

Minuta de la cuarta sesión extraordinaria

Lugar, fecha y hora: Ciudad de México, **24 de agosto de 2017**, 9:00 horas.

Asistentes:

- **Dr. Ciro Murayama Rendón**, Consejero Electoral y Presidente de la Comisión
- **Dr. Benito Nacif Hernández**, Consejero Electoral e Integrante
- **Mtro. Marco Antonio Baños Martínez**, Consejero Electoral e Integrante
- **Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas**, Consejera Electoral e Integrante
- **Lic. Bogart Montiel Reyna**, Director Ejecutivo de Administración y Secretario Técnico de la Comisión
- **Ing. Ana de Gortari Pedroza**, Directora de la Unidad Técnica de Planeación e Invitada Permanente
- **Lic. Jorge Eduardo Lavoignet Vázquez**, Director del Secretariado
- **Lic. Viridiana Badillo García**, en representación del Dip. Jorge López Martín, Consejero del Poder Legislativo del Partido Acción Nacional.
- **Lic. Gloria Athié Morales**, en representación de la Sen. Ma. de los Dolores Padierna Luna, Consejera del Poder Legislativo del Partido de la Revolución Democrática
- **Dra. Elvia Leticia Amezcua Fierros**, en representación del Lic. Fernando Garibay Palomino, Representante Propietario del Consejero del Poder Legislativo del Partido Verde Ecologista de México
- **Lic. Harumi Frida Tirado Mendoza**, en representación del Dip. Jorge Álvarez Maynez, Consejero del Poder Legislativo del Partido Movimiento Ciudadano.
- **Lic. Ernesto Guerra Mota**, en representación de la Lic. María de los Ángeles Martínez Loaeza, Representante del Consejero del Poder Legislativo del Partido Encuentro Social
- **Lic. Ignacio Labra Delgadillo**, en representación del Lic. Eduardo Ismael Aguilar Sierra, Representante Propietario del Partido Acción Nacional.
- **Lic. Gabriel Baltazar Centeno Canto**, en representación del Lic. Jorge Carlos Ramírez Marín, Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional
- **Lic. Silvia Angélica Reza Cisneros**, en representación del Lic. Royfid Torres González, Representante Propietario del Partido de la Revolución Democrática
- **Lic. Cecilia Orta Rodríguez**, en representación del Lic. Jorge Herrera Martínez, Representante Propietario del Partido Verde Ecologista de México
- **Prof. Ildelfonso Castelar Salazar**, en representación del Mtro. Pedro Vázquez González, Representante Propietario del Partido del Trabajo
- **Lic. Guillermo Elías Cárdenas González**, en representación del Lic. Juan Miguel Castro Rendón, Representante Propietario del Partido Movimiento Ciudadano
- **Lic. Jacqueline Alarcón Rivera**, en representación del Profr. Roberto Pérez de Alva Blanco, Representante Propietario del Partido Nueva Alianza
- **Lic. Jaime Miguel Castañeda Salas**, en representación del Lic. Horacio Duarte Olivares, Representante Propietario del Partido Morena
- **Mtro. Yoctan Martínez Quijano**, en representación del Lic. Berlín Rodríguez Soria, Representante Propietario del Partido Encuentro Social

Orden del Día:

1. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
2. Aprobación, en su caso, de la minuta de la tercera sesión extraordinaria celebrada el 10 de agosto de 2017.
3. Presentación del Anteproyecto de Presupuesto 2018 del Instituto Nacional Electoral.
4. Resumen de acuerdos tomados en la sesión.

Dr. Ciro Murayama Rendón: Agradeció la presencia de las y los asistentes, y solicitó al Secretario Técnico poner a consideración de la y los integrantes de la Comisión el orden del día para su aprobación.

Punto 1

Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.

Lic. Bogart Montiel Reyna: Puso a consideración de los presentes el orden del día, el cual fue aprobado en los términos de su presentación.

Punto 2

Aprobación, en su caso, de la minuta de la tercera sesión extraordinaria celebrada el 10 de agosto de 2017.

Consejero Electoral Ciro Murayama: Solicitó al Secretario Técnico someter a aprobación de la y los integrantes de la Comisión la minuta de la tercera sesión extraordinaria celebrada el 10 de agosto de 2017.

Lic. Bogart Cristóbal Montiel: Puso a consideración de la y los integrantes de la Comisión la aprobación de la minuta de la tercera sesión extraordinaria celebrada el 10 de agosto de 2017, la cual fue aprobada.

Punto 3

Presentación del Anteproyecto de Presupuesto 2018 del Instituto Nacional Electoral.

Consejero Electoral Ciro Murayama: Comentó que es la primera elección concurrente con 30 procesos electorales locales, lo cual da una cifra de casillas únicas a instalar que nunca se había tenido y de candidatos a fiscalizar sin precedente. Señaló que se está haciendo el propósito de que el recurso solicitado para la organización de las elecciones para la operación del Instituto Nacional Electoral (INE) se mantenga en el promedio que costó al IFE en las tres elecciones presidenciales que organizó en 2000, 2006 y 2012. El

promedio en esas tres elecciones fue 0.35 por ciento, es decir, 35 centavos de cada 100 pesos de la Federación. Se está proponiendo mantenerse, que la celebración de las elecciones de 2018 no implique una distracción de recursos públicos proporcionalmente superior a la que significó en el pasado.

