



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DE LA SOLICITUD DE ADOPTAR LAS MEDIDAS CAUTELARES A QUE HUBIERE LUGAR, FORMULADA POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, EL TRECE DE ABRIL DE DOS MIL QUINCE, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015.

Distrito Federal, a quince de abril de dos mil quince.

ANTECEDENTES

I. DENUNCIA.¹ El trece de abril de dos mil quince, se recibió en la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, el oficio INE/09JDE/0594/2015, signado por el Consejero Presidente del 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, por el cual remite el escrito de denuncia presentado por el representante del Partido Acción Nacional ante dicho Consejo Distrital, en el que hizo del conocimiento hechos atribuibles a Othón Cuevas Córdova en su carácter de candidato a Diputado Federal por el Distrito 09 del partido político MORENA, consistentes en:

Imputación de hechos atribuibles a Othón Cuevas Córdova en su carácter de candidato a Diputado Federal por el Distrito 09 del partido político MORENA, pues a decir del quejoso desde el siete de abril del año en curso, se ha detectado el uso de programas gubernamentales y/o sociales para actos de proselitismo y con ello promover su candidatura y al partido MORENA, a través de las páginas de Internet <https://www.othoncuevas.com>; <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3nCuevas/81434916530170> y <https://twittercom/othoncuevas>.

Del escrito de queja, particularmente, en el apartado de Medidas Cautelares, se advierte que el quejoso solicita:

¹ Visible a fojas 3-10 del expediente.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

De lo anteriormente descrito, se puede concluir que le causa agravio a mi representado y perjuicio a los candidatos postulados por él, la propaganda que se difunde de manera irregular.

La propia Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece mecanismos para la cesación inmediata de los efectos de la propaganda ilícita, con el objeto de evitar daños irreparables, la afectación que rige a los principios en materia electoral, y la vulneración de las disposiciones señaladas en ley como lo es la regulación jurídica del contenido de la propaganda política y electoral.

II. RADICACIÓN, ADMISIÓN, RESERVA DE EMPLAZAMIENTO Y LA SOLICITUD DE MEDIDA CAUTELAR, ASÍ COMO INVESTIGACIÓN PRELIMINAR Y ACUMULACIÓN.² El trece de abril del año en curso, se dictó proveído mediante el cual tuvo por recibida la denuncia planteada, se admitió, se reservó el emplazamiento de las partes, se ordenaron diligencias de investigación, y por cuanto hace a la solicitud de medidas cautelares formulada por el denunciante, se reservó acordar lo conducente sobre su procedencia, hasta en tanto se contara con los elementos necesarios para ello.

Por tanto, ese mismo día se instrumentaron actas circunstanciadas³, a fin de certificar el contenido de las direcciones electrónicas, así como notas relacionadas con lo que el quejoso denomina FIPAGO:

1. <https://othoncuevas.com>
2. <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3n-Cuevas/81434916530170>
3. <https://twittercom/othoncuevas>
4. Gobierno del estado de Oaxaca

III. PROPUESTA DE MEDIDAS CAUTELARES. El catorce de abril del año en curso, se dictó un acuerdo por el que, tomando en consideración los resultados de la investigación practicada, se acordó remitir la propuesta sobre la solicitud de medidas cautelares formulada por la autoridad sustanciadora a la Comisión de Quejas y Denuncias, para que, en el ámbito de sus atribuciones, determinara lo conducente.

² Visible a fojas 19-25 del expediente.

³ Visible a fojas 26-40 del expediente.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

CONSIDERANDO

PRIMERO. COMPETENCIA.

La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral es competente para resolver acerca de la adopción de medidas cautelares, conforme a lo dispuesto en los artículos 459, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 38, párrafos 1, fracción I, y 2, 3 y 4; y 40, párrafos 1 y 4, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

Lo anterior, en virtud de que la materia de la presente resolución está vinculada, entre otras cuestiones, con la presunta comisión de conductas que violan lo establecido en los artículos 134, párrafos séptimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 470, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, cuyo conocimiento, tratándose de medidas cautelares, corresponde exclusivamente al Instituto Nacional Electoral, a través de la Comisión de Quejas y Denuncias.

Además, porque según el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dentro del recurso de apelación SUP-RAP-145/2015, de una interpretación sistemática y funcional de los artículos 470, párrafo 1, inciso c), 471 y 474, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, toda denuncia que afecte un proceso electoral federal, cuyo medio de difusión sea el internet, debe ser del conocimiento de la Unidad de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, por lo que las medidas cautelares correspondientes habrán de ser propuestas ante la Comisión de Quejas y Denuncias del propio instituto.

SEGUNDO. HECHOS DENUNCIADOS Y PRUEBAS.

Los hechos denunciados por el representante del Partido Acción Nacional ante el 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, medularmente, consisten en lo siguiente:

Hechos

De la lectura del escrito de queja, se advierte que el partido político denunciante, imputa hechos atribuibles a Othón Cuevas Córdova en su

3
[Firma]



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

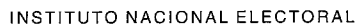
carácter de candidato a Diputado Federal por el Distrito 09 del partido político MORENA, pues, al decir del quejoso, desde el siete de abril del año en curso, se ha detectado el uso de programas gubernamentales y/o sociales para actos de proselitismo y con ello promover su candidatura y al partido MORENA, a través de las páginas de Internet <https://www.othoncuevas.com>; <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3nCuevas/81434916530170> y <https://twittencom/othoncuevas>.

A. Pruebas aportadas por el quejoso

a) DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en:

1.- Certificación de capturas de pantalla de las páginas y sitio web [othoncuevas.com](https://www.othoncuevas.com); <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3nCuevas/814349165301703> y <https://twittencom/othoncuevas>, elaboradas por el Consejero Presidente del 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, de la cual se desprenden las siguientes imágenes:





COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015



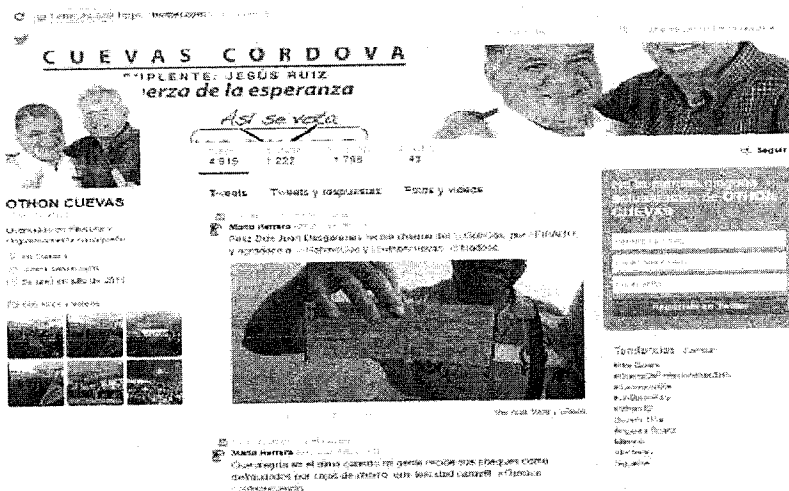


INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

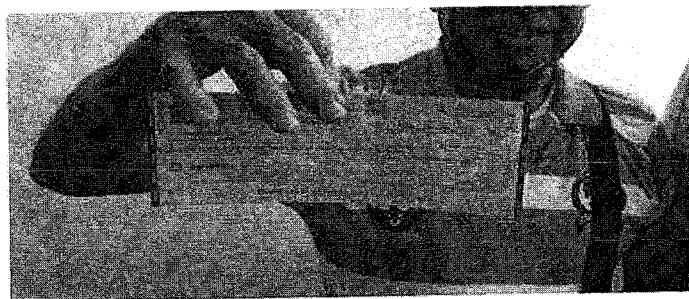


OthonCuevas

Seguir

Retweeted Mario Herrera (@marioeherrera)

Feliz Don Juan Desgarenes recibe cheque del @GobOax, por #FIPAGO, y agradece a @GobinoCue y @othoncuevas; @fuadoac
<http://t.co/kpMvEnqYsI>



Mario Herrera (@marioeherrera) posted a photo on Twitter

Get the whole picture - and other photos from Mario Herrera

2.- Oficio INE/09JDE/0573/2015⁴, signado por el Vocal Ejecutivo de la 09 Junta Distrital Ejecutiva de este Instituto en el estado de Oaxaca, de siete de abril del dos mil quince, a través del cual remite certificación de las páginas denunciadas al

⁴ Visible a foja 14 del expediente.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

representante propietario del Partido Acción Nacional ante dicho Consejo Distrital, en cumplimiento a la solicitud del mismo, mediante escrito de siete de abril del presente año.

En términos de lo dispuesto en los artículos 74, párrafo 1, inciso e), 461, párrafo 3, inciso a), y 462, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 22, párrafo 1, fracción I, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, tienen el carácter de **documentales públicas**, por tanto gozan de pleno valor probatorio para acreditar lo que en ellas se consigna, en tanto que tal documental se emitió por la autoridad administrativa electoral en el ejercicio de las atribuciones que legalmente tiene conferidas y no está contradicha por elemento alguno.

b) DOCUMENTAL PRIVADA. Consistente en la copia fotostática del escrito de diecinueve de noviembre de dos mil catorce, signado por el denunciante y dirigido al Consejero Presidente del 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, a través del cual acredita su carácter como representante propietario del Partido Acción Nacional ante dicho Consejo Distrital.

En términos de lo dispuesto en los artículos 461, párrafo 3, inciso b), y 462, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 22, párrafo 1, fracción II, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, será considerada como **documental privada**, cuyo valor probatorio es indiciario.

B. Pruebas recabadas por la autoridad

DOCUMENTALES PÚBLICAS. Consistente en:

1. Acta circunstanciada⁵ que se instrumentó con el objeto de hacer constar la diligencia practicada en cumplimiento a lo ordenado en el punto SÉPTIMO del acuerdo de trece de abril de dos mil quince, dictado en el expediente al rubro indicado, de la que se desprende lo siguiente:

⁵ Visible a fojas 26-32 del expediente al rubro citado.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

ACTA CIRCUNSTANCIADA QUE SE INSTRUMENTA CON EL OBJETO DE HACER CONSTAR LA DILIGENCIA PRACTICADA EN CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO EN EL PUNTO SÉPTIMO DEL ACUERDO DE TRECE DE ABRIL DE DOS MIL QUINCE, DICTADO EN EL EXPEDIENTE UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015.

En la Ciudad de México, siendo las veintidós horas con veinticinco minutos del trece de abril de dos mil quince, constituidos en las instalaciones que ocupa la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, el Maestro Carlos Alberto Ferrer Silva, Titular de la referida Unidad Técnica, quien actúa de conformidad con lo previsto en el numeral 468, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 17, párrafo 3 y 18, párrafo 1, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral y la Maestra Aidé Macedo Barceinas, Directora de Procedimientos Especiales de la citada Unidad, esta última actúa como testigo de asistencia, con el objeto de practicar la diligencia a que se refiere el proveído del día de la fecha, dictado por el citado titular de la Unidad, en el expediente al rubro identificado, a fin de cerciorar el contenido de las páginas de internet referidas por el quejoso en su escrito de queja.

Acto seguido, mediante la utilización de un equipo de cómputo perteneciente al Instituto, se ingresó a la liga othoncuevas.com, desplegándose la imagen que se inserta a continuación:



8



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015



by othón, On April 28, 2015. 0 Comments

CAMPESINOS DE CUERPAM SE SUMAN A LA CAMPAÑA DE OTHÓN CUERVAS. Prácticamente todo el material publicado en la página de internet se refiere a la campaña de Othón Cuervas. En la página de internet se encuentra el video del Othón Cuervas en la zona de Tlaxiaco en el Estado de Oaxaca. En la página de internet se encuentra el video del Othón Cuervas en la zona de Tlaxiaco en el Estado de Oaxaca. En la página de internet se encuentra el video del Othón Cuervas en la zona de Tlaxiaco en el Estado de Oaxaca.

Othón Cuervas siempre la esperanza en los ciudadanos con honestidad y ver de justicia en Oaxaca.

México y Oaxaca están hartos de la misma cosa. Muchos esperan que Othón Cuervas.

Si el febo no rescató nada porque carajo no rescató a sus pulcres. Othón Cuervas.

En Zacachila candidato de Morena Othón Cuervas Córdoba se pronunció por defender a los obreros.

Ningún acarreando. Othón a María Herrera quien pregunta a rancheros quien los lleve Othón Cuervas.

Una explosión de Zacachila ahuyentada de esperanza con Othón Cuervas.

Hace presencia en Zacachila. Oaxaca el candidato a Diputado Federal Othón Cuervas, ante gran número de.

FUADO apoya a nuestro candidato a Dip. Fed. en Oaxaca, nuestro líder. abril 07, 2015

Arranque de campaña desde Zacachila de Othón Cuervas. abril 07, 2015

En plena vendimia en Zaco de Ejuta, comerciantes escuchan nuestras propuestas a Othón Cuervas.

Reciben saludo mujeres ejutecas con el ánimo de conocer nuevas alternativas para que las.

Othón Cuervas en Ejuta. abril 06, 2015

Comerciantes de Sta. Lucía escuchan propuestas y expresan interés por mejorar su situación económica.

