

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

INE/CG820/2022

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL RECURSO DE INCONFORMIDAD INE/CG/RI/SPEN/05/2022 INTERPUESTO POR ADÁN VALDIVIA RODRÍGUEZ, POR EL QUE CONTROVIERTE LA RESPUESTA EMITIDA EN EL OFICIO INE/DESPEN/541/2022 POR EL QUE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DEL SERVICIO PROFESIONAL ELECTORAL NACIONAL DETERMINÓ IMPROCEDENTE LA INCORPORACIÓN AL SERVICIO PROFESIONAL ELECTORAL NACIONAL POR LA VÍA DE CURSOS Y PRÁCTICAS

Ciudad de México, 29 de noviembre de dos mil veintidós.

VISTOS para resolver el recurso de inconformidad radicado en el expediente al rubro citado, interpuesto para controvertir la respuesta emitida en el oficio INE/DESPEN/541/2022 por el que la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional determinó improcedente la incorporación al servicio profesional electoral nacional por la vía de cursos y prácticas.

G L O S A R I O

<i>Catálogo del Servicio:</i>	Catálogo de Cargos y Puestos del Servicio Profesional Electoral Nacional.
<i>Constitución:</i>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<i>DESPEN/Dirección del Servicio:</i>	Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional.
<i>DERFE:</i>	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

<i>Dictamen:</i>	Dictamen relativo al cumplimiento de requisitos, por parte del personal de la Rama Administrativa adscrito a la Vocalía Ejecutiva del Registro Federal de Electores de Junta Local Ejecutiva, a ser incorporado al Servicio Profesional Electoral Nacional, por la vía de cursos y prácticas.
<i>Estatuto vigente:</i>	Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de julio de 2020 y sus últimas reformas y adiciones publicadas el 17 de marzo de 2022.
<i>Estatuto anterior:</i>	Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de enero de 2016.
<i>Instituto:</i>	Instituto Nacional Electoral.
<i>Inconforme o recurrente:</i>	Adán Valdivia Rodríguez, jefe de depuración al padrón en la Junta Local Ejecutiva del estado de Durango.
<i>Junta General:</i>	Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.
<i>Ley General:</i>	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
<i>Junta Local:</i>	Junta Local Ejecutiva en el estado de Durango.
<i>Lineamientos anteriores:</i>	Lineamientos de cursos y prácticas para ingresar y ocupar cargos y puestos del Servicio Profesional Electoral Nacional en el Instituto Nacional Electoral.
<i>Lineamientos vigentes:</i>	Lineamientos para cursos y prácticas para la ocupación de plazas en los cargos o puestos que se incorporen al Servicio Profesional Electoral Nacional, en el Sistema del Instituto Nacional Electoral.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

Sala Regional: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la primera circunscripción, con sede en la ciudad de Guadalajara, Jalisco.

Servicio: Servicio Profesional Electoral Nacional.

A N T E C E D E N T E S

- I. **Estatuto anterior.** El 30 de octubre de 2015, el Consejo General del Instituto, emitió el acuerdo INE/CG909/2015 mediante el cual aprobó el Estatuto anterior.
- II. **Lineamientos anteriores.** El 14 de octubre de 2016, por acuerdo INE/CG746/2016, el Consejo General emitió los Lineamientos anteriores.¹
- III. **Actualización del Catálogo del Servicio.** El 9 de diciembre de 2019, a través del acuerdo INE/JGE227/2019, la Junta General actualizó el Catálogo del Servicio, con motivo de la incorporación, desincorporación, conversión y modificación de cargos en las juntas locales y distritales ejecutivas a petición de la DERFE, entre otros, se incorporó el puesto de jefe de depuración al padrón.
- IV. **Incorporación de plazas al Servicio por la vía de cursos y prácticas.** El 17 de febrero de 2020, la Junta General aprobó el acuerdo INE/JGE19/2020, por el que se instruye iniciar la incorporación al Servicio, por la vía de cursos y prácticas del personal de la rama administrativa adscrito a las vocalías del Registro Federal de Electores de juntas locales ejecutivas, derivado de la solicitud de la DERFE.

