

Ciudad de México, a 27 de junio de 2022

DICTAMEN POR EL QUE SE VERIFICA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ETAPAS CORRESPONDIENTES AL PROCESO DE SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN DE LA CONSEJERA PRESIDENTA DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y SE ANALIZA LA IDONEIDAD DE LA PERSONA ASPIRANTE PROPUESTA AL CONSEJO GENERAL PARA INTEGRAR EL MÁXIMO ÓRGANO DE DIRECCIÓN DE DICHO ORGANISMO PÚBLICO LOCAL

Una vez concluidas las etapas del Proceso de selección y designación de la Consejera Presidenta del Instituto Electoral del Estado de México, la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales propone a la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** para ocupar la Presidencia del máximo órgano de dirección de dicho Organismo Público Local.

DESARROLLO DEL PROCESO DE SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN

A. CONVOCATORIA PÚBLICA

En cumplimiento de los artículos 101, párrafo 1, inciso a) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante Ley General) y el artículo 10 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la designación y remoción de las y los consejeros presidentes y las y los consejeros electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales (en adelante Reglamento para la designación), el 4 de febrero de 2022, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG84/2022 por el que emitió la convocatoria para el Proceso de selección y designación de la Consejera Presidenta del Instituto Electoral del Estado de México.

B. REGISTRO DE ASPIRANTES

Conforme a las Bases Cuarta y Sexta de la Convocatoria para Estado de México, se habilitaron los formatos de registro del 4 al 23 de febrero de 2022 y quienes concluyeron el llenado de dichos formatos recibieron una contraseña de acceso al Sistema de Registro de Aspirantes, el cual se habilitó del 4 al 25 de febrero de 2022 para que cada aspirante cargara los formatos y la documentación referida en la Base Tercera de la Convocatoria.

Una vez cargada la documentación en el sistema, se generó un “Acuse de recibo de documentación” con la descripción de la información y documentación enviada,

mismo que cada aspirante imprimió, firmó y remitió digitalizado, en formato PDF, a la Unidad Técnica de Vinculación a través del correo electrónico.

La Unidad Técnica revisó la documentación proporcionada por las personas aspirantes y en aquellos casos en los que se detectó algún documento faltante o inconsistente, se requirió subsanar la omisión en un lapso no mayor a 24 horas, a través del correo electrónico registrado.

Al efecto, en el Estado de México se recibieron 52 solicitudes.

C. VERIFICACIÓN DE LOS REQUISITOS LEGALES

En cumplimiento del numeral 1 de la Base Sexta de la Convocatoria, el Secretario Técnico de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, puso a disposición de las y los consejeros electorales del Instituto, los expedientes en formato electrónico de las personas aspirantes que se registraron.

Mediante Acuerdo INE/CVOPL/01/2022 la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales aprobó el número de aspirantes que cumplieron con los requisitos legales y accedieron a la etapa de examen de conocimientos, que para el caso del Estado de México fueron 45 solicitudes.

Por otro lado, 7 personas no cumplieron alguno de los requisitos.

D. EXAMEN DE CONOCIMIENTOS Y COTEJO DOCUMENTAL

Las personas aspirantes que cumplieron con los requisitos legales se convocaron a la aplicación de un examen de conocimientos, mismo que tuvo verificativo el 2 de abril de 2022 en la modalidad "Examen desde casa".

Para el caso del Estado de México, de las 45 personas programadas a la aplicación, 44 presentaron la prueba.

La información sobre las personas aspirantes convocados a la aplicación del examen, así como los horarios y las sedes habilitadas para quienes solicitaron apoyo de las Juntas Locales del INE, se publicó de manera oportuna en el portal de Internet del Instituto www.ine.mx y en los estrados de los órganos desconcentrados del Instituto Nacional Electoral.

De acuerdo con la Convocatoria, se estableció que pasarían a la siguiente etapa las 15 aspirantes que obtuvieran la mejor calificación, siempre y cuando ésta fuera igual o mayor a seis. En caso de empate en la posición número 15 accederían las aspirantes que se encontraran en este supuesto.

La aplicación y evaluación del examen de conocimientos estuvo a cargo del Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, A.C (CENEVAL), institución de reconocido prestigio en la elaboración y aplicación de exámenes de ingreso a nivel medio superior.

El 13 de abril de 2022, en reunión de trabajo privada de la Comisión de Vinculación, CENEVAL entregó los resultados del examen de conocimientos aplicado en Estado de México, informando que 15 aspirantes aprobaron el examen de conocimientos.

Acorde con lo establecido en la Base Sexta, numeral 3 de la Convocatoria, las personas aspirantes que no hubiesen accedido a la siguiente etapa, tuvieron hasta el día 15 de abril de 2022, para solicitar por escrito mediante correo electrónico o ante la Unidad Técnica de Vinculación, la revisión de examen. Dichas revisiones tuvieron verificativo los días 18 y 19 de abril de 2022.

Cabe precisar que se presentaron 5 solicitudes de revisión de examen de conocimientos, para quienes se confirmó su calificación.

En cumplimiento del artículo 18, numerales 8 y 9 del Reglamento para la designación, las personas aspirantes que acreditaron la etapa de examen de conocimientos y accedieron a la etapa de ensayo, debieron acudir el 21 y 22 de abril de 2022 a la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de México o a la Junta Local más cercana a su domicilio en alguna de las entidades en las que se llevó a cabo un procedimiento de designación, para realizar el cotejo documental.

E. ENSAYO PRESENCIAL

Fueron aplicables los Lineamientos para la aplicación y evaluación del ensayo presencial que presentarán las y los aspirantes que obtengan la mejor puntuación en el examen de conocimientos, aprobados el 22 de julio de 2021, mediante Acuerdo INE/CG1417/2021, por disposición de la Base Sexta, numeral 4, del Acuerdo INE/CG84/2022.

De conformidad con lo dispuesto en el punto Segundo de los citados lineamientos, y la Base Sexta, numeral 3, de la Convocatoria aprobada, las 15 personas aspirantes que acreditaron el examen de conocimientos fueron programadas para presentar un ensayo de manera presencial el día 7 de mayo de 2022, bajo la modalidad a distancia, derivado de la situación actual de pandemia en la que se encuentra el país.

El 13 de junio de 2022, El Colegio de México, A.C. (COLMEX), hizo entrega de los resultados de dicha aplicación, en cumplimiento de los Lineamientos, haciendo del conocimiento de la Comisión de Vinculación que, para el caso del Estado de México, 10 aspirantes accedieron a la siguiente etapa, correspondiente a la valoración curricular y entrevista.

De acuerdo con lo anterior, en términos de la Base Sexta, numeral 4 de la Convocatoria aprobada y el punto Décimo Primero de los Lineamientos para la aplicación y evaluación del ensayo presencial, los resultados del ensayo se publicaron en el portal de Internet del Instituto www.ine.mx el 13 de junio de 2022.

En cumplimiento de lo dispuesto por el punto Décimo Primero de los Lineamientos para la aplicación y evaluación del ensayo presencial, quienes fueron dictaminados como "no idóneos", recibieron una notificación por correo electrónico con el detalle de sus tres calificaciones finales tanto en la escala de letras, como en la escala numérica, quienes tuvieron hasta las 18:00 horas del 14 de junio de 2022 para solicitar por correo electrónico o ante la Unidad de Vinculación, la revisión de su ensayo.

Es el caso que, para la entidad en concreto se recibieron tres solicitudes de revisión, las cuales obtuvieron un dictamen "no idóneo" por lo que les fue ratificada la calificación.

F. VALORACIÓN CURRICULAR Y ENTREVISTA

De conformidad con el artículo 21, párrafos 1 y 2, del Reglamento, y a lo señalado en la Base Sexta, numeral 5 de la Convocatoria, la valoración curricular y la entrevista son consideradas una misma etapa a la que acceden las personas aspirantes cuyo ensayo haya sido dictaminado como idóneo. Asimismo, señala que la evaluación de esta etapa estará a cargo de las consejeras y los consejeros electorales del Instituto Nacional Electoral.

De tal manera que en la etapa de valoración curricular y entrevista se identifica que el perfil de las personas aspirantes se apegue a los principios rectores de la función electoral y cuenten con las competencias gerenciales indispensables para el desempeño del cargo.

