



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DE LA SOLICITUD DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO A EFECTO DE QUE SE LE CONCEDA UNA PRÓRROGA PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES DECRETADAS EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR UT/SCG/PE/MORENA/CG/27/PEF/71/2015 Y SUS ACUMULADOS, ASÍ COMO EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR UT/SCG/PE/MORENA/CG/39/PEF/83/2015.

México, Distrito Federal, a 10 de marzo de 2015

### ANTECEDENTES

#### I. RESOLUCIONES DE MEDIDAS CAUTELARES

A) El veintisiete de febrero de dos mil quince, esta Comisión de Quejas y Denuncias emitió la resolución ACQyD-INE-37/2015, dentro del procedimiento especial sancionador UT/SCG/PE/MORENA/CG/39/PEF/83/2015, en los términos siguientes:

**PRIMERO.** Se declara **improcedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, **RESPECTO DEL PROMOCIONAL ALUSIVO AL GOBIERNO FEDERAL, TRANSMITIDO EN EL PROGRAMA DE RADIO DENOMINADO "NOTICIAS MVS, PRIMERA EDICIÓN CON CARMEN ARISTEGUI", EN LA ESTACIÓN 102.5 FM**, en términos de los argumentos vertidos en el considerando CUARTO.

**SEGUNDO.** Se declara **improcedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, **RESPECTO DE LA DIFUSIÓN DEL PROGRAMA DE VALES DE MEDICINAS EN LOS PORTALES DE INTERNET DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL (IMSS) Y DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO (ISSSTE)**, en términos de los argumentos vertidos en el considerando CUARTO.

**TERCERO.** Se declara **procedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, respecto de la **LA DIFUSIÓN DE PROPAGANDA POR MEDIO DE ESPECTACULARES Y DEMÁS PROPAGANDA FIJA Y COLOCADA EN MEDIOS MÓVILES, QUE CONTENGA EL LOGOTIPO DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO, LA LEYENDA VERDE SÍ CUMPLE VALES DE MEDICINA, PROPUESTAS CUMPLIDAS O PROPUESTA CUMPLIDA VALE DE MEDICINA**, así como en las que reproduzca o difunda propaganda que contenga las mencionadas frases, tales como vallas, autobuses de transporte público,



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

parabuses, sistema de transporte colectivo metro, y en la plataforma electrónica denominada youtube perteneciente a dicho instituto político en que se aloje propaganda de la misma naturaleza, en términos de los argumentos vertidos en el considerando CUARTO.

**CUARTO.** Se declara **procedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, respecto de la **CAMPAÑA DENOMINADA "LENTES CON GRADUACIÓN GRATUITOS POR EL PARTIDO VERDE"**, en términos de los argumentos vertidos en el considerando CUARTO.

**QUINTO.** Se declara **procedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, respecto del promocional denominado **CARLOS PUENTE VERSIÓN RADIO IDENTIFICADO CON LA CLAVE RA00267-15**, en términos de los argumentos vertidos en el considerando CUARTO.

**SEXTO.** Se declara **improcedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, respecto del promocional **VERSIÓN RADIO DE LA SENADORA NINFA SALINAS SADA**, en términos de los argumentos vertidos en el considerando CUARTO.

**SÉPTIMO.** Se declara improcedente la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, respecto del promocional difundido en el portal de youtube identificado con el link <https://www.youtube.com/watch?v=sSRllcYEoiA>.

**OCTAVO.** Se ordena al Partido Verde Ecologista de México para que, en el término de seis horas contadas a partir de la notificación de esta determinación, sustituya ante la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral el material pautado por dicho partido político, intitulado Carlos Puente Versión Radio con el folio RA00267-15, para tal efecto la citada Dirección Ejecutiva deberá comunicarle de inmediato el contenido del presente acuerdo.

**NOVENO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, realice las acciones necesarias, a efecto de que informe que se debe suspender la difusión del promocional materia de la presente cautelar, y evitar la retransmisión de los mismo, así como retirar del portal de internet de este Instituto Nacional Electoral la información relativa al spot **Carlos Puente Versión Radio con el folio RA00267-15**, de manera inmediata.

**DÉCIMO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, realice las acciones necesarias tendentes a notificar el contenido del presente acuerdo a las concesionarias de radio que se encuentren en el supuesto del punto anterior.

**DÉCIMO PRIMERO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva, a efecto de que a partir de la aprobación del presente acuerdo y hasta que se transcurran setenta y dos horas sin que se detecte la difusión del material, intitulado Carlos Puente Versión Radio con el folio RA00267-15, informe cada cuarenta y ocho horas tanto a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva y a los integrantes de esta Comisión, de las detecciones que realice a través del Sistema Integral de Verificación y Monitoreo, del promocional que fue materia del presente Acuerdo, con el propósito





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

de, entre otras cuestiones, verifique el cumplimiento de las medidas cautelares ordenadas.

**DÉCIMO SEGUNDO.** Hágase del conocimiento el contenido del presente acuerdo a la Cámara de la Industria de la Radio y la Televisión para que, en el ámbito de sus atribuciones, coadyuve al cumplimiento de las medidas cautelares dictadas por este órgano colegiado, a efecto de que se deje de difundir el material denunciado, de forma inmediata.

**DÉCIMO TERCERO.** Se ordena al Partido Verde Ecologista de México, para que, de manera inmediata, en un plazo que no podrá exceder de setenta y dos horas, contadas a partir de la notificación de esta resolución, realice las gestiones y actos necesarios, suficientes e idóneos para retirar la **PROPAGANDA FIJADA EN ESPECTACULARES Y DEMÁS PROPAGANDA FIJA Y COLOCADA EN MEDIOS MÓVILES, QUE CONTENGA EL LOGOTIPO DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO, LA LEYENDA VERDE SÍ CUMPLE VALES DE MEDICINA, PROPUESTAS CUMPLIDAS O PROPUESTA CUMPLIDA VALE DE MEDICINA**, así como en todos aquellos medios comisivos, tales como los alojados en la página de dicho instituto político en la plataforma denominada youtube, así como en las que reproduzca o difunda la propaganda que contenga las mencionadas frases, tales como vallas, autobuses de transporte público, parabuses, sistema de transporte colectivo metro.

**DÉCIMO CUARTO.** Se declara **improcedente** la adopción de medida cautelar solicitada por el representante del partido político MORENA, respecto de la campaña denominada **Lentes con Graduación Gratuitos por el Partido Verde**.

**DÉCIMO QUINTO.** Se ordena al Partido Verde Ecologista de México, para que se abstenga de contratar o solicitar la difusión de propaganda con elementos similares a los que son materia de la presente determinación.

**DÉCIMO SEXTO.** Se ordena requerir al Partido Verde Ecologista de México, a través de su representante propietario ante el Consejo General de este Instituto, informe dentro de las 24 horas siguientes contadas a partir del cumplimiento o de las medidas tomadas para acatar las providencias cautelares decretadas en el presente acuerdo.

**DÉCIMO SÉPTIMO.** Se instruye al Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para que de inmediato, realice las acciones necesarias tendentes a notificar la presente determinación.

**DÉCIMO OCTAVO.** En términos del considerando QUINTO, la presente resolución es impugnabile mediante el recurso de revisión respecto del procedimiento especial sancionador, atento a lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral

El presente Acuerdo fue aprobado en la Vigésima Quinta Sesión Extraordinaria Urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veintisiete de febrero del presente año.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

**B)** El dos de marzo de dos mil quince, esta Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral emitió el acuerdo ACQyD-INE-46/2015, sobre la adopción de medidas cautelares, dentro del expediente UT/SCG/PE/MORENA/CG/27/PEF/71/2015 y sus acumulados UT/SCG/PE/PRD/CG/28/PEF/72/2015 y UT/SCG/PE/ELLS/JL/YUC/50/PEF/94/2015, cuyos puntos resolutiveos fueron los siguientes:

**PRIMERO.** Se declara **procedente** la adopción de medidas cautelares solicitadas, con relación a la difusión de los cineminutos identificados con la versión "Elefantes-Delfines" y "140 años V.2", en cadenas de cine Cinépolis y Cinemex, en términos de los argumentos vertidos en el apartado I del considerando SEXTO.

**SEGUNDO.** Se ordena al Partido Verde Ecologista de México, para que, **de manera inmediata, en un plazo que no podrá exceder de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación de esta resolución**, realice las gestiones y actos necesarios, suficientes e idóneos para suspender la difusión de los cineminutos identificados con la versión "Elefantes-Delfines" y "140 años V.2." Debiendo informar dentro de las **veinticuatro horas posteriores a la notificación, las acciones llevadas a cabo para el cumplimiento de lo aquí ordenado.**

**TERCERO.** Se declara **procedente** la adopción de medidas cautelares solicitadas, con relación a la propaganda fija que expresamente refiere a las campañas *Verde Sí cumple, Propuesta cumplida* (programa *Vales de medicina*) o *Propuestas cumplidas*, en términos de los argumentos vertidos en el apartado II del considerando SEXTO.

