

INE/CG761/2022

PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO

EXPEDIENTE: UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

DENUNCIANTES: GLORIA OLIMPIA LÓPEZ LÓPEZ Y OTROS.

DENUNCIADO: PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO CON NÚMERO DE EXPEDIENTE UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020, INICIADO CON MOTIVO DE LAS DENUNCIAS PRESENTADAS POR LAS CATORCE PERSONAS QUE SE PRECISAN ENSEGUIDA, OTRORA ASPIRANTES AL CARGO DE CAPACITADORES-ASISTENTES ELECTORALES, EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, POR LA SUPUESTA LA VULNERACIÓN AL DERECHO POLÍTICO DE LIBRE AFILIACIÓN Y EL USO NO AUTORIZADO DE SUS DATOS PERSONALES

Ciudad de México, 29 de noviembre de dos mil veintidós.

G L O S A R I O	
<i>COFIPE</i>	Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales
<i>Consejo General</i>	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
<i>Constitución</i>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
<i>Comisión de Quejas</i>	Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral
<i>DEPPP</i>	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral
<i>DERFE</i>	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores
<i>DECEYEC</i>	Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica

G L O S A R I O	
UTCE	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral
IFE	Instituto Federal Electoral
INE	Instituto Nacional Electoral
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LGPP	Ley General de Partidos Políticos
PAN	Partido Acción Nacional
Reglamento de Quejas	Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral
Sala Superior	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Tribunal Electoral	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

A N T E C E D E N T E S

1. Acuerdo INE/CG33/2019.¹ El veintitrés de enero de dos mil diecinueve, fue aprobado en sesión extraordinaria del *Consejo General*, el acuerdo por el cual se implementó, de manera excepcional, un procedimiento para la revisión, actualización y sistematización de los padrones de afiliadas y afiliados de los partidos políticos nacionales, en el que se acordó la suspensión de la resolución de diversos procedimientos sancionadores ordinarios, relacionados con presuntas indebidas afiliaciones de ciudadanos de todos los partidos políticos, hasta el treinta y uno de diciembre de dos mil diecinueve.

En este sentido, en el Punto de Acuerdo TERCERO del citado Acuerdo, se determinó lo siguiente:

TERCERO. *Los PPN darán de baja definitiva de manera inmediata de su padrón de militantes los nombres de aquellas personas que, antes de la aprobación de este Acuerdo, hayan presentado quejas por indebida afiliación o por renunciadas que no*

¹ Consultable en la liga de internet <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/101664/Punto%2014%20Acuerdo%20INE-CG33-2019%20CG%20EXT%2023-01-2019.pdf>

hubieran tramitado. **En el caso de las quejas por los supuestos antes referidos que se lleguen a presentar con posterioridad a la aprobación de este Acuerdo, los PPN tendrán un plazo de 10 días contado a partir del día siguiente de aquel en el que la UTCE les haga de su conocimiento que se interpuso ésta, para dar de baja de forma definitiva a la persona que presente la queja.**

[Énfasis añadido]

2. Denuncias. ² El veinticuatro, veinticinco, veintiséis, veintisiete, treinta de noviembre y uno de diciembre todos de dos mil veinte, se recibieron los escritos de queja firmados por **Gloria Olimpia López López, Delitte Citlalli Sayaverdra Coria, Raúl Mariano Ruiz Carrera, Ángel Martín Miguel Ramírez, Martha Nieto Millán, Delfina González García, Gabriela Castorena Reyes, Natividad América Santiago Sierra, Rosa Isela Preciado García, Rosa Ángela Guzmán Jiménez, Perla Azucena Ovalle Franco, María del Carmen Lugo Alonso, María Alberta Cab Fernández, Ana Bertha Galván Alcaraz y Celso Álvarez Espinal** quienes, alegaron la posible violación a su derecho político de libre afiliación en su modalidad positiva —indebida afiliación— atribuida al **PAN** y, en su caso el uso de sus datos personales para tal fin.

3. Registro, admisión, reserva de emplazamiento y diligencias de investigación.³

El dieciocho de diciembre de dos mil veinte, se tuvieron por recibidas las denuncias planteadas, quedando registradas como **procedimiento sancionador ordinario** identificado con la clave **UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020**.

Asimismo, se admitieron a trámite las denuncias y se reservó lo conducente respecto al emplazamiento de las partes, hasta en tanto se culminará la etapa de investigación.

Finalmente, y con el propósito de allegarse de mayores elementos probatorios tendentes al esclarecimiento de los hechos denunciados, se requirió al **PAN** y a la **DEPPP**, a efecto de que proporcionaran información relacionada con la presunta indebida afiliación de los denunciantes, lo cual fue desahogado como se muestra a continuación:

² Visible a página 01 a 111 del expediente.

³ Visible a hojas 112 a 121 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Sujeto requerido	Oficio	Respuesta
PAN	INE-UT/05012/2020 ⁴ 06/01/2021	Oficio 11/01/2021 RPAN-0013/2021 ⁵ 21/01/2021 RPAN-0025/2021 ⁶
DEPPP	Correo electrónico ⁷ 19/02/2021	Correo electrónico ⁸ 23/02/2021

Finalmente, en dicho acuerdo se solicitó al *PAN* que realizara la baja de **las y los denunciantes**, de su padrón de militantes, en el caso de que aún se encontraran inscritos en el mismo.

4. Instrumentación de acta circunstanciada.⁹ En virtud de que el presente procedimiento inició con motivo de las quejas presentadas por **las y los denunciantes**, mediante proveído de cinco de abril de dos mil veintiuno, se ordenó inspección del contenido de la página de internet del *PAN*, a efecto de verificar si los denunciantes, continuaba apareciendo en el padrón de militantes de dicho instituto político, advirtiéndose que **su registro ya no era visible**, resultado que constó en acta circunstanciada instruida por el personal de la *UTCE*.¹⁰

5. Glosa de documentación relativa a Ana Bertha Galván Alcaraz y Celso Álvarez Espinal. Derivado de que en los autos del expediente UT/SCG/Q/JRAH/JD30/CDM/145/2021, se recibieron de forma duplicada los escritos de las personas de referencia, a efecto de evitar resoluciones contradictorias, se ordenó en dicho procedimiento la escisión de los escritos y constancias relativas a las personas denunciantes en cita, lo anterior, para los efectos legales a que haya lugar.

6. Vista a las partes denunciantes.¹¹ Mediante acuerdo de quince de diciembre de dos mil veintiuno, y de conformidad con lo establecido en el Manual de Reclutamiento, Selección y Contratación de las y los Supervisores Electorales y

⁴ Visible a página 122 del expediente.

⁵ Visible a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472 del expediente.

⁶ Visible a hojas 458 del expediente.

⁷ Visible a página 126 del expediente.

⁸ Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁹ Visible a hojas 473 a 476 del expediente.

¹⁰ Visible a hojas 479 a 482 del expediente.

¹¹ Visible a páginas 506 a 510 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Capacitadores-Asistentes Electorales, para el Proceso Electoral,¹² se ordenó dar vista a las partes quejas¹³, a efecto de que, dentro del plazo de tres días hábiles, manifestaran lo que a su derecho conviniera respecto de la documentación aportada por el PAN - original del comprobante con firma autógrafa - para lo cual, se les corrió traslado con copia simple de dichos documentos.

Esta diligencia, se cumplimentó, como se observa en el siguiente cuadro:

No.	Sujetos	Oficio	Notificación	Respuesta
1	Gloria Olimpia López López	INE/OAX/JD09/VS/017/2022 ¹⁴	Notificación: 26/enero/2022	Sin respuesta
2	Delitte Citlalli Sayaverdra Coria	Cédula de Notificación por estrados ¹⁵	Notificación: 28/enero/2022	Sin respuesta
3	Raúl Mariano Ruiz Carrera	INE/JDE04/TAB/VS/0010/2022 ¹⁶	Notificación: 26/enero/2022	Sin respuesta
4	Ángel Martín Miguel Ramírez	INE-JDE21-MEX/VE/VS/106/2022 ¹⁷	Notificación: 26/enero/2022	Sin respuesta
5	Delfina González García	INE/JDE06-GRO/VS/13/2022 ¹⁸	Notificación: 22/abril/2022	Sin respuesta
6	Natividad América Santiago Sierra	INE/JDE04-GRO/VS/0027/2022 ¹⁹	Notificación: 26/enero/2022	Sin respuesta
7	Rosa Isela Preciado García	INE-JAL-JDE16-VS-0015-2022 ²⁰	Notificación: 27/enero/2022	Sin respuesta
8	Rosa Ángela Guzmán Jiménez	INE/JLE/BC/VS/0105/2022 ²¹	Notificación: 26/enero/2022	Sin respuesta
9	Perla Azucena Ovalle Franco	INE/VS/JDE03/NL/0062/2022 ²²	Notificación: 31/enero/2022	Sin respuesta
10	María del Carmen Lugo Alonso	INE/JDE-02/VS/0044/2022 ²³	Notificación: 27/enero/2022	Sin respuesta
11	María Alberta Cab Fernández	INE/JDE03/VS-YUC/324/2022 ²⁴	Notificación: 11/agosto/2022	Sin respuesta

¹² A la letra dispone lo siguiente: *En caso de que las diligencias de investigación se desprendan que el partido político correspondiente aportó documentos que acrediten la afiliación, la UTCE avisará a la o el aspirante afectado para que manifieste por escrito lo que a su derecho convenga en un plazo de 3 días.*

¹³ Únicamente por cuanto hace a 13 personas, en razón de que dos de los 15, no se encontraron registrados en su padon de militantes.

¹⁴ Visible a página 541 del expediente.

¹⁵ Visible a página 568 a 575 del expediente.

¹⁶ Visible a página 577 del expediente.

¹⁷ Visible a página 528 del expediente.

¹⁸ Visible a página 600 del expediente.

¹⁹ Visible a página 595 del expediente.

²⁰ Visible a página 557 del expediente.

²¹ Visible a página 522 y 523 del expediente.

²² Visible a páginas 561 a 564 del expediente.

²³ Visible a página 593 del expediente.

²⁴ Visible a página 613 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

No.	Sujetos	Oficio	Notificación	Respuesta
12	Ana Bertha Galván Alcaraz	INE/JDE13-CM/0438/2022 ²⁵	Notificación: 12/agosto/2022	Sin respuesta
13	Celso Álvarez Espinal	INE/JDE13-CM/0439/2022 ²⁶	Notificación: 12/agosto/2022	Sin respuesta

7. Emplazamiento.²⁷ Mediante acuerdo de treinta y uno de agosto de dos mil veintidós, se ordenó emplazar al *PAN*, como sujeto denunciado, para que manifestara lo que a su derecho conviniera y aportara las pruebas que estimara pertinentes, en relación a los hechos denunciados.

Cabe señalar, que para tal efecto se le corrió traslado con copia simple de todas y cada una de las constancias que integraban el expediente de mérito.

El acuerdo de emplazamiento se diligenció en los siguientes términos:

Denunciado	Oficio	Citatorio – Cédula – Plazo	Contestación al Emplazamiento
<i>PAN</i>	INE-UT/07504/2022 ²⁸	Citatorio: 02/09/2022 Cédula: 05/09/2022 Plazo: 06 al 12 de septiembre de 2022.	Oficio: RPAN-0291/2022 ²⁹

8. Alegatos³⁰. Mediante acuerdo de quince de septiembre de dos mil veintidós, se ordenó dar vista a las partes, a efecto de que, en vía de alegatos, manifestaran lo que a su derecho conviniera.

Dicha diligencia se realizó de la siguiente manera:

DENUNCIADO

DESTINATARIO	OFICIO Y FECHA DE NOTIFICACIÓN	CONTESTACIÓN
<i>PAN</i>	INE-UT/07996/2022 ³¹ 15/09/2022	El 21/09/2022, se recibió oficio RPAN-0302/2022 ³² signado por el representante

²⁵ Visible a página 608 del expediente.

²⁶ Visible a página 610 del expediente.

²⁷ Visible a hojas 617 a 625 del expediente.

²⁸ Visible a página 627 del expediente.

²⁹ Visible a páginas 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671 del expediente.

³⁰ Visible a páginas 672 a 675 del expediente.

³¹ Visible a página 676 del expediente.

³² Visible a páginas 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

DESTINATARIO	OFICIO Y FECHA DE NOTIFICACIÓN	CONTESTACIÓN
		propietario del <i>PAN</i> mediante el cual formula alegatos.

DENUNCIANTES

NUM.	NOMBRE	NOTIFICACIÓN	RESPUESTA
1	Gloria Olimpia López López	Oficio: INE/OAX/JD09/VS/211/2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
2	Delitte Citlalli Sayaverdra Coria	Oficio: INE/MOR/JDE05/VS/02019/2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
3	Raúl Mariano Ruiz Carrera	Oficio: INE/JDE04/TAB/VS/0210/2022 Notificación: 23 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 30 de septiembre de 2022	No realizó manifestación alguna
4	Ángel Martín Miguel Ramírez	Oficio: INE-JDE21-MEX/VE/VS/1116/2022 Notificación: 23 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 30 de septiembre de 2022	No realizó manifestación alguna
5	Martha Nieto Millán	Notificación por estrados. Notificación: 23 de septiembre de 2022. Vencimiento de plazo: 30 de septiembre de 2022	No realizó manifestación alguna
6	Delfina González García	Oficio: INE/JDE03/VS/0240/2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
7	Gabriela Castorena Reyes	Oficio: INE/COAH/JDE02/VS/139/2022 Notificación: 23 de septiembre de 2022 Vencimiento del plazo: 30 de septiembre de 2022	No realizó manifestación alguna
8	Natividad América Santiago Sierra	Oficio: INE/JDE03/VS/0241/2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
9	Rosa Isela Preciado García	Oficio: INE-JAL-JDE16-VS-0234-2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento del plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
10	Rosa Angela Guzmán Jiménez	Oficio: INE/JLE/BC/VS/1370/2022 Notificación: 27 de septiembre de 2022 Vencimiento del plazo: 04 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
11	Perla Azucena Ovalle Franco	Notificación por estrados. Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento del plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
12	María del Carmen Lugo Alonso	Oficio: INE/JDE03/VS/0242/2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento de plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
13	María Alberta Cab Fernández	Oficio: INE/JDE03/VS-YUC/378/2022 Notificación: 26 de septiembre de 2022 Vencimiento del plazo: 03 de octubre de 2022	No realizó manifestación alguna
14	Ana Bertha Galván Alcaraz	Acta circunstanciada Notificación 30 de septiembre 2022 Vencimiento del plazo: 07 de octubre de 2022.	No realizó manifestación alguna
15	Celso Álvarez Espinal		No realizó manifestación alguna

9. Escisión del procedimiento respecto de la ciudadana Gabriela Castorena Reyes. Derivado de lo antes expuesto y toda vez que el artículo 13, párrafos 2, 3 y 4, del *Reglamento de Quejas*, prevé que la escisión se entiende como la figura procesal que tiene lugar cuando varios procedimientos han sido acumulados y es necesaria su separación para que se tramiten independientemente unos de otros, o cuando en un mismo proceso es necesario formar otro distinto para decidir en él algunas de las cuestiones litigiosas que se ventilan en el mismo, siempre y cuando no obstaculice la determinación de responsabilidad respecto del asunto principal, se consideró necesario respecto del caso de la ciudadana Gabriela Castorena Reyes, escindirlo respecto de lo señalado en su escrito inicial de denuncia³³ al Procedimiento Sancionador Ordinario UT/SCG/Q/MJLM/JD02/COL/52/2022, para estar en aptitud de determinar lo conducente respecto del presunto uso indebido de sus datos personales.