¹ Los Lineamientos anteriores fueron objeto de modificaciones aprobadas por el Consejo General el 11 de diciembre de 2019, mediante acuerdo INE/G564/2021.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

- V. Autorización de solicitudes.** El 26 de febrero de 2020, la Dirección de Ingreso y Disciplina de la Dirección del Servicio determinó procedentes 84 solicitudes de candidatos a participar en el procedimiento de incorporación por la vía mencionada y 10 solicitudes fueron improcedentes, al no cumplir con alguno de los requisitos establecidos para participar en dicha vía, entre las últimas se encuentra la referente al recurrente, al incumplir el requisito consistente en tener mínimo 2 años de antigüedad en el cargo o puesto de la rama administrativa de supervisor de depuración al padrón electoral.
- VI. Estatuto vigente.** El 8 de julio de 2020, el Consejo General aprobó mediante acuerdo INE/CG162/2020 el Estatuto vigente, el cual entró en vigor el 24 de julio de 2020².
- VII. Conclusión del procedimiento de incorporación por la vía de cursos y prácticas e inicio de ocupación temporal de plazas del servicio.** El 20 de noviembre de 2020 mediante acuerdo **INE/JGE175/2020**, la Junta General aprobó el ingreso al Servicio del personal de la rama administrativa adscrito a la Vocalía del Registro Federal de Electores de Junta Local Ejecutiva que acreditó los cursos y las prácticas, en el que el actor no fue seleccionado para formar parte del Servicio. Asimismo, la Junta General instruyó a la DESPEN iniciar el procedimiento de ocupación de plazas del Servicio, por la vía de la incorporación temporal, dirigido a las personas que no acreditaron algún requisito para participar en el procedimiento de cursos y prácticas, como en el caso del recurrente.
- VIII. Incorporación temporal al Servicio.** El 10 de diciembre de 2020, a través del acuerdo **INE/JGE200/2020**, la Junta General aprobó la designación de las personas que acreditaron el procedimiento de incorporación temporal para ocupar puestos del Servicio del sistema del Instituto adscritos a las vocalías del Registro Federal de Electores en juntas locales ejecutivas, por el periodo comprendido del 16 de diciembre de 2020 al 15 de noviembre de

² Por acuerdos INE/CG691/2020 e INE/CG23/2022 se aprobaron reformas y adiciones al Estatuto vigente.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

2021, entre las designaciones se encuentra la del recurrente en el cargo de jefe de depuración al padrón en la Junta Local.

- IX. Lineamientos vigentes.** El 20 de mayo de 2021, por acuerdo INE/JGE94/2021, la Junta General aprobó los Lineamientos vigentes, los cuales entraron en vigor al día hábil siguiente al de su aprobación.
- X. Ampliación de ocupación temporal.** El 11 de noviembre de 2021, mediante el acuerdo **INE/JGE236/2021**, la Junta General aprobó la renovación de la designación de incorporación temporal, entre otros, en la jefatura de depuración al padrón en la Junta Local, por el periodo comprendido del 16 de noviembre de 2021 al 15 de octubre de 2022.
- XI. Solicitud de ingreso permanente.** Mediante escrito de 17 de diciembre de 2021, el inconforme solicitó a la DESPEN ser considerado en el procedimiento de cursos y prácticas que en su caso se iniciara para ingresar de manera permanente al Servicio en el puesto de jefe de depuración al padrón.
- XII. Respuesta a la solicitud.** El 28 de febrero de 2022, a través del oficio INE/DESPEN/541/2022, la DESPEN hizo del conocimiento del inconforme que su solicitud resultaba improcedente, toda vez que el recurrente ya formaba parte del personal del Servicio, a través de la vía de incorporación temporal y el procedimiento de cursos y prácticas había concluido con la emisión del acuerdo INE/JGE175/2020, por lo que la ocupación de la plaza se realizaría conforme a alguna otra vía o procedimiento establecido en el Estatuto, lo que le fue hecho del conocimiento y reiterado en el diverso acuerdo INE/JGE236/2021.
- XIII. Recurso de inconformidad.** Inconforme con lo anterior, el 11 de marzo de 2022, Adán Valdivia Rodríguez presentó escrito en la Oficialía de Partes de la Junta Local, mediante el cual interpuso ante el Consejo General del instituto recurso de inconformidad, el cual fue radicado con la clave INE/CG/RI/SPEN/02/2022 por el Secretario del Consejo General, quien

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

ordenó a la Dirección Jurídica que diera trámite al escrito antes señalado como recurso de inconformidad que resolvería la Junta General.

- XIV. Radicación.** Por auto de 20 de abril de 2022, el Director Jurídico ordenó formar el expediente INE/RI/SPEN/12/2022 y turnarlo a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral como órgano encargado de elaborar el proyecto de resolución a efecto de someterlo a consideración de la Junta General.
- XV. Resolución de Junta General.** El 18 de julio de 2022, la Junta General emitió el acuerdo INE/JGE138/2022, por el cual resolvió el recurso INE/RI/SPEN/12/2022, en el sentido de confirmar la determinación de la DESPEN emitida en el oficio INE/DESPEN/541/2022. Dicha determinación le fue notificada a la parte recurrente el 21 de julio siguiente.
- XVI. Juicio laboral.** Disconforme con la determinación anterior, el 12 de agosto de 2022, el recurrente promovió juicio laboral ante la Sala Regional, el cual fue radicado con la clave SG-JLI-27/2022.
- XVII. Reencauzamiento.** El 7 de octubre de 2022, la Sala Regional resolvió dejar insubsistente el acuerdo INE/JGE138/2022 y todos los actos emitidos en cumplimiento de ésta, por lo que ordenó reencauzar el recurso de inconformidad al Consejo General para que lo resuelva con base en sus atribuciones.
- XVIII. Radicación, admisión y cierre de instrucción.** Mediante Acuerdo del 23 de noviembre de 2022, el Secretario del Consejo General radicó el medio de impugnación bajo el expediente señalado al rubro, lo admitió a trámite, determinó sobre la admisión de pruebas que en su caso fueron procedentes, las cuales se desahogaron por su propia y especial naturaleza y al no existir medios de prueba ni diligencias pendientes que desahogar ordenó el cierre de instrucción, quedando los autos en estado de resolución.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

De conformidad con los antecedentes y teniendo a la vista el expediente del recurso de inconformidad que nos ocupa, se:

C O N S I D E R A

PRIMERO. Competencia.

En estricto cumplimiento a lo ordenado por la Sala Regional en el expediente SG-JLI-27/2022, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral es competente para conocer y resolver el presente asunto, el cual se relaciona con el procedimiento de ingreso y permanencia del recurrente en el Servicio.

SEGUNDO. Sinopsis de agravios.

Los motivos de inconformidad planteados por el recurrente en su escrito de inconformidad en síntesis son los siguientes:

1. El acto de autoridad que combate se encuentra indebidamente fundado y motivado, toda vez que la autoridad que lo emitió ignoró incluir las razones de hecho y las consideraciones de derecho para cumplir con el mandato que prescribe el artículo 16 constitucional.
2. La DESPEN omitió analizar su caso a la luz de las disposiciones contenidas en el artículo primero constitucional. De tal manera, tuvo que ser realizada una interpretación *indubio pro homine*, de acuerdo con las disposiciones establecidas en la normatividad mexicana y en los tratados internacionales que México ha suscrito.
3. La DESPEN debió ponderar el derecho al trabajo y a la protección contra el desempleo.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

TERCERO. Pretensión, causa de pedir y litis.

El recurrente controvierte la determinación de improcedencia emitida por la DESPEN respecto a considerarlo para el procedimiento de ingreso al Servicio de forma permanente por la vía de cursos y prácticas, no obstante que, a la fecha de su solicitud cumple con los requisitos establecidos en los Lineamientos vigentes.

De sus agravios, se observa que la pretensión del recurrente es que este órgano colegiado revoque el oficio controvertido y ordene a la DESPEN iniciar el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de cursos y prácticas, a fin de que el actor pueda incorporarse al Servicio de manera permanente.

Su causa de pedir la sustenta en que actualmente cumple con los requisitos establecidos en el artículo 20 de los Lineamientos vigentes, así como en que el acto controvertido es violatorio de los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad, principalmente el de progresividad, así como las garantías de seguridad jurídica y legalidad consagradas en los artículos 14 y 16 constitucionales, con lo que consecuentemente, estima se vulnera su derecho a contar con un empleo.

Por tanto, la litis en el presente asunto se constriñe a determinar si la determinación de la DESPEN se encuentra apegada a derecho, o si, en su caso, ésta transgrede el derecho del recurrente a contar con un empleo y, por tanto, se debe ordenar a la Dirección del Servicio iniciar un procedimiento de ingreso por la vía de cursos y prácticas en favor del inconforme.

CUARTO. Estudio de fondo.

A fin de emitir la determinación que en derecho corresponda, es necesario precisar la regulación normativa de la vía de ingreso al Servicio, a través de cursos y prácticas.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

Al respecto, los Lineamientos vigentes en los que se funda la solicitud del recurrente establecen lo siguiente:

Artículo 2. Cursos y Prácticas es la vía de ingreso reservada al personal de la Rama Administrativa para ocupar plazas en los cargos o puestos que se incorporen al Servicio Profesional Electoral Nacional, en el sistema del Instituto Nacional Electoral.

Artículo 5. Para ingresar al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas, el personal de la Rama Administrativa propuesto deberá cumplir de manera íntegra con el procedimiento y la aprobación de los cursos y prácticas que se asignen para tal efecto.

Artículo 7. El procedimiento para el ingreso y ocupación de cargos y puestos del Servicio a través de la vía de Cursos y Prácticas comprende las siguientes etapas:

- I. Solicitud para iniciar la vía de ingreso, por parte del órgano solicitante, la cual deberá dirigirse a la DESPEN.
- II. Verificación del cumplimiento de requisitos del personal propuesto.
- III. Emisión del Dictamen de cumplimiento de requisitos, por parte del área responsable de la DESPEN.
- IV. Definición, elaboración y calendarización del programa de Cursos y Prácticas, así como el establecimiento del marco operativo específico, que deberá cumplir el personal propuesto para el ingreso al Servicio.
- V. Emisión del Acuerdo de la Junta para iniciar el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas, previo conocimiento de la Comisión del Servicio.
- VI. Desarrollo del programa y aplicación de las evaluaciones de los cursos y de las prácticas.
- VII. Determinación de los resultados de los cursos y de las prácticas y notificación a las personas participantes en esta vía de ingreso al Servicio.
- VIII. Aprobación y designación de las personas participantes que acreditaron el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas, por parte de la Junta, previo conocimiento de la Comisión del Servicio.
- IX. Expedición de nombramientos.

Artículo 12. Corresponde a la Junta:

[...]

III. Aprobar el inicio del procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas;

[...]

Artículo 15. Corresponde a las personas titulares de la Direcciones Ejecutivas o Unidades Técnicas del Instituto:

I. Remitir a la DESPEN las solicitudes y demás documentos relativos al ingreso al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas, conforme a lo establecido en los presentes Lineamientos;

[...]

Artículo 20. El personal propuesto para ingresar al Servicio a través de la vía de Cursos y Prácticas deberá cumplir con el perfil y la experiencia profesional que requiere el cargo o puesto, conforme al Catálogo del Servicio. Adicionalmente, deberá contar con un año como

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

mínimo de antigüedad ininterrumpida en el cargo o puesto al que está siendo propuesto, al momento que se realice la solicitud.

Artículo 23. El personal propuesto que no cumpla con alguno de los requisitos solicitados no podrá participar en el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas.

Artículo 29. La Junta instruirá a la DESPEN, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, iniciar el procedimiento de ingreso al Servicio, por la vía de Cursos y Prácticas, dirigido al personal de la Rama Administrativa que haya cumplido con los requisitos previstos por la normatividad aplicable.

Artículo 31. El personal propuesto que no acepte participar en el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de Cursos y Prácticas, deberá hacerlo del conocimiento por escrito al órgano solicitante, previo al inicio del mismo, en cuyo caso se estará a lo dispuesto por el artículo 43 de los presentes Lineamientos.

Artículo 43. El personal de la Rama Administrativa que no haya participado, o bien que no acreditó los cursos y las prácticas, podrá solicitar a la DEA ser adscrito en un cargo o puesto equivalente de la Rama Administrativa, siempre y cuando exista una plaza vacante homóloga o equivalente en el nivel tabular en que se encontraba la persona.

La DEA analizará la solicitud con base en las necesidades del Instituto, la disponibilidad presupuestal y el universo de plazas vacantes. En caso de no cumplirse con estas condiciones, el personal causará baja del Instituto.

De la normatividad trasunta se advierte que:

1. La vía de cursos y prácticas se encuentra reservada para que el personal de la rama administrativa ocupe cargos o puestos que se hayan incorporado al Servicio.
2. Para el ingreso al Servicio por esta vía, el personal deberá cumplir de manera íntegra con cada uno de los requisitos y etapas que conforman el procedimiento, así como aprobar los cursos y las prácticas.
3. Para iniciar el procedimiento la dirección ejecutiva o unidad técnica interesada deberá solicitar a la DESPEN el inicio de la vía de ingreso.
4. La DESPEN dictaminará si el personal de la rama administrativa propuesto cumple con el perfil que requiere el cargo o puesto a ocupar.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

5. La Junta General aprobará el inicio del procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de cursos y prácticas, previo conocimiento de la Comisión, una vez elaborado el programa y establecido el marco operativo.
6. El personal propuesto que no acepte participar en el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de cursos y prácticas, o en su caso, que no hayan acreditado los cursos y prácticas podrá solicitar a la Dirección Ejecutiva de Administración ser adscrito a un cargo o puesto equivalente en la rama administrativa.
7. Al personal que se coloque en los supuestos referidos en el párrafo anterior, se le otorgará una vacante homóloga o equivalente en la rama administrativa, atendiendo a las necesidades del Instituto, disponibilidad presupuestal y el universo de plazas vacantes, no obstante, en caso de no cumplirse con estas condiciones, el personal causará baja del Instituto.

Precisado lo anterior, resulta **infundado** el agravio mediante el cual el inconforme atribuye a la DESPEN la omisión de incluir las razones de hecho y las consideraciones de derecho para emitir el oficio controvertido.

En efecto, la DESPEN hizo del conocimiento del recurrente que la improcedencia de ingresar al Servicio de forma permanente mediante la vía de cursos y prácticas atendía, entre otras cuestiones a que, de conformidad con el artículo 2 de los Lineamientos vigentes, la ocupación de plazas en los cargos o puestos que se incorporan al Servicio, por la vía de cursos y prácticas, se encuentra reservada al personal de la rama administrativa, no obstante, a la fecha de la solicitud que nos ocupa, el inconforme se encontraba incorporado al Servicio, al ocupar de manera temporal la jefatura de depuración al padrón en la Junta Local.

Lo anterior, porque previo a la ocupación temporal, al haberse desempeñado como personal de la rama administrativa en el cargo de supervisor de depuración al padrón fue considerado para participar en el procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de cursos y prácticas aprobado por la Junta General, mediante acuerdo INE/JGE19/2020 de 17 de febrero de 2020, el cual finalizó con la

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

declaratoria respectiva por parte del citado órgano colegiado el 20 de noviembre de 2020 mediante acuerdo INE/JGE175/2020

Sin embargo, a través del dictamen emitido por la Dirección de Ingreso y Disciplina de 26 de febrero de 2020, la DESPEN³ consideró improcedente la incorporación del hoy inconforme mediante la vía de cursos y prácticas, en atención a lo dispuesto en los artículos 142 del Estatuto anterior y 14 de los Lineamientos anteriores, así como de los requisitos solicitados en la cédula del puesto de jefe de depuración al padrón, al incumplir el requisito consistente en tener mínimo 2 años de antigüedad en el cargo o puesto de la rama administrativa que ocupaba (supervisor de depuración al padrón electoral), de tal manera que desde esa fecha no pudo continuar en el procedimiento de cursos y prácticas, lo cual, en su oportunidad no fue controvertido.

Por ello, contrario a lo que aduce el recurrente, no se advierte una trasgresión a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, toda vez que, el procedimiento efectuado para determinar quienes tenían derecho a ingresar al Servicio por la vía de cursos y prácticas, se llevó a cabo en igualdad de condiciones y oportunidades, de manera que el haber sido descartado de ese procedimiento obedeció a una consecuencia jurídica, que se actualizó ante el incumplimiento de requisitos previstos en las normas citadas.

Ahora bien, por acuerdo INE/JGE175/2020 la Junta General aprobó el procedimiento de incorporación temporal de las plazas ocupadas por las personas que no acreditaron algún requisito para participar en el procedimiento de cursos y prácticas, en el cual se estableció que la vigencia de ésta sería como máximo de once meses, con la posibilidad de renovarse por una ocasión, por lo que una vez cumplido el periodo, la jefatura sería considerada en la declaratoria de vacantes respectiva y, por consiguiente, sometida a concurso público, con base en la convocatoria correspondiente.

³ Artículo 16. La DESPEN verificará que el personal propuesto cumpla con los requisitos de ingreso a que se refiere el artículo 14 de estos Lineamientos. Adicionalmente valorará el perfil de los aspirantes conforme a los requerimientos establecidos en la Cédula del cargo o puesto incluida en el Catálogo del Servicio.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

Del contenido del acuerdo INE/JGE200/2020⁴ se advierte que la DESPEN recibió la confirmación del recurrente para participar en la vía de incorporación temporal, así como que la Junta General aprobó la designación de las personas que acreditaron el procedimiento de la citada vía para ocupar puestos del Servicio adscritos a las vocalías del Registro Federal de Electores en juntas locales ejecutivas, por el periodo comprendido del 16 de diciembre al 15 de noviembre de 2021. Entre dichas designaciones se encuentra la del recurrente en el cargo de Jefe de depuración al padrón en la Junta Local.

Además, tal situación es reconocida por el recurrente en su escrito de impugnación, al establecer que *“el día 15 de diciembre de 2020, se me notificó el oficio INE/DESPEN/2272/2020 mediante el cual se me informa la ocupación temporal a partir del día 16 de diciembre de 2020 y hasta el 15 de noviembre de 2021 ya como jefe de depuración al Padrón”*.

Dicho periodo fue renovado a partir del 16 de noviembre de 2021, mediante el acuerdo INE/JGE236/2021 en el que se estableció que, una vez que concluyera el plazo de renovación las jefaturas sujetas a la incorporación temporal deben ser ocupadas a través de alguna de las vías o procedimientos previstos por el artículo 188 del Estatuto.

Conforme hasta aquí referido, es claro que el recurrente no cumplió con los requisitos que marcaban los Lineamientos anteriores, para continuar en un procedimiento de incorporación por la vía de cursos y prácticas. También es evidente que dicho procedimiento concluyó el 20 de noviembre de 2020, con la declaratoria respectiva realizada por la Junta General, sin que el recurrente hubiera controvertido dicho resultado.

Más aún, cierto es que el inconforme aceptó la invitación para incorporarse al Servicio, mediante la implementación de un procedimiento (incorporación temporal) diverso al de cursos y prácticas, del cual tenía conocimiento de la

⁴ Ver antecedente XI del acuerdo INE/JGE200/2020, consultable en el vínculo <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/116029/JGEor202012-10-ap-6-7-Gaceta.pdf>

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

duración, alcance y modalidad por la cual formaría parte del Servicio, tal como lo reconoce en su escrito de impugnación.

Por lo anterior, no obstante que como lo afirma el recurrente a la fecha de su solicitud cumpliera con el requisito de antigüedad establecido en el artículo 20 de los Lineamientos vigentes, lo cierto es que el procedimiento de cursos y prácticas ya había concluido, de ahí que, como lo sostuvo la responsable resulte jurídicamente inviable su solicitud de ingreso al Servicio por la vía de cursos y prácticas que pudiera instruirse, al no ser personal de la rama administrativa, ni ocupar una plaza o cargo que sea objeto de incorporación al Servicio.

Por otra parte, en relación con la incorporación al Servicio del puesto que el recurrente detentaba, cabe precisar que el mismo convalidó la modificación que se realizó al Catálogo del Servicio, ya que se acogió al acuerdo INE/JGE175/2020 de la Junta General por el que se determinó la modalidad de ingreso al Servicio para el personal de la rama administrativa y aceptó el Dictamen por el que se determinó improcedente su solicitud para incorporarse al Servicio por la vía de cursos y prácticas.

Lo anterior es así, ya que no obra constancia de que se hubiere inconformado por alguna de las vías previstas en la normativa para ello; además de que, como se señaló en párrafos precedentes aceptó la propuesta de la DESPEN de participar en la incorporación temporal y tenía conocimiento de la duración que se previó en ese nuevo procedimiento.

Es decir, desde el *15 de diciembre de 2020*, a través del oficio *INE/DESPEN/2272/2020* el disconforme estuvo enterado de su ocupación temporal y que su puesto formaría parte de las plazas vacantes para ser ocupadas a través de alguna de las vías o procedimientos previstos por el artículo 188 del Estatuto, situación de la que ahora no puede alegar su desconocimiento, y menos aún, pretender su modificación a través de un medio de impugnación, en tanto que, tal acto fue consentido al no controvertirlo a partir de su emisión ocurrida desde el 20 de noviembre de 2020.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

Además, el inconforme pierde de vista que, de conformidad con los Lineamientos vigentes la Dirección del Servicio se encuentra vinculada a dictaminar el cumplimiento de requisitos del personal propuesto por las direcciones ejecutivas o unidades técnicas que solicitan la implementación del procedimiento de incorporación al Servicio por la vía de cursos y prácticas, más no para determinar su inicio ya que éste compete a la Junta General.

En ese sentido y contrario a lo que afirma la parte recurrente, se debe desestimar su planteamiento ya que conforme lo dispuesto en el artículo 12, fracción III, de los Lineamientos vigentes, la **DESPEN no tiene atribuciones para iniciar un procedimiento de ingreso al Servicio por la vía de cursos y prácticas y menos aún iniciarlo con motivo de una solicitud sustentada en intereses personales.**

De ahí que resulte ajustado a Derecho que la DESPEN declarara improcedente la solicitud de la parte actora para ser considerado en el procedimiento de cursos y prácticas que en su caso se iniciara para ingresar de manera permanente al Servicio en el puesto de jefe de depuración al padrón, tomando en cuenta que al momento de presentar su solicitud, ya formaba parte del personal del Servicio, a través de la vía de incorporación temporal y el procedimiento de cursos y prácticas había concluido con la emisión del acuerdo INE/JGE175/2020.

Esto, porque para iniciar el multicitado procedimiento se requiere que la solicitud la realice la dirección ejecutiva o unidad técnica interesada, lo cual implica un análisis presupuestal y estructural previo, en el que se determine la necesidad y factibilidad institucional de incorporar cargos de la rama administrativa al Servicio, situación que en el caso no aconteció, toda vez que la petición del recurrente atendió a necesidades exclusivamente personales y ajenas a las institucionales.

Por tanto, el inconforme parte de la premisa inexacta de considerar que su escrito de 17 de diciembre de 2021 hace las veces de la solicitud que podría detonar el procedimiento de ingreso por la vía de cursos y prácticas; sin embargo, en términos de lo establecido en los artículos 15, fracción I y 18 de los Lineamientos

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

vigentes, la solicitud debe consistir en una petición formulada por el titular de una dirección ejecutiva o unidad técnica interesada en que se inicie el procedimiento que pretende el recurrente, para ser sometida a la aprobación de la Junta General.

En ese tenor, la solicitud respecto de la incorporación de plazas al Servicio es una atribución de las direcciones ejecutivas o unidad técnicas señaladas en la normativa aplicable, la cual no prevé supuesto alguno en el que se faculte al personal del servicio o a cualquier otra persona interesada para solicitar su incorporación.

En consecuencia, no le asiste la razón al recurrente, toda vez que no se encuentra en situación alguna que actualice las hipótesis previstas en la normativa aplicable al procedimiento de incorporación al Servicio mediante cursos y prácticas, por lo que la DESPEN emitió el oficio INE/DESPEN/541/2022 conforme a Derecho, al determinar que era improcedente la solicitud del inconforme, a efecto de que fuera incorporado a un nuevo procedimiento de cursos y prácticas para tener la posibilidad de ingresar al SPEN de manera permanente.

Asimismo, se **desestima** el agravio del recurrente referente a que la DESPEN omitió analizar su caso a la luz del artículo 1° Constitucional y, por tanto, realizar una interpretación *indubio pro homine*, ello porque, por una parte, de conformidad con los artículos 7 y 21 de los Lineamientos vigentes, la obligación de la Dirección del Servicio se constriñe en verificar el cumplimiento de requisitos del personal propuesto por las unidades técnicas y direcciones ejecutivas para ingresar y ocupar cargos del Servicio, a través de cursos y prácticas; así como emitir el dictamen derivado de dicho análisis, a efecto de determinar la viabilidad de su participación.

Por otra parte, el principio pro persona tiene como fin primordial, que el operador jurídico cuando exista un conflicto normativo, opte por la interpretación y aplicación de la norma que conduzca a la optimización de una mejor y más amplia protección de los derechos fundamentales, descartando así las que restrinjan o limiten su ejercicio, por ende, dicha optimización conlleva de ser necesario y posible, a ampliar o extender el sentido y alcance del derecho humano en análisis.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

No obstante, la interpretación de la norma en atención al principio *pro persona* en modo alguno significa que las autoridades se aparten de las disposiciones contempladas en la normatividad aplicable a cada caso en concreto, de tal manera que se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo, contraviniendo el principio de legalidad que rige el actuar de las autoridades electorales.

Así, el principio opera como un criterio que rige la selección entre dos o más normas de derechos humanos que, siendo aplicables, tengan contenidos que sea imposible armonizar y que, por tanto, exijan una elección, o realizar la selección cuando existan dos o más posibles interpretaciones admisibles de una norma, de modo que se acoja aquella que adopte el contenido más amplio o la limitación menos restrictiva del derecho, lo cual no puede entenderse como una exigencia para que se resuelva de conformidad con las pretensiones de quien lo invoca⁵.

Para tal efecto, quien lo invoca debe señalar no sólo cuál es el derecho humano cuya maximización se pretende, sino también indicar la norma cuya aplicación debe preferirse o la interpretación que resulta más favorable hacia el derecho fundamental presuntamente restringido y precisar los motivos para preferirlos en lugar de otras normas o interpretaciones posibles⁶, situación que no acontece en el caso concreto, pues se trata de un argumento genérico, por lo que lo procedente es desestimar su argumento.

Además, no puede pasarse por alto que **el procedimiento de ingreso o incorporación al Servicio por la vía de cursos y prácticas no constituye un derecho del personal del Instituto, sino un mecanismo para solventar las necesidades institucionales y permitir la debida integración de sus órganos,**

⁵ Sirve de sustento la jurisprudencia 1a./J. 104/2013 (10a.), de rubro PRINCIPIO PRO-PERSONA. DE ÉSTE NO DERIVA NECESARIAMENTE QUE LOS ARGUMENTOS PLANTEADOS POR LOS GOBERNADOS DEBAN RESOLVERSE CONFORME A SUS PRETENSIONES., consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XXV, Tomo 2, octubre de 2013, p. 906.

⁶ Resulta orientadora la tesis de jurisprudencia IV.2o.A. J/10 (10a.), de rubro: CONCEPTOS DE VIOLACIÓN INOPERANTES EN EL AMPARO DIRECTO. LO SON AQUELLOS QUE, ADEMÁS DE NO CONTROVERTIR EFICAZMENTE LAS CONSIDERACIONES DE LA SENTENCIA RECLAMADA, SE LIMITAN A INVOCAR LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO PRO-PERSONA O DEL NUEVO MODELO DE CONTROL CONSTITUCIONAL, COMO CAUSA DE PEDIR, PERO NO CUMPLEN CON LOS PARÁMETROS MÍNIMOS PARA LA EFICACIA DE ESTA SOLICITUD, publicada en la *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, libro 24, noviembre de 2015, Tomo IV, p.3229.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

que si bien garantiza los derechos laborales adquiridos por el personal que ocupaba plazas de la rama administrativa que se incorporaron al Servicio, al reconocer sus méritos y experiencia, **ello bajo ninguna circunstancia implica que gocen de un derecho para acceder a la plaza de manera permanente o inamovible**, en tanto están sujetos a la determinación de procedencia de sus solicitudes y a la verificación del cumplimiento de requisitos contemplados de manera previa en la normativa aplicable.

De modo que resulta **infundado** el agravio referente a que la DESPEN debió ponderar el derecho al trabajo del recurrente, porque su derecho humano al empleo se salvaguardó al brindarle la posibilidad de acceder al cargo de jefe de depuración al padrón, el cual en su momento fue tomado en consideración para ocuparlo a través de la vía de cursos y prácticas, no obstante al no haber acreditado la antigüedad necesaria para continuar participando en dicho procedimiento, se le consideró para ser incorporado al Servicio en dicho cargo de manera excepcional y temporal, como previamente se estableció.

Máxime, que el personal del Instituto sólo goza de protección al salario y de los beneficios de seguridad social, no así de estabilidad en el empleo, en términos de lo previsto en los artículos 123, apartado B, fracción XIV de la Constitución, 206 de la Ley General y 2 del Estatuto vigente, lo cual atiende a la importancia que para el Estado implica la función del Instituto, de tal manera que su personal debe velar necesariamente por los intereses institucionales, independientemente de sus intereses personales, lo que hace necesaria la calidad de trabajadores de confianza⁷.

Por tanto, resulta improcedente la pretensión del recurrente de garantizar su permanencia en el Instituto, al otorgársele una plaza del Servicio por la vía de cursos y prácticas, ya que no goza de esa prerrogativa, especialmente cuando en el acuerdo INE/JGE175/2020 se destacó que el procedimiento de incorporación

⁷ Sirve de apoyo la jurisprudencia 2ª/J. 22/2014, Décima Época, de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: TRABAJADORES DE CONFIANZA AL SERVICIO DEL ESTADO. SU FALTA DE ESTABILIDAD EN EL EMPLEO NO ES CONTRARIA A LA CONSTITUCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA, publicada en *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, libro 4, marzo de 2014, tomo I, p. 876. Así como la Tesis P.LXXIII/97, del Pleno de la Suprema Corte, de rubro: TRABAJADORES DE CONFIANZA AL SERVICIO DEL ESTADO. ESTÁN LIMITADOS SUS DERECHOS LABORALES EN TÉRMINOS DE LA FRACCIÓN XIV DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL, publicada en el *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, tomo V, mayo de 1997, p. 176.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

temporal no generaba derechos adquiridos en favor de las personas que ocuparan dichas plazas, ya que en términos del artículo 214 del Estatuto actual, la vigencia de la ocupación tendría como máximo once meses, con la posibilidad de renovarse por una ocasión solamente.

De igual forma, se precisó que, una vez concluida la vigencia respectiva, las plazas serían contempladas en la declaratoria de vacantes y sujetas a concurso público, por lo que la temporalidad del nombramiento del recurrente no vulnera su derecho al trabajo, en tanto que la ocupación de la plaza se debió a un régimen excepcional y definido previamente, dada la necesidad de integrar los órganos del Instituto y al no haber cumplido los requisitos previstos en los Lineamientos anteriores para acceder a la titularidad de la plaza. Aspectos que no fueron controvertidos por la parte inconforme al momento de su emisión.

Similar criterio sostuvo el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el juicio laboral radicado bajo la clave SM-JLI-005/2022.

En este sentido, al haber sido desestimados los agravios del recurrente en términos de lo expuesto en este apartado, lo procedente conforme a Derecho es confirmar la determinación controvertida.

En consecuencia y de conformidad con lo establecido en la presente resolución se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se confirma el oficio INE/DESPEN/541/2022 por las consideraciones de hecho y derecho esgrimidas en la presente resolución.

SEGUNDO. Notifíquese como corresponda la presente resolución al recurrente y a los demás interesados, por conducto de la Dirección Jurídica.

RECURSO DE INCONFORMIDAD
RECURRENTE: ADÁN VALDIVIA
RODRÍGUEZ
EXPEDIENTE: INE/CG/RI/SPEN/05/2022

TERCERO. Hágase la presente resolución del conocimiento de la Dirección del Servicio y de la Sala Regional, para los efectos legales a que haya lugar.

CUARTO. Archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvió y determinó, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

La presente Resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 29 de noviembre de 2022, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**