

INE/CG824/2022

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL CUAL SE DETERMINA EL NÚMERO DE BOLETAS ELECTORALES QUE SE ASIGNARÁN EN LAS CASILLAS ESPECIALES EL DÍA DE LA JORNADA ELECTORAL EN LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES ORDINARIOS 2022-2023 Y, EN SU CASO, LOS EXTRAORDINARIOS QUE DE ÉSTOS DERIVEN EN LAS ENTIDADES DE COAHUILA DE ZARAGOZA Y ESTADO DE MÉXICO

G L O S A R I O

CCOE	Comisión de Capacitación y Organización Electoral
COE	Comisión de Organización Electoral
Consejo General	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
COTSPEL	Comisión Temporal de Seguimiento a los Procesos Electorales Locales
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
DECEYEC	Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica
DEOE	Dirección Ejecutiva de Organización Electoral
DOF	Diario Oficial de la Federación
INE/Instituto	Instituto Nacional Electoral
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
MDC	Mesa Directiva de Casilla
OPL	Organismo Público Local
PIyC	Plan Integral y Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales Ordinarios 2022-2023
RE	Reglamento de Elecciones
SICCE	Sistema de Consulta en Casillas Especiales

ANTECEDENTES

- I. En la sesión extraordinaria de la COE del 25 de mayo de 2020, se presentó el *Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales*.
- II. El 8 de julio de 2020, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG164/2020, la reforma a diversos artículos del RE y sus respectivos anexos; entre ellos el referente al número de boletas que deberán asignarse a las casillas especiales.
- III. En la sesión de la COE del 9 de julio de 2020, se presentó y aprobó el *Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales; para someterlo a consideración del Consejo General*.
- IV. El 15 de diciembre de 2020, el Consejo General del INE aprobó el Acuerdo INE/CG680/2020, por el cual se determinó el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral del Proceso Electoral 2020-2021.
- V. En sesión del 17 de diciembre de 2021 el Consejo General presentó los resultados del Estudio del funcionamiento de las casillas especiales en el Proceso Electoral 2020-2021.
- VI. El 27 de abril de 2022, el Consejo General del INE aprobó el Acuerdo INE/CG208/2022, por el cual se determinó el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral en las entidades con Proceso Electoral Local 2021-2022.
- VII. El 26 de septiembre de 2022 el Consejo General del INE emitió el Acuerdo INE/CG634/2022 por el que se aprobó el Plan Integral y los Calendarios de Coordinación de los procesos electorales locales 2022-20223 en los estados de Coahuila de Zaragoza y Estado de México

- VIII.** El 22 de noviembre de 2022 la COTSPEL aprobó presentar ante el Consejo General el proyecto de Acuerdo por el cual se determina el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la jornada electoral en las entidades con proceso electoral local 2022-2023.

CONSIDERANDOS

Primero. Competencia

1. Este Consejo General es competente para aprobar el número de boletas que se asignarán en las casillas especiales el día de la jornada electoral en las dos entidades con Proceso Electoral Local 2022 2023, conforme los artículos 35, fracción I y 41, párrafo tercero, Base V, Apartado B, inciso a), de la CPEUM; 32, 44, párrafo 1, inciso jj), 268 numeral 1, inciso e y 269, numeral 2; de la LGIPE, así como los artículos 178, numeral 1, inciso b y 248 del RE y Apartado A. Documentos Electorales, sub apartado 5. Criterios de dotación de documentos electorales, del Anexo 4.1 del RE.

Segundo. Marco Normativo

2. Que el artículo 41, Base V, Apartado A de la CPEUM y 30 numeral 2 de la LGIPE señalan que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del INE y de los OPL, en los términos que establece esta CPEUM; que el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos nacionales y las y los ciudadanos, en los términos que ordene la Ley. Todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.
3. Que el artículo 41, Base V, Apartado B, inciso a), numerales 4 y 5 de la CPEUM, establece que le corresponde al INE en los términos que establecen la CPEUM y las leyes, para los Procesos Electorales Federales y Locales, la ubicación de las casillas y la designación de las y los funcionarios de sus MDC;

así como las reglas, lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales, entre otros.

