



Instituto Nacional Electoral

COMISIÓN NACIONAL DE VIGILANCIA

ACUERDO INE/CNV41/OCT/2021

Acuerdo de la Comisión Nacional de Vigilancia por el que se recomienda al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021

ANTECEDENTES

- 1. Declaración de validez de elección.** El 8 de julio de 2018, el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral (INE) en el Estado de Nayarit declaró la validez de la elección de Senadurías por el principio de mayoría relativa, en la que resultaron ganadoras las fórmulas postuladas por la Coalición “Juntos Haremos Historia”, integradas de la siguiente forma:

FÓRMULA	PROPIETARIA(O)	SUPLENTE
Primera fórmula	Cora Cecilia Pinedo Alonso	Sandra Elizabeth Alonso Gutiérrez
Segunda fórmula	Miguel Ángel Navarro Quintero	Daniel Sepúlveda Árcega

- 2. Revocación de constancia de mayoría y validez.** El 27 de julio de 2018, el Pleno de la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), dictó sentencia en el juicio de inconformidad SG-JIN-107/2018, por medio de la cual revocó la constancia de mayoría y validez del C. Daniel Sepúlveda Árcega, suplente de la segunda fórmula postulada por la Coalición “Juntos Haremos Historia”, la cual obtuvo el triunfo en la elección de Senadurías de mayoría relativa en el Estado de Nayarit.
- 3. Vigencia de las Credenciales para Votar 2021.** El 30 de julio de 2020, el Consejo General, mediante Acuerdo INE/CG181/2020, aprobó que las Credenciales para Votar que perdieron vigencia el 1° de enero de 2021, sean utilizadas en las elecciones ordinarias o, en su caso, extraordinarias que se celebren con motivo de los Procesos Electorales Federal y Locales 2020-2021.
- 4. Vigencia de las Credenciales para Votar 2020.** El 7 de septiembre de 2020, el Consejo General, mediante Acuerdo INE/CG284/2020, aprobó que las Credenciales para Votar que perdieron vigencia el 1° de enero de 2020 y no han sido renovadas,



Instituto Nacional Electoral

continúen vigentes, hasta el 06 de junio de 2021, con motivo de la declaratoria de emergencia sanitaria por la pandemia del virus SARS-CoV-2, Covid-19.

5. **Convocatoria a elecciones extraordinarias en el Estado de Nayarit.** El 11 de marzo de 2021, la Cámara de Senadoras y Senadores emitió Decreto por el cual expide la convocatoria a elecciones extraordinarias en el Estado de Nayarit, misma que fue publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 19 de marzo de 2021. En dicha convocatoria se mandata, entre otros temas, a celebrar la elección el 6 de junio de 2021, a que la calificación, cómputo y declaratoria de la elección por el Estado de Nayarit se realice de conformidad con las disposiciones federales correspondientes en materia electoral, y a que al Consejo General, conforme a lo dispuesto por el artículo 24 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), ajuste los plazos previstos por la misma ley para la realización de la elección, con la finalidad de procurar la austeridad en el empleo de los recursos materiales y humanos correspondientes a este tipo de ejercicio democrático.
6. **Juicio Electoral y acumulados.** El 16 de abril de 2021, el Pleno de la Sala Regional Guadalajara del TEPJF, emitió sentencia en los Juicios Electorales y Recursos de Apelación integrados en el expediente identificado con la clave SG-JE-30/2021 y acumulados, cuyos efectos se transcriben a continuación:

Conforme con lo razonado, al resultar fundados los agravios de la parte actora, esta Sala Regional procede a revocar Acuerdo de la Mesa Directiva del Senado, la Declaratoria de vacancia de su presidente, así como el Decreto de la Cámara de Senadores, por el que se convocó a la elección extraordinaria de la segunda fórmula electa por el principio de mayoría relativa en el estado de Nayarit.

Asimismo, y en vía de consecuencia, se revocan los acuerdos del Consejo General del INE identificados con las claves: INE/CG328/2021, INE/CG329/2021 y INE/CG330/2021; así como todos aquellos actos que se hayan emitido en relación con el proceso electivo extraordinario de la segunda fórmula electa por el principio de mayoría relativa en el estado de Nayarit.
7. **Declaración de validez y definitividad del Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores.** El 28 de abril de 2021, el Consejo General declaró, mediante Acuerdo INE/CG419/2021, que el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores que serían utilizados en las elecciones federales y locales del 6 de junio de 2021, son válidos y definitivos.
8. **Ampliación de vigencia de Credenciales para Votar “2019” y “2020” con motivo de la Consulta Popular 2021.** El 26 de mayo de 2021, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG496/2021, que las Credenciales para Votar “2019” y “2020”



Instituto Nacional Electoral

que no fueron renovadas, continúen siendo vigentes del 7 de junio al 1º de agosto de 2021, con motivo de la jornada de la Consulta Popular.

- 9. Elección Extraordinaria Local de Nextlalpan, Estado de México.** El 6 de junio de 2021, se inició la etapa de la Jornada Electoral Local, sin embargo, esta no concluyó derivado de actos de violencia; por lo que no se obtuvo resultado alguno y no fue posible llevar a cabo la declaración de validez ni el otorgamiento de constancia de mayoría.

Mediante escrito presentado el 12 de junio de 2021, el Partido “Nueva Alianza Estado de México” promovió Juicio de Inconformidad, aduciendo lo que a su derecho estimó pertinente.

