

INE/CG822/2022

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS, MODELO DE OPERACIÓN Y DOCUMENTACIÓN ELECTORAL PARA LA ORGANIZACIÓN DE LA PRUEBA PILOTO DEL VOTO DE LAS PERSONAS EN PRISIÓN PREVENTIVA, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2022-2023 EN LOS ESTADOS DE COAHUILA DE ZARAGOZA Y MÉXICO

G L O S A R I O

CCOE	Comisión de Capacitación y Organización Electoral
COE	Comisión de Organización Electoral
Centros Penitenciarios	Centros Penitenciarios en los Estados de Coahuila de Zaragoza y de México en donde se encuentren recluidas personas en prisión preventiva, designados por las autoridades estatales competentes para la implementación de la votación anticipada;
Constitución	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
COTSPÉL	Comisión Temporal de Seguimiento a los Procesos Electorales Locales
DECEYEC	Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica
DEOE	Dirección Ejecutiva de Organización Electoral
DERFE	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores
Instituto	Instituto Nacional Electoral
JDE	Juntas Distritales Ejecutivas
JLE	Juntas Locales Ejecutivas
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
Lineamientos	Lineamientos para la Organización de la Prueba Piloto del Voto de las Personas en Prisión Preventiva en el Proceso Electoral Federal 2022-2023 en los Estados de Coahuila de Zaragoza y México
LNEPP	Lista Nominal de Electores de personas que se encuentran en Prisión Preventiva para el Proceso Electoral Local 2023

MEC VPPP	Mesas de Escrutinio y Cómputo del Voto de las Personas en Prisión Preventiva
MODELO DE OPERACIÓN	Modelo de Operación de la Prueba Piloto del Voto de las Personas en Prisión Preventiva para el Proceso Electoral Local 2022-2023 en los Estados de Coahuila de Zaragoza y México
OPL	Instituto Electoral de Coahuila e Instituto Electoral del Estado de México
PEL	Proceso Electoral Local 2022-2023 en los Estados de Coahuila de Zaragoza y de México
PPP	Personas en Prisión Preventiva
PREP	Programa de Resultados Electorales Preliminares
RPP	Representaciones de Partidos Políticos con registro nacional y/o local
SRA	Sistema de Registro de Actas
SSE	Secretaría(s) de Seguridad de Coahuila de Zaragoza y del Estado de México
TEPJF	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
UTSI	Unidad Técnica de Servicios de Informática del Instituto
UTVOPL	Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales
VPPP	Voto de Personas en Prisión Preventiva

ANTECEDENTES

- I. **Escritos de inconformidad.** El 1º de junio de 2018, dos personas reclusas en el Centro Estatal de Reinserción Social “El Amate”, del Municipio de Cintalapa, Chiapas, por diversas causas penales en las que no se había dictado sentencia condenatoria, interpusieron ante la Sala Superior del TEPJF, juicios para la protección de los derechos políticos electorales señalando dentro de sus agravios la presunta omisión del Instituto, de emitir lineamientos que regulen el derecho a votar de las personas que se encuentran reclusas sin haber sido sentenciadas.

- II. Sentencia de la Sala Superior del TEPJF.** El 20 de febrero de 2019, al resolver los Juicios Ciudadanos SUP-JDC-352/2018 y su acumulado SUPJDC-353/2018, la Sala Superior del TEPJF concluyó que las personas en prisión preventiva que no han sido sentenciadas tienen derecho a votar, porque se encuentran amparadas bajo la presunción de inocencia.

Asimismo, dentro de los efectos de la citada sentencia, el órgano jurisdiccional ordenó lo siguiente:

El INE implementará una primera etapa de prueba para garantizar el voto activo de los presos no sentenciados. De manera paulatina y progresiva, el INE implementará un programa, antes del año dos mil veinticuatro, a fin de garantizar el derecho a votar de las personas en prisión preventiva. El mencionado programa será desarrollado por la autoridad electoral federal en plenitud de atribuciones, con la finalidad que en el año dos mil veinticuatro las personas en prisión preventiva puedan ejercer su derecho al voto activo.