Eso coloca una cifra de 18 mil 256 millones de pesos. Es la tendencia del comportamiento del costo del IFE desde su autonomía y el INE a la actualidad, justamente se está en la media de costos respecto al Presupuesto de Egresos. Se considera un presupuesto base de 9 mil 931 millones de pesos y 8 mil 325 millones de pesos asociados a proyectos. Es un presupuesto que se ordena por las responsabilidades y atribuciones del INE. El presupuesto base, es el de operación año con año y es comparable, haya o no haya elecciones. Se tiene una variación de 7.1 por ciento, en términos reales, descontando la inflación.

Se explican esos recursos por la redistribución y la necesidad de alquilar nuevas oficinas, que implica un crecimiento de 1.7 por ciento. Hay 42 juntas distritales que cambiaron de sede. El dólar según los criterios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), para 2017, estuvo en 17 pesos, y señalan 19.1 de previsión para el año 2018. Es una depreciación de la moneda nacional de 12.35 por ciento, que le pega directamente a lo que se adquiere en divisas, básicamente en todos los insumos para la producción de la credencial para votar, que tendrá un impacto de 3.9 por ciento en el presupuesto base.

Se están basificando 357 plazas de la Unidad Técnica de Fiscalización en buena medida por decisión del Tribunal Electoral, 293 de ellas entran al Servicio Profesional Electoral e implica 1.5 por ciento. Fuera de eso no hay ningún incremento en el presupuesto base y no habrá aumentos en términos reales a las remuneraciones de los trabajadores.

En proyectos, se tiene el monto de 8 mil 325 millones de pesos, con 132 iniciativas. La Organización de Procesos Electorales se lleva el 92.3 por ciento. Se ve una variación respecto a 2015, que es la elección anterior, en términos reales de 2 mil 189 millones. Eso es lo que está subiendo organizar la elección, aunque la de 2015 fue una elección intermedia con una sola Elección Federal y 17 concurrentes, mientras que ahora se tendrán 30 concurrentes y tres Elecciones Federales.

De los 2 mil 189 millones de pesos adicionales, el 97.3 por ciento, es decir, prácticamente todo, es por los conceptos de Capacitación y Organización Electoral, la Organización de Tecnologías de la Información a los Procesos Electorales, el Registro Federal de Electores y la Fiscalización.

La Fiscalización pasará de 629 puestos de elección en 2012, a 3 mil 416 y se espera fiscalizar alrededor de 30 mil candidatos, sin contar los precandidatos. Es un crecimiento en 900 por ciento el universo de sujetos obligados a fiscalizar. Se prevén alrededor de 600 personas para levantar testigos en la vía pública el año que entra.

En lo que hace a la Capacitación Electoral e Instalación de Casillas, se instalarán 149 mil Casillas Únicas, que implica que los OPLE ya no tendrán que instalar. Para las elecciones de este año costó en promedio en el Estado de México, Coahuila, Veracruz y Nayarit, la instalación de una casilla, la parte que le toca al INE, 10 mil 552 pesos cada casilla, con cuatro funcionarios propietarios. Si se calcula eso por el número de casillas que hubieran

tenido que instalar los OPLE, serían mil 580 millones de pesos de ahorro por la Reforma Electoral al presupuesto de las entidades federativas, que ellos no van a pagar, pero que sin duda, repercuten en las tareas del INE, porque se va a capacitar a seis funcionarios titulares en vez de cuatro para Casilla Única y además se visitarán a mucho más ciudadanos que en la última Elección Presidencial, porque pasó del 10 al 13 por ciento del Padrón Electoral.

La diferencia con el 2015 es que hay voto desde el exterior, que se espera sea el más cuantioso de los que ha habido. Asimismo, se pretenden realizar 10 conteos rápidos, si la propuesta presupuestal sale adelante, el INE podría hacerse cargo del conteo rápido de la elección Presidencial, de los ocho Gobernadores y de la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, además que se tienen que imprimir mucho más listas nominales. Básicamente eso explica el presupuesto de la DERFE, que son 732 millones de pesos.

En materia de tecnologías de la información, se tienen nuevos sistemas que van a estar operando. Va a ser el primer Sistema de Información de la Jornada Electoral (SIJE) que va a dar servicio a 30 elecciones locales, al mismo tiempo que a la Federal. Se va a tener un Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) mucho mayor que el de 2015, porque se tienen que digitalizar y publicar alrededor de 468 mil actas con resultados electorales la misma noche de la elección. Está el Sistema Nacional de Registro de Candidatos que nunca ha operado para una elección tan grande. El propio Sistema Integral de Fiscalización sometido al mayor nivel de exigencia y todo ello implica que la Unidad de Servicios de Informática (UNICOM) esté canalizando 627 millones de pesos en sus proyectos vinculados directamente a las tareas electorales.

Se van a tener dispositivos móviles para los Capacitadores o Asistentes Electorales (CAE), para hacer en tiempo real la capacitación y se nutra a través de estos dispositivos el SIJE y los propios PREP, Casilla y la información de los conteos rápidos que corresponden a la muestra, además del Sistema para Registro de candidatos independientes.

Se pasará de 16 a 30 elecciones locales, concurrentes el mismo día. De 2 mil 159 cargos del 2015 a 3 mil 416, 58 por ciento más; un listado nominal de nueve por ciento más. Casi 80 por ciento en el incremento de las casillas únicas. Se va a tener a más funcionarios ciudadanos visitados, 600 mil más y, 183 mil ciudadanos más en las casillas para poder operarlas, porque aumenta el número de ciudadanos requeridos cuando se trata de elección concurrente. Sólo no hay elección concurrente en Nayarit y Baja California, son como seis mil casillas de las 156 mil que se instalarán. Se está previendo prácticamente 45 mil CAE y supervisores, que es un incremento del 17 por ciento. Simplemente la capacitación y organización electoral implican un aumento de 1 mil 125 millones, más de la mitad de lo que implicó hacer la elección del 2015. Del incremento, más de la mitad se debe estrictamente a la organización y capacitación.

