

Informe estadístico trimestral sobre las solicitudes de acceso y entrega de información del Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores, a los integrantes de los Consejos General, Locales y Distritales; así como de las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia

Mayo-Junio 2016

Contenido

| | |
|--|----|
| Presentación | 3 |
| 1. Marco Normativo | 6 |
| 2. Solicitudes de los Integrantes de los Consejos General, Locales y Distritales..... | 9 |
| 3. Solicitudes de los Integrantes de las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia | 9 |
| 4. Mecanismos de Control y Seguridad Instrumentados por la DERFE | 12 |

Presentación

Mediante Acuerdo CG35/2013, de fecha 23 de enero de 2013, el Consejo General del otrora Instituto Federal Electoral (IFE), aprobó los Lineamientos para el Acceso, Verificación y Entrega de los datos personales en posesión del Registro Federal de Electores por los integrantes de los Consejos General, Locales y Distritales, las Comisiones de Vigilancia del Registro Federal de Electores, los Partidos Políticos y los Organismos Electorales Locales (Lineamientos AVE).

La aprobación de estos Lineamientos dio cumplimiento al artículo Décimo Quinto Transitorio del Reglamento del entonces Instituto Federal Electoral, ahora Instituto Nacional Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobado mediante el Acuerdo CG188/2011, de fecha 25 de agosto de 2011.

Los Lineamientos de referencia precisan los requisitos, plazos y procedimientos para el acceso y la entrega de los datos personales contenidos en el Padrón Electoral y en la Lista Nominal de Electores, para las finalidades previstas en la normatividad.

Adicionalmente, los numerales 19 y 26 del mismo ordenamiento prevén la obligación de presentar a la Comisión Nacional de Vigilancia (CNV) y al Consejo General, un informe estadístico trimestral sobre el seguimiento a las solicitudes de los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales, y de las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia, precisando los mecanismos de control y seguridad adoptados.

Los Lineamientos no precisan si se trata de un solo informe o de dos (uno relativo a las peticiones de las Comisiones de Vigilancia y otro para las solicitudes de los Consejos General, Locales y Distritales), pero teniendo en cuenta la relevancia de su contenido es conveniente que todas las instancias mencionadas sean debidamente informadas de la totalidad de las solicitudes de acceso y entrega de los datos personales contenidos en el Padrón Electoral. Por lo anterior, el presente informe da cuenta de las peticiones de los solicitantes autorizados en el marco de los Lineamientos aludidos.

Toda vez que los Lineamientos fueron aprobados el 23 de enero de 2013, fecha en la que entraron en vigor, en términos del punto Cuarto del Acuerdo CG35/2013, la periodicidad trimestral inició en esa fecha, por lo cual la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores (DERFE), ha presentado, al Consejo General del entonces IFE, ahora Instituto Nacional Electoral, los siguientes informes en las fechas que se indican:

| N° de Informe | Período | Observaciones |
|---------------|---|--|
| 1 | Del 23 de enero al 23 de abril de 2013 | Con fecha 23 de enero de 2013, el Consejo General del entonces IFE, aprobó los Lineamientos AVE, en los cuales se consigna la obligación de la DERFE de presentar un informe estadístico trimestral de las solicitudes de información confidencial presentadas, al Consejo General y a la CNV. |
| 2 | Del 24 de abril al 23 de julio de 2013 | Sin observaciones |
| 3 | Del 24 de julio al 23 de octubre de 2013 | Sin observaciones |
| 4 | Del 24 de octubre de 2013 al 23 de enero de 2014 | Sin observaciones |
| 5 | Del 24 de enero al 23 de abril de 2014 | Sin observaciones |
| 6 | Del 24 de abril al 23 de julio de 2014. | Sin observaciones |
| 7 | Del 24 de julio al 23 de octubre de 2014. | Sin observaciones |
| 8 | Del 24 de octubre de 2014 al 23 de enero de 2015. | Sin observaciones |
| 9 | Del 24 de enero de 2015 al 23 de abril de 2015 | Sin observaciones |
| 10 | Del 24 de abril al 24 de julio de 2015 | Sin observaciones |
| 11 | Del 25 de julio al 23 de octubre de 2015 | Sin observaciones |
| 12 | Del 24 de octubre de 2015 al 23 de enero de 2016 | Sin observaciones |
| 13 | Del 24 de enero de 2016 al 31 de marzo de 2016 | Sin observaciones |

El informe estadístico que se presenta, comprende las solicitudes de información presentadas del 5 de mayo al 30 de junio de 2016.