- III. Aprobación de la CCOE.** El 29 de enero de 2021, se presentó ante la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, para su conocimiento y aprobación el Proyecto de Acuerdo relativo al Modelo de Operación para la prueba piloto del VPPP para el Proceso Electoral 2020-2021.
- IV. Modelo de Operación de la prueba piloto del VPPP.** El 3 de febrero de 2021, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG97/2021, el Modelo de Operación para la prueba piloto del VPPP para el Proceso Electoral 2020-2021, en acatamiento a la sentencia dictada en el expediente SUP-JDC-352/2018.
- V. Aprobación de la COTSPEL.** El 15 de diciembre de 2021, se presentó ante la Comisión Temporal de Seguimiento a los Procesos Electorales Locales 2021-2022, para su conocimiento y aprobación el Proyecto de Acuerdo relativo a los Lineamientos y el Modelo de Operación del VPPP para el Proceso Electoral Local 2021-2022 en el Estado de Hidalgo.

- VI. Lineamientos y Modelo de Operación del VPPP.** El 17 de diciembre de 2021, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG1792/2021, los Lineamientos y el Modelo de Operación del VPPP para el Proceso Electoral Local 2021-2022 en el Estado de Hidalgo.
- VII. Diseños de la documentación electoral.** El 28 de febrero de 2022, mediante Acuerdo INE/COTSPEL2021-2022/005/2022, fueron aprobados los diseños de la documentación electoral del voto de las personas en prisión preventiva en el Estado de Hidalgo, para el Proceso Electoral Local 2021-2022.
- VIII. Informe integral de evaluación del VPPP.** El 29 de marzo de 2022, se presentó ante este Consejo General, el Informe Integral de Evaluación del Programa Piloto del VPPP para el Proceso Electoral Federal 2020-2021.
- IX. Informe final del VPPP en el estado de Hidalgo.** El 24 de agosto de 2022, se presentó en la Comisión Temporal de Seguimiento a los Procesos Electorales Locales 2021-2022, el Informe final del VPPP en el estado de Hidalgo.
- X. Solicitud de información sobre el sistema penitenciario de los Estados con PEL.** El 6 de septiembre de 2022, mediante el oficio INE/DEOE/1089/2022, la DEOE pidió el apoyo de los OPL, a efecto de solicitar a las autoridades encargadas de la administración del sistema penitenciario de sus Entidades, diversa información necesaria para la eventual implementación del VPPP en el PEL.
- XI. Centros Penitenciarios en el Estado de Coahuila de Zaragoza.** El 13 de septiembre de 2022, mediante el oficio DGCPE/258/2022, el Departamento Jurídico de la Dirección General de Centros Penitenciarios Estatales de la Secretaría de Seguridad Pública de Coahuila, informó que a esa fecha el Estado cuenta con 6 Centros Penitenciarios que albergan un total de 1,816 PPP.

- XII. Centros Penitenciarios en el Estado México.** El 14 de septiembre de 2022, mediante el oficio 20602001000000L/DGPRS/21338/2022, la Dirección General de Prevención y Reinserción Social de la Secretaría de Seguridad del Estado de México, informó que a esa fecha el Estado cuenta con 22 Centros Penitenciarios que albergan un total de 9,950 PPP.
- XIII. Exhorto del Congreso Local del Estado de México.** El 11 de octubre de 2022, en sesión ordinaria de la “LXI” Legislatura del Congreso Local del Estado de México, se aprobó el punto de acuerdo por el cual se exhortó al INSTITUTO y al OPL del Estado de México a instrumentar el “Modelo de operación del Voto de las Personas en Prisión Preventiva” para PEL en la Entidad, de conformidad con lo dispuesto en la resolución dictada por el TEPJF en el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales SUP-JDC-352/2018 y SUP-JDC-353/2018 acumulado.
- XIV. Definición de los Centros Penitenciarios para el ejercicio del VPPP.** El 8 de noviembre de 2022, mediante los oficios INE/DEOE/1296/2022 y INE/DEOE/1297/2022, la DEOE solicitó a las JLE definir a través de las reuniones de trabajo con las SSE, los Centros Penitenciarios viables para la implementación del VPPP.
- XV. Centros Penitenciarios viables para el ejercicio del VPPP en el Estado de Coahuila de Zaragoza.** El 15 de noviembre de 2022, la JLE de Coahuila de Zaragoza informó que de la reunión de trabajo celebrada con la SSE del Estado se determinó, que los 6 Centros Penitenciarios existentes en la Entidad, cuentan en un principio con las condiciones de seguridad adecuadas para realizar el VPPP.
- XVI. Centros Penitenciarios viables para el ejercicio del VPPP en el Estado de México.** El 15 de noviembre de 2022, la JLE de México informó que de la reunión de trabajo celebrada con la SSE del Estado se determinó, que los 22 Centros Penitenciarios existentes en la Entidad, cuentan con las condiciones necesarias para realizar el VPPP.