Not Found

The requested URL /embed/20149504 was not found on this server.

Apache Server at www.inec.org.mx Port 80

Broadcasting 1080p on YouTube

FACEBOOK

Othón Cuervas

Reflexión Eulobio Montezuma (@Emontezuma8)

Algunos de los que para las letras. Se van dos a en sus libros buscaron ser la voz de los que buscan un mundo mejor. Alumnos de Othón Cuervas y Othón Cuervas.

2 de julio

Comentar

Compartir

4 172 personas les gusta Othón Cuervas.

Othón Cuervas

172 personas les gusta Othón Cuervas.

Othón Cuervas

172 personas les gusta Othón Cuervas.

TWITTER

Tweets

Esteban Montezuma (@Emontezuma8)

Algunos de los que para las letras. Se van dos a en sus libros buscaron ser la voz de los que buscan un mundo mejor. Alumnos de Othón Cuervas y Othón Cuervas.

14 de febrero del 2015

Othón Cuervas

Algunos de los que para las letras. Se van dos a en sus libros buscaron ser la voz de los que buscan un mundo mejor. Alumnos de Othón Cuervas y Othón Cuervas.

14 de febrero del 2015

Othón Cuervas

Algunos de los que para las letras. Se van dos a en sus libros buscaron ser la voz de los que buscan un mundo mejor. Alumnos de Othón Cuervas y Othón Cuervas.

14 de febrero del 2015

Como se advierte de este portal de internet, no se aprecia la imagen de la que se duele el quejoso; sin embargo, al deslizar la barra que se observa en el apartado denominado FACEBOOK, se observan diversas noticias relacionadas con Othón Cuervas Córdoba, mismas que aparecen de acuerdo a la fecha en que fueron publicadas, por lo que se procedió a deslizar la barra aludida hasta llegar a las notas publicadas el siete de abril del año en curso, donde se pudo apreciar la imagen buscada, misma que se inserta a continuación:

9



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

FACEBOOK



Posteriormente, siendo las veintiún horas con cuarenta minutos, se ingresó a la segunda liga <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3nCuevas/814349165301703>, desplegándose una página que corresponde al perfil de la persona de nombre Othón Cuevas, del portal conocido como facebook, en la cual, tampoco se aprecia la imagen que, según el denunciante, aparece en este portal:

[Firma]



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015



Sin embargo, se procedió a realizar la mecánica anterior, deslizando la barra que se observa a la derecha, apreciándose diversas imágenes y notas propias del sitio, en el orden de la fecha en que fueron publicadas, observándose posteriormente la imagen y nota que al efecto interesa, siendo la siguiente:





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Finalmente, siendo las veintiún horas con cincuenta minutos, se procedió a ingresar a la liga <https://twitter.com/othoncuevas>, la cual corresponde a un perfil del sitio conocido como twitter, de una persona de nombre Othón Cuevas:



En esta página electrónica, tampoco se observa a primera instancia la imagen que a dicho del quejoso es ilegal, pero como en los anteriores casos, se procedió a deslizar la barra de la derecha, observándose diversos comentarios e imágenes propios del sitio, de acuerdo a la fecha de publicación, siendo que en las publicaciones del siete de abril de este año, aparece la imagen denunciada:



12



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Es menester señalar que la imagen que aparece en los tres casos, es la misma; asimismo, el comentario que se aprecia en estas es idéntico, siendo este el siguiente:

"Feliz Don Juan Desgarenes recibe cheque del @GobOax, por #FIPAGO, agradece a @GabinoCue y @othoncuevas; @fuadoac

Asimismo, la liga que se observa al final de este mensaje en las páginas de othoncuevas.com y facebook, como son <http://t.co/kjMvEhqYsi> y <http://t.co/kjMvEhqYsi>, corresponden al perfil de twitter quien dice llamarse Mario Herrera, como se observa en la imagen que se inserta a continuación:



2. Acta circunstanciada que se instrumentó con el objeto de hacer constar la diligencia practicada en cumplimiento a lo ordenado en el punto OCTAVO del acuerdo de trece de abril de dos mil quince, dictado en el expediente al rubro indicado,⁶ de la que se desprende lo siguiente:

ACTA CIRCUNSTANCIADA QUE SE INSTRUMENTA CON EL OBJETO DE HACER CONSTAR LA DILIGENCIA PRACTICADA EN CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO EN EL PUNTO OCTAVO DEL ACUERDO DE TRECE DE ABRIL DE DOS MIL QUINCE, DICTADO EN EL EXPEDIENTE UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015.

⁶ Visible a fojas 33 a la 40 del expediente citado al rubro.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

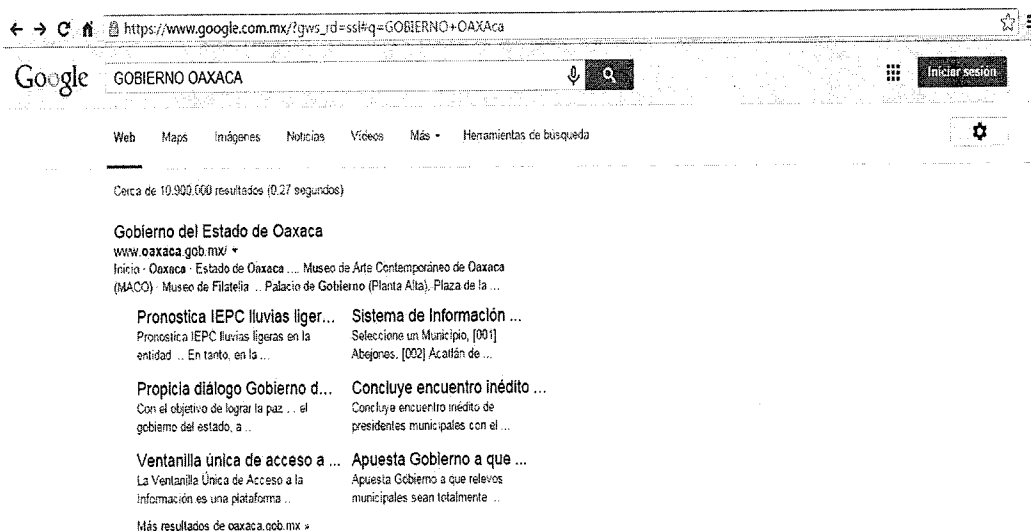
Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

En la Ciudad de México, siendo las veintidós horas con cinco minutos del trece de abril de dos mil quince, constituidos en las instalaciones que ocupa la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, el Maestro Carlos Alberto Ferrer Silva, Titular de la referida Unidad Técnica, quien actúa de conformidad con lo previsto en el numeral 468, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 17, párrafo 3 y 18, párrafo 1, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral y la Maestra Aidé Macedo Barceinas, Directora de Procedimientos Especiales de la citada Unidad, esta última actúa como testigo de asistencia, con el objeto de practicar la diligencia a que se refiere el proveído del día de la fecha, dictado por el citado titular de la Unidad, en el expediente al rubro identificado, a fin de encontrar notas relacionadas con lo que el quejoso llama programa gubernamental y/o social FIPAGO, específicamente en el portal del Gobierno de Oaxaca.

Acto seguido, mediante la utilización de un equipo de cómputo perteneciente al Instituto, se ingresó al buscador Google y en la barra de búsqueda se asentaron las palabras Gobierno de Oaxaca, como se muestra en la siguiente imagen:



Estando en la página oficial correspondiente al Gobierno de Oaxaca, cuya liga es <http://www.oaxaca.gob.mx/>, en la barra relativa al buscador se ingresó como palabra FIPAGO, como se ilustra a continuación:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015



Desplegándose lo siguiente:





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Leer más +

Por unanimidad Congreso Federal aprueba reforma al FIPAGO; ampliará atención a defraudados de cajas de ahorro

Comunicación Social del Gobierno del Estado de Oaxaca

26 mayo 2015

México, D.F.- Con 416 votos a favor, 0 en contra y 0 abstenciones, la Cámara de Diputados Federal aprobó el proyecto que reforma, adiciona y deroga las disposiciones legales del Fideicomiso que administrará el Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores (FIPAGO) y que contó con el respaldo de las Secretarías de Gobernación, Hacienda y Crédito Público, el trabajo legislativo de los diputados federales oaxaqueños y del Gobierno que encabeza Gabino Cué Monteagudo.

Leer más +

Firma Gabino Cué Carta de Intención con FIPAGO; apoyará con 30% a defraudados

Comunicación Social del Gobierno del Estado de Oaxaca

26 mayo 2015

Titular de FIPAGO, Guillermo Barnés reconoce la disposición del gobernador de apoyar a los defraudados por las cajas de ahorro Sacripunta, Ccofia y Nuevo Milenio. El gobernador del estado, Gabino Cué Monteagudo, firmó la Carta de Intención con el titular del Fideicomiso de Pago (FIPAGO), Guillermo Barnés.

Leer más +

Gabino Cué firmará Carta de Intención con Fipago en apoyo a defraudados por cajas ahorradoras

Comunicación Social del Gobierno del Estado de Oaxaca

22 mayo 2015

Cerca de ocho mil oaxaqueños iniciarán su proceso de inscripción a este fideicomiso. El próximo 25 de mayo, el gobernador Gabino Cué Monteagudo y el titular del Fideicomiso de Pago (Fipago), Guillermo Barnés García, firmarán una Carta de Intención, que abre paso a la entrega de los primeros.

Leer más +

Anterior

MUSEOS

Centro Cultural Santo Domingo

Centro de las Artes de San Agustín

Museo de las Artes populares Beltrán Jiménez

Museo de Arte Contemporáneo de Oaxaca (MACO)

Museo de Filatelia de Oaxaca A.C. (MUF)

Museo de las Pintores Oaxaqueñas

Museo de sitio Cueva Juárez

Museo de sitio Monte Albán

Museo del Terrazal Mexicano del Sur

Museo de Peluche, Espacio de la Diversidad

Museo Textil de Oaxaca

TELÉFONOS DE EMERGENCIA

CRUZ ROJA 065
516 44 55 - 516 40 03

HOSPITAL GENERAL DR. ALFREDO VALDIVIESO
516 14 22 - 516 52 10 - 516 13 00 - 516 17 11

HOSPITAL GENERAL DE ZONA No. 1 DEL IMSS
516 66 50 - 516 20 33 - 516 20 50 - 516 20 87 - 516 21 67

BOMBEROS
Especial Central 54 02 157
Sub-Estación Sur-50 60 248
TELCEL 116 (Gratuito)

POLICÍA MUNICIPAL DE OAXACA DE JUÁREZ 060
516 44 55 - 516 40 03

DIRECCIÓN DE TRANSITO DEL ESTADO
512 58 00 - 512 58 01 - 512 58 02

SEDATPA
501 60 00 Ext: 25 283 y 25 315

CONAFOR 516 51 12

INICIO POLÍTICA DE PRIVACIDAD MAPA DEL SITIO

www.oaxaca.gob.mx
GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA

Palacio de Gobierno (Santa Ana)
Plaza de la Constitución, Centro Histórico
Oaxaca de Juárez, Oaxaca C.P. 68000
Tel. Computador: 01 (951) 501 81 00

En este portal se observan diversas notas relacionadas con el FIPAGO o Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores, procediéndose a



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

abrir la nota titulada *Por unanimidad Congreso Federal aprueba reforma al FIPAGO; ampliará atención a defraudados de cajas de ahorro, como se aprecia en la siguiente imagen:*

www.oaxaca.gob.mx/por-unanimidad-congreso-federal-aprueba-reforma-al-fipago-ampliara-atencion-defraudados-de-cajas-de-ahorro/

Inicio Oaxaca Gobierno Sala de Prensa Transparencia Contacto

Síguenos: f t g+ 8+ 5

Buscar

Por unanimidad Congreso Federal aprueba reforma al FIPAGO; ampliará atención a defraudados de cajas de ahorro

Comunicación Social del Gobierno del Estado de Oaxaca

18 marzo 2014

f 0 t 0 g+

El Gobernador de Oaxaca, Gabino Cué Monteagudo, expresó su reconocimiento y gratitud a las y los legisladores federales de todas las fracciones parlamentarias que hicieron posible esta reforma legal.

- Con la nueva disposición legal, se beneficiará a 40 mil ahorradores más del estado de Oaxaca, quienes podrán recuperar parte de su patrimonio.
- El documento fue enviado al Senado para su eventual ratificación, que será antes del 31 de marzo.
- La reforma a la Ley de FIPAGO fue impulsada a instancias de los legisladores federales oaxaqueños, con el respaldo del Gobierno de Oaxaca así como de las Secretarías de Gobernación, de Hacienda y Crédito Público.

Sala de Prensa

- Noticias
- Fotogalería
- Multimedia
- Galería de Audio

Sitios de interés

- Agenda Oficial
- Discursos
- Actividades

Noticias

Elegir mes

La nota completa señala:

- Con la nueva disposición legal, se beneficiará a 40 mil ahorradores más del estado de Oaxaca, quienes podrán recuperar parte de su patrimonio.
- El documento fue enviado al Senado para su eventual ratificación, que será antes del 31 de marzo.
- La reforma a la Ley de FIPAGO fue impulsada a instancias de los legisladores federales oaxaqueños, con el respaldo del Gobierno de Oaxaca así como de las Secretarías de Gobernación, de Hacienda y Crédito Público.

México, D.F.- Con 416 votos a favor, 0 en contra y 0 abstenciones, la Cámara de Diputados Federal aprobó el proyecto que reforma, adiciona y deroga las disposiciones legales del Fideicomiso que administrará el Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores (FIPAGO) y que contó con el respaldo de las Secretarías de Gobernación, Hacienda y Crédito Público, el trabajo legislativo de los diputados federales oaxaqueños y del Gobierno que encabeza Gabino Cué Monteagudo.

Con lo anterior, se beneficiará a 40 mil ahorradores más, tan sólo en el estado de Oaxaca, quienes podrán recuperar parte de su patrimonio con la nueva disposición legal que amplía siete años la cobertura del FIPAGO, beneficiando a quienes resguardaban sus ahorros en cajas constituidas hasta el 13 de agosto de 2009, cuando el plazo de Ley era el 31 de diciembre de 2002.

El pleno de la Cámara de Diputados aprobó la reforma, adición y derogación de diversas disposiciones de la Ley para Regular las Actividades de las Sociedades Cooperativas de Ahorro y Préstamo, la Ley General de Sociedades Cooperativas, de la Ley de Ahorro y Crédito Popular, de la Ley de la Comisión Nacional

17



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Bancaria y de Valores (CNBV) y de la Ley de Instituciones de Crédito, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de agosto de 2009.

Las referidas modificaciones se concretaron a iniciativa del Ejecutivo Federal a través de las Secretarías de Gobernación, de Hacienda y Crédito Público, contando para ello con el respaldo de los diputados federales oaxaqueños, los cuales tuvieron el respaldo del Gobierno de Oaxaca.

En ellas, se plantean diversos mecanismos para regularizar las sociedades cooperativas de ahorro y préstamo, con el objetivo de contribuir y garantizar la certidumbre jurídica a las y los usuarios. Asimismo, busca ampliar el universo de apoyo del Fideicomiso que Administrará el Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores (FIPAGO).

Al conocer la aprobación de la reforma a la Ley de FIPAGO, el Gobernador de Oaxaca, Gabino Cué Monteagudo expresó su reconocimiento y gratitud a las y los legisladores federales de todas las fracciones parlamentarias que hicieron posible esta reforma legal cuyos beneficios tendrán una aplicación inmediata para casi 40 mil ahorradores defraudados por las cajas de ahorro, por lo que reconoció la sensibilidad y el apoyo del Gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto, al haber hecho propia esta preocupación del Gobierno de Oaxaca y llevarla como iniciativa de su Gobierno a la LXII Legislatura del Congreso de la Unión.

El Gobernador de Oaxaca expresó que la reforma legislativa es resultado también de una intensa y larga lucha que iniciaron los ahorradores defraudados para recuperar parte del patrimonio que les fue robado.

Las modificaciones fueron aprobadas inicialmente en la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados, donde el diputado Rosendo Serrano Toledo participa como Secretario y afirmó que "para Oaxaca el dictamen significa que las personas que fueron defraudados -y que por años han reclamado sus recursos- ahora tendrán la posibilidad de recuperarlos".

El Representante del Gobierno del Estado en el DF, Hugo Félix Clímaco, destacó que "hace tiempo que no se lograba un acuerdo unánime que transformara leyes federales en beneficio de la gente y ese es un resultado del trabajo en equipo y de la comunicación".

En este encuentro de colaboración republicana, todos los diputados de Oaxaca coincidieron que esta aprobación unánime a la iniciativa presentada es una buena noticia para la entidad, ya que se amplía la cobertura del FIPAGO para miles de familias que fueron víctimas del delito de fraude y a las que finalmente se les dará atención en un acto de justicia.

El dictamen, que fue aprobado con 416 votos a favor, cero en contra y cero abstenciones, será turnado al Senado y se espera que entre en vigor el 31 de marzo, para lo cual se preparan los mecanismos de coordinación entre el Gobierno del Estado y autoridades federales.

México, D.F. 27 de marzo de 2014

Posteriormente, se regresó al buscador Google, donde se insertó en la barra de buscador el título Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores:

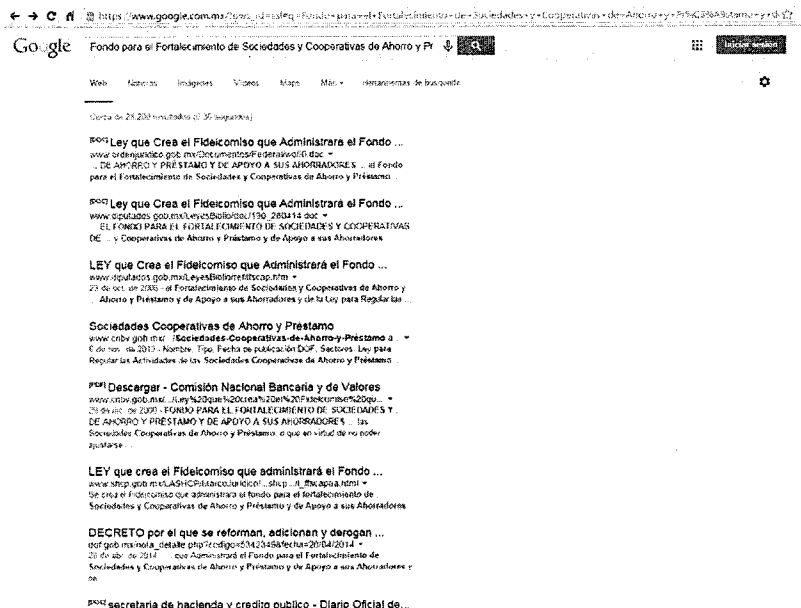


INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015



Hechos lo anterior se advirtió la existencia de la ley denominada LEY QUE CREA EL FIDEICOMISO QUE ADMINISTRARÁ EL FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE SOCIEDADES Y COOPERATIVAS DE AHORRO Y PRÉSTAMO Y DE APOYO A SUS AHORRADORES; por lo cual se procedió a ingresar a la página de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión con dirección electrónica <http://www.diputados.gob.mx/inicio.htm>, a efecto de verificar el contenido de dicha ley, abriéndose el siguiente portal:



19



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Una vez aquí, se ingresó en el apartado *Leyes Federales y Estatales*, desplegándose la siguiente pantalla:

← www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm

LXII
Legislatura

Camara de Diputados
H. Congreso de la Unión

14 de abril de 2015 | Difundidos | Acuerdos | Transparencia | Comunicación | Manejoría | A.Y.

Inicio / **Leyes Federales de México**

- Reformas a la Constitución
- Sumarios de Reformas
- Reformas por Legislatura
- Marco Jurídico del Congreso
- Leyes Federales Abrogadas
- Legislación Federal en CD
- Reglamentos de Leyes Federales
- Normas Reglamentarias
- Leyes y Poderes Estatales
- Compilaciones Temáticas
- Indicadores del Diario Oficial
- Leyes Mexicanas 1687-1865

LEYES FEDERALES VIGENTES

Últimas reformas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 2 de abril de 2015

Actualizar Página

No.	Clic en el nombre de la ley para ver página de reformas	Última Reforma	TEXTO VIGENTE
001	CONSTITUCIÓN Política de los Estados Unidos Mexicanos DOF 05-02-1917	DOF 07-07-2014	PDF WORD HTML
002	CÓDIGO Civil Federal DOF 26-05-1928	DOF 24-12-2012	PDF WORD ZIP
003	CÓDIGO de Comercio DOF 07-10-1889	DOF 26-12-2014	PDF WORD ZIP
004	CÓDIGO de Justicia Militar DOF 31-08-1933	DOF 13-06-2014	PDF WORD ZIP
005	CÓDIGO Federal de Procedimientos Civiles DOF 24-02-1943	DOF 09-04-2012	PDF WORD ZIP
006	CÓDIGO Federal de Procedimientos Penales DOF 30-06-1934	DOF 29-12-2014	PDF WORD ZIP
007	CÓDIGO Fiscal de la Federación DOF 31-12-1981	DOF 07-01-2015	PDF WORD ZIP
008	CÓDIGO Nacional de Procedimientos Penales DOF 05-03-2014	DOF 29-12-2014	PDF WORD ZIP
009	CÓDIGO Penal Federal DOF 14-06-1931	DOF 12-03-2015	PDF WORD ZIP
010	ESTATUTO de Gobierno del Distrito Federal DOF 26-07-1954	DOF 27-06-2014	PDF WORD ZIP
011	ESTATUTO de las Islas Marias DOF 30-12-1939	DOF 01-04-2010	PDF WORD ZIP
012	IMPUESTO Sobre Servicios Expresamente Declarados de Interés Público por Ley, en los que Intervengan Empresas Concesionarias de Bienes del Dominio Directo de la Nación (LEY que establece, reforma y adiciona las disposiciones relativas a diversos impuestos) DOF 31-12-1968	Sin reforma	PDF WORD ZIP
013	LEY Aduanera DOF 15-12-1995	DOF 29-12-2014	PDF WORD ZIP
014	LEY Agraria DOF 26-02-1992	DOF 09-04-2012	PDF WORD ZIP
015	LEY de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público DOF 04-01-2000	DOF 10-11-2014	PDF WORD ZIP
016	LEY de Aeropuertos DOF 22-12-1995	DOF 26-01-2015	PDF WORD ZIP

Últimas Actualizaciones

- 2015 | [Ene-Dic](#)
- 2014 | [Ene-Dic](#)
- 2013 | [Ene-Dic](#)
- 2012 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2011 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2010 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2009 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2008 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2007 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2006 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2005 | [Ene-Jun](#) | [Jul-Dic](#)
- 2004 | [Oct-Dic](#)

Estadísticas

Visitante No: 36805941

A partir del 23-10-2020



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

← → ↺ ↻ 📄 www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm ☆ ☰

Ley para la Coordinación de los Servicios en el Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos DOF 08-02-2006			
251	LEY para la Coordinación de la Educación Superior DOF 29-12-1976	Sin reforma	PDF WORD ZIP
252	LEY para la Depuración y Liquidación de Cuentas de la Hacienda Pública Federal DOF 28-12-1950	Sin reforma	PDF WORD ZIP
253	LEY para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas DOF 23-06-2011	Sin reforma	PDF WORD ZIP
254	LEY para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros DOF 15-06-2007	DOF 10-01-2014	PDF WORD ZIP
255	LEY para Regular las Actividades de las Sociedades Cooperativas de Ahorro y Préstamo DOF 13-09-2009	DOF 29-04-2014	PDF WORD ZIP
256	LEY para Regular las Agrupaciones Financieras DOF 10-01-2014	Sin reforma	PDF WORD ZIP
257	LEY para Regular las Sociedades de Información Crediticia DOF 15-01-2002	DOF 10-01-2014	PDF WORD ZIP
258	LEY que Aprueba la Adhesión de México al Convenio Constitutivo del Banco de Desarrollo del Caribe y su Ejecución DOF 05-01-1982	DOF 29-12-2014	PDF WORD ZIP
259	LEY que Crea el Fideicomiso que Administrará el Fondo de Apoyo Social para Ex Trabajadores Migratorios Mexicanos DOF 25-05-2005	DOF 10-09-2010	PDF WORD ZIP
260	LEY que Crea el Fideicomiso que Administrará el Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores DOF 29-12-2000	DOF 28-04-2014	PDF WORD ZIP
261	LEY que Crea el Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura DOF 31-12-1954	DOF 09-04-2012	PDF WORD ZIP
262	LEY que crea el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura DOF 31-12-1946	DOF 11-12-1950	PDF WORD ZIP
263	LEY que Crea la Agencia de Noticias del Estado Mexicano DOF 02-06-2006	Sin reforma	PDF WORD ZIP
264	LEY que crea la Agencia Espacial Mexicana DOF 30-07-2010	Sin reforma	PDF WORD ZIP
265	LEY que crea la Universidad Autónoma Chapingo DOF 30-12-1974	DOF 30-12-1977	PDF WORD ZIP
266	LEY que Crea la Universidad del Ejército y Fuerza Aérea DOF 29-12-1975	Sin reforma	PDF WORD ZIP

En esta página, se puede observar en el número 260 la ley denominada LEY QUE CREA EL FIDEICOMISO QUE ADMINISTRARÁ EL FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE SOCIEDADES Y COOPERATIVAS DE AHORRO Y PRÉSTAMO Y DE APOYO A SUS AHORRADORES, la cual puede ser consultada a través de los formatos PDF, Word y Zip, por lo que se ingresó al correspondiente al del formato PDF, cuya liga es http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/190_280414.pdf.

Con lo anterior, se da por concluida la presente diligencia a las veintidós horas con cincuenta y un minutos del día en que se actúa, instruyéndose la presente acta para dejar constancia de los hechos que en ella se refieren, misma que consta de ocho fojas útiles que se ordenan agregar a los autos del expediente citado al rubro para los efectos legales a que haya lugar.