10. Verificación final de no reafiliación. A efecto de contar con todos los elementos necesarios para la integración del presente asunto, el dieciocho de octubre de dos mil veintidós, se glosó al expediente citado al rubro, la información de afiliación correspondiente a las y los ciudadanos denunciantes materia del presente asunto, a través de formatos que fueron generados por el *Sistema de Verificación del Padrón de Personas Afiliadas a los Partidos Políticos* de este Instituto, de los que se pudo advertir que las personas de referencia fueron dadas de baja del padrón de militantes del partido político denunciado, en las fechas que en cada caso se precisan en la presente determinación, y que no fueron reafiliadas, lo anterior, para los efectos legales a que haya lugar.

11. Elaboración de proyecto. Toda vez que no había diligencias pendientes por desahogar, se procedió a formular el presente proyecto de resolución, para ser sometido al conocimiento de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

12. Sesión de la Comisión de Quejas y Denuncias. En la Tercera Sesión Extraordinaria de carácter privado, celebrada el veintitrés de noviembre de dos mil veintidós, la referida Comisión analizó el proyecto, y resolvió por **unanimidad** de votos de sus integrantes; y

³³ La ciudadana en comento, al momento de presentar su escrito de queja, refirió entre otras cuestiones lo siguiente: *Se me ofreció ser parte de representante de casillas para las pasadas votaciones a lo cual yo no asistí ni tenía conocimiento de estar en su padrón ya que no tiene formato o registro para pertenecer a dicho partido político.*

CONSIDERANDOS

PRIMERO. COMPETENCIA

El *Consejo General* es competente para resolver los procedimientos sancionadores ordinarios cuyos proyectos le sean turnados por la *Comisión*, conforme a lo dispuesto en los artículos 44, párrafo 1, incisos aa) y jj), y 469, párrafo 5, de la *LGIPE*.

En el caso, la conducta objeto del presente procedimiento sancionador es la presunta transgresión a lo previsto en los artículos 6, apartado A, fracción II; 16, párrafo segundo; 35, fracción III, y 41, Base I, párrafo segundo, de la *Constitución*; 443, párrafo 1, inciso a), de la *LGIPE*; 2, párrafo 1, inciso b) y 25, párrafo 1, incisos a), e), q), x) e y) de la *LGPP*, con motivo de la probable transgresión al derecho de libre afiliación -vertiente positiva y la presunta utilización indebida de datos personales, por parte del *PAN*, en perjuicio de las personas que han sido señaladas a lo largo de la presente determinación.

Del mismo modo, de conformidad con los artículos 442, párrafo 1, inciso a); 443 párrafo 1, incisos a) y n); y 456, párrafo 1, incisos a), de la *LGIPE* y 25 de la *LGPP*, los partidos políticos son sujetos de responsabilidad por infracciones cometidas a las disposiciones contenidas en dicha Ley, entre otras, el incumplimiento de las obligaciones señaladas en el artículo 38 del dispositivo legal en cita, las cuales son sancionables por el Consejo General.

En consecuencia, toda vez que corresponde a este órgano superior de dirección conocer de las infracciones a la normativa electoral y, en su caso, imponer las sanciones atinentes, en el particular, esta autoridad resulta competente para conocer y resolver respecto de la infracción denunciada, atribuida al *PAN*, consistente, en esencia, en la presunta violación al derecho de libertad de afiliación y utilización indebida de datos personales.

Sirve de apoyo a lo anterior, lo sostenido por la *Sala Superior* en la sentencia dictada dentro del expediente SUP-RAP-107/2017,³⁴ en el sentido de que esta autoridad electoral nacional es competente para resolver los procedimientos ordinarios

³⁴ Consultable en la página de internet del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, o bien en la dirección electrónica: http://www.te.gob.mx/Informacion_judiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-RAP-0107-2017.pdf

sancionadores relacionados con la presunta afiliación indebida de ciudadanos a los partidos políticos, esencialmente, por las razones siguientes:

- Porque la tutela de la ley le corresponde de manera directa a las autoridades, no a los partidos.
- Porque, por mandato legal, el *INE* es una autoridad que tiene potestad para imponer sanciones en materia electoral federal por violación a la ley.
- Porque la existencia de un régimen sancionatorio intrapartidista, no excluye la responsabilidad de los partidos políticos por violación a la ley, ni la competencia del *INE* para atender tal cuestión.
- Porque la *Sala Superior* ya ha reconocido que el *INE* es el órgano competente para atender denuncias por afiliación indebida de militantes.

Lo anterior, con fundamento en lo previsto en los artículos 443, párrafo 1, inciso n), 459, 464, 467, 468 y 469, de la *LGIPE*, relacionados con lo dispuesto en los numerales 35, fracción III y 41, párrafo segundo, Base I, segundo párrafo, de la *Constitución*, es decir, con base en el derecho humano a la libre asociación en su vertiente de afiliación política.

SEGUNDO. SOBRESEIMIENTO POR FALLECIMIENTO DE LA PERSONA DENUNCIANTE

Al respecto, se debe asentar que el sobreseimiento, en términos de lo previsto en el artículo 466, párrafo 2, inciso a), de la *LGIPE* se actualiza cuando *habiendo sido admitida la queja o denuncia, sobrevenga alguna causal de improcedencia*.

Esto es, se da como efecto inmediato, al actualizarse una causal de improcedencia, antes de que se dicte resolución o sentencia, y una vez admitida la queja o denuncia.

En el presente procedimiento, se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 11 párrafo 1, inciso d), de la *Ley de Medios*, de aplicación supletoria en términos de lo establecido en el artículo 441, párrafo 1 de la *LGIPE*, que prevén lo siguiente:

Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral

Artículo 11. 1. *Procede el sobreseimiento cuando:*

d) El ciudadano agraviado fallezca o sea suspendido o privado de sus derechos político- electorales.

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Artículo 441. 1. *En la sustanciación de los procedimientos sancionadores, se aplicará supletoriamente en lo no previsto en esta Ley, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.*

Como se evidencia, uno de los supuestos de sobreseimiento, en los procedimientos como el que se resuelve, lo es que el denunciante una vez que sea admitida su queja fallezca durante la tramitación del mismo.

En el caso, como se estableció desde el inicio de la presente resolución, el expediente que se resuelve versa sobre el presunto uso indebido de datos personales por parte del PAN, de la ciudadana **Martha Nieto Millán**. Ahora bien, respecto a la citada ciudadana, el procedimiento debe ser sobreseído, toda vez que Martha Nieto Millán falleció durante la tramitación del presente procedimiento.

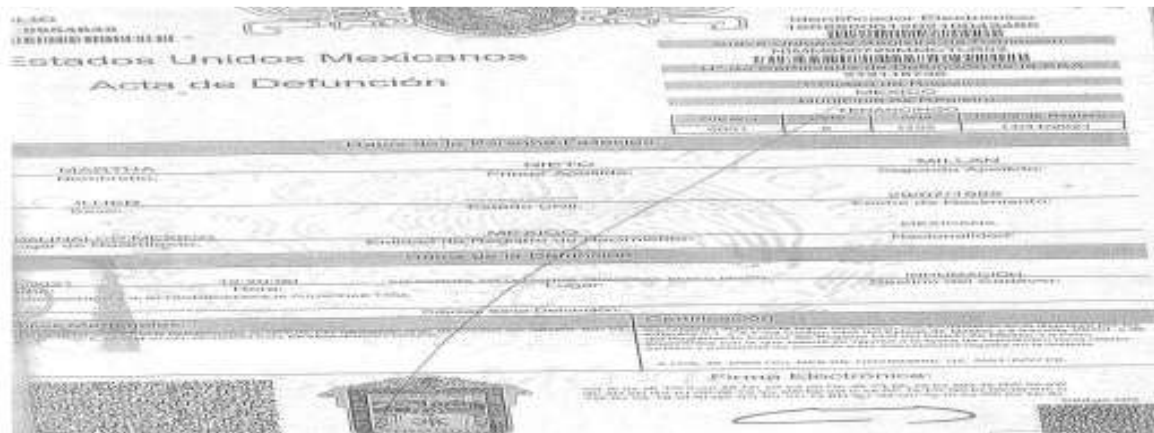
En efecto, si bien se recibió en la UTCE, la queja presentada por Martha Nieto Millán, mediante la cual manifestó que: *el día viernes 20 de noviembre al solicitar mi trámite para aspirante al cargo de supervisor/supervisora, capacitador/capacitadora asistente electoral, me notifican que pertenezco al partido antes mencionado por lo cual de ninguna manera he participado como representante de casilla 2439 del mismo partido o en algún otro cargo político parecido.*

Dicha queja fue admitida mediante proveído de dieciocho de diciembre de dos mil veinte, en conjunto con otras catorce denuncias que la UTCE tuvo por recibidas en similar temporalidad, respecto de las cuales se ordenó la investigación correspondiente, en los términos que han sido expuestos en los ANTECEDENTES del cuerpo de la presente resolución.

Así, al solicitar el apoyo de la 35 Junta Distrital Ejecutiva de este Instituto en el Estado de México, a efecto de que le notificara el acuerdo de quince de septiembre dos mil veintidós, a Martha Nieto Millán, este órgano distrital remitió ACTA

CIRCUNSTANCIADA QUE SE LEVANTA CON MOTIVO DE LA NO LOCALIZACIÓN DE LA CIUDADANA MARTHA NIETO MILLÁN (...) dando cuenta del momento en que le dieron aviso del fallecimiento de la persona buscada por parte de Claudia Nieto Millán, hermana de la entonces denunciante, adjuntando además copia del acta de defunción correspondiente.

Se agrega copia simple:



Con base en lo anterior, y toda vez que el motivo de la denuncia lo constituye la vulneración a un derecho personalísimo como lo es el del uso indebido de datos personales, que se ejerce por sí mismo mediante el otorgamiento de su consentimiento expreso para tal efecto; actos que de forma alguna pueden realizarse por terceras personas vía representación. En efecto, la parte agraviada (ciudadana), es la única que puede instar el actuar de la autoridad al estimar vulnerados sus derechos, dado que, la potestad punitiva del Estado en estos casos requiere de un impulso procesal (presentación de una queja o denuncia ante autoridad competente) para que se active su intervención.

Robustecen lo señalado, el contenido de la Jurisprudencia 34/2002, de rubro **IMPROCEDENCIA. EL MERO HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA**, en la que entre otras consideraciones se establece que *...el presupuesto indispensable para todo proceso jurisdiccional contencioso está constituido por la existencia y subsistencia de un litigio entre partes, que en la definición de Carnelutti es el conflicto de intereses calificado por la pretensión de uno de los interesados y la resistencia del otro, toda vez que esta oposición de intereses es lo que constituye la materia del proceso. Al ser así las cosas, cuando cesa, desaparece o se extingue el litigio, por el*

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

surgimiento de una solución autocompositiva o porque deja de existir la pretensión o la resistencia, la controversia queda sin materia, y por tanto ya no tiene objeto alguno continuar con el procedimiento de instrucción y preparación de la sentencia y el dictado mismo de ésta, ante lo cual procede darlo por concluido sin entrar al fondo de los intereses litigiosos, mediante una resolución de desechamiento, cuando esa situación se presenta antes de la admisión de la demanda, o de sobreseimiento, si ocurre después.

Criterio que resulta aplicable al presente caso, toda vez que, el objeto del litigio trasciende únicamente al interés individual de la entonces demandante y no así al de un determinado grupo social o de toda la comunidad e, incluso, del Estado y, dado que, está acreditado en autos que la parte actora del procedimiento sancionador ordinario en que se actúa ha fallecido, el litigio respecto de quien ostentaba el nombre de Martha Nieto Millán en contra del *PAN* con motivo de su presunto uso indebido de datos personales, que estimó vulnerado, se ha extinguido.

Así, se **sobresee** el presente procedimiento sancionador ordinario, de conformidad con la interpretación de lo previsto en el artículo 11, párrafo 1, inciso d), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de aplicación supletoria en términos de lo establecido en el artículo 441, párrafo 1 de la *LGIFE*, únicamente por lo que hace al escrito de queja presentado por **Martha Nieto Millán**.³⁵

Similar consideración estableció el Consejo General, entre otras, en la determinación INE/CG1678/2021³⁶, dictada el diecisiete de noviembre de dos mil veintiuno y en la determinación de fecha diecinueve de noviembre del año en curso, al resolver los procedimientos sancionadores ordinarios identificados con las claves UT/SCG/Q/SMS/JD05/PUE/32/2021 y UT/SCG/Q/APZ/JD31/MEX/27/2021, respectivamente.

TERCERO. NORMATIVA ELECTORAL APLICABLE AL CASO

En el presente asunto se debe subrayar que, respecto de las personas denunciantes de quienes habrá de emitirse pronunciamiento de fondo, se tiene que, en **diez casos**, las presuntas faltas (violación al derecho de libre afiliación) se cometieron durante la vigencia del *COFIPE*, puesto que el registro o afiliación de dichas

³⁵ Este criterio fue sostenido en la resolución INE/CG517/2019, emitida por este Consejo General el veinte de noviembre de dos mil diecinueve.

³⁶ <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/125820/CGor202111-17-rp-3-31.pdf>

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

personas al *PAN* se realizó antes de mayo de dos mil catorce, fecha en la cual se encontraba vigente dicho *Código*.

No.	NOMBRE	FECHA DE AFILIACIÓN DEPPP
1	Gloria Olimpia López López	05/03/2013
2	Delitte Citlalli Sayaverdra Coria	13/02/2014
3	Ángel Martín Miguel Ramírez	23/08/2012
4	Delfina González García	17/02/2014
5	Natividad América Santiago Sierra	27/02/2014
6	Rosa Isela Preciado García	18/06/2011
7	María Alberta Cab Fernández	14/01/2014
8	Ana Bertha Galván Alcaraz	06/06/2011
9	Celso Álvarez Espinal	06/06/2011
10	Raúl Mariano Ruiz Carrera	31/07/2003

Por otro lado, para los supuestos que a continuación se citan, la legislación comicial aplicable para la resolución del presente asunto será la *LGIFE*; lo anterior, toda vez que las afiliaciones de **tres personas** ocurrieron una vez que entró en vigor dicho ordenamiento legal.

No.	NOMBRE	FECHA DE AFILIACIÓN DEPPP
1	Rosa Angela Guzmán Jiménez	27/07/2014
2	Perla Azucena Ovalle Franco	21/06/2019
3	María del Carmen Lugo Alonso	16/07/2019

Finalmente, será la *LGIFE* y el *Reglamento de Quejas*, la normativa aplicable para cuestiones procesales y/o adjetivas.

