

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

INE/CG231/2022

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO POLÍTICO MOVIMIENTO CIUDADANO Y DE SU CANDIDATO AL CARGO DE PRESIDENTE MUNICIPAL DE AMATITLÁN, EL C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL EXTRAORDINARIO 2022 EN EL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Ciudad de México, 27 de abril de dos mil veintidós.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER.**

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja que dio inicio al expediente INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER.

El catorce de marzo de dos mil veintidós, se recibió en Sistema de Archivos Institucional de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, escrito de queja suscrito por el C. Gabriel Onésimo Zúñiga Obando en su carácter de Representante Propietario del Partido Político Morena, ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave¹, en contra del Partido Político Movimiento Ciudadano y su **candidato al cargo de Presidente Municipal de Amatitlán, el C. Luis Donald Camacho Merino**, denunciando hechos que considera podrían constituir una transgresión a la normatividad electoral en materia de origen, destino y aplicación de los recursos de los partidos políticos; consistentes en la omisión de reportar gastos consistentes en propaganda en medios digitales e impresos que actualizan un rebase al tope de

¹ En adelante Veracruz

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

gastos respectivo, en el marco del Proceso Electoral Local Extraordinario 2022 en el estado de Veracruz. (Fojas 04 a la 17 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se listan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja.

“(…)

HECHOS

1. En fecha nueve de febrero del año en curso. el Consejo General del OPLEV. mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2021 determinó los topes de gastos de campañas para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza. Amatitlán y Tlacotepec de Mejía. por el principio de mayoría relativa. para el proceso electoral local extraordinario 2022.

2. En fecha tres de mayo del año en curso el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo por el que se apruebo el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas a tos cargos de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía. todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C Luis Donald Camacho Merino, Candidato a Presidente Municipal de Amatitlán. Veracruz, por el partido de Movimiento Ciudadano.

3. Es de dominio público que el actuar del denunciado en esto campaña electoral extraordinario ha violentado lo normatividad electoral en materia de fiscalización, para poner las cosas en su justo dimensión conviene precisar que el denunciado. ha contratado espacios en radio y periódicos impresos y digitales paro que den cobertura a sus recorridos de campaña electoral y poro que le realicen entrevistas para promocionar su imagen, estas erogaciones no son reportados ante esta Unidad de Fiscalización. de esto manera pretende asaltar lo buena fe de la autoridad escrutadora de los gastos.

4. Esta conducta además de ser una clara infracción a la normatividad en materia de fiscalización, también es una violación en materia electoral. toda vez que genera una amplia ventaja trente a sus demás competidores políticos, quienes no acceden o este tipo de publicidad por los oneroso que puede ser, rompiendo el principio rector de la función electoral como lo es el de equidad de la contienda, en virtud que, mientras el candidato de movimiento ciudadano derrocha recursos en la compra de espacios en los periódicos con mayor

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

circulación en el municipio de Amatitlán. Pero ello, Independientemente de la violación al principio rector citado, en forma paralela se violan preceptos en materia de Fiscalización

a) Del periódico Fuerza Noticia

El portal de noticias denominado "Fuerza Noticia" con más de 24.000 seguidores. el día nueve de marzo del año en curso. acudió hasta el lugar donde el C. Luis Donaldo Camacho Merino dio inicio a su campaña política. y dieron cobertura a la totalidad de su recorrido bajo la nota identificada con el nombre "✓ #EnVivo El candidato a presidente municipal por Movimiento Ciudadano por #Amatitlán, Luis Donaldo Camacho Merino inicia campaña esta tarde" lo que no puede tratarse de un acto casuístico o de mucha suerte para el reportero, sino que tuvo que haber existido un trato de promedio:

- http://m.facebook.com/story.php?story_fbid=328546582428168&id=104385830909370

Este referido portal de noticias no ha sido la única vez que ha brindado sus servicios al C. Luis Donaldo Camacho Merino, en razón que, el día doce de marzo nuevamente dio cobertura a su recorrido, esta vez mediante una nota periodística publicada en el siguiente enlace:

- <http://www.fuerzanoticias.com/regional/propuestas-reales-para-un-nuevo-amatitlan-luis-donaldo/>

Conteniendo el siguiente texto:

Propuestas reales para un nuevo Amatitlán: Luis Donaldo

Amatitlán, Ver. - Este viernes en su tercer día de campaña el candidato de Movimiento Ciudadano a la alcaldía de Amatitlán, Luis Donaldo Camacho Merino recorrió Dos Bocas, el pueblo que lo vio nacer.

Arropado por su equipo, se presentó casa por casa, señalando que el municipio merece un nuevo futuro, comentó que sus propuestas son en materia de Salud, Participación Ciudadano, Desarrollo Social, Deporte, Infraestructura, Servicios Públicos, Transporte, Cultura y Educación.

El candidato a la alcaldía aseveró que el recibimiento ha sido satisfactorio.

"Hay un Amatitlán con ganas de avanzar, de salir adelante de abatir rezagos".

Luis Donaldo Camacho aseguró que con la confianza de la gente obtendrán el triunfo este 27 de marzo.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

Una tercera nota por parte de este portal de noticia tuvo lugar el nueve de marzo a las 22:28 horas, publicada en la siguiente liga:

- https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=710382863642994&id=104385830909370

b). -El periódico "voz a voz "

La reportera y periodista del programa "A primero hora" Fernanda Meléndez Galo. publico una nota periodística bajo el tema:

#Editorial Los habitantes de El Corte confían en el proyecto de Luis Donaldo Camacho Merino. un joven de 23 años preparado para gobernar un municipio con 32 comunidades y 7487 habitantes ¡ya basta que gobierno que entran y salen no hagan nada!

Mas información sobre el editorial de Alondra Ramírez entra a www.vozavoz.com.mx

Nota que fue acompañado con un video producido especialmente para el C. Luis Donaldo Camacho Merino. visible en el enlace

- https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=493833485629658&id=100050090319216

e). - El periódico "Noti Sureste"

El día diez de marzo del año en curso, publicó una nota en la red social Facebook el texto trae un claro ejemplo de promoción personalizada para el C. Luis Donaldo Camacho Merino. porque en la referida nota se expone lo siguiente:

- https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=467847138403942&id=100722711783055

Con el respaldo ciudadano inicia campaña Luis Donaldo en Amatlán Pobladores señalan que tiene las preferencias electorales para ganar este 27 de marzo.

Amatlán, Ver. - Esta tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Donaldo Camacho Merino en una larga caminata por las principales calles de la ciudad.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

Una multitud lo acompañó durante su recorrido así como los integrantes de su comuna quienes se mostraron contentos por el cálido recibimiento en los hogares.

Hasta Amatitlán llegó Carlos Flores Calderón. Secretario Técnico del Consejo Político Estatal de MC.

Camacho Merino se comprometió a abatir rezagos a gobernar para todos. y o tomar acciones determinantes para hacer que Amatitlán avance.

“Somos diferentes y los hemos demostrado. regresamos para refrendar la confianza y hacer que nuestro municipio tengo un gobierno diferente”.

d). - el Periódico "la Libre Expresión"

EL portal de noticias la Libertad de Expresión. fue otro de los medios contratados por el denunciado para que informaran a la población del inicio de su campaña electoral. en él se hacen comentarios a favor del denunciado, cuyo fin es dar a conocerse entre la ciudadanía de Amatitlán. Como se observa en el siguiente enlace:

- https://www.facebook.com/LalibreExpresion2021/videos/1443212272764831/?extid=CL-UNK-UNK-UNK-AN_GKOT-GK1C

f). - Del periódico Voz a Voz del Papaloapan.

El nueve de marzo del año en curso, fue publicado la red social Facebook una nota que anunció el Inicio de campaña del denunciado con un mensaje que dice: voy o construir un mejor futuro, trabajare limpio por esa es la responsabilidad que se debe hacer para estar ahí, no les fallare ... LUIS DONALDO CAMACHO, CANDIDATO A PRESIDENTE MUNICIPAL POR MC” información que es consultable para todo el público en el siguiente enlace:

- https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=119515327327393&id=111591831453076

g). - El periódico Reglón Informativa.

El día nueve de marzo del año en curso, dio a conocer la siguiente nota periodística:

#Enterate #Amatitlan #EleccionesExtraordinarias

En estos momentos Luis Donald Camacho dio inicio a su campaña por lo presidencia de Amatitlán, Ver

Visible en el enlace:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

- <https://www.facebook.com/296836874077291/posts/1389642098130091/>

h). - El canal de radio denominado “Cuenca en Vivo”.

Finalmente, mi representada ve con preocupación los gastos llevados a cabo por el denunciado y el partido que lo postula, frente a los demás contendientes. porque el adquirir tiempos en radio y acceder a plataformas digitales de grandes periódicos, pone en desventaja esta contienda electoral, lo repetitivo de notas que no se ve así en otros candidatos, hace suponer la contracción de medios de comunicación para apuntalar su candidatura.

Así las cosas, el día once de marzo del año en curso el denunciado nuevamente obtuvo espacios en radio, esta vez fueron seis minutos aproximadamente contratados, para que el comunicólogo Porfirio Suárez Santiago entrevistara al denunciado, como se puede corroborar en el siguiente enlace:

- https://www.facebook.com/Cuencaenvivo/videos/692593721874834/?extid=CL-UNK-UNK-UNK-AN_GKOT-GK1C

(...)”

El quejoso aportó como parte de sus pruebas diez links o URL's insertas al escrito de queja.

III. Acuerdo de admisión del escrito de queja. El quince de marzo de dos mil veintidós, la Unidad Técnica de Fiscalización, tuvo por admitida la queja mencionada, acordó integrar el expediente respectivo con el número **INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER**, registrarlo en el libro de gobierno, notificar la admisión al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, así como al Consejero Presidente de la Comisión de Fiscalización y publicar el acuerdo de referencia en los estrados del Instituto Nacional Electoral. (Foja 18 del expediente).

IV. Publicación en estrados del acuerdo de admisión del procedimiento de queja.

a) El quince de marzo de dos mil veintidós, la Unidad Técnica fijó en los estrados del Instituto durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento. (Foja 20 y 23 del expediente).

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

b) El dieciocho de marzo de dos mil veintidós, se retiraron del lugar que ocupan en este Instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimientos, y mediante razones de publicación y retiro, se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente. (Foja 24 a 25 del expediente).

V. Notificación de la admisión del escrito de queja a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

El quince de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/5810/2022 la Unidad Técnica notificó a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la admisión y registro en el libro de gobierno del procedimiento de queja al rubro indicado. (Foja 26 a 29 del expediente).

VI. Notificación de la admisión del escrito de queja al Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral.

El quince de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/5811/2022 la Unidad Técnica notificó al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, el inicio del procedimiento al rubro citado. (Foja 30 a 33 del expediente).

VII. Notificaciones y emplazamiento a los sujetos incoados.

Notificación y emplazamiento al ciudadano Luis Donaldo Camacho Merino, candidato a la Presidencia Municipal de Amatlán.

a) El quince de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/5823/2022 la Unidad Técnica notificó al denunciado mediante el Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 34 a 46 del expediente).

b) A la fecha de emisión de la presente Resolución no emitió respuesta alguna.

Notificación y emplazamiento al Partido Movimiento Ciudadano.

a) El quince de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/5824/2022 la Unidad Técnica notificó al Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal de Veracruz, a través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 47 a 58 del expediente).

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

b) Se recibió en la Oficialía de Partes de la Unidad Técnica de Fiscalización, escrito firmado por la C. Ana María Ponce Jacobo Tesorera y Representante de Finanzas de la Comisión Operativa Estatal de Movimiento Ciudadano en Veracruz, dando atención al emplazamiento mismo que de conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso e), del Reglamento de Procedimientos, se transcribe: (Foja 59 a 87 del expediente).

"(...)

Ahora bien, como premisa fundamental de los presentes ALEGATOS, Niego que hayan realizado conductas infractoras de la norma, y más aún, que el C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, hubiere cometido actos que dieran origen a hechos constitutivos de una Queja y/o Denuncia.

Por ello, me permito formular las siguientes:

OBJECIONES Y DEFENSAS

Previo al estudio de fondo del presente asunto, se solicita a esta autoridad administrativa, que de conformidad a lo establecido en los artículos 440 numeral 1 inciso e) fracciones I y II, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 30 numeral 1 fracciones I, II y III, y 31 numerales 1 y 3, del del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, en vigor, sea desechada la Queja y/o Denuncia que nos ocupa, mismos que establecen:

(...)

Lo anterior es así, toda vez que los argumentos vertidos por la parte quejosa de ninguna manera se sustentan en pruebas que exista en la vida jurídica, o que la misma surja de hechos que le consten, ya que únicamente aporta nueve ligas de diversos medios internet de la red social Facebook que corresponden a informativos, en la que se exhiben imágenes y dos videos transmitidos en vivo; probanzas con las que pretende sustentar que se realizó la contratación de espacios en radio y periódicos impresos y digitales y que los mismos erogaron gastos no reportados a la Unidad Técnica de Fiscalización; para ello ofrece ligas de internet que no prueban sus aseveraciones; por lo que no señala con precisión las circunstancias de tiempo y lugar, o las documentales (contratos) o algún otro medio idóneo de prueba que demuestre la veracidad de sus dichos; además de que no se tiene la certeza de que las nueve ligas de internet de la red social Facebook que corresponden a diversos medios informativos sean fidedignas o que solo se crearon expreso para producir los actos que le

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

imputan al C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, por lo tanto se debe tener como no presentada la Denuncia y/o Querella formulada.

A mayor abundamiento, sirve de base la tesis sostenida por la extinta Sala Central del Tribunal Federal Electoral, de Mil Novecientos Noventa y Cuatro, que dice:

“CAUSALES DE IMPROCEDENCIA. SU ESTUDIO ES PREFERENTE.

Previamente al estudio de la controversia planteada, se deben analizar las causales de improcedencia que en la especie puedan actualizarse, por ser su examen preferente y de orden público de acuerdo al artículo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.”

En consecuencia, ante la inexistencia de una violación a la normatividad en materia electoral de los hechos denunciados, toda vez que no se ha quebrantado norma jurídica alguna, es decir, que no se ha violentado lo establecido por los diversos 25 numeral 1 inciso n), de la Ley General de Partidos Políticos; y 27, 127 numeral 1, 223 numeral 6 inciso d), del Reglamento de Fiscalización.

*Es por ello que sin duda alguna, toda vez que los elementos de prueba ofrecidos por la parte recurrente **no aporta probanza** que demuestren y sustenten su dicho, por lo que su promoción no encuadra en los requisitos establecidos en el artículo 9 numeral 1 inciso f), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, por lo que esta autoridad administrativa debe decretar su improcedencia, toda vez que no existe violación legal alguna.*

Por lo que en la especie, cabe precisar que la Denuncia y/o Querella que sustenta el Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización promovido por el actor, debe ser desechado de plano, ya que respecto a la procedencia del mismo se actualiza previstas (sic) por el artículo 10 numeral 1 inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en aplicación supletoria, y en la jurisprudencia número cinco, emitida por la extinta Sala Central del Tribunal Federal Electoral, de Mil Novecientos Noventa y Cuatro, bajo el rubro: “CAUSALES DE IMPROCEDENCIA. SU ESTUDIO ES PREFERENTE”, transcrita en párrafos anteriores

La improcedencia la debemos definir como la situación jurídica que impide admitir la Queja y/o Denuncia e iniciar un Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización, o una vez admitido estudiar el fondo de la controversia planteada, debido a que el impetrante incumple con uno o más requisitos de procedibilidad legalmente establecidos y, por ende, imposibilita la reparación jurídica reclamada y la consecuencia jurídica que produce es el desechamiento

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

de plano; puede referirse a los sujetos de la relación sustancial, al objeto de la controversia o a los requisitos formales q contener los escritos recúrsales.

De ahí que de actualizarse la causa de notoria improcedencia debe, en consecuencia, desecharse de plano el presente Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización, sin analizar el fondo del asunto planteado.

Las causales de improcedencia invocadas bastan para decretar el desechamiento de la acción intentada por el actor; sin embargo, me permito en el presente ocurso proceder a realizar las siguientes consideraciones de Hecho y Derecho.

Cabe señalar que, con fecha primero de febrero de dos mil veintidós MOVIMIENTO CIUDADANO emite la “CONVOCATORIA PARA EL PROCESO INTERNO DE SELECCIÓN Y ELECCIÓN DE PERSONAS CANDIDATAS POSTULADAS POR MOVIMIENTO CIUDADANO A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR PARA EL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO 2022”.

Que el siete de febrero de dos mil veintidós, como lo marcó la Cláusula Octava de la Convocatoria referida, el C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, acudió a registrarse ante la Representación de la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, como precandidato propietario a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento de Amatlán, Veracruz.

(...)

El nueve de marzo de dos mil veintidós se inician formalmente las campañas electorales en el Municipio de Amatlán, Veracruz, dentro del “Proceso Electoral Extraordinario 2022”.

Desde las primeras horas del mismo nueve de marzo de dos mil veintidós, el C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, hizo público en su página de la red social Facebook una invitación a todos los habitantes de Amatlán, Veracruz, para que lo acompañaran a su “Inicio de Campaña”, el mismo día, a las tres de la tarde, en la Carretera Federal, frente al Seguro Social, invitación que presentó una reacción a trescientas noventa y ocho personas y fue veinticinco veces compartida (sin conocer cuántas y reacciones tuvo en cada página donde fue compartida).

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**



Al punto de reunión llegaron muchas personas, entre ellas gente de la prensa reporteros-, que no fueron invitados previamente o de forma personal.

Por lo que respecta a la Queja y/o Denuncia que da origen al Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización presentada en contra del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, por parte del C. GABRIEL ONÉSIMO ZÚÑIGA OBANDO, radicada en el expediente INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER, se controvierte, toda vez que ésta no presenta medios idóneos de prueba en la que se funde o motive los hechos punibles que se le imputan, consistentes en la: "...violentar la normatividad electoral en materia de fiscalización, por la contratación espacios en radio y periódicos impresos y digitales para dar cobertura a recorridos de campaña y entrevistas con el fin de promocionar su imagen, sin ser reportados a la Unidad Técnica de Fiscalización", toda vez que las aseveraciones de la parte impetrante se sustentan únicamente en pruebas de carácter privado –sin perfeccionar-, consistentes en fotografías y dos videos publicados en ligas de internet de la red social Facebook, cuando dichas pruebas constituyen únicamente indicios de las supuestas irregularidades y que para lograr una mayor fuerza debieron ser corroboradas y adminiculadas con otros medios probatorios. Con ello el actor pretende sorprender a esta Representación, al asegurar que el C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, realizó actos contrarios a la norma electoral; violentando en perjuicio de mi representado los derechos establecidos en los artículos 14, 16, 19 y 20 apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Además, de que -sin conceder-, las publicaciones que hicieron los reporteros de los medios de comunicación: Fuerza “El Poder de la Información”, Fuerza Noticias, Voz a Voz Amatitlán- Editorial, Voz a Voz del Papaloapan, Prensa Noti Sureste Medios de Comunicación, La Libre Expresión y Región Informativa, las hicieron en ejercicio de su derecho humano del libre ejercicio de libertad de prensa, el cual tiene su origen en el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que contiene la libertad fundamental de expresión de las ideas; en ese sentido, señala que la manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.

Por su parte el artículo 7 de nuestra propia Carta Magna, prevé que es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio. No se puede restringir este derecho por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares, de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios y tecnologías de la información y comunicación encaminados a impedir la transmisión y circulación de ideas y opiniones.

(...)

Es por ello que, si los periodistas que se presentaron en el arranque del Inicio de Campaña del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO publicaron las actividades que en dicho arranque de campaña se llevaron a cabo; esto no implica que dicha acción debió haber sido porque existía un acuerdo de pago para que realizaran su labor periodística y que dicho acto se hizo por “debajo del agua”, sin ser reportados dichos gastos a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral (INE). Tal acción atenta en contra de la labor periodística que realizan los medios de comunicación al llevar a la ciudadanía los acontecimientos que se llevan a cabo en la comunidad.

(...)

Por lo que considero ilegal e ilegítimo que se pretenda encuadrar una conducta ilícita en contra del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO por hechos que no conciernen a la Denuncia y/o Querrella interpuesta en su contra.

Con ello, a su vez, se violentan los principios jurídicos ius puniendi y tempus regit actum que rigen la materia penal y que son de aplicabilidad para todo régimen sancionador en materia electoral, lo que deben atenderse cuando se

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

pretende restringir, limitar, suspender o privar de cierto derecho a algún sujeto. Cabe hacer notar que el actor pretende que realice esa Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral (INE), en cuanto a la integración del Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización que nos ocupan, no cumple lo que los aforismos jurídicos invocan, y que por lo tanto encierran una consecuente trasgresión a los principios Constitucionales de legalidad y de certeza con los que debe actuar la autoridad electoral.

Es pretenderme condenar de una posible conducta a través de la integración de un Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización, sin que el tipo jurídico que se pretende imputar encuadre a la Denuncia y/o Querella interpuesta en contra del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO. Lo que se genera en mi perjuicio, violaciones a los principios rectores del derecho que invoca y que son los de ius puniendi y tempus regit actum, para un mejor proveer, cito la siguiente Tesis Jurisprudencial:

(...)

No se está demostrado legalmente que se haya realizado: “...violentar la normatividad electoral en materia de fiscalización, por la contratación espacios en radio y periódicos impresos y digitales para dar cobertura a recorridos de campaña y entrevistas con el fin de promocionar su imagen, sin ser reportados a la Unidad Técnica de Fiscalización”.