**CUARTO.** Se ordena al Partido Verde Ecologista de México, para que, **de manera inmediata, en un plazo que no podrá exceder de setenta y dos horas, contadas a partir de la notificación de esta resolución**, realice las gestiones y actos necesarios, suficientes e idóneos para retirar la propaganda fija que expresamente refiere a las campañas *Verde Sí cumple, Propuesta cumplida* (programa *Vales de medicina*) o *Propuestas cumplidas*. Debiendo informar dentro de las **veinticuatro horas posteriores a la notificación, las acciones llevadas a cabo.**

**QUINTO.** Se ordena al Partido Verde Ecologista de México, para que se abstenga de contratar o solicitar la difusión de propaganda con elementos similares a los que son materia de la presente determinación.

**SEXTO.** Se ordena a Cadena Mexicana de Exhibición, S.A. de C.V. (Cinemex) y a Cinépolis de México S.A. de C.V. (Cinépolis), para que **de manera inmediata, en un plazo que no podrá exceder de veinticuatro horas contadas a partir de que se notifique esta resolución**, para que suspendan la difusión de los cineminutos materia de esta medida cautelar, y se abstengan de contratar o difundir promocionales de la misma naturaleza. Debiendo informar dentro de las **veinticuatro horas posteriores a la notificación, las acciones llevadas a cabo para el cumplimiento de lo aquí ordenado.**

**SÉPTIMO.** Se ordena remitir **de inmediato** a la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral Poder Judicial de la Federación, copia certificada del presente





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

procedimiento especial sancionador, así como del presente acuerdo, para que dentro del ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho proceda, en términos de los argumentos vertidos en el considerando SÉPTIMO.

**OCTAVO.** Notifíquese a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**NOVENO.** Se instruye al Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para que de inmediato realice las acciones necesarias tendentes a notificar la presente determinación.

**DÉCIMO.** En términos del considerando OCTAVO, la presente resolución es impugnabile mediante el **recurso de revisión** atento a lo dispuesto en el artículo 109, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Vigésima Séptima Sesión Extraordinaria Urgente de carácter privado de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, celebrada el dos de marzo del presente año, por unanimidad de votos de los Consejeros Electorales Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, y la Presidenta de la Comisión Maestra Beatriz Eugenia Galindo Centeno.

**II.SOLICITUD DE PRÓRROGA A LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS.** El diez de marzo de dos mil quince, el Representante Propietario del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, solicitó a esta Comisión de Quejas y Denuncias se convocara a sesión extraordinaria urgente, a fin de que se analizara su petición de prórroga para el cumplimiento de las medidas cautelares decretadas dentro de los expedientes precisados en los puntos anteriores.

La petición formulada por el indicado partido político a través de su representante, tuvo como sustento, esencialmente, lo siguiente:

...en virtud de la voluntad concreta de mi representado en cumplir a cabalidad con las medidas cautelares dictadas y ante la imposibilidad material expresada por algunas compañías de propaganda fija nos han manifestado que el retiro de la propaganda en su totalidad es materialmente imposible en el término concedido para tal efecto...

El solicitante fundó su petición en lo previsto en los artículos 38, 44, 52 y 53 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral; 420 y demás relativos y aplicables del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en términos de lo dispuesto en el artículos 441, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 2 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como en las tesis de rubros EJECUCIÓN DE SENTENCIAS. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

DERECHO PROCESAL SON APLICABLES EN MATERIA ELECTORAL A LOS SUPUESTOS EN QUE LA CONDENA CONSISTE EN OBLIGACIONES DE HACER y PROPAGANDA ELECTORAL DIFUNDIDA EN INTERNET. PLAZO PARA SU RETIRO (LEGISLACIÓN DE BAJA CALIFORNIA).

**III. TRIGÉSIMA SEGUNDA SESIÓN EXTRAORDINARIA URGENTE.** El mismo diez de marzo, esta Comisión de Quejas y Denuncias convocó a la sesión indicada, en la cual incluyó como tercer punto del orden del día el análisis de la petición indicada en el punto anterior.

### CONSIDERANDO

Esta Comisión considera que **no ha lugar a conceder la prórroga para el cumplimiento de medidas cautelares** solicitada por el Partido Verde Ecologista de México, atento a las siguientes consideraciones y fundamentos jurídicos.

De la revisión integral a la normativa constitucional y legal en materia electoral, particularmente las disposiciones que atañen a la competencia y funciones de esta Comisión de Quejas y Denuncias, se concluye que no se prevé atribución o facultad alguna para que este órgano colegiado modifique o amplíe el plazo otorgado para el cumplimiento de una resolución de medidas cautelares, como lo solicita el instituto político.

En efecto, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 41, párrafo 2, base III, apartado D, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 468, párrafo 4, y 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como 38, párrafo 1, fracción I, y párrafos 2 y 3 del mismo artículo, y el artículo 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, esta Comisión de Quejas y Denuncias es competente para conocer y resolver sobre la petición de medidas cautelares, sin que se prevea o establezca atribución alguna para modificar sus propias determinaciones, ni mucho menos para ampliar o conceder prórroga alguna respecto del plazo fijado para su cumplimiento.

Aunado a lo anterior, las resoluciones sobre medidas cautelares que adopte esta Comisión, incluyendo, desde luego, su parte considerativa y puntos resolutivos, son susceptibles de ser impugnadas ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En el caso concreto, la prórroga se solicita sobre medidas cautelares dictadas dentro de procedimientos especiales sancionadores, siendo que la vía jurídica prevista para su impugnación es el recurso de revisión respecto del procedimiento





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## ACUERDO ACQyD-INE-53/2015 COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

especial sancionador, con fundamento en lo dispuesto en la parte final del precitado artículo 471, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 109, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

En la última de las disposiciones citadas se establece lo siguiente:

1. Procede el recurso de revisión respecto del procedimiento especial sancionador previsto en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en contra:
  - a)...
  - b) De las medidas cautelares que emita el Instituto a que se refiere el Apartado D, Base III del artículo 41 de la Constitución, y
  - c)...

Como se observa, el partido político solicitante cuenta con un medio de impugnación para que se revise y, en su caso, se revoque o modifique las resoluciones de medidas cautelares dictadas por esta Comisión de Quejas y Denuncias.

Por tanto, si el partido político considera que el contenido, alcance o plazos establecidos en la resolución ACQyD-INE-37/2015 o en la resolución ACQyD-INE-46/2015, no se ajustan a derecho o deben modificarse, tiene a su alcance la vía de impugnación prevista en el referido artículo 109, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, a fin de que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación revise la regularidad constitucional y legal de dichas determinaciones.

Finalmente, se destaca que, en principio, conceder una prórroga para el cumplimiento de medidas cautelares en los términos solicitados por el Partido Verde Ecologista de México, podría ir en contra de la naturaleza y finalidad de las medidas cautelares, consistente en que, de manera expedita, se adopten medidas para lograr el cese de los actos o hechos que constituyan la infracción denunciada, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias en la materia.

De esta forma, si la legislación no prevé atribución alguna para que esta Comisión de Quejas y Denuncias cambie o modifique sus propias determinaciones en materia de medidas cautelares; si la normativa electoral prevé un medio de impugnación para la revisión de este tipo de resoluciones, y si se toma en cuenta la finalidad y naturaleza de las medidas cautelares, se arriba a la conclusión de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO ACQyD-INE-53/2015  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

que **no ha lugar a conceder la prórroga solicitada** por el Partido Verde Ecologista de México.

Por lo expuesto y fundado, se

**ACUERDA**

**PRIMERO.** No ha lugar a conceder la prórroga para el cumplimiento de medidas cautelares solicitada por el Partido Verde Ecologista de México, respecto de las resoluciones ACQyD-INE-37/2015 y ACQyD-INE-46/2015, dictadas por esta Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, el veintisiete de febrero y dos de marzo de dos mil quince, dentro de los expedientes UT/SCG/PE/MORENA/CG/39/PEF/83/2015, y UT/SCG/PE/MORENA/CG/27/PEF/71/2015 y sus acumulados, respectivamente.

**SEGUNDO.** Glóse el original de la presente determinación a los autos que integran el procedimiento especial sancionador UT/SCG/PE/MORENA/CG/39/PEF/83/2015, y copia certificada del mismo al expediente UT/SCG/PE/MORENA/CG/27/PEF/71/2015 y sus acumulados.

**Notifíquese** personalmente al Partido Verde Ecologista de México.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Trigésima Segunda Sesión Extraordinaria de carácter urgente de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional, celebrada el diez de marzo del presente año, por unanimidad de votos de los Consejeros Electorales Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, y la Presidenta de la Comisión Maestra Beatriz Eugenia Galindo Centeno.

**CONSEJERA ELECTORAL Y PRESIDENTA DE LA  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL  
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL**

**MAESTRA BEATRIZ EUGENIA GALINDO CENTENO**