CUARTO. EFECTOS DEL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL INE/CG33/2019

Para los efectos de la resolución del asunto que nos ocupa, y con el propósito de conocer las razones que subyacen a la problemática de las indebidas afiliaciones cometidas por los partidos políticos en perjuicio del derecho político electoral de libre afiliación, es necesario mencionar que el veintitrés de enero de dos mil diecinueve, este *Consejo General* aprobó el acuerdo INE/CG33/2019, por el que se implementó un procedimiento para la revisión, actualización y sistematización de los padrones de los partidos políticos nacionales.

Las razones que motivaron la suscripción del mencionado acuerdo fueron las siguientes:

- a. La imposición de sanciones económicas que se venían aplicando a los partidos políticos por la transgresión al derecho de libre afiliación política **fue insuficiente para inhibir esta conducta.**
- b. **Los partidos políticos reconocieron la necesidad de iniciar un procedimiento de regularización de sus padrones de afiliación**, ya que éstos se conformaban sin el respaldo de la información comprobatoria de la voluntad ciudadana.
- c. La revisión que el *INE* hizo a los padrones de las y los militantes de los partidos políticos nacionales en dos mil catorce y dos mil diecisiete, se circunscribió a verificar **su número mínimo** de afiliadas y afiliados para la conservación de su registro y a vigilar que **no existiese doble afiliación**, a partidos políticos con registro o en formación.
- d. Dicha verificación **no tuvo como propósito revisar que los partidos políticos efectivamente contasen con el documento comprobatorio de la afiliación** de las y los ciudadanos en términos de lo previsto en su normativa interna.

Así, esta autoridad electoral nacional, con la finalidad de dar una solución integral al problema generalizado respecto de la correcta afiliación y desafiliación, y al mismo tiempo garantizar a la ciudadanía el pleno ejercicio de su derecho a la libre afiliación, así como fortalecer el sistema de partidos, estimó necesario implementar, de manera excepcional, un procedimiento para garantizar que, en un breve período, sólo se encuentren inscritas las personas que de manera libre y voluntaria hayan solicitado su afiliación, y respecto de las cuales se cuente con alguno de los documentos que avalen su decisión.

El proceso de actualización se concibió obligatorio y permanente, lo cual es indispensable y necesario para el sano desarrollo del régimen democrático de nuestro país.

Para alcanzar el objetivo propuesto en dicho acuerdo, se estableció una suspensión temporal en la resolución de los procedimientos ordinarios sancionadores, con las excepciones siguientes:

- Aquellos supuestos en los que se actualizara la caducidad de la potestad sancionadora de la autoridad administrativa electoral; o bien,

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

- Porque se encontrasen en la hipótesis de cumplimiento a una ejecutoria dictada por alguna de las Salas que integran el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Asimismo, previó una serie de actividades y obligaciones para los partidos políticos, que debían ser ejecutadas en el plazo comprendido entre el uno de febrero de dos mil diecinueve al treinta y uno de enero de dos mil veinte, cuyo incumplimiento tendría como efecto anular la suspensión de la resolución de los procedimientos e imponer las sanciones atinentes.

En este sentido, debe destacarse que durante la vigencia del referido acuerdo, se procedió a eliminar de los padrones de militantes el registro de todas y cada una de las personas denunciadas en los procedimientos, tanto en el Sistema de Verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, como de sus portales de *internet* y/o cualquier otra base pública en que pudieran encontrarse, logrando eliminar el registro de más de nueve millones de personas.

Cabe señalar, que los padrones de afiliados y afiliadas, son bases de datos variables debido a los movimientos de altas y bajas que llevan a cabo todos los días los partidos políticos nacionales; además de ello, el proceso de verificación permanente de que son objeto los padrones, implica que los nuevos registros se compulsen contra el padrón electoral y entre los padrones de los partidos políticos con registro vigente y en proceso de constitución, para determinar si serán registros válidos, sujetos de aclaración o definitivamente descartados.

Así, de conformidad con los elementos con que cuenta este Consejo General al momento de resolver el presente asunto, es válido concluir que la revisión y seguimiento en el desahogo de las etapas supervisadas de manera particular y puntual por esta autoridad, así como la actitud activa de los partidos políticos en el desarrollo de sus actividades y obligaciones, permitió alcanzar el propósito perseguido con el acuerdo INE/CG33/2019, esto es, atender la problemática de raíz hasta entonces advertida y depurar los padrones de afiliados de los partidos políticos, garantizando con ello el ejercicio del derecho de libertad de afiliación en beneficio de la ciudadanía.

En suma, el acuerdo INE/CG33/2019, emitido por este Consejo General, tuvo como propósito ser un parteaguas que sentase las bases que permitieran transitar hacia padrones de militantes sólidos y confiables, para superar el alto número de afiliaciones indebidas encontradas antes de su aprobación, visto que, hasta ese

momento, la pura imposición de multas no había sido una solución de fondo a la tutela del derecho fundamental de libertad de afiliación, propiciaba el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.

En este sentido, el referido acuerdo delineó un régimen transitorio que permitiera a los institutos políticos consolidar sus padrones, a través del agotamiento de los procedimientos siguientes:

1. En cuanto a las afiliaciones recabadas **antes** de la aprobación del acuerdo INE/CG33/2019, los partidos políticos debían poner en estado de *reserva* la totalidad de su militancia, con el fin de verificar si contaban en sus archivos con la documentación probatoria del consentimiento de los ciudadanos que figuraban como sus militantes.
2. Atinente a las afiliaciones, refrendos o ratificaciones recabados **después** de la entrada en vigor del acuerdo, los partidos políticos tienen la obligación de conservar el documento, ya sea físico o electrónico, que acredite la voluntad de la persona afiliada de ser integrada como militante del partido político respectivo, de manera que, en un escenario ideal, cada una de las afiliaciones o refrendos recabados a partir del veinticuatro de enero de dos mil diecinueve, estuviera debidamente soportada.
3. Por otro lado, en cuanto a la **depuración** de sus padrones, a partir de la aprobación del acuerdo, los partidos políticos debían examinar sus archivos para determinar respecto de cada uno de sus militantes, si contaban con la documentación que acreditara la legítima afiliación y, en caso de no contar con ella, buscar la ratificación de la militancia de las y los ciudadanos respectivos, a más tardar, el treinta y uno de enero de dos mil veinte y, de no lograrlo, dar de baja a la persona en cuestión; en caso de contar con la documentación respectiva, o bien obtener la ratificación de militancia, debían solicitar a la *DEPPP* la reversión del estatus de *reserva* a *válido*.
4. Asimismo, se ordenó **suspender la resolución** de los procedimientos ordinarios sancionadores cuya materia consistiera en la presunta indebida afiliación a los partidos políticos, hasta en tanto concluyeran las etapas previstas por el acuerdo, a fin de que este Consejo General pudiera contar con datos que revelaran la conducta observada por los institutos políticos durante y después de la vigencia del acuerdo multicitado, así como la realización de las actividades previstas en el mismo, y tomarlas en consideración al momento de resolver en definitiva el procedimiento respectivo y, en su caso, imponer una sanción proporcional no sólo a la comisión intrínseca de la falta, como hasta entonces, sino además,

ponderara las medidas y acciones tomadas por los partidos políticos para resolver el problema subyacente.

QUINTO. ESTUDIO DE FONDO

1. Materia del procedimiento

En el presente asunto se debe determinar si el **PAN conculcó el derecho de la libre afiliación**, en su **vertiente positiva —indebida afiliación—** de **trece personas** denunciantes que alegan no haber dado su consentimiento para pertenecer a sus filas, en contravención a lo dispuesto en los artículos 6, apartado A, fracción II; 16, párrafo segundo; 35, fracción III, y 41 Base I, párrafo segundo, de la *Constitución*; 5, párrafo 1; 38, párrafo 1, incisos a), e), y u); 44, párrafo 2, y 342, párrafo 1, incisos a) y n), del *COFIPE*; disposiciones que se encuentran replicadas en el diverso dispositivo 443, párrafo 1, inciso a), de la *LGIPE*; 2, párrafo 1, inciso b) y 25, párrafo 1, incisos a), e) e y) de la *LGPP*.

2. Marco Normativo

A) Constitución, tratados internacionales y ley

A efecto de determinar lo conducente respecto a la conducta en estudio, es necesario tener presente la legislación que regula los procedimientos de afiliación de las y los ciudadanos a los partidos políticos, específicamente por lo que respecta al denunciado, así como las normas relativas al uso y la protección de los datos personales de los particulares.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 6.

...

Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo se observará lo siguiente:

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

...

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

Artículo 16.

...

Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los

términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.

Artículo 35. *Son derechos del ciudadano:*

III. *Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país;*

Artículo 41.

I.

Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales. Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.

El derecho de asociación en materia político-electoral, que la *Sala Superior* ha considerado se trata de un **derecho fundamental**, consagrado en el artículo 35, fracción III, de la *Constitución*, propicia el pluralismo político y la participación de la ciudadanía en la formación del gobierno.

En efecto, la libertad de asociación, que subyace en ese derecho, constituye una condición fundamental de todo Estado constitucional democrático de derecho, pues sin la existencia de este derecho fundamental o la falta de garantías constitucionales que lo tutelen, no solo se impediría la formación de partidos y agrupaciones políticas de diversos signos ideológicos, sino que el mismo principio constitucional de sufragio universal, establecido en forma expresa en el artículo 41, fracción I, párrafo segundo, de la *Constitución*, quedaría socavado; por lo tanto, el derecho de asociación en materia político-electoral es la base de la formación de los partidos políticos y asociaciones políticas.

De esta forma, todo ciudadano mexicano tiene derecho de asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país; específicamente, es potestad de las y los ciudadanos mexicanos constituir partidos políticos o afiliarse libre e individualmente a ellos, de conformidad con lo dispuesto

en los artículos 9; 35, fracción III; 41, fracciones I, párrafo segundo, *in fine*, y IV; y 99, fracción V, de la *Constitución*.

El ejercicio de la libertad de asociación en materia política prevista en el artículo 9o. constitucional está sujeta a varias limitaciones y una condicionante: las primeras están dadas por el hecho de que su ejercicio sea pacífico y con un objeto lícito, mientras que la última circunscribe su realización a los sujetos que tengan la calidad de ciudadanas y ciudadanos mexicanos, lo cual es acorde con lo previsto en el artículo 33 de la *Constitución*. Asimismo, si el ejercicio de esa libertad política se realiza a través de los partidos políticos, debe cumplirse con las formas específicas que se regulen legalmente para permitir su intervención en el Proceso Electoral.

En este tenor, el derecho de afiliación político-electoral establecido en el artículo 41, fracción I, párrafo segundo, *in fine*, de la *Constitución*, es un derecho fundamental con un contenido normativo más específico que el derecho de asociación en materia política, ya que se refiere expresamente a la prerrogativa de la ciudadanía para asociarse libre e individualmente a los partidos políticos y a las agrupaciones políticas; y si bien el derecho de afiliación libre e individual a los partidos podría considerarse como un simple desarrollo del derecho de asociación en materia política, lo cierto es que el derecho de afiliación —en el contexto de un sistema constitucional de partidos como el establecido en el citado artículo 41 constitucional— se ha configurado como un derecho básico con caracteres propios.

Cabe señalar, además, que el derecho de afiliación comprende no sólo la potestad de formar parte de los partidos políticos y de las asociaciones políticas, sino también las de conservar o ratificar su afiliación o, incluso, desafiarse. Del mismo modo, la libertad de afiliación no es un derecho absoluto, ya que su ejercicio está sujeto a una condicionante consistente en que sólo las y los ciudadanos mexicanos podrán afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos. Igualmente, si el ejercicio de la libertad de afiliación se realiza a través de los institutos políticos, debe cumplirse con las formas específicas reguladas por el legislador para permitir su intervención en el Proceso Electoral.

Sirve de apoyo a lo anterior, la Tesis de Jurisprudencia **24/2002**, emitida por el *Tribunal Electoral*, de rubro **DERECHO DE AFILIACIÓN EN MATERIA POLÍTICO-ELECTORAL. CONTENIDO Y ALCANCES**.³⁷

³⁷ Consultable en la página: <http://sief.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idtesis=24/2002&tpoBusqueda=S&sWord=24/2002>

Conviene tener presente que la afiliación libre e individual a los partidos políticos fue elevada a rango constitucional mediante la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación de veintidós de agosto de mil novecientos noventa y seis, cuando se estableció que los partidos políticos, en tanto organizaciones de ciudadanos, tienen como fin hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo a los programas, principios e idearios que postulan; y que únicamente los ciudadanos pueden afiliarse a los institutos políticos, libre e individualmente.

Esta reforma, conforme al contenido de la exposición de motivos correspondiente,³⁸ tuvo como propósito proteger el derecho constitucional de los mexicanos a la libre afiliación a partidos y asociaciones políticas, garantizando que se ejerza en un ámbito de libertad plena y mediante la decisión voluntaria de cada ciudadano, complementando el artículo 35, fracción III constitucional, que ya preveía, desde mil novecientos noventa —reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación de seis de abril del citado año—, como un derecho público subjetivo de los ciudadanos, asociarse para tomar parte en los asuntos políticos del país; disposición que ha permanecido incólume desde entonces en el texto de la Ley Fundamental.

El derecho de libre asociación —para conformar una asociación— y afiliación —para integrarse a una asociación ya conformada—, como derechos políticos electorales, se encuentra consagrado a nivel internacional en diversos instrumentos suscritos por nuestro país, tal es el caso de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención Americana Sobre Derechos Humanos.

En efecto, la Organización de las Naciones Unidas, a través de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de diez de diciembre de mil novecientos cuarenta y ocho, reconoció en su artículo 20, que toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas; y que nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.

En el mismo sentido, la Asamblea General de Naciones Unidas aprobó el dieciséis de diciembre de mil novecientos sesenta y seis, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, mismo que estableció en su artículo 22, que toda persona tiene derecho a asociarse libremente con otras, incluso el derecho a fundar sindicatos y afiliarse a ellos para la protección de sus intereses.

³⁸ Consultable en la página: https://www.sitios.scjn.gob.mx/constitucion1917-2017/sites/default/files/CPEUM_1917_CC/procLeg/136%20-%202022%20AGO%201996.pdf

En congruencia con lo anterior, la Organización de Estados Americanos suscribió en San José de Costa Rica —de ahí que se conozca también con el nombre de Pacto de San José—, en noviembre de mil novecientos sesenta y nueve, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, misma que establece en su artículo 16, en lo que al tema interesa, que todas las personas tienen derecho a asociarse libremente con fines ideológicos, religiosos, políticos, económicos, laborales, sociales, culturales, deportivos o de cualquiera otra índole.

Esto es, la tradición jurídica internacional reconoce el derecho fundamental de asociarse libremente y a no ser obligado a formar parte de una colectividad, hace más de siete décadas; y el de formar grupos organizados y permanentes —asociarse— para tomar parte en los asuntos políticos de su nación, hace más de cinco.

No obstante que el derecho de afiliación libre e individual a los partidos políticos se incorporó al texto fundamental en la década de los noventa del siglo pasado, la legislación secundaria, como sucede con la regulación internacional, tiene una larga tradición en la protección de la voluntad libre de los ciudadanos para ser parte de un partido político.