Mediante acuerdo INE/CVOPL/05/2022, del 14 de junio de 2022, la Comisión de Vinculación con Organismos Públicos Electorales Locales, aprobó la conformación de tres grupos integrados por las y los consejeros electorales del Consejo General de este órgano electoral, así como el calendario para el desahogo de la etapa de valoración curricular y entrevista. Los grupos se integraron de la siguiente manera:

| GRUPO | CONSEJERAS Y CONSEJEROS ELECTORALES |
|-------|--|
| 1 | Dr. Lorenzo Córdova Vianello Mtra. Norma Irene de la Cruz Magaña Dra. Adriana M. Favela Herrera Dr. Ciro Murayama Rendón |
| 2 | Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona Mtra. Carla Astrid Humphrey Jordán Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas Mtro. Jaime Rivera Velázquez |
| 3 | Mtro. José Martín Fernando Faz Mora Dr. José Roberto Ruiz Saldaña Mtra. B. Claudia Zavala Pérez |

Una vez conformados los grupos, en apego a lo establecido en el Acuerdo INE/CG1546/2021, el cual fue aplicable mediante el cual se emitieron los Criterios para realizar la valoración curricular y entrevista, se llevó a cabo dicha etapa.

En estos Criterios se estableció la forma en la cual serían calificadas las personas aspirantes conforme a la siguiente ponderación:

Un **70%** estaría conformado con los siguientes aspectos que se obtendrían de la entrevista presencial:

- El 15% respecto al apego a los principios rectores de la función electoral, y
- El 55% respecto a las aptitudes e idoneidad para el desempeño del cargo.
Dicho porcentaje se integra con los siguientes factores:
 - Liderazgo: 15%
 - Comunicación: 10%
 - Trabajo en equipo: 10%
 - Negociación: 15%
 - Profesionalismo e integridad: 5%

En tanto, el **30%** restante estaría conformado con la valoración curricular a la trayectoria profesional de cada aspirante de acuerdo con los siguientes porcentajes:

- El 25% para historia profesional y laboral.
- El 2.5% para participación en actividades cívicas y sociales
- El 2.5% para experiencia en materia electoral

Los días 20 y 21 de junio de 2022 se llevaron a cabo las entrevistas de manera virtual, a través de una transmisión y recepción simultánea de audio y video mediante el uso de las tecnologías de la información.

En términos del artículo 22, numeral 7 del Reglamento, las entrevistas fueron grabadas íntegramente en video, y una vez concluido el periodo de realización, las mismas se publicaron y estarán disponibles para su consulta en el portal del Instituto www.ine.mx

Cabe precisar que las entrevistas fueron observadas en tiempo real por las consejerías electorales del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, las representaciones del poder legislativo y de los partidos políticos ante el Instituto, a través del enlace a la visualización virtual que la Secretaría Técnica de la Comisión les proporcionó para tal efecto.

Las calificaciones otorgadas por cada consejera y consejero electoral a las 10 personas entrevistadas en el Estado de México, fueron asentadas en las cédulas individuales de valoración curricular y entrevista, con las que se conformó una cédula integral de cada persona aspirante.

OBSERVACIONES DE LAS REPRESENTACIONES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LAS CONSEJERÍAS DEL PODER LEGISLATIVO

El 14 de junio de 2022, en cumplimiento de la Base Sexta, numeral 4 de la Convocatoria, y a lo establecido en el artículo 23 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la designación y remoción de las y los consejeros presidentes y las y los consejeros electorales de los Organismos Públicos Locales, la Presidencia de la Comisión de Vinculación remitió a las representaciones de los partidos políticos y consejeros del Poder Legislativo del Consejo General, los nombres de las personas aspirantes que accedieron a la etapa de entrevista y

valoración curricular para que presentaran por escrito, dentro de los cinco días hábiles siguientes ante la misma Comisión, las observaciones y comentarios que consideraran convenientes respecto de cada aspirante.

De igual forma, de conformidad con la Base Sexta, numeral 4 de la Convocatoria, así como el punto Décimo Tercero de los Lineamientos, se remitió a las y los consejeros del Poder Legislativo y representaciones de los partidos políticos, los nombres de las personas aspirantes que obtuvieron un dictamen idóneo y en consecuencia accedieron a la etapa de valoración curricular y entrevista, para que dentro del término de dos días hábiles remitieran las observaciones a que hubiera lugar.

En atención a lo señalado en el párrafo anterior, se recibieron observaciones respecto de de las personas aspirantes del Estado de México.

La Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales recibió observaciones y comentarios respecto de las personas aspirantes del Estado de México; dos de ellas correspondiente a la aspirante propuesta en el presente Dictamen, las cuales se muestran a continuación y será considerada en el análisis individual:

| ASPIRANTE | PARTIDO POLÍTICO | OBSERVACIÓN |
|---------------------|------------------|--|
| PULIDO GÓMEZ AMALIA | Morena | <p>En vista de lo anterior, esta representación pone a consideración de esta Comisión observaciones en término respecto a la aspirante Amalia Pulido Gómez, persona que se propone como Presidenta del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), quien a nuestro parecer <u>no cumple con un perfil idóneo que garantice neutralidad e imparcialidad</u> en el ejercicio de su encargo.</p> <p>Ya que se ha verificado que dicha aspirante <u>tiene en sus redes sociales publicaciones con escritos y participaciones en las que se presenta una postura en contra del Presidente Andrés Manuel López Obrador</u>, así como contra la Cuarta Transformación.</p> <p>Por lo que, el partido político Morena, después de valorar el perfil de Amalia Pulido Gómez, no puede acompañarla para la presidencia, debido a que su perfil <u>no cumple con los principios rectores de la función electoral, de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, autonomía, independencia y equidad</u>; ya que ha escrito contra actores políticos de nuestro movimiento de transformación.</p> |

| ASPIRANTE | PARTIDO POLÍTICO | OBSERVACIÓN |
|-----------|------------------|---|
| | Morena | <p>Cabe señalar que si bien la aspirante Amalia Pulido Gómez cuenta con trayectoria amplia y propia en el ámbito académico <u>y su experiencia en materia electoral solo se limita a haber sido integrante del Comité Editorial del Instituto Electoral del Estado de México, así como Docente de la materia “Partidos Políticos, Instituciones y Procesos Electorales” de la Maestría de Derecho Electoral del Instituto Electoral del Estado de México,</u> a nuestro parecer carece de experiencia en materia electoral que se requiere para el desempeño del encargo, la cual se pondrá a prueba en las elecciones que se celebrarán en 2023, por lo que se sigue sosteniendo que no cumple con los principios de certeza, imparcialidad y confianza.</p> <p>A lo anterior, cabe señalarse que, si bien la aspirante cuenta con carrera y méritos propios, <u>no pasa desapercibido para esta representación el cuestionar sus vínculos personales con Bernardo J. Almaraz Calderón, Director General del Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología (COMECYT) del gobierno actual del Estado de México.</u> Esto implica una cercanía con el gobernador Alfredo del Mazo y la cúpula priista</p> <p>Por lo que, el partido político Morena, después de valorar nuevamente el perfil de Amalia Pulido Gómez y su relación con Bernardo J. Almaraz Calderón quien forma parte del gobierno estatal actual, <u>no puede acompañarla para la presidencia, debido a que su perfil no cumple con los principios rectores de la función electoral, de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, autonomía, independencia y equidad.</u></p> |

Es importante señalar que por mandato reglamentario que rige al actual proceso de selección de integrantes de los máximos órganos de dirección de los Organismos Públicos Locales, incluyendo el del Estado de México, las observaciones que formulen los partidos políticos o los Consejeros representantes del Poder Legislativo deben estar debidamente fundadas y motivadas.

Es decir, con el objeto de que procedan las observaciones formuladas, es necesario que éstas se encuentren respaldadas con medios de prueba que permitan tener por acreditado de manera objetiva la inobservancia a algún requisito previsto en la legislación.

Incluso, cuando se trata de observaciones en las que se aduce el incumplimiento al perfil que deben tener aquellos que integren el Consejo General del Organismo

Público Local del estado de Estado de México, la carga de la prueba corresponde a quienes afirman que no se satisfacen.

