.

En consecuencia, existe incumplimiento del PAN de aprobar el método de selección de candidatos, los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021 en los plazos previstos en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y

Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020.

TERCERO. CALIFICACIÓN DE LA FALTA E INDIVIDUALIZACIÓN DE LA SANCIÓN.

Una vez que ha quedado demostrada plenamente la comisión de las faltas denunciadas, así como la responsabilidad por parte del partido político denunciado se procede ahora determinar la sanción correspondiente, tomando en consideración lo dispuesto en el artículo 458, párrafo 5, de la *LGIPE*, relativo a la gravedad de la responsabilidad en que se incurra; el bien jurídico tutelado por las normas transgredidas; las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la infracción; las condiciones socioeconómicas del infractor; las condiciones externas y los medios de ejecución de la falta; y, en su caso, la reincidencia y el monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado de la infracción.

En relación con ello, el *Tribunal Electoral* ha sostenido que para individualizar la sanción a imponer a un partido político por la comisión de alguna irregularidad se deben tomar en cuenta los elementos objetivos y subjetivos que concurrieron en la acción u omisión que produjo la infracción electoral.

1. Calificación de la falta

A) Tipo de infracción

| Partido | Tipo de infracción | Descripción de la conducta | Disposiciones jurídicas infringidas |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>PAN</i> | La infracción se cometió por conductas del partido político denunciado, que transgreden disposiciones de la de la <i>LGIPE</i> , del Reglamento de Elecciones y del Acuerdo INE/CG/308/2020 | Se acreditó el incumplimiento del PAN de aprobar en informar a esta autoridad electoral en tiempo y forma el método de selección de candidatos, los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de | Artículo 226, párrafo 2, de la <i>LGIPE</i> , en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020, lo que constituye una infracción en términos de lo establecido en los incisos a) y b) del artículo 443 de la <i>LGIPE</i> . |

| Partido | Tipo de infracción | Descripción de la conducta | Disposiciones jurídicas infringidas |
|---------|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| | | mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021. | |

b. Bien jurídico tutelado (trascendencia de las normas transgredidas)

Por bienes jurídicos deben entenderse aquellos que se protegen a través de las normas jurídicas y pueden ser vulnerados con las conductas tipificadas o prohibidas.

En este sentido, la *LGPE*, establece en su artículo 226, párrafo dos, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020, la obligación de los partidos políticos de determinar, conforme a sus estatutos, al menos treinta días antes del inicio formal de los procesos electorales, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular y los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, lo cual debe ser comunicado al Consejo General dentro de las setenta y dos horas siguientes a su aprobación.

Por tanto, el bien jurídico tutelado por las normas transgredidas, radica en garantizar los principios de certeza y seguridad jurídica de los militantes y simpatizantes de un partido político respecto de los métodos de selección de candidatos para un proceso electoral.

c. Singularidad y/o pluralidad de las faltas acreditadas

La falta se considera singular, toda vez que en el caso únicamente se acreditó el incumplimiento a los plazos establecidos por las normas aplicables para aprobar e informar a la autoridad electoral sobre el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular y los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021,

d. Circunstancias de modo, tiempo y lugar de la infracción

Ahora bien, para llevar a cabo la individualización de la sanción, las conductas deben valorarse conjuntamente con las circunstancias objetivas que concurren en el caso, como son:

- a) **Modo.** En el caso bajo estudio, la irregularidad atribuible al PAN consistió en inobservar lo establecido en los artículos artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020, al no aprobar e informar a esta autoridad, en tiempo y forma, el método de selección de candidatos, los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021
- b) **Tiempo.** La infracción acreditada aconteció el veintitrés y veintiséis de octubre de dos mil veinte, en tanto que dichas fechas eran las establecidas normativamente para dar cumplimiento con la obligación de aprobar el método de selección de candidatos, criterios de acciones afirmativas y de reelección para el proceso electoral 2020-2021.
- c) **Lugar.** La conducta se realizó en la Ciudad de México.

e. Comisión dolosa o culposa de la falta

Se considera que en el caso existe una conducta **dolosa** por parte del PAN, en violación a lo previsto en el artículo 226, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020

La falta se califica como **dolosa**, por lo siguiente:

- El PAN es un partido político nacional y, por tanto, tiene el estatus constitucional de **entidad de interés público**, de conformidad con lo previsto en el artículo 41, de la *Constitución*.
- El PAN está **sujeto al cumplimiento de las normas que integran el orden jurídico nacional e internacional** y está obligado a conducir sus actividades

dentro de los cauces legales y ajustar su conducta a los principios del Estado democrático, de acuerdo con lo previsto en el artículo 25, párrafo 1, inciso a), de la *LGPP*.