En efecto, la Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales, publicada el cinco de enero de mil novecientos setenta y tres, hace ya cuarenta y cinco años, estableció en su artículo 23, fracción II, numeral 1, incisos a) y b), un mecanismo de certeza encaminado a dar cuenta de que los ciudadanos afiliados a una agrupación política, como precursor de un partido político, habían consentido ser incorporados al respectivo padrón de militantes, como se advierte enseguida:

Artículo 23. *Para que una agrupación pueda constituirse y solicitar posteriormente su registro como partido político nacional, en términos del artículo 24 de esta ley, es necesario que satisfaga los siguientes requisitos:*

I...

II. Haber celebrado cuando menos en cada una de las dos terceras partes de las entidades de la República, una asamblea en presencia de un juez, notario público o funcionario que haga sus veces quien certificará:

1. Que fueron exhibidas listas nominales de afiliados de la entidad respectiva, clasificadas por municipios o delegaciones, las que deberán contener:

a. En cada hoja un encabezado impreso cuyo texto exprese que las personas listadas han quedado plenamente enteradas de la declaración de principios, programa de acción y estatutos, y que suscriben el documento como manifestación formal de afiliación, y

b. El nombre y apellidos, domicilio, ocupación, número de credencial permanente de elector y firma de cada afiliado o huella digital en caso de no saber escribir.

En términos semejantes, la Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales promulgada el veintiocho de diciembre de mil novecientos setenta y siete, estableció en su artículo 27, fracción III, inciso a), que, entre otros requisitos a cubrir para que una organización pudiese constituirse como partido político, debía celebrar un determinado número de asambleas distritales o estatales, en las que un Juez Municipal, de Primera Instancia o de Distrito; notario público o funcionario acreditado por la entonces Comisión Federal Electoral, certificara que los afiliados que asistieron, aprobaron los documentos básicos respectivos y **suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación.**

Esta línea fue continuada por el Código Federal Electoral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el doce de febrero de mil novecientos ochenta y siete, mismo que también contemplaba en su artículo 34, fracción II, que era un requisito para constituirse como partido político nacional, haber celebrado el número de asambleas en cada una de las entidades federativas o distritos electorales previsto en dicha norma, en las cuales un notario o servidor público autorizado, certificara que los afiliados, además de haber aprobado la declaración de principios, programa de acción y los estatutos, **suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación.**

En esta línea de tiempo, es pertinente destacar el *COFIPE* de mil novecientos noventa.

Dicha norma, para el caso que nos ocupa, guarda una importancia singular, puesto que, en ella, por primera vez, se previó, de manera expresa, lo siguiente:

- Que es derecho de las y los ciudadanos mexicanos constituir partidos políticos nacionales y agrupaciones políticas y afiliarse a ellos individual y libremente, en su artículo 5, párrafo 1;
- Que los estatutos de los institutos políticos establecerán, entre otras cuestiones, los procedimientos para la afiliación individual, libre y pacífica de sus miembros, en su artículo 27, párrafo 1, inciso b);
- Que era obligación de los partidos políticos nacionales, cumplir sus normas de afiliación, ello en el artículo 38, párrafo 1, inciso e); y

- Que los partidos y agrupaciones políticas, podían ser sancionados con amonestación pública, multa de 50 a 5 mil días de salario mínimo, reducción de hasta el 50% de las ministraciones del financiamiento público que les correspondiera, la supresión total de la entrega de las ministraciones del financiamiento, la suspensión de su registro como partido o agrupación política e incluso con la cancelación de su registro, entre otros supuestos, cuando incumplieran con las obligaciones señaladas en el artículo 38 antes mencionado.

Por otro lado, conviene dejar establecido que este mismo *Código*, en su artículo 38, párrafo 1, inciso c), establecía, como lo hace ahora la *LGIPE*, que es obligación de los partidos políticos nacionales mantener el mínimo de afiliados en las entidades federativas o distritos electorales, requeridos para su constitución y registro.

B) Lineamientos para la verificación de afiliados

En congruencia con lo anterior, para llevar a cabo la verificación del padrón de afiliados de los partidos políticos, la autoridad electoral nacional, el trece de septiembre de dos mil doce, emitió el Acuerdo del *Consejo General* del entonces *IFE* por el que, en acatamiento a la sentencia emitida por la *H. Sala Superior* en el expediente **SUP-RAP-570/2011**, se aprueban los Lineamientos para la verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales para la conservación de su Registro (**CG617/2012**).

De ahí que la *DERFE* y la *DEPPP*, en el año de dos mil catorce, iniciaron un procedimiento de verificación de los padrones de afiliados de los partidos políticos nacionales, con la finalidad de comprobar si los mismos contaban con el mínimo de adeptos en las entidades federativas o distritos electorales requeridos para su constitución y registro.

Así, de las disposiciones contenidas en los lineamientos mencionados, se obtienen las siguientes conclusiones respecto al procedimiento para la verificación del padrón de los partidos políticos nacionales:

- La *DEPPP* (en coordinación con la Unidad de Servicios de Informática y la *DERFE*), desarrollará un sistema de cómputo, en el cual los partidos políticos nacionales deben realizar la captura de los datos mínimos y actuales de todos sus afiliados.
- La *DEPPP*, informará mediante oficio a la *DERFE* que el padrón de afiliados del partido político que corresponda, se encuentra en condiciones de ser verificado.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

- La *DERFE*, procederá a realizar la verificación conforme a sus lineamientos, obteniendo un total preliminar de afiliados, el cual deberá entregar a la *DEPPP*.
- Recibidos los resultados de la verificación por parte de la *DEPPP*, deberá remitir a los partidos políticos, las listas en las que se señalen los datos de los afiliados que se encuentren duplicados en dos o más partidos, para que manifiesten lo que a su derecho convenga.
- Recibida la respuesta de los partidos políticos, la *DEPPP* (en coordinación con la *DERFE*), analizará cuáles registros pueden sumarse al total preliminar de afiliados, para obtener el número total de afiliados del partido; asimismo, deberán señalar que en aquellos casos en los que se encuentren afiliados a su vez a algún otro partido político con registro, para que puedan ser sumados al total de afiliados del partido, éste deberá presentar escrito con firma autógrafa del ciudadano, en el que manifieste su deseo de continuar afiliado al partido político que corresponda y renunciar a cualquier otro.
- En caso de que más de un partido político presentara el documento a que se refiere el párrafo que antecede, la *DEPPP*, con el apoyo de las Juntas Locales y Distritales del Instituto, solicitará por oficio al ciudadano en cuestión, que decida cuál es el partido al que desea continuar afiliado, apercibido de que, en caso de no hacerlo, se eliminará del padrón de afiliados de los partidos en los que se encontró registrado.

En torno a ello, es preciso no perder de vista que el propósito central de los lineamientos analizados consistió en regular el procedimiento para determinar **si los partidos políticos con registro nacional cuentan o no con el mínimo de afiliados exigido por la ley para la conservación de su registro**, pero en modo alguno constituyen la fuente de la obligación de los partidos políticos para cumplir la normatividad general y la interna de cada uno de ellos, ni mucho menos para respetar el derecho de libre afiliación de la ciudadanía, pues, como se señaló, tal derecho emana de la *Constitución*, de los instrumentos internacionales y de la ley.

Esto es, los Lineamientos para la verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales para la conservación de su Registro, únicamente constituye el instrumento normativo al que se deberán apegar tanto los partidos políticos como las diversas instancias del *INE* involucradas en la verificación del requisito legal para la conservación del registro de los partidos políticos nacionales, que describe las etapas a que se sujetará el procedimiento de verificación y las áreas de

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

responsabilidad de cada uno de los sujetos que intervienen, pero en modo alguno significa que la obligación de los partidos políticos de respetar el derecho de libre afiliación a sus filas encuentre sustento en dicho instrumento, ni mucho menos que dicha obligación haya nacido a la par de los lineamientos mencionados.

Al respecto, si bien tal ordenamiento contiene distintas previsiones en lo referente a la afiliación de la ciudadanía, la responsabilidad de respetar de manera irrestricta la libertad de las y los ciudadanos de afiliarse, permanecer afiliado, desafiliarse de un partido político, o bien, no pertenecer a ninguno, proviene directamente de la *Constitución*, instrumentos internacionales y del *COFIPE*, cuyas disposiciones son previas a la emisión de dichos lineamientos y de un rango superior, por lo que resultaría impreciso afirmar que previo a la emisión de la norma reglamentaria, los partidos políticos no tenían la carga de obtener y conservar la documentación idónea para poner en evidencia que la afiliación de un determinado ciudadano estuvo precedida de su libre voluntad, como se desarrollará más adelante.

Así, la operación del procedimiento de verificación puede poner al descubierto la afiliación a uno o varios partidos políticos de un ciudadano determinado, quien, de estimarlo pertinente, podrá cuestionar la o las afiliaciones que considere fueron ilegítimas, correspondiendo al partido en cuestión demostrar que, previo a la incorporación del individuo a sus filas, acató las disposiciones de la Constitución y la Ley, mediante los documentos donde conste la libre voluntad del ciudadano de ser afiliado al partido político que lo reportó como militante para demostrar que cuenta con los soportes necesarios para conservar su registro.

De lo anterior, es posible advertir que la línea evolutiva que ha seguido el derecho de libre afiliación para tomar parte en los asuntos políticos del país, ha seguido una tendencia encaminada a garantizar, cada vez de mejor manera, que la ciudadanía goce de libertad absoluta para decidir su ideario político y, en congruencia con él, determinar si desean o no afiliarse a un partido político y a cual, así como abandonarlo o permanecer al margen de todos, pues la regulación respectiva ha transitado desde la publicación de listas de afiliados, a fin de asegurar que las y los ciudadanos conozcan su situación respecto de un instituto político en particular, hasta la obligación de éstos de comprobar fehacientemente, a través de documentos idóneos y específicos, que la incorporación de una persona al padrón de militantes de un instituto político fue solicitada por el ciudadano, como expresión de su deseo libre de participar activamente, por ese canal, en la vida pública de la nación.

C) Normativa interna del PAN

Como se ha mencionado, la obligación de los partidos políticos de garantizar el derecho de libre afiliación de sus agremiados deviene de las propias disposiciones constitucionales, legales y convencionales a que se ha hecho referencia párrafos arriba, por tanto, su cumplimiento, en modo alguno, se encuentra sujeto a las disposiciones internas que cada instituto tiene en su haber normativo.

No obstante, a efecto de tener claridad acerca del proceso que un ciudadano debe llevar a cabo para convertirse en militante del partido político ahora denunciado, se hace necesario analizar la norma interna del PAN, para lo cual, enseguida se transcribe la parte conducente de sus Estatutos, en los términos siguientes:

Estatuto del PAN

...

Artículo 8

1. Son militantes del Partido Acción Nacional, los ciudadanos mexicanos que, de forma directa, personal, presencial, individual, libre, pacífica y voluntaria, manifiesten su deseo de afiliarse, asuman como propios los principios, fines, objetivos y documentos básicos del Partido Acción Nacional, y sean aceptados con tal carácter.

(...)

Artículo 9

1. El procedimiento de afiliación se regirá conforme a lo previsto en el Reglamento correspondiente. La solicitud se presentará por escrito y podrá realizarse ante cualquier Comité del Partido de la entidad federativa correspondiente, independientemente donde se encuentre su domicilio. Los mexicanos residentes en el extranjero, se podrán afiliar fuera del territorio nacional.

(...)

Artículo 10

1. Para ser militante, se requiere cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Ser ciudadano mexicano;*
- b) Tener un modo honesto de vivir;*
- c) Haber participado en la capacitación coordinada o avalada por el área correspondiente del Comité Ejecutivo Nacional;*
- d) Suscribir el formato aprobado por el Comité Ejecutivo Nacional, acompañando copia de su credencial para votar con fotografía vigente, emitida por el Instituto Nacional Electoral; en el caso de mexicanos que residan en el extranjero, podrán acompañar copia de la matrícula consular.*

(...)

Artículo 11

1. Son derechos de los militantes:

(...)

l) Refrendar o renunciar a su condición de militante, en los términos establecidos en estos estatutos y reglamentos correspondientes; y

(...)

Artículo 12

1. Son obligaciones de los militantes del Partido:

(...)

g) Mantener sus datos actualizados en el Registro Nacional de Militantes, informando su cambio de domicilio, conforme a los datos registrados en el Instituto Nacional Electoral.

...

Reglamento de Militantes del Partido Acción Nacional³⁹

...

Artículo 1. *El presente ordenamiento es reglamentario de lo dispuesto en los artículos 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 33 BIS numeral 1 fracciones I y II, 41, 49 y 128 numeral 2 de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional, aprobados por la XVII Asamblea Nacional Extraordinaria.*

Artículo 2. *El presente Reglamento norma lo siguiente:*

I. El procedimiento de afiliación, para el mantenimiento de la calidad de militante a fin de poder ejercer derechos; el procedimiento de actualización de datos; el procedimiento de aclaración y verificación de actividades; y el procedimiento de declaratoria de baja
(...)

Artículo 4. *Para los efectos del presente Reglamento se entenderá por:*

(...)

...

XV. MILITANTE. La ciudadana o ciudadano mexicano que de manera individual, libre, pacífica, voluntaria, directa, presencial y personal, realizó el trámite de afiliación y fue aceptado, asumiendo como propios los principios, fines, objetivos y documentos básicos del Partido Acción Nacional;

...

XXI. REFRENDO. Manifestación de la voluntad del militante de continuar afiliado al Partido, mediante la realización de acciones o actividades electorales, comunitarias, políticas y de formación, registradas y verificables en la PLATAFORMA PAN, en los términos que señalen los Estatutos, Reglamentos y Acuerdos aplicables
(...)

Artículo 8. *Toda ciudadana o ciudadano mexicano que desee afiliarse como militante al Partido, deberá hacerlo de forma individual, libre, pacífica, voluntaria, directa, presencial y personal; asumir como propios los Principios de Doctrina, fines y objetivos;*

³⁹ Consultable en la página de internet del PAN, o bien en la dirección electrónica: <http://actores-politicos.ine.mx/actorespoliticos/partidos-politicos/nacionales/documentos-basicos/#!/pan>

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

así como los Programas de Acción Política, Plataformas políticas y electorales, Estatutos y Reglamentos.

Artículo 9. La militancia en el Partido inicia a partir de la aceptación por el Registro Nacional de Militantes, el que verificará el cumplimiento de los requisitos exigidos por los Estatutos. Una vez aceptado, la fecha de inicio de la militancia será a partir de que la instancia competente hubiere recibido la solicitud de afiliación.

(...)