Al respecto, resultan orientadoras la jurisprudencia 17/2001 y la tesis LXXVI/2001, ambas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyos rubros y textos son los siguientes:

MODO HONESTO DE VIVIR. CARGA Y CALIDAD DE LA PRUEBA PARA ACREDITAR QUE NO SE CUMPLE CON EL REQUISITO CONSTITUCIONAL. – El requisito de tener “modo honesto de vivir”, para los efectos de la elegibilidad, constituye una presunción juris tantum, pues mientras no se demuestre lo contrario se presume su cumplimiento. Por tanto, para desvirtuarla, es al accionante al que corresponde la carga procesal de acreditar que el candidato cuyo registro impugnó, no tiene “un modo honesto de vivir” ya que quien goza de una presunción a su favor no tiene que probar, en tanto que, quien se pronuncia contra la misma debe acreditar su dicho, con datos objetivos que denoten que el candidato cuestionado carece de las cualidades antes mencionadas.

ELEGIBILIDAD. CUANDO SE TRATA DE REQUISITOS DE CARÁCTER NEGATIVO, LA CARGA DE LA PRUEBA CORRESPONDE A QUIEN AFIRME NO SE SATISFACEN.- En las Constituciones Federal y locales, así como en las legislaciones electorales respectivas, tratándose de la elegibilidad de los candidatos a cargos de elección popular, generalmente, se exigen algunos requisitos que son de carácter positivo y otros que están formulados en sentido negativo; ejemplo de los primeros son: 1. Ser ciudadano mexicano por nacimiento; 2. Tener una edad determinada; 3. Ser originario del Estado o Municipio en que se haga la elección o vecino de él con residencia efectiva de más de seis meses, etcétera; en cuanto a los de carácter negativo podrían ser, verbigracia: a) no pertenecer al estado eclesiástico o ser ministro de algún culto; b) no tener empleo, cargo o comisión de la Federación, del Estado o Municipio, a menos que se separe del mismo noventa días antes de la elección; c) no tener mando de policía; d) no ser miembro de alguna corporación de seguridad pública, etcétera. **Los requisitos de carácter positivo, en términos generales, deben ser acreditados por los propios candidatos y partidos políticos que los postulen, mediante la exhibición de los documentos atinentes; en cambio, por lo que se refiere a los requisitos de carácter negativo, en principio, debe presumirse que se satisfacen, puesto que no resulta apegado a la lógica jurídica que se deban probar hechos negativos. Consecuentemente, corresponderá a quien afirme que no se satisface alguno de estos requisitos el aportar los medios de convicción suficientes para demostrar tal circunstancia.**

Lo anterior tiene sentido, dado que en el procedimiento de designación se encuentran involucrados derechos fundamentales de las personas aspirantes como lo es relativo a tener acceso a las funciones públicas del país, teniendo las calidades que establezca la ley; de ahí que la restricción a su ejercicio por parte de la autoridad administrativa no pueda sustentarse a través de aspectos subjetivos.

Asumir una posición contraria, implicaría dejar de reconocer el mandato que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 1º, impone a todas las autoridades del Estado, incluyendo al Instituto Nacional Electoral, respecto a la protección de los derechos fundamentales de las personas.

Por lo tanto, en el análisis individual de la aspirante donde se valora su idoneidad, se explicarán los motivos y razones para acreditar o no, las observaciones formuladas a la aspirante que fue objetada.

REMISIÓN DE LA PROPUESTA AL CONSEJO GENERAL

Una vez concluida la etapa de valoración curricular y entrevista se procedió a la elaboración de la propuesta de la persona candidata a ocupar el cargo en la Presidencia del órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de México.

A continuación, se presentan los elementos a partir de los cuales se determinó la idoneidad y capacidad de quien se propone para ocupar dicho cargo.

ANÁLISIS INDIVIDUAL RESPECTO DE LA IDONEIDAD DE LA PERSONA ASPIRANTE PROPUESTA EN ESTE DICTAMEN

C. PULIDO GÓMEZ AMALIA CONSEJERA PRESIDENTA (7 AÑOS)

En primera instancia, debe señalarse que la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** dio cumplimiento a cada uno de los requisitos exigidos en la normatividad porque:

- Demostró tener ciudadanía mexicana y estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos.
- Presentó documentación comprobatoria de ser persona originaria de la entidad federativa correspondiente o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, salvo el caso de ausencia por servicio público, educativo o de investigación por un tiempo menor de seis meses.
- Tener inscripción en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar vigente.
- Tiene más de 30 años al día de la designación.
- Posee al día de la designación título profesional de nivel licenciatura con antigüedad mínima de cinco años.

- Goza de buena reputación y no ha sido persona condenada por delito alguno.
- No haber sido persona registrada a una candidatura ni haber desempeñado cargo alguno de elección popular en los cuatro años anteriores a la designación.
- No desempeña ni ha desempeñado cargo de dirección nacional, estatal o municipal en algún partido político en los cuatro años anteriores a la designación.
- No cuenta con inhabilitación para ejercer cargo público en cualquier institución pública federal o local.
- No se ha desempeñado durante los cuatro años previos a la designación como titular de secretaría o dependencia del gabinete legal o ampliado tanto del gobierno de la Federación, como de las entidades federativas, ni en Subsecretaría u Oficialía Mayor en la administración pública de cualquier nivel de gobierno. No es titular de la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, ni Gubernatura, ni Secretaría de Gobierno o su equivalente a nivel local. No es titular de la Presidencia Municipal, Sindicatura o Regiduría o dependencia de los Ayuntamientos.
- No ha sido persona designada por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral para ocupar una Consejería Electoral o la Presidencia del Organismo Público Local Electoral del Estado de México o de cualquier otra entidad federativa.
- No haber sido persona condenada o sancionada mediante Resolución firme por violencia familiar y/o doméstica, o cualquier agresión de género en el ámbito privado o público.
- No haber sido persona condenada o sancionada mediante Resolución firme por delitos sexuales, contra la libertad sexual o la intimidad corporal.
- No tener inscripción o registro vigente como persona deudora alimentaria morosa, salvo que acredite estar al corriente del pago o que cancele en su totalidad la deuda ante las instancias que así correspondan.

Para la comprobación de dichos requisitos, al momento de su registro, presentó la digitalización de los siguientes documentos:

- Acta de nacimiento certificada, expedida por el Registro Civil del Estado de México.
- Copia de la credencial para votar vigente hasta 2032;
- Copia del comprobante de domicilio;
- Copia certificada de cédula profesional de Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública, expedida el 25 de mayo de 2012, por la Dirección General de Profesiones de la Secretaría de Educación Pública;

- Currículum Vitae con firma autógrafa;
- Resumen curricular, con firma autógrafa de fecha 18 de febrero de 2022;
- Declaración bajo protesta de decir verdad con firma autógrafa de fecha 18 de febrero de 2022;
- Formato 3 de 3 contra la violencia política, respectivo a las personas que aspiran al cargo de consejera o consejero electoral de los Organismos Públicos Locales, con firma autógrafa de fecha 18 de febrero de 2022.

Ahora bien, de la documentación entregada con motivo de la solicitud de registro se lleva a cabo la revisión curricular, sin embargo, cabe aclarar que esta autoridad electoral en estricto apego al principio de exhaustividad corroboró la información proporcionada para brindar mayor certeza al proceso de designación.

Del análisis de la documentación proporcionada por la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** se desprende que su trayectoria y formación profesional son un valor fundamental que fortalecerá los trabajos del máximo órgano de dirección del Organismo Público Local y es muestra de los conocimientos y herramientas con los que cuenta para el desempeño del cargo, aunado a ello, su trayectoria profesional permite observar la experiencia adquirida y sus áreas de desarrollo, además de considerar aspectos como su experiencia electoral o la participación en actividades cívicas y sociales, como elementos que dan una formación integral a la persona y la perfilan como la persona idónea para ocupar el cargo.

A continuación, se detallan estos aspectos profesionales.