En términos de lo dispuesto en los artículos 461, párrafo 3, inciso a), y 462, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el artículo 22, párrafo 1, fracción I, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, tienen el carácter de **documentales públicas**, por tanto gozan de pleno valor probatorio para acreditar lo que en ellas se consigna, en tanto que tales documentales se emitieron por la autoridad administrativa

Be 21



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

electoral en el ejercicio de las atribuciones que legalmente tiene conferidas y no está contradicha por elemento alguno.

Conclusiones

Del contenido de las pruebas aportadas por el quejoso, así como de las recabadas por esta Unidad Técnica, se advierte lo siguiente:

1. Se acredita la existencia de la información denunciada por el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, a través de las páginas señaladas en el escrito de denuncia.
2. Para la localización de las notas denunciadas en las páginas de Internet, fue necesario teclear una dirección electrónica, o bien, al seleccionar hipervínculos hasta la localización de la misma.
3. La imagen que aparece en las tres direcciones de Internet denunciadas es la misma.
4. El comentario que se aprecia en las tres notas denunciadas es el mismo, siendo el siguiente: *Feliz Don Juan Desgarenes recibe cheque del @GobOax, por #FIPAGO, agradece a @GabinoCue y @othoncuevas; @fuadoac.*
5. Las notas corresponden al perfil de twitter de quien dice llamarse *Mario Herrera*.
6. De la página del Gobierno del estado de Oaxaca, se obtuvo que FIPAGO se trata de un Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores.
7. Se acreditó la existencia de la Ley que crea el fideicomiso que administrará el fondo para el fortalecimiento de sociedades y cooperativas de ahorro y préstamo y de apoyo a sus ahorradores.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

TERCERO. PRONUNCIAMIENTO RESPECTO DE LA SOLICITUD DE ADOPCIÓN DE LA MEDIDA CAUTELAR


En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento, son los siguientes:

- Apariencia del buen derecho. La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- Peligro en la demora. El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.
- La irreparabilidad de la afectación.
- La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.

La medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* —apariencia del buen derecho— unida al elemento del *periculum in mora* —temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final—. En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquéllos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que el segundo elemento consiste en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.

 23



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Esa situación obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas, y en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, solo proceden respecto de conductas que se refieran a **hechos objetivos y ciertos**; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o hechos futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación respectiva no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales

CE 24



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no sólo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada con el rubro y texto siguientes:

MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA. *Conforme a la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la garantía de previa audiencia, establecida en el segundo párrafo del artículo 14 constitucional, únicamente rige respecto de los actos privativos, entendiéndose por éstos los que en sí mismos persiguen la privación, con existencia independiente, cuyos efectos son definitivos y no provisionales o accesorios. Ahora bien, las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias y sumarias; accesorias, en tanto la privación no constituye un fin en sí mismo; y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves; y cuyo objeto es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento no sólo de otra resolución, sino también del interés público, pues buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado desapareciendo, provisionalmente, una situación que se reputa antijurídica; por lo que debe considerarse que la emisión de tales providencias no constituye un acto privativo, pues sus efectos provisionales quedan sujetos, indefectiblemente, a las resultas del procedimiento administrativo o jurisdiccional en el que se dicten, donde el sujeto afectado es parte y podrá aportar los elementos probatorios que considere convenientes; consecuentemente, para la imposición de las medidas en comento no rige la garantía de previa audiencia.⁷*

Ahora bien, los hechos denunciados se refieren a un supuesto uso de programas gubernamentales y/o sociales para actos de proselitismo atribuibles a Othón Cuevas Córdova en su carácter de candidato a Diputado Federal por el Distrito 09 del partido político MORENA, y con ello promover su candidatura y al citado instituto político, a través de las direcciones electrónicas othoncuevas.com; <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3nCuevas/81434916530170> y <https://twittercom/othoncuevas>.

Precisado lo anterior, para esta autoridad es improcedente la solicitud de medidas cautelares planteada por el quejoso, respecto a la cesación de los efectos de la propaganda que señala como ilícita a través de las páginas de

⁷ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Internet denunciadas, atento a las siguientes consideraciones y fundamentos jurídicos.

Cabe señalar que por acuerdo dictado el trece de marzo de dos mil quince en el expediente en que sea actúa, se admitió la queja a trámite y se ordenó realizar una verificación a las páginas de Internet denunciadas, así como a la página del Gobierno del estado de Oaxaca, con el objeto de contar con elementos precisos y suficientes para estar en posibilidad de dictar la medida cautelar solicitada.

Así, debe señalarse que de dicha información se obtuvo lo siguiente:

Respecto a las páginas othoncuevas.com; <https://www.facebook.com/pages/Oth%C3%B3nCuevas/81434916530170> y <https://twtittencom/othoncuevas>, se acreditó la existencia de la información denunciada, sin embargo, para la localización de dichas notas, fue necesario teclear una dirección electrónica, y realizar una búsqueda de las mismas.

Debe señalarse que, en las tres direcciones de Internet denunciadas se observó que corresponden al perfil de twitter de quien dice llamarse *Mario Herrera*.

Por lo que respecta al Acta Circunstanciada realizada a la página del Gobierno del estado de Oaxaca, al realizar una búsqueda respecto al programa denominado FIPAGO, se localizó que se trata de un Fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores.

Asimismo, se observó la existencia de la Ley que crea el fideicomiso que administrará el fondo para el fortalecimiento de sociedades y cooperativas de ahorro y préstamo y de apoyo a sus ahorradores, disposición que señala se beneficiaría a ahorradores del estado de Oaxaca, quienes podrán recuperar parte de su patrimonio.

Inicialmente, debe precisarse que, las imágenes denunciadas no corresponden a propaganda gubernamental, ya que, como se observa de las mismas, si bien se hacen referencias como @GobOax y #FIPAGO, lo cierto es que tales inserciones provienen de un tercero.

Debe señalarse que los comentarios referidos por el tercero son del tenor siguiente:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

Feliz Don Juan Desgarenes recibe cheque del @GobOax, por #FIPAGO, y agradece a @GabinoCue y @othoncuevas; @fuadoac

[...]

Que alegría en el alma cuando mi gente recibe sus cheques como defraudados por cajas de ahorro, que felicidad caray!!, #Oaxaca @othoncuevas

Con lo anterior, se acredita que las imágenes denunciadas fueron publicadas por parte de un particular, y no corresponden a sitios de internet o portales gubernamentales u oficiales, lo que en su caso, podría resultar relevante para el caso que nos ocupa, pues se alega la supuesta utilización de programas gubernamentales.

Precisado lo anterior, si bien del Acta Circunstanciada de trece de abril de dos mil quince, realizada por el Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, respecto a la página de Internet cuyo link es othoncuevas.com, a la página de Facebook a nombre de Othón Cuevas, así como <https://twittercom/othoncuevas>, se acreditó la existencia de imágenes y textos alusivos a la entrega de un cheque por parte de FIPAGO, es pertinente señalar que la nota a que hace referencia el denunciante (la cual es la misma en las tres direcciones electrónicas), resulta aislada y la misma circula en el ciberespacio, particularmente en dos páginas conocidas como redes sociales (Facebook y Twitter) y en una página aparentemente del propio ciudadano denunciado, por lo que se obtiene únicamente cuando cualquier interesado accede a los sitios web al teclear una dirección electrónica, o bien, al seleccionar hipervínculos que son del interés personal de algún usuario, tal y como sucedió al momento de que el Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, realizó la certificación

Debe señalarse que, al ingresar a las páginas de Internet denunciadas, todas vinculadas con Othón Cuevas, se advierte que las mismas no tienen restricción alguna, y se encuentran abiertas y disponibles al público en general. Sin embargo, es pertinente señalar que la información que circula en el ciberespacio, se obtiene únicamente cuando cualquier interesado accede a los sitios web al teclear una dirección electrónica, o bien, al seleccionar hipervínculos que son de su interés personal. En efecto, el ingresar a alguna página de Internet implica un acto volitivo que resulta del ánimo de cada persona para acceder a páginas y sitios de su particular interés, por lo que se considera que cada usuario de la web determina en forma libre visitar diversas direcciones de su elección, por lo que se puede

27



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

afirmar que dicho medio de comunicación tiene como característica fundamental el ser pasivo, pues la información que en él se contiene, únicamente se despliega al momento de que alguien busca o desea conocer la misma.

Esto a diferencia de lo que sucede con los sujetos receptores de la información transmitida en la radio o la televisión, que no cuentan con la facultad de decisión respecto de lo que en ellos se difunde; en cambio, en los portales de Internet es precisamente el sujeto a quien se dirige la información el que se encuentra en aptitud de realizar la búsqueda en la web de los datos sobre los cuales versa su investigación.

Lo anterior, guarda consistencia con lo manifestado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dentro de la sentencia recaída al recurso de apelación identificado con la clave SUP-RAP-153/2009, en el que se señaló que “la Internet” puede entenderse como un medio de comunicación global, que permite la comunicación remota entre sus diversos usuarios, los cuales pueden ser personas físicas, personas morales, corporaciones, instituciones públicas, instituciones privadas, gobiernos, todos ellos, teniendo la posibilidad de acceder en cualquier parte del mundo auxiliados de un medio electrónico que permita la conexión a las redes de comunicación, o lo que comúnmente se denomina “web”.

Así, con lo anterior podemos concluir que se trata de un medio de comunicación cuya utilización se da a partir del ánimo de una permanente y constante información entre el conjunto de usuarios que se encuentran ligados a partir de intereses personales, laborales, didácticos, de ocio, institucionales, entre otros.

Resulta importante destacar que la “red de redes” a la que nos venimos refiriendo no se trata de una entidad física sino de algo intangible; sin embargo, aun con su característica incorpórea se encuentra al alcance de todas aquellas personas que cuenten con los medios para su conexión remota.

Por tanto, es de suma importancia que se analice las circunstancias específicas de cada uno de los asuntos, para considerar si es o no procedente el declarar procedente la medida cautelar.

Finalmente, no pasa desapercibido para este órgano colegiado la existencia de un fondo para el Fortalecimiento de Sociedades y Cooperativas de Ahorro y Préstamo y de Apoyo a sus Ahorradores; sin embargo, de la certificación realizada por la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de este Instituto, se desprendió que la



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

difusión de las imágenes denunciadas provienen de un perfil de twitter de quien dice llamarse *Mario Herrera*.

Es decir, no se tiene por acreditado que haya sido el denunciado quien publicó las imágenes de las que se duele el quejoso, sino que estas fueron aparentemente publicadas por un tercero, lo que permite concluir, en apariencia de buen derecho, que no hubo una utilización de lo que el quejoso denomina como programa gubernamental y/o social.

Por tanto, en un análisis realizado bajo la apariencia del buen derecho y para efectos de la determinación respecto de las medidas cautelares solicitadas, este órgano colegiado concluye que no se surten los extremos necesarios para acoger la solicitud que al particular planteó el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, en consecuencia, la misma resulta **improcedente**.

Cabe mencionar que las situaciones expuestas no prejuzgan respecto de la existencia o no de las infracciones denunciadas, lo que no es materia de la presente determinación, es decir, que si bien en el presente acuerdo se ha determinado la improcedencia de la adopción de las medidas cautelares por lo que se refiere a la supuesta propaganda realizada por Othón Cuevas Córdova en su carácter de candidato a Diputado Federal por el Distrito 09 del partido político MORENA, ello no prejuzga respecto de la existencia de una infracción que pudiera llegar a determinar la autoridad competente, al someter los mismos hechos a su consideración.

CUARTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN. A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenido en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, debe precisarse que en términos de lo dispuesto por el artículo 109, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, puede ser impugnado el presente Acuerdo mediante recurso de revisión del procedimiento especial sancionador.

Consecuentemente, con fundamento en lo establecido en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 459, párrafo 1, inciso b), y 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 7, párrafo 1, fracción XVII, 38, 40, párrafo 3, y 43, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, se emite el siguiente:


29



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Acuerdo Núm. ACQD-INE - 90/2015

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

Exp. UT/SCG/PE/PAN/JD09/OAX/167/PEF/211/2015

ACUERDO

PRIMERO. Se declara **IMPROCEDENTE** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el 09 Consejo Distrital de este Instituto en el estado de Oaxaca, por el presunto uso de programas gubernamentales y/o sociales para actos de proselitismo y con ello promover su candidatura y al partido MORENA a través de páginas de Internet, en términos de los argumentos esgrimidos en el considerando **TERCERO** del presente Acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye al Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para que de inmediato, realice las acciones necesarias tendentes a notificar la presente determinación.

TERCERO. En términos del considerando **CUARTO**, la presente resolución es impugnabile mediante el recurso de revisión respecto del procedimiento especial sancionador, atento a lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Quincuagésima Sesión Extraordinaria Urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el quince de abril del presente año, por unanimidad de votos, de la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión Maestra Beatriz Eugenia Galindo Centeno; la Consejera Electoral Maestra Adriana Margarita Favela Herrera y. del Consejero Electoral Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, quien anunció que presentaría Voto Concurrente.

CONSEJERA ELECTORAL Y PRESIDENTA DE LA
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

MAESTRA BEATRIZ EUGENIA GALINDO CENTENO