Artículo 12. Toda ciudadana o ciudadano mexicano que desee afiliarse al Partido en los términos del Estatuto y el presente Reglamento, se sujetará al procedimiento siguiente:

I. Llenará el formato electrónico de inscripción en el portal del Registro Nacional de Militantes. La inscripción generará un folio que será utilizado por el militante para la inscripción en el Taller de Introducción al Partido;

II. Realizado el curso, reingresará al portal del Registro Nacional de Militantes para generar el formato de solicitud de afiliación, para lo cual deberá acudir de manera presencial y personal a cualquier Comité Directivo Municipal del Estado a que corresponda, o Comité Directivo Delegacional en el caso del Distrito Federal; o incluso a la respectiva sede del Comité Directivo Estatal o del Distrito Federal;

III. El formato de solicitud de afiliación deberá acompañarse, al momento de la entrega, con fotocopias de los siguientes documentos, presentando los originales para cotejo:

a) Credencial para votar con fotografía vigente, expedida por la autoridad electoral nacional, para el efecto de acreditar la ciudadanía. Si dicha credencial no contiene el domicilio, el solicitante deberá anexar adicionalmente la copia de un comprobante de agua, luz, teléfono o gas, con una antigüedad no mayor a 4 meses, así como el original para cotejo; y

b) En su caso, copia de la renuncia a cualquier otro Partido Político en el que haya militado, presentada por lo menos seis meses antes de la fecha de solicitud de afiliación al Partido.

IV. El Comité Directivo receptor, a través de su Director de Afiliación, imprimirá la solicitud de afiliación y adjuntará en la PLATAFORMA PAN, la fotografía del solicitante, con los parámetros establecidos por el Registro Nacional de Militantes;

V. El órgano del Partido receptor de los documentos descritos en la fracción III, registrará y digitalizará, en la PLATAFORMA PAN, los datos contenidos en la solicitud del ciudadano, en un término máximo de 15 días naturales.

Los Directores de afiliación acreditados ante el Padrón Nacional de Estructuras, estarán facultados para hacer entrega personal o por correo certificado o mensajería especializada a la instancia correspondiente, de las solicitudes de afiliación que reciban, en un término máximo de 15 días naturales a partir de dicha recepción.

En el caso de que las estructuras municipales correspondientes no cuenten con los medios tecnológicos para llevar a cabo el procedimiento de adjuntar la documentación en la PLATAFORMA PAN, con independencia del registro de los datos del solicitante, remitirán la documentación al Director de Afiliación del Comité Directivo Estatal, dentro de los 10 días naturales a partir de que reciban las solicitudes de afiliación para su trámite conducente. Pasado este periodo, el solicitante deberá acudir al Comité Directivo Municipal receptor a efecto de obtener el comprobante impreso de su solicitud de afiliación; y

VI. El Director de afiliación receptor: recibirá, sellará y asentará su firma en el lugar establecido de la solicitud de afiliación, en caso de que se cumpla con los requisitos

establecidos en el presente artículo; en caso contrario, prevendrá al solicitante y registrará, en la PLATAFORMA PAN, sus datos, así como la fecha y el motivo de la prevención.

(...)

Artículo 37. *Es obligación de los militantes del Partido comunicar al Comité Directivo Municipal o Delegacional, Comité Directivo Estatal o del Distrito Federal que les corresponda, o en forma directa al Registro Nacional de Militantes, mediante los formatos autorizados, el trámite de cambio de domicilio o actualización de datos de la Credencial para Votar con Fotografía expedida por el Registro Nacional de Electores, presentando copia de la nueva credencial.*

(...)

Artículo 72. *Los militantes causarán baja del Padrón por los siguientes motivos: (...)*

IV. Renuncia;

(...)

VIII. Falta de refrendo.

(...)

D) Acuerdo INE/CG33/2019

Ahora bien, resulta importante precisar la determinación que respecto de las afiliaciones y los padrones de militantes de los partidos políticos asumió el órgano máximo de dirección del *INE*, al emitir el acuerdo registrado con la clave *INE/CG33/2019*, por el cual se aprobó *“la implementación de manera excepcional de un procedimiento para la revisión, actualización y sistematización de los padrones de afiliadas y afiliados de los Partidos Políticos Nacionales”* ello derivado de la vinculación que tiene con la materia de la probable infracción que se analiza en el procedimiento al rubro indicado.

C O N S I D E R A N D O

...

10. Justificación del Acuerdo.

...

Con la información anterior, tenemos que derivado de la publicación de los padrones de afiliadas y afiliados a los partidos políticos, desde 2014 a la fecha, el INE ha recibido diversas quejas presentadas por la ciudadanía por indebida afiliación en todos y cada uno de los PPN, toda vez que las personas ciudadanas pueden revisar si están o no afiliadas a algún partido político y puede darse el caso de ciudadanas y ciudadanos que, por algún interés particular, se vean afectados al encontrarse registrados como militantes de estos, tal es el caso de las personas interesadas para ser contratadas como Capacitadores Asistentes Electorales o cuando se convoca para ser designados como Consejeras y Consejeros de los Consejos Locales y Distritales del INE, o para integrar los OPLE.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Así, se puede evidenciar que, en distintos periodos, todos y cada uno de los partidos políticos que han tenido registro a nivel nacional, han sido sancionados por indebidas afiliaciones.

Ello evidencia que los padrones de militantes de los PPN no están lo suficientemente actualizados ni sistematizados con la documentación que acredite la afiliación. Lo cual genera que resulten fundados los casos de indebidas afiliaciones, debido a que los partidos políticos no acreditan en forma fehaciente que las y los ciudadanos efectivamente se afiliaron a determinado partido, o bien, porque los partidos políticos no tramitan las renunciaciones que presentan sus afiliadas y afiliados y, por tanto, no los excluyen del padrón de militantes.

Ahora bien, esta autoridad considera que la imposición de sanciones económicas ha sido insuficiente para inhibir la indebida afiliación de personas a los PPN, ya que ésta continúa presentándose. Incluso, los propios PPN reconocen que es necesario iniciar un procedimiento de regularización de sus padrones de afiliación ya que la falta de documentos se debe a diversas circunstancias; es decir, el hecho de que el INE sancione a los PPN no ha servido para solucionar el problema de fondo, que consiste en la falta de rigor en los procedimientos de afiliación y administración de los padrones de militantes de todos los PPN, en tanto que la mayoría de ellos no cuentan con las respectivas cédulas de afiliación.

...

Así las cosas, con la finalidad de atender el problema de fondo y al mismo tiempo garantizar a la ciudadanía el pleno ejercicio de su derecho a la libre afiliación, aunado a que en el mes de enero de dos mil diecinueve inició el procedimiento para la constitución de nuevos PPN (lo que implica que la o el ciudadano que aparece registrado como militante de algún PPN, no puede apoyar la constitución de algún nuevo partido) y en aras de proteger el derecho de libre afiliación de la ciudadanía en general, la que milita y la que no y fortalecer el sistema de partidos, **se estima necesario aprobar la implementación de manera excepcional de un procedimiento de revisión, actualización y sistematización de los padrones de militantes de los PPN que garantice que, en un breve período, solamente aparezcan en éstos las y los ciudadanos que en realidad hayan solicitado su afiliación, y respecto de los cuales se cuente con alguno de los documentos referidos en el considerando 12, numeral 3. En el entendido de que el proceso de actualización debe ser obligatorio y permanente conforme a los Lineamientos referidos en los Antecedentes I y II.**

Con ello, no sólo se protegen y garantizan los derechos político-electorales de las personas, sino se fortalece el sistema de partidos, el cual es indispensable y necesario para el sano desarrollo del régimen democrático de nuestro país.

...

ACUERDO

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

PRIMERO. *Se ordena el inicio del procedimiento de revisión, actualización y sistematización de los padrones de las personas afiliadas a los PPN, el cual tendrá vigencia del uno de febrero de dos mil diecinueve al treinta y uno de enero de dos mil veinte, y se aprueba el Formato para solicitar la baja del padrón de militantes del PPN que corresponda, mismo que forma parte integral del presente Acuerdo como Anexo Único.*

SEGUNDO. *Las Direcciones Ejecutivas del Registro Federal de Electores y de Prerrogativas y Partidos Políticos llevarán a cabo los trabajos necesarios y pertinentes que permitan implementar el servicio a la ciudadanía de solicitar su baja del padrón de afiliadas y afiliados a un PPN, en cualquier oficina de este Instituto.*

TERCERO. *Los PPN darán de baja definitiva de manera inmediata de su padrón de militantes los nombres de aquellas personas que, antes de la aprobación de este Acuerdo, hayan presentado quejas por indebida afiliación o por renunciadas que no hubieran tramitado. En el caso de las quejas por los supuestos antes referidos que se lleguen a presentar con posterioridad a la aprobación de este Acuerdo, los PPN tendrán un plazo de 10 días contado a partir del día siguiente de aquel en el que la UTCE les haga de su conocimiento que se interpuso ésta, para dar de baja de forma definitiva a la persona que presente la queja.*

CUARTO. *Los PPN deberán cancelar el registro de las y los ciudadanos que hubieren presentado la solicitud de baja del padrón, con independencia de que cuenten o no con el documento que acredite la afiliación, para garantizar el cumplimiento de la última voluntad manifestada.*

QUINTO. *Los PPN cancelarán los registros de aquellas personas respecto de las cuales no cuenten con la cédula de afiliación, refrendo o actualización una vez concluida la etapa de ratificación de voluntad de la ciudadanía. La baja no podrá darse en contra de la voluntad de la o el afiliado.*

[Énfasis añadido]

E) Protección de datos personales

De los artículos 6, Apartado A, fracción II, y 16, párrafo segundo, de la Constitución, se desprende el derecho de toda persona, a que en nuestro país se proteja su información privada y sus datos personales, y de igual manera, a manifestar su oposición a la utilización no autorizada de su información personal.

Lo anterior, se robustece con el criterio sostenido por la *Sala Superior*, al resolver el recurso de apelación identificado con la clave SUP-RAP-141/2018, en el que determinó, entre otras cuestiones, lo siguiente:

...los datos personales de los militantes de los partidos políticos se consideran públicos si son precedidos de la voluntad del ciudadano para afiliarse; por tanto, si es deseo de

un ciudadano pertenecer a un partido político, no puede alegar que existe uso indebido de sus datos personales porque se consideran públicos.
En cambio, si no existe una libre y voluntaria afiliación del ciudadano de pertenecer al partido político, el uso de datos personales al integrar el padrón de militantes es indebido, porque la información ahí contenida deja de ser pública respecto de quienes no tenían ese deseo de afiliarse al partido y, se insiste, aparecer en un padrón al cual no deseaban pertenecer,...

De lo antes transcrito, se advierte, medularmente, lo siguiente:

- El derecho de afiliación en materia política-electoral consiste, fundamentalmente, en la prerrogativa de la ciudadanía mexicana para decidir libre e individualmente si desean formar parte de los partidos y agrupaciones políticas.
- Afiliado o Militante es la persona que libre, voluntaria e individualmente, acude a un partido político para solicitar su incorporación al padrón de militantes respectivo, a través de los documentos aprobados por los órganos partidistas correspondientes.
- Al *PAN* podrán afiliarse las y los ciudadanos que, libre e individualmente, expresen su voluntad de integrarse al partido.
- Para obtener la afiliación al partido de referencia, se requiere, además de ser ciudadano mexicano y expresar su voluntad libre, individual y pacífica de afiliarse al Partido, suscribir personalmente la solicitud de alta como militante.
- La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.
- Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y a su cancelación, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger derechos de terceros.

Los partidos políticos, como sujetos obligados por la ley, deberán contemplar en sus Estatutos la forma de garantizar la protección de los datos personales

de sus militantes, así como los derechos al acceso, rectificación, cancelación y oposición de estos.

- Ante la problemática advertida por esta autoridad electoral nacional, respecto de la falta de actualización y depuración de la documentación soporte que avalen las afiliaciones ciudadanas a los partidos políticos, este *Consejo General*, emitió el Acuerdo **INE/CG33/2019**, por el cual instauró, de manera excepcional, un procedimiento de revisión, actualización y sistematización de los padrones de militantes de los Partidos Políticos Nacionales, para garantizar que únicamente aparezcan en éstos las y los ciudadanos que en realidad hayan solicitado su afiliación.
- En dicho Acuerdo se ordenó a los Partidos Políticos Nacionales que dieran de baja definitiva de manera inmediata de su padrón de militantes, los datos de aquellas personas que antes de la aprobación de ese Acuerdo, hayan presentado quejas por indebida afiliación, como es el caso que nos ocupa.

3. Carga y estándar probatorio sobre indebida afiliación a un partido político

De conformidad con lo expuesto en el punto inmediato anterior, es válido concluir que cuando un ciudadano pretenda, libre y voluntariamente, ser registrado como militante del *PAN*, por regla general debe acudir a las instancias partidistas competentes, a fin de ser registrado en el padrón respectivo.

En consecuencia, por regla general, los partidos políticos (en el caso en particular el *PAN*), tienen la carga de conservar y resguardar, con el debido cuidado, los elementos o la documentación en la cual conste que el ciudadano en cuestión acudió a solicitar su afiliación y que la misma fue libre y voluntaria, puesto que —se insiste— le corresponde la verificación de dichos requisitos y, por tanto, el resguardo de las constancias atinentes, a fin de proteger, garantizar y tutelar el ejercicio de ese derecho fundamental y, en su caso, probar que las personas afiliadas al mismo cumplieron con los requisitos constitucionales, legales y partidarios.

Esta conclusión es armónica con la obligación de mantener el mínimo de militantes requerido por las leyes para su constitución y registro, de acuerdo con lo establecido en el artículo 38, párrafo 1, inciso c), del *COFIPE*, precepto que, derivado de la reforma constitucional en materia política electoral de diez de febrero de dos mil catorce, se reproduce en el diverso 25, párrafo 1, inciso c), de la *Ley de Partidos*.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

En suma, los partidos políticos, en tanto entidades de interés público que sirven de vehículo para el acceso de la ciudadanía al poder y espacio para el ejercicio del derecho humano de afiliación en materia política-electoral, están compelidos a respetar, proteger y garantizar el ejercicio de ese derecho fundamental, para lo cual deben verificar y revisar, en todo momento, que la afiliación se realiza de manera libre, voluntaria y personal y, consecuentemente, conservar y resguardar los elementos o documentación en donde conste esa situación, a fin de estar en condiciones de probar ese hecho y de cumplir con sus obligaciones legales en materia de constitución y registro partidario.

Por tanto, es dable sostener que, en principio, corresponde al partido político demostrar que sus militantes y afiliados manifestaron su consentimiento, libre y voluntario para formar parte de su padrón, a través de los documentos y constancias respectivas que son los medios de prueba idóneos para ese fin, y que los titulares de los datos personales le proporcionaron los mismos para esa finalidad, incluso tratándose de aquellas afiliaciones realizadas con anterioridad a la entrada en vigor de cualquier instrumento administrativo, emitido con el objeto de verificar la obligación de mantener el mínimo de militantes requerido por las leyes para conservar su registro, porque, se insiste:

- El derecho humano de libre afiliación política está previsto y reconocido en la Constitución, tratados internacionales y leyes secundarias, desde décadas atrás y tienen un rango superior a cualquier instrumento administrativo.
- Los partidos políticos sirven de espacio para el ejercicio de este derecho fundamental y, consecuentemente, a éstos corresponde demostrar que las personas que lo integran fue producto de una decisión individual, libre y voluntaria.
- La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.
- Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y a su cancelación, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger derechos de terceros.

- La emisión y operación de lineamientos para la verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales tiene como objeto principal revisar el mantenimiento de un número mínimo de afiliados que exige la ley, pero no es un instrumento del que nazca la obligación de los partidos políticos de garantizar la libre afiliación, ni mucho menos para marcar el tiempo a partir del cual los institutos políticos deben conservar los elementos para demostrar lo anterior.