Formación y/o Trayectoria Académica

- Doctora en Ciencia Política (Política Comparada y Métodos Cuantitativos), por la Universidad del Norte de Texas, (2014-2018).
- Maestra en Ciencia Política por la Universidad del Norte de Texas (2011 al 2014).
- Licenciada en Ciencias Políticas y Administración Pública por la Universidad Autónoma del Estado de México, que acredita con la copia certificada de la cédula profesional número 7534584, expedida por la Secretaría de Educación Pública, el 25 de mayo de 2012.
- Ha participado en los siguientes talleres, cursos y diplomados:

- Coordinadora Académica del Diplomado en Análisis Político, Democracia y elecciones en México. Coordinadora Académica. Octubre del 2020 a Febrero del 2021. Constancia.
- Coordinadora General del Diplomado en Análisis de la Violencia (CIDE). Coordinadora General. Agosto a Noviembre de 2021. Constancia.
- Métodos Cuantitativos Aplicados (Posgrado en Ciencia Política). Docente. Enero a Junio de 2021. Constancia.
- Instituciones Políticas II (Licenciatura en Ciencia Política y Relaciones). Docente. Agosto a Diciembre de 2021. Constancia.
- Métodos Cuantitativos (Licenciatura en Política y Administración). Docente. Enero a Junio de 2019. Constancia.
- Docente de la materia Partidos Políticos, Instituciones y Procesos Electorales (Maestría en Derecho Electoral del Instituto Electoral). Docente. Junio a Agosto de 2019. Constancia.
- Métodos Cuantitativos en las Ciencias Sociales (Posgrado en Estudios del Desarrollo Global). Docente. Enero a Mayo de 2018. Constancia.
- Introduction to Comparative Politics, Docente. Agosto a Diciembre de 2017. Constancia.
- Introduction to Comparative Politics, Docente. Enero a Mayo de 2015. Constancia.

Trayectoria profesional

Se ha desempeñado en los puestos y periodos siguientes:

- Profesora Investigadora Titular de la División de Estudios Políticos, del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE-Santa Fe), a partir de agosto del 2019 a la fecha.
- Investigadora Postdoctoral en el Proyecto de Grandes Datos en Ciencias Sociales, en el Colegio de México, de agosto de 2018 a julio de 2019.
- Investigadora Predoctoral en el Center For US-Mexican Studies, en la Universidad de California-San Diego, de septiembre de 2017 a junio de 2018.

Experiencia Electoral

- Ha sido integrante del Comité Editorial del Instituto Electoral del Estado de México, así como Docente de la materia “Partidos Políticos, Instituciones y Procesos

Electoral” de la Maestría de Derecho Electoral del Instituto Electoral del Estado de México.

Participación en actividades cívicas y sociales

- Ninguna.

Es de destacar que, con la valoración de la idoneidad y capacidad de la aspirante, se puede advertir que cuenta con las características y los atributos particulares para ser designada como Consejera Presidenta del Instituto de Electoral del Estado de México, quien cumple con las exigencias siguientes:

- Cuenta con el nivel profesional exigido como requisito para ocupar el cargo de Consejera Presidenta: tiene grado de Licenciatura, Maestría y Doctorado.
- Tiene los conocimientos en materia electoral que se requieren para el desempeño del cargo, lo que se demostró con los resultados obtenidos en el examen de conocimientos en materia electoral que aplicó el Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, A.C.
- Demostró contar con los conocimientos, poseer las aptitudes y la capacidad para desempeñarse como Consejera Presidenta del Instituto Electoral del Estado de México.
- No está impedida para desempeñar el cargo, ya que, además de haberse acreditado el cumplimiento de los requisitos legales, haber acreditado todas y cada una de las etapas del procedimiento de selección, no cuenta con pena o sanción que la inhabilite para el desempeño del cargo.
- Se cumple con lo mandatado por las disposiciones legales aplicables al procurarse una integración paritaria del Instituto Electoral del Estado de México, que actualmente está conformado por 2 mujeres y 2 hombres, por lo que, aunado a la propuesta que se presenta, resulta en una integración paritaria.

Cabe destacar la evaluación que la persona obtuvo en cada una de las etapas del proceso y a través de las cuales demostró tener los conocimientos y las habilidades

requeridas para formar parte del máximo órgano de dirección del Instituto Electoral del Estado de México.

**Calificaciones obtenidas por la C. PULIDO GÓMEZ
AMALIA en cada etapa del proceso**

| | | | | |
|-------------------------------------|-----------------|----------|----------|--------------|
| Examen | 7.63 | | | |
| Ensayo | Letra 1 | B | Número 1 | 53.00 |
| | Letra 2 | B | Número 2 | 58.50 |
| | Letra 3 | C | Número 3 | 37.50 |
| Valoración curricular y entrevista* | Entrevistador 1 | | | 81.00 |
| | Entrevistador 2 | | | 95.50 |
| | Entrevistador 3 | | | 89.50 |
| | Promedio | | | 88.67 |

**La cédula de valoración curricular y entrevista será publicada en el apartado correspondiente del portal del Instituto www.ine.mx*

Aspectos relevantes de la entrevista

La **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** comenzó su participación respondiendo de una manera fluida y sistemática al cuestionamiento sobre cuáles han sido los mayores desafíos que ha tenido que enfrentar en su vida profesional, señaló dos casos específicos, el primero de ellos de índole académico cuando al realizar investigación doctoral seleccionó como tema de estudio: las relaciones entre el crimen organizado y los partidos políticos, en tal sentido, se encontró en un escenario donde tuvo que adoptar el papel de investigadora y analista, asimismo logro establecer canales de comunicación efectivos con dirigentes partidistas nacionales y estatales, o subnacionales de todos los partidos políticos, con lo cual demostró que tiene la habilidad para relacionarse con diferentes actores políticos y conversar con ellos sobre temas delicados o sensibles. En el segundo caso presentado señaló que fue encargada de organizar una serie de conferencias académicas sobre justicia transicional mientras se negociaban los acuerdos de paz en Colombia, denotó su capacidad de organización con organismos internacionales al incluir docentes de universidades en el extranjero, asegurar el acompañamiento policial y realizar entrevistas o visitas a víctimas del conflicto, este reto le ha permitido desarrollarse

en el tema y culminar con participaciones como experta en seguridad electoral en Colombia, en las pasadas elecciones legislativas y ahora en la elección presidencial.

La **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** señaló que los elementos más importantes que debieran abordarse de ocupar el cargo de la Presidencia corresponden a dos principales áreas, por un lado, considera que debe haber comunicación mucho más fluida con la ciudadanía que asegure la imparcialidad y certeza en los procesos, por el otro, señaló que deben atender las elecciones que se celebrarán en 2023, la entrevistada demostró que tiene un diagnóstico real del Organismo Público Local, conoce su integración actual y encuentra su fortaleza en el nivel de institucionalidad y el capital humano que lo conforma.

Respecto a su experiencia en órganos colegiados, señaló que cuenta con amplia participación dentro de comités, incluido el del Sindicato de Profesores del CIDE, afirmó que el eje rector de un colegiado es asegurar la certeza, la imparcialidad y el interés de la ciudadanía, destacó que en estas instancias, las decisiones se deben tomar con base en argumentos contruidos mediante datos y evidencia, y que además no se deben basar en juicios de valor o sesgos cognitivos; en tal sentido, demuestra ser una persona imparcial, objetiva y apta para pertenecer a un órgano colegiado.

La Consejera Electoral Claudia Zavala le expuso un caso hipotético de reducción presupuestal en el Organismo Público Local con un colegiado dividido, la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** demostró que entiende las diferentes vías para abordar la solución de este problema y señaló que entiende que cada miembro del colegiado tiene preferencias transitivas y que en la transitividad debe encontrarse un punto medio para hacer los ajustes presupuestales necesarios, también que se deben conciliar esos intereses de las diferentes posturas mediante el dialogo y asimismo agotar los medios de impugnación; demuestra ser una persona que conoce los mecanismos normativos, que antepone el consenso mediante el dialogo y que considera que deben priorizarse el uso de recursos; frente a un recorte presupuestal respecto de la organización de las elecciones no claudicaría en poner en riesgo la organización de la elección, la representación de la ciudadanía y a la certeza en el arbitraje electoral.