XVII. Aprobación de la COTSPEL. El 22 de noviembre de 2022, se presentó ante la Comisión Temporal de Seguimiento a los Procesos Electorales Locales 2023, para su conocimiento y aprobación el Proyecto de Acuerdo, Lineamientos y Modelo de Operación para la Organización de la Prueba Piloto del Voto de las Personas en Prisión Preventiva en el Proceso Electoral Local 2022-2023.

CONSIDERANDOS

Competencia.

Este Consejo General es competente para aprobar los Lineamientos y Modelo de Operación, conforme a lo previsto en los artículos 41, párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo, y Apartado B, inciso a), numerales 3 y 4, de la Constitución; 29; 32, párrafo 1, inciso a), fracción IV y V; 34, párrafo 1, inciso a); 35; 36; 44, párrafo 1, incisos gg) y jj); de la LGIPE; 4, párrafo 1, fracción I, apartado A, inciso a); 5, párrafo 1, incisos r) y x) del Reglamento Interior del INE; 24 del Reglamento de Sesiones del Consejo General.

Asimismo, es competente para aprobar los formatos únicos de la documentación electoral destinada al voto de las personas en prisión preventiva, conforme a lo estipulado en el artículo 32, numeral 1, inciso a) fracción V.

Fundamentación

1. En el artículo 1, párrafos segundo y tercero de la Constitución, se establece el principio *pro persona* que favorece en todo tiempo a las personas la protección más amplia, además impone la obligación de las autoridades, en el ámbito de sus competencias, promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En su párrafo quinto, el mismo ordenamiento señala que en el territorio nacional queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

2. El artículo 20, apartado B, fracción I de la Constitución, señala los derechos de toda persona imputada, entre ellos a que se le presuma su inocencia mientras no se declare su responsabilidad mediante sentencia emitida por el juez de la causa, conocido este como el principio de presunción de inocencia, del que goza toda persona a la que se le imputa la ejecución de un hecho delictuoso.
3. En el artículo 35, fracción I de la Constitución, se dispone que es derecho de la ciudadanía, el votar en las elecciones populares.
4. El artículo 38, fracción II de la Constitución, establece que los derechos o prerrogativas de los ciudadanos se suspenden: por estar sujeto a un proceso criminal por delito que merezca pena corporal, a contar desde la fecha del auto de formal prisión; situación que de acuerdo a la línea jurisprudencial de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, debe de interpretarse desde la perspectiva de coexistencias con dos derechos fundamentales: el derecho a votar y el derecho a la presunción de inocencia, que constituyen prerrogativas constitucionales en evolución, favoreciendo en tiempo a las personas para lograr su protección más amplia.
5. La Base I del artículo 41, párrafo tercero de la Constitución define a los partidos políticos como entidades de interés público, que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática y contribuir a la integración de los órganos de representación política, y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público.

6. El principio de progresividad de los derechos humanos, en virtud del cual se determinó que las PPP pueden ejercer su derecho al voto, ha sido también definido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis 35/2019 de la siguiente manera:

PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS. SU NATURALEZA Y FUNCIÓN EN EL ESTADO MEXICANO.

El principio de progresividad que rige en materia de los derechos humanos implica tanto gradualidad como progreso. La gradualidad se refiere a que, generalmente, la efectividad de los derechos humanos no se logra de manera inmediata, sino que conlleva todo un proceso que supone definir metas a corto, mediano y largo plazos. **Por su parte, el progreso implica que el disfrute de los derechos siempre debe mejorar.** En tal sentido, el principio de progresividad de los derechos humanos se relaciona no sólo con la prohibición de regresividad del disfrute de los derechos fundamentales, **sino también con la obligación positiva de promoverlos de manera progresiva y gradual,** pues como lo señaló el Constituyente Permanente, el Estado mexicano tiene el mandato constitucional de realizar todos los cambios y transformaciones necesarias en la estructura económica, social, política y cultural del país, **de manera que se garantice que todas las personas puedan disfrutar de sus derechos humanos.** Por tanto, el principio aludido exige a **todas las Autoridades del Estado mexicano, en el ámbito de su competencia, incrementar el grado de tutela en la promoción, respeto, protección y garantía de los derechos humanos** y también les impide, en virtud de su expresión de no regresividad, adoptar medidas que sin plena justificación constitucional disminuyan el nivel de la protección a los derechos humanos de quienes se someten al orden jurídico del Estado mexicano.

La progresividad impone la obligación a quienes aplican las normas, de ampliar el alcance y la protección de los derechos humanos en la mayor medida posible hasta lograr su plena efectividad de acuerdo con las circunstancias reales y jurídicas

A. Marco convencional internacional de derechos humanos en materia político-electoral

7. La Declaración Universal de Derechos Humanos, en su artículo 21, numerales 2 y 3 establece que toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país, siendo la voluntad del pueblo la base de la autoridad del poder público, la cual se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.
8. El artículo 2, de la Declaración sobre el Derecho y el Deber de los Individuos, los Grupos y las Instituciones de Promover y Proteger los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales Universalmente Reconocidos, dispone que los Estados tienen la responsabilidad primordial y el deber de proteger, promover y hacer efectivos todos los derechos humanos y las libertades fundamentales, entre otras cosas, adoptando las medidas necesarias para crear las condiciones sociales, económicas, políticas y de otra índole, así como las garantías jurídicas requeridas para que toda persona sometida a su jurisdicción, individual o colectivamente, pueda disfrutar en la práctica de todos esos derechos y libertades.
9. Conforme a lo previsto por el artículo 2, párrafos 1 y 2, del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles, los Estados parte se comprometen a respetar y a garantizar a todas y todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en dicho Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social; así también, a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones del Pacto referido, las medidas oportunas para dictar las disposiciones legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos y que no estuviesen ya garantizados por disposiciones legislativas o de otro carácter.

10. En el artículo 14, párrafo 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, establece que toda persona acusada de un delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad conforme a la ley, situación que en nuestra normatividad se encuentra trasladada al principio de presunción de inocencia.
11. El artículo 25, incisos a) y b) del Pacto citado, establece que toda la ciudadanía deberá gozar, sin restricciones indebidas, del derecho y oportunidad de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos y, consecuentemente, del derecho a votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal, igualitario y secreto, que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores.
12. En el sistema interamericano, el artículo 8, numeral 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos reconoce como derecho de toda persona inculpada de algún delito, a que se presuma su inocencia mientras no se establezca legalmente su culpabilidad.
13. A su vez, el artículo 23, párrafo 1, inciso b) de dicho ordenamiento señala que todos los ciudadanos deben gozar, entre otros, del derecho y oportunidad de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libertad del voto. Dichas obligaciones y deberes convencionales del Estado Mexicano son reconocidas y regladas en cuanto a su protección y formas de ejercicio en la Constitución y desarrollados en un marco normativo que comprende la Legislación Electoral nacional.
14. En la implementación de las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos, a través del Manual de buena práctica penitenciaria para la Implementación, en su sección V, se refiere al tema de los contactos de reclusos con el mundo exterior, donde se contempla el tema del derecho al voto de los reclusos.

B. Marco Legal Nacional

- 15.** El artículo 4, párrafo 1, de la LGIPE, establece que el Instituto, y los Organismos Públicos Locales, en el ámbito de su competencia, dispondrán lo necesario para asegurar el cumplimiento de la Ley.

El párrafo segundo del mismo artículo contempla que las autoridades federales, estatales y municipales deberán prestar la colaboración necesaria para el adecuado desempeño de las funciones de las autoridades electorales establecidas por la Constitución y la LGIPE.

- 16.** El artículo 9, de la LGIPE, establece que para el ejercicio del voto los ciudadanos deberán satisfacer, además de lo que fija el artículo 34, de la Constitución, los siguientes requisitos: estar inscritos en el Registro Federal de Electores en los términos dispuestos por la propia LGIPE, y contar con la credencial para votar; en cada Distrito Electoral el sufragio se emitirá en la sección electoral que comprenda al domicilio del ciudadano, salvo en los casos de excepción expresamente señalados por la Ley.
- 17.** En términos del artículo 30, párrafo 1, incisos a), d), e), f) y g), de la LGIPE, son fines del Instituto, entre otros, el contribuir al desarrollo de la vida democrática; asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, así como ejercer las funciones que la Constitución le otorga en los Procesos Electorales Locales, velando por la autenticidad y efectividad del sufragio; llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.
- 18.** El artículo 32, numeral 1, inciso a), fracción V, de la LGIPE atribuye al Instituto emitir las reglas, lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales, tanto para las elecciones federales como locales.

19. El artículo 56, numeral 1, inciso b), de la LGIPE establece que la DEOE será la responsable de elaborar los formatos de la documentación electoral.
20. El artículo 60, numeral 1, inciso c), de la LGIPE señala que la UTVOPL será la responsable de promover la coordinación entre el Instituto y los OPL para el desarrollo de la función electoral.
21. El artículo 216, numeral 1, inciso a), de la LGIPE dispone que esta ley y las leyes electorales locales determinarán las características de la documentación y materiales electorales, debiendo establecer que los documentos y materiales electorales se elaborarán utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se proceda a su destrucción.
22. De acuerdo con el artículo 149 del RE, numerales 1 y 2, el capítulo VIII del citado ordenamiento tiene por objeto establecer las directrices generales para llevar a cabo el diseño, impresión, producción, almacenamiento, supervisión, distribución y destrucción de los documentos y materiales electorales, utilizados en los procesos electorales federales y locales, tanto ordinarios como extraordinarios; su observancia es general para el Instituto y los OPL.

En su numeral 4, determina que la DEOE será la responsable de establecer las características, condiciones, mecanismos y procedimientos de los diseños, elaboración, impresión, producción, almacenamiento y distribución de la documentación y materiales electorales para las elecciones federales y locales, tomando en cuenta lo establecido en el Anexo 4.1 del RE.

23. El artículo 150 del RE establece los tipos de documentación electoral que existen, siendo dos las principales divisiones: a) Documentos con emblemas de partidos políticos y candidaturas independientes y b) Documentos sin emblemas de partidos políticos ni candidaturas independientes.
24. El artículo 160 del RE establece las reglas que los OPL, las JLE y la DEOE deberán observar para la revisión y validación de los documentos y materiales electorales.

C. Motivación del Acuerdo

25. La sentencia dictada por la Sala Superior del TEPJF en el juicio para la protección de los derechos políticos electorales SUP-JDC-352/2018 y

acumulado, determinó conforme a la interpretación tanto evolutiva como progresiva del derecho humano al voto junto con la presunción de inocencia que las personas en prisión que no han sido sentenciadas tienen derecho a votar, porque este derecho únicamente puede suspenderse cuando exista una sentencia condenatoria ejecutoriada, de lo contrario las personas en esta condición deben continuar en el uso, goce y disfrute de todos sus derechos.

- 26.** Una vez que la Sala Superior determinó que las PPP tienen derecho a votar, corresponde a este Instituto como autoridad electoral nacional, maximizar y potencializar ese derecho, con la finalidad de garantizar la emisión del sufragio a través de la implementación de medidas y mecanismos con procedimientos que permitan su realización.
- 27.** De la misma manera, la autoridad jurisdiccional en la sentencia dictada dio plena libertad al Instituto para que definiera el modelo del voto para las personas que se encuentran en prisión preventiva, con la finalidad que, el Instituto pueda tomar la decisión final sobre el modelo del voto que se adoptará para el Proceso Electoral Federal 2023-2024 y determine si el ejercicio del derecho al voto se aplicará solamente a la elección presidencial o a otras elecciones.
- 28.** En acatamiento a lo resuelto por el TEPJF, el Instituto implementó para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, una primera etapa de prueba para garantizar el voto de las personas en situación de prisión preventiva en cinco Estados de la República Mexicana que significaran una muestra representativa, plural y heterogénea de las PPP, con perspectiva de género e interculturalidad; para lo cual emitió y aprobó un Modelo de Operación en donde se definieron los aspectos técnicos, operativos y procedimentales del VPPP.
- 29.** Así mismo, derivado de la reforma al artículo 5 del Código Electoral del Estado de Hidalgo que se realizó el 31 de mayo de 2021, se implementó por primera vez en la Entidad en el Proceso Electoral Local 2021-2022 el ejercicio del VPPP, siendo el Instituto el encargado de emitir y aprobar los Lineamientos y Modelo de Operación respectivos.

- 30.** El exhorto emitido por el Congreso Local del Estado de México en la sesión de la “LXI” Legislatura de fecha 11 de octubre de 2022, plantea la instrumentación del “Modelo de operación del Voto de las Personas en Prisión Preventiva” en el PEL del Estado de México en cumplimiento de la resolución del TEPJF citada.
- 31.** En ese sentido, con la finalidad de que el Instituto implemente por primera vez una prueba piloto del VPPP a nivel local para la elección de los cargos de Gubernatura y Diputaciones Locales, que permita seguir afinando el procedimiento para la implementación de esta modalidad de votación en el Proceso Electoral Federal 2023-2024, y en atención a lo solicitado por el Congreso Local del Estado de México por lo que hace a la implementación del VPPP en el PEL de la Entidad, se presentan para su aprobación los siguientes documentos:
- 32.** Lineamientos y Modelo de Operación que contemplan el desarrollo de las actividades en tres etapas:
- a)** Actividades previas a la jornada electoral
 - i** Determinación de CENTROS PENITENCIARIOS para el VPPP;
 - ii** Conformación de la LNEPP;
 - iii** Estrategia de difusión del VPPP;
 - iv** Diseño y producción de documentación y materiales electorales para el VPPP;
 - v** Integración y envío de los SPES (OC);
 - vi** Integración de las MEC VPPP y capacitación electoral;
 - vii** Observación Electoral (en su caso).
 - b)** Actividades del VPPP

- i Votación anticipada al interior de los CENTROS PENITENCIARIOS;
 - c) Actividades posteriores al VPPP
 - i Escrutinio y cómputo de la votación en las MEC VPPP;
 - ii Incorporación de resultados al PREP, SRA y Cómputos Distritales;
 - d) Programación de las actividades del VPPP
- 33.** En los Lineamientos y Modelo de Operación se definen de manera general los aspectos procedimentales sobre la implementación del VPPP, así como los trabajos que cada área del Instituto deberá realizar; en este sentido la DERFE se encargará de verificar los registros de las PPP interesadas en participar y en conformar la LNEPP; la DECEYEC tiene a su cargo las estrategias de difusión y comunicación, así como la integración y capacitación de las MEC VPPP; la DEOE, la elaboración del procedimiento del voto a través de la modalidad postal, las directrices para la designación de personas observadoras electorales, RPP y candidaturas independientes en su caso, el seguimiento de la votación al interior de los Centros Penitenciarios, así como el escrutinio y cómputo de los votos en las MEC VPPP; y finalmente los OPL el diseño y producción de los materiales y documentación electoral del VPPP y la incorporación de los resultados al PREP, SRA (en su caso) y Cómputos Distritales.
- 34.** A efecto de garantizar la seguridad de todas las personas que participen en las actividades previstas para el VPPP y que estas se lleven a cabo conforme a lo contemplado en los Lineamientos y Modelo de Operación, las JLE en conjunto con los OPL deberán prever la realización de visitas de inspección a los Centros Penitenciarios determinados como viables por las SSE, con la intención de verificar que sus espacios y condiciones de seguridad cumplan con los requerimientos necesarios para el ejercicio del proyecto.
- 35.** En el Proceso Electoral Local 2022-2023, se realizará la primera elección en la que las personas en condición de prisión preventiva en los Estados de

Coahuila de Zaragoza y de México tendrán la posibilidad de ejercer su derecho al voto.

36. Es indispensable garantizar la instrumentación de la legislación electoral respecto a los procedimientos de diseño, impresión, almacenamiento, custodia, supervisión y distribución de los documentos electorales y que, mediante la adopción de diversas medidas, se dote de certeza a la forma en que la ciudadanía podrá emitir su voto para el Proceso Electoral Local 2022-2023 en los Estados de Coahuila de Zaragoza y de México.
37. Los formatos únicos de la documentación electoral para el VPPP contienen en su diseño las características establecidas en el Anexo 4.1 del RE, y permiten la incorporación de los siguientes elementos:
 - Emblema del Órgano Público Local.
 - Fundamentación legal de acuerdo con su legislación local.
 - Espacios para partidos políticos locales.
 - Espacios para candidaturas independientes.
 - Espacios para posibles coaliciones.
38. Para el VPPP de los procesos electorales locales 2022-2023, se presentan los siguientes formatos únicos (para Coahuila de Zaragoza aplican los documentos de Gubernatura y Diputaciones locales, y para el Estado de México de Gubernatura):
 - Boleta de Gubernatura.
 - Acta de mesa de escrutinio y cómputo de la elección para la Gubernatura.
 - Sobre/Bolsa para expediente de cómputo de entidad federativa de la elección para la Gubernatura
 - Sobre/Bolsa para votos válidos de la elección para la Gubernatura
 - Sobre/Bolsa para votos nulos de la elección para la Gubernatura
 - Boleta de Diputaciones Locales
 - Acta de mesa de escrutinio y cómputo de la elección para las Diputaciones Locales de Mayoría Relativa
 - Acta de mesa de escrutinio y cómputo de la elección para las Diputaciones Locales de Representación Proporcional