Lo anterior, en virtud del que el 4 de mayo del presente año, el Consejo General del Instituto mediante Acuerdo INE/CG314/2016 aprobó los “Lineamientos para el Acceso, Verificación y Entrega de los Datos Personales en Posesión del Registro Federal de Electores por los integrantes de los Consejos General, Locales y Distritales, las Comisiones de Vigilancia del Registro Federal de Electores y los Organismos Públicos Locales.

Es importante destacar, que dada la susceptibilidad y confidencialidad de los datos personales contenidos en el Padrón Electoral, así como en los instrumentos y documentos electorales que contengan esos datos, la DERFE, previo a su entrega, verifica que los solicitantes se encuentren acreditados y que se cumplan los requisitos formales a que hacen referencia los numerales 12 y 25 de los Lineamientos AVE y, en su caso, se subsanen los requisitos que se hayan omitido, previo a la entrega de la información solicitada.

Una vez satisfechos los requisitos de mérito, la DERFE instrumenta mecanismos de control y seguridad para proteger la confidencialidad de los datos personales incluidos en los instrumentos registrales del INE, en la generación, puesta a disposición y entrega, en su caso, contenida en el Padrón Electoral, Lista Nominal de Electores y documentos que los contienen, a los Partidos Políticos acreditados ante las Comisiones Nacional, Local y Distrital de Vigilancia.

1. Marco Normativo

Con fecha 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reformaron, adicionaron y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político-electoral, que modificaron la denominación, estructura, funciones y objetivo del Instituto Federal Electoral para transformarse en Instituto Nacional Electoral.

El 23 de mayo de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el cual se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, misma que entró en vigor al siguiente día de su publicación.

Ahora bien, los Lineamientos AVE establecen los mecanismos para permitir el acceso y la entrega de los datos personales contenidos en el Padrón Electoral, conforme a lo establecido en la Constitución, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y el Reglamento Interior de este Instituto.

En específico, el ordenamiento en cita permite:

- a. El acceso a datos personales contenidos en el Padrón Electoral a los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales.
- b. El acceso a datos personales contenidos en el Padrón Electoral a los miembros de las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia.
- c. Garantizar a los titulares de los datos personales que los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales, las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia, circunscriban el uso de la información contenida en el Padrón Electoral, la Lista Nominal de Electores y demás instrumentos, bases de datos y documentos electorales relacionados, a los fines establecidos por la ley.

Se consideran datos personales en posesión de la DERFE y por ende, susceptibles de protección a su confidencialidad, aquellos proporcionados por los ciudadanos para realizar algún trámite de inscripción o actualización al Padrón Electoral, para la obtención de su Credencial para Votar con Fotografía e incorporación a la Lista Nominal de Electores, de conformidad con el artículo 140 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, siendo los siguientes:

- a. Nombre (s);
- b. Apellido paterno;
- c. Apellido materno;
- d. Sexo;
- e. Edad;
- f. Fecha y lugar de nacimiento;
- g. Domicilio;
- h. Entidad federativa, municipio y localidad que corresponden al domicilio;
- i. Tiempo de residencia en el domicilio;
- j. Ocupación, y

k. Firma.

Por su parte, el numeral 6 de los Lineamientos en cita dispone que son instrumentos y documentos electorales que incluyen datos personales de los ciudadanos (a) la base de datos del Padrón Electoral; (b) la base de imágenes del Padrón Electoral; (c) los documentos fuente; (d) el histórico de duplas comparadas; (e) los movimientos del Padrón, constituidos por la base de datos histórica de registros excluidos del Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores, y (f) la Lista Nominal de Electores.