Se tiene un Sistema Electoral que obliga a múltiples procedimientos de seguridad para respaldar el voto libre y secreto y la confiabilidad de las elecciones. Existe la mayor disposición en discutir medidas para disminuir el costo de las elecciones, pero eso implicará reformas legales. En el INE no se pretende cambiar ninguna norma, ni desatender ninguna obligación y ojalá conjuntamente con partidos políticos, autoridades

electorales y Poder Legislativo, se encuentre algún espacio para discutir la racionalidad del costo del Sistema Electoral.

Representante de MORENA: Señaló que se abre la posibilidad de que exista con Talleres Gráficos de México, una negociación para que se haga una licitación conjunta y pueda explorarse la idea de bajar precios. Planteó la inquietud respecto al costo exacto de CAE en el segmento de asistencia electoral, porque cree que debe aumentarse. Comentó que en la Comisión de Capacitación hubo un debate, la estrategia no está votada en Consejo General, pero sí en la Comisión, en donde se quería que el INE llevara todas sus elecciones a los OPLE, sin embargo, lo propuesto así viola los artículos 326 al 328 del Reglamento de Elecciones y además la recolección y la logística por parte del INE era que indispensablemente la tomaran los asistentes y capacitadores electorales. Cerrarse a mínimos y que en la elección se priorizara cuando el esquema es nacional, no es correcto, amerita una reflexión presupuestal en ese sentido. No es para garantizarle a los OPLE la elección, es para garantizarle al propio INE la suficiencia y el funcionamiento correcto del Sistema Nacional de Elecciones, presupuestalmente hablando.

Representante del Poder Legislativo de Encuentro Social: Solicitó mayor información en iniciativas, como la de implementación del Programa de Resultados Electorales Preliminares, que tiene 357 millones de pesos y que solamente son del ámbito federal para las elecciones señaladas en el artículo 338 del Reglamento de Elecciones, otra iniciativa es la de Integración y Funcionamiento de Órganos Temporales, que son 548 millones de pesos, así como la de Compensación al Personal del Instituto por Jornada Electoral. Además, lo que tiene que ver con el Monitoreo, en temas de Radio y Televisión, como es el de Generación de Contenidos Periodísticos Sobre Procesos Electorales Federales; lo de Integración de Mesas Directivas de Casilla y Capacitación Electoral 2018, que son más de 3 mil millones de pesos, y lo del Voto de los Mexicanos en el Extranjero, con 278 millones, cifra que en su momento, se cuestionó no por la importancia, sino porque lamentablemente se han tenido muy bajos resultados.

Respecto al tema de la relación con los OPLE, en el entendido que cada Organismo Público Electoral tendrá su presupuesto por Ley del estado que le corresponde, preguntó qué relación que va a tener el INE con aquellas elecciones locales en concurrencia con la federal, qué implica y cómo está reflejada.

Representante de Movimiento Ciudadano: Agradeció por la liga electrónica que se envió, donde se brinda la información presupuestal que solicitaron. Indicó que es un presupuesto sumamente importante el que se está analizando, ya que es la primera vez que concurren tantos procesos electorales. Consultó bajo qué parámetros se basó la estimación de los recursos para llevar a cabo la iniciativa, si se hicieron estudios de mercado, cotizaciones o qué método de presupuestación utilizaron, en qué etapa del proceso electoral se programarán los recursos y cuál es la meta final.

Solicitó información de la Coordinación de Asuntos Internacionales, el Programa del Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral; de la Coordinación Nacional de Comunicación Social, la instalación de la Macrosala de Prensa y Feria de Medios, el Concurso Ciudadano para la Imagen de la Elección. Asimismo, de la Dirección Ejecutiva de Administración, la Contratación de apoyo administrativo; de la Dirección

Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, el impulso a la promoción de la participación ciudadana en Procesos Electorales 2018, en cuanto a los dispositivos móviles para la operación de los sistemas; de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, la información relativa a la asistencia electoral, de la documentación electoral, si va haber alguna licitación conjunta para que pueda realizar este trabajo, y los procedimientos que se van innovar en la Dirección; de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, el Reforzamiento Operativo Institucional para la ampliación de los tiempos electorales en radio y televisión para el Proceso Electoral Federal 2017-2018, el Reforzamiento institucional para el monitoreo, el Desarrollo y operación del Sistema de Inteligencia Institucional, la Dictaminación Automatizada de Archivos de Audio y Video, la Optimización de los Sistemas de Partidos Políticos, el Monitoreo de espacios que difunden noticias en radio y televisión durante las precampañas y campañas del Proceso Electoral Federal.

Representante del PRD: Sugirió que en el Anteproyecto que va a aprobar el Consejo, se establezca de manera clara y formal una previsión en la que se le diga a la Cámara, que en el uso de sus atribuciones sería probable que el INE tuviera que asumir alguna actividad adicional a la que se establece en el presupuesto y que, por lo tanto, sea de conocimiento del Congreso de la Unión que podría pedir una ampliación presupuestal, para no tener el candado, por si en algún Estado existe alguna cuestión que ponga en riesgo su elección e incluso la totalidad de la elección.

Representante del PAN: Indicó que en las siguientes horas harán un análisis de los temas que están impulsado en la Agenda y que la postura final se presentará en el seno del Consejo General, solicitando al Presidente de la Comisión que en caso de que existan dudas se encuentre el personal de las áreas para aclararlas.