4. El artículo 73, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE señala que las juntas distritales ejecutivas sesionarán por lo menos una vez al mes y tendrán, en su ámbito territorial, las siguientes atribuciones: evaluar el cumplimiento de los programas relativos al Registro Federal de Electores, Organización Electoral, Capacitación Electoral y Educación Cívica; y proponer al Consejo Distrital correspondiente el número y ubicación de las casillas que habrán de instalarse en cada una de las secciones comprendidas en su Distrito de conformidad con el artículo 256 de la LGIPE.
5. El artículo 79, numeral 1, incisos a) y c) de la LGIPE, establece que los consejos distritales tienen, en el ámbito de su competencia, las siguientes atribuciones: vigilar la observancia de esta Ley y de los acuerdos y resoluciones de las autoridades electorales; y determinar el número y la ubicación de las casillas conforme al procedimiento señalado en los artículos 256 y 258 de la LGIPE.
6. El artículo 80, numeral 1, inciso d) de la LGIPE, refiere que corresponde a las presidencias de los consejos distritales, entregar a las presidencias de las MDC la documentación y útiles necesarios, así como apoyarlos, para el debido cumplimiento de sus funciones.
7. El artículo 85, numeral 1, inciso b) de la LGIPE refiere entre las atribuciones de las y los presidentes de las MDC, recibir de los consejos distritales la documentación, útiles y elementos necesarios para el funcionamiento de la casilla, y conservarlos bajo su responsabilidad hasta la instalación de la misma.
8. El artículo 253, numerales 2 y 6 de la LGIPE establece que las secciones en que se dividen los distritos uninominales tendrán como máximo 3,000 electores. Además, señala que, en las secciones que la Junta Distrital correspondiente acuerde, se instalarán las casillas especiales a que se refiere el artículo 258 de esta Ley.

9. El artículo 256, numeral 1, inciso d) de la LGIPE señala que, como parte del procedimiento para determinar la ubicación de las casillas los consejos distritales, en sesión que celebren a más tardar durante la segunda semana de abril, aprobarán la lista en la que se contenga la ubicación de las casillas.
10. El artículo 258, numerales 1 y 2 de la LGIPE refieren que los consejos distritales, a propuesta de las juntas distritales ejecutivas, determinarán la instalación de casillas especiales para la recepción del voto de las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de la sección correspondiente a su domicilio; y que para la integración de la MDC y ubicación de las casillas especiales, se aplicarán las reglas establecidas en el Capítulo V, de los Procedimientos para la Integración y Ubicación de MDC.
11. El artículo 258, numeral 3 de la LGIPE, señala que en cada Distrito Electoral se podrán instalar hasta diez casillas especiales. El número y ubicación serán determinados por el Consejo Distrital en atención a la cantidad de municipios comprendidos en su ámbito territorial, a su densidad poblacional, y a sus características geográficas y demográficas.
12. El artículo 268, numerales 1 y 2, inciso e) de la LGIPE señala que las boletas deberán obrar en poder del Consejo Distrital quince días antes de la elección; y que, para su control, el mismo día o a más tardar el siguiente, la o el Presidente del Consejo Distrital, la o el secretario y las y los Consejeros Electorales procederán a contar las boletas para precisar la cantidad recibida, consignando el número de los folios, sellarlas al dorso y agruparlas en razón del número de electores que corresponda a cada una de las casillas a instalar, incluyendo las de las casillas especiales según el número que acuerde el Consejo General para ellas.
13. El artículo 269, numeral 1 de la LGIPE señala que las presidencias de los consejos distritales entregarán a cada presidencia de MDC, dentro de los cinco días previos al anterior de la elección y contra el recibo detallado correspondiente:
 - a) La lista nominal de electores con fotografía de cada sección, según corresponda, en los términos de los artículos 147 y 153 de esta Ley;