Ahora bien, contrario a lo que pretende encuadrar el impetrante, no se encuentra acreditada vulneración alguna al mandato descrito en los artículos 25 numeral 1 inciso n), de la Ley General de Partidos Políticos; y 27, 127 numeral 1, 223 numeral 6 inciso d), del Reglamento de Fiscalización, atendiendo a que de un enlace lógico de la verdad conocida y el hecho a probar es evidente que deben desestimarse las pruebas indiciarias aportadas por el C. GABRIEL ONÉSIMO ZÚÑIGA OBANDO, en primer término porque no generan la convicción necesaria para acreditar la veracidad de los hechos que se pretenden demostrar; y, en segundo lugar, principio de valoración de la prueba por atendiendo a que el oferente de las pruebas porque se estaría violando el parte del Órgano Resolutor, técnicas de las denominadas Privadas consistentes en: “publicaciones de fotografías y video en internet”, independientemente de que se incurre en la omisión de adminicular los medios de prueba para corroborar las imágenes reproducidas y su veracidad, con la identificación que se pretende, de tal manera que en agravio del principio de imparcialidad, la autoridad responsable se estaría sustituyendo como titular de un derecho incompatible con el que pretende el C. GABRIEL ONÉSIMO ZÚÑIGA OBANDO, al realizar de manera indebida una suplencia en el ofrecimiento y descripción de los medios de prueba aportados por el actor del Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización, con el objeto de perfeccionar la principio de la

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

pretensión, circunstancia que carga de la prueba descritos reflejaría una alteración al en nuestra Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral en el que se determina que son objeto de prueba los hechos controvertibles. No lo será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos. El que afirma está obligado a probar. También lo está el que niega, cuando su negación envuelve la afirmación expresa de un hecho. Obligación procesal que incumple el actor atendiendo a que su escrito recursal que contienen los agravios planteados, son deficientes en su origen; tomando una postura supralegal, soslaya el principio de formalidad de valoración de la prueba que exige la sujeción a las reglas del procedimiento violando el valor tutelado que es la impartición ordenada y metódica de la justicia, desembocando en una contravención al principio de imparcialidad al suplir deficiencias en las pretensiones de los actores, situación que la Ley no le impone.

Por lo que no se encuentran elementos que acrediten que el C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO haya realizado el: "...violentar la normatividad electoral en materia de fiscalización, por la contratación espacios en radio y periódicos impresos y digitales para dar cobertura a recorridos de campaña y entrevistas con el fin de promocionar su imagen, sin ser reportados a la Unidad Técnica de Fiscalización".

El C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO y MOVIMIENTO CIUDADANO, siempre han conducido sus actividades dentro de los causes legales, actuando de buena fe y ajustando su conducta a los postulados de la Ley, por lo que se niega rotundamente, los señalamientos imputados en su contra.

El Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización en cuestión, resulta además inverosímil, atendiendo a las consideraciones vertidas en los razonamientos de mérito, en contraposición a la racionalidad que debe imperar en todos los actos tanto del Instituto Nacional Electoral (INE), sobre todo, en la interpretación y aplicación de las Leyes Generales en materia electoral, así como su reglamentación atinente.

Consecuentemente al no haber datos mínimos de los hechos que se le imputan al C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, y que acrediten las faltas imputadas y dado la ausencia de elementos eficaces para acreditarlo, pido a esa Unidad Instituto Nacional Electoral (INE), declarar probatorios convincentes y Técnica de Fiscalización del infundada la Denuncia y/o Querella que da origen al Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización que nos ocupa.

Resultan aplicables la Jurisprudencia dictada por Tribunales Colegiados de Circuito y la Tesis Relevante del TEPJF, cuyo rubro y contenido son del tenor siguiente:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

(...)

Por lo que reitero, se niegan los hechos que se denuncian, en virtud de que no se demuestra la responsabilidad de las acciones que se manifiestan en escrito recursal.

De conformidad con las argumentaciones vertidas, el Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización que nos ocupa resulta contrario al interés jurídico tanto del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, como de MOVIMIENTO CIUDADANO, razón por la cual dentro del plazo concedido acudo a desvirtuarlas, por lo que de acuerdo con lo expresado, como premisa fundamental en este asunto, se niegan los posibles hechos aludidos en el Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización que se controvierte, siendo motivo suficiente para salvaguardar los derechos del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO ante posibles responsabilidades o sanciones derivadas del presente Procedimiento Sancionador.

Cabe precisar que la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, establece como requisito procesal, la expresión de los agravios que el acto o resolución causen al actor, vinculándolos con los preceptos presuntamente violados, lo que supone, en una interpretación sistemática de las normas procedimentales aplicables, una vinculación lógica de hipótesis normativas y la ubicación del acto impugnado en las mismas, en el caso, no se aporta hecho alguno que demuestre violación alguna, ya que es de explorado derecho, que dicho requisito debe considerarse que se acredita, cuando se hacen valer agravios debidamente configurados, esto es, que se precisen claramente los argumentos o razonamientos enderezados a acreditar la afectación del interés jurídico del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO, derivado de la vulneración de determinada norma jurídica, lo contrario, vulnera los principios de constitucionalidad y legalidad en materia electoral, tutelados en los artículos 14, 16, 19 y 20 apartado B de nuestra Constitución General de la República, en relación con los principios rectores de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad y objetividad que deben prevalecer en el ejercicio de la función electoral, establecidos en el inciso b) de la fracción IV del artículo 116 Constitucional.

Con el objeto de acreditar las Consideraciones de Hecho y de Derecho del presente ocurso, ofrezco como medios de convicción, las que a continuación se indican, mismas que se relacionan con todos y cada uno de los argumentos externados en el presente memorial:

PRUEBAS

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

I. DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en la copia simple de la Certificación con la que se acredita la personalidad con la que me ostento, expedida por el Secretario General de Acuerdos de la Comisión Operativa Nacional, de la Comisión Permanente y de la Coordinadora Ciudadana Nacional de Movimiento Ciudadano, C. Licenciado JORGE ÁLVAREZ MÁYNEZ, de fecha veinte de noviembre de dos mil veintiuno, de conformidad con lo establecido por los artículos 12 numeral 1 inciso b), 13 numeral 1, inciso a) fracción II, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Solicitando me sea bien recibida.

(...)

*II. DOCUMENTAL PÚBLICA. Consistente en la copia fotostática de mi Credencial de Elector con fotografía con clave: ***** número de folio: ***** y año de registro: *****; expedida por el Instituto Nacional Electoral, a través del Registro Nacional de Electores; a favor de la suscrita C. ANA MARÍA PONCE JACOBO, que me acredita como ciudadana en pleno ejercicio de mis derechos político-electorales. Solicitando me sea bien recibida.*

III. DOCUMENTALES PÚBLICAS. Las que obran ya en el expediente número INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER, y que favorezcan a MOVIMIENTO CIUDADANO y al C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO. Solicitando me sea bien recibida.

IV. PRESUNCIONAL LEGAL y HUMANA. Consistente en todo lo que esta autoridad, pueda deducir de los hechos aportados y en todo lo que beneficie a los intereses de MOVIMIENTO CIUDADANO y al C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO. Solicitando me sea bien recibida.

V. INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. Consistente en las constancias que obran en el Expediente del Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización número INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER, en todo lo que beneficie a los intereses de MOVIMIENTO CIUDADANO y su candidato C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO. Solicitando me sea bien recibida.

VI. SUPERVINIENTES. Las que por el momento desconozco pero que pudieran surgir a la vida jurídica en cualquier momento. Solicitando me sea bien recibida.

Por lo anteriormente expuesto y fundado a usted C. Licenciada JACQUELINE VARGAS ARELLANO, titular de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral (INE), muy atentamente solicito se sirva:

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

PRIMERO. Tenerme por presentada en los términos del presente escrito, en tiempo y en forma, ofreciendo LO QUE A MI DERECHO CONVIENE, ofreciendo y exhibiendo las pruebas que estimo, respaldan mis afirmaciones, al Procedimiento Sancionador en Materia de Fiscalización bajo en el número de expediente INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER, instaurado en contra del C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO.

SEGUNDO. Considerar y valorar las objeciones y defensas hechas valer.

TERCERO. Aceptar las pruebas ofrecidas, debidamente relacionadas y que se citan en el Capítulo respectivo.

CUARTO. En su oportunidad y previos los trámites de Ley, declarar eficaces las objeciones y defensas vertidas y dictar Resolución por la que se absuelva de los señalamientos y denuncias que se le imputan al C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO.

(...)"

VIII. Solicitud de función de Oficialía Electoral a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.

a) El quince de marzo de dos mil veintidós, mediante oficio INE/UTF/DRN/5826/2022, se solicitó a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, la función de Oficialía Electoral, para la certificación de los links presentados en el escrito de queja. (Foja 88 a 93 del expediente)

b) El dieciocho de marzo de dos mil veintidós, se recibió el oficio número INE/DS/0537/2022, mediante el cual se informa el acuerdo de admisión del expediente de oficialía electoral INE/DS/OE/91/2022, correspondiente a la solicitud de la certificación de los links; asimismo se remitió el acta circunstanciada INE/OE/JD/CM/CIRC/69/2022, mediante la cual realizó la certificación de los links, que se describen en el apartado fracción v del apartado D.2 de la presente resolución. (Foja 94 a 118 del expediente).

c) El cinco de abril de dos mil veintidós, mediante oficio INE/UTF/DRN/6749/2022, se solicitó a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, la función de Oficialía Electoral, para la certificación de seis links presentados en los escritos de queja. (Foja 399 a 404 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

d) El ocho de abril de dos mil veintidós, se recibió el oficio número INE/DS/773/2022, mediante el cual se informa el acuerdo de admisión del expediente de oficialía electoral INE/DS/OE/91/2022, correspondiente a la solicitud de la certificación de los links; asimismo se remitió el acta circunstanciada INE/OE/JD/CM/CIRC/107/2022, mediante la cual realizó la certificación de los links, que se describen en el apartado fracción v del apartado D.2 de la presente resolución. (Foja 405 a 418 del expediente).

IX. Vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral.

El catorce de marzo de dos mil veintidós, se dio vista a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral para que en el ámbito de sus atribuciones se pronunciara por cuanto hace al extremo de denuncia relativo a la adquisición de tiempo en radio, manifestado por el C. Gabriel Onésimo Zúñiga Obando en su carácter de Representante Propietario del Partido Político Morena, ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Veracruz, en su escrito de queja. Hechos que se encuentran bajo la esfera de su competencia. (Foja 119 a 122 del expediente).

X. Escrito de queja que dio origen al expediente INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER.

EL veintidós de marzo del dos mil veintidós, se recibió en el Sistema de Archivos Institucional (SAI), el oficio INE/JLE-VER/0746/2022, signado por el Lic. Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Veracruz, mediante el cual remite el escrito de queja presentado por el C. Gabriel Onésimo Zúñiga Obando, en su carácter de Representante Propietario del partido político Morena, ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Veracruz, en contra del partido político Movimiento Ciudadano y su candidato al cargo de Presidente Municipal de Amatlán, el C. Luis Donald Camacho Merino, denunciando hechos que considera podrían constituir una transgresión a la normatividad electoral en materia de origen, destino y aplicación de los recursos de los partidos políticos; consistentes en la omisión de reportar gastos consistentes en propaganda en medios digitales e impresos que actualizan un rebase al tope de gastos respectivo, por la presunta contratación de un espacio en radio denominado “Cuenca en Vivo”, actos realizados dentro del marco del Proceso Electoral Local Extraordinario 2022 en el estado de Veracruz. (Foja 123 a la 138 del expediente).

XI. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

y se listan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja.

“(…)

HECHOS

1. En fecha nueve de febrero del año en curso, el Consejo General del OPLEV, mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2022 determinó los topes de gastos de campañas para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local extraordinario 2022.

2. El día ocho de marzo del año en curso, el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo OPLEV/G081/2022, por el que se aprueba el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas al cargo de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C. Luis Donald Camacho Merino candidato propietario a Presidente Municipal de Amatitlán, Veracruz, por el partido del trabajo.

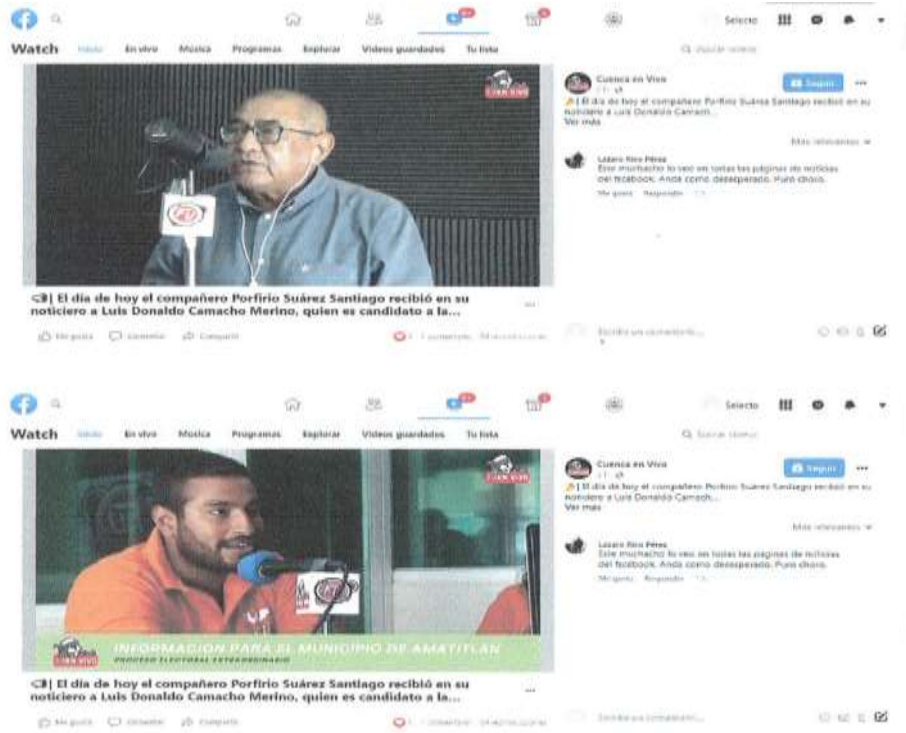
3. A pesar de existir un tope en los gastos que los partidos y sus candidatos deben erogar en sus campañas políticas, y una prohibición expresa a los partidos políticos y los candidatos para que, en ningún momento puedan contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio, televisión, periódico además la norma establece que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.

A pesar de ello, el candidato de Movimiento Ciudadano, el C. Luis Donald Camacho Merino optó por la contratación de espacio en la radio “**Cuenca en Vivo**”¹, el día 18 de marzo de 2022, **como** se aprecia en el siguiente enlace electrónico de la **red social Facebook**:

https://www.facebook.com/watch/?extid=WA-UNK-UNK-UNK-AN_GK0T-GK1C&v=472907591241716

¹ https://www.facebook.com/watch/?extid=WA-UNK-UNK-UNK-AN_GK0T-GK1C&v=472907591241716

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**



En donde se difundió una entrevista realizada por el comunicólogo Porfirio Suarez Santiago realizada en su espacio de radio Luis Donaldo Camacho Merino, durante la entrevista se aprecia, en los minutos 12:35, 12:50 y 15:23 un expreso llamado al voto, de tal manera que es incuestionable que la entrevista se realizó con el fin de promocionarse, y que por su puesto un gasto existió para que su mensaje de apoyo fuera transmitido por la radiodifusora.

De esta manera el partido Movimiento Ciudadano y su candidato, infringen nuestra constitución y sus leyes reglamentarias en la materia, al respecto conviene precisar que el artículo 41 apartado A de nuestra carta magna establece que:

Los partidos políticos y los candidatos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión. Ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular. Queda prohibida la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de las entidades federativas conforme a la legislación aplicable

Del párrafo constitucional se desprende que son sujetos obligados de la disposición antes descrita, cualquier persona física o moral; ciudadanos y sus organizaciones; aspirantes, precandidatos, y candidatos; partidos políticos; agrupaciones políticas; observadores y sus organizaciones; servidores públicos y autoridades; notarios públicos; extranjeros; concesionarios y permisionarios; organizaciones sindicales, laborales o patronales o con objeto social diferente a la creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes; ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (SUP-RAP-148/2009) 2. Los sujetos obligados a cumplir con la normatividad electoral son tanto el concesionario de televisión abierta como el concesionario de televisión restringida (SUP-RAP-111/2011 y acumulado).

Por otro lado, propaganda política se le definen como el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las distintas candidaturas (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Es propaganda electoral todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, independientemente del ámbito de promoción, cuando se muestre objetivamente la intención de promover una candidatura o partido ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, sea que estos elementos se encuentren en marginal o circunstancialmente (Jurisprudencia 37/2010, derivada de 1 s asuntos SUP-RA P-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 acumulados).

Ahora bien, la palabra contratar y adquirir deben entenderse de la siguiente manera:

“Contratar” corresponde al lenguaje técnico jurídico, proveniente del derecho civil, según el cual, en sentido lato, esa acción consiste en el acuerdo de

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

voluntades de dos o más personas para crear, transferir, modificar o extinguir derechos y obligaciones (SUP-RAP-234/2009)

*"Adquirir", aun cuando también tiene una connotación jurídica (por ejemplo, los modos de adquirir la propiedad, previstos en el Código Civil), se utiliza, predominantemente, en el lenguaje común, con el significado de: llegar a tener cosas, lograr o conseguir algo (SUP-RAP-234/2009). La interpretación del término adquirir debe entenderse como encaminada a la restricción del acceso de los partidos políticos, a la radio y la televisión, en tiempos distintos a los asignados por el Instituto Federal Electoral, " (SUP-RAP-234/2009, SUP-RAP-0280/2009, SUP-RAP-0022/2010, SUP-RAP-0082/2010 SUP- RAP-0273/2010, SUP-RAP-0111/2011, SUP-RAP-126/2011, SUP-RAP0127/2011 y SUP-RAP-0447/2011)". El presupuesto de la norma constitucional, relacionado con la contratación de propaganda, aunque supone la existencia de un acto bilateral de voluntades, en modo alguno erradica la posibilidad de que la difusión de los mensajes provenga de algún acto unilateral, ni releva de responsabilidad a las concesionarias o permisionarios de radio y televisión (SUP-RAP-201/2009, SUP-RAP-212/2009 y SUP-RAP-213/2009 acumulados). **Aunque no se cuente con una prueba que pueda acreditar la existencia material de un contrato convenio previo o en el que las partes se hubieran comprometido a promover electoralmente y de manera positiva su imagen de un candidato, otorgándole mayores espacios y coberturas en los programas de televisión, con el objeto de beneficiarlo posicionando su imagen ante el electorado, de los indicios derivados de las pruebas aportadas es factible demostrar que existió una adquisición indebida de tiempos de radio y televisión** (SUP-RAP22/2010).*

Finalmente, la libertad de expresión del que goza la radiodifusora "Cuenca en Vivo" no es ilimitada, sino que, en materia política la libertad de expresión en su modalidad de propaganda debe armonizarse con el derecho a la igualdad política (derecho a ser votado y de acceder en condiciones de igualdad a los cargos públicos de elección popular) y el derecho a la protección de la honra o la reputación, así como el reconocimiento de la dignidad de la persona (SUP-JRC-175/2005, SUP-JRC-179/2005 y SUP-JRC180/2005, acumulado).

(...)

El quejoso como parte de las pruebas presentó dos links o URL's y dos imágenes insertas al escrito de queja.

XII. Acuerdo de admisión y de acumulación del escrito de queja. Con fecha veintitrés de marzo de dos mil veintidós, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó admitir el escrito de queja, formar el expediente con el número INE/Q-COF-

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

UTF/84/2022/VER. Por otra parte, en atención a la conexidad y vinculación que presentan los hechos denunciados, se acordó su acumulación al expediente primigenio identificado con el número INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER, para ser tramitados y sustanciados como uno solo identificándose con el número de expediente INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER y su acumulado INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER así como la notificación al Secretario, y a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Consejo General de este Instituto Nacional Electoral. (Foja 139 a 142 del expediente).

XIII. Publicación en estrados del acuerdo de admisión y acumulación del escrito de queja.

a) El veintitrés de marzo de dos mil veintidós, la Unidad Técnica fijó en los estrados del Instituto durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio y acumulación del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento. (Foja 143 a 146 del expediente).

b) El veintiséis de marzo de dos mil veintidós, se retiraron del lugar que ocupan en este Instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimientos, y mediante razones de publicación y retiro, se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente. (Foja 147 a 148 del expediente).

XIV. Notificación de admisión y acumulación del escrito de queja a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

El veintitrés de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/6580/2022 la Unidad Técnica de Fiscalización notificó a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la admisión, registro en el libro de gobierno y acumulación del procedimiento de queja al rubro citado. (Foja 149 a 153 del expediente).

XV. Notificación de admisión y acumulación del escrito de queja al Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral.

El veintitrés de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/6579/2022 la Unidad Técnica notificó al Secretario Ejecutivo del Consejo General, la admisión, registro en el libro de gobierno y acumulación del procedimiento de queja al rubro citado (Foja 154 a 158 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

XVI. Notificaciones de admisión, acumulación y emplazamiento del escrito de queja a los sujetos incoados.

Notificación de admisión, acumulación y emplazamiento al ciudadano Luis Donaldo Camacho Merino, candidato a la Presidencia Municipal de Amatitlán.

a) El veintitrés de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/6582/2022 la Unidad Técnica notificó al denunciado mediante el Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 159 a 168 del expediente).

b) A la fecha de emisión de la presente resolución no emitió respuesta alguna.