Consejero Electoral Ciro Murayama: Indicó que se iría respondiendo las distintas preguntas que se formularon con apoyo de los Directores Ejecutivos presentes y si existieran dudas adicionales, se formularan vía correo electrónico para trasladarlas de inmediato a los responsables para que brinden una respuesta personalizada el mismo día o a más tardar al siguiente.

Prof. Miguel Ángel Solís: Comentó que Talleres Gráficos de México plantea estar en capacidad de atender a las cinco entidades de mayor demanda o a las 25 entidades de menor demanda. Es un trabajo que le interesa mucho al Instituto, el poder coordinar los esfuerzos para poder eficientar el recurso público tanto en el INE como en los OPLE. En coordinación del Secretario Ejecutivo, se han tenido reuniones la DEA, DEOE y DECEyEC con Talleres Gráficos de México, para poder ofrecer alguna opción de consolidación en los Organismos Públicos Locales.

Referente al método para los cálculos, depende del tipo de concepto. Hay estudios de mercado, elementos que solamente se presupuestan con la inflación para poner un costo actualizado, con base en lo que costó realmente en periodos anteriores. Estos dos métodos fundamentalmente se utilizan en organización electoral. En cuanto a detalles de las iniciativas, señaló que en el documento que se les entregó está el desglose a detalle de buena parte de los planteamientos.

La Asistencia Electoral implica el atender por ejemplo, el mecanismo de recolección. Los Centros de Recepción de Imágenes y Datos (CRIDS) fijos se quieren multiplicar y hasta quizás un 50 por ciento más de los que ha habido en procesos anteriores, que incluye la recepción de paquetes locales también y su control en el interior. Implican el dotar de estaciones de envío de imágenes PREP en los CRIDS fijos, tanto para elecciones locales como para elecciones federales. Los CRIDS itinerantes atenderán también a las elecciones locales y en algunos tramos los operativos serán distintos, tanto para elecciones locales, tanto para Federales, que es un consenso incluido en el Reglamento de Elecciones; cada OPLE se hará cargo del traslado de sus paquetes, igual que la recepción de sus paquetes en los órganos electorales.

Se estará trasladando a los OPLE toda la experiencia del Instituto, orientándolos sobre el cálculo del personal que requieren contratar, haciendo el primer nivel de la capacitación, por ejemplo, para cómputos, conteos, el enfajillado de boletas, y mecanismos de recolección. El INE va a seguir haciendo los estudios de factibilidad y va a seguir aprobando los mecanismos de recolección de los OPLE.

Contar con un sistema que apoye desde la planeación, hasta los operativos de los mecanismos de recolección, especialmente haciendo énfasis en el seguimiento de la cadena de custodia, porque es un asunto muy sensible a partir de las últimas elecciones. Se podrá ir registrando a través de un código de barras los paquetes y un programa en el dispositivo móvil de los CAE, en el que se podrá ir siguiendo los paquetes de mano en mano.

Se está planteando mejorar el procedimiento de cómputo en las casillas, a efecto de reducir el tiempo de procesamiento de los resultados en el cómputo y apurar los envíos de información del Conteo Rápido y del PREP, además del inicio del traslado de los paquetes de resultados. Mejorar el procedimiento sin que falte nada de lo que la ley pide como requisitos de los cómputos electorales. En el SIJE se va a ampliar el tiempo de seguimiento para dar información sobre incidentes en los cómputos de la casilla, que representa mayor información, más certeza y más confianza en los procedimientos.

Consejera Electoral Dania Paola Ravel: Señaló con relación a las compras consolidadas, que le daba gusto escuchar que se está pensando hacer, aún con las capacidades limitadas que pueda tener Talleres Gráficos, es una muy buena práctica que ya se lleva a cabo en la Federación, logrando muy buenos precios.

En el tema de los asistentes electorales, que no es un tema menor, sugirió que los convenios de apoyo y colaboración que se suscriban con los OPLE, se establezca que ellos asuman el costo, aunque en el INE se haga la contratación, teniendo esa rectoría y control. Consideró importante que se circule la presentación entre los partidos políticos, para que tengan el detalle de las iniciativas.

Mtro. Roberto Heycher Cardiel: Comentó que la iniciativa más grande es la de integración de Mesas Directivas de Casilla y Capacitación Electoral, el proyecto contempla la producción de materiales didácticos necesarios para la capacitación electoral a los más de, casi 1 millón y medio de funcionarios de casilla, que habrán de estar el día de la jornada. Contempla el proceso de reclutamiento, selección y contratación de aproximadamente 45 mil 509 supervisores electorales y capacitadores

asistentes electorales, que es una iniciativa transversal, es un recurso compartido que tiene que ver con atender tareas, tanto de Capacitación como de Asistencia Electoral. La Asistencia Electoral no solo es al final del Proceso, también hay tareas que tienen que ver con la identificación, de lugares para ubicar casillas, que son desde el inicio de la contratación de los CAE.

También la impresión de productos cartográficos se lleva a cabo en el mes de enero para la realización de la visita, notificación y capacitación. Se gasta en la evaluación de la estrategia que se lleva a cabo con los vocales en las entidades federativas; se convoca a reuniones regionales y esa evaluación, a su vez, sirve como un elemento importante para la creación de las nuevas estrategias de capacitación y asistencia electoral, y sus insumos son de mucha importancia para ir en un proceso de mejora continua. La evaluación de la estrategia se hace prácticamente al final del Proceso Electoral.

A partir del Proceso de 2016 se tomó la decisión de concentrar el gasto en la Dirección de Capacitación Electoral y Educación Cívica; ya no se presupuesta este recurso por parte de la DEOE sino se concentra únicamente en una sola área. Ahí puede explicarse el porqué de ese tipo de incrementos en el proyecto.

En el tema de Impulso a la Participación Ciudadana en Procesos Electorales, se tienen contempladas un conjunto de acciones para incentivar la participación libre y razonada en el Proceso Electoral. Hay producción de contenidos, alianzas con Universidades, con instituciones académicas, que permitan detonar el Programa de Promoción de la Participación Ciudadana. Se tiene contemplado también la contratación de un pul de técnicos que estarán en las Juntas Locales, quienes desarrollarán las actividades en materia de promoción de la participación ciudadana en las 32 entidades federativas.

En el tema de Dispositivos móviles, también es transversal, en donde se prevé dotar, precisamente a los CAE y Supervisores, de un dispositivo móvil a lo largo de todo el proceso y hasta el día de la jornada electoral, con el objetivo de que se registre la información de las etapas de capacitación, para tener información más pertinente y en tiempo. Es una iniciativa que está compartida entre la propia DECEyEC, la DEOE y la Unidad de Servicios de Informática a efecto de contar con una estrategia digital integral. Hay un rubro más de Educación Cívica que tiene que ver con Fortalecimiento de la Cultura Cívica de Niñas, Niños y Adolescentes. Básicamente es donde se encuentran los ejercicios de consulta infantil.

Ing. Jorge Torres: Señaló que en el monto de 900 millones, se agrega la parte que tiene que ver con el Presupuesto Base de Operación, que es donde la unidad trae los montos correspondientes a comunicaciones del Instituto a nivel nacional, el contrato de Servicios Integrales de Telecomunicaciones y también el contrato de los equipos de cómputo que se tienen a nivel nacional tanto en Juntas Distritales, como en Oficinas Centrales. Asimismo, la actualización de sistemas derivados de obsolescencia, de mejoras, de las lecciones aprendidas y experiencias que se tienen que hacer, inclusive también algunas situaciones de procedimientos que en dado momento se revisan en cuanto a cada una de las áreas sustantivas, el robustecimiento de la infraestructura para todos los sistemas relacionados con el proceso electoral y también de apoyo institucional. Hay una cantidad dedicada tanto para infraestructura propia, como para contratación de servicios para robustecer la disponibilidad de todos los sistemas y servicios que van a estar operando.

Mucha de esa tecnología se comercializa en dólares, que si comparamos 2015 con 2018, el tipo de cambio que se utilizó en 2015 era alrededor de 14 o 15 pesos, ahora está arriba de los 18 pesos, que es una de las causantes que haya un incremento asociado, aparte de la inflación.

Otra iniciativa con un monto mayor es la del PREP, en 2015 se tuvo un acta de Diputados a nivel federal, ahora serán tres, de Presidente, Senadores y Diputados, y si se aprueba, la de consulta popular. Se tiene que incrementar el personal que se va a encargar de toda la captura de estas actas para no decrementar el tiempo de captura y publicación, lo que incrementa el costo considerablemente. Es necesario robustecer la infraestructura, mediante la cual se publicará, porque dadas las experiencias en las elecciones presidenciales, el acceso al PREP el día de la Jornada Electoral, es cuantioso por parte de todos los usuarios. La reducción de riesgos es uno de los objetivos que están planteados dentro de estas iniciativas.

Se tiene una iniciativa del apoyo a procesos locales, porque no nada más al personal del Instituto como usuarios de los sistemas se tiene que dar soporte y asesoría desde el Centro de Atención a Usuarios, sino también al personal de los OPLE que acceden a nuestros sistemas, y para todo lo que tiene que ver con el seguimiento a la implementación de los programas de resultados electorales preliminares.

Ing. René Miranda: Comentó que el único método de estimación es consultar a los proveedores de bienes o servicios, analizar los gastos, los costos que se han pagado, y en todo caso, impactar los costos en dólares. Está en las memorias de cálculo, es parte de la metodología institucional que se sigue para poder presupuestar.

En el tema del Voto de los Mexicanos en el Extranjero se estima que sea la lista nominal más abultada en la historia de esta modalidad de voto, producto de la credencialización en el extranjero que empezó en febrero de 2016, superior a los 500 mil votantes para las fechas en donde se estará cerrando el período de registro, que si hubiese la participación de por lo menos el 50 por ciento, se estaría hablando de cerca de 260 mil votantes. Son costos en dólares y hay una estimación muy cercana, producto de licitaciones que se hicieron recientemente en el Instituto para el tema de mensajería y envíos, que oscila en 12 dólares por envío.

Hay diversos apartados de innovación, en los proyectos del Registro; se prevé por primera vez que los listados nominales cuenten con algunos certificados digitales a través de códigos y poder brindar mecanismos mucho más robustos para tener certeza que los emite el Instituto; también el desarrollo de algunas aplicaciones móviles para el registro de los votantes en el exterior. La Comisión Nacional de Vigilancia recomendó la utilización de una solicitud electrónica en los Módulos de Atención Ciudadana, donde ya no habrá un documento, un papel que se firme, sino todo será electrónico, lo cual se trae en desarrollo en estas iniciativas.

Se ha puesto sobre la mesa la pertinencia de empezar a emitir un número de identificación personal a los ciudadanos para poder complementar sus trámites, en la lógica de automatización y trámites a distancia. Se verán distintos proyectos en materia de Seguridad y Fortalecimiento de la infraestructura que soporta todos los servicios registrales para poder tener la vigencia tecnológica necesaria.