- b)** La relación de las y los representantes de los partidos y de Candidaturas Independientes registradas para la casilla en el Consejo Distrital Electoral;
 - c)** La relación de las y los representantes generales acreditados por cada partido político en el Distrito en que se ubique la casilla en cuestión;
 - d)** Las boletas para cada elección, en número igual al de las y los electores que figuren en la lista nominal de electores con fotografía para cada casilla de la sección;
 - e)** Las urnas para recibir la votación, una por cada elección de que se trate;
 - f)** El líquido indeleble;
 - g)** La documentación, formas aprobadas, útiles de escritorio y demás elementos necesarios;
 - h)** Los instructivos que indiquen las atribuciones y responsabilidades de las y los funcionarios de la casilla, y
 - i)** Los cancelos o elementos modulares que garanticen que la o el elector pueda emitir su voto en secreto.
- 14.** El artículo 269, numeral 2 de la LGIPE señala que a las presidencias de MDC especiales les será entregada la documentación y materiales a que se refiere el numeral 1 del mismo artículo, con excepción de la lista nominal de electores con fotografía, en lugar de la cual recibirán los medios informáticos necesarios para verificar que las y los ciudadanos que acudan a votar se encuentren inscritos en la lista nominal de electores que corresponde al domicilio consignado en su credencial para votar. El número de boletas que reciban no será superior a 1,500.
- 15.** El artículo 284, numeral 1 de la LGIPE señala que en las casillas especiales para recibir la votación de las y los electores que transitoriamente se encuentren fuera de su sección se aplicarán, en lo procedente, las reglas establecidas en los artículos anteriores y las siguientes:
- a)** La o el elector, además de exhibir su credencial para votar a requerimiento de la o el Presidente de la MDC, deberá mostrar el pulgar derecho para constatar que no ha votado en otra casilla, y
 - b)** La o el secretario de la MDC procederá a asentar en el acta de electores en tránsito los datos de la credencial para votar del elector.

16. Que los numerales 3 y 4 del artículo 284 de la LGIPE señalan que cumplidos los requisitos para acreditar la calidad de la o el elector y anotados los datos en el acta correspondiente, la Presidencia de la MDC le entregará las boletas a que tuviere derecho; y que la o el secretario asentará a continuación del nombre del o de la ciudadana la elección o elecciones por las que votó.
17. Que el artículo 1, numeral 2 del RE señala que la observancia del RE es general y obligatoria para el INE, los OPL de las entidades federativas, en lo que corresponda; los partidos políticos, precandidatos, aspirantes a candidatos independientes, candidatos, así como para las personas físicas y morales vinculadas a alguna etapa o procedimiento regulado en este ordenamiento.
18. Que el artículo 4, párrafo 1, del RE señala que todas las disposiciones de ese mismo Reglamento que fueron emitidas en ejercicio de la facultad de atracción del Instituto, a través de las cuales se fijaron criterios de interpretación en asuntos de la competencia original de los Organismos Públicos Locales, tienen carácter obligatorio; entre otras la de conteo, sellado y agrupamiento de boletas electorales; distribución de la documentación y materiales electorales a presidentes de mesas directivas de casilla y recepción de paquetes electorales en la sede de los consejos, al término de la jornada electoral;
19. Que el artículo 150, numeral 1, inciso a), fracción I del RE refiere que los documentos electorales, cuyas especificaciones técnicas se contienen en el Anexo 4.1 del RE, entre los documentos con emblemas de partidos políticos y candidaturas independientes, se encuentra la boleta electoral (por tipo de elección).
20. Que el artículo 161 del RE establece que para el cálculo de la cantidad de documentos y materiales que se deben imprimir y producir, respectivamente, tanto para las elecciones federales como locales, así como para el voto de los mexicanos en el extranjero, se deben considerar los elementos que se contienen en el Anexo 4.1 del RE.
21. Que el artículo 178, numeral 1, inciso b) del RE señala que, al término del conteo y sellado del total de boletas, éstas se agruparán de manera consecutiva por tipo de elección y siguiendo el procedimiento descrito en el

Anexo 5 del RE, para el caso de casillas especiales en elecciones concurrentes o no concurrentes, se asignarán hasta 1,500 boletas por casilla para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales. El número exacto de boletas deberá ser definido por el Consejo General a más tardar en el mes de febrero del año de la Jornada Electoral.