En su vida profesional y personal ha demostrado que, al encontrarse ante situaciones éticamente incorrectas, las afronta con una postura totalmente ética, su pertenencia a la Comisión de Ética del CIDE denota que su persona tiene las cualidades necesarias para atender casos de acoso y discriminación, apegándose a los lineamientos y normativas de la institución.

Ante la pregunta formulada por el Consejero Electoral José Roberto Ruiz sobre: ¿Cómo ha vivido y cómo ha visto el caso de su propia institución académica, recientemente conocido a nivel nacional, respecto a sus autoridades universitarias?, la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** respondió que si bien se han tenido tiempos difíciles en el CIDE, se tiene un claro propósito con el estudiantado preservando la calidad académica y la continuidad en la clases; señaló que ante situaciones complicadas, la postura que se debe tomar es la defensa institucional, aun ante este escenario ha contribuido en la creación de lazos de comunidad muy fuertes entre profesorado y alumnado; ante escenarios adversos se muestra alineada a los objetivos institucionales y sus ejes rectores, asimismo ha logrado mejorar la cohesión en el CIDE por lo que puede obtener resultados afines en el máximo órgano de dirección del Organismo Público Local.

Señaló que las decisiones que ha tomado a lo largo de su vida personal y profesional han sido difíciles, y cada una ha supuesto un nivel de reto muy importante, entre esas decisiones se encuentra la de estudiar ciencia política e instrumentista clásica de forma simultánea, una vez concluida la licenciatura también tomó la decisión de continuar una vida académica y la de hacer el doctorado en una escuela extranjera; la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** ha demostrado que puede enfrentar una gran cantidad de retos que le han permitido desarrollar capacidades de resiliencia y de organización, considera que presidir el IEEM sería el reto más grande y más importante de su carrera profesional y afirma que es capaz de desarrollar un buen papel en tal cargo para brindarle a la ciudadanía mexiquense: certeza, imparcialidad y confianza en su árbitro electoral.

Del análisis de las respuestas y comentarios que expresó la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** durante el desarrollo de su entrevista se puede apreciar que dio contestación en forma certera a todos los cuestionamientos que le fueron formulados; fue puntual, sistemática y precisa en sus intervenciones, lo que demuestra que posee capacidad de comunicación. Denota ser una persona muy organizada, con ética impecable, transparente y con virtudes como la resiliencia, la imparcialidad y el respeto a las instituciones.

COMENTARIOS Y OBSERVACIONES DE LOS REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LOS CONSEJEROS DEL PODER LEGISLATIVO DEL CONSEJO GENERAL DEL INE.

La Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales recibió observaciones y comentarios respecto de la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA**, por parte del partido político Morena, misma que se describe a continuación:

| ASPIRANTE | PARTIDO POLÍTICO | OBSERVACIÓN |
|---------------------|------------------|---|
| PULIDO GÓMEZ AMALIA | Morena | <p>En vista de lo anterior, esta representación pone a consideración de esta Comisión observaciones en término respecto a la aspirante Amalia Pulido Gómez, persona que se propone como Presidenta del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), quien a nuestro parecer <u>no cumple con un perfil idóneo que garantice neutralidad e imparcialidad</u> en el ejercicio de su encargo.</p> <p>Ya que se ha verificado que dicha aspirante <u>tiene en sus redes sociales publicaciones con escritos y participaciones en las que se presenta una postura en contra del Presidente Andrés Manuel López Obrador</u>, así como contra la Cuarta Transformación.</p> <p>Por lo que, el partido político Morena, después de valorar el perfil de Amalia Pulido Gómez, no puede acompañarla para la presidencia, debido a que su perfil <u>no cumple con los principios rectores de la función electoral, de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, autonomía, independencia y equidad</u>; ya que ha escrito contra actores políticos de nuestro movimiento de transformación.</p> |
| | Morena | <p>Cabe señalar que si bien la aspirante Amalia Pulido Gómez cuenta con trayectoria amplia y propia en el ámbito académico y <u>su experiencia en materia electoral solo se limita a haber sido integrante del Comité Editorial del Instituto Electoral del Estado de México, así como Docente de la materia “Partidos Políticos, Instituciones y Procesos Electorales” de la Maestría de Derecho Electoral del Instituto Electoral del Estado de México</u>, a nuestro parecer carece de experiencia en materia electoral que se requiere para el desempeño del encargo, la cual se pondrá a prueba en las elecciones que se celebrarán en 2023, por lo que se sigue sosteniendo que no cumple con los principios de certeza, imparcialidad y confianza.</p> <p>A lo anterior, cabe señalarse que, si bien la aspirante cuenta con carrera y méritos propios, <u>no pasa desapercibido para esta representación el cuestionar sus vínculos personales con Bernardo J. Almaraz Calderón, Director General del Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología (COMECYT) del gobierno actual del Estado de México</u>. Esto implica una cercanía con el gobernador Alfredo del Mazo y la cúpula priista</p> |

| ASPIRANTE | PARTIDO POLÍTICO | OBSERVACIÓN |
|-----------|------------------|---|
| | | <p>Por lo que, el partido político Morena, después de valorar nuevamente el perfil de Amalia Pulido Gómez y su relación con Bernardo J. Almaraz Calderón quien forma parte del gobierno estatal actual, <u>no puede acompañarla para la presidencia, debido a que su perfil no cumple con los principios rectores de la función electoral, de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, autonomía, independencia y equidad.</u></p> |

Al respecto es importante señalar que, la Sala Superior del Tribunal al resolver el expediente **SUP-REP-611/2018 y Acumulado**, determinó que para el fincamiento de responsabilidad a una persona usuaria de las redes sociales que difunda información de un tercero, es necesario desvirtuar la presunción de la espontaneidad de la comunicación, con medios de prueba idóneos y suficientes, puesto que **al no tratarse de la fuente directa del contenido del mensaje divulgado, tampoco podría reprochársele un ataque a la reputación o los derechos de los demás, o la perturbación de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas**, sobre todo, si el mensaje cuestionado de ningún modo apoya la guerra ni constituye una apología del odio nacional, racial o religioso, que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal de connotación similar contra cualquier persona o grupo de personas.

Así mismo, la Sala Superior del Tribunal señaló que *“...los mensajes difundidos en redes sociales utilizando internet, gozan de la presunción iuris tantum de ser expresiones espontáneas, amparadas en el pleno ejercicio de la libertad de expresión; y las responsabilidades ulteriores que pudieran derivarse al hacer uso de este medio de comunicación deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de las demás personas; así como la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.”*

Adicionalmte, la ciudadana en cuestión ha participado como integrante de COTAPREP en las elecciones de Oaxaca en 2021 y 2022 y en cuatro ocasiones formó parte de las misiones de observación electoral de la OEA, como especialista en seguridad electoral, en donde ha sido invitada por su conocimiento técnico e imparcialidad, así como la realización de diversos trabajos en temas políticos como los que se enuncian a continuación:

•Ha escrito artículos de opinión respecto del PAN, PRI, PVEM y también escritos sobre López Obrador.

•En su artículo *“What are the effects of large-scale violence on social and institutional trust? Using the criminal war literatura to understand the case of Mexico 2006-2012”*, Pulido analiza la llamada “guerra contra las drogas” del Gobierno de Felipe Calderón (PAN), estudiando el efecto de la violencia provocada por esta guerra, para concluir que efectivamente afectó en forma negativa la confianza de la ciudadanía. Este artículo fue publicado en el Civil wars journal, y ha servido como referente para analizar esta estrategia fallida.

•En 2017 y 2018 publicó dos artículos en journals de gran reconocimiento en materia electoral, Journal of Politics in Latin America y Party Politics, para mostrar teórica y empíricamente que el PRI y el PVEM celebraban alianzas oportunistas incentivadas por intereses particulares para maximizar votos y escaños.

•Específicamente, en 2018 aporta el concepto de “candidaturas sandías” para mostrar el transfuguismo político en el sistema electoral mexicano.

•En 2020 y 2021 publicó una serie de artículos de opinión en donde analizó, con base en la teoría del dilema del político de Barbara Geddes, los dilemas que enfrenta López Obrador, cuestionando la oposición política y señalando algunos elementos de la administración y estilo político del presidente.