En atención a la relevancia de la información contenida en estos instrumentos y a la obligación constitucional de proteger la información personal de los ciudadanos, los numerales 7 y 8 de los Lineamientos AVE disponen que el acceso y la entrega estarán acotados al cumplimiento de las funciones de los solicitantes autorizados, quienes no podrán destinarlos a finalidades distintas a la revisión del Padrón Electoral y de la Lista Nominal de Electores, tarea fundamental para garantizar su calidad y consistencia.

Por lo que respecta a los solicitantes autorizados, de acuerdo con el multicitado ordenamiento, sólo podrán acceder y recibir la información para su revisión: (a) los Representantes Propietarios de los partidos políticos ante la CNV; (b) los integrantes de las Comisiones Locales y Distritales; (c) los integrantes del Consejo General; (d) los integrantes de los Consejos Locales; (e) los integrantes de los Consejos Distritales, y (f) los Órganos Electorales Locales.

Respecto del procedimiento de solicitud, acceso y entrega de los datos personales contenidos en el Padrón Electoral y en la Lista Nominal de Electores, los numerales 12 y 25 de los multicitados Lineamientos, prevén lo siguiente:

1. La solicitud deberá formularse por escrito ante las oficinas de la DERFE o de las Vocalías respectivas.
2. El formato de solicitud de acceso deberá contener: el nombre del solicitante; el cargo, cuerpo colegiado y ámbito territorial de su competencia; el domicilio u otro medio para recibir notificaciones; la fundamentación y motivación de la solicitud; la información y/o documentación requerida; el periodo de acceso y su justificación; la fecha, y la firma.
3. La DERFE y, en su caso, las Vocalías del Registro Federal de Electores verificarán que la solicitud de acceso cumpla los requisitos previstos en los Lineamientos y emitirán una respuesta por escrito.
4. Si de la verificación de la solicitud de acceso, se desprende la omisión de algún requisito, se notificará por escrito al solicitante, a fin de que subsane la omisión previo a la entrega/acceso a la información solicitada.
5. La DERFE emitirá una respuesta precisando la fecha en que se pondrá a disposición la información y/o documentación solicitada, dentro de los dos días hábiles siguientes a la recepción de la petición en el caso de las Comisiones de Vigilancia, y dentro de los tres días hábiles cuando los solicitantes sean integrantes de los Consejos General, Locales o Distritales.

6. La DERFE entregará una clave de acceso al peticionario (la cual será cancelada cuando fenezca el periodo durante el que se proporcione el acceso) y llevará un registro de las terminales de computación ubicadas en las oficinas que determine la Dirección Ejecutiva en las que tendrán acceso.
7. La DERFE instrumentará los mecanismos de control y seguridad necesarios para proteger los datos personales de los ciudadanos, de acuerdo con el formato impreso o electrónico en que se haya solicitado.

Adicionalmente, los Lineamientos a que se ha hecho referencia prevén en el numeral 28 la obligación a cargo de la DERFE de dar seguimiento a las solicitudes de acceso por parte de los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales, y de las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia, y de rendir un informe estadístico a la Comisión del Registro Federal de Electores, en el que habrán de detallarse los mecanismos de control y seguridad adoptados en las solicitudes presentadas en el periodo.

2. Solicitudes de los Integrantes de los Consejos General, Locales y Distritales

En el periodo comprendido del 5 de mayo al 30 de junio de 2016, la DERFE no recibió solicitud alguna de acceso a los datos contenidos en el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores, así como a los instrumentos y documentos electorales que contienen estos datos, por parte de los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales.

3. Solicitudes de los Integrantes de las Comisiones Nacional, Locales y Distritales de Vigilancia

En el periodo comprendido del 5 de mayo al 30 de junio de 2016, la DERFE y las Vocalías Locales y Distritales del Registro Federal de Electores en las 32 entidades federativas, recibieron 8 solicitudes de acceso a los datos contenidos en el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores, así como de la base de datos, base de imágenes, documentos fuente y movimientos registrados, como se resume en la siguiente tabla:

| Partido Político | Procedentes | | | Improcedentes | | | TOTAL |
|----------------------|-------------|-----|-----|---------------|-----|-----|-------|
| | CNV | CLV | CDV | CNV | CLV | CDV | |
| PAN | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| PRI | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| PRD | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| PT | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| PVEM | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| MC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| PNA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MORENA | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| PES | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 5 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| TOTAL GENERAL | | 8 | | | 0 | | 8 |

Las solicitudes presentadas resultaron procedentes de conformidad con la normatividad aplicable.

A continuación se detallan las solicitudes presentadas, los signatarios, su contenido, ámbito de competencia, el dictamen de procedencia y el estatus de cada una de ellas, durante el periodo que se reporta.

| No. | Fecha de Solicitud | No. de Oficio | Información solicitada | Partido Político | Órgano de Vigilancia | Dictamen | Fecha de respuesta de SIN | Fecha de Entrega/acceso | Causas de Improcedencia | Estatus (medio de entrega) | Número de Campos Entregados |
|-----|--------------------|---------------|------------------------|------------------|----------------------|----------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------|-----------------------------|
|-----|--------------------|---------------|------------------------|------------------|----------------------|----------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------|-----------------------------|

| | | | | | | | | | | |
|---|------------|----------------|---|--------|------------------|---|------------|------------|--|--|
| 1 | 09/05/2016 | DSCV/1627/2016 | Lista Nominal por casilla, a nivel EDMS, casilla y OCR | PRI | CNV | Procedente | 10/05/2016 | 17/05/2016 | Atendido Óptico Encriptado | 7 campos: Entidad, distrito federal, distrito local, municipio, sección, casilla y OCR. |
| 2 | 18/05/2016 | DSCV/1785/2016 | Listado Nominal Definitivo de las 14 entidades con PEL con los campos que la autoridad estime pertinentes | PAN | CNV | Procedente | 24/05/2016 | 31/05/2016 | Atendido Óptico Encriptado | 2 campos: Consecutivo del cuademillo y Número de Emisión de Credencial. |
| 3 | 09/05/2016 | DSCV/1630/2016 | Lista Nominal de Electores del estado de Quintana Roo con los campos: distrito federal, distrito local, municipio, sección, casilla, rango alfabético, consecutivo, nombre, clave de elector. | PRI | CLV-Quintana Roo | Procedente Acceso | 13/05/2016 | | La representación partidista declinó su petición | |
| 4 | 20/05/2016 | DSCV/1822/2016 | Lista nominal de electores del municipio de Huichapan, Hidalgo con los campos nombre de elector, sección, número consecutivo en el que aparece en el listado nominal que se utilizará en la casilla, OCR. | PVEM | CLV-Hidalgo | Procedente entrega de dos campos | 26/05/2016 | 02/06/2016 | Atendido Óptico Encriptado | 2 campos: Sección, número consecutivo en el que aparece en el listado nominal que se utilizará en la casilla. |
| 5 | 20/05/2016 | DSCV/1830/2016 | Nombre, clave de elector y sección electoral a la que pertenecen las 7708 personas que ingresaron al Listado Nominal de Electores después del corte del día 14 de enero de 2016 hasta el último corte del día 14 de abril de 2016. | PAN | CLV-Durango | Procedente Acceso | 26/05/2016 | 23/06/2016 | Atendido Acceso Encriptado | 5 campos: Apellido paterno, apellido materno, nombre, clave electoral y sección. |
| 6 | 24/05/2016 | DSCV/1855/2016 | Información mensual del Padrón Electoral: estado, distrito, municipio, sección, clave de elector, OCR en Lista Nominal y emisión. | PRD | CNV | Procedente entrega de 6 campos no confidenciales | 26/05/2016 | | Proceso | Se consultó con la representación partidista si requiere los campos procedentes. Se está en espera de la respuesta. |
| 7 | 02/06/2016 | DSCV/2064/2016 | Movimientos del Padrón Electoral en las 32 entidades con los 19 campos, período del 02 de enero de 1994 al 31 de mayo de 2016. | MORENA | CNV | Procedente entrega de 12 campos no confidenciales y acceso a todos los campos | 08/06/2016 | | Proceso | Se consultó con la representación partidista si requiere los campos procedentes. Se está en espera de la respuesta. |
| 8 | 02/06/2016 | DSCV/2066/2016 | Relación de credenciales de elector por entregar en los módulos de las 32 entidades con los datos: entidad federativa, distrito, sección, módulo, fecha en que el ciudadano realizó el trámite, fecha en que el módulo recibió la credencial y OCR. | MORENA | CNV | Procedente entrega de 6 campos no confidenciales | 07/06/2016 | | Proceso | Se consultó con la representación partidista si requiere los campos procedentes. Se está en espera de la respuesta. |

período del 01 al 31
de mayo de 2016.

4. Mecanismos de Control y Seguridad Instrumentados por la DERFE

En cumplimiento de los numerales 12 y 25, y del 29 al 36 de los Lineamientos AVE a que se ha hecho referencia, la DERFE diseñó medidas para proteger la confidencialidad de los datos personales contenidos en el Padrón Electoral, en la Lista Nominal de Electores, en la base de datos, en la base de imágenes, en los documentos fuente y en el registro de movimientos.

Los mecanismos consisten en el cifrado de los archivos, la generación de marcas de rastreabilidad, la entrega personal a los solicitantes autorizados, las medidas de control y seguridad a cargo de los solicitantes autorizados, y la devolución de la información.

En las siguientes líneas, se describen los procesos implementados para proteger los datos personales en el acceso y entrega de los instrumentos registrales a los integrantes de los Consejos General, Locales y Distritales, y de las Comisiones de Vigilancia.

IV.1. Cifrado de los archivos

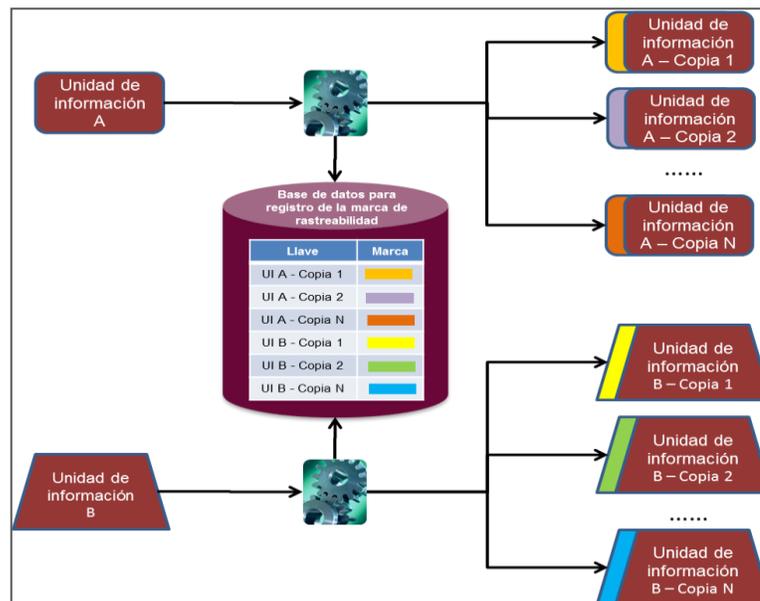
- Cuando se trate de la entrega de información, los archivos electrónicos que la contengan serán cifrados mediante un mecanismo sistematizado, y sólo se podrá acceder a ellos a través de una clave de acceso, única para cada solicitante autorizado.
- Esta llave se hará llegar a los solicitantes autorizados al correo electrónico que hayan indicado en su petición o de forma personal si así lo prefieren, en un momento distinto al de la entrega de la información, con la finalidad de que en ningún momento alguna persona distinta al usuario autorizado tenga en su poder el archivo cifrado y la clave de acceso.
- En caso de extravío de la llave electrónica, el usuario autorizado notificará dicha circunstancia a la DERFE y devolverá el archivo cifrado, pudiendo solicitar de nueva cuenta la información.

IV.2. Marca de rastreabilidad

- Cuando se trate de la entrega de información, se implementarán mecanismos sistematizados de marcado digital que aseguren que cada solicitante autorizado cuente con una copia única del archivo solicitado, y que permitan identificar el destinatario a quien se entregó cada una de las copias.
- Los archivos con las marcas digitales de cada una de las copias entregadas a cada partido, se mantendrán bajo resguardo de la DERFE.
- Esta marca de rastreabilidad será incluida en todos los archivos de información que sean entregados a los solicitantes autorizados y que contengan los datos de nombre y domicilio de los ciudadanos.

- Las marcas de rastreabilidad son elementos de identificación de la información generados de manera aleatoria, y estarán asociadas a una llave única compuesta por:
 - Fecha de entrega;
 - Ámbito geográfico (Entidad o Distrito).
 - Partido político.
- Las marcas de rastreabilidad vinculadas con cada una de las entregas de información serán resguardadas por la DERFE a través de la Coordinación de Procesos Tecnológicos en formato electrónico.

Diagrama de la generación de marcas de rastreabilidad



IV.3. Entrega personal a los solicitantes autorizados

- Cuando se trate de la entrega de información, ésta será personal mediante oficio, contra la firma de un acuse de recibo del solicitante autorizado. Al efecto, podrán entregar la información la Dirección de la Secretaría de las Comisiones de Vigilancia, la Secretaría Técnica Normativa o las Vocalías respectivas.
- El medio digital (magnético u óptico) en el que se entregue la información deberá estar debidamente sellado y exhibirá la leyenda "Confidencial".

Los procedimientos anteriormente descritos se establecen en el documento de "Mecanismos de Control y Seguridad para la entrega de los datos que conforman al Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores".

IV.4. Mecanismos de control y seguridad implementados por los solicitantes autorizados

- Los solicitantes autorizados deberán presentar su solicitud con los requisitos previstos, utilizando preferentemente los formatos o modelos de solicitud diseñados por la DERFE.
- Adicionalmente, la solicitud deberá contener la siguiente información:
 - a. Relación del personal autorizado para el acceso a la información (nombre completo, cargo y clave de elector), y
 - b. Mecanismos de control y seguridad de la información que instrumentará el solicitante, para la protección de los datos personales y para garantizar el uso adecuado de la misma.
- La DERFE verificará que el formato de solicitud y sus anexos estén completos, de lo contrario requerirá al solicitante que integre la información faltante.
- El solicitante autorizado queda obligado a actualizar la relación del personal que tendrá acceso a la información hasta la devolución de los archivos, incluyendo en todo momento nuevas autorizaciones e informando los datos de las personas que dejen de tener acceso a la información.
- En caso de robo o extravío de la información automatizada o física, el solicitante deberá presentar la denuncia que corresponda ante el Ministerio Público Federal, en un término no mayor a cinco días hábiles de que ocurran los hechos y hacerlo del conocimiento de la DERFE, en un plazo no mayor a cinco días hábiles una vez presentada dicha denuncia, en cumplimiento del numeral 13 de los Lineamientos en cita.

IV.5. Reintegración de la información

- En cumplimiento del numeral 35 de los Lineamientos AVE, una vez concluido el plazo para impugnar el informe a que se refieren los artículos 150 y 151 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los representantes partidistas acreditados ante las Comisiones de Vigilancia deberán reintegrar los archivos electrónicos dentro de los cinco días hábiles siguientes, mediante oficio dirigido al titular de la DERFE o al Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local o Distrital Ejecutiva que haya realizado la entrega, con la manifestación de que no fue reproducida, ni almacenada por ningún medio.
- En los demás casos, los archivos electrónicos deberán ser reintegrados por oficio dentro del mismo plazo, contado a partir de que concluya el periodo especificado en la solicitud para la revisión o supervisión que haya justificado la solicitud de la información.

- Los medios ópticos o magnéticos que se devuelvan a la DERFE serán destruidos mediante un procedimiento que se pondrá a consideración de la CNV con la participación de los partidos políticos.