- 22.** El artículo 239, numeral 2 del RE establece que la lista de ubicación de casillas, así como la reasignación de la ciudadanía a otra sección electoral, deberán ser aprobadas por el Consejo Distrital correspondiente en los plazos previstos en el artículo 256, numeral 1, inciso d) de la LGIPE, y el Plan integral y calendario que apruebe el Consejo General. En el primer caso, se deberá aprobar en primer lugar, la ubicación de las casillas especiales y extraordinarias, y posterior a ello, la ubicación de las casillas básicas y contiguas.
- 23.** El artículo 242, numeral 1, inciso d) del RE señala que de la segunda semana de marzo hasta un día antes de la Jornada Electoral, órganos delegacionales supervisarán la aprobación de los acuerdos de los consejos distritales para instalación de casillas extraordinarias y especiales, y el relativo a casillas básicas y contiguas, así como las publicaciones de las listas de ubicación de casillas y de la integración de las MDC en lugares más concurridos, así como el encarte el día de la Jornada Electoral.
- 24.** Que el artículo 247 del RE señala que corresponde a la o el Consejero Presidente de los consejos distritales entregar a las presidencias de las MDC especiales, la información necesaria que permitan identificar el tipo de elección por la que tiene derecho a sufragar cada elector que se encuentre fuera de su sección.
- 25.** Que el artículo 248 del RE señala que las presidencias de MDC especiales recibirán hasta 1,500 boletas para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual para cada una de las elecciones locales que se celebren en la Entidad Federativa, a fin de garantizar el derecho al sufragio de las y los electores en tránsito; y recibirán las boletas necesarias para que las y los representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, así como de las candidaturas independientes registradas en el ámbito Federal y

Local, puedan ejercer su voto en este tipo de casillas; y que ningún ciudadano y ciudadana podrá sufragar en las casillas especiales cuando se encuentre dentro de la sección electoral que corresponda a su domicilio, con excepción de los integrantes de las MDC correspondientes, así como de las y los representantes de los partidos políticos y candidaturas independientes acreditadas ante las mismas, en los términos contemplados en el RE.

- 26.** El artículo 250 del RE establece que, en el caso de elecciones federales, locales y/o concurrentes, las y los electores, representantes de partidos políticos o de candidaturas independientes, así como las y los funcionarios de casilla especial, sólo podrán sufragar en ellas para el tipo de elección que corresponda según su domicilio de residencia y la ubicación de éstas, de acuerdo con lo siguiente:
- a)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección, pero dentro de su municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México y dentro de su distrito local, podrán votar por ayuntamientos o alcaldías, diputaciones por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.
 - b)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección y distrito local, pero dentro de su municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México y circunscripción local, podrán votar por ayuntamientos o alcaldías, diputaciones por el principio de representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.
 - c)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección y municipio o la demarcación territorial de la Ciudad de México, distrito local, pero dentro de su circunscripción local, podrán votar por diputaciones por el principio de representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.
 - d)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección, municipio o la demarcación territorial de la Ciudad de México, pero dentro de su distrito local, podrán votar por diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, así como

por Gubernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.

- e) Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección, municipio o la demarcación territorial de la Ciudad de México, distrito local y circunscripción local, pero dentro de su entidad federativa, podrán votar por el cargo de Gubernatura o Jefatura de Gobierno.
 - f) En los casos en que las y los ciudadanos tengan derecho a votar para la elección de diputaciones únicamente por el principio de representación proporcional, la Presidencia de la MDC les entregará las boletas únicas para tal tipo de elección, asentando la leyenda “representación proporcional” o la abreviatura “R.P.”.
 - g) Las boletas de la elección de diputaciones en las que aparezca la leyenda “representación proporcional” o las iniciales “RP”, sólo deberán computarse en el escrutinio de la elección de diputaciones por el principio de representación proporcional. Cualquier boleta electoral para diputación local que carezca de leyenda alguna, será considerada como voto por ambos principios, por lo que, para efectos del escrutinio y cómputo en la casilla, será contabilizada para la elección de diputaciones locales de mayoría relativa.
 - h) En aquellos casos en los que la legislación local disponga la elección de autoridades distintas a las señaladas en este artículo elegidas por el principio de mayoría relativa y se requiera la utilización de una boleta adicional, las y los ciudadanos podrán votar para dicha elección, únicamente cuando el domicilio de su credencial para votar se encuentre dentro del ámbito geográfico que corresponda a dicha elección y aparezca en la lista nominal correspondiente.
- 27.** El artículo 251, numerales 1, 2 y 3 del RE refiere que la operatividad de cada casilla especial se hará mediante el SICCE conforme a lo establecido en el artículo 269, numeral 2 de la LGIPE y los procedimientos establecidos en el Anexo 8.1 del RE; que la DERFE, con apoyo de la UNICOM deberá elaborar la guía de uso e inicialización del SICCE, misma que deberá ser revisada por las juntas locales y distritales ejecutivas del INE; que el sistema se desarrollará e implementará tanto para casilla única, como para aquellas entidades sin esta característica, y se instalará en equipos informáticos disponibles en las casillas especiales con la información para identificar el tipo de elección en la que tienen derecho a sufragar las y los electores que el día de la Jornada Electoral