En el presupuesto el Voto está también la Estrategia de Comunicación, en todo lo que tiene que ver con los insumos para este importante Proyecto. Otro Proyecto transversal es el de las Casillas Especiales, en el que se proporciona el equipo tecnológico para poder operar estas Casillas; así como, el Conteo Rápido, que por primera ocasión se hará, no sólo para la Presidencia sino también para las Gubernaturas y la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, que tiene un incremento en virtud de pasar de cinco a nueve especialistas expertos en Estadística, que permita dar los resultados de manera correcta; y un componente para fortalecer el operativo de campo, que tiene que ver con la recolección y transmisión de los resultados que permiten dar las estimaciones de los conteos rápidos.

Representante de Movimiento Ciudadano: Señaló que con las explicaciones de cómo se ejercerá el recurso y cómo se garantizarán las actividades vitales de la elección, en Movimiento Ciudadano están de acuerdo en que es un incremento razonable por el número de atribuciones que dotó la Reforma Electoral y más porque en el ejercicio 2018, con la concurrencia de 30 procesos es importante destacar que es un presupuesto, con 7.1 de incremento que, con menos 4 por ciento de la inflación, se tiene un incremento real de 3 por ciento, que es adecuado.

Preguntó respecto al presupuesto para proceso, el número de plazas que aproximadamente se tiene contemplado contratar; del servicio de alimentación si se refiere a lo del día de la Jornada Electoral; de arrendamiento y bienes informáticos, un aproximado de cuántos equipos y a qué áreas se va a distribuir; si continuará el esquema de arrendamiento de vehículos a pesar de las observaciones de la Contraloría; la diferencia entre la dieta y el apoyo financiero a Consejeros; y en los Capítulos 5000 y 6000, cuáles son las inversiones más importantes que se tienen contempladas.

Representante del Poder Legislativo de Encuentro Social: Indicó que estarán pendientes de la relación con los organismos públicos electorales, ya que ahí pasan algunas decisiones fundamentales, que tendrán que ser generadas por el INE, que ya estén contempladas en el presupuesto, ya que está claramente determinada la función, tanto Constitucional como presupuestalmente hablando. Se van a determinar los convenios y los anexos técnicos donde se pueda incidir y revisar el alcance que se tenga ya una vez autorizado el presupuesto. También tener claro la transparencia y la rendición de cuentas, sobre todo en temas que son fundamentales para el proceso electoral.

Representante del PRD: Consultó cómo se está integrando en general el tema de comunicación social; cómo se está pensando adjudicar o entregar el apoyo a organizaciones; y el tema de la asistencia que es el punto nodal, ya que es donde no se deben escatimar recursos es en la certeza de los resultados. Planteó que todo el esfuerzo de capacitar a los funcionarios que cuenten los votos, que entreguen los resultados y demás, se vio descuidado en 2015 cuando el paquete se va por un mecanismo no custodiado por el INE.

La Consejera Ravel hizo una nueva propuesta, que el Instituto se siga haciendo cargo y que los OPLE paguen lo que genere esto, pero cómo se está pensando ese esquema porque es muy similar al que se hizo en el 2015 y de todas maneras hubo ausencias. La clave es que los OPLE paguen pero quien es directamente responsable de los asistentes

electorales es el Instituto. Esto implicaría que hacer una pequeña reforma a la estrategia de asistencia que aprobó la Comisión y que iría de acuerdo al texto original del Reglamento de Elecciones que dice que el INE se haría cargo de la operación de los traslados y demás.

Mtro. Roberto Heycher Cardiel: Comentó que respecto a las alianzas con instancias académicas o de la sociedad civil, existe un Proyecto de Voto Informado que se tiene con la Universidad Nacional Autónoma de México, el Observatorio 2.0; también se tiene previstos convenios con FEPADE para darle vigencia a uno de los tres pilares del Programa de la Promoción de la Participación Ciudadana. 9.6 Millones de pesos se tienen contemplados en el Proyecto de ENCCÍVICA, en donde la propia estrategia dispone que durante el año siguiente se debe profundizar en los diagnósticos de los propios ejes de la ENCCÍVICA, pero buscando alianzas. También se prevé el desarrollar foros con aliados estratégicos como la SOMEE, con COPUEX y algunos otros espacios de discusión académica. Asimismo, se harán convenios específicos con la Comisión de Derechos Humanos de la Ciudad de México, y la AMESYP, que son espacios donde la Dirección de Educación Cívica participa de manera consistente.

Lic. Bogart Cristóbal Montiel: Informó respecto al tema del crecimiento del Capítulo 1000, que las 357 plazas de la Unidad Técnica de Fiscalización se convertirán a plaza presupuestaria, que provenían de la Cartera Institucional de Proyectos; 293 plazas que se transformaron a Plazas del Servicio Profesional Electoral Nacional, con el impacto de casi 136 millones de pesos. Referente al número de plazas a contratar, es del orden de las 63 mil, donde la gran mayoría son CAE y supervisores. Lo demás es todo el personal derivado de las iniciativas presentadas por las áreas. Se ha hecho una separación de aquello que es de Capítulo 1000, en iniciativas y Capítulo 1000, inclusive, clasificado con Tecnologías de la Información que también requiere de personal.

En cuanto al Arrendamiento de Bienes Informáticos, señaló que el Ingeniero Torres será quien brinde los detalles. En la materia del arrendamiento vehicular, señaló que en el presupuesto no hay ningún monto adicional para arrendar más vehículos. Se analizan nuevos esquemas, entre ellos, el del uso de los vehículos de los propios funcionarios, como lo que se practica durante la Jornada Electoral. En cuanto a la Diferencia entre dietas y apoyo financiero, la dieta es básicamente un honorario otorgado a los Consejeros Locales, mientras que el apoyo financiero, que es una cantidad menor, se refiere a una cantidad otorgada para el funcionamiento del propio Consejo, en los días laborales.

Respecto a lo relacionado con el Capítulo 5000, casi todo, para que no creciera el presupuesto en dicho Capítulo, se está previendo lo necesario para que se pueda gastar a través el fideicomiso y de esta manera darle movilidad al fideicomiso para erogar con cargo a esa fuente de financiamiento y no pedir más recursos a la Cámara de Diputados en el Anteproyecto de Presupuesto. Señaló que básicamente se va a invertir en las necesidades de colocación de todo el personal que se incrementa en este año de elecciones presidenciales, que necesariamente requerirán de espacio físico y materiales.

Profr. Miguel Ángel Solís: Agradeció la referencia de la Consejera Ravel respecto a la asistencia electoral y a la propuesta que puso sobre la mesa, sin embargo indicó no parecerle oportuno definirse en relación con la propuesta en este momento, pero sí conocerla a mayor detalle y revisarla, ya que tiene implicaciones diversas, no sólo es

cuestión de recursos financieros, significa administrar mecanismos de recolección para 30 instituciones electorales y eso puede significar eventualmente crecimiento de nuestro personal del INE también para poderlo hacer.

El CRIT Fijo su estructura está planeada para siete personas que va atender diversas funciones, pero de las cuales cuatro son del INE y tres de los OPLE. Por eso se tiene el servicio a los OPLE en los CRIT Fijos. Por ejemplo, quien mande imágenes del PREP de los OPLE, si así se define, tendría que ser alguien del OPLE. Quien lleva el recuento de sus casillas que entran y que salen, tendría que ser alguien del OPLE. Un estibador al menos para cargar paquetes electorales tendría que ser del OPLE. El responsable sin duda, sería del INE. Hay una colaboración de ambas instituciones en este tipo de servicios.

Ningún planteamiento de los puestos en la mesa de Consejeros Electorales tuvo un consenso total, no hay punto de referencia, pues no abarcaban todo el servicio de mecanismos para los OPLE. Las experiencias del 2017, del 2016, nunca han implicado que el INE se haga cargo completamente de los operativos; siempre hay una nota al pie de página que dice: “De ser necesario, intervendrá personal de los OPLE”, y siempre ha sido necesario, porque las fuerzas del INE no son suficientes para hacerse cargo de todo.

Se está planteando que el INE se haga cargo de servicios como el CRID itinerante y el CRID fijo, de atender también la paquetería local y poder tomar definiciones como la oportunidad de la salida de casilla única, para ambos casos, para lo local y para lo federal. Pero hacerse cargo en extremo de todos los detalles desde la salida de los paquetes de la casilla hasta la recepción y su resguardo en las bodegas de los OPLE, significa mucho más en recursos humanos que lo que hasta este momento se ha planteado en cualquiera de los escenarios. Nunca se ha abarcado la totalidad, siempre se ha requerido la intervención de los OPLE en diversas modalidades.

Consejero Electoral Marco Antonio Baños: Señaló que a lo largo de varios meses, se ha venido trabajando bajo la Coordinación del Consejero Murayama, que ha hecho un enorme esfuerzo para poder ir cuadrando las cifras, y también que hay un trabajo intenso de las áreas ejecutivas para poder atender una multiplicidad de recomendaciones para llegar finalmente a estas cantidades, por lo que agradeció a las áreas, particularmente a la Dirección Ejecutiva de Administración y a la Unidad Técnica de Planeación, que tuvieron la coordinación a su cargo y que lo hayan hecho con todo profesionalismo; así como a las demás áreas por el esfuerzo de ir encontrando modalidades de racionalidad.

Indicó que el INE, siempre ha garantizado la integración de las Mesas Directivas de Casilla y las ha instalado, en las casillas que se programan en las entidades, la norma es que se instalan todas y por razones estrictamente excepcionales, llega a haber una o dos casillas que no se instalan. Es un asunto que está ampliamente acreditado en los hechos.

Dijo estar distanciado de la interpretación de los partidos que así lo sostienen, de la valoración que se hace de los OPLE, porque primero tendrían que decir que tienen una responsabilidad de haber diseñado el modelo y haberlo aprobado así, pero luego ya decir que en los hechos los OPLE no funcionan y que a priori debe haber un esquema de desconfianza a su trabajo operativo, no lo comparte. Tampoco consideró cierto que los

mecanismos de operación funcionaron de la manera que se dijo en la mesa, respecto a los mecanismos de recolección de los paquetes en el 2015.

El INE tuvo a su cargo la recolección de paquetes y la responsabilidad de entregarlos a los Consejos, primero del Instituto y luego de los OPLE; eso derivó en una experiencia que permitió modificar el Reglamento de Elecciones para establecer que “habrá dos mecanismos específicos”. Pero cómo hacer para poder encontrar un sistema operativo que se ajuste a la expectativa de que salga muy bien la entrega de los paquetes y no se reproduzca por dos razones estructurales básicas, que son el número de los escrutinios y cómputos que se van a hacer en las casillas y luego la entrega de los paquetes, para que no se vaya a atrasar el tema de los Programas de Resultados Electorales Preliminares. Es el gran reto operativo de esta Elección.

Indicó que la propuesta de la Consejera Ravel tiene sustento en una reunión que tuvieron hace dos días con los Presidentes de los Órganos Electorales de los Estados. Entonces, ante la expectativa de que se ha respetado la negociación que ellos tienen para su presupuesto y que deberían de considerar el personal de apoyo en los términos que ya se discutieron, ellos ofrecieron la posibilidad de pagar esos capacitadores electorales, lo cual está en esa ruta de análisis.

Si la propuesta se actualiza y modifica el escenario actual, la modificación a la estrategia es muy menor, como también será muy menor la modificación al Reglamento, porque la única disposición que expresamente dice que tiene que ser personal del Instituto para realizar una actividad compartida con los OPLE, es la regulación que el Reglamento de Elecciones tiene en materia de los cómputos, porque de ahí en fuera, nada dice con claridad que el Instituto tiene que contratar y poner los CAE a los OPLE, salvo esa norma. Coincidió con la Consejera en que esa parte puede trabajarse, pero también es un hecho que esa situación, fue a propuesta específica de los Presidentes de los OPLE.

Ing. Jorge Torres: Respecto de los equipos de cómputo, señaló que está por concluir el segundo contrato que se tiene de Servicios Administrados de Cómputo. No es como tal única y exclusivamente arrendamiento de equipo de cómputo, es un servicio integral que tiene que ver con el soporte, administración de los equipos y similares, y esto se tiene para cerca de 13 mil equipos, distribuidos tanto para Módulos de Atención Ciudadana como personal de la Rama Administrativa y del Servicio Profesional Electoral. Las ventajas del servicio es que si hay algún problema con los equipos o hay que actualizar, se tiene un tiempo de respuesta en sitio por parte del proveedor de manera inmediata.

Ha habido beneficios y la propuesta es hacer un nuevo contrato de servicios administrados a través de una licitación por volumen, que también se han tenido en las experiencias, precios aceptables para el Instituto, esto se está haciendo con base en un estudio de mercado y será con un procedimiento de licitación y el acompañamiento de transparencia como marca la normatividad.

Consejero Electoral Ciro Murayama: Respecto a las preguntas sobre Comunicación Social, comentó que su titular está atendiendo otros asuntos institucionales, por lo que se le canalizarán las preguntas, pero precisó que hay dos proyectos que tendrán una modificación a la baja, en la Generación de Contenidos Periódicos Sobre Proceso Electoral se están cargado 20 millones y en realidad serán 10; asimismo, en la Promoción

de Actividades Estratégicas del Proceso Electoral Federal y los locales, que es básicamente publicidad, aparecen 41 millones y serán 21. Es decir, será una reducción de 30 millones de pesos en los proyectos de Comunicación Social, que tendrá efecto sobre el total, pasando de 18 mil 256 a 18 mil 226 millones de pesos. Esa precisión se actualizará en la Cartera de Institucional de Proyectos.

Representante de Movimiento Ciudadano: Señaló que al estar presentes tres Consejeros que integran la Comisión de Radio y Televisión y no estar el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos, pidió hacer el compromiso para que en dicha Comisión se pueda ver a mayor detalle los elementos sobre el reforzamiento operativo institucional para la administración de los tiempos electorales en radio y televisión, el reforzamiento institucional para el monitoreo, la dictaminación automatizada, el fortalecimiento de las capacidades humanas y el monitoreo de los espacios que difunden noticias; ya que es muy importante conocer cómo y en qué se van a ejercer esos recursos. Es de vital importancia garantizar las prerrogativas de radio y televisión, en el modelo de la democracia en nuestro país.

Consejero Electoral Ciro Murayama: Afirmó que con todo gusto se hará, ya que está presente el Presidente de la propia Comisión de Radio y Televisión, el Consejero Benito Nacif Hernández, donde los partidos tienen una muy intensa participación.

Consejero Electoral Marco Antonio Nacif: Aclaró que uno de los proyectos es muy importante que empiece a operar cuanto antes, que esté a tiempo para el inicio de las precampañas, que es el de la automatización de la revisión de calidad, formato y tiempo, de los promocionales de los partidos políticos y que varios de esos proyectos, estarán ya dando resultados a partir de este año y no se tiene que esperar hasta el 2018.

Consejero Electoral Ciro Murayama: Señaló que los Consejeros de la Comisión manifiestan su respaldo a las cifras que se presentan, mismas que serán procesadas por la Junta General Ejecutiva, la Secretaría Ejecutiva y la Presidencia, instancia que finalmente eleva al Consejo General el Anteproyecto de Presupuesto 2018.

Punto 4

Resumen de acuerdos tomados en la sesión.

Lic. Bogart Montiel Reyna, Secretario Técnico: Informó los acuerdos de la sesión:

1. Se aprueba el orden del día.
2. Se aprueba la minuta de la Tercera Sesión Extraordinaria celebrada el 10 de agosto de 2017.
3. Se tiene por presentado el Anteproyecto del Presupuesto 2018 del Instituto Nacional Electoral, con la modificación de los 30 millones señalados.

Consejero Electoral Ciro Murayama Rendón: Comentó que al haberse agotado los puntos del orden del día, se daba por concluida la sesión.

Fin de la sesión.

Dr. Ciro Murayama Rendón
Consejero Electoral y Presidente de
Comisión Temporal

Dr. Benito Nacif Hernández
Consejero Electoral e Integrante de la
Comisión Temporal

Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas
Consejera Electoral e Integrante de
la Comisión Temporal

Mtro. Marco Antonio Baños Martínez,
Consejero Electoral e Integrante de la
Comisión Temporal

Lic. Bogart Montiel Reyna
Secretario Técnico de la
Comisión Temporal