

MTRO. MIGUEL ÁNGEL PATIÑO ARROYO
DIRECTOR DE LA UNIDAD TÉCNICA DE VINCULACIÓN
CON LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Av. Acoxpa No. 436, Col. Ex hacienda de Coapa,
Alcaldía. Tlalpan, C.P. 14300, Ciudad De México.



PRESENTE

Con fundamento en el artículo 192, numeral 1, inciso j) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 37 del Reglamento de Elecciones, se da respuesta al oficio número IEPC/SE/1910/2019, recibido el día 16 de julio de la presente anualidad, signado por el Lic. Raúl Rosas Velázquez, Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Durango, mediante el cual realiza una consulta.

• **Planteamiento**

En el oficio de consulta, se realiza un planteamiento relacionado con el cobro de sanciones impuestas al Partido Revolucionario Institucional, cuya parte conducente se transcribe a continuación:

"(...) en el considerando 25.2 de la resolución INE/CG145/2019 se establecen siete conclusiones por las cuales se imponen diversas sanciones, en particular al Partido Revolucionario Institucional, conforme a lo siguiente:

Tabla N° 1

N°	Conclusión	Sanción	Importe
1	Conclusión 2-C8	10 UMAS de 2019	844.90
2	Conclusión 2-C2	Reducción 25% de la Ministración Mensual	71,340.80
3	Conclusión 2-C3	Reducción 25% de la Ministración Mensual	4,077.89
4	Conclusión 2-C4	Reducción 25% de la Ministración Mensual	19,439.25
5	Conclusión 2-C5	Reducción 25% de la Ministración Mensual	6,726.00
6	Conclusión 2-C6	Reducción 25% de la Ministración Mensual	20,880.00
7	Conclusión 2-C7	Reducción 25% de la Ministración Mensual	15,983.72
Total			139,292.56

Así, el 4 de julio de 2019, mediante oficio número IEPC/SE/1863/2019, se comunicó al Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional en el estado de Durango, el cobro de las sanciones impuestas en la citada resolución INE/CG 145/2019, para pronta referencia adjunto copia de este oficio, por el que se informó que de la ministración mensual de julio, se le descontaría el importe total de las sanciones y que se indica en la tabla anterior.

El 8 de julio de 2019, se recibió en este Organismo Público Local un escrito firmado por el Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional en Durango, por el que realiza la proyección para el cobro de dichas sanciones, sin embargo, esta autoridad electoral difiere de ella, toda vez que el citado instituto político está aplicando el veinticinco por ciento de cada uno de

los importes de las sanciones, no así el veinticinco por ciento de la ministración mensual tal y como se indica en el resolutivo segundo de la determinación INE/CG145/2019, en donde en cada una de las conclusiones referidas (excepto la 2-C8), señala: "... una reducción del 25% de la ministración mensual que corresponde al partido por concepto de Financiamiento Público para el Sostentamiento de Actividades Ordinarias Permanentes, hasta alcanzar la cantidad de ..."

En ese orden de ideas, de nueva cuenta, mediante oficio número IEPC/SE/1872/2019 (se adjunta copia), se reiteró al Partido Revolucionario Institucional la manera como esta autoridad electoral aplicaría el cobro de las sanciones, la cual debe ser conforme al diverso IEPC/SE/1863/2019.

El 13 de julio de 2019, se recibió en este Instituto Electoral un escrito firmado por el Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional, por el que, en lo que interesa, manifiesta otra interpretación a la de esta autoridad local para el cobro de las sanciones impuestas mediante resolución INE/CG145/2019. De ahí que también solicita se realice una consulta al Instituto Nacional Electoral para dilucidar el presente tema (se adjunta copia).

Bajo ese contexto, me permito consultar lo siguiente:

¿Es correcta la interpretación que esta autoridad está realizando para el cobro de sanciones impuestas al Partido Revolucionario Institucional mediante resolución INE/CG145/2019, contenida en los oficios números IEPC/SE/1863/2019 e IEPC/SE/1872/2019, vinculados con el INE/CG61/2017?

Lo anterior conforme a los datos siguientes:

<i>Ministración del mes de julio (ordinario) para el PRI</i>	<i>Importe del 25% de la ministración de julio</i>	<i>Resolución INE/CG145/2019</i>
<i>\$1,141,993.60</i>	<i>\$285,498.40</i>	<i>Señala que las sanciones consistirán en una reducción del 25% de la ministración mensual que corresponda al partido, por concepto de financiamiento público ordinario.</i>

De ahí que al ir deduciendo el 25% de cada conclusión, hasta alcanzar las cantidades referidas en la Tabla No. 1, nos da un importe total de \$139,292.56, monto que se puede descontar en una sola exhibición (...).

De ser incorrecta la interpretación referida, ¿cuál es la forma adecuada conforme se deben cobrar las sanciones impuestas al citado partido político en la resolución INE/CG145/2019?"

Al respecto, de la lectura integral al escrito en comentario, esta Unidad Técnica de Fiscalización advierte que en su consulta solicita se informe el porcentaje que debe reducirse de la ministración mensual del financiamiento del partido a efecto de realizar el cobro de las sanciones económicas impuestas al Partido Revolucionario Institucional en la resolución INE/CG145/2019.

• **Análisis normativo**

De conformidad con el artículo 191 numeral 1, incisos c) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral tiene

facultades para resolver en definitiva el proyecto de dictamen, así como la resolución de cada uno de los informes que están obligados a presentar los sujetos obligados; **así como en caso de incumplimiento de obligaciones en materia de fiscalización y contabilidad, imponer las sanciones que procedan de conformidad con la normatividad aplicable.**

Por su parte, las sanciones que derivan de la resolución en cita son recurribles ante las Salas Superior y/o Regionales del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; en el mismo sentido, de acuerdo al artículo 99, párrafo cuarto, fracción VIII de la Constitución, le corresponde al Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resolver de forma definitiva e inatacable la determinación e imposición de sanciones por parte del Instituto, de ahí que las sanciones que se encuentren firmes, así como la forma de cobro de las mismas, **no pueden ser modificadas** por otras autoridades administrativas o jurisdiccionales locales; por tanto, **una vez que las sanciones han causado estado, no son susceptibles de modificación alguna en cuanto al monto ni a la forma de pago**, por parte de la autoridad facultada para su imposición.

En este sentido, es importante mencionar que el quince de marzo de dos mil diecisiete el Consejo General del Instituto Nacional aprobó el Acuerdo INE/CG61/2017 por el que se ejerce la facultad de atracción y se aprueban los "Lineamientos para el cobro de sanciones impuestas por el Instituto Nacional Electoral y autoridades jurisdiccionales electorales, del ámbito Federal y Local; así como para el reintegro o retención de los remanentes no ejercidos del financiamiento público para gastos de campaña", al efecto, son aplicables los lineamientos Quinto y Sexto, mismos que para mayor claridad, se transcriben a continuación:

*"Quinto
Exigibilidad*

Las sanciones se ejecutarán una vez que se encuentren firmes, en la forma y términos establecidos en la resolución o sentencia correspondiente. Las sanciones que no hayan sido objeto de recurso ante alguna de las Salas del Tribunal o tribunales electorales locales se consideran firmes en el momento que venció el plazo para recurrirlas, aun cuando formen parte de la misma resolución impugnada por otras sanciones. Asimismo, se consideran firmes aquellas sanciones confirmadas por las Salas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, o bien, que no hayan sido oportunamente combatidas.

Respecto de las sanciones que fueron objeto de revocación, se considerarán firmes una vez que se emita la resolución o acuerdo mediante el que se acata la sentencia y que haya vencido el plazo para impugnar dicho acto."

*"Sexto
De la información que se incorporará en el SI*

(...)

B. Sanciones en el ámbito local

1. Es competencia exclusiva del OPLE la ejecución de sanciones impuestas por el INE en materia de fiscalización en el ámbito local, por lo que en la ejecución de la misma y en el destino del recurso público, atenderá a las siguientes reglas:

a) El OPLE, con base en los registros en el SI conocerá el estado procesal de la sanción. Una vez que corrobore que las multas se encuentran firmes deberá descontarlas del financiamiento público ordinario local que, en su caso, se otorgue al sujeto sancionado, conforme a lo siguiente:

i. El pago de las sanciones económicas impuestas por la acreditación de faltas **se realizará mediante la reducción de la ministración mensual que reciba dicho ente político, EN LOS TÉRMINOS Y PLAZOS DEFINIDOS EN LA EJECUTORIA RESPECTIVA.**

ii. Las sanciones se harán efectivas a partir del mes siguiente en que queden firmes.

iii. El OPLE deberá registrar en el SI las sanciones firmes que se ejecuten a cada uno de los partidos políticos nacionales con acreditación local, partidos locales, aspirantes y candidatos independientes;

b) Para la ejecución de las sanciones el OPLE deberá considerar que el descuento económico no puede exceder del 50% (cincuenta por ciento) del financiamiento público mensual que reciba el instituto político en la entidad para el desarrollo de sus actividades ordinarias.

Conforme lo anterior, el OPLE fijará las sanciones a ejecutar en el mes correspondiente; considerando en todo momento, que de existir un conjunto de sanciones firmes pendientes de cobro por un importe superior al 50% del financiamiento público del partido político, éstas deberán ser cobradas conforme al orden en que quedaron firmes, en el entendido que no podrá descontarse un importe menor al equivalente al porcentaje antes mencionado.

Si las sanciones acumuladas por el partido superan el monto previsto en el párrafo anterior, serán cobradas en el orden en que se conozcan, hasta que queden completamente pagadas.

(...)

e) En el caso de las sanciones impuestas a los partidos políticos locales, el OPLE realizará la deducción correspondiente en la siguiente ministración que les corresponda, una vez que se encuentren firmes.

(...)

g) El OPLE verificará en el plazo de 15 días hábiles siguientes a que estén firmes las sanciones impuestas a los aspirantes a candidatos, precandidatos, candidatos y candidatos independientes, si los sujetos obligados realizaron el pago de forma voluntaria; para lo cual se deberá atender la forma de pago que ordene la resolución correspondiente. El OPLE pondrá a disposición de dichos sujetos las formas o procedimientos que les faciliten realizar el pago.

(...)

3. Una vez que el OPLE ejecute las sanciones y los sujetos obligados realicen el pago voluntario o la Secretaría de Finanzas o equivalente en la Entidad Federativa que se trate, lleve a cabo el cobro, el OPLE capturará en el SI las retenciones realizadas a Partidos Políticos y sobre aquellas de las que tengan conocimiento que han cobrado las autoridades locales hacendarias.

(...)"

Por lo tanto, las sanciones económicas se ejecutarán una vez que se encuentren firmes, en la forma y términos establecidos en la resolución o sentencia correspondiente por lo que esta Unidad Técnica de Fiscalización, así como cualquier Organismo Público Local Electoral no son autoridades competentes para poder modificar el sentido de una resolución aprobada por el Consejo General.

En este sentido, en la resolución INE/CG145/2019 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral respecto de las irregularidades encontradas en el Dictamen Consolidado de la revisión de los Informes de respecto de las irregularidades encontradas en el Dictamen consolidado de la revisión de los informes de ingresos y gastos de los Precandidatos al cargo de Ayuntamientos, correspondiente al Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019, en el estado de Durango, se determinó que las sanciones impuestas deben ejecutarse mediante una reducción del 25% (veinticinco por ciento) de la ministración mensual que

corresponde al partido por concepto de **Financiamiento Público para el sostenimiento de Actividades Ordinarias Permanentes**.

En ese sentido, el Consejo General estableció en la citada resolución que el monto a descontar por concepto de sanciones económicas al Partido Revolucionario Institucional de las ministraciones de financiamiento público debe ser del **25% (veinticinco por ciento)** de dicha ministración hasta alcanzar la cantidad señalada,

De este modo, si la ministración del mes de julio correspondiente al **Financiamiento Público para el sostenimiento de Actividades Ordinarias Permanentes** que debe ser entregada al Partido Revolucionario Institucional es igual a \$1,141,993.60, puede retenerse un importe total al 25% de dicha cantidad, es decir, un monto de \$285,498.40; por lo tanto, se deben reducir \$139,292.56 del importe de la ministración mensual, monto equivalente al total de sanciones económicas impuestas en el Resolutivo SEGUNDO de la referida Resolución INE/CG145/2019.

Considerando que el importe total de sanciones impuestas en la Resolución INE/CG145/2019 al Partido Revolucionario Institucional en el estado de Durango asciende a \$139,292.56, es posible hacer efectivas las mismas en una sola exhibición, tal como lo señala el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Durango en el oficio IEPC/SE/1863/2019, de la manera que se señala a continuación:

CONCEPTO	MONTO
Financiamiento público mes de julio	\$1,141,993.60
Conclusión 2-C8	844.90
Conclusión 2-C2	71,340.80
Conclusión 2-C3	4,077.89
Conclusión 2-C4	19,439.25
Conclusión 2-C5	6,726.00
Conclusión 2-C6	20,880.00
Conclusión 2-C7	15,983.72
Monto de transferencia en el mes de julio	\$1,002,701.04

Es importante mencionar que la imposición de sanciones no provoca afectación alguna a las actividades del partido político sancionado, toda vez que dicha determinación se realiza en apego a lo establecido en el artículo 458, numeral 5 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, por lo tanto, en cumplimiento a dicha disposición normativa al momento de la individualización de sanciones la autoridad electoral debe tomar en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma administrativa, considerando entre ellas, las **condiciones socioeconómicas** del ente infractor, creando así certeza de que éstos, tienen la capacidad económica suficiente con la cual puedan hacer frente a las obligaciones pecuniarias que les fueran impuestas.

Bajo esa tesitura, se consideró en el momento oportuno que los partidos políticos sujetos al procedimiento de fiscalización contaban con capacidad económica suficiente para cumplir con

la sanción que, en su caso, se les impuso tomando en cuenta las sanciones pecuniarias a las que se han hecho acreedores con motivo de la comisión de infracciones a la normatividad electoral, por lo que en las resoluciones se arribó a la conclusión de que la imposición de sanciones no produce afectación real e inminente para el desarrollo de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos, pues aun y cuando tengan la obligación de pagar las sanciones correspondientes, esto no afecta de manera grave su capacidad económica. Por tanto, el instituto político tiene la posibilidad de solventar las sanciones pecuniarias que, en su caso, hayan sido establecidas conforme a la normatividad electoral.

Por lo anteriormente expuesto, se hace de su conocimiento que las sanciones económicas impuestas que han causado estado no son susceptibles de modificación alguna en cuanto al monto ni a la forma de pago, por lo que no es posible considerar un porcentaje diferente al establecido por el Consejo General de este Instituto.

- **Conclusiones**

De conformidad con los argumentos señalados anteriormente se hace de su conocimiento lo siguiente:

1. Las sanciones económicas impuestas que han causado estado no son susceptibles de modificación alguna en cuanto al monto ni a la forma de pago, por lo que no es posible considerar un porcentaje diferente al establecido en las Resoluciones de mérito para la ejecución de las sanciones impuestas.
2. De conformidad con el Acuerdo INE/CG61/2017 debe retenerse el porcentaje de ministración mensual determinado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en el Resolutivo SEGUNDO de la Resolución INE/CG145/2019, esto es, el 25% (veinticinco por ciento).
3. Es posible, reducir el importe de \$139,292.56 de la ministración mensual, monto equivalente al total de sanciones económicas impuestas en la referida Resolución INE/CG145/2019, toda vez que el mismo es menor al 25% señalado.

Sin otro particular, reciba usted un cordial saludo.

ATENTAMENTE
ENCARGADO DE DESPACHO DE LA UNIDAD
TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN.



LIC. CARLOS ALBERTO MORALES DOMÍNGUEZ

EER/ACS/GJFN/ASL