se encuentren en tránsito, es decir, fuera de los distintos ámbitos electorales, así como para evitar que puedan sufragar quienes estén impedidos legalmente para hacerlo, conforme a los supuestos contenidos en el listado que conforma el Anexo 8.2 del RE.

- 28.** Que los numerales 4, 5 y 6 del artículo 251 del RE establecen que el SICCE tiene por objeto dar mayor certeza y agilidad al procedimiento de votación de las casillas especiales, ya que su diseño también permite a las y los funcionarios de las MDC especiales, revisar la situación que guarda cada ciudadano y ciudadana sobre sus derechos políticos electorales; en caso que, por alguna razón, no se pueda utilizar el equipo de cómputo para la operación del SICCE durante el desarrollo de la Jornada Electoral, las y los funcionarios de la MDC deberán observar el procedimiento establecido en el Anexo 8.1 del RE; y que los consejos distritales, a propuesta de las juntas distritales ejecutivas respectivas, deberán aprobar en el mes de abril del año de la elección, la designación de un responsable y un auxiliar, como operadores técnicos del SICCE para cada una de las casillas especiales que se instalarán en el Distrito Electoral el día de la Jornada Electoral. Los formatos de acreditación y modelo de gafete de las y los referidos funcionarios se contienen en los Anexos 8.3 y 8.4 del RE.
- 29.** Que el apartado A. Documentos Electorales, *4. Cálculo de las cantidades a producir de documentos electorales* del Anexo 4.1 del RE señala que la definición de las cantidades de documentos a producir se debe hacer a partir de los siguientes insumos:
- a)** Lista nominal de electores.
 - b)** Casillas básicas, contiguas y en su caso, extraordinarias y especiales aprobadas.
 - c)** Número de partidos políticos y en su caso, de candidatos independientes contendientes.
 - d)** Cantidad de ciudadanos que votarán en casillas especiales, aprobada por la instancia legal correspondiente.
 - e)** Porcentaje adicional de producción como margen de seguridad para el abastecimiento a todas las casillas aprobadas (entre el 2 y el 2.5%), excepto en boletas.
 - f)** Criterios de dotación de documentos y materiales para las casillas.

30. Que el mismo apartado antes señalado, se refiere que en el correspondiente 5. *Criterios de dotación de documentos electorales*, se presentan los criterios para la dotación de los documentos electorales que se deben suministrar dependiendo del ámbito en donde se utilizan, y la cantidad que se requiere en ese ámbito; que estos criterios de dotación aplican para el INE y para los OPL, independientemente que se trate de una elección concurrente o de una elección local (ya sean ordinarias o extraordinarias).
31. Que el apartado 2.2.3 Casillas Especiales del Anexo 8.1 del RE refiere que en el caso de las elecciones locales, el propósito de las disposiciones en la materia es el de facilitar a los ciudadanos que el día de la Jornada Electoral se encuentren fuera de su sección electoral, municipio o distrito que corresponda a su domicilio, su derecho al voto en los términos que mandata la LGIPE y cada ley electoral local, siempre y cuando se encuentren inscritos en la Lista Nominal, cuenten con su credencial para votar y gocen de sus derechos político-electorales.
32. Que el mismo apartado 2.2.3 del anexo 8.1 del RE, también establece que, para todo tipo de elecciones, se procurará la instalación de 10 casillas especiales por Distrito Electoral Federal, de conformidad con lo establecido en el artículo 258, numeral 3 de la LGIPE.
33. Igualmente, el Anexo referido estipula que las modalidades de votación se determinarán conforme a la legislación vigente y acorde a la normatividad que para dichos efectos apruebe el Consejo General, así como con las previsiones establecidas en los convenios de colaboración y coordinación y, anexos técnicos que suscriban en su momento, el INE y los OPL.

MOTIVACIÓN

34. El sistema de representación ciudadana encuentra estrecha vinculación con la demarcación territorial electoral, pues a partir de ésta, se genera una división electoral a nivel estatal, municipal, distrital y posteriormente a nivel seccional; es así que, la representatividad democrática exige que las y los ciudadanos voten por personas que pertenecen a su comunidad territorial electoral y que tengan afinidades e intereses en común.

35. La finalidad de la prerrogativa de votar en las elecciones populares implica la elección de representantes que permitan ser portavoces de los intereses de la ciudadanía ante los poderes públicos, de forma tal que, a través de éstos, se propicie la participación de la ciudadanía en la vida política del país. No obstante, este principio se quebrantaría si se restringe el derecho a sufragar a personas que temporalmente, por circunstancias diversas, se encuentren fuera de la sección electoral que les corresponde.
36. Al respecto, el propósito de las casillas especiales es facilitar a la ciudadanía que el día de la jornada electoral se encuentren fuera de su sección electoral, municipio o distrito que corresponda a su domicilio, su derecho al voto en los términos que mandata la LGIPE.
37. Que en las dos entidades se celebrarán comicios para elegir a los titulares de gubernatura y, adicionalmente, en el estado de Coahuila de Zaragoza, la integración de una Legislatura (27 diputaciones), en total, 29 cargos a elegir el domingo 4 de junio de 2023.
38. Que acorde a lo dispuesto en el artículo 178 del RE, el Consejo General es el encargado de determinar el número de boletas electorales por cada casilla especial para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales; de tal manera que se facilite a la ciudadanía que el día de la Jornada Electoral se encuentren fuera de su sección electoral, municipio o distrito que corresponda a su domicilio, el ejercicio de su derecho a votar para las elecciones a celebrarse el 4 de junio de 2023.
39. Que a partir de la experiencia del Proceso Electoral 2017-2018, la COE instruyó a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, la elaboración de un análisis para una posible dotación adicional de boletas en las casillas especiales, a fin de maximizar el derecho humano al voto, particularmente para aquellas personas que, cumpliendo con los requisitos legales para la emisión de su sufragio, acudan a una casilla especial.
40. Que del Análisis para determinar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales, se concluyó que existe registro en las actas de la Jornada Electoral de 2018 sobre la molestia de las y los electores que no alcanzaron

a votar y que esta situación pudiera afectar el desarrollo de la Jornada Electoral de 2023, por lo que es necesario, desde una perspectiva de garantía de maximización de derechos electorales para que las y los electores en tránsito puedan ejercer su derecho al voto, aumentar la dotación de boletas electorales asignadas a las casillas especiales, tal como se aplicó en el Proceso Electoral de 2020-2021 con la aprobación del Acuerdo INE/CG680/2020 y en el Proceso Electoral Local 2021-2022, con el correspondiente INE/CG208/2022.

- 41.** Que conforme a lo previsto en los Anexos Técnicos de los convenios generales de coordinación y colaboración celebrados entre el INE a través de las juntas locales de las entidades con proceso local y los OPL de esas entidades, los consejos distritales del INE, a propuesta de las juntas distritales ejecutivas, determinarán la instalación de hasta diez casillas especiales por cada distrito electoral federal, tomando en consideración las propuestas y observaciones que presente el OPL. Las juntas distritales del INE, propondrán a sus respectivos consejos distritales, previo análisis de viabilidad, la instalación de al menos una casilla especial en cada distrito electoral local, sin que rebase el máximo de diez casillas en el distrito electoral federal; además propondrán la instalación de al menos el número de casillas especiales a las aprobadas en el proceso electoral inmediato anterior. El número y ubicación de casillas especiales y extraordinarias se sujetará a la LGIPE y al RE procurando instalar, al menos el mismo número y ubicación de casillas del Proceso Electoral anterior.
- 42.** Que mediante Acuerdo INE/CG164/2020, se modificó el artículo 178, numeral 1, inciso b) del RE, el cual señala que, en las casillas especiales en elecciones concurrentes o no concurrentes, se asignarán hasta 1,500 boletas por casilla para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales.
- 43.** Que el considerando 33 del Acuerdo INE/CG253/2020, señala que hay otros documentos sin emblemas que resultan de gran utilidad en las casillas, como el Cartel de identificación de casilla y el Acta de electores en tránsito para casillas especiales. Cabe señalar que en el Cartel de identificación de Casilla Especial se incluye el total de boletas que se suministran a las casillas especiales. Al respecto debe recordarse que en la segunda sesión ordinaria del Consejo General el pasado 8 de julio de 2020 se aprobó una modificación

al RE en donde se establece que, para el caso de casillas especiales en elecciones concurrentes o no concurrentes, se asignarán hasta 1,500 boletas por casilla para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales. El número exacto de boletas deberá ser definido por el Consejo General a más tardar en el mes de febrero del año de la Jornada Electoral, por lo que se dejó el espacio en blanco, para ser llenado a mano una vez que se tenga certeza de la cantidad de boletas que habrá en estas casillas.

44. Que en la sesión extraordinaria de la COE del 25 de mayo de 2020, se presentó el Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales. En dicha sesión las y los integrantes señalaron que el análisis presentado debía considerarse como un primer documento de acercamiento al tema; y que debían incorporarse más variables, observaciones y realizar un análisis más focalizado a los casos donde hubo insuficiencia de boletas, para contar con un diagnóstico más robusto y, por lo tanto, hacer una propuesta más sustentada para la toma de decisiones.
45. Que durante la sesión extraordinaria de la COE del 9 de julio de 2020, se presentó y aprobó el Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales; para someterlo a consideración del Consejo General. Durante la sesión referida las y los integrantes de la COE solicitaron que se eliminara la conclusión de recomendar la dotación de boletas adicionales, y se determinó que su presentación al Consejo General se realizara cuando se presentara el Proyecto de Acuerdo correspondiente.
46. Que en la sesión extraordinaria de la CCOE celebrada el 9 de diciembre de 2020, se aprobó poner a consideración del Consejo General el Proyecto de Acuerdo del Consejo General por el cual se determina el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral del Proceso Electoral 2020-2021, y el anexo denominado Análisis para determinar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales.
47. Que para el Proceso Electoral 2020-2021, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (INE) aprobó el 15 de diciembre de 2020, el Acuerdo INE/CG680/2020 en el que se determinó el número de boletas electorales que

se asignarían a las casillas especiales el día de la Jornada Electoral, en cuyo punto Primero refiere lo siguiente:

[...]

Se aprueba dotar 1,000 boletas para las casillas especiales que se instalarán para las elecciones concurrentes del Proceso Electoral 2020-2021, en razón de un tanto para las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales, de acuerdo a lo siguiente:

a) Las y los consejeros presidentes de los consejos distritales entregarán a las y los presidentes de las MDC únicas especiales, 1,000 boletas para atender las elecciones de diputaciones federales.

[...]

48. Que en el mismo Acuerdo INE/CG680/2020, también el máximo órgano de dirección del Instituto instruyó a la DEOE y a la DECEYEC a realizar un estudio del funcionamiento de las casillas especiales de dicho Proceso Electoral para recabar la experiencia de la implementación de dicha determinación, y su relación con la operación de las casillas.
49. Que en ese sentido, las juntas distritales previeron las acciones necesarias a fin de entregar 1,000 boletas electorales a las presidencias de las Mesas Directivas de las casillas especiales.
50. Del *Estudio del funcionamiento de las casillas especiales en el Proceso Electoral 2020-2021*¹, presentado ante el Consejo General el 17 de diciembre de 2021 entre sus conclusiones se tuvo que, en cuanto al número de boletas asignadas a las casillas especiales, se considera que fueron suficientes para la cantidad de ciudadanos/as en tránsito que acudieron a votar y que el número de boletas por casilla especial asignado (1,000) en ese Proceso Electoral 2020-2021.
51. Que de los resultados definitivos por casilla especial de las elecciones locales de los Procesos Electorales Locales para Gubernatura celebradas en el año 2017 en las entidades de Coahuila y Estado de México, se identificó la siguiente votación donde se observa ser mayor a 750:

¹ Disponible en <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/126304>

Entidad	Tipo Elección	Total Casillas Especiales	Votación Máxima
Coahuila	Gubernatura	20	772
	Diputación Local		753
	Ayuntamiento		465

Fuente: <http://www.iec.org.mx/v1/index.php/estadisticas>

Entidad	Tipo Elección	Total Casillas Especiales	Votación Máxima
Estado de México	Gubernatura	60	768

Fuente: https://www.ieem.org.mx/numeralia/result_elect.html

52. Que en el Proceso Electoral Concurrente 2020-2021, se tuvieron elecciones de gubernatura en los estados de Baja California, Baja California Sur, Campeche, Colima, Chihuahua, Guerrero, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Querétaro, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tlaxcala y Zacatecas, en cuyas casillas fueron 1,000 boletas para las casillas especiales, por tanto, la propuesta del número de boletas para elecciones locales tiene precedente.
53. Que en las dos entidades donde se celebrarán elecciones, entre otros cargos, se elegirá la gubernatura de cada Estado, por lo que resulta necesario garantizar la dotación suficiente de boletas electorales en las casillas especiales.
54. Que los Consejos Generales de los OPL con Proceso Electoral Local 2022-2023, declararán el inicio del respectivo proceso local, en las siguientes fechas:

Entidad Federativa	Fecha de inicio de proceso local
Coahuila de Zaragoza	1 de enero de 2023
Estado de México	Entre el 1 y 7 de enero de 2023

- 55.** Que, conforme al Plan Integral y Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales Ordinarios 2022-2023, se tiene previsto que el 15 de marzo de 2022, los consejos distritales de los estados de Coahuila de Zaragoza y Estado de México que tendrán proceso electoral local durante 2023, determinen el número y ubicación de las casillas especiales de acuerdo a la propuesta que aprueben las juntas distritales ejecutivas de los dos estados antes referidos.

Con base en la fundamentación y motivaciones expuestas, este Consejo General emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba dotar 1,000 boletas para las casillas especiales que se instalarán el día de la jornada del 4 de junio de 2023, en las entidades de Coahuila y Estado de México con proceso electoral local 2022-2023, para que cada OPL considere un tanto para cada tipo de elección local y, en su caso, las demás establecidas en las legislaciones locales.

SEGUNDO. Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, notificar el presente acuerdo a los órganos superiores de dirección de los OPL de las entidades de Coahuila y Estado de México con Proceso Electoral Local 2022-2023, a efecto que tomen las medidas conducentes para dotar la cantidad de 1,000 boletas para cada tipo de elección local según corresponda en la entidad, para cada casilla especial que se instale para el Proceso Electoral 2022-2023.

TERCERO. Se instruye a las direcciones ejecutivas de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral, del Registro Federal de Electores y a la Unidad Técnica de Servicios de Informática, a tomar las previsiones y acciones necesarias para la aplicación del presente Acuerdo.

CUARTO. Se instruye al Secretario Ejecutivo para que, por conducto de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, haga de conocimiento el contenido del presente Acuerdo a las y los integrantes de las juntas ejecutivas y consejos locales y distritales del INE de las entidades de Coahuila y Estado de México con Proceso Electoral Local 2022-2023.

QUINTO. El presente Acuerdo entrará en vigor al día de su aprobación por parte de este Consejo General.

SEXTO. Publíquese un extracto del presente Acuerdo el Diario Oficial de la Federación, en la Gaceta y en la página de internet del INE.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 29 de noviembre de 2022, por nueve votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra de la Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán, no estando presente durante la votación la Consejera Electoral, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**