- Acta de mesa de escrutinio y cómputo de la elección para las Diputaciones Locales de Representación Proporcional para Grupos en Situación de Vulnerabilidad
 - Sobre/Bolsa para expediente de cómputo de entidad federativa de la elección para las Diputaciones Locales
 - Sobre/Bolsa para votos válidos de la elección para las Diputaciones Locales
 - Sobre/Bolsa para votos nulos de la elección para las Diputaciones Locales
 - Sobre/Bolsa para lista nominal de VPPP
 - Hoja de incidentes de VPPP
 - Constancia de clausura de la mesa de escrutinio y cómputo y recibo de copia legible de VPPP
 - Cuadernillo para hacer las operaciones de escrutinio y cómputo
- 39.** El diseño de la boleta electoral permite que las y los electores, en un ejercicio democrático personal, libre y secreto, expresen sus preferencias electorales. Dicho documento contiene una serie de elementos entre los que destacan los siguientes: el tipo de elección; el dato de Entidad; recuadros con los emblemas de los partidos políticos nacionales y locales, así como de candidatura independiente, a la que se incorporarán los nombres, apellidos y, en su caso, sobrenombres de las y los candidatos.
- 40.** En el diseño de los formatos únicos de documentación para VPPP, se incorpora el lenguaje incluyente, con base en la política institucional de Igualdad de Género y No Discriminación y de acuerdo con los “Criterios del lenguaje incluyente del Instituto Nacional Electoral”.
- 41.** Por lo antes expuesto, con la finalidad de dotar de los instrumentos jurídicos que permitan llevar a cabo el VPPP en el Proceso Electoral Local 2022-2023 en los Estados de Coahuila de Zaragoza y de México, este Consejo General emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO. Se aprueban los “Lineamientos para la Organización de la Prueba Piloto del Voto de las Personas en Prisión Preventiva en el Proceso Electoral Local 2022-

2023”, contenidos en el Anexo 1 que acompaña a este Acuerdo y que forma parte integral del mismo.

SEGUNDO. Se aprueban el “Modelo de Operación de la Prueba Piloto del Voto de las Personas en Prisión Preventiva en el Proceso Electoral Local 2022-2023”, contenido en el Anexo 2 que acompaña a este Acuerdo y que forma parte integral del mismo.

TERCERO. Se aprueban los formatos únicos de la documentación electoral para la Prueba Piloto del Voto de las Personas en Prisión Preventiva del Proceso Electoral Local 2022-2023, anexos a este Acuerdo; los cuales deberán ser personalizados por los OPL de Coahuila y del Estado de México conforme la normatividad aplicable.

CUARTO. Las boletas electorales y las actas de mesa de escrutinio y cómputo que produzcan los OPL deben contener medidas de seguridad a efecto de evitar que sean falsificadas.

QUINTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva del Instituto para que, a través de la UTVOPL, se haga de conocimiento de los OPL de Coahuila y del Estado de México el presente Acuerdo y sus anexos.

SEXTO. Se instruye a la DEOE a hacer del conocimiento del presente Acuerdo, de los documentos, los Lineamientos y Modelo de Operación a las juntas ejecutivas y consejos locales y distritales del Instituto de los Estados de Coahuila de Zaragoza y de México, para que lleven a cabo las acciones necesarias para su implementación y operación.

SÉPTIMO. Se instruye a la DECEYEC, a la DERFE, a la DEOE y a la UTSI, para que, al término del PEL lleven a cabo una evaluación sobre el ejercicio de la prueba piloto del VPPP. Los resultados de la evaluación deberán ser presentados a este Consejo General a más tardar en el mes de noviembre de 2023, previo conocimiento de la Comisión Competente.

OCTAVO. Publíquese un extracto del presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación, así como íntegramente en la Gaceta y Norma INE.

NOVENO. El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación por parte del Consejo General.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 29 de noviembre de 2022, por nueve votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra de la Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán, no estando presente durante la votación la Consejera Electoral, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**