El 17 de junio siguiente, el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado de México, hizo del conocimiento al INE y a la Legislatura de la entidad, los hechos ocurridos en la Jornada Electoral.

El 15 de julio de 2021, el Pleno del Tribunal Electoral del Estado de México, dictó sentencia en el Juicio de Inconformidad JI/11/2021, en la que declaró la invalidez de la elección del municipio de Nextlalpan y ordenó comunicarlo a la Legislatura, para que, con fundamento en el artículo 61, fracción XII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, emitiera la convocatoria correspondiente para la celebración de la elección extraordinaria para la designación de las y los integrantes del ayuntamiento del municipio de Nextlalpan, Estado de México

El 13 de agosto de 2021, la Legislatura local aprobó el Decreto que contiene la convocatoria para elección extraordinaria en el municipio de Nextlalpan y fijó como fecha para la realización de la Jornada Electoral el 14 de noviembre de 2021.

- 10. Elección Extraordinaria Local de Uayma, Yucatán.** El 6 de junio de 2021, en el municipio de Uayma, Yucatán fueron debidamente instaladas las 5 casillas programadas, no obstante, en el lugar donde se instalaron las casillas 985 Básica y 985 Contigua 1, irrumpieron en el lugar personas, quienes destruyeron y quemaron la paquetería electoral, por lo que esos paquetes electorales no fueron recibidos en el Consejo Municipal Electoral; por otra parte, al término de la Jornada Electoral los paquetes electorales correspondientes a las casillas 986 Básica y 986 Contigua 1 fueron robados y posteriormente recuperados.

El 11 de junio de 2021, el Pleno del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán realizó de forma supletoria el cómputo municipal correspondiente, declarando la validez de la elección y expidió la constancia de mayoría a la planilla postulada por el Partido Revolucionario Institucional.



Instituto Nacional Electoral

El 14 de junio de 2021, el Partido Político Morena y el Partido Acción Nacional presentaron escritos de demanda a fin de impugnar los actos anteriores.

En consecuencia, el 23 de julio de 2021, el Tribunal Electoral Local dictó sentencia en el recurso de inconformidad identificado con la clave de expediente RIN-043/2021 y acumulados, en el sentido de confirmar la validez de la elección y el otorgamiento de la constancia de mayoría.

Inconforme con la determinación anterior, el 27 de julio de 2021, el partido Morena presentó escrito de demanda ante Sala Regional Xalapa del TEPJF.

El 6 de agosto de 2021, la Sala Regional Xalapa del TEPJF resolvió el expediente SX-JRC-224/2021, declarando la nulidad de la elección de integrantes del ayuntamiento de Uayma, Yucatán, celebrada el 6 de junio y, en consecuencia, revocó la declaración de validez de la elección y el otorgamiento de las constancias de mayoría respectivas. Asimismo, ordenó al Honorable Congreso del Estado de Yucatán y al Organismo Público Local de la misma entidad que, en el ámbito de sus respectivas competencias, tomaran las medidas necesarias para la celebración de elecciones extraordinarias en los términos de la legislación aplicable.

El 19 de agosto de 2021, la Sala Superior del TEPJF desechó de plano la demanda impugnada, por lo que, quedó firme la sentencia emitida por la Sala Regional Xalapa del TEPJF en el expediente SX-JRC-224/2021, que declaró la invalidez de la elección del ayuntamiento de Uayma.

Con base en las determinaciones de las instancias jurisdiccionales, el 25 de agosto de 2021, el Congreso local convocó a elección extraordinaria para la elección de los cargos que integran el ayuntamiento del municipio de Uayma, para realizarse el 14 de noviembre de 2021.

11. Elección Extraordinaria Local de General Zuazua, Nuevo León. El 6 de junio de 2021, se llevó a cabo la Jornada Electoral respectiva, y el día 11 del mismo mes, el Consejo Municipal del municipio de General Zuazua concluyó el cómputo de la elección de dicho Ayuntamiento, declaró la validez de la elección y entregó las constancias de mayoría respectivas a la fórmula postulada por la Coalición “Juntos Haremos Historia”.

En contra del acto anterior, se presentaron diversos medios de impugnación, mismos que fueron resueltos el 7 de agosto de 2021 por el Tribunal Electoral Local, declarando en la sentencia de los expedientes JI-066/2021 y acumulados, la nulidad de la elección del ayuntamiento de General Zuazua; al considerar, esencialmente, que existió un uso indebido de recursos públicos en las campañas, porque se demostró que el Secretario



Instituto Nacional Electoral

del ayuntamiento involucró a diversos servidores públicos del referido ayuntamiento en la implementación de un mecanismo clientelar para el condicionamiento del voto, a fin de beneficiar al candidato en reelección a la presidencia municipal.

Dicha determinación fue confirmada por la Sala Regional Monterrey del TEPJF, el 6 de septiembre de 2021, al resolver los expedientes del Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano identificado como SM-JDC-827/2021 y de Revisión Constitucional Electoral SM-JRC-203/2021 y acumulados.

El 14 de septiembre de 2021, en virtud de la presentación del Recurso de Reconsideración ante la Sala Superior del TEPJF por el otrora candidato Pedro Ángel Martínez Martínez, en contra de la sentencia señalada en el párrafo inmediato anterior, la nulidad del ayuntamiento en estudio adquirió firmeza, puesto que dicho recurso fue desechado de plano.

En cumplimiento de la sentencia JