

**VOTO CONCURRENTE QUE PRESENTA LA CONSEJERA ELECTORAL CARLA ASTRID HUMPHREY JORDAN RESPECTO AL PUNTO 25 DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL CELEBRADA EL 29 DE NOVIEMBRE DE 2022, REFERENTE AL ACUERDO INE/CG825/2022 POR EL QUE SE APRUEBAN LAS MODIFICACIONES AL REGLAMENTO DE ELECCIONES DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, EN MATERIA DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES (PREP), ASÍ COMO A SU ANEXO 13 RELATIVO A LOS LINEAMIENTOS DEL PREP Y AL ANEXO 18.5 REFERENTE A LA ESTRUCTURA DE LOS ARCHIVOS CSV PARA EL TRATAMIENTO DE LA BASE DE DATOS RELATIVA AL PREP**

De conformidad con el Artículo 26, numeral 7 del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, presento el siguiente Voto Concurrente al Acuerdo por el que se aprueban las modificaciones al Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, en materia del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP), así como a su Anexo 13 relativo a los lineamientos del PREP y al Anexo 18.5 referente a la estructura de los archivos CSV para el tratamiento de la base de datos relativa al PREP, enlistado como el Punto 25 del Orden del Día de la Sesión Ordinaria del Consejo General del Instituto Nacional Electoral de fecha 29 de noviembre de 2022, conforme a lo siguiente:

**VOTO CONCURRENTE**

El Acuerdo aprobado tiene por objeto modificar el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, así como diversos anexos respecto al PREP, ello con el fin de mejorar los elementos normativos para los futuros procesos electorales.

Estas modificaciones, buscan dar mayor claridad a los ordenamientos, precisar ciertos aspectos normativos, la inclusión de lenguaje incluyente, reforzar preceptos normativos y con ello las actividades concernientes tanto al PREP que ejecute el Instituto Nacional Electoral (INE) como el de los Organismos Públicos Locales (OPL) se desarrollen de manera óptima.

Si bien, me pronuncio a favor de las modificaciones planteadas y aprobadas en Consejo General, por los fines y objetivos ya mencionados en párrafos anteriores, disiento de la mayoría de las y los Consejeros Electorales en el procedimiento que se llevó a cabo para que el máximo órgano deliberativo de esta autoridad conociera de dichas modificaciones por las siguientes consideraciones.

Tal y como menciona en el Acuerdo mencionado en sus antecedentes el 23 de noviembre del año en curso, en sesión extraordinaria, la Comisión Temporal de Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2023 (COTSPEL) aprobó someter a consideración de este Consejo General el presente Proyecto de Acuerdo.

Situación que no tuvo que haber ocurrido, ello en virtud que dicha Comisión carece de facultades para conocer modificaciones al Reglamento de Elecciones, de conformidad con el Acuerdo INE/CG619/2022, en el que se aprueba la integración y presidencias de las comisiones permanentes y otros órganos del INE, así como la creación de la COTSPEL.

En su Acuerdo Cuarto, se mencionan las facultades con las que contará dicha Comisión, siendo estas las siguientes:

**“CUARTO.** La Comisión Temporal de Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2023 tendrá las siguientes funciones:

a) Dar **seguimiento al cumplimiento de la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para los Procesos Electorales Locales 2023.**

b) **Vigilar que se cumplan los actos y plazos previstos para el calendario de los procesos electorales locales 2023**, así como las acciones necesarias para la realización de una eventual consulta popular.

c) Contribuir a la vinculación con los Organismos Públicos Locales a fin de garantizar que el ejercicio de las funciones que corresponden al INE en los Procesos Electorales Locales 2023 se lleven a cabo de manera eficiente y adecuada.

d) **Verificar los avances en la implementación y puesta en producción de los sistemas informáticos que se requieren para el desarrollo de las actividades inherentes a los Procesos Electorales Locales 2023** y, en su caso, de consulta popular.

e) **Eventualmente, dar seguimiento al cumplimiento de los procesos electorales extraordinarios a celebrarse en 2023.”**

**Énfasis añadido**

De lo anterior, se observa que sus atribuciones se constriñen al seguimiento y observación de los procesos electorales locales que se lleven a cabo en el 2023, así como de los extraordinarios que lleguen a surgir de los mismos, sin embargo, en ningún momento, se establece que podrá hacer modificaciones al reglamento o a sus anexos, estando en consecuencia impedido para realizar modificaciones al Reglamento de Elecciones, sus anexos o cualquier otra disposición legal.

Lo anterior, encuentra sustento en el siguiente antecedente: En sesión extraordinaria del 18 de febrero de 2019 se aprobó el Acuerdo INE/COTSPEL002/2019 emitido por la Comisión Temporal para el seguimiento a las actividades de los Procesos Electorales Locales 2018-2019, en el que se modificó el anexo 4.1, apartado 5 del Reglamento de Elecciones, denominado criterios de dotación de documentos electorales, a fin de ajustar la cantidad de boletas que se entregarían a las casillas para que los representantes de partido y candidaturas independientes, acreditados ante ellas, pudieran emitir su voto.

En consecuencia, diversos Partidos Políticos recurrieron el Acuerdo mencionado, en virtud de que consideraron que el mismo afectaba los principios de constitucionalidad y legalidad, toda vez que la Comisión Temporal carecía de las facultades para emitir el Acuerdo recurrido, solicitando la revocación del mismo, dictándose la sentencia SUP-RAP-16/2019 y acumulados.

En tal sentido la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) emitió la siguiente argumentación:

**“QUINTO. Estudio del fondo del asunto.** A juicio de esta Sala Superior, son fundados los agravios concernientes a la carencia de facultades y atribuciones y, por tanto, de competencia de la COTSPEL, para dictar el acuerdo controvertido.

En efecto, como ya quedó expuesto en el considerando anterior, de lo alegado por los recurrentes, se advierte que cuestionan la competencia de la COTSPEL para modificar los anexos del Reglamento de Elecciones del INE que, como en el caso, estén vinculados con aspectos organizacionales y que, además, impliquen la adopción de un criterio general, caso en el cual, el propio Reglamento de Elecciones prevé que es materia reservada para el CGINE.

Aunado a ello, destaca que **la COTSPEL carece de facultades para emitir ese tipo de acuerdos, pues el CGINE únicamente le otorgó atribuciones de seguimiento y verificación respecto de los**

**procesos electorales en curso, pero ninguna facultad para dictar acuerdos encaminados a modificar aspectos vinculados con los procesos electorales locales.**

(...)

Como puede verse, **las funciones conferidas a la COTSPEL se constriñen a cuestiones de verificación, vigilancia, seguimiento y vinculación con los OPLE's, en torno a los procesos electorales que se encuentran en curso, tanto ordinarios como extraordinarios.**

Sin que de ninguna de las facultades descritas se encuentre vinculada, directa o indirectamente, con aquella desplegada al momento de emitir el acuerdo aquí controvertido, pues de manera alguna le fue otorgada una atribución mediante la cual pudiera modificar anexos del Reglamento de Elecciones, ni mucho menos aquél en que el propio CGINE había definido los criterios para la dotación de documentos electorales, según el o los tipos de elección que correspondan.

Distinto a ello, **la labor que despliegue la COTSPEL, como órgano temporal del CGINE, se debe circunscribir al campo de acción específico que le fue encomendado por el órgano que la creó, ya sea en el propio acuerdo de creación, como en los distintos instrumentos en que puedan preverse, como son el mismo Reglamento de Comisiones, el Reglamento de Elecciones, o incluso el propio Reglamento Interior del INE, sin perjuicio de algún otro acuerdo o resolución que le otorgue facultades expresas, sin que en el caso estemos ante un supuesto de esa naturaleza.**

(...)

Sin que obste lo anterior, el hecho de que la COTSPEL haya fundado su competencia en lo dispuesto en el artículo 443, párrafo 1 del Reglamento de Elecciones, el cual, en esencia, establece las reglas para que las comisiones puedan modificar los anexos que corren agregados y forman parte integral de dicha normatividad.”

**Énfasis añadido**

En consecuencia, el TEPJF resolvió declarar la invalidez del Acuerdo aprobado de la Comisión Temporal y por ende las modificaciones planteadas en el mismo al Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones

Conforme a lo anterior, se observa que el TEPJF, resolvió invalidar el Acuerdo contravenido, pues consideró que en la creación de la Comisión Temporal no se establecieron facultades para la modificación de ordenamientos, como lo es el Reglamento de Elecciones y que las atribuciones conferidas únicamente se refieren a cuestiones de verificación, vigilancia, seguimiento de los procesos electorales locales.

En consecuencia, y a pesar de que el Consejo General fuera quien en última instancia aprobara las modificaciones al Reglamento de Elecciones y sus Anexos, pudiendo eliminarse con ello los vicios que pudieran surgir si sólo se hubiera aprobado por la COTSPEL, lo cierto es que la dicha Comisión nunca tuvo que conocer este Acuerdo y enviarlo al Consejo General en virtud de la esencia del propio Acuerdo que busca modificar un ordenamiento del INE.

Lo anterior, queda de manifiesto al dar cuenta que en el Acuerdo por el que se crea la COTSPEL no se establecieron facultades y atribuciones para realizar modificaciones a ningún ordenamiento y que existe un precedente por el que se invalida una modificación planteada por una Comisión Temporal al Reglamento de Elecciones.

Por lo anteriormente expuesto fundado y motivado es por el que disiento de en la parte argumentativa de la mayoría de las y los Consejeros que conformamos el Consejo General del INE del Acuerdo aprobado.

**CARLA ASTRID HUMPHREY JORDAN**  
**CONSEJERA ELECTORAL**