Esta conclusión es acorde con lo sostenido por la Sala Superior, al resolver el expediente **SUP-RAP-107/2017**,⁴⁰ donde estableció que la presunción de inocencia es un principio que debe observarse en los procedimientos sancionadores, conforme a su Jurisprudencia **21/2013**, de rubro: **PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES**,⁴¹ el cual tiene distintas vertientes, entre las que destacan, por su trascendencia para el caso que nos ocupa, como regla probatoria⁴² y como estándar probatorio.⁴³

Dicho criterio quedó plasmado en la jurisprudencia 3/2019 cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

DERECHO DE AFILIACIÓN. LA OBLIGACIÓN DE PROBAR LA MILITANCIA CORRESPONDE AL PARTIDO POLÍTICO.—De conformidad con los artículos 461 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el diverso 441 de ese ordenamiento y 15, segundo párrafo, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en principio, las partes involucradas en una controversia tienen las cargas procesales de argumentar y presentar los medios de convicción idóneos que resulten necesarios para su adecuada defensa. Sin embargo, si una persona denuncia que fue afiliado a un partido sin su consentimiento, corresponde a los partidos políticos la carga de probar que ese individuo expresó su voluntad de afiliarse, debiendo exhibir la constancia de inscripción respectiva, esto es, el documento donde se asienta la expresión manifiesta del ciudadano de pertenecer al partido político. Lo anterior, porque quien presenta la denuncia no está obligado a probar un hecho negativo (la ausencia de la voluntad) o la inexistencia de la documental, pues en términos de carga de la prueba no sería objeto de demostración y, en cambio, los partidos políticos tienen el deber de conservar la documentación relativa a las constancias de afiliación de su militancia, teniendo en cuenta que es un

⁴⁰ http://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-RAP-0107-2017.pdf

⁴¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 59 y 60

⁴² Jurisprudencia: “**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA COMO REGLA PROBATORIA**”. 10ª Época; Primera Sala, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Libro 5, abril de 2014, Tomo I, página 478, número de registro 2006093.

⁴³ Véase la jurisprudencia de rubro: “**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA COMO ESTÁNDAR DE PRUEBA**”. 10ª Época; Primera Sala, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Libro 5, abril de 2014, Tomo I, página 476, número de registro 2006091. ²² Véase la nota 35.

documento que respalda el cumplimiento de otros deberes legales, como la observancia del porcentaje para obtener y mantener su registro como partido político.

En el primer aspecto —**regla probatoria**— implica destacadamente quién debe aportar los medios de prueba en un procedimiento de carácter sancionador, esto es, envuelve las reglas referentes a la actividad probatoria, principalmente las correspondientes a la carga de la prueba, a la validez de los medios de convicción y a la valoración de pruebas.

En el segundo matiz —**estándar probatorio**— es un criterio para concluir cuándo se ha conseguido la prueba de un hecho, lo que en materia de sanciones se traduce en definir las condiciones que debe reunir la prueba de cargo para considerarse suficiente para condenar.

Al respecto, la sentencia en análisis refiere que la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación⁴⁴ ha estimado que es posible derrotar la presunción de inocencia cuando las pruebas de cargo desvirtúen la hipótesis de inocencia alegada por el presunto responsable, así como las pruebas de descargo y los indicios que puedan generar una duda razonable sobre la hipótesis de culpabilidad sustentada por la parte acusadora.

Mutatis mutandis, en la materia sancionadora electoral, la *Sala Superior* consideró en la sentencia referida, que para superar la presunción de inocencia, en su vertiente de estándar probatorio, es necesario efectuar un análisis de las probanzas integradas en el expediente a fin de corroborar que:

- La hipótesis de culpabilidad alegada por las personas denunciantes sea capaz de explicar los datos disponibles en el expediente, integrándolos de manera coherente.
- Se refuten las demás hipótesis admisibles de inocencia del acusado.

Así, cuando la acusación de la persona quejosa verse sobre la afiliación indebida a un partido político, por no haber mediado el consentimiento del ciudadano, la acusación implica dos elementos:

⁴⁴ Véanse las tesis **PRESUNCIÓN DE INOCENCIA COMO ESTÁNDAR DE PRUEBA. CONDICIONES PARA ESTIMAR QUE EXISTE PRUEBA DE CARGO SUFICIENTE PARA DESVIRTUARLA, PRESUNCIÓN DE INOCENCIA**, así como **DUDA RAZONABLE. FORMA EN LA QUE DEBE VALORARSE EL MATERIAL PROBATORIO PARA SATISFACER EL ESTÁNDAR DE PRUEBA PARA CONDENAR CUANDO COEXISTEN PRUEBAS DE CARGO Y DE DESCARGO**.

- Que existió una afiliación al partido.
- Que no medió la voluntad de la persona en el proceso de afiliación.

En cuanto al primer aspecto, opera la regla general relativa a que “el que afirma está obligado a probar” misma que, aun cuando no aparece expresa en la ley sustantiva electoral, se obtiene de la aplicación supletoria del artículo 15, párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, con fundamento en el diverso 441, de la *LGIFE*, lo que implica, que la persona quejosa tiene en principio la carga de justificar que fue afiliado al partido que denuncia.

Respecto al segundo elemento, la prueba directa y que de manera idónea demuestra que una persona está **afiliada voluntariamente** a un partido es la constancia de inscripción respectiva, esto es, el documento donde se asienta la expresión manifiesta de que un ciudadano desea pertenecer a un instituto político determinado.

Así, cuando en la queja que dio lugar al procedimiento ordinario sancionador la persona alega que **no dio su consentimiento** para pertenecer a un partido, sostiene también que no existe la constancia de afiliación atinente, de manera que la parte denunciante no está obligada a probar un hecho negativo (la ausencia de voluntad) o la inexistencia de una documental, pues en términos de carga de la prueba, no son objeto de demostración los hechos negativos, sino conducen a que quien afirme que la incorporación al padrón de militantes estuvo precedida de la manifestación de voluntad del ciudadano, demuestre su dicho.

Esto es, **la presunción de inocencia no libera al denunciado de la carga de presentar los medios de convicción idóneos para evidenciar la verdad de sus afirmaciones y**, consecuentemente, desvirtuar la hipótesis de culpabilidad, sino que lo constriñe a demostrar que la solicitud de ingreso al partido **fue voluntaria**, debiendo acompañar, por ejemplo, la constancia de afiliación respectiva, si desea evitar alguna responsabilidad.

De esta forma, la **Sala Superior** sostuvo que si el partido denunciado alega que la afiliación se llevó a cabo previo consentimiento de la persona denunciante, será ineficaz cualquier alegato en el sentido de que no tiene el deber de presentar las pruebas que justifiquen su dicho, sobre la base de que **no tenía obligación legal de archivar o conservar las documentales correspondientes**, pues, por una parte, las cargas probatorias son independientes de otros deberes legales que no guardan relación con el juicio o procedimiento

respectivo; y por otra, la ausencia de un deber legal de archivar o resguardar las constancias de afiliación de militantes, no implica que de manera insuperable el partido se encuentre imposibilitado para presentar pruebas que respalden su afirmación.

En efecto, aunque el partido no tuviera el mencionado deber, sí podía contar con la prueba de la afiliación de una persona, teniendo en cuenta que es un documento que respalda el cumplimiento de otros deberes legales, además de que resulta viable probar la afiliación conforme al marco convencional, constitucional y legal concerniente a la libertad de afiliación a través de otros medios de prueba que justifiquen la participación voluntaria de una persona en la vida interna del partido con carácter de militante, como por ejemplo, documentales sobre el pago de cuotas partidistas, la participación en actos del partido, la intervención en asambleas internas o el desempeño de funciones o comisiones partidistas, entre otras.

En suma, que el partido no tuviera el cuidado de conservar una constancia que documentara la libertad con que se condujo un ciudadano previo a su afiliación que dice se llevó a cabo, o que deliberadamente la haya desechado, no lo libera de la carga de probar su dicho, teniendo en cuenta la máxima jurídica que establece que, en juicio, nadie puede alegar su propio error en su beneficio.

Lo anterior incide directamente en el derecho de presunción de inocencia en su vertiente de **estándar probatorio**, porque obliga a la autoridad del conocimiento a justificar que los datos derivados del material probatorio que obra en el expediente son consistentes con la acusación, permitiendo integrar toda la información que se genera de manera coherente, refutando la hipótesis de inocencia que hubiere presentado la defensa.

Esto es, la presunción de inocencia no significa que el acusado no tenga que desplegar actividad probatoria alguna, sino que su defensa debe presentar los elementos suficientes para generar duda en la hipótesis de culpabilidad que presenta la parte acusadora. En cambio, para la autoridad, la presunción de inocencia significa que no sólo debe presentar una hipótesis de culpabilidad plausible y consistente, sino que tiene que descartar hipótesis alternativas compatibles con la inocencia del acusado.

Otro aspecto importante a tomar en consideración radica en que, si el partido político cumple con la carga probatoria que corresponde a su afirmación en el sentido de que la afiliación cuestionada estuvo precedida del consentimiento del quejoso, es decir, si exhibe prueba suficiente sobre la legitimidad de la afiliación motivo de queja,

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

debe considerarse que prevalece el principio de presunción de inocencia, en su vertiente de estándar probatorio.

4. Hechos acreditados

Como se ha mencionado, los escritos de queja presentados por las personas denunciantes versan sobre la supuesta transgresión a sus derechos fundamentales de libertad de afiliación política, al haber sido incorporados al padrón del PAN, sin su consentimiento previo y, como conducta infractora inherente a ellos, la utilización de sus datos personales para sustentar tal afiliación.

En torno a la demostración de los hechos constitutivos de las infracciones objeto de las denuncias, en el siguiente cuadro se resumirá, la información derivada de la investigación preliminar implementada, así como la conclusión que fue advertida, de conformidad con lo siguiente:

Escrito de queja ⁴⁵	Información proporcionada por la DEPPP ⁴⁶	Manifestaciones del Partido Político ⁴⁷
<p style="text-align: center;">1 Gloria Olimpia López López</p> <p>24/11/2021</p>	<p>Fecha de afiliación: 05/03/2013</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gloria Olimpia López López, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 05/03/2013, y con fecha de actualización y refrendo de 05/12/2019. • El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. • Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁴⁸. • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/10/2019. • No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que

⁴⁵ Visible a hojas 03 - 06 del expediente.

⁴⁶ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁴⁷ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁴⁸ Visible a hojas 316 - 319 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁴⁵	Información proporcionada por la DEPPP ⁴⁶	Manifestaciones del Partido Político ⁴⁷
		constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. • El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. • La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁴⁹	Información proporcionada por la DEPPP ⁵⁰	Manifestaciones del Partido Político ⁵¹
<p style="text-align: center;">2 Delitte Citlalli Sayaverdra Coria</p> <p>25/11/2020</p>	<p style="text-align: center;">Fecha de afiliación: 13/02/2014</p> <p style="text-align: center;">Fecha de baja:06/01/2021</p> <p style="text-align: center;">Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Delitte Citlalli Sayaverdra Coria, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 13/02/2014, y con fecha de actualización y refrendo de 17/02/2017. • El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. • Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁵². • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/16/2016. • No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual

⁴⁹ Visible a hojas 09 - 14 del expediente.

⁵⁰ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁵¹ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁵² Visible a hojas 277 - 279 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁴⁹	Información proporcionada por la DEPPP ⁵⁰	Manifestaciones del Partido Político ⁵¹
		autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> La denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁵³	Información proporcionada por la DEPPP ⁵⁴	Manifestaciones del Partido Político ⁵⁵
<p style="text-align: center;">3 Raúl Mariano Ruiz Carrera</p> <p>30/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 31/07/2003</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> Raúl Mariano Ruiz Carrera, se encontraba registrado con fecha de inicio de militancia de 31/07/2003, y con fecha de actualización y refrendo de 10/04/2017. El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁵⁶. Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/19/2016. No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del

⁵³ Visible a hojas 17 - 21 del expediente.

⁵⁴ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁵⁵ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁵⁶ Visible a hojas 280 - 283 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁵³	Información proporcionada por la DEPPP ⁵⁴	Manifestaciones del Partido Político ⁵⁵
		Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. • El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. • La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁵⁷	Información proporcionada por la DEPPP ⁵⁸	Manifestaciones del Partido Político ⁵⁹
<p style="text-align: center;">4 Ángel Martín Miguel Ramírez</p> <p>30/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 23/08/2012</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ángel Martín Miguel Ramírez, se encontraba registrado con fecha de inicio de militancia de 23/08/2013, y con fecha de actualización y refrendo de 24/07/2017. • El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. • Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁶⁰. • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/26/2017.

⁵⁷ Visible a hojas 24 - 31 del expediente.

⁵⁸ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁵⁹ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁶⁰ Visible a hojas 320 - 323 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁵⁷	Información proporcionada por la DEPPP ⁵⁸	Manifestaciones del Partido Político ⁵⁹
		<ul style="list-style-type: none"> No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> El denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁶¹	Información proporcionada por la DEPPP ⁶²	Manifestaciones del Partido Político ⁶³
<p style="text-align: center;">5</p> <p style="text-align: center;">Delfina González García</p> <p>26/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 17/02/2014</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> Delfina González García, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 17/02/2014, y con fecha de actualización y refrendo de 15/06/2017. El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante.⁶⁴

⁶¹ Visible a hojas 42 - 45 del expediente.

⁶² Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁶³ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁶⁴ Visible a hojas 284 a 287 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁶¹	Información proporcionada por la DEPPP ⁶²	Manifestaciones del Partido Político ⁶³
		<ul style="list-style-type: none"> • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/22/2017. • No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La denunciante apareció en el padrón de militantes del PAN. • El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. • La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁶⁵	Información proporcionada por la DEPPP ⁶⁶	Manifestaciones del Partido Político ⁶⁷
<p style="text-align: center;">6</p> <p>Natividad América Santiago Sierra</p> <p>27/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 27/02/2014</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Natividad América Santiago Sierra, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 27/02/2014, y con fecha de actualización y refrendo de 04/07/2017. • El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. • Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la

⁶⁵ Visible a hojas 56 a 61 del expediente.

⁶⁶ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁶⁷ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁶⁵	Información proporcionada por la DEPPP ⁶⁶	Manifestaciones del Partido Político ⁶⁷
		<p>credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁶⁸.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/22/2017. • No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. • El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. • La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁶⁹	Información proporcionada por la DEPPP ⁷⁰	Manifestaciones del Partido Político ⁷¹
<p style="text-align: center;">7</p> <p>Rosa Isela Preciado García</p> <p>27/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 18/06/2011</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rosa Isela Preciado García, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 18/06/2011, y con fecha de actualización y refrendo de 06/06/2017. • El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana.

⁶⁸ Visible a hojas 288 a 291 del expediente.

⁶⁹ Visible a hojas 64 a 68 del expediente.

⁷⁰ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁷¹ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁶⁹	Información proporcionada por la DEPPP ⁷⁰	Manifestaciones del Partido Político ⁷¹
	Fecha de cancelación: 19/01/2021	<ul style="list-style-type: none"> Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁷². Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/05/2017. No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> La denunciante apareció en el padrón de militantes del PAN. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁷³	Información proporcionada por la DEPPP ⁷⁴	Manifestaciones del Partido Político ⁷⁵
8 Rosa Ángela Guzmán Jiménez	Fecha de afiliación: 27/07/2014 Fecha de baja: 06/01/2021	Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022. <ul style="list-style-type: none"> Rosa Ángela Guzmán Jiménez, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 27/07/2014, y con fecha de actualización y refrendo de 16/06/2017.

⁷² Visible a hojas 292 a 295 del expediente.

⁷³ Visible a hojas 70 a 77 del expediente.

⁷⁴ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁷⁵ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁷³	Información proporcionada por la DEPPP ⁷⁴	Manifestaciones del Partido Político ⁷⁵
01/12/2020	Fecha de cancelación: 19/01/2021	<ul style="list-style-type: none"> El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁷⁶. Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/05/2017. No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> La denunciante apareció en el padrón de militantes del PAN. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁷⁷	Información proporcionada por la DEPPP ⁷⁸	Manifestaciones del Partido Político ⁷⁹
9 Perla Azucena Ovalle Franco	Fecha de afiliación: 21/06/2019 Fecha de baja: 06/01/2021	Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022. <ul style="list-style-type: none"> Perla Azucena Ovalle Franco, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 21/06/2019. El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana.

⁷⁶ Visible a hojas 296 a 299 del expediente.

⁷⁷ Visible a hojas 79 a 84 del expediente.

⁷⁸ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁷⁹ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁷⁷	Información proporcionada por la DEPPP ⁷⁸	Manifestaciones del Partido Político ⁷⁹
30/11/2020	Fecha de cancelación: 19/01/2021	<ul style="list-style-type: none"> Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de <i>solicitud de afiliación</i>, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante, así como <i>Constancia</i> a nombre de la persona denunciante del Taller de Introducción al Partido (TIP)⁸⁰.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> La denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original del trámite de <i>solicitud de afiliación</i>, y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante, así como <i>Constancia</i> a nombre de la persona denunciante del Taller de Introducción al Partido (TIP). La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁸¹	Información proporcionada por la DEPPP ⁸²	Manifestaciones del Partido Político ⁸³
<p style="text-align: center;">10</p> <p>María del Carmen Lugo Alonso</p> <p>01/12/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 16/07/2019</p> <p>Fecha de baja: 06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> María del Carmen Lugo Alonso, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 16/07/2019. El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de <i>solicitud de afiliación</i>, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona

⁸⁰ Visible a hojas 308 a 311 del expediente.

⁸¹ Visible a hojas 87 a 92 del expediente.

⁸² Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁸³ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁸¹	Información proporcionada por la DEPPP ⁸²	Manifestaciones del Partido Político ⁸³
		denunciante, así como <i>Constancia</i> a nombre de la persona denunciante del Taller de Introducción al Partido (TIP) ⁸⁴ .
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. • El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original del trámite de <i>solicitud de afiliación</i>, y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante, así como <i>Constancia</i> a nombre de la persona denunciante del Taller de Introducción al Partido (TIP). • La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁸⁵	Información proporcionada por la DEPPP ⁸⁶	Manifestaciones del Partido Político ⁸⁷
<p style="text-align: center;">11 María Alberta Cab Fernández</p> <p>01/12/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 14/01/2014</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> • María Alberta Cab Fernández, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 14/01/2014, y con fecha de actualización y refrendo de 28/04/2017. • El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. • Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁸⁸. • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/08/2017.

⁸⁴ Visible a hojas 312 a 315 del expediente.

⁸⁵ Visible a hojas 95 a 100 del expediente.

⁸⁶ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁸⁷ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁸⁸ Visible a hojas 300 a 303 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁸⁵	Información proporcionada por la DEPPP ⁸⁶	Manifestaciones del Partido Político ⁸⁷
		<ul style="list-style-type: none"> No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> La denunciante apareció en el padrón de militantes del PAN. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁸⁹	Información proporcionada por la DEPPP ⁹⁰	Manifestaciones del Partido Político ⁹¹
<p style="text-align: center;">12</p> <p>Ana Bertha Galván Alcaraz</p> <p>25/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 06/06/2011</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> Ana Bertha Galván Alcaraz, se encontraba registrada con fecha de inicio de militancia de 06/06/2011, y con fecha de actualización y refrendo de 11/02/2017. El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁹².

⁸⁹ Visible a hojas 104 a 107 del expediente.

⁹⁰ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁹¹ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

⁹² Visible a hojas 324 a 327 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁸⁹	Información proporcionada por la DEPPP ⁹⁰	Manifestaciones del Partido Político ⁹¹
		<ul style="list-style-type: none"> Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/15/2016. No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> La denunciante apareció en el padrón de militantes del PAN. El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el PAN para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Escrito de queja ⁹³	Información proporcionada por la DEPPP ⁹⁴	Manifestaciones del Partido Político ⁹⁵
<p style="text-align: center;">13</p> <p style="text-align: center;">Celso Álvarez Espinal</p> <p>25/11/2020</p>	<p>Fecha de afiliación: 06/06/2011</p> <p>Fecha de baja:06/01/2021</p> <p>Fecha de cancelación: 19/01/2021</p>	<p>Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0025/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> Celso Álvarez Espinal, se encontraba registrado con fecha de inicio de militancia de 06/06/2011, y con fecha de actualización y refrendo de 11/02/2017. El 19/01/2021 se realizó la baja de la ciudadana. Al respecto, proporcionó el documento original del trámite de actualización de datos y refrendo, adjuntando copia de la

⁹³ Visible a hojas 108 a 111 del expediente.

⁹⁴ Correo electrónico institucional de la DEPPP, Visible a hojas 242 y 243 del expediente.

⁹⁵ Oficios RPAN-0013/2021, RPAN-0291/2022 y RPAN-0302/2022, Visibles a hojas 270 a 276 y sus anexos a hojas 277 a 472; así como 635 a 653 y anexos a fojas 654 a 671; 695 a 713 del expediente

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Escrito de queja ⁹³	Información proporcionada por la <i>DEPPP</i> ⁹⁴	Manifestaciones del Partido Político ⁹⁵
		<p>credencial para votar por ambos lados y fotografía de la persona denunciante⁹⁶.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Remitió también copia Acuerdo CEN/SG/15/2016. • No es posible remitir la constancia de inicio de militancia ya que la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitió un acuerdo por el cual autorizó al Director del Registro Nacional de Militantes para destruir el papel que constituye archivo muerto del área a su cargo existente hasta el 31/12/2016.
<p style="text-align: center;">Conclusiones</p> <p>A partir del criterio de regla probatoria establecida previamente, es de concluirse que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El denunciante apareció en el padrón de militantes del <i>PAN</i>. • El partido político aportó como prueba para acreditar que la afiliación fue voluntaria constancia original de actualización de datos y copia de la credencial de elector y fotografía de la persona denunciante. • La persona denunciante no realizó manifestaciones que desvirtuaran dicho elemento probatorio (aún y cuando se le dio vista con ese documento en dos ocasiones). <p>Lo anterior, analizado en su conjunto, permite concluir que no se trata de una afiliación indebida, pues la afiliación y/o actualización de datos de la persona denunciante se llevó a cabo de conformidad con el mecanismo implementado por el <i>PAN</i> para el registro y actualización de datos de sus militantes.</p>		

Las constancias aportadas por la *DEPPP*, al ser documentos generados por una autoridad en ejercicio de sus atribuciones se consideran pruebas documentales públicas, de conformidad con el artículo 22, párrafo 1, del Reglamento de Quejas, mismas que, conforme a lo previsto en los artículos 462, párrafo 2 de la *LGIPE* y 27, párrafo 2 del Reglamento citado tienen valor probatorio pleno, ya que no se encuentran controvertidas ni desvirtuadas respecto de su autenticidad o contenido.

Por otra parte, las documentales allegadas al expediente por el partido político denunciado, constituyen documentales privadas, conforme a lo dispuesto en el artículo 22, numeral 1, fracción II del *Reglamento Quejas* y, por tanto, por sí mismas carecen de valor probatorio pleno; sin embargo, podrán generar plena convicción en esta autoridad, al concatenarse con los demás elementos que obren en el

⁹⁶ Visible a hojas 304 a 307 del expediente.

expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio; ello, al tenor de los artículos 462, párrafo 3 de la *LG/PE*, y 27, párrafo 3, del Reglamento en mención.

5. Caso concreto

Previo al análisis detallado de las infracciones aducidas por las y los denunciantes, es preciso subrayar que de lo previsto en el artículo 458, párrafo 5, de la *LG/PE*, es posible advertir los elementos que se deben actualizar para que la autoridad electoral esté en posibilidad de imponer alguna sanción en materia electoral.

En primer lugar, se debe acreditar la existencia de alguna infracción, esto es, que objetivamente esté demostrada mediante pruebas una situación antijurídica electoral.

Posteriormente, se debe verificar que esa situación antijurídica sea imputable a algún sujeto de Derecho en específico; es decir, partido político, candidato o, inclusive, cualquier persona física o moral; dicho de otra forma, la atribuibilidad de la conducta objetiva a un sujeto en particular.

De esta forma, para la configuración de una infracción administrativa electoral se requiere de la actualización de dos elementos esenciales, por una parte, el hecho ilícito (elemento objetivo) y por otra su imputación o atribución directa o indirecta (elemento subjetivo), lo cual puede dar lugar a responsabilidad directa o incumplimiento al deber de cuidado.

A partir de la actualización de estos dos elementos esenciales, la autoridad electoral, podrá imponer alguna sanción, para lo cual deberá valorar las circunstancias que rodearon la comisión de la conducta.

En tal sentido, por cuanto hace a la existencia del supuesto normativo, debe reiterarse, como se estableció en apartados previos, que desde hace décadas está reconocido en la legislación de este país, la libertad de los ciudadanos de afiliarse, permanecer afiliado, desafiliarse de un partido político, o bien, no pertenecer a ninguno, y de igual manera, que las personas en este país tienen el derecho de que se proteja su información privada y sus datos personales, todo lo cual está previsto desde el nivel constitucional.

En el caso, si bien en el marco normativo se hace referencia a los *Lineamientos para la verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales para la conservación de su Registro*, identificados con el número de Resolución CG617/2012 y, de igual manera se transcribe la parte de disposiciones estatutarias del partido político denunciado, relacionada con el procedimiento de afiliación, lo cierto es que, por el carácter constitucional de tales derechos, la existencia de los mismos —y las obligaciones correlativas a éstos—, no está condicionada al reconocimiento por parte de los sujetos obligados, en este caso, de los partidos políticos.

En otras palabras, si la libertad de afiliación política, en todas sus vertientes, es un derecho de los ciudadanos de este país desde hace varios decenios, resulta por demás evidente que las obligaciones de los partidos políticos que deriven de esta garantía —respetar la libertad de afiliación o, en su caso, la decisión de no pertenecer más a un partido, así como acreditar fehacientemente el consentimiento de la persona para cualquier caso— no debe estar sujeta o condicionada a que éstos establezcan en sus normas internas disposiciones encaminadas a su protección, es decir, esta carga que se les impone no depende del momento en el que los partidos políticos hayan incluido en sus normas internas la obligación de que la afiliación sea voluntaria.

Por cuanto hace al elemento subjetivo señalado líneas arriba, debe destacarse que, la autoridad, para estar en aptitud de conocer la verdad de los hechos y su atribución a las personas involucradas en un procedimiento sancionador, debe contar con elementos suficientes que generen convicción para arribar a tal conclusión, y, de ser el caso, determinar responsabilidad y la sanción respectiva.

Para ello, la autoridad, analizará y ponderará el caudal probatorio que obre en el expediente, del cual es posible obtener indicios, entendidos como el conocimiento de un hecho desconocido a partir de uno conocido, o bien, prueba plena para el descubrimiento de la verdad.

En principio, corresponde a la parte promovente demostrar con pruebas suficientes la comisión de la conducta ilícita, así como el señalamiento que formula en contra del denunciado (atribuibilidad), es decir, la carga de la prueba corresponde a la parte quejosa.

Lo anterior, es acorde al principio general del Derecho "el que afirma está obligado a probar", recogido en el artículo 15, párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de aplicación supletoria al presente caso, en términos de lo dispuesto por el artículo 441 de la *LGIE*.

En tanto que, al que niega, se le releva de esa carga, salvo cuando su negación envuelva la afirmación expresa de un hecho; supuesto en el que estará obligado también a demostrarlo en el procedimiento.

Así, esta autoridad electoral considera, en consonancia con lo resuelto por la Sala Superior, en el expediente SUP-RAP-107/2017, analizado previamente, que la carga de la prueba corresponde al partido político que afirma que contaba con el consentimiento de las y los quejosos para afiliarlos a su partido político, y no a éstos que negaron haber solicitado su inclusión en el padrón de militantes de dicho instituto político.

Así, como vimos, en el apartado *HECHOS ACREDITADOS*, está demostrado a partir de la información proporcionada por la *DEPPP* que las y los denunciantes se encontraron como afiliados del *PAN*.

Por otra parte, el *PAN* debe demostrar con medios de prueba, que las afiliaciones respectivas son el resultado de la manifestación de voluntad libre e individual de las partes denunciantes, en los cuales, ellas mismas, *motu proprio*, expresaron su consentimiento y, por ende, proporcionaron sus datos personales a fin de llevar a cabo la afiliación a dicho instituto político.

Así pues, en este caso la carga de la prueba corresponde al referido partido político en tanto que el dicho de las personas denunciantes consiste en afirmar que no dieron su consentimiento para ser afiliadas —modalidad positiva—, es decir, se trata de un hecho negativo, que en principio no es objeto de prueba; en tanto que el partido político, cuya defensa consiste básicamente en afirmar que sí cumplió las normas que tutelan el derecho fundamental de afiliación, tiene el deber de probar esa situación.

Ahora bien, tal y como quedó de manifiesto en el apartado del *MARCO NORMATIVO* de la presente Resolución, así como en el correspondiente a *CARGA Y ESTÁNDAR PROBATORIO SOBRE INDEBIDA AFILIACIÓN A UN PARTIDO POLÍTICO*, **la libertad de afiliación en materia político-electoral, es un derecho reconocido y así**

garantizado para toda la ciudadanía de nuestro país, al menos desde hace varias décadas, tanto a nivel constitucional como legal, **el cual es concebido como la potestad que se tiene de afiliarse a un partido político, permanecer afiliado a éste, desafiliarse e, incluso, no pertenecer a ninguno**. Asimismo, es incuestionable que el derecho a la protección de datos personales e información relacionada con la vida privada de las personas es igualmente un derecho con una trayectoria de protección por demás lejana.

En este sentido, es pertinente reiterar que la garantía y protección a los citados derechos, evidentemente no deriva de disposiciones reglamentarias al interior de los institutos políticos, que prevean como obligación del partido político la conservación de los expedientes de afiliación de cada miembro, ni tampoco a partir de la emisión de los *Lineamientos para la verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos Nacionales para la conservación de su Registro*, emitidos por el propio INE en la Resolución CG617/2012, sino que, como se vio, el derecho tutelado deviene de disposiciones de rango supremo, el cual debe ser tutelado en todo momento, y no a partir de normas internas o reglamentarias que así lo establezcan.

Bajo este orden de ideas, se debe concluir que si la libre afiliación a los partidos políticos, en todas sus vertientes, es un derecho de las y los ciudadanos previsto como garantía constitucional en nuestro país desde hace décadas, también lo es la obligación de los partidos políticos de preservar, y en su caso, de demostrar, en todo momento, que cualquier acto que engendre la voluntad de una persona para formar parte en las filas de un instituto político, o bien, ya no pertenecer a estos, deben estar amparados en el o los documentos que demuestren indefectiblemente el acto previo del consentimiento —para los casos en que se aduce no mediar consentimiento previo para ser afiliados— **siendo ineficaz cualquier alegato en el sentido de que no se tiene o tenía el deber de presentar las pruebas que justifiquen su dicho, sobre la base de que no tenía obligación legal de archivar o conservar las documentales correspondientes**, o demostrar que dieron cauce legal a las solicitudes de desafiliación de manera pronta y oportuna y, que derivado de ello, ya no se encuentran en sus registros de militantes —para el caso de la omisión o negativa de atender solicitudes de desafiliación—.

En conclusión, el PAN demostró, con el medio de prueba conducente, que la afiliación de **trece** ciudadanas y ciudadanos denunciantes fue el resultado de la manifestación de su voluntad libre e individual, mismas que, de manera personal

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

expresaron su consentimiento y, por ende, proporcionaron sus datos personales a fin de llevar a cabo la afiliación a dicho instituto político.

Precisado lo anterior, para sostener la legalidad de las afiliaciones cuestionadas, como se explicó con anterioridad, el *PAN* ofreció como medio de prueba el original del formato de afiliación de las personas denunciantes, adjuntando las credenciales para votar por ambos lados y fotografía de las persona denunciantes, así como en algunos casos la *Constancia* expedida por el partido político denunciado *por haber cursado y acreditado el Taller de Introducción al Partido (TIP)*, medios de convicción que esta autoridad electoral, al valorarlos en lo individual con el caudal probatorio restante, estima suficientes, idóneas y pertinentes para acreditar la licitud de la afiliación controvertida.

Bien entonces, esta autoridad considera que las documentales aportadas por el denunciado, en su conjunto, son suficientes para desvirtuar la infracción que se le atribuye, pues de las mismas se advierte la manifestación de las personas denunciantes de ser afiliados y mantenerse afiliadas a ese instituto, las cuales, en su conjunto, resultan suficientes para acreditar la militancia de las y los denunciantes, de conformidad con lo siguiente:

El *PAN*, a través de diversos acuerdos, entre ellos, CEN/SG/10/2019, CEN/SG/16/2016, CEN/SG/19/2016, CEN/SG/26/2017, CEN/SG/22/2017, CEN/SG/05/2017, CEN/SG/15/2016, CEN/SG/05/2017 y CEN/SG/08/2017⁹⁷ estableció una serie de elementos para llevar a cabo el programa específico de revisión, verificación, actualización, depuración y registro de datos y huellas digitales, a implementar por el Registro Nacional de Militantes en coordinación con la Comisión Especial Estratégica para la Transparencia y Reingeniería del Padrón de Militantes de dicho instituto político. El citado acuerdo estableció entre otras cuestiones que, para el debido registro y actualización de los datos de militantes del *PAN*, el o la militante debía acudir de manera personal, presentando su credencial de elector original y vigente.

Una vez que el o la militante estuviera ante el personal acreditado para el registro, para verificar que la o el ciudadano se encontrara registrado en la base de datos del padrón de militantes del *PAN*, se capturaría en el sistema la clave de elector y/o el OCR de la credencial para votar con fotografía. Posteriormente, acreditado que el ciudadano se encontrara inscrito en la base de datos del *PAN* como militante, el

⁹⁷ Visible a fojas 328 a 457 del expediente.

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

sistema realizaría una consulta en tiempo real en la base de datos de la *DERFE*, para validar que los datos capturados corresponden a una credencial de elector vigente.

Efectuada la validación, el o la militante debería registrar su huella dactilar en el aparato destinado para tal fin; enseguida, se procedería a digitalizar la credencial de elector y se tomaría una imagen del rostro de la persona para el resguardo de su sistema; a continuación, se generaría el comprobante del trámite para que la o el militante lo firmara y se digitalizara el comprobante firmado para su resguardo.

De lo anterior se advierte que, para la realización del trámite para la actualización de militantes, se exige que la o el ciudadano en forma personal y directa acuda al módulo respectivo a requisitar la solicitud individual, acto en el cual se recaba además de la documentación atinente a la identificación y domicilio, la fotografía, huellas dactilares y firma de la o el ciudadano, lo anterior a efecto de dar autenticidad a la solicitud del militante.

En este contexto, si el partido denunciado presenta además del formato original de actualización de datos del *PAN*, copia de la credencial de elector, por ambos lados, y una impresión de la fotografía de las y los ciudadanos, se considera que dichos elementos, analizados en su conjunto, permiten acreditar que, en algunos casos, las personas denunciantes acudieron personal y voluntariamente a refrendar su registro como militantes. En efecto, los elementos aportados por el partido, en el marco de la campaña de registro y actualización de los datos de militantes del *PAN* permiten advertir que existió la voluntad de las personas denunciantes para continuar como militantes del partido político denunciado, ya que su voluntad quedó de manifiesto al acudir a realizar el mencionado trámite, en el que, firmó de conformidad para seguir siendo militante del partido y además **se le tomó la fotografía respectiva**, elementos que resultan suficientes para tener certeza de ello.

Entonces, si el *PAN* presentó una serie de constancias para acreditar el debido registro de las personas denunciantes, como el respectivo original del *formato de actualización de datos* o la *solicitud de afiliación*, adjuntando, además la fotografía y la copia de la credencial de elector y en algunos casos la *Constancia* expedida por el partido político denunciado *por haber cursado y acreditado el Taller de Introducción al Partido (TIP)*, es jurídicamente válido establecer que esas

constancias, analizadas en su conjunto, resultan suficientes para acreditar una militancia voluntaria de las personas denunciantes.

De este modo, esta autoridad resolutora engarzó una cadena de indicios a partir de diversos hechos que la especie se tuvieron como demostrados, en la especie: i) las manifestaciones de las partes y la *DEPPP* respecto a la existencia de las afiliaciones; ii) la documental privada del formato de afiliación de la persona antes precisada, en cuyo contenido aparece la manifestación de la voluntad de este (firma autógrafa) y; iii) la falta de objeción de esos formatos.

En efecto, con la finalidad de respetar el derecho de audiencia de las y los quejosos involucrados, la autoridad instructora, dio vista a las personas denunciantes a efecto de que manifestaran lo que a su derecho conviniera, en relación con los documentos de afiliación que aportó el *PAN*, asimismo, se les dio vista de alegatos, sin que se pronunciaran al respecto, aun y cuando se han realizado debidamente sus notificaciones en términos de lo establecido en los artículos 460, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 29, del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto.

En este sentido, las personas denunciantes fueron omisas en responder tanto a la vista que le fue formulada por la *UTCE*, según se describió párrafos arriba, aún y cuando se le corrió traslado con la referida documental; por lo que hizo nulo su derecho de realizar las manifestaciones que estimara pertinentes y, en su caso, de desvirtuar los medios de prueba exhibidos.

Finalmente es posible advertir de las constancias de autos que, no obstante que las y los quejosos tuvieron la oportunidad procesal de objetar la autenticidad y contenido de la respectiva cédula de afiliación, **se abstuvieron de cuestionarla**, pues no se apersonaron al procedimiento a formular manifestación alguna en ese sentido, de lo que se puede colegir que existe un reconocimiento tácito de esta de haber suscrito y firmado ese documento, lo que de suyo permite colegir que existió su voluntad para ser afiliadas y afiliados al partido denunciado.

En este tenor, este órgano que resuelve considera que **el partido político sí cumplió con la carga probatoria** que le correspondía a su afirmación, en el sentido de que la afiliación cuestionada estuvo precedida del consentimiento de las partes quejas, es decir, sí exhibió prueba suficiente sobre la legitimidad de la afiliación

motivo de queja, debe considerarse que prevalece el principio de presunción de inocencia, en su vertiente de estándar probatorio.

Es decir, acreditó con los medios de prueba idóneos, necesarios y suficientes, que sí existió la voluntad de las y los denunciantes de incorporarse como militantes de ese partido político, y para ello suscribieron y firmaron el respectivo formato de afiliación que, al efecto aportó dicho denunciado, por lo que, es válido colegir que sí realizó la afiliación de las y los quejosos de conformidad con sus procedimientos internos.

En conclusión, a partir de los razonamientos establecidos en los apartados previos, esta autoridad considera que la afiliación de las personas denunciantes al *PAN* fue apegada a derecho, por lo que, puede afirmarse que la conducta realizada por la justiciable resulta atípica en relación con los injustos descritos en la normatividad electoral que le fueron imputados.

Lo anterior es así, porque conforme a lo antes razonado, la actualización del tipo administrativo en estudio tiene como elementos constitutivos: i) una incorporación al partido político que se traduce en el acto de afiliación formal y, ii) la falta de consentimiento libre del ciudadano para ser afiliado.

En este sentido para colmar la hipótesis normativa contenida en el artículo 3, párrafo 2 de la LGPP en relación con los diversos 25, párrafo 1, incisos a), e) e y) del mismo ordenamiento legal y 443, párrafo 1, incisos a) y n) de la LGIPE, cuya infracción se imputó al denunciado, resultaba necesario que concurriera la acreditación de los dos elementos referidos, lo que no sucedió en dichos casos en particular.

Es decir, en el caso debió demostrarse fehacientemente no solamente la afiliación de las y los ciudadanos al *PAN*, sino también la ausencia de voluntad de estos para ser afiliados, en razón de que el núcleo del tipo administrativo en estudio lo constituye la libertad de asociación, de ahí que, si en la especie solamente se justificó su afiliación de las y los quejosos sin evidenciar la ausencia de voluntad de las y los mismos en esos actos, entonces, es inconcuso que no se colmó el tipo administrativo sujeto a escrutinio.

De igual manera, por las razones expuestas con antelación, tampoco se actualizó la hipótesis descrita en el numeral 29 de la *LGPP*, ya que al concluirse que las **trece** personas aludidas se afiliaron libremente al partido justiciable, por mayoría de razón debe afirmarse que el *PAN* no utilizó indebidamente la información y datos

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

personales de los impetrantes, porque estas, en su oportunidad, consintieron afiliarse al partido político, para lo cual, conforme al marco normativo descrito en la presente resolución, era menester proporcionar al partido político esa información y los documentos atinentes.

Ante lo razonado en líneas precedentes, se debe concluir que el bien jurídico tutelado por las normas constitucionales y legales que protegen la libertad de las y los denunciantes para afiliarse voluntariamente a un partido político, **no fue transgredido** por el *PAN*, toda vez que éste acreditó con las documentales idóneas, que la afiliación de los denunciantes se efectuó mediando la voluntad de éstos para afiliarse a sus filas y, por tanto, su incorporación al padrón de militantes del partido se hizo conforme a sus estatutos.

Es por ello que, **no se tiene por acreditada la infracción** en el procedimiento sancionador ordinario, consistente en la supuesta violación al derecho político de libre afiliación de la denunciante que se analiza en esta resolución, por los argumentos antes expuestos.

Similar consideración estableció el *Consejo General*, en las determinaciones INE/CG60/2022, INE/CG321/2022, e INE/CG453/2022, al resolver los procedimientos sancionadores ordinarios identificados con las claves UT/SCG/Q/MFAE/63/2020, UT/SCG/Q/EJN/OPLE/BC/206/2021 y UT/SCG/Q/DCM/JD05/BC/152/2020.

Ahora bien, más allá de que no se acreditó la infracción denunciada en el presente procedimiento, en el caso, es importante precisar que las personas denunciantes colmaron su pretensión inicial, que consistía en ser dados de baja del registro del padrón de afiliados del *PAN*, pues de lo manifestado por el propio instituto político, de lo señalado por la *DEPPP* y del acta circunstanciada levantada por la *UTCE* se advierte que las mismas fueron dadas de baja del padrón de afiliados del partido denunciado.

SEXTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

A fin de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva, tutelado en el artículo 17 de la Constitución Federal,⁹⁸ se precisa que la presente determinación es

⁹⁸ Al respecto, resultan orientadoras las siguientes tesis aisladas emitidas por tribunales del Poder Judicial de la Federación: Décima Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y

impugnable a través del recurso de apelación previsto en el numeral 42 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como a través del juicio para la protección de los derechos político–electorales del ciudadano, previsto en el artículo 79 del referido ordenamiento legal, para el caso de los denunciantes.

Por lo expuesto y fundado, se emite la siguiente:

R E S O L U C I Ó N

PRIMERO. Se **sobresee** el procedimiento sancionador ordinario, iniciado con motivo de la denuncia presentada por **Martha Nieto Millán**, por cuanto hace a la supuesta violación a su derecho político de libre afiliación, en términos de lo establecido en el Considerando **SEGUNDO** de esta Resolución.

SEGUNDO. No se acredita la infracción consistente en la indebida afiliación y uso de datos personales para tal efecto, en perjuicio de las y los ciudadanos Gloria Olimpia López López, Delitte Citlalli Sayaverdra Coria, Raúl Mariano Ruiz Carrera, Ángel Martín Miguel Ramírez, Delfina González García, Natividad América Santiago Sierra, Rosa Isela Preciado García, Rosa Ángela Guzmán Jiménez, Perla Azucena Ovalle Franco, María del Carmen Lugo Alonso, María Alberta Cab Fernández, Ana Bertha Galván Alcaraz y Celso Álvarez Espinal, en términos de lo establecido en el Considerando **QUINTO, numeral 5**, de esta Resolución.

TERCERO. La presente resolución es impugnable a través del recurso de apelación previsto en el artículo 42, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como del juicio para la protección de los derechos político–electorales del ciudadano previsto en el artículo 79, del mismo ordenamiento.

su Gaceta, Libro VI, Marzo de 2012, Tomo 2, Materia: Constitucional, Tesis: III. 40. (III Región) 6 K (10ª), Página: 1481, Rubro: “**TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA. PARA LOGRAR LA EFICACIA DE ESE DERECHO HUMANO LOS JUZGADORES DEBEN DESARROLLAR LA POSIBILIDAD DEL RECURSO JUDICIAL**”, y Décima Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XIII, Octubre de 2012, Tomo 4, Materia: Constitucional, Tesis: II.8º. (I Región) 1 K (10ª), Página: 2864, Rubro: “**TUTELA JUDICIAL EFECTIVA. EL ACCESO A UN RECURSO EFECTIVO, SENCILLO Y RÁPIDO, ES CONSECUENCIA DE ESE DERECHO FUNDAMENTAL.**”

CONSEJO GENERAL
EXP. UT/SCG/Q/GOLL/JD09/OAX/256/2020

Notifíquese personalmente a las partes del presente procedimiento.

Notifíquese, al **PAN** por conducto de su representante ante el Consejo General de este Instituto, en términos del artículo 68, numeral 1, incisos d), q) y w), del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral, y por **estrados** a quienes resulte de interés.

En su oportunidad, **archívese** el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 29 de noviembre de 2022, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**