- El PAN a sabiendas de su obligación de aprobar e informar a esta autoridad, en tiempo y forma, el método de selección de sus candidatos a cargos de elección popular, así como los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, incurrió en dicha falta.

f. Reiteración de la infracción o vulneración sistemática de las normas

La infracción acreditada no se considera sistemática ni reiterada, puesto que se trata de la comisión de una infracción determinada.

g. Condiciones externas (contexto fáctico) y medios de ejecución

La infracción atribuida al PAN, se cometió al no aprobar e informar a esta autoridad, en tiempo y forma, el método de selección de candidatos, los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, en contravención a lo establecido en artículo 226, párrafo 2, de la *LGIPE*, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020, con lo que se vulneraron los principios de certeza y seguridad jurídica de la militancia de dicho partido político.

✓ **Individualización de la sanción**

Una vez asentadas las anteriores consideraciones, **y a efecto de individualizar apropiadamente la sanción**, se tomarán en cuenta los siguientes elementos:

a. Reincidencia

Se considera reincidente al infractor que habiendo sido responsable del incumplimiento de alguna de las obligaciones que se encuentran previstas en la Ley Electoral incurra nuevamente en la misma conducta infractora; para ello, sirve de apoyo el criterio sostenido por el Tribunal Electoral, a través de la Jurisprudencia **41/2010**, de rubro **REINCIDENCIA. ELEMENTOS MÍNIMOS QUE DEBEN CONSIDERARSE PARA SU ACTUALIZACIÓN**.

Con sustento en los elementos descritos por el Tribunal Electoral, en el presente asunto no puede considerarse actualizada la reincidencia respecto de la conducta que se atribuye al PAN, pues en los archivos de este Instituto no obra algún expediente en el cual se le haya sancionado y hubiese quedado firme la resolución correspondiente, por la infracción que se le atribuye.

b. Calificación de la gravedad de la infracción en que se incurra

En el presente caso, atendiendo a los elementos objetivos anteriormente precisados, la infracción debe calificarse dependiendo de las circunstancias particulares de cada caso concreto, contando con una amplia facultad discrecional para calificar la gravedad o levedad de una infracción.

Bajo este contexto, una vez acreditada la infracción, esta autoridad electoral debe determinar, en principio, si la falta fue levísima, leve o grave, y en caso del último supuesto, precisar si se trata de una gravedad ordinaria, especial o mayor.

Luego entonces, debe mencionarse que el criterio que esta autoridad ha considerado para la imposición de la calificación de la infracción, en el presente asunto, tomará en consideración los elementos objetivos y subjetivos que concurrieron en la acción que produjo la infracción electoral, tales como el tipo de infracción; el bien jurídico tutelado; singularidad y pluralidad de la falta; las circunstancias de tiempo, modo y lugar; el dolo o culpa; la reiteración de infracciones; las condiciones externas y los medios de ejecución.

En este sentido, para la graduación de la falta, se deben tomar en cuenta las siguientes circunstancias:

- El trece y veintitrés de noviembre de dos mil veinte, la Comisión Organizadora Electoral del instituto político denunciado, aprobó los acuerdos por los que se determinó la organización de los procesos electorales internos conforme al método ordinario de selección, así como las fechas de emisión de convocatoria, registro y procedencia para aspirantes a precandidaturas en relación al Proceso Electoral Federal 2020-2021 y los criterios aplicables; determinando que la convocatoria será emitida el 08 de diciembre de 2020; **por lo que no se cumplió con el plazo de treinta días a que se refiere el artículo 226, párrafo 2 de la Ley mencionada, en relación con el 268, párrafo 1 del Reglamento de Elecciones y el punto primero del Acuerdo INE/CG308/2020**, toda vez que dicha determinación debió adoptarse a más tardar el veintitrés de octubre del mismo año.
- El partido político informó sobre la determinación de la Comisión Organizadora Electoral respecto de la adopción del método ordinario de selección de candidatos, el dieciocho de noviembre de dos mil veinte, esto es, **no cumplió con el plazo de 72 horas a que se refiere el artículo 226, párrafo 2, de la LGIPE**, toda vez que debió informar a esta autoridad electoral sobre la definición de su método de selección de candidatos y demás requisitos legales y reglamentarios a más tardar el veintiséis de octubre de dos mil veinte.
- El 11 de noviembre de 2020, el Comité Ejecutivo Nacional del PAN llevó a cabo la sesión en la que se emitió el Acuerdo por el que se aprueban los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, **por lo que no se cumplió con el plazo señalado en el punto segundo del Acuerdo INE/CG308/2020**, toda vez que dicha determinación debía ser aprobada por el órgano partidista a más tardar el mismo veintitrés de octubre de dos mil veinte.
- El bien jurídico tutelado por las normas transgredidas es garantizar el cumplimiento a los principios de certeza y seguridad jurídica de los militantes y personas interesadas en participar en los procesos de selección interna de candidatos del partido político denunciado.

- El partido político finalmente dio cumplimiento, según determinó la DEPPP el veintiséis de enero de dos mil veintiuno.
- No existió un beneficio por parte del partido denunciado, o lucro ilegalmente logrado, ni tampoco existió un monto económico involucrado en la irregularidad.
- No existió una vulneración reiterada de la normativa electoral.
- No implicó una pluralidad de infracciones o faltas administrativas, toda vez que se configuró una sola infracción.
- No se afectó en forma sustancial la preparación o desarrollo de algún proceso electoral.
- No existe reincidencia.

Por lo anterior, y en atención a los elementos objetivos precisados con antelación, se considera procedente **calificar la falta** en que incurrió el PAN como de **gravedad ordinaria**, toda vez que, como se explicó en el apartado de intencionalidad, el partido denunciado dolosamente incumplió con su obligación de aprobar e informar a esta autoridad, en tiempo y forma, el método de selección de candidatos, los criterios para el cumplimiento de acciones afirmativas para garantizar la paridad de género, postulación indígena y reelección en las candidaturas a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional del Proceso Electoral 2020-2021, en contravención a lo establecido en artículo 226, párrafo 2, de la LGIPE, en relación con el artículo 268 del Reglamento de Elecciones, así como los puntos primero y tercero del Acuerdo INE/CG308/2020, con lo que se vulneraron los principios de certeza y seguridad jurídica de la militancia de dicho partido político.

c. Sanción a imponer

Ahora bien, la mecánica para la individualización de la sanción, una vez que se tenga por acreditada la falta y la imputabilidad correspondiente, consiste en imponer al infractor, por lo menos, el mínimo de la sanción.

Así, una vez ubicado en el extremo mínimo, se torna necesario apreciar las circunstancias particulares del transgresor, así como las relativas al modo, tiempo y lugar de ejecución de los hechos, lo que puede constituir un punto de gravitación para transitar del punto inicial, hacia uno de mayor entidad.¹

El artículo 456, párrafo 1, inciso a), de la *LGIPE*, dispone el catálogo de sanciones a imponer cuando se trate de partidos políticos, como acontece en el caso particular, siendo estas: amonestación pública; multa de hasta diez mil días de salario mínimo general vigente para la Ciudad de México; reducción de hasta el cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda; con la interrupción de la transmisión de la propaganda política o electoral que se transmita; y en los casos de graves y reiteradas conductas violatorias de la *Constitución* y de la *LGIPE*, con la cancelación de su registro como partido político.

Tomando en consideración los elementos objetivos y subjetivos de la infracción (especialmente, los bienes jurídicos protegidos y los efectos de la infracción acreditada), así como la infracción cometida por el PAN, se determina que debe ser objeto de una sanción que tenga en cuenta las circunstancias particulares del incumplimiento a la ley, sin que ello implique que ésta incumpla con una de sus finalidades, que es la de disuadir la posible comisión de faltas similares que también pudieran afectar los valores protegidos por la norma transgredida.

Para determinar el tipo de sanción a imponer, debe recordarse que la *LGIPE*, confiere a la autoridad electoral, cierta discrecionalidad para elegir, dentro del catálogo de correctivos aplicables, aquel que se ajuste a la conducta desplegada por el sujeto infractor y que, a su vez, sea bastante y suficiente para prevenir que cualquier otra persona (en la especie partidos políticos), realicen una falta similar.

Es importante destacar que si bien la sanción administrativa debe tener como una de sus finalidades el resultar una medida ejemplar, tendente a disuadir la posible comisión de infracciones similares en el futuro, no menos cierto es que en cada caso debe ponerse particular atención en las circunstancias objetivas de modo, tiempo y lugar, así como en las condiciones subjetivas, a efecto de que las sanciones no

¹ Véase la tesis XXVIII/2003 del *Tribunal Electoral*, de rubro SANCIÓN. CON LA DEMOSTRACIÓN DE LA FALTA PROCEDE LA MÍNIMA QUE CORRESPONDA Y PUEDE AUMENTAR SEGÚN LAS CIRCUNSTANCIAS CONCURRENTES.

resulten inusitadas, trascendentales, excesivas, desproporcionadas o irracionales o, por el contrario, insignificantes o irrisorias.

En ese orden de ideas, este órgano resolutor se encuentra investido con una potestad sancionadora que le permite valorar a su arbitrio las circunstancias que se actualizaron en la comisión de la infracción, así como su gravedad, máxime si se toma en cuenta que la *LGPE*, determinan pormenorizada y casuísticamente, todas y cada una de las condiciones del ejercicio de dicha potestad; por el contrario, solo establecen las bases genéricas para el ejercicio de la misma, dejando que sea la autoridad quien determine el tipo de sanción que debe aplicarse y, en su caso, el monto de la misma.

Con base en lo anterior, este *Consejo General* estima que, derivado de las circunstancias que concurrieron a la infracción atribuida a **al PAN**, justifican la imposición de la sanción prevista en el artículo 456, párrafo 1, inciso a), fracción II, de la *LGPE*, consistente en una **AMONESTACIÓN PÚBLICA**, toda vez que se considera que tal medida permitiría cumplir con la finalidad correctiva de una sanción administrativa ya que sería suficiente para prevenir la comisión futura de esta infracción; mientras que las consistentes en multa, reducción de hasta el cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda, por el periodo que señale la resolución y la cancelación del registro como partido político resultarían de carácter excesivo, y la interrupción de la transmisión de la propaganda política o electoral sería inaplicable en el presente asunto.

Lo anterior encuentra soporte en el criterio establecido la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en su tesis relevante XXVIII/2003 de rubro **SANCIÓN. CON LA DEMOSTRACIÓN DE LA FALTA PROCEDE LA MÍNIMA QUE CORRESPONDA Y PUEDE AUMENTAR SEGÚN LAS CIRCUNSTANCIAS CONCURRENTES.**²

En ese tenor, se instruye al Secretario Ejecutivo de este Instituto para que provea lo necesario a fin de que la presente resolución sea publicada en el Diario Oficial de la Federación una vez que quede firme, es decir, una vez que transcurra el plazo a que se refiere el artículo 8 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, sin que sea promovido medio de impugnación alguno, o bien, cuando habiéndose promovido, deje intocado el presente fallo.

² Consultable en Justicia Electoral. revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, suplemento 7, año 2004, página 57

CUARTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN.

A fin de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva, protegido en el artículo 17 de la *Constitución*,³ se precisa que la presente determinación es impugnabile a través del recurso de apelación previsto en el numeral 42 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Por lo expuesto y fundado, se

RESUELVE

PRIMERO. Se **acredita la infracción** atribuida al Partido Acción Nacional, en términos de lo expuesto Considerando SEGUNDO de la presente resolución.

SEGUNDO. En términos del considerando TERCERO, se impone como sanción al Partido Acción Nacional una **amonestación pública**.

TERCERO. Para los efectos del punto resolutivo previo, publíquese la presente determinación en el Diario Oficial de la Federación, a efecto de hacer efectiva la sanción impuesta al Partido Acción Nacional, una vez que la misma haya causado estado.

CUARTO. La presente resolución es impugnabile a través del recurso de apelación previsto en el artículo 42 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Notifíquese, al Partido Acción Nacional, en términos del artículo 68 numeral 1, incisos d), q) y w), del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral. y por **estrados** a quienes les resulte de interés.

En su oportunidad, **archívese** el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

³ Al respecto, resultan orientadoras las siguientes tesis aisladas emitidas por tribunales del Poder Judicial de la Federación: Décima Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro VI, marzo de 2012, Tomo 2, Materia: Constitucional, Tesis: III. 40. (III Región) 6 K (10ª), Página: 1481, Rubro: "**TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA. PARA LOGRAR LA EFICACIA DE ESE DERECHO HUMANO LOS JUZGADORES DEBEN DESARROLLAR LA POSIBILIDAD DEL RECURSO JUDICIAL**", y Décima Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XIII, octubre de 2012, Tomo 4, Materia: Constitucional, Tesis: II.8º. (I Región) 1 K (10ª.), Página: 2864, Rubro: "**TUTELA JUDICIAL EFECTIVA. EL ACCESO A UN RECURSO EFECTIVO, SENCILLO Y RÁPIDO, ES CONSECUENCIA DE ESE DERECHO FUNDAMENTAL.**"

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/CG/250/2020

La presente Resolución fue aprobada en lo general en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 29 de noviembre de 2022, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

Se aprobó en lo particular por lo que hace al criterio de tipo de sanción, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por diez votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra de la Consejera Electoral, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**