A lo largo de su trayectoria y trabajo académico, la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA** ha sustentado sus análisis y opiniones en argumentos teóricos y empíricos. La diversidad de su obra y publicaciones demuestran que la ciudadana en cuestión no presenta sesgos partidistas. Ha analizado, en diferentes momentos, a todos los partidos en el poder desde la administración del Partido Acción Nacional, hasta el actual gobierno. Cabe destacar que no ha ocupado ningún cargo dentro de la administración pública bajo ningún partido en el poder.

Es así que, ella, en su calidad de ciudadana, publicó análisis y opiniones que de ninguna forma rebasan los límites de la libertad de expresión, más aún por tratarse de figuras públicas que en términos de la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación¹, cuentan con un umbral menor de protección a su derecho al

¹ **LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU PROTECCIÓN ES ESPECIALMENTE INTENSA EN MATERIA POLÍTICA Y ASUNTOS DE INTERÉS PÚBLICO**, Suprema Corte de Justicia de la Nación. Tesis 1a. CCXVII/2009, visible en el Semanario Judicial de

honor y a la privacidad y por tanto, están más expuestos a la opinión pública y deben ser más tolerantes a las críticas, especialmente cuando se trata de discursos vinculados con asuntos de interés público como ocurre en el caso que nos ocupa.

Con las referidas observaciones se pretende descalificar a una persona por manifestaciones en redes sociales, lo cual implicaría que esta autoridad restringiera su derecho humano a acceder a los cargos públicos, previsto en el artículo 35 de la Constitución, lo cual es a todas luces desproporcionado, pues no cuentan con base constitucional o legal que establezca que cualquier crítica expresada en pleno ejercicio de los derechos humanos podrá causar impedimento para acceder a un cargo público futuro.

De esta forma, hacer una interpretación de este tipo no solo vulneraría el derecho fundamental de acceso a los cargos públicos, sino que de forma indirecta también afectaría a nuestro sistema político y al derecho a la libertad de expresión, pues tendría como consecuencia una autocensura ciudadana que obstaculizaría la libre circulación de las ideas en la que se funda cualquier democracia.

Sobre este punto cabe aclarar que las expresiones observadas por el recurrente no implican algún discurso de odio o de discriminación hacia algún grupo en situación de vulnerabilidad, que impidan su designación por no estar amparadas en el artículo sexto constitucional, pues como se ha venido sosteniendo, las mismas se realizaron como parte de una crítica ciudadana en el pleno goce de los derechos humanos que le otorgan la constitución y los tratados internacionales.

Al respecto, cabe señalar lo determinado por la Sala Superior del Tribunal, dentro del expediente **SUP-JDC-1351/2021 y Acumulados**, respecto de las publicaciones en medios sociales de una ciudadana propuesta para ser consejera del OPL de San Luis Potosí: *“...esta Sala Superior concuerda en que la actuación de la ciudadana, la cual se realizó antes del inicio del proceso de designación de consejerías, se*

la Federación y su Gaceta, Novena Época, Primera Sala, Tomo XXX, diciembre de 2009, página 287; **LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DERECHO A LA INFORMACIÓN. UNA PERSONA PUEDE ADQUIRIR PROYECCIÓN PÚBLICA, SI ESTÁ RELACIONADA CON ALGÚN SUCESO QUE, POR SÍ MISMO, REVISTE INTERÉS PÚBLICO PARA LA SOCIEDAD**, Suprema Corte de Justicia de la Nación. Tesis 1a. 1a. CXXVI/2013, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Primera Sala, Libro XX, Mayo de 2013, Tomo 1, página 562; y **DERECHOS AL HONOR Y A LA PRIVACIDAD. SU RESISTENCIA FRENTE A INSTANCIAS DE EJERCICIO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y EL DERECHO A LA INFORMACIÓN ES MENOR CUANDO SUS TITULARES TIENEN RESPONSABILIDADES PÚBLICAS**, Suprema Corte de Justicia de la Nación. Tesis 1a. CCXIX/2009, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Primera Sala, Tomo XXX, diciembre de 2009, página 278;

encuentra amparada en la libertad de expresión, de conformidad con los artículos 6 y 7 de la Constitución general, la cual no puede ser restringida, a menos que se encuentre fuera de los límites de dicho Derecho.”

Ahora bien, en cuanto a la observación respecto de los vínculos personales con el Director General del Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología, así como la cercanía con el gobernador del Estado de México, debe decirse que tanto la legislación de la materia como la Convocatoria para la designación de la Consejera Presidenta del Organismo Público Local del Estado de México, no consideran que tener un vínculo o empatía personal, con el Director General del Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología, sea impedimento para integrar el máximo órgano de dirección del Instituto Electoral del Estado de México.

Particularmente, debe destacarse que si bien existen prohibiciones legales que están dirigidas a que los servidores públicos utilicen su cargo para favorecer los intereses de personas con quienes tienen nexos laborales o de subordinación, no menos cierto que en este caso, la observación del partido político Morena es una afirmación genérica y dogmática que únicamente esta dirigida a “presumir” que la aspirante podría tener “algún tipo de conflicto” que llegara a incidir en falta de independencia o autonomía en u actuar, sin señalar con nitidez cuál sería la razón por la cual se verían afectados los principios rectores de la materia electoral por tener empatía con funcionario público.

Acoger la observación del partido político Morena, implicaría que esta autoridad electoral juzgara “a priori” sobre la probidad de la persona aspirante, situación que además de estar prohibida constitucionalmente, comprometería de manera grave el derecho a la igualdad de oportunidades para acceder al ejercicio de funciones y cargos públicos. Por lo que el vínculo afectivo referido por el partido político Morena no encuentra justificación legal que le impida ser nombrada y que ejerza el cargo para el cual está propuesta.

Es importante señalar que por mandato reglamentario que rige al actual proceso de selección de integrantes de los máximos órganos de dirección de los Organismos Públicos Locales, incluyendo el del Estado de México, las observaciones que formulen los partidos políticos o los Consejeros representantes del Poder Legislativo deben estar debidamente fundadas y motivadas.

Es decir, con el objeto de que procedan las observaciones formuladas, es necesario que éstas se encuentren respaldadas con medios de prueba que permitan tener por

acreditado de manera objetiva la inobservancia a algún requisito previsto en la legislación.

Incluso, cuando se trata de observaciones en las que se aduce el incumplimiento al perfil que deben tener aquellos que integren el Consejo General del Organismo Público Local del Estado de México, la carga de la prueba corresponde a quienes afirman que no se satisfacen.

En ese sentido, es importante hacer referencia al criterio de la Sala Superior, a través de la resolución relativa al expediente SUP-RAP-667/2015 en el que señaló que *“...no se pueden restringir derechos fundamentales cuando tales limitantes no están previstas expresamente en la Ley, es decir, las prohibiciones, limitaciones o impedimentos al derecho constitucional de ser nombrado para cualquier empleo o comisión, entre estos el cargo de Consejero Electoral, deben estar contemplados en la legislación aplicable, es decir, toda limitación, impedimento o prohibición para ejercer el derecho político, o prerrogativa de ser nombrado a fin de ocupar un empleo o comisión que no tenga sustento constitucional o legal se debe considerar contrario a derecho”*.

Por otra parte, y respecto de la observación consistente en que la experiencia en materia electoral de la persona aspirante, solo se limita a haber sido integrante del *Comité Editorial del Instituto Electoral del Estado de México, así como Docente de la materia “Partidos Políticos, Instituciones y Procesos Electorales” de la Maestría de Derecho Electoral del Instituto Electoral del Estado de México*, dicha observación resulta inexacta, ya que, además de lo señalado por el partido político, de su currículum vitae se advierte que cuenta con demás experiencia electoral sobresaliente, así como grado y trayectoria académica destacada, las cuales se describen a continuación:

- Participación como experta en seguridad electoral en la misión de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en la primera y segunda vuelta de las elecciones presidenciales en Guatemala.
- Integrante del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) de Oaxaca (IEEPCO) en el proceso electoral 2020-2021.
- Coordinadora Académica del Diplomado en Análisis Político, Democracia y Elecciones en México, de octubre de 2021 a noviembre de ese mismo año, obteniendo constancia de acreditación.