Notificación de admisión, acumulación y emplazamiento al Partido Movimiento Ciudadano.

a) El veintitrés de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/6581/2022 la Unidad Técnica notificó al Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal de Veracruz, a través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 169 a 177 del expediente).

b) El treinta de marzo de dos mil veintidós se recibió el oficio INE/JLE-VER/1034/2022, mediante el cual el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva de Veracruz remite el escrito signado por la C. Ana María Ponce Jacobo, Tesorera y Representante de Finanzas de la Comisión Operativa Estatal de Movimiento Ciudadano en Veracruz, dando atención al emplazamiento formulado; mismo que se tiene por reproducido como si a la letra se insertase, al haberse emitido en los mismos términos del emplazamiento formulado en el expediente **INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER**; lo anterior, de conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso e), del Reglamento de Procedimientos. (Foja 178 a 207 del expediente).

Notificación de admisión y acumulación al Partido Morena.

a) El veintitrés de marzo de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/6583/2022 la Unidad Técnica notificó el inicio y acumulación del expediente al Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal de Veracruz, a través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 208 a 214 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

XVII. Razones y Constancia

a) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino, en el perfil denominado **“Fuerza Noticia”**. (Foja 215 a 218 del expediente).

b) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino, en el perfil denominado: **“Voz a Voz” (Fernanda Meléndez Galo)**. (Foja 219 a 224 del expediente).

c) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino, en el perfil denominado: **“Noti Sureste”**. (Foja 225 a 228 del expediente).

d) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino, en el perfil denominado: **“La Libre Expresión”**. (Foja 229 a 232 del expediente).

e) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino, en el perfil denominado: **“Voz a Voz del Papaloapan”**. (Foja 233 a 236 del expediente).

f) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

Merino, en el perfil denominado: **“Región Informativa”**. (Foja 237 a 241 del expediente).

g) Razón y constancia de fecha veinticinco de marzo de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la página de transparencia (Biblioteca de anuncios) que obra en la plataforma de la red social “Facebook”, con la finalidad de verificar la existencia de diversas publicaciones en beneficio del C. Luis Donald Camacho Merino, en el perfil denominado: **“Cuenca en Vivo”**. (Foja 242 a 245 del expediente).

XVIII. Escrito de queja que dio origen al expediente INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER. El treinta y uno de marzo dos mil veintidós, se recibió en la Oficialía de partes de este instituto el oficio OPLEV/SE/DEAJ/196/2022, signado por el Mtro. Hugo Enrique Castro Bernabé, Secretario Ejecutivo de Organismo Público Local Electoral de Veracruz, mediante el cual remite el expediente CG/SE/PES/MORENA/029/2022 y acumulados.

Lo anterior, en razón de que los hechos denunciados por el C. Gabriel Onésimo Zúñiga Obando en su carácter de Representante Propietario del Partido Político Morena, ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en contra del Partido Político Movimiento Ciudadano y su **candidato al cargo de Presidente Municipal de Amatlán, el C. Luis Donald Camacho Merino**, se encuentran fuera del ámbito de su competencia, por lo que determinó desechar el escrito de queja, remitiendo vista a la Unidad Técnica de Fiscalización al ser esta la autoridad competente para conocer los hechos denunciados, respecto a la omisión de reportar gastos por la contratación de propaganda en medios digitales, así como el rebase al tope de gastos de campaña respectivo.

Ahora bien, de la lectura integral a los diversos escritos de queja presentados por el C. Gabriel Onésimo Zúñiga Obando, en su carácter de Representante Propietario del partido político Morena, ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en contra del partido político **Movimiento Ciudadano y su candidato al cargo de Presidente Municipal de Amatlán, el C. Luis Donald Camacho Merino**, denunciando hechos que considera podrían constituir una transgresión a la normatividad electoral en materia de origen, destino y aplicación de los recursos de los partidos políticos; consistentes en la omisión de reportar gastos consistentes en propaganda en medios digitales e impresos que actualizan un rebase al tope de gastos de campaña, por la presunta

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

contratación de espacios en los periódicos³ “*Al Momento Tv Tux*”, “*Radar del Papaloapan*” y de radio en “*Azúcar 97.2*” y “*Cuenca en Vivo*”; actos realizados dentro del marco del Proceso Electoral Local Extraordinario 2022 en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. (Foja 246 a 314 del expediente).

XIX. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se listan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en sus escritos de queja.

Escrito de queja I

“(…)”

HECHOS.

1.- *En fecha nueve de febrero del año en curso, el Consejo General del OPLEV, mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2022 determinó los topes de gastos de compañías para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local extraordinario 2022.*

2. - *El día ocho de marzo del año en curso, el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo OPLEV/G081/2022, por el que se aprueba el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas al cargo de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C. Luis Donaldo Camacho Merino candidato propietario a Presidente Municipal de Amatitlán, Veracruz, por el partido del trabajo.*

3.- *A pesar de existir un tope en los gastos que los partidos y sus candidatos deben erogar en sus campañas políticas, y una prohibición expresa a los partidos políticos y los candidatos para que, en ningún momento puedan contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio, televisión, periódico además la norma establece que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propagando en radio y televisión dirigida a influir en las*

³ Menciona contratación de espacios en periódicos; sin embargo, se observa que corresponden a enlaces de Facebook (medio electrónico)

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de ⁴partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.

*A pesar de ello, el candidato de Movimiento Ciudadano, el C. Luis Donaldo Camacho Merino ha optado por la contratación en el espacio del periódico "**Al Momento Tv Tux**" así sucedió el día 14 de marzo del año en curso, como se aprecia en el siguiente enlace electrónico de la red social Facebook:*

•
https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=912125712801398&id=213406259340017

En donde se compartió la siguiente nota:



De esta manera el partido Movimiento Ciudadano y su candidato, infringen nuestra constitución y sus leyes reglamentarios en la materia, al respecto conviene precisar que el artículo 41 apartado A de nuestra carta magna establece que:

Los partidos políticos y los candidatos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión. Ninguna otra persona físico o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos o cargos de elección popular. Queda prohibido la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero. Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de las entidades federativas conforme a la legislación aplicable

⁴ <http://www.facebook.com/puntodeencuentronoticias.2022/>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Del párrafo constitucional se desprende que son sujetos obligados de lo disposición antes descrita, cualquier persona física o moral; ciudadanos y sus organizaciones; aspirantes. precandidatos y candidatos; partidos políticos: agrupaciones políticas; observadores y sus organizaciones; servidores públicos y autoridades; notarios públicos: extranjeros; concesionarios y permisionarios; organizaciones sindicales, laborales o patronales o con objeto social diferente a lo creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes; ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (SUP-RAP-148/2009) 2. Los sujetos obligados a cumplir con la normatividad electoral son tanto el concesionario de televisión abierta como el concesionario de televisión restringida (SUP-RAP- 111/2011 y acumulado).

Por otro lado, propaganda política se le definen como el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las distintas candidaturas (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-198/2009 Y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político (Jurisprudencia 37/2010. derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Es propaganda electoral todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, independientemente del ámbito de promoción, cuando se muestre objetivamente la intención de promover una candidatura o partido ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, sea que estos elementos se encuentren marginal o circunstancialmente (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Ahora bien, la palabra contratar y adquirir deben entenderse de la siguiente manera:

"Contratar" corresponde al lenguaje técnico jurídico, proveniente derecho civil, según el cual, en sentido lato. esa acción consiste en el acuerdo de voluntades

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

de dos o más personas para crear, transferir, modificar o extinguir derechos y obligaciones (SUP-RAP-234/2009).

*"Adquirir", aun cuando también tiene una connotación jurídica (por ejemplo, los modos de adquirir la propiedad, previstos en el Código Civil), se utiliza predominantemente, en el lenguaje común, con el significado de llegar a tener cosas, lograr o conseguir algo (SUP-RAP-234/2009). La interpretación del término adquirir debe entenderse como encaminada a la restricción del acceso de los partidos políticos, a la radio y la televisión, en tiempos distintos a los asignados por el Instituto Federal Electoral."(SUP-RAP-234/2009, SUP-RAP-0280/2009, SUP-RAP-0022/2010, SUP-RAP-0082/2010, SUP-RAP-0273/2010, SUP-RAP-0111/2011, SUP-RAP-126/2011, SUP-RAP-0127/2011 y SUP-RAP-0447/2011". El presupuesto de la norma constitucional, relacionado con lo contratación de propagando, aunque supone la existencia de un acto bilateral de voluntades, en modo alguno erradica la posibilidad de que la difusión de los mensajes provenga de algún acto unilateral, ni releva de responsabilidad a las concesionarias o permisionarios de radio y televisión (SUP-RAP-201/2009, SUP-RAP-212/2009 y SUP-RAP-213/2009, acumulados). **Aunque no se cuente con una prueba que pueda acreditar la existencia material de un contrato o convenio previo en el que las partes se hubieren comprometido a promover electoralmente y de manera positiva la imagen de un candidato, otorgándole mayores espacios y coberturas en los programas de televisión, con el objeto de beneficiarlo posicionando su imagen ante el electorado, de los indicios derivados de las pruebas aportadas es factible demostrar que existió una adquisición indebida de tiempos en radio y televisión** (SUP-RAP-22/2010).*

Finalmente, la libertad de expresión del que goza el medio de comunicación "Al Momento Tv Tux" no es ilimitado, sino que, en materia política la libertad de expresión en su modalidad de propaganda debe armonizarse con el derecho a la igualdad política (derecho a ser votado y de acceder en condiciones de igualdad a los cargos públicos de elección popular) y el derecho a la protección de la honra o la reputación, así como el reconocimiento de la dignidad de la persona (SUP-JRC-175/2005, SUP-JRC-179/2005 y SUP-JRC180/2005, acumulado).

(...)

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

El quejoso como parte de las pruebas presentó un link o URL y una imagen inserta al escrito de queja.

Escrito de queja II

“(…)

HECHOS.

1.- En fecha nueve de febrero del año en curso, el Consejo General del OPLEV, mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2022 determinó los topes de gastos de compañías para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local extraordinario 2022.

2. - El día ocho de marzo del año en curso, el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo OPLEV/G081/2022, por el que se aprueba el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas al cargo de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C. Luis Donaldo Camacho Merino candidato propietario a Presidente Municipal de Amatitlán, Veracruz, por el partido del trabajo.

3.- A pesar de existir un tope en los gastos que los partidos y sus candidatos deben erogar en sus campañas políticas, y una prohibición expresa a los partidos políticos y los candidatos para que, en ningún momento puedan contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio, televisión, periódico además la norma establece que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propagando en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de ⁵partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.

A pesar de ello, el candidato de Movimiento Ciudadano, el C. Luis Donaldo Camacho Merino a optado por la contratación en el espacio del periódico "Radar del Papaloapan" como se apreciaba en el siguiente enlace electrónico de la red social Facebook:

•<https://www.facebook.com/1253961911367553/posts/4996510337112673/?sfnsn=scwspwa>

⁵ <http://www.facebook.com/Radarpapaloapan/>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

En donde se compartió la siguiente nota:



De esta manera el partido Movimiento Ciudadano y su candidato, infringen nuestra constitución y sus leyes reglamentarios en la materia, al respecto conviene precisar que el artículo 41 apartado A de nuestra carta magna establece que:

Los partidos políticos y los candidatos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión. Ninguna otra persona físico o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos o cargos de elección popular. Queda prohibido la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de las entidades federativas conforme a la legislación aplicable

Del párrafo constitucional se desprende que son sujetos obligados de la disposición antes descrita, cualquier persona física o moral; ciudadanos y sus organizaciones; aspirantes, precandidatos y candidatos; partidos políticos; agrupaciones políticas; observadores y sus organizaciones; servidores

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

públicos y autoridades; notarios públicos: extranjeros; concesionarios y permisionarios; organizaciones sindicales, laborales o patronales o con objeto social diferente a lo creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes; ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (SUP-RAP-148/2009) 2. Los sujetos obligados a cumplir con la normatividad electoral son tanto el concesionario de televisión abierta como el concesionario de televisión restringida (SUP-RAP- 111/2011 y acumulado).

Por otro lado, propaganda política se le definen como el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las distintas candidaturas (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-198/2009 Y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Es propaganda electoral todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, independientemente del ámbito de promoción, cuando se muestre objetivamente la intención de promover una candidatura o partido ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, sea que estos elementos se encuentren marginal o circunstancialmente (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Ahora bien, la palabra contratar y adquirir deben entenderse de la siguiente manera:

"Contratar" corresponde al lenguaje técnico jurídico, proveniente derecho civil, según el cual, en sentido lato, esa acción consiste en e acuerdo de voluntades de dos o más personas para crear, transferir, modificar o extinguir derechos y obligaciones (SUP-RAP-234/2009).

"Adquirir", aun cuando también tiene una connotación jurídica (por ejemplo, los modos de adquirir la propiedad, previstos en el Código Civil), se utiliza predominantemente, en el lenguaje común, con el significado de llegar a tener cosas, lograr o conseguir algo (SUP-RAP-234/2009). La interpretación del término adquirir debe entenderse como encaminada a la restricción del acceso de los partidos políticos, a la radio y la televisión, en tiempos distintos a los asignados por el Instituto Federal Electoral."(SUP-RAP-234/2009, SUP-RAP-

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

0280/2009, SUP-RAP-0022/2010, SUPRAP-0082/2010, SUP-RAP-0273/2010, SUP-RAP-0111/2011, SUP-RAP-126/2011, SUP-RAP-0127/2011 y SUP-RAP-0447/2011". El presupuesto de la norma constitucional, relacionado con lo contratación de propagando, aunque supone la existencia de un acto bilateral de voluntades, en modo alguno erradica la posibilidad de que la difusión de los mensajes provenga de algún acto unilateral, ni releva de responsabilidad a las concesionarias o permisionarios de radio y televisión (SUP-RAP-201/2009, SUP-RAP-212/2009 y SUP-RAP-213/2009, acumulados). **Aunque no se cuente con una prueba que pueda acreditar la existencia material de un contrato o convenio previo en el que las partes se hubieren comprometido a promover electoralmente y de manera positiva la imagen de un candidato, otorgándole mayores espacios y coberturas en los programas de televisión, con el objeto de beneficiarlo posicionando su imagen ante el electorado, de los indicios derivados de las pruebas aportadas es factible demostrar que existió una adquisición indebida de tiempos en radio y televisión** (SUP-RAP-22/2010).

Finalmente, la libertad de expresión del que goza el periódico "Radar en Papaloapan" no es ilimitada, sino que, en materia política la libertad de expresión en su modalidad de propaganda debe armonizarse con el derecho a la igualdad política (derecho a ser votado y de acceder en condiciones de igualdad a los cargos públicos de elección popular) y el derecho a la protección de la honra o la reputación, así como el reconocimiento de la dignidad de la persona (SUP-JRC-175/2005, SUP-JRC-179/2005 y SUP-JRC180/2005, acumulado).

(...)"

El quejoso como parte de las pruebas presentó dos links o URL's y una imagen inserta al escrito de queja.

Escrito de queja III

"(...)

HECHOS.

1.- En fecha nueve de febrero del año en curso, el Consejo General del OPLEV, mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2022 determinó los topes de gastos de compañías para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local extraordinario 2022.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

2. - El día ocho de marzo del año en curso, el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo OPLEV/G081/2022, por el que se aprueba el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas al cargo de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C. Luis Donald Camacho Merino candidato propietario a Presidente Municipal de Amatitlán, Veracruz, por el partido del trabajo.

3. A pesar de existir un tope en los gastos que los partidos y sus candidatos deben erogar en sus campañas políticas, y una prohibición expresa a los partidos políticos y los candidatos para que, en ningún momento puedan contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio, televisión, periódico además la norma establece que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propagando en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de ⁶partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.

A pesar de ello, el candidato de Movimiento Ciudadano, el C. Luis Donald Camacho Merino a optado por la contratación en el espacio del periódico "**Al Momento Tv Tux**", como se aprecia en el siguiente enlace electrónico de la red social Facebook:

• https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=913917305955572&id=213406259340017

En donde se compartió la siguiente nota:



⁶ <http://www.facebook.com/puntodeencuentronoticias.2022/>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

De esta manera el partido Movimiento Ciudadano y su candidato, infringen nuestra constitución y sus leyes reglamentarios en la materia, al respecto conviene precisar que el artículo 41 apartado A de nuestra carta magna establece que:

Los partidos políticos y los candidatos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión. Ninguna otra persona físico o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos o cargos de elección popular. Queda prohibido la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de las entidades federativas conforme a la legislación aplicable

Del párrafo constitucional se desprende que son sujetos obligados de la disposición antes descrita, cualquier persona física o moral; ciudadanos y sus organizaciones; aspirantes, precandidatos y candidatos; partidos políticos; agrupaciones políticas; observadores y sus organizaciones; servidores públicos y autoridades; notarios públicos; extranjeros; concesionarios y permisionarios; organizaciones sindicales, laborales o patronales o con objeto social diferente a la creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes; ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (SUP-RAP-148/2009) 2. Los sujetos obligados a cumplir con la normatividad electoral son tanto el concesionario de televisión abierta como el concesionario de televisión restringida (SUP-RAP- 111/2011 y acumulado).

Por otro lado, propaganda política se le definen como el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las distintas candidaturas (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-198/2009 Y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Es propaganda electoral todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, independientemente del ámbito de promoción, cuando

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

se muestre objetivamente la intención de promover una candidatura o partido ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, sea que estos elementos se encuentren marginal o circunstancialmente (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Ahora bien, la palabra contratar y adquirir deben entenderse de la siguiente manera:

"Contratar" corresponde al lenguaje técnico jurídico, proveniente derecho civil, según el cual, en sentido lato, esa acción consiste en el acuerdo de voluntades de dos o más personas para crear, transferir, modificar o extinguir derechos y obligaciones (SUP-RAP-234/2009).

*"Adquirir", aun cuando también tiene una connotación jurídica (por ejemplo, los modos de adquirir la propiedad, previstos en el Código Civil), se utiliza predominantemente, en el lenguaje común, con el significado de llegar a tener cosas, lograr o conseguir algo (SUP-RAP-234/2009). La interpretación del término adquirir debe entenderse como encaminada a la restricción del acceso de los partidos políticos, a la radio y la televisión, en tiempos distintos a los asignados por el Instituto Federal Electoral."(SUP-RAP-234/2009, SUP-RAP-0280/2009, SUP-RAP-0022/2010, SUP-RAP-0082/2010, SUP-RAP-0273/2010, SUP-RAP-0111/2011, SUP-RAP-126/2011, SUP-RAP-0127/2011 y SUP-RAP-0447/2011". El presupuesto de la norma constitucional, relacionado con lo contratación de propaganda, aunque supone la existencia de un acto bilateral de voluntades, en modo alguno erradica la posibilidad de que la difusión de los mensajes provenga de algún acto unilateral, ni releva de responsabilidad a las concesionarias o permisionarios de radio y televisión (SUP-RAP-201/2009, SUP-RAP-212/2009 y SUP-RAP-213/2009, acumulados). **Aunque no se cuente con una prueba que pueda acreditar la existencia material de un contrato o convenio previo en el que las partes se hubieren comprometido a promover electoralmente y de manera positiva la imagen de un candidato, otorgándole mayores espacios y coberturas en los programas de televisión, con el objeto de beneficiarlo posicionando su imagen ante el electorado, de los indicios derivados de las pruebas aportadas es factible demostrar que existió una adquisición indebida de tiempos en radio y televisión** (SUP-RAP-22/2010).*

Finalmente, la libertad de expresión del que goza el medio de comunicación "Al Momento Tv Tux" no es ilimitada, sino que, en materia política la libertad de expresión en su modalidad de propaganda debe armonizarse con el derecho a la igualdad política (derecho a ser votado y de acceder en condiciones de igualdad a los cargos públicos de elección popular) y el derecho a la protección de la honra o la reputación, así como el reconocimiento de la dignidad de la

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

persona (SUP-JRC-175/2005, SUP-JRC-179/2005 y SUP-JRC180/2005, acumulado).

(...)

El quejoso como parte de las pruebas presentó un link o URL y una imagen inserta al escrito de queja.

Escrito de queja IV

“(...)

HECHOS.

1.- En fecha nueve de febrero del año en curso, el Consejo General del OPLEV, mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2022 determinó los topes de gastos de compañías para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local extraordinario 2022.

2. - El día ocho de marzo del año en curso, el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo OPLEV/G081/2022, por el que se aprueba el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas al cargo de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C. Luis Donald Camacho Merino candidato propietario a Presidente Municipal de Amatitlán, Veracruz, por el partido del trabajo.

3.- A pesar de existir un tope en los gastos que los partidos y sus candidatos deben erogar en sus campañas políticas, y una prohibición expresa a los partidos políticos y los candidatos para que, en ningún momento puedan contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio, televisión, periódico además la norma establece que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propagando en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.

A pesar de ello, el candidato de Movimiento Ciudadano, el C. Luis Donald Camacho Merino ha optado por la contratación en el espacio de radiodifusoras, como sucedió en el día 09 de marzo del año en curso, al contratar espacio en

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

el radio "Azúcar 9.7" como se aprecia en el siguiente enlace electrónico de la red social Facebook:

•https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3124364731043321&id=672919292854556

En donde se compartió la siguiente nota:



De esta manera el partido Movimiento Ciudadano y su candidato, infringen nuestra constitución y sus leyes reglamentarios en la materia, al respecto conviene precisar que el artículo 41 apartado A de nuestra carta magna establece que:

Los partidos políticos y los candidatos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión. Ninguna otra persona físico o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos o cargos de elección popular. Queda prohibido la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de las entidades federativas conforme a la legislación aplicable

Del párrafo constitucional se desprende que son sujetos obligados de lo disposición antes descrita, cualquier persona física o moral; ciudadanos y sus organizaciones; aspirantes, precandidatos y candidatos; partidos políticos; agrupaciones políticas; observadores y sus organizaciones; servidores públicos y autoridades; notarios públicos; extranjeros; concesionarios y permisionarios; organizaciones sindicales, laborales o patronales o con objeto social diferente a lo creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes; ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (SUP-RAP-148/2009) 2. Los sujetos obligados a cumplir con la normatividad electoral son tanto el concesionario de televisión abierta como el concesionario de televisión restringida (SUP-RAP- 111/2011 y acumulado).

Por otro lado, propaganda política se le definen como el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las distintas candidaturas (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-198/2009 Y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Es propaganda electoral todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, independientemente del ámbito de promoción, cuando se muestre objetivamente la intención de promover una candidatura o partido ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, sea que estos elementos se encuentren marginal o circunstancialmente (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados). Ahora bien, la palabra contratar y adquirir deben entenderse de la siguiente manera:

"Contratar" corresponde al lenguaje técnico jurídico, proveniente derecho civil, según el cual, en sentido lato, esa acción consiste en el acuerdo de voluntades de dos o más personas para crear, transferir, modificar o extinguir derechos y obligaciones (SUP-RAP-234/2009).

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

*“Adquirir”, aun cuando también tiene una connotación jurídica (por ejemplo, los modos de adquirir la propiedad, previstos en el Código Civil), se utiliza predominantemente, en el lenguaje común, con el significado de llegar a tener cosas, lograr o conseguir algo (SUP-RAP-234/2009). La interpretación del término adquirir debe entenderse como encaminada a la restricción del acceso de los partidos políticos, a la radio y la televisión, en tiempos distintos a los asignados por el Instituto Federal Electoral.”(SUP-RAP-234/2009, SUP-RAP-0280/2009, SUP-RAP-0022/2010, SUP-RAP-0082/2010, SUP-RAP-0273/2010, SUP-RAP-0111/2011, SUP-RAP-126/2011, SUP-RAP-0127/2011 y SUP-RAP-0447/2011”. El presupuesto de la norma constitucional, relacionado con lo contratación de propagando, aunque supone la existencia de un acto bilateral de voluntades, en modo alguno erradica la posibilidad de que la difusión de los mensajes provenga de algún acto unilateral, ni releva de responsabilidad a las concesionarias o permisionarios de radio y televisión (SUP-RAP-201/2009, SUP-RAP-212/2009 y SUP-RAP-213/2009, acumulados). **Aunque no se cuente con una prueba que pueda acreditar la existencia material de un contrato o convenio previo en el que las partes se hubieren comprometido a promover electoralmente y de manera positiva la imagen de un candidato, otorgándole mayores espacios y coberturas en los programas de televisión, con el objeto de beneficiarlo posicionando su imagen ante el electorado, de los indicios derivados de las pruebas aportadas es factible demostrar que existió una adquisición indebida de tiempos en radio y televisión** (SUP-RAP-22/2010).*

Finalmente, la libertad de expresión del que goza la radiodifusora “Azúcar 9.7” no es ilimitada, sino que, en materia política la libertad de expresión en su modalidad de propaganda debe armonizarse con el derecho a la igualdad política (derecho a ser votado y de acceder en condiciones de igualdad a los cargos públicos de elección popular) y el derecho a la protección de la honra o la reputación, así como el reconocimiento de la dignidad de la persona (SUP-JRC-175/2005, SUP-JRC-179/2005 y SUP-JRC180/2005, acumulado).

(...)”

El quejoso como parte de las pruebas presentó un link o URL y una imagen inserta al escrito de queja.

Escrito de queja V

“(…)”

HECHOS.

1.- En fecha nueve de febrero del año en curso, el Consejo General del OPLEV, mediante acuerdo identificado con el número OPLEV/G055/2022 determinó los

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

topes de gastos de campañas para el proceso electoral local extraordinario 2022 en los municipios de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local extraordinario 2022.

2. - El día ocho de marzo del año en curso, el Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz aprobó el acuerdo OPLEV/G081/2022, por el que se aprueba el registro supletorio de las solicitudes de registro de las fórmulas de candidaturas al cargo de ediles de los ayuntamientos de Chiconamel, Jesús Carranza, Amatitlán y Tlacotepec de Mejía, todas del estado de Veracruz; entre ellas, la candidatura del C. Luis Donaldo Camacho Merino candidato propietario a Presidente Municipal de Amatitlán, Veracruz, por el partido del trabajo.

3.· A pesar de existir un tope en los gastos que los partidos y sus candidatos deben erogar en sus campañas políticas, y una prohibición expresa a los partidos políticos y los candidatos para que, en ningún momento puedan contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio, televisión, periódico además la norma establece que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propagando en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular.

*A pesar de ello, el candidato de Movimiento Ciudadano, el C. Luis Donaldo Camacho Merino a optado por la contratación de espacio en la radio "**Cuenca en Vivo**"⁷ como se aprecia en el siguiente enlace electrónico de la red social Facebook:*

• https://www.facebook.com/watch/?extid=WA-UNK-UNK-UNK-AN_GK0T-GK1C&v=472907591241716

⁷ https://www.facebook.com/watch/?extid=WA-UNK-UNK-UNK-AN_GK0T-GK1C&v=472907591241716

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**



En donde se difundió una entrevista realizada por el comunicólogo Porfirio Suarez Santiago realizada en su espacio de radio Luís Donaldo Camacho Merino, durante lo entrevista se aprecia, en los minutos 12:35, 12:50 y 15:23 un expreso llamado al voto, de tal manera que es incuestionable que la entrevista se realizó con el fin de promocionarse, y que por supuesto un gasto existió para que su mensaje de apoyo fuera transmitido por la radiodifusora.

De esta manera el partido Movimiento Ciudadano y su candidato, infringen nuestra constitución y sus leyes reglamentarios en la materia, al respecto conviene precisar que el artículo 41 apartado A de nuestra carta magna establece que:

Los partidos políticos y los candidatos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

radio y televisión. Ninguna otra persona físico o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos o cargos de elección popular. Queda prohibido la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de las entidades federativas conforme a la legislación aplicable

Del párrafo constitucional se desprende que son sujetos obligados de lo disposición antes descrita, cualquier persona física o moral; ciudadanos y sus organizaciones; aspirantes, precandidatos y candidatos; partidos políticos; agrupaciones políticas; observadores y sus organizaciones; servidores públicos y autoridades; notarios públicos; extranjeros; concesionarios y permisionarios; organizaciones sindicales, laborales o patronales o con objeto social diferente a la creación de partidos políticos, así como sus integrantes o dirigentes; ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión, lo cual da vigencia a los principios constitucionales de certeza y objetividad (SUP-RAP-148/2009) 2. Los sujetos obligados a cumplir con la normatividad electoral son tanto el concesionario de televisión abierta como el concesionario de televisión restringida (SUP-RAP- 111/2011 y acumulado).

Por otro lado, propaganda política se le definen como el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía las distintas candidaturas (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-198/2009 Y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados).

Es propaganda electoral todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, independientemente del ámbito de promoción, cuando se muestre objetivamente la intención de promover una candidatura o partido ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, sea que estos elementos se encuentren marginal o circunstancialmente (Jurisprudencia 37/2010, derivada de los asuntos SUP-RAP-115/2007, SUP-RAP-198/2009 y SUP-RAP-220/2009 y acumulados). Ahora bien, la palabra contratar y adquirir deben entenderse de la siguiente

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

manera: "Contratar" corresponde al lenguaje técnico jurídico, proveniente derecho civil, según el cual, en sentido lato. esa acción consiste en el acuerdo de voluntades de dos o más personas para crear, transferir, modificar o extinguir derechos y obligaciones (SUP-RAP-234/2009).

*"Adquirir", aun cuando también tiene una connotación jurídica (por ejemplo, los modos de adquirir la propiedad, previstos en el Código Civil), se utiliza predominantemente, en el lenguaje común, con el significado de llegar a tener cosas, lograr o conseguir algo (SUP-RAP-234/2009). La interpretación del término adquirir debe entenderse como encaminada a la restricción del acceso de los partidos políticos, a la radio y la televisión, en tiempos distintos a los asignados por el Instituto Federal Electoral."(SUP-RAP-234/2009, SUP-RAP-0280/2009, SUP-RAP-0022/2010, SUP-RAP-0082/2010, SUP-RAP-0273/2010, SUP-RAP-0111/2011, SUP-RAP-126/2011, SUP-RAP-0127/2011 y SUP-RAP-0447/2011". El presupuesto de la norma constitucional, relacionado con lo contratación de propagando, aunque supone la existencia de un acto bilateral de voluntades, en modo alguno erradica la posibilidad de que la difusión de los mensajes provenga de algún acto unilateral, ni releva de responsabilidad a las concesionarias o permisionarios de radio y televisión (SUP-RAP-201/2009, SUP-RAP-212/2009 y SUP-RAP-213/2009, acumulados). **Aunque no se cuente con una prueba que pueda acreditar la existencia material de un contrato o convenio previo en el que las partes se hubieren comprometido a promover electoralmente y de manera positiva la imagen de un candidato, otorgándole mayores espacios y coberturas en los programas de televisión, con el objeto de beneficiarlo posicionando su imagen ante el electorado, de los indicios derivados de las pruebas aportadas es factible demostrar que existió una adquisición indebida de tiempos en radio y televisión** (SUP-RAP-22/2010).*

Finalmente, la libertad de expresión del que goza la radiodifusora "Cuenca en vivo" no es ilimitada, sino que, en materia política la libertad de expresión en su modalidad de propaganda debe armonizarse con el derecho a la igualdad política (derecho a ser votado y de acceder en condiciones de igualdad a los cargos públicos de elección popular) y el derecho a la protección de la honra o la reputación, así como el reconocimiento de la dignidad de la persona (SUP-JRC-175/2005, SUP-JRC-179/2005 y SUP-JRC180/2005, acumulado).

(...)"

[Lo resaltado es propio de las transcripciones]

El quejoso como parte de las pruebas presentó dos links o URL's y dos imágenes insertas al escrito de queja.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

XX. Acuerdo de admisión, acumulación y ampliación de sujetos de investigación del escrito de queja. Con fecha cinco de abril de dos mil veintidós, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó admitir el escrito de queja, formar el expediente con el número INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER. Por otra parte, en atención a la conexidad y vinculación que presentan los hechos denunciados, se acordó su acumulación al expediente primigenio identificado con el número INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER y sus acumulados INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER, para ser tramitados y sustanciados como uno solo identificándose con el número de expediente INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER y sus acumulados INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER e INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER. Asimismo, por conveniencia procesal y en atención a la denuncia de sujetos distintos a los que fueron señalados en los expedientes primigenios como probables responsables, se acordó ampliar la investigación a los sujetos de investigación. (Foja 315 a 319 del expediente).

XXI. Publicación en estrados del acuerdo de admisión, acumulación y ampliación del sujeto de investigación del procedimiento de queja.

a) El cinco de abril de dos mil veintidós, la Unidad Técnica fijó en los estrados del Instituto durante setenta y dos horas, el acuerdo de admisión, acumulación y ampliación del sujeto de investigación del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento. (Foja 320 a 323 del expediente).

b) El ocho de abril de dos mil veintidós, se retiraron del lugar que ocupan en este Instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimientos, y mediante razones de publicación y retiro, se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente. (Foja 324 a 325 del expediente).

XXII. Notificación de admisión, acumulación y ampliación del sujeto de investigación a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

El cinco de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/7950/2022 la Unidad Técnica de Fiscalización notificó a la Presidencia de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la admisión, acumulación y ampliación de los sujetos de investigación recaído al escrito de queja. (Foja 326 a 331 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

XXIII. Notificación de admisión, acumulación y ampliación del sujeto de investigación del escrito de queja al Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral.

El cinco de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/7949/2022 la Unidad Técnica notificó al Secretario Ejecutivo del Consejo General, la admisión del procedimiento de mérito. (Foja 332 a 337 del expediente).

XXIV. Notificaciones de admisión, acumulación, ampliación del sujeto de investigación y emplazamiento del escrito de queja a los sujetos incoados.

Notificación de admisión, acumulación, ampliación del sujeto de investigación y emplazamiento al C. Luis Donald Camacho Merino, candidato a la Presidencia Municipal de Amatitlán.

a) El cinco de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/7952/2022 la Unidad Técnica notificó al denunciado mediante el Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 338 a 348 del expediente).

b) A la fecha de emisión de la presente resolución no emitió respuesta alguna.

Notificación de admisión, acumulación, ampliación del sujeto de investigación y emplazamiento al Partido Movimiento Ciudadano.

a) El cinco de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/7953/2022 la Unidad Técnica notificó al Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal de Veracruz, a través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 349 a 360 del expediente).

b) El ocho de abril de dos mil veintidós se recibió vía correo electrónico el escrito signado por la C. Ana María Ponce Jacobo, Tesorera y Representante de Finanzas de la Comisión Operativa Estatal de Movimiento Ciudadano en Veracruz, dando atención al emplazamiento formulado; que se tiene por reproducido como si a la letra se insertase, ya que, de manera general, se emitió en los mismos términos de los emplazamientos formulados durante la admisión del expediente **INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER** e **INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER**; por lo que únicamente se transcriben los argumentos de disciernen en ambos requerimientos, lo anterior, de conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso e), del Reglamento de Procedimientos: (Foja 361 a 389 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

“(…)

*Asimismo, cabe señalar que NO se ordenó y/o contrató la realización y difusión de la entrevista que fue efectuada por el **C. PORFIRIO SUÁREZ SANTIAGO** al **C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO**, el día once de marzo de dos mil veintidós o el dieciocho de marzo de dos mil veintidós (como señala el impetrante), en el canal de radio XHEFU "Cuenca en Vivo"; por lo que se niega rotunda y categóricamente que por sí o por tercera persona se haya solicitado, ordenado y/o contratado.*

*Y de la misma forma, **SE NIEGA**, rotunda y categóricamente que se haya ordenado y/o contratado la difusión del material fotográfico y notas en ellas adjuntas de los **once medios digitales** que se señalan por el impetrante.*

*Su aparición como candidato en la entrevista que fue efectuada por el **C. PORFIRIO SUÁREZ SANTIAGO** al **C. LUIS DONALDO CAMACHO MERINO**, el día **once de marzo de dos mil veintidós o dieciocho de marzo de dos mil veintidós** (como señala el impetrante), en el canal de radio **XHEFU "Cuenca en Vivo"**, obedeció a una invitación realizada por el programa señalado, con el derecho humano al libre ejercicio de libertad de Prensa, mismo que se encuentra protegido en la Constitución y los diversos tratados internacionales en materia de Derechos Humanos firmados y ratificados por México, libertad que debe de ser garantizada por las autoridades en nuestro país.*

“(…)”

Notificación de admisión, acumulación y ampliación del sujeto de investigación al Partido Morena.

a) El cinco de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/7954/2022 la Unidad Técnica notificó el inicio, acumulación y ampliación del sujeto de investigación del expediente en comento al Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal de Veracruz, a través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización. (Foja 390 a 398 del expediente).

XXV. Razones y constancias

a) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la consulta del link https://www.facebook.com/watch/?extid=WA-UNK-UNK-UNK-AN_GK0T-GK1C&v=472907591241716, con la finalidad de verificar la existencia de la publicación denunciada en beneficio del candidato denunciado. (Foja 419 a 420 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

b) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la consulta del link https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=912125712801398&id=213406259340017, con la finalidad de verificar la existencia de la publicación denunciada en beneficio del candidato incoado. (Foja 421 a 422 del expediente).

c) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta del contenido del perfil denominado “*Al Momento Tv Tux*” en la plataforma de la red social “Facebook”, alojado en la liga <https://www.facebook.com/puntodencuentronoticias.2022/>, así como verificar la “Biblioteca de anuncios” en busca de publicidad pagada en favor del candidato. (Foja 423 a 425 del expediente).

d) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la consulta del link https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=912125712801398&id=213406259340017, con la finalidad de verificar la existencia de la publicación denunciada en beneficio del candidato incoado. (Foja 426 a 428 del expediente).

e) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta del contenido del perfil denominado “*Radar Del Papaloapan*” en la plataforma de la red social “Facebook”, alojado en la liga <https://www.facebook.com/RadarPapaloapan/>, así como verificar la “Biblioteca de anuncios” en busca de publicidad pagada en favor del candidato. (Foja 429 a 431 del expediente).

f) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la consulta del link https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=91913917305955572&id=213406259340017, con la finalidad de verificar la existencia de la publicación denunciada en beneficio del candidato incoado. (Foja 432 a 433 del expediente).

g) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la consulta del link https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3124364731043321&id=672919292854556, con la finalidad de verificar la existencia de la publicación denunciada en beneficio del candidato denunciado. (Foja 434 a 436 del expediente).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

h) Razón y constancia de fecha seis de abril de dos mil veintidós, mediante la cual se dio cuenta de la consulta del link https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=493833485629658&id=100050090319216, con la finalidad de verificar la existencia de la publicación denunciada en beneficio del candidato denunciado. (Foja 437 a 439 del expediente).

XXVI. Solicitud de información a terceros

Solicitud de información al Representante Legal y/o Apoderado Legal del medio de Información digital “Azúcar 97.1”

a) El ocho de abril de dos mil veintidós, mediante oficio INE/UTF/DRN/8004/2022, se requirió información en carácter de urgente al Representante Legal y/o Apoderado Legal del medio de Información digital “Azúcar 97.1” a efecto de que informara si existió contratación por parte del C. Luis Donald Camacho Merino o el partido político Movimiento Ciudadano, para la difusión de las publicaciones denunciadas en su perfil de la plataforma Facebook. (Foja 440 a 446 del expediente).

b) A la fecha de la presente resolución no se cuenta con respuesta del requerido.

Solicitud de información al Representante Legal y/o Apoderado Legal del medio de información digital “La LIBRE Expresión”

a) El ocho de abril de dos mil veintidós, mediante oficio INE/UTF/DRN/8070/2022, se requirió información en carácter de urgente al Representante Legal y/o Apoderado Legal del medio de Información digital “La Libre Expresión” a efecto de que informara si existió contratación por parte del C. Luis Donald Camacho Merino o el partido político Movimiento Ciudadano, para la difusión de las publicaciones denunciadas en su perfil de la plataforma Facebook. (Foja 447 a 452 del expediente).

b) A la fecha de la presente resolución no se cuenta con respuesta del requerido.

Solicitud de información al Representante Legal y/o Apoderado Legal del medio de información digital “Región Informativa”

a) El ocho de abril de dos mil veintidós, mediante oficio INE/UTF/DRN/8072/2022, se requirió información en carácter de urgente al Representante Legal y/o Apoderado Legal del medio de Información digital “Región Informativa” a efecto de que informara si existió contratación por parte del C. Luis Donald Camacho Merino o el partido

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

político Movimiento Ciudadano, para la difusión de las publicaciones denunciadas en su perfil de la plataforma Facebook. (Foja 453 a 458 del expediente).

b) A la fecha de la presente resolución no se cuenta con respuesta del requerido.

XXVII. Acuerdo de Alegatos. El ocho de abril de dos mil veintidós, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó abrir la etapa de alegatos correlativa, por el cual se ordenó notificar a los sujetos incoados, para que en un plazo de setenta y dos horas manifestaran por escrito los alegatos que consideraran pertinentes. (Foja 459 a 461 del expediente).

Notificación al al C. Luis Donaldo Camacho Merino, candidato a la Presidencia Municipal de Amatlán.

a) El ocho de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/8622/2022, la Unidad Técnica de Fiscalización, se notificó al C. Luis Donaldo Camacho Merino la apertura de la etapa de alegatos. (Foja 462 a 468 del expediente).

b) A la fecha de emisión de la presente resolución no emitió respuesta alguna.

Notificación de alegatos al Partido Movimiento Ciudadano

a) El ocho de abril de dos mil veintidós, mediante el oficio INE/UTF/DRN/8624/2022, la Unidad Técnica de Fiscalización se notificó a la C. Ana María Ponce Jacobo, en su carácter de Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal en el estado de Veracruz Ignacio de la Llave, la apertura de la etapa de alegatos. (Foja 469 a 475 del expediente).

b) El trece de abril de dos mil veintidós, se recibió el oficio INE/JLE-VER/1266/2022, mediante el cual el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en Veracruz, remite el escrito signado por la C. Ana María Ponce Jacobo, en su carácter de Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal en el estado de Veracruz Ignacio de la Llave, por el que manifiesta sus alegatos. (Foja 476 a 523 del expediente).

Notificación de alegatos al partido Morena

a) El ocho de abril de dos mil veintidós mediante el oficio INE/UTF/DRN/8623/2022, la Unidad Técnica de Fiscalización, notificó al Francisco Javier Cabiedes Uranga, en

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

su carácter de Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal en el estado de Veracruz, la apertura de la etapa de alegatos. (Foja 524 a 530 del expediente).

b) El once de abril de dos mil veintidós, se recibió el escrito mediante el cual el C. Gabriel Onésimo Zúñiga Obando, en su carácter de representante propietario del partido político Morena ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en Veracruz, manifiesta sus alegatos. (Foja 531 a 541 del expediente)

XXVIII. Cierre de instrucción. El veinte de abril de dos mil veintidós, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó cerrar la instrucción del procedimiento de mérito y ordenó formular el Proyecto de Resolución correspondiente. (Foja 542 a 543 del expediente)

XXIX. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En virtud de lo anterior, se formuló el Proyecto de Resolución, el cual fue aprobado por la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en su Séptima Sesión Extraordinaria celebrada el veintiuno de abril dos mil veintidós, por votación unánime de los Consejeros Electorales presentes integrantes de la Comisión de Fiscalización; las Consejeras Electorales Dra. Adriana Margarita Favela Herrera y Carla Astrid Humphrey Jordan, los Consejeros Electorales Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona y el Consejero Presidente de la Comisión, Mtro. Jaime Rivera Velázquez.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento administrativo en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); 428, numeral 1, inciso g); tercero transitorio, todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización **es competente** para tramitar, sustanciar y formular el presente proyecto de Resolución y, en su momento, someterlo a consideración del Consejo General.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Precisado lo anterior, y con base en los artículos 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Estudio de fondo.

2.1. Controversia del asunto

Que no existiendo cuestiones de previo y especial pronunciamiento por resolver, y, tomando en consideración los hechos denunciados, así como del análisis de las actuaciones y documentos que integran el expediente, se tiene que el fondo del presente asunto se constriñe en verificar si el Partido Político Movimiento Ciudadano y su candidato a la presidencia municipal de Amatlán, Veracruz, el **C. Luis Donald Camacho Merino**, omitieron reportar los gastos por la contratación de medios de comunicación por internet, que actualizan un rebase al tope de gastos de campaña establecido en el marco temporal del Proceso Electoral Local Extraordinario 2022, en el estado de Veracruz.

En razón de lo anterior, deberá establecerse si los hechos controvertidos actualizan algunas de las hipótesis siguientes:

Hipótesis	Preceptos que la conforman
Egreso no reportado	Artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos; 127 del Reglamento de Fiscalización
Rebase al tope de gastos de campaña	Artículo 443, numeral 1, inciso f) de la LGIPE.

Así, por conveniencia metodológica, se expondrán en primer término los hechos acreditados, y posteriormente analizar si estos, a la luz de las obligaciones a que se

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

encuentran compelidos los sujetos denunciados, actualizan transgresión alguna al marco normativo en materia de fiscalización.

2.2 Hechos acreditados

A fin de exponer los hechos acreditados, se enlistan los elementos de prueba que obran en el expediente, su eficacia probatoria y las conclusiones a las que se arriban tras adminicularlas.



A. Elementos de prueba ofrecidos por el quejoso

A.1. Pruebas técnicas de la especie de enlaces electrónicos en su escrito de queja.





El quejoso adjuntó a sus escritos de queja, dieciséis (16) enlaces electrónicos, correspondientes a las páginas de Facebook de los medios digitales denominados *Fuerza Noticias*, *Voz a Voz*, *Noti Sureste*, *La Libre Expresión*, *Voz a Voz del Papaloapan*, *Región Informativa*, *Al Momento Tv Tux*, *Cuenca en Vivo*, *Radar del Papaloapan* y *Azúcar 97.1*, los que, a dicho del quejoso, difundieron publicaciones, entrevistas o notas periodísticas, en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino. A mayor abundamiento se dan cuenta:

I D	ESCRITO DE QUEJA	URL's	IMÁGENES
1	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Fuerza Noticias: http://m.facebook.com/story.php?story_fbid=328546582428168&id=104385830909370	Sin muestra
2	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Fuerza Noticias: http://www.fuerzanoticias.com/regional/propuestas-reales-para-un-nuevo-amatitlan-luis-donaldo/	Sin muestra
3	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Fuerza Noticias: https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=710382863642994&id=104385830909370	Sin muestra
4	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Voz a Voz: www.vozavoz.com.mx	Sin muestra
5	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Fernanda Meléndez Galo (Voz a Voz): https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=493833485629658&id=100050090319216	Sin muestra
6	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Noti Sureste: https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=467847138403942&id=100722711783055	Sin muestra


CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

ID	ESCRITO DE QUEJA	URL's	IMÁGENES
7	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	La Libre Expresión: https://www.facebook.com/LalibreExpresion2021/videos/1443212272764831/?extid=CL-UNK-UNK-UNK-AN_GKOT-GK1C	Sin muestra
8	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Voz a voz del Papaloapan: https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=119515327327393&id=111591831453076	Sin muestra
9	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Región Informativa: https://www.facebook.com/296836874077291/posts/1389642098130091/	Sin muestra
10	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	Cuenca en Vivo: https://www.facebook.com/Cuencaenvivo/videos/692593721874834/?extid=CL-UNK-UNK-UNK-AN_GKOT-GK1C	Sin muestra
11	INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER	Cuenca en Vivo: https://www.facebook.com/watch/?extid=WA-UNK-UNK-UNK-AN_GKOT-GK1C&v=472907591241716	
12	INE/Q-COF-UTF/102/2022/VER	Al Momento TV Tux: https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=912125712801398&id=213406259340017	

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

ID	ESCRITO DE QUEJA	URL's	IMÁGENES
1 3	INE/Q-COF-UTF/102/2022/VER	Radar del Papaloapan: https://www.facebook.com/1253961911367553/posts/4996510337112673/?sfnsn=scwspwa	
1 4	INE/Q-COF-UTF/102/2022/VER	Al Momento TV Tux: https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=913917305955572&id=213406259340017	
1 5	INE/Q-COF-UTF/102/2022/VER	Azúcar 97.1 https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3124364731043321&id=672919292854556	
1 6	INE/Q-COF-UTF/102/2022/VER	Cuenca en Vivo: https://www.facebook.com/watch/?extid=W_A-UNK-UNK-UNK-AN_GK0T-GK1C&v=472907591241716 (DUPLICADA CON ID 11)	

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

I D	ESCRITO DE QUEJA	URL's	IMÁGENES
			

B. Elementos de prueba ofrecidos por el denunciado

B.1. Documentales privadas consistentes en los informes rendidos por el Representante de Finanzas del Comité Ejecutivo Estatal en el estado de Veracruz del partido Movimiento Ciudadano.

En atención a los emplazamientos formulados, como obra en el apartado de “*Antecedentes*” de la presente resolución, el partido político presentó respuestas en los mismos términos, las cuales medularmente versan en lo siguiente:

- Que las notas periodísticas publicadas por los medios de comunicación por internet, las realizaron en apego a su libertad de expresión y con la finalidad de comunicar a la comunidad.
- Que los elementos presentados por el quejoso deben ser tomados como pruebas técnicas por ser videos extraídos de las redes sociales.

Al momento de la elaboración de la presente resolución el candidato denunciado no se ha manifestado al respecto.

C. Elementos de prueba obtenidos durante la instrucción del procedimiento.

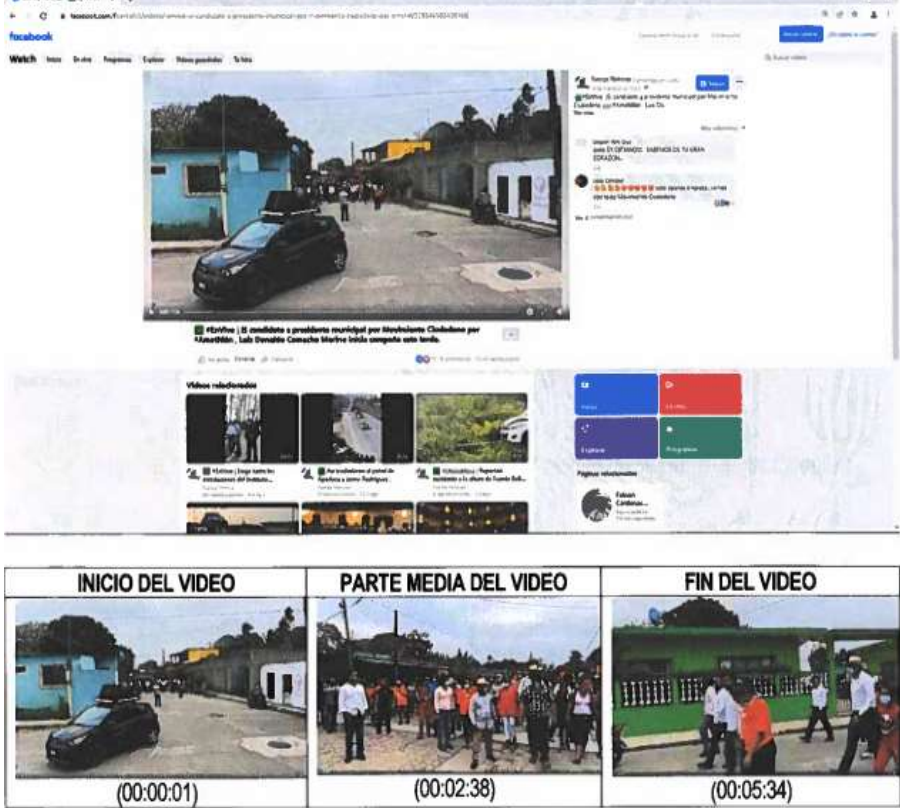
Al respecto, las indagatorias efectuadas y los elementos de prueba obtenidos son los siguientes:

C.1 Documental pública consistente en el informe que rinde la Dirección del Secretariado de Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.


Como previamente se dio cuenta, de las 16 ligas electrónicas presentadas por el quejoso, la autoridad fiscalizadora constató la duplicidad en una de ellas, motivo por el cual, solo se deberán de considerar 15 ligas electrónicas.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

En este sentido, la autoridad instructora solicitó a la Dirección del Secretariado la certificación de 14 de las 15 ligas electrónicas que fueron materia de denuncia, así dicha Dirección mediante diversas actas circunstanciadas da cuenta de la existencia del contenido que obra en 11 ligas electrónicas, señalando que 3 de ellas resultaron inexistentes. Resultados que se describen a continuación:

D	Medio de comunicación	Muestra
1	Fuerza Noticias	 <p>De la liga anterior se visualiza que la página electrónica corresponde a la red social denominada "Facebook" 1 en la que se encuentra una publicación del usuario: "Fuerza Noticias transmitió en vivo" de fecha: "9 de marzo a las 16:43 (icono). y el siguiente texto: "📌 #EnVivo El candidato a presidente municipal por Movimiento Ciudadano por #Amatitlán , Luis Do... Ver más", asimismo se encuentra un video con duración de cinco minutos con treinta y cuatro segundos (00:05:34) en el que se visualiza un contingente de personas caminando por una calle, la encabeza un auto de color negro, mismo que porta en su toldo lo que parece ser dos (2) altavoces, se escucha una voz que refiere que aquí viene el candidato de las mayorías, salgan a acompañarlo , arriba nuestro candidato, arriba Luis Donaldo, arriba Movimiento Ciudadano, todo Amatitlán apoya a Luis, sobresale una persona de género masculino, tez morena, complexión media, ojos, nariz y boca medianas, viste camisa blanca y pantalón azul, se encuentra saludando a las personas, ya sea afuera de sus domicilios o las que encuentra durante su caminata, algunas personas que caminan detrás de él visten camisa naranja con un estampado blanco, así como gorras con los mismos colores, en todo momento se escucha la voz masculina que refiere: "Movimiento naranja, Movimiento Ciudadano, el futuro está en tus</p>











**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
		<p>manos, arriba Luis arriba nuestro candidato, la bulla la bulla, el próximo alcalde vamos con Luis Donaldo Camacho esta es la Ola Naranja, en este momento pasando por tu domicilio a saludarte, arriba Movimiento Ciudadano señores, todos dicen Luis va ganar, Luis va ser el próximo candidato, al pie del video se lee: #EnVivo 1 El candidato a presidente municipal por Movimiento Ciudadano por #Amatitlán, Luis Donaldo Camacho Merino inicia campaña esta tarde." y las siguientes referencias: "(iconos) 70, 9 comentarios, 3,4 mil reproducciones", la página también cuenta con las siguientes secciones: "Videos relacionados" y "Páginas relacionadas", con información y contenido diverso</p>
2	Fuerza Noticias	<p>2. http://www.fuerzanoticias.com/regional/propuestas-reales-para-un-nuevo-amatitlan-luis-donaldo/</p>  <p>Se precisa que la dirección electrónica pertenece al periódico digital denominado: "FUERZA El Poder de la Información", mismo que en la parte superior contiene las siguientes pestañas de opciones: "INICIO, REGIONAL, ESTADO, NACIONAUINTERNACIONAL, POLICIACA, AQUÍ ENTRE NOS (icono)", debajo se encuentra la siguiente información: "Regional Propuestas reales para un nuevo Amatitlán: Luis Donaldo", de fecha: "marzo 12, 2022", con las siguientes referencias: "(icono) 0, (icono) 65 (iconos)", enseguida se encuentran dos (2) imágenes en las que se observa aparece una persona de género masculino, tez, morena, cabello negro corto y barba semi poblada, viste camisa blanca y pantalón azul, en la primera de arriba hacia abajo se encuentra en lo que parece ser una calle, donde se visualizan personas de pie, al parecer se encuentra saludando a una de ellas, se observa un establecimiento que refiere ser una carnicería, así como un muro en color blanco con una pinta de letras en tono naranja en donde se lee: "Luis Donaldo el...", en la siguiente imagen se encuentra interactuando con una persona de género femenino, de tez blanca, cabello castaño, usa cubrebocas blanco, viste de rosa y parece ser de edad avanzada, se ubican en lo que parece ser el exterior de un domicilio que tiene fachada de color amarillo y naranja, enseguida se encuentra la siguiente nota periodística:-</p> <p>Amatitlán, Ver. - Este viernes en su tercer día de campaña el candidato de Movimiento Ciudadano a la alcaldía de Amatitlán, Luis Dona/do Camacho Merino recorrió Dos Bocas, el pueblo que lo vio nacer. Arropado por su equipo, se presentó casa por casa, señalando que e/ municipio merece un nuevo futuro, comentó que sus propuestas son en materia de Salud,</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
		<p><i>Participación Ciudadana, Desarrollo Social, Deporte, Infraestructura, Servicios Públicos, Transporte, Cultura y Educación. El candidato a la alcaldía aseveró que el recibimiento ha sido satisfactorio. "Hay un Amatitlán con ganas de avanzar, de salir adelante de abatir rezagos". Luis Dona/do Camacho aseguró que con la confianza de la gente obtendrán el triunfo este 27 de marzo. - - Enseguida se encuentra otra imagen en la que se observa a la persona masculina ya descrita en cuclillas, en esta ocasión frente a una persona de género femenino, tez blanca, cabello cano, ojos, nariz y boca medianas, de edad avanzada, usa babaero de color azul, blusa rayada y falda de corazones de color verde y rojo, se encuentra sentada en una silla y al parecer afuera de un domicilio, debajo se encuentran otras publicaciones e información de la página</i></p>
3	Fuerza Noticias	<p>3. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=710382863642994&id=104385830909370</p>  <p>Se establece que la página electrónica corresponde a la red social denominada: "Facebook". en la que se encuentra una publicación del usuario: "(icono) Fuerza Noticias", de fecha: "9 de marzo a las 20:28 (icono)", con el siguiente texto: "Esta tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatitlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Donald Camacho Merino en una larga caminata por las principales calles de la ciudad. http://www.fuerzanoticias.com/.../con-el-respaldo-ciudadano- .../, en donde además se visualizan cuatro (4) imágenes en las que se observa un grupo de personas, al parecer caminando por la calle, algunas visten camisa naranja con estampados al frente de color blanco que asemejan un águila con las alas extendidas, la mayoría lleva cubrebocas, sobresale una persona de género masculino, tez morena, cabello negro corto, ojos, nariz y boca medianas, usa barba y bigote semi poblados, viste camisa blanca de manga larga, la cual contiene un logo de color naranja, en la parte superior derecha, semejante al arriba descrito, además lleva pantalón azul, se le ve interactuando con la personas ya sea caminando, posando para la foto o lo que parece ser dando un mensaje, al pie de la imagen se encuentran las siguientes referencias: "(iconos) 35", "3 comentarios", "1 vez compartido (...)".</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra						
4	Fernanda Meléndez Galo	<p>4. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=493833485629658&id=100050090319216</p>  <p>Ver más de Fernanda Meléndez Galo en Facebook</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>INICIO DEL VIDEO</th> <th>PARTE MEDIA DEL VIDEO</th> <th>FIN DEL VIDEO</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> (00:00:00)</td> <td> (00:00:05)</td> <td> (00:00:10)</td> </tr> </tbody> </table> <p>Se determina que la página electrónica corresponde a la red social denominada: "Facebook", en la que se encuentra una publicación del usuario: "(icono) Fernanda Meléndez Galo, de fecha: "11 de marzo a las 13:31 (icono)", con el siguiente texto: "#Editorial 1 Los habitantes de El Corte confían en el proyecto de Luis Dona/do Camacho Merino, un joven de 23 años preparado para gobernar un municipio con 32 comunidades y 7487 habitantes ¡ya basta que gobierno que entran y salen no hagan nada!Mas información sobre el editorial de Alondra Ramírez entra a www.vozavoz.com.mx", en donde además se aloja un video con duración de diez segundos (00:00:10), el cual contiene de fondo una imagen en la que se observan varias personas de ambos géneros al parecer caminando sobre una calle, sobresale la que se encuentra en el extremo izquierdo, siendo ésta de género masculino, tez morena, cabello negro corto, ojos, nariz y boca medianas, usa barba y bigote escasos, viste camisa blanca la cual trae en el extremo derecho un estampado en color naranja que asemeja un águila con las alas extendidas, debajo se lee: "AMATITLAN EN MOVIMIENTO", a medida que avanza el video aparece en la parte superior una banda de color verde y con letras blancas se lee: "AMATITLAN EDITORIAL", debajo un recuadro con fondo blanco y marco en color verde con el siguiente contenido en letras negras: "LUIS DONALDO CAMACHO MERINO LA MEJOR OPCIÓN EN AMATITLAN; SEÑALAN HABITANTES DE EL CORTE, ALONDRA RAMIREZ Editorial", al pie de la imagen se encuentran las siguientes referencias: "(iconos) 23", "2 comentarios", "5 veces compartido (...)"</p>	INICIO DEL VIDEO	PARTE MEDIA DEL VIDEO	FIN DEL VIDEO	 (00:00:00)	 (00:00:05)	 (00:00:10)
INICIO DEL VIDEO	PARTE MEDIA DEL VIDEO	FIN DEL VIDEO						
 (00:00:00)	 (00:00:05)	 (00:00:10)						

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
5	Noti Sureste	<p>5. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=467847138403942&id=100722711783055</p>  <p>Se deja constancia que la página electrónica corresponde a la red social denominada: "Facebook", en la que se encuentra una publicación del usuario: "(icono) Noti Sureste", de fecha: "10 de marzo a las 07:58 (icono)", con el siguiente texto: "Con el respaldo ciudadano inicia campaña Luis Dona/do en Amatitlán Pobladores señalan que tiene las preferencias electorales para ganar este 27 de marzo. Amatitlán, Ver. - Esta tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatitlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Donaldo Camacho Merino en una larga caminata por las principales calles de la ciudad. Una multitud lo acompañó durante su recorrido, así como los integrantes de su comuna quienes se mostraron contentos por el cálido recibimiento en los hogares. Hasta Amatitlán llegó Carlos Flores Calderón, Secretario Técnico del Consejo Político Estatal de MC. Camacho Merino se comprometió a abatir rezagos a gobernar para todos, y a tomar acciones determinantes para hacer que Amatitlán avance. 'Somos diferentes y los hemos demostrado, regresamos para refrendar la confianza y hacer que nuestro municipio tenga un gobierno diferente', en donde además se visualizan cuatro (4) imágenes en las que se observa un grupo de personas, al parecer caminando por la calle, algunas visten camisa naranja con estampados al frente de color blanco que asemejan un águila con las alas extendidas, la mayoría lleva cubrebocas, sobresale una persona de género masculino, tez morena, cabello negro corto, ojos, nariz y boca medianas, usa barba y bigote semipoblados, viste camisa blanca de manga larga, la cual contiene un logo de color naranja, en la parte superior derecha, semejante al arriba descrito, además lleva pantalón azul, se encuentra interactuando con otras personas, generalmente posando para la foto, al pie de las imágenes se encuentra el siguiente texto: "Noti Sureste" y las siguientes referencias: "(iconos) 2", "13 veces compartido</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
6	La libre Exptresión	<p>6. https://www.facebook.com/LalibreExpresion2021/videos/1443212272764831/?extid=CL-UNK-UNK-UNK-AN GKOT-GK1C</p> <p>De la liga anterior se visualiza que la página electrónica corresponde a la red social denominada "Facebook", en la que se encuentra una publicación del usuario: "La LIBRE Expresión transmitió en vivo de fecha: •9 de marzo a las 16:50 (icono)", y el siguiente texto: "Arranque de campaña del Lic. Luis Dona/do Camacho Merino del Municipio de Amatitlán. ., asimismo se encuentra un video con duración de seis minutos con diecinueve segundos (00:06:19) en el que se visualiza</p>


**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
		<p><i>un contingente de personas caminando por una calle, la encabeza un auto de color negro, mismo que porta en su toldo lo que parece ser dos (2) altavoces, además de una moto conducida por una persona de género masculino, la cual ondea una pequeña bandera en color blanco, además de un vehículo de los conocidos como "mototaxi", y ésta lleva una bandera en color naranja es conducida igualmente por una persona del género masculino, se escucha un fondo musical y una voz masculina que refiere: "aquí viene el candidato de las mayorías, te invitamos para que salgas a las puertas de tu hogar y lo recibas , simultáneamente se escuchan porras al parecer de las personas que acompañan el recorrido, posteriormente se escucha una intervención masculina, aparentemente de la persona que lleva la grabación del video la cual manifiesta lo siguiente : "Pues bien amigas y amigos de la redes sociales, me da un gusto saludarlos, de esta manera vienen recibiendo al candidato Luis Dona/do Camacho Merino, en el municipio de Amatitlán Veracruz donde vemos que va casa por casa, es en el municipio de Amatitlán Veracruz donde se harán nuevamente elecciones extraordinarias, bueno si usted lo dice es respetable su punto de vista, es respetable su opinión, recuerden votar este veintisiete de marzo domingo veintisiete de marzo por el candidato que usted considere que sea la elección, pero eso si le digo no permita que le chantajeen, no permita que le digan que le van a quitar algún programa del Gobierno Federal si no vota por equis partido cuando eso ya paso a la historia, recuerde ... amigo como ciudadano del pueblo de Amatitlán ¿cómo ve la expectativa de Luis Dona/do? " ésta última pregunta se la efectúa la persona que trasmite el video a otra masculina adulta mayor que se encuentra afuera de su domicilio a lo que ésta responde: "A muy bien, me parece muy bien es un joven muy creativo y muy versátil, esperemos que todo le salga bien", y continua narrando: "pues bien esa es una de las personas que viven en el municipio de Amatitlán, eso es Jo que opina la gente del municipio de Amatitlán respecto a Luis Donald Camacho Merino, recuerden, nosotros no lo decimos no lo dice La Ubre Expresión, no lo dice Miguel Ángel Bravata Caraveo, simplemente lo dice la gente del municipio de Amatitlán Veracruz, así que recuerde, eso es lo que vale, lo que cuenta y desde luego el voto, el que cuenta es el voto del veintisiete de marzo, recuerde no se deje usted chantajear si le dicen que si no vota por equis partido le van a quitar el programa del Gobierno Federal, eso es una gran mentira, porque ya eso está por ley, así que, repito eso es lo que vamos viviendo aquí con Luis Donald Camacho Merino", sobresale una persona de género masculino, tez morena, complexión medía, ojos, nariz y boca medianas, viste camisa blanca y pantalón azul, se encuentra saludando a las personas, ya sea afuera de sus domicilios o las que encuentra durante su caminata, algunas personas que caminan detrás de él visten camisa naranja con un estampado blanco, así como gorras con los mismos colores, no se dejan de escuchar porras así como la música y la voz masculina que acompaña la música, la cual refiere: "Movimiento naranja, Movimiento Ciudadano, el futuro está en tus manos, arriba Luis arriba nuestro candidato, la bulla la bulla, el próximo alcalde vamos con Luis Donald Camacho esta es la Ola Naranja ..."; al pie del video se lee: ·Arranque de campaña del Lic. Luis Donald Camacho Merino del Municipio de Amatitlán .· y las siguientes referencias: "(iconos) 39, 14 comentarios, 2,4 mil reproducciones, la página también cuenta con la sección de: "Videos relacionados", la cual contiene nueve (9) videos con títulos y contenido diverso</i></p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
7	Voz a Voz del Papaloapan	<p>7. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=119515327327393&id=111591831453076</p>  <p>Se precisa que la página electrónica corresponde a la red social denominada: "Facebook", en la que se encuentra una publicación del usuario: "(icono) Voz a Voz del Papaloapan", de fecha: "9 de marzo a las 18:12 (icono)", con el siguiente texto: "Inicio campaña el lic. Luis Donaldo Camacho Merino en el municipio de Amatitlán, Veracruz. Mas información en www.vozavoz.com.mx", en donde además se visualiza una imagen en la que se observan varias personas de ambos géneros al parecer caminando por una calle, se visualiza vegetación y automóviles, sobresale una persona de género masculino, tez morena, cabello negro corto, ojos, nariz y boca medianas, usa barba y bigote semipoblados, viste camisa blanca de manga larga, la cual contiene un logo de color naranja, en la parte superior derecha, semejante al arriba descrito, además lleva pantalón azul, en el extremo derecho se encuentra el siguiente encabezado: "MILAGROS ENTREVISTA", y debajo contenida en un recuadro, la información siguiente: "Voy a construir un mejor futuro, trabajaré limpio porque esa es la responsabilidad que se debe hacer para estar ahí, no les fallare". "LUIS DONALDO CAMACHO CANDIDATO DE PRESIDENTE MUNICIPAL POR MC" "(iconos) @milagrosentrevista", al pie de la imagen se encuentran las siguientes referencias: "(iconos) 14, 6 veces compartido (...)"</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
8	Región Informativa	<p>8. https://www.facebook.com/296836874077291/posts/1389642098130091/</p>  <p>Se determina que la página electrónica corresponde a la red social denominada: "Facebook", en la que se encuentra una publicación del usuario: "(icono) Región Informativa", de fecha: N9 de marzo a las 14:52 (icono)", con el siguiente texto: "#Enterate #Amatitlan #EleccionesExtraordinarias En estos momentos Luis Dona/do Camacho dio inicio a su campaña para la presidencia de Amatitlán, Ver.", en donde además se visualizan dos (2) imágenes en la primera de arriba hacia abajo se observan varias personas de ambos géneros al menos tres(3) visten playera naranja con un estampado frontal de color blanco que asemeja a una águila con las alas extendidas, la mayoría usa cubrebocas, al parecer van caminando por una calle, se visualiza vegetación y automóviles, sobresale una persona de género masculino, tez morena, cabello negro corto, ojos, nariz y boca medianas, usa barba y bigote semipoblados, viste camisa blanca de manga larga, la cual contiene un logo de color naranja, en la parte superior derecha, semejante al arriba descrito, además lleva pantalón azul, la segunda imagen muestra una toma superior de una grupo de personas al parecer caminando por una calle, en los extremos se encuentra vegetación y construcciones, al final del contingente se encuentran vehículos, al pie de las imágenes se encuentran las siguientes referencias: "(iconos) 35, 2 comentarios, 7 veces compartido</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
9	Cuenca en Vivo	<p>9. https://www.facebook.com/Cuencaenvivo/videos/692593721874834/?extid=CL-UNK-UNK-UNK-AN_GKOT-GK1C</p>  <p>De la liga anterior se visualiza que la página electrónica corresponde a la red social denominada "Facebook", en la que se encuentra una publicación del usuario: "Cuenca en Vivo" de fecha: "11 de marzo a /as 09:21 (icono)", y el siguiente texto: " El Lic. Luís Donaldo Camacho estuvo hoy en la cabina de la XHEFU, charlando con el compañero Port...Ver más-, asimismo se encuentra un video con duración de cinco minutos con siete segundos (00:05:07) en el que se visualiza a una persona de género masculino tez blanca, cabello escaso, usa lentes, cubrebocas y camisa de color azul, tiene frente a sí fo que parece ser un micrófono, todo parece indicar que se encuentra en una cabina radiofónica, en la parte inferior se encuentra una banda de color verde claro con la siguiente información : "(icono) INFORMACIÓN PARA EL MUNICIPIO DE AMATITLAN PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO"</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
10.	Al Momento Tv Tux	<p data-bbox="578 512 1318 562">2. https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=912125712801398&id=213406259340017</p>  <p data-bbox="448 1205 1451 1562"><i>Se hace constar que la dirección remite a una página de la red social denominada "facebook", del perfil del usuario •Al Momento Tv Tux•. en la cual se aprecia una publicación de fecha "15 de marzo", en la que se lee "Buenas tardes amig@s. Seguimos trabajando en la defensa del voto para ya saben quién. ¿Ustedes ya Luis Donaldo Gamacho Merino. Las campañas se hacen caminando, casa por casa, con propuestas; se hace trabajando, escuchando las peticiones de las personas y haciendo nuestras /as necesidades que se tienen en la cabecera municipal. Así es nuestro recomdo, proponiendo porque nuestro Movimiento es por un Nuevo Amatitlán y con tu apoyo vamos a ganar este 27 de Marzo" "#PORUNNUEVOAMATITLAN" "#MovimientoCiudadano", "#LDCM"; debajo aparecen cuatro (4) imágenes en las que destaca una persona de género masculino, tez morena clara, vistiendo un camisa color blanco con el logotipo del partido político Movimiento Ciudadano y pantalón azul; además se advierten diversas banderas en color naranja con el logotipo referido. Finalmente aparece la siguiente referencia: "7 veces compartida"</i></p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

D	Medio de comunicación	Muestra
11.	El Radar Papaloapan	<div data-bbox="576 510 1320 567" data-label="Text"> <p>3. https://www.facebook.com/1253961911367553/posts/4996510337112673/?sfnsn=SCWSDWQ</p> </div> <div data-bbox="634 596 1206 900" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="802 903 1089 1228" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="446 1230 1453 1665" data-label="Text"> <p><i>Se precisa que, al introducir la dirección electrónica en el navegador, remite a una página de la red social denominada "facebook", del perfil del usuario "Radar Del Papaloapan", en la cual se aprecia una publicación de fecha "11 de marzo", en la que se lee "Propuestas reales para un nuevo Amatitlán: Luis Dona/do Camacho Amatitlan, Ver.- Esta viernes en su tercer día de campaña el candidato de Movimiento Ciudadano a la alcaldía de Amatitlán, Luis Donald Camacho Merino recorrió Dos Bocas, el pueblo que lo vio nacer. Arropado por su equipo, se presentó casa por casa, señalando que el municipio merece un nuevo futuro, comentó que sus propuestas son en materia de Salud, Participación Ciudadana, Desarrollo Social, Deporte, Infraestructura, Servicios Públicos, Transporte, Cultura y Educación. El candidato a la alcaldía aseveró que el recibimiento ha sido satisfactorio. "Hay un Amatitlán con ganas de avanzar, de salir adelante de abatir rezagos-. Luis Donald Camacho aseguró que con la confianza de la gente obtendrán el triunfo este 27 de marzo"; debajo aparecen cuatro (4) imágenes en las que destaca una persona de género masculino, tez morena clara, vistiendo un camisa color blanco con el logotipo del partido político Movimiento Ciudadano y pantalón azul, así como divesas personas que portan playeras en color naranja con el logotipo referido.Finalmente aparece la siguiente referencia: "1 comentario".</i></p> </div>

A continuación, se plasman los resultados obtenidos de las ligas electrónicas no localizadas:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

ID	Muestra
1	<div data-bbox="451 478 1240 533" data-label="Text"> <p>4. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=91913917305955572&id=213406259340017</p> </div> <div data-bbox="581 562 1123 856" data-label="Image"> </div> <p>Al ingresar a la barra del navegador la URL, se observa que, corresponde a una página de red social denominada "facebook", en la que se lee "Esta página no está disponible", "Es posible que el enlace que seleccionaste esté dañado o que se haya eliminado la página", "volver a la página anterior", "Ir a la sección de noticias", "Acceder al servicio de ayuda"</p>
2	<div data-bbox="532 1003 1159 1058" data-label="Text"> <p>5. https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=31243647310433216&id=672919292854556</p> </div> <div data-bbox="532 1087 1159 1444" data-label="Image"> </div> <p>Se precisa que la dirección anterior pertenece a una página de red social denominada "facebook", en la que se lee "debes iniciar sesión para continuar.", "inicia sesión en Facebook", "correo electrónico o teléfono", "Ir a la sección de noticias", "Contraseña", "Iniciar sesión", "¿Olvidaste tu cuenta?", "Crear cuenta nueva"</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

ID	Muestra
3.	 <p>De lo anterior se observa que la dirección anterior remite a una página de la red social denominada "facebook", que muestra de lado izquierdo un menú con los apartados: "WATCH", "Buscar videos" "Inicio", "En vivo" y "Programas"; de lado derecho se aprecia el título "videos populares", enseguida se observan diversos videos ajenos a la materia electoral.</p>

C.2. Documental pública consistente en la razón y constancia que consigna la consulta realizada a dos ligas electrónicas exhibidas como pruebas técnicas por el quejoso.

En atención al análisis a las ligas electrónicas presentadas por el quejoso en sus escritos de queja, se advirtió que 1 de ellas ostentaba características de una liga abierta, es decir, que no dirigía a una publicación en específico, motivo por el cual la autoridad fiscalizadora realizó una revisión a dicha liga a efecto de constatar lo previamente aducido, localizándose lo siguiente:

ID		URL's	RESULTADO
1	INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER	www.vozavoz.com.mx	

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

De lo anterior, como es posible advertir no fue localizada la página denunciada.

Por otra parte, en atención a los hallazgos obtenidos por la Dirección del Secretariado en la certificación realizada a las 14 ligas electrónicas, la autoridad fiscalizadora observó que por un *lapsus calamis* existió una inconsistencia en la nomenclatura proporcionada que fue materia de solicitud, por lo que su resultado fue infructuoso. Motivo por el cual, a efecto de constatar la existencia de dicha publicación, la autoridad instructora mediante razón y constancia confirmó la existencia de la publicación que fue objeto de denuncia, misma que se describe a continuación:

ID		URL's	RESULTADO
1	INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER	https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3124364731043321&id=672919292854556	 <p>Amatlán 97.3 7 de marzo · 10</p> <p>Con el respaldo ciudadano inicia campaña Luis Dorado en Amatlán. Pobladores señalan que tiene las preferencias electorales para ganar este 27 de marzo. Amatlán, Ver.- Este tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Dorado Camacho Medina en una larga caminata por las principales calles de la ciudad. Una multitud lo acompañó durante su recorrido así como los integrantes de su comuna quienes se mostraron contentos por el cálido recibimiento en los hogares. Hasta Amatlán llegó Carlos Flores Calderón, Secretario Técnico del Consejo Político Estatal de PAC. Camacho Medina se comprometió a estar siempre a gobernar para todos, y a tomar acciones determinantes para hacer que Amatlán avance. "Somos diferentes y los hemos demostrado, regresamos para reafirmar la confianza y hacer que nuestro municipio tenga un gobierno diferente".</p>

Por lo previamente expuesto y en razón de los hallazgos obtenidos por la Dirección del Secretariado, respecto a la existencia de las 16 ligas proporcionadas por el quejoso, a manera de resumen se da cuenta de lo siguiente:

1. Tres ligas resultaron inexistentes y/o el contenido fue eliminado de la red social Facebook.
2. Doce ligas fueron localizadas y coinciden con los hechos denunciados por el quejoso.
3. Una liga se encontró duplicada.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

En este sentido, el análisis que deberá realizarse en la presente resolución **será de doce (12) ligas electrónicas de diversos medios de comunicación.**

C.3. Documental pública consistente en la razón y constancia que consigna la consulta realizada en las diversas ligas electrónicas de los perfiles con carácter informativo que a continuación se describen:

Se ingresó a cada uno de los perfiles denominados; *Fuerza Noticias, Voz a Voz, Noti Sureste, La Libre Expresión, Voz a Voz del Papaloapan, Región Informativa, Al Momento Tv Tux, Cuenca en Vivo, Radar del Papaloapan y Azúcar 97.1*, con la finalidad de constatar el tema de los contenidos que se publican, los resultados encontrados serán parte del análisis en el apartado de *Conclusiones* de la presente Resolución.

C.5. Documental pública consistente en requerimientos de información a diversos medios de comunicación.

De los resultados que consignan las diversas razones y constancias levantadas por la autoridad fiscalizadora en razón del análisis a los perfiles de los medios de comunicación, fueron localizadas publicaciones en los medios de comunicación “Región Informativa”, “La Libre Expresión” y “Azúcar 97.1” que ostentaron características que se presume cuentan con un trabajo en su edición o producción, motivo por el cual la autoridad fiscalizadora requirió información a dichos medios de comunicación con la finalidad de conocer la existencia de una relación laboral, comercial o personal que haya involucrado el pago o en su caso aportación por algún servicio prestado entre ellos y los sujetos incoados. Sin embargo, a la fecha de elaboración de la presente resolución los tres medios informativos, fueron omisos en dar atención al requerimiento formulado por la autoridad instructora.

D. Valoración de las pruebas y conclusiones.

D.1. Reglas de valoración

De acuerdo con el artículo 14 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización serán objeto de prueba los hechos controvertidos. No lo será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

El mismo reglamento señala en su artículo 21 que las pruebas serán valoradas en su conjunto, atendiendo a las reglas de la lógica, la experiencia y de la sana crítica, así como los principios rectores de la función electoral, con el objeto de generar convicción sobre los hechos investigados.

Así, las documentales públicas y razones y constancias, tomando en consideración su propia y especial naturaleza, detentan valor probatorio pleno, toda vez que fueron emitidas por autoridad en ejercicio de sus facultes, salvo prueba en contrario respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieran. De conformidad con los artículos 16, numeral 1, fracción I; 20, numerales 1 y 4, así como 21, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos.

Por su parte, las documentales privadas, en principio sólo generan indicios, y harán prueba plena sobre la veracidad de los hechos, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí. De conformidad con el artículo 21, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos.

Es menester señalar que las pruebas, consistentes en links, ofrecidas por el quejoso, constituyen pruebas técnicas de conformidad con lo establecido por el artículo 17, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, por lo que para perfeccionarse deben de administrarse con otros elementos de prueba que en su conjunto permitan acreditar los hechos materia de denuncia, en este contexto su valor es indiciario.

También se destaca que, dichos links tienen el carácter de prueba técnica, la cual solo genera indicio de la existencia de lo que se advierte en ella y es insuficiente, por sí sola, para acreditar fehacientemente los hechos que contienen, lo anterior de conformidad a la tesis de jurisprudencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de número 4/2014:

Jurisprudencia 4/2014.

PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SÍ SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FEHACIENTE LOS HECHOS QUE CONTIENEN.-

De la interpretación de los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 14, párrafos 1, inciso c), y 6, 16, párrafos 1 y 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se desprende que toda persona tiene derecho a un debido proceso, para lo cual se han establecido formalidades esenciales, y que en los medios de impugnación previstos en materia

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

electoral pueden ser ofrecidas, entre otras, pruebas técnicas. En este sentido, dada su naturaleza, las pruebas técnicas tienen carácter imperfecto -ante la relativa facilidad con que se pueden confeccionar y modificar, así como la dificultad para demostrar, de modo absoluto e indudable, las falsificaciones o alteraciones que pudieran haber sufrido- por lo que son insuficientes, por sí solas, para acreditar de manera fehaciente los hechos que contienen; así, es necesaria la concurrencia de algún otro elemento de prueba con el cual deben ser adminiculadas, que las puedan perfeccionar o corroborar.

D.2. Conclusiones.

Al haberse expuesto los elementos de convicción que obran en autos, los datos de las pruebas ofrecidas, así como las reglas que fueron aplicadas para su valoración, se exponen las conclusiones a las que arriba esta autoridad.

I. Características de la libertad de expresión e información.

En una Democracia Constitucional, las libertades de expresión e información gozan de una amplia protección para su ejercicio, porque constituyen un componente fundamental para la existencia del propio régimen democrático.

En el orden jurídico nacional, tales derechos se enmarcan en lo dispuesto por los artículos 1°, 6° y 7°, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establecen:

Artículo 1°.- En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

*Artículo 6°. **La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa**, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.*

*Artículo 7°.- **Es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio**. No se puede restringir este derecho por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares, de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios y tecnologías de la información y comunicación encaminados a impedir la transmisión y circulación de ideas y opiniones.*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Los tratados de derechos humanos, integrados al orden jurídico nacional, en los términos que lo orienta el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos conciben de manera homogénea que tales libertades de la forma siguiente:

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

“(…)

Artículo 19

1. Nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones.
2. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.
3. El ejercicio del derecho previsto en el párrafo 2 de este artículo entraña deberes y responsabilidades especiales. Por consiguiente, puede estar sujeto a ciertas restricciones, que deberán, sin embargo, estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para:
 - a) Asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás;
 - b) La protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.

(…)”

CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS

“(…)”

Artículo 13.

Libertad de Pensamiento y de Expresión

1. ***Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.***
2. *El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:*
 - a. *El respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o*
 - b. *La protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.*
3. *No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones.

(...)”

En la perspectiva del sistema interamericano, los derechos a la libertad de expresión e información se conciben como mecanismos fundamentales con que cuenta la sociedad para ejercer un control democrático sobre las personas que tienen a su cargo asuntos de interés público.

En el sistema dual que ha confeccionado la Corte Interamericana de Derechos Humanos a través de su jurisprudencia, que se integra a nuestro orden jurídico, en los términos que lo orienta el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la posición que ha seguido la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha establecido que la libertad de expresión, en sus dos dimensiones, individual y social, debe atribuirse a cualquier forma de expresión.

Al efecto, el Tribunal Interamericano ha sostenido que las libertades de expresión e información consagran la libertad de pensamiento y expresión, así como el derecho a buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole; de ahí que en su ejercicio se requiere que nadie sea arbitrariamente disminuido o impedido para manifestar información, ideas u opiniones.

Asimismo, la Sala Superior⁸ ha sustentado que la libertad de expresión tanto en el sentido individual como colectivo implica la indivisibilidad en la difusión del pensamiento y la información, porque constituyen un mecanismo esencial para el intercambio de ideas e informaciones entre las personas.

Por ello, se sostuvo que tales libertades deben ser garantizadas en forma simultánea, a fin de dotar de efectividad el derecho a comunicar puntos de vistas diversos y generar la libre circulación de información, ideas, opiniones y expresiones de toda índole para fomentar la construcción de sistemas democráticos pluralistas y deliberativos.

Así, en el **marco de los procesos electorales**, las libertades de expresión e información asumen un papel esencial, porque se erigen como un auténtico instrumento para generar la libre circulación del discurso y debate políticos, a través

⁸ Véase SUP-AG-26/2010.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

de cualquier medio de comunicación esencial para la formación de la opinión pública de los electores y convicciones políticas.

Por ello, las expresiones, informaciones, ideas y opiniones sobre precandidatos, candidatos a cargos públicos mediante elecciones gozan de un nivel especial de protección en el sistema de protección de derechos humanos en el contexto de los comicios, porque resultan fundamentales para contribuir a la formación de la opinión pública libre e informada que se torna esencial para el funcionamiento adecuado de la democracia representativa.

Sobre el particular, la Suprema Corte de Justicia de la Nación⁹ ha sostenido que la libertad de expresión, en su vertiente política, constituye una pieza fundamental para el adecuado funcionamiento de la Democracia. Por ello, ha enfatizado sobre la importancia de la libre circulación de las ideas para la formación de la ciudadanía y de la Democracia representativa, ya que permite un debate abierto e impulsa el pluralismo político.

En esa línea, nuestro Máximo Tribunal ha destacado que la dimensión política de la libre expresión en una Democracia, mantiene abiertos los canales para el disenso y el intercambio político de las ideas y opiniones, en tanto contribuye a la formación de la opinión pública sobre asuntos políticos y a la consolidación de un electorado mayormente informado.

En esa lógica, la Suprema Corte de Justicia de la Nación determinó que las ideas alcanzan un máximo grado de protección cuando:

- a) son difundidas públicamente; y
- b) con ellas se persigue fomentar el debate público.

Por su parte, la Sala Superior ha reafirmado la posición de la Corte Interamericana y la del Máximo Tribunal del país, porque al efecto ha sostenido que, en el marco de un Proceso Electoral, debe privilegiarse la interpretación a favor de la protección y potenciación del discurso político, efectuado entre otros aspectos, en el libre ejercicio de una candidatura a un cargo de elección popular contra las posibles interpretaciones restrictivas de tales libertades y de protección al periodismo.

⁹ Véase tesis de jurisprudencia 1ª. CDXIX/2014, emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación con el rubro: "LIBERTAD DE EXPRESIÓN. DIMENSIÓN POLÍTICA DE ESTE DERECHO FUNDAMENTAL", consultable en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Tomo I, página 234.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

En esa línea orbita la jurisprudencia de la Corte Interamericana en la Opinión Consultiva OC-5/85 conocido como la *Colegiación Obligatoria de Periodistas*, donde determinó que el periodismo y los medios de comunicación tienen un propósito y una función social. Esto porque la labor periodística implica buscar, recibir y difundir información y los medios de comunicación en una sociedad democrática son verdaderos instrumentos de la libertad de expresión e información; por lo que resulta indispensable que busquen las más diversas informaciones y opiniones.

Ahora bien, en nuestro orden jurídico electoral convergen una serie de restricciones en el contexto de los procesos electorales, a fin de salvaguardar los principios constitucionales que los inspiran, entre otros, el de **equidad de condiciones** en la participación de los actores políticos en la contienda electoral.

En suma, es dable afirmar que en el bloque de constitucionalidad existe una posición homogénea en el sentido de que cuando se desarrollan procesos electorales, el debate político adquiere su manifestación más amplia y en ese sentido, los límites habituales de la libertad de expresión se ensanchan en temas de interés público, a fin de generar un verdadero debate democrático, en el que se privilegia la libertad de expresión necesaria para generar una opinión pública libre e informada.

II. Uso de redes sociales en procesos comiciales.

La libertad de expresión prevista por el artículo 6° constitucional tiene una garantía amplia y robusta cuando se trate del uso de redes sociales, dado que dichos medios de difusión permiten la comunicación directa e indirecta entre los usuarios, a fin de que cada usuario exprese sus ideas u opiniones, y difunda información con el propósito de generar un intercambio o debate entre los usuarios, generando la posibilidad de que los usuarios contrasten, coincidan, confirmen o debatan cualquier información. Así, la Sala Superior¹⁰ especificó que, en primera instancia, se debe realizar una valoración del emisor del mensaje, pues aquellas personas que se encuentran plenamente vinculadas con la vida política-electoral del país, deben sujetarse a un escrutinio más estricto de su actividad en las redes sociales, pues sin importar el medio, se debe estudiar si una conducta desplegada por algún ciudadano, aspirante, precandidato o candidato, entre otros, puede llegar a contravenir la norma electoral.

¹⁰ A través de la sentencia emitida en el SUP-REP-123/2017.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Atento a ello, si bien las redes sociales constituyen espacios de plena libertad, lo cierto es que, atendiendo al caso en particular, el contenido que se difunde a través de ellas puede y debe ser analizado, a fin de constatar su legalidad; más aún, cuando se denuncie a sujetos que participan activamente en la vida político-electoral del país.

Inmersos en esa lógica, esta autoridad electoral acoge el criterio emitido por la Sala Superior¹¹ en el sentido de que los contenidos de las redes sociales pueden ser susceptibles de constituir una infracción en materia electoral; es decir, que los mensajes, videos, fotografías o cualquier elemento audiovisual que se difunda en una red social puede llegar a violar las restricciones previstas en la normatividad electoral; y, por ello, se torna necesario su análisis para verificar que una conducta en principio lícita, se pueda tornar contraventora de la normativa electoral.

Para ello, se vuelve necesario tener en cuenta dos situaciones:

1. **La identificación del emisor del mensaje;** al analizar la conducta se examinará, en la medida de lo posible, la naturaleza de la persona que emitió el contenido alojado en la red social ya sea que ello se pueda derivar de la propia denuncia o bien, se obtenga como resultado las diligencias que se lleven a cabo durante la instrucción del procedimiento.

Lo anterior tiene el principal propósito de brindar a esta autoridad la posibilidad de establecer la calidad de quien emite el mensaje y con ello poder determinar los parámetros en que debe realizarse el análisis, ya sea de carácter estricto o bien, si se debe procurar una mayor tolerancia y la salvaguarda de la libre interacción entre los usuarios de la red social.

En efecto, a fin de no imponer restricciones innecesarias al ejercicio de libertad de expresión, esta autoridad electoral, siguiendo los parámetros establecidos por la Sala Superior, considera necesario que previo a entrar al estudio del contenido de las publicaciones en una red social, se identifique al emisor del mensaje, estableciendo si es una persona relacionada directamente con la vida político-electoral del país, como lo pudieran ser servidores públicos, alguien que sea aspirante o que ostente una precandidatura o candidatura, sea militante y/o miembro de algún órgano de dirección de un partido político, personas con relevancia pública, *influencers*,

¹¹ Criterio sustentado al resolver el expediente SUP-REP-123/2017, mismo que fue reiterado al resolver los expedientes SUP-REP-7/2018 Y SUP-REP-12/2018.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

o medios informativos, pues en estos casos se deberá realizar un examen más riguroso y estricto del contenido de los mensajes para poder determinar si se trata de un auténtico ejercicio de la libertad de expresión.

En ese sentido, en caso de que se determinara que la publicación corresponde a una persona física o moral que usualmente no participa activamente en las cuestiones políticas o electorales del país, esta autoridad electoral deberá partir de la premisa de que dichas manifestaciones gozan de una presunción de espontaneidad¹² propio de la interacción de las redes sociales y, en su caso, brindar una protección más amplia y tolerable al ejercicio de la libertad de expresión, sin que ello, por sí mismo, pueda considerarse como una eximente de responsabilidad por lo que se difunda, puesto que dependerá del análisis del propio mensaje y del contexto en que se emita lo que permitirá considerar aplicable o no dicha presunción.

2. **El contexto en el que se emitió el mensaje;** es decir, se deberá valorar si corresponde a una auténtica opinión o interacción de un usuario de una red social o, en su caso, si persigue un fin político-electoral que se encamine a beneficiar o perjudicar a alguna fuerza política o electoral.

Para ello, esta autoridad realizará un análisis del contenido del mensaje, a fin de determinar si hay algún elemento audiovisual que, por sí mismo o en conjunto con otros elementos de las propias redes o fuera de ellas (como podría ser una publicación pagada, sin que esto sea determinante), permita suponer que la finalidad del mensaje no se circunscribió a una simple manifestación de ideas, sino que su finalidad era la de posicionar favorable o negativamente a algún contendiente del Proceso Electoral.

Así, el análisis de dichos elementos dotará de certeza a los actores políticos y a la ciudadanía en general, respecto de la forma en que esta autoridad electoral abordará el análisis de las posibles infracciones que se puedan cometer a través del uso de las nuevas tecnologías de la información, siempre teniendo en consideración la constante evolución que hay en dichos medios digitales y, en consecuencia, la constante adaptación a que esta autoridad debe someter su actuar.

¹² Esta característica de los mensajes de redes sociales fue determinada por la Sala Superior en la jurisprudencia 18/2016, de rubro: "LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTANEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES"

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Sin que ello pueda considerarse una restricción injustificada al derecho fundamental de la libertad de expresión, ya que tal y como se ha dicho, el ejercicio de este derecho no es absoluto ni ilimitado, sino que encuentra sus propias limitantes en las normas constitucionales, convencionales y legales, entre las que encontramos aquellas que regulan la participación política o electoral de las personas para evitar que se inobserven los principios de equidad, imparcialidad y legalidad que rigen el desarrollo de un Proceso Electoral, sin que pase desapercibido que una conducta infractora se puede cometer incluso antes de que formalmente inicien los comicios.

Además, resulta necesario exponer que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que para evitar simulaciones de distintos géneros periodísticos que tienen como finalidad encubrir propaganda electoral, éstos deben quedar sujetos a ciertos límites bajo el ejercicio del derecho fundamental de libertad de expresión, mismo que resulta aplicable en la tesis CV/2017, cuyo rubro y texto son los siguientes:

LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y OPINIÓN EJERCIDAS A TRAVÉS DE LA RED ELECTRÓNICA (INTERNET). RESTRICCIONES PERMISIBLES.

Conforme a lo señalado por el Consejo de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas, el Internet ha pasado a ser un medio fundamental para que las personas ejerzan su derecho a la libertad de opinión y de expresión; por consiguiente, las restricciones a determinados tipos de información o expresión admitidas en virtud del derecho internacional de los derechos humanos, también resultan aplicables a los contenidos de los sitios de Internet. En consecuencia, para que las limitaciones al derecho humano referido ejercido a través de una página web, puedan considerarse apegadas al parámetro de regularidad constitucional, resulta indispensable que deban: (I) estar previstas por ley; (II) basarse en un fin legítimo; y (III) ser necesarias y proporcionales. Lo anterior, si se tiene en cuenta que cuando el Estado impone restricciones al ejercicio de la libertad de expresión ejercida a través del Internet, éstas no pueden poner en peligro el derecho propiamente dicho. Asimismo, debe precisarse que la relación entre el derecho y la restricción, o entre la norma y la excepción, no debe invertirse, esto es, la regla general es la permisión de la difusión de ideas, opiniones e información y, excepcionalmente, el ejercicio de ese derecho puede restringirse.

Por lo tanto, una vez establecido lo anterior, lo procedente es verificar si las publicaciones denunciadas son contrarias a la normatividad electoral.

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**






III. Los responsables¹³ de la difusión de las notas periodísticas son páginas orientadas a satisfacer un interés público.

Ahora bien, para determinar si una publicación realizada en Facebook o en alguna página web puede constituir una infracción en materia electoral, se requiere analizar el emisor del mensaje. Así, se realizó un examen de la calidad que ostentan cada uno de los perfiles o páginas web que fueron materia de denuncia y posteriormente sobre el contexto en el que se emitió el mensaje. En este sentido, de un análisis realizado a cada una de las páginas, se observó que fueron creados bajo el propósito u objetivo de “comunicación, noticias y comunidad”, como se detalla a continuación:




Página Web o perfil de Facebook	Propósito de página	Imagen
Fuerza Noticia	Medio de comunicación/noticias	
Fuerza Noticia	Página web/noticias	
Voz a Voz (Fernanda Meléndez Galo)	Comunidad	

¹³ Fuerza Noticia, Voz a Voz (Fernanda Meléndez Galo), Noti Sureste, La Libre Expresión, La Voz del Papaloapan, Región Informativa y Cuenca en Vivo.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Página Web o perfil de Facebook	Propósito de página	Imagen
Noti Sureste	Medio de comunicación/noticias	
La Libre Expresión	Medio de comunicación/noticias	
Voz a voz del Papaloapan	Medio de comunicación/noticias	
Región Informativa	Medio de comunicación/noticias	
Cuenca en vivo	Medio de comunicación/noticias	

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Página Web o perfil de Facebook	Propósito de página	Imagen
Al Momento Tv Tux	Sitio web de noticias y medios de comunicación	
Radar del Papaloapan	Medio de comunicación/noticias	
Azúcar 97.1	Medio de comunicación/noticias	

En este sentido, la autoridad fiscalizadora realizó un estudio al contenido que se aloja en cada una de las páginas, observando que el contenido que se difunde está encaminado a temas de seguridad, política, educación, salud y deportes. Esto es, sirven como un medio de comunicación informativo o con carácter noticioso para la ciudadanía en general, el cual para un mayor abundamiento se dará cuenta en la fracción siguiente.

IV. Análisis al contenido de las publicaciones realizadas por las páginas de los responsables¹⁴.


Bajo este mismo tenor y retomando el criterio establecido por la Sala Superior, como previamente ya fue señalado, se realizará un análisis al contenido de las publicaciones que realizan los medios de comunicación y posteriormente a las publicaciones que fueron materia de denuncia, a fin de determinar la existencia de algún elemento que, por sí mismo o en conjunto con otros elementos, permita suponer que la finalidad del mensaje no se circunscribió a una simple manifestación de ideas, sino que su finalidad era la de posicionar favorablemente al candidato denunciado el C. Luis Donaldo Camacho Merino.

Previo a entrar al estudio del presente apartado, debe de señalarse que la red social Facebook cuenta con diversas funciones o comandos que se pueden emplear, como son: *Publicaciones* (que permite colocar información, imágenes, videos, comentarios o críticas sobre temas que interesen al usuario); *Compartir* (que permite compartir con otros, lo que un tercero ha colocado en su muro virtual) y *Publicaciones promocionadas* (anuncios que se crean a partir de una publicación en la cual incurre un costo por su difusión).




Por lo anterior, como primer punto, la autoridad fiscalizadora realizó una revisión de la “*biblioteca de anuncios*” de la plataforma de comunicación social Facebook, (herramienta que ofrece transparencia publicitaria respecto de los anuncios que están en circulación o inactivos), de los perfiles de las personas responsables que son materia de estudio en la presente resolución, con la finalidad de conocer la existencia de publicaciones promocionadas (pagadas) en beneficio del candidato denunciado o en su caso diversas fuerzas políticas, advirtiéndose lo siguiente:

¹⁴ Sírvase a recordar que dichas personas son; Fuerza Noticia, Voz a Voz (Fernanda Meléndez Galo), Noti Sureste, La Libre Expresión, Voz a Voz del Papaloapan, Región Informativa, Al Momento Tv Tux, Cuenca en Vivo, Radar del Papaloapan y Azúcar 97.1




CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Página de Facebook	Captura de pantalla de “biblioteca de anuncios”
Fuerza Noticias	 <p>(1 publicación por propaganda publicitaria contratada)</p>
Voz a Voz	 <p>(no se localizó registro en la biblioteca de anuncios)</p>
Noti Sureste	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Página de Facebook	Captura de pantalla de “biblioteca de anuncios”
La Libre Expresión	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>
Voz a Voz del Papaloapan	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>
Región Informativa	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Página de Facebook	Captura de pantalla de “biblioteca de anuncios”
Cuenca en Vivo	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>
Al Momento Tv Tux	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>
Radar Del Papaloapan	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Página de Facebook	Captura de pantalla de “biblioteca de anuncios”
Azúcar 97.1	 <p>(sin registros por propaganda publicitaria contratada)</p>

Como es posible advertir, en nueve de los diez medios de comunicación digital no se advierten registros por publicaciones promocionadas. y respecto de un medio de comunicación Fuerza Noticias, si bien se puede visualizar la existencia de un anuncio pagado, lo cierto es que no es coincidente con los hechos denunciados, ni por la temporalidad, ni por un beneficio a la candidatura denunciada, pues la publicación promocionada (publicidad pagada) corresponde al mes septiembre del año 2021 y sobre cuestiones totalmente ajenas a las denunciadas.

Por otra parte, una vez que se constató la inexistencia de publicaciones promocionadas (pagada) en la red social Facebook, y de una exhaustiva revisión a las paginas de la red social Facebook, que son materia de estudio en la presente fracción, la autoridad fiscalizadora advirtió la existencia de publicaciones en beneficio de otros actores políticos, distintos a los partidos políticos que postularon la candidatura del C. Luis Donaldo Camacho Merino, tales como Partido Morena y Partido del Trabajo y su candidata Esmeralda Clara y el candidato José Miguel Montalvo e incluso se localizaron notas/ reportajes informativos de seguridad, economía, sociales.

A mayor abundamiento se insertan algunas capturas de pantalla de los hallazgos localizados:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Responsable	Imagen de publicidad pagada	Descripción del contenido
Cuenca en vivo		Entrevista al candidato José Miguel Montalvo
Fuerza Noticias		La candidata por MORENA y PT Esmeralda Clara visito la cabecera del Municipio y Caliapa
Voz a Voz (Fernanda Meléndez Galo)		Una participación con el consejo municipal y la candidata Esmeralda Clara

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Responsable	Imagen de publicidad pagada	Descripción del contenido
Region informativa		Foro de Consulta Ciudadana "Desarrollo Rural Sustentable y Retos y Perspectivas del Sector Primario", con el objetivo de escuchar las propuestas de los ciudadanos representantes de los sectores: pesquero, ganadero y educativo, esto para la integración del Plan Municipal de Desarrollo.
La LIBRE Expresion		Difusion de debate de candidatos

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Responsable	Imagen de publicidad pagada	Descripción del contenido																											
NOTI Sureste		Nota relacionada con la inauguración del aeropuerto.																											
Fuerza Noticias		Difusión de eventos regionales.																											
Al Momento Tv Tux	 <table border="1"> <thead> <tr> <th>Candidato</th> <th>Votos</th> <th>Porcentaje</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>[Logo]</td> <td>6</td> <td>0.0274%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>940</td> <td>12.3655%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>1,368</td> <td>21.3685%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>835</td> <td>18.1357%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>88</td> <td>1.9992%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>1,219</td> <td>23.9129%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>7</td> <td>0.0022%</td> </tr> <tr> <td>[Logo]</td> <td>555</td> <td>9.5622%</td> </tr> </tbody> </table>	Candidato	Votos	Porcentaje	[Logo]	6	0.0274%	[Logo]	940	12.3655%	[Logo]	1,368	21.3685%	[Logo]	835	18.1357%	[Logo]	88	1.9992%	[Logo]	1,219	23.9129%	[Logo]	7	0.0022%	[Logo]	555	9.5622%	Resultados de la elección extraordinaria en Amatitlán, Veracruz. Temas de interés público
Candidato	Votos	Porcentaje																											
[Logo]	6	0.0274%																											
[Logo]	940	12.3655%																											
[Logo]	1,368	21.3685%																											
[Logo]	835	18.1357%																											
[Logo]	88	1.9992%																											
[Logo]	1,219	23.9129%																											
[Logo]	7	0.0022%																											
[Logo]	555	9.5622%																											

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Responsable	Imagen de publicidad pagada	Descripción del contenido
Radar del Papaloapan		Resultados de la elección extraordinaria en Amatitlán, Veracruz. Temas de interés público
Azúcar 97.1		Información sobre el debate de candidatos

Como es posible advertir, las notas periodísticas de los diversos sujetos responsables, se encuentran apegadas a los parámetros constitucionales, pues representan ideas, opiniones e información en beneficio de diversos sujetos obligados y no así, a un solo segmento, preferencia por un candidato, partido político o coalición, o bien, animadversión hacia alguno de ellos, permitiendo un intercambio o debate entre los usuarios o no, generando la posibilidad de que los usuarios contrasten, coincidan, confirmen o debatan cualquier contenido o mensaje publicado en la red social.

V. Las publicaciones realizadas por los medios de comunicación que beneficiaron al candidato se encuentran comprendidas bajo los estándares de libertad de expresión y/o libertad de prensa.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

En esta misma idea y en atención al criterio establecido por la Sala Superior, como previamente fue señalado, se realizará un análisis a los contenidos de los mensajes que fueron materia de denuncia, a fin de determinar la existencia de algún elemento que, por sí mismo o en conjunto con otros elementos, permita suponer que la finalidad del mensaje no se circunscribió a una simple manifestación de ideas, sino que su finalidad era la de posicionar favorablemente al candidato denunciado.

En este tenor, y como previamente fue señalado, la autoridad fiscalizadora constató que las publicaciones realizadas por los diversos medios de comunicación no ostentaron pago alguno por su difusión, esto en atención a la inexistencia de registros en la *biblioteca de anuncios* de cada uno de los medios de comunicación denunciados, tratándose publicaciones que no ostentan gasto alguno por la difusión de notas en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino.



Así, la autoridad fiscalizadora realizó un estudio a las doce (12) notas periodísticas que fueron realizadas en beneficio del C. Luis Donaldo Camacho Merino, que fueron certificadas por la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, cuyo contenido se describe a continuación:

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
1	Fuerza Noticias		<p>“#EnVivo El candidato a presidente municipal por Movimiento Ciudadano por #Amatitlán, Luis Donaldo Camacho Merino inicia campaña esta tarde.”</p> <p>Cobertura de recorrido del candidato el día nueve de marzo de dos mil veintidós, el candidato durante la duración del video de 5 minutos, treinta y cuatro segundos, no hace uso del micrófono el candidato durante la duración del video de 5 minutos, treinta y cuatro segundos.</p>




CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
2	Fuerza Noticias		<p>"Regional Propuestas reales para un nuevo Amatitlán: Luis Donaldo".</p> <p>"Amatitlán, Ver.- Esta viernes en su tercer día de campaña el candidato de Movimiento Ciudadano a la alcaldía de Amatitlán, Luis Donaldo Camacho Merino recorrió Dos Bocas, el pueblo que lo vio nacer. Arropado por su equipo, se presentó casa por casa, señalando que el municipio merece un nuevo futuro, comentó que sus propuestas son en materia de Salud, Participación Ciudadana, Desarrollo Social, Deporte, Infraestructura, Servicios Públicos, Transporte, Cultura y Educación. El candidato a la alcaldía aseveró que el recibimiento ha sido satisfactorio.</p> <p>"Hay un Amatitlán con ganas de avanzar, de salir adelante de abatir rezagos". Luis Donaldo Camacho aseguró que con la confianza de la gente obtendrán el triunfo este 27 de marzo. "</p>
3	Fuerza noticias		<p>“ Este tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatitlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Donaldo Camacho Merino en una larga caminata por las principales calles de la ciudad. http://www.fuerzanoticias.com/.../con-el-respaldo.../”</p> <p>Nota de cobertura de caminata realizada por el candidato, la URL, remite a la nota descrita en el ID 2.</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
4	Fernanda Meléndez Galo		<p>#Editorial 1 Los habitantes de El Corte confían en el proyecto de Luis Dona/do Camacho Merino, un joven de 23 años preparado para gobernar un municipio con 32 comunidades y 7487 habitantes ¡ya basta que gobierno que entran y salen no hagan nada!Mas información sobre el editorial de Alondra Ramírez entra a www.vozavoz.com.mx".</p>
5	Noti Sureste		<p>"Con el respaldo ciudadano inicia campaña Luis Donaldo en Amatlán. Pobladores señalan que tiene las preferencias electorales para ganar este 27 de marzo. Amatlán, Ver.- Este tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Donaldo Camacho Merino en una larga caminata por las principales calles de la ciudad. Una multitud lo acompañó durante su recorrido así como los integrantes de su comuna quienes se mostraron contentos por el cálido recibimiento en los hogares. Hasta Amatlán llegó Carlos Flores Calderón, Secretario Técnico del Consejo Político Estatal de MC. Camacho Merino se comprometió a abatir rezagos a gobernar para todos, y a tomar acciones determinantes para hacer que Amatlán avance. "Somos diferentes y los hemos demostrado, regresamos para refrendar la confianza y hacer que nuestro municipio tenga un gobierno diferente".</p> <p>Nota de cobertura de caminata realizada por el candidato</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
6	La LIBRE expresion		"Arranque de campaña del Lic. Luis Donaldo Camacho Merino del Municipio de Amatitlán." Video transmitido en vivo de una caminata realizada por el candidato, en el municipio de Amatitlán, la duración del video de 6 minutos, diecinueve segundos.
7	Voz a Voz del Papaloapan		"Inicio campaña el lic. Luis Donaldo Camacho Merino en el municipio de Amatitlán, Veracruz. Mas información en www.vozavoz.com.mx "
8	Region Informativa		2#Enterate #Amatitlan #EleccionesExtraordinarias En estos momentos Luis Donaldo Camacho dió inicio a su campaña para la presidencia de Amatitlán, Ver." Nota informativa del inicio de campaña del entonces candidato.
9	Cuenca en vivo		✓ El Lic. Luis Donaldo Camacho estuvo hoy en la cabina de la XHEFU, charlando con el compañero Porfirio Suárez Santiago sobre algunos temas muy importantes para el municipio Amateco, aquí le dejamos una parte de la charla, para poder ver la charla completa vaya a este link https://fb.watch/bH89QHqiUU/ . ○ Información para el municipio de Amatitlán. "Proceso Electoral Extraordinario"

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
			Entrevista al candidato con duración de cinco minutos, siete segundos, en la cual responde diversas preguntas, no se hace llamado al voto.
10	Radar Del Papaloapan		<p>"Propuestas reales para un nuevo Amatitlán: Luis Donaldo Camacho Amatitlán, Ver.- Esta viernes en su tercer día de campaña el candidato de Movimiento Ciudadano a la alcaldía de Amatitlán, Luis Donaldo Camacho Merino recorrió Dos Bocas, el pueblo que lo vio nacer.</p> <p>Arropado por su equipo, se presentó casa por casa, señalando que el municipio merece un nuevo futuro, comentó que sus propuestas son en materia de Salud, Participación Ciudadana, Desarrollo Social, Deporte, Infraestructura, Servicios Públicos, Transporte, Cultura y Educación.</p> <p>El candidato a la alcaldía aseveró que el recibimiento ha sido satisfactorio.</p> <p>"Hay un Amatitlán con ganas de avanzar, de salir adelante de abatir rezagos".</p> <p>Luis Donaldo Camacho aseguró que con la confianza de la gente obtendrán el triunfo este 27 de marzo."</p> <p>Nota de cobertura de caminata realizada por el candidato.</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
11	Al Momento Tv Tux		<p>"Sin lugar a dudas, Luis Donaldo Camacho Merino como alcalde tiene en sus prioridades rescatar la ciudad y en particular las congregaciones que pertenecen al Municipio de Amatlán, Veracruz.</p> <p>"Me enfocaré, subraya, a lo que toca y corresponde porque los amatecos quieren sacar adelante a Amatlán y corregir el rumbo de la ciudad, y lo haré de manera decidida, apasionada y concentrado en ello, apoyar y no soltar de la mano a nuestros adultos mayores quien son la sabiduría de nuestra ciudad.</p> <p>Tener esta responsabilidad tan grande implica ponerle tiempo, dedicación, alma y corazón al 100 por ciento, porque, dice, dará resultados, se está concentrado en ser presidente municipal de Amatlán".</p> <p>Habrà coordinación con el gobierno estatal y federal para abatir el rezago social, inseguridad y recuperar la grandeza de este municipio, reactivar las festividades que ayudan a la economía de la ciudad, porque la falta de turismo afecta directamente a quienes cuentan con micro negocios y el objetivo es rescatar los niveles de tranquilidad para el municipio.</p> <p>El candidato de Movimiento Ciudadano por la Presidencia Municipal, aseguró que con camellones, parques y jardines limpios en buen estado se evitarán actos delictivos; por ello, solicitará el apoyo a los ciudadanos para mantener las calles y vialidades limpias a así como la instalación de luminarias principalmente en zonas de alto riesgo.</p> <p>Luis Donaldo Camacho Merino: cuenta con la firme seguridad que el día de la elección por el cargo Municipal, la gente no dudará en marcar en la boleta el naranja 🍊</p>

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER**

ID	Medio de comunicación	Muestra	Contenido de publicación
12	Azúcar 97.1		<p><i>"Con el respaldo ciudadano inicia campaña Luis Donaldo en Amatitlán"</i></p> <p><i>Pobladores señalan que tiene las preferencias electorales para ganar este 27 de marzo.</i></p> <p><i>Amatitlán, Ver.- Este tarde arrancó campaña el candidato a la alcaldía de Amatitlán por el partido Movimiento Ciudadano, Luis Donaldo Camacho Merino en una larga caminata por las principales calles de la ciudad.</i></p> <p><i>Una multitud lo acompañó durante su recorrido, así como los integrantes de su comuna quienes se mostraron contentos por el cálido recibimiento en los hogares.</i></p> <p><i>Hasta Amatitlán llegó Carlos Flores Calderón, Secretario Técnico del Consejo Político Estatal de MC."</i></p> <p><i>Camacho Merino se comprometió a abatir rezagos a gobernar para todos, y a tomar acciones determinantes para hacer que Amatitlán avance.</i></p> <p><i>"Somos diferentes y los hemos demostrado, regresamos para refrendar la confianza y hacer que nuestro municipio tenga un gobierno diferente".</i></p>

Los mensajes difundidos por los medios de comunicación y que fueron materia de denuncia, fueron analizados observándose lo siguiente:

- Las publicaciones dan cuenta de manifestaciones realizadas por el candidato como resultado de entrevistas obtenidas por los medios de comunicación, quienes acompañaron al candidato en sus recorridos en las calles del Municipio de Amatitlán.
- Los medios de comunicación se limitan a exponer lo que fue materia de pronunciamiento por el candidato en la entrevista o en su caso lo que el medio de comunicación advirtió en el acto proselitista que realizó el candidato, no existiendo un llamamiento al voto en beneficio de él.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

- Las publicaciones fueron difundidas en sus perfiles o páginas de la red social Facebook, sin mediar pago alguno por su difusión.

Por tanto, las características apuntadas resultan suficientes para considerar que, en el presente caso, las conductas desplegadas por los medios de comunicación denunciados encuadran dentro de lo que se considera **cobertura noticiosa de un genuino ejercicio periodístico, amparado por las libertades de expresión, información y prensa, más no como una indebida difusión.**

Por lo anterior, debe señalarse que, en relación con los perfiles noticiosos denunciados y los alcances de las redes sociales, involucra derechos fundamentales de libertad de expresión y de información consagrados en el artículo 6º constitucional, mismo que contempla, en su párrafo segundo, el derecho de toda persona al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión. Lo que incluye necesariamente el internet y las diferentes formas de comunicación que conlleva.

En ese sentido, la Sala Superior ha reconocido que la libre manifestación de las ideas es una de las libertades fundamentales de la organización estatal moderna¹⁵. Asimismo, ha sostenido que la libertad de expresión e información se deben maximizar en el contexto del debate político, pues en una sociedad democrática su ejercicio debe mostrar mayores márgenes de tolerancia cuando se trate de temas de interés público.

Resulta necesario señalar que, el internet es un instrumento específico y diferenciado para potenciar la libertad de expresión en el contexto del Proceso Electoral, ya que cuenta con una configuración y diseño que los hacen distinto respecto de otros medios de comunicación, en razón de la mecánica en que se genera la información, el debate y las opiniones de los usuarios lo cual hace que se distinga respecto de otros medios de comunicación como la televisión, el radio o los periódicos.

Por ende, las características particulares de Internet deben ser tomadas en cuenta al momento de regular o valorar alguna conducta generada en este medio, ya que justo estas hacen que sea un medio privilegiado para el ejercicio democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, de conformidad con la

¹⁵ Ver SUP-REP-55/2015

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Jurisprudencia sustentada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 19/2016 de rubro:

“Jurisprudencia 19/2016 LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN REDES SOCIALES. ENFOQUE QUE DEBE ADOPTARSE AL ANALIZAR MEDIDAS QUE PUEDEN IMPACTARLAS.- De la interpretación gramatical, sistemática y funcional de lo dispuesto en los artículos 1º y 6º, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 11, párrafos 1 y 2, así como 13, párrafos 1 y 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se advierte que, por sus características, las redes sociales son un medio que posibilita un ejercicio más democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, lo que provoca que la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre los usuarios, como parte de su derecho humano a la libertad de expresión, para lo cual, resulta indispensable remover potenciales limitaciones sobre el involucramiento cívico y político de la ciudadanía a través de internet.”

Atendiendo a lo anterior, la libertad de expresión es un pilar de la democracia. Es un derecho humano consagrado en la Constitución, en los artículos 19, párrafos 2 y 3, del Pacto Internacional; y 13 de la Convención Americana. Tratados que, conforme al artículo 133 Constitucional, son Ley Suprema de toda la Unión junto con la Constitución. Por lo que, dentro del género de la libertad de expresión, se encuentra la libertad de prensa, consagrada en el artículo 7º de la Constitución, que dispone esencialmente que es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio.

No es óbice que los contenidos de las publicaciones realizadas ostentan elementos propagandísticos que benefician al candidato denunciado, como lo son: logotipo de su partido político, propaganda utilitaria, la imagen del candidato en actos proselitistas. Sin embargo, los medios de comunicación en uso de espacio noticioso están en posibilidad de dar cobertura a eventos de cualquier naturaleza, incluido el ámbito político, al considerar que son de importancia para el conocimiento social. De esta forma, el hecho de que informaran a la ciudadanía a través de sus redes sociales sobre la ideología política y propuestas de campaña del candidato el C. Luis Donald Camacho Merino, no puede estimarse como una infracción a la ley de la materia, ya que como fue expuesto, no se configura un actuar inequitativo o que su difusión ostentara un gasto para sobre exponer la imagen del candidato.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Así, en la inteligencia que, conforme al marco convencional y constitucional apuntado, las formas de periodismo, entre ellas, las coberturas noticiosas, no podrán ser objeto de inquisición judicial ni censura, cuando estas reflejen en genuino ejercicio de la libertad periodística de los medios de comunicación social por internet, con la finalidad de salvaguardar las libertades de expresión, información y con el propósito de fortalecer el Estado democrático.

Por lo que, respecto de las publicaciones efectuadas en los medios de comunicación señalados por el quejoso, esta autoridad no observa algún ilícito en materia electoral, pues del análisis integral a las publicaciones cotidianas de dichos medios de comunicación se conoció que estas son afines con el derecho de la población a recibir información cierta, oportuna, completa, plural e imparcial.

Por lo tanto, las publicaciones de los medios de comunicación; *Fuerza Noticias, Voz a Voz, Noti Sureste, La Libre Expresión, Voz a Voz del Papaloapan, Región Informativa, Al Momento Tv Tux, Cuenca en Vivo, Radar del Papaloapan y Azúcar 97.1*, se consideran libertad de expresión en amparo al ejercicio periodístico.

2.3 Estudio relativo a la omisión de reporte de egresos.

A. Marco normativo.

La hipótesis jurídica en estudio se compone por los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, así como el 127 del Reglamento de Fiscalización, mismos que a la letra determinan:

Ley General de Partidos Políticos

“Artículo 79.

Los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes:

(...)

b) Informes de Campaña:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

*I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los **gastos** que el partido político y el **candidato** hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente;*

(...)

Reglamento de Fiscalización

Artículo 127.

- 1. Los egresos deberán registrarse contablemente y estar soportados con la documentación original expedida a nombre del sujeto obligado. Dicha documentación deberá cumplir con requisitos fiscales.*
- 2. Los egresos deberán registrarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley de Partidos, las guías contabilizadoras y los catálogos de cuenta descritos en el Manual General de Contabilidad.*
- 3. El registro contable de todos los egresos relacionados con actos de precampaña, de periodo de obtención de apoyo ciudadano y de campaña deberán indicar la fecha de realización de dicho evento y el monto involucrado, en la descripción de la póliza a través del Sistema de Contabilidad en Línea. Tratándose del registro contable de los gastos relacionados con los eventos políticos, se deberá indicar por cada gasto registrado el identificador del evento asignado en el registro a que se refiere el artículo 143 bis de este Reglamento.”*

(...)”

Como puede advertirse, los preceptos trasuntos estipulan la obligación a cargo de los institutos políticos, de informar a la autoridad fiscalizadora, a través de la presentación de sus informes de campaña, de la aplicación y empleo de los recursos de los cuales hayan dispuesto durante la obtención del voto.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

A fin de materializar su cumplimiento eficaz, además del reporte del monto total de los egresos, los sujetos obligados deben sustentar su reporte con la documentación original que justifique su realización y que además permita corroborar su destino lícito.

Como puede válidamente inferirse, el cumplimiento de las obligaciones que se desprenden de los preceptos permite a su vez, que los institutos políticos se apeguen a los principios de certeza y transparencia en la rendición de cuentas a los que se encuentran compelidos bajo su calidad de entidades de interés público.

Ahora bien, los referidos preceptos normativos, tutelan los principios rectores de la fiscalización, como lo son la certeza, la transparencia y la rendición de cuentas; ello mediante las obligaciones relativas a la presentación de los informes, lo cual implica, que existan instrumentos a través de los cuales los partidos rindan cuentas a la autoridad respecto de los egresos que realicen, así como su empleo y aplicación, coadyuvando a que la autoridad cumpla con sus tareas de fiscalización a cabalidad; por consiguiente, la inobservancia de los artículos referidos vulnera directamente la certeza y transparencia en la rendición de cuentas, por lo cual, en el cumplimiento de esas disposiciones subyace ese único valor común.

Es evidente que una de las finalidades que persigue la norma al señalar como obligación de los partidos políticos rendir cuentas ante la autoridad fiscalizadora de manera transparente, es inhibir conductas que tengan por objeto y/o resultado impedir el adecuado funcionamiento de la actividad fiscalizadora electoral, en efecto, la finalidad es precisamente garantizar que la actividad de dichos entes políticos se desempeñe en apego a los cauces legales.

En este sentido cabe decir, que la prohibición configurativa de la infracción típica básica (no reportar los egresos) deriva la proscripción subordinada o complementaria conforme a la dogmática aplicable, dirigida a los partidos políticos, así como candidatos, atinente a que se deben reportar los ingresos y gastos.

B. Caso particular.

El análisis de los hechos acreditados, permite a este Consejo General resolver la controversia planteada conforme a los razonamientos siguientes:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Como fue expuesto en el apartado denominado *conclusiones*, se acreditó que las doce notas periodísticas denunciadas alojadas en la red social Facebook y que fueron realizadas por terceros, fueron realizadas bajo el amparo de los principios de libertad de expresión que ostentan las personas físicas, noticieros, medios de comunicación o informativos por Internet, en apego al marco normativo mexicano.

Asimismo, por cuanto hace a la denuncia de cuantificar el gasto involucrado por las notas difundidas, de un análisis al contenido y de la verificación a la *Biblioteca de anuncios* de la página de transparencia de Facebook, se determinó que dichas notas no representaron un gasto en su difusión pues fueron exhibidos dentro del propio perfil de los terceros denunciados, como parte de la libertad de expresión que se otorga en la red de comunicación social.

En consecuencia, este Consejo General concluye que el Partido Político **Movimiento Ciudadano** y su candidato a la Presidencia Municipal de Amatitlán, del estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el **C. Luis Donald Camacho Merino**, no incumplieron con lo dispuesto en el artículo 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos y el artículo 127 del Reglamento de Fiscalización; por lo que debe declararse **infundado** el presente procedimiento administrativo sancionador de queja en materia de fiscalización.

3. Estudio relativo al rebase al tope de gastos de campaña

Por lo que hace al rebase de topes de gastos de campaña, cabe precisar que el procedimiento de revisión de informes de campaña constituye un procedimiento complejo de fiscalización, auditoría y verificación, cuya actividad arroja hechos probados en cuanto a la determinación exacta de gastos de campaña y en el que se reflejan las erogaciones declaradas por el sujeto fiscalizado; así como, aquellos obtenidos o elaborados por la Unidad de Fiscalización.

A continuación, se describe la totalidad de gastos que fueron reportados al momento de la elaboración de la presente Resolución en la contabilidad del citado candidato:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

Total de gastos reportados	Tope de gastos de la candidatura	Diferencia tope vs total de gastos reportados
Luis Donald Camacho ID 109483		
\$16,059.04	\$29,927.00	\$13,867.96

Consecuentemente, con la aprobación del Dictamen Consolidado se determinarán las cifras finales de los informes de los sujetos obligados y, en su caso, si se actualiza una vulneración en materia de tope de gastos de campaña.

4. Vista a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.

En atención a lo establecido en el artículo 5, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización con relación en el artículo 447, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se propone dar vista a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral para que en el ejercicio de sus atribuciones determine lo conducente respecto a la omisión o negativa de dar atención a los requerimientos de información realizados por esta autoridad a los medios digitales “Región Informativa”, “La Libre Expresión” y “Azúcar 97.1”, expuestos en el apartado C.5. *Documental pública consistente en requerimientos de información a diversos medios de comunicación*, de la presente resolución.

5. Notificación electrónica. Que en el treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto aprobó el acuerdo INE/CG302/2020, por el que determinó la notificación electrónica de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica en razón de lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por de la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de los sujetos obligados la determinación de la autoridad electoral.

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a los sujetos obligados en materia de fiscalización, sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a los sujetos obligados de forma electrónica a través del SIF respecto de aquellos sujetos obligados que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017, para que en su caso, y por su conducto realice la notificación a las personas interesadas de su instituto político.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

En atención a los antecedentes y considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se declara **infundado** la queja interpuesta en contra del **Partido Movimiento Ciudadano** y su candidato a la Presidencia Municipal de Amatlán, en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el **C. Luis Donald Camacho Merino**, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 2** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Se ordena dar vista a la Vista a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, para los efectos precisados en el **Considerando 4**, de la presente resolución.

TERCERO. Notifíquese electrónicamente a las partes involucradas a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el **Considerando 5** de la presente Resolución.

CUARTO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

QUINTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/22/2022/VER
Y SUS ACUMULADOS INE/Q-COF-UTF/84/2022/VER
E INE/Q-COF-UTF/101/2022/VER

La presente Resolución fue aprobada en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 27 de abril de 2022, por diez votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra del Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

Se aprobó en lo particular por lo que hace a falta de exhaustividad, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por diez votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra del Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**