- Coordinadora General del Diplomado en Análisis de la Violencia (CIDE), de agosto de 2021 a noviembre de ese mismo año, obteniendo constancia de acreditación.
- Docencia en la materia “*Introduction to Comparative Politics*”. Profesora titular. De agosto de 2017 a diciembre de ese mismo año, obteniendo constancia de acreditación.
- Docencia en la materia Instituciones Políticas II. Profesora titular. De agosto de 2021 a diciembre de ese mismo año, obteniendo constancia de acreditación.

En ese sentido, no puede tomarse en consideración la observación en comento, toda vez que contrario a lo manifestado, la persona aspirante sí cuenta con experiencia destacada en materia electoral, así como en docencia relacionada con Instituciones y Políticas Públicas.

Por lo anterior, es de señalar que las observaciones presentadas por el partido político referido, no implican el incumplimiento de alguno de los requisitos legales establecidos en el artículo 100, párrafo 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales., tal y como lo establecen el Reglamento de Designación y la Convocatoria correspondiente al Estado de México, después del registro y cotejo documental de las y los aspirantes, la Comisión de Vinculación lleva a cabo la revisión del cumplimiento de requisitos.

Por todo lo anterior, las observaciones del partido político Morena se desestiman ya que no se acredita algún impedimento para designar a la **C. PULIDO GÓMEZ AMALIA**, al cargo que se propone en este Dictamen.

VALORACIÓN INTEGRAL DE LA PERSONA ASPIRANTE PROPUESTA EN RELACIÓN CON LA CONFORMACIÓN ACTUAL DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

La convocatoria no se dirigió solamente a especialistas en la materia electoral o personas con una amplia trayectoria en dicha materia, ya sea desde la academia o en la práctica, porque la designación de la Presidencia del Instituto Electoral del Estado de México, obedece a la necesidad que se tenía de completar la integración del órgano máximo de dirección de tal organismo con la persona que acreditara que cuenta con conocimientos en materia electoral (lo que se verificó con el Examen de Conocimientos Generales), con habilidades de argumentación (lo que se verificó con la elaboración de un Ensayo Presencial) y con competencias o habilidades en

comunicación, liderazgo, trabajo en equipo, negociación, profesionalismo e integridad (lo que se verificó con las entrevistas y valoración curricular), lo cual hiciera factible su designación, con la finalidad de que en el órgano colegiado se articulara la experiencia que puede aportar personas que se han desempeñado dentro de cuerpos colegiados o grupos de trabajo ante diferentes instancias, o bien, como servidores públicos de diversas instituciones, ya sea a nivel local y/o federal, con el enfoque de los estudiosos en materia electoral (académicos) y la visión de aquellas personas que proceden del ámbito privado o meramente académico y que por primera vez incursionan en materia electoral. Todo ello, con el objetivo de que la suma de la visión de la persona designada, en relación con quienes ocupan actualmente el cargo de consejeras y consejeros electorales, garantice la adecuada conformación del órgano máximo de dirección del Organismo Público Local Electoral del Estado de México, así como su funcionamiento.

Por tales razones, en el procedimiento de designación participaron en igualdad de condiciones, personas sin ninguna experiencia previa en materia electoral, académicos, funcionarios públicos, así como las y los ciudadanos que actualmente se desempeñan como funcionarios electorales. Por otra parte, se afirma que el procedimiento de designación es incluyente porque participaron en igualdad de condiciones tanto mujeres como hombres, para procurar la paridad de género.

Igualmente, se sostiene que el procedimiento de designación fue transparente porque los resultados de cada etapa se difundieron ampliamente en la página de internet del Instituto Nacional Electoral. Aunado a que todas las entrevistas que se realizaron en la etapa de valoración curricular y entrevista fueron observadas en tiempo real por las consejerías electorales del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, las representaciones del poder legislativo y de los partidos políticos ante el Instituto, a través del enlace a la visualización virtual que la Secretaría Técnica de la Comisión les proporcionó para tal efecto y una vez concluido el periodo de realización, las mismas se publicaron y estarán disponibles para su consulta en el portal del Instituto www.ine.mx

Dicho lo anterior, se estima que respecto de quien se propone se ha hecho un análisis de forma individual, resulta idónea para ser designada como Consejera Presidenta del Instituto Electoral del Estado de México, porque demostró en todas y cada una de las etapas del procedimiento de designación que cuenta con el perfil más adecuado para ocupar dicho cargo.

Es de resaltar que, si bien las personas aspirantes que participaron en la etapa de valoración curricular y entrevista cuentan con características y atributos muy

particulares que, en principio, podrían generar la convicción de que resultan aptas para ser designadas, el perfil de la persona aspirante propuesta es el que resulta más adecuado.

Ello, partiendo de la base de que en relación con todas las personas aspirantes que llegaron a la etapa de valoración curricular y entrevista, se evidenció lo siguiente:

- Que cuenta con estudios a nivel licenciatura en Derecho, con Maestría y Doctorados, especializándose en las áreas de educación cívica y capacitación, derechos humanos, género y no discriminación, así como criminología. Lo que evidencia que, como mínimo, cuentan con la debida formación académica y profesional.
- Que cuenta con conocimientos en materia electoral, lo que se constató con el resultado que obtuvieron en el examen de conocimientos en materia electoral que aplicó el Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, A.C. (CENEVAL).
- Que cuenta con habilidades para razonar de manera lógica, argumentar y formular soluciones a problemas concretos en el ámbito electoral, de conformidad con el ensayo presencial que elaboraron y que fue evaluado por EL COLEGIO DE MÉXICO A.C. (COLMEX).

Es conveniente precisar que los resultados obtenidos en el examen de conocimientos generales en materia electoral y la elaboración del ensayo presencial no son acumulativos. Es decir, no por el hecho de que algún aspirante obtuviera las mejores calificaciones en el examen de conocimientos generales y en el ensayo presencial, ello por sí mismo y en forma automática es suficiente para que dichas personas aspirantes sean designadas, en tanto que dichos resultados únicamente garantizaron continuar en la siguiente etapa del procedimiento de designación.

De esta manera, las personas aspirantes que lograron las mejores calificaciones en el examen de conocimientos pasaron a la etapa de elaboración del ensayo presencial, y las personas cuyo ensayo fue evaluado como idóneo, llegaron a la etapa de valoración curricular y entrevista en la que se verificaron diversos aspectos relacionados con sus competencias y capacidades, así como la idoneidad de sus perfiles para ser designados a la Presidencia.

Por lo que, atendiendo a tales aspectos, si bien es evidente que las personas aspirantes que fueron convocadas hasta la etapa de valoración curricular y

entrevista conformaron un conjunto de personas que, en principio, todas ellas pudieran considerarse aptas para ser designadas; lo cierto es que, ante el número de aspirantes mujeres que pueden calificarse como aptos, fue necesario determinar cuál resultaba el perfil más idóneo para ser designado. Ello debido a que solamente es factible designar a una persona para cubrir la debida integración del órgano máximo de dirección del Instituto Electoral del Estado de México.

De esta manera, para realizar la referida selección se atendió a lo dispuesto en el artículo 27 del Reglamento respectivo, que establece que en cada una de las etapas se procurará atender la igualdad de género, una composición multidisciplinaria y multicultural; que las aspirantes serán evaluadas en atención a los principios de objetividad e imparcialidad y sin discriminación motivada por origen étnico, género, condición social, orientación religiosa, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Así las cosas, para garantizar la equidad de género, una vez aplicado el examen de conocimientos generales, como ya se dijo, se elaboraron las listas con el nombre de las personas aspirantes que obtuvieron la mejor puntuación en dicho examen de conocimientos, a quienes se les convocó para la elaboración de un ensayo de manera presencial.

Con base en los resultados obtenidos en el ensayo, también se elaboraron las listas con el nombre de las aspirantes mujeres cuyo ensayo se consideró como idóneo.

Lo que implica que el grupo de aspirantes pertenecientes al género femenino, han sido evaluadas en cada una de las etapas en relación con las aspirantes del género al que corresponden. Regla que también se aplicó una vez realizada la etapa de valoración curricular y entrevista de cada aspirante.

Ahora bien, actualmente el Instituto Electoral del Estado de México se encuentra integrado de la siguiente manera:

| | | |
|------|---------|---------|
| IEEM | Mujeres | Hombres |
| | 5 | 1 |

De ahí que se determinó que una mujer debería ser designada como Consejera Presidenta. Es decir, el órgano máximo de dirección del Instituto Electoral Local se integrará con seis mujeres, entre ellas la Presidenta, y un hombre.

Al respecto, cobra relevancia lo que la Sala Superior del Tribunal estableció en la Jurisprudencia 2/2021-PARIDAD DE GÉNERO. LA DESIGNACIÓN MAYORITARIA DE MUJERES, EN LA INTEGRACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES ELECTORALES MAXIMIZA LA IGUALDAD SUSTANTIVA:

De conformidad con lo previsto en los artículos 1º, párrafos tercero y último, y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 23.1, inciso c), y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 4, incisos f) y j), de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; 3 de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; así como el artículo 3 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se concluye que el nombramiento de más mujeres que hombres en los organismos públicos electorales, o inclusive de la totalidad de sus integrantes, como parte de una política pública encaminada a garantizar el acceso real de las mujeres a los cargos públicos electorales, es acorde con la interpretación del principio de paridad, como un mandato de optimización flexible, en la medida en que permite acelerar y maximizar el acceso real de las mujeres a tales cargos públicos, a partir de la conformación de diversas reglas de acción, encaminadas a establecer un piso y no un techo para la participación de las mujeres en igualdad de oportunidades.

En ese sentido, la propuesta que se pone a consideración a través del presente respeta el principio de paridad de género en la integración de los OPL, en específico, por lo que hace al Consejo General del OPL del Estado de México.

Por otra parte, para garantizar que el Organismo Público Local Electoral tenga una composición multidisciplinaria, primero fue necesario identificar la formación profesional que tiene cada aspirante y, de las distintas disciplinas, se procedió a seleccionar a las personas que se consideran más idóneas. La formación académica de cinco consejeras y consejeros electorales actuales y que permanecerán en su encargo, corresponde a la Licenciatura en Derecho. En esa línea argumentativa, quien es propuesta en el presente dictamen, tiene formación académica en la Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública, sin embargo, de sus actividades profesionales, así como de su especialización académica, tiene experiencia en docencia y coordinación académica. De ahí que, en su integridad, el órgano superior de dirección quedará conformado por personas con diversas formaciones académicas garantizando entonces, una composición multidisciplinaria.

Ahora bien, tal como lo ha señalado el máximo órgano jurisdiccional en materia electoral del país, en la sentencia SUP-JDC-2501/2014 y acumulados, para advertir que las determinaciones de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, están revestidas de la debida fundamentación y motivación que exige todo acto de naturaleza discrecional, deben considerarse los elementos probatorios objetivos y suficientes que demuestren fehacientemente la razón por la cual se determinó que la persona propuesta acreditó satisfactoriamente todas las etapas previas y se determina proponer su designación como integrante del órgano superior de dirección del Organismo Público Local del Estado de México.

En el mismo sentido, la Jurisprudencia 62/2002, aprobada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL DEBE REALIZARSE CONFORME A LOS CRITERIOS DE IDONEIDAD, NECESIDAD Y PROPORCIONALIDAD, especifica que las disposiciones contenidas en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, están encaminadas a salvaguardar a los gobernados de los actos arbitrarios de cualquier autoridad, y pone de relieve el principio de prohibición de excesos o abusos en el ejercicio de facultades discrecionales

En el caso concreto del presente dictamen integral, para hablar de idoneidad debe darse la concurrencia de elementos o circunstancias que acrediten que determinadas personas son aptas para conseguir un fin pretendido, teniendo ciertas probabilidades de eficacia en el desempeño del cargo, bajo este criterio, la valoración se debe limitar a lo objetivamente necesario.

Asimismo, la Jurisprudencia 17/2010, cuyo rubro tiene por nombre: RESPONSABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR ACTOS DE TERCEROS. CONDICIONES QUE DEBEN CUMPLIR PARA DESLINDARSE; refiere que las medidas que cumplen la condición de Idoneidad son aquellas que resultan adecuadas y apropiadas para lograr el fin pretendido, lo cual ha quedado plenamente acreditado en el presente Dictamen.

Así mismo, la Sala Superior en diversos precedentes SUP-RAP-0642-2017 y SUP-RAP-0400-2018, ha señalado que la designación de consejeros electorales locales es una atribución discrecional del Consejo General del Instituto, la cual se debe desarrollar conforme a los parámetros establecidos en la Constitución y en las leyes

aplicables. De ahí que la ponderación realizada por las y los consejeros electorales en la etapa de valoración curricular y entrevista se encuentra amparada bajo la libre apreciación de las actividades realizadas por las y los aspirantes o de la apreciación obtenida en las entrevistas realizadas.

Por tanto, es evidente que la determinación de las personas aspirantes propuestas para ocupar una Consejería Electoral del órgano máximo de dirección del Organismo Público Local que nos ocupa, es resultado del procedimiento antes especificado, en el que se verificó el cumplimiento de los requisitos legales, la aprobación de la etapa del examen de conocimientos en materia electoral, la obtención de un dictamen idóneo del ensayo presencial que formularon, la valoración curricular para la constatación de que cuenta con un perfil apto para desempeñar el cargo respectivo y la evaluación de la entrevista a la que fue sometido.

Aunado a que en cada una de las etapas del proceso de selección se atendieron los principios de objetividad e imparcialidad y no discriminación motivada por origen étnico, género, condición social, orientación religiosa, preferencias sexuales, estado civil o cualesquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas. Asimismo, se tomaron en cuenta los criterios de equidad de género y una composición multidisciplinaria, así como multicultural.

Por todo lo antes expuesto y motivado, se considera que la persona aspirante propuestas, resulta idónea para ocupar la Presidencia del Instituto Electoral del Estado de México, ya que además de haber acreditado satisfactoriamente cada una de las etapas del proceso de designación, cuenta con una sólida formación académica y amplia experiencia profesional, aunado a que demostró contar con las competencias y habilidades de liderazgo, comunicación, trabajo en equipo, negociación, profesionalismo e integridad, como se evidencia y sustenta en el presente dictamen integral y todas las constancias que obran en sus expedientes.

Por ello, en sesión celebrada el 27 de junio de 2022, la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales aprobó la propuesta que se presenta al Consejo General, con el nombre de las personas más idóneas para ocupar los cargos referidos.

CONCLUSIONES

PRIMERA. El Consejo General del Instituto Nacional Electoral tiene la facultad para nombrar a las y los consejeros presidentes y las y los consejeros electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales, con base en el procedimiento de selección y designación cuya operación está a cargo de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales.

SEGUNDA. En cada una de las etapas del proceso de selección se atendieron los principios de objetividad e imparcialidad y no discriminación motivada por origen étnico, género, condición social, orientación religiosa, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas. Asimismo, se tomaron en cuenta los criterios de equidad de género, una composición multidisciplinaria y multicultural.

TERCERA. A partir de la valoración integral que se llevó a cabo respecto del perfil y la idoneidad de la persona aspirante, se propone a la ciudadana mencionada en el apartado anterior, para que el Consejo General designe a quien deberá ocupar la Presidencia del Instituto Electoral del Estado de México.

Por las fundamentaciones, motivaciones y consideraciones expuestas, esta Comisión emite el siguiente:

DICTAMEN

PRIMERO. La Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales determina que se cumplieron los extremos legales en cada etapa de la Convocatoria para la selección y designación de la Presidencia del Instituto Electoral del Estado de México, conforme a lo siguiente:

| NOMBRE | CARGO | PERÍOD O |
|------------------------|-------------------------|-------------|
| C. PULIDO GÓMEZ AMALIA | CONSEJERA PRESIDENTA | 7 años |

SEGUNDO. La Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales somete a consideración del Consejo General del Instituto Nacional Electoral la propuesta de designación antes señalada.

La presente propuesta fue aprobada por el Consejo General en sesión extraordinaria de fecha ___ de junio de 2022, en términos del artículo 24, numerales 3 y 4 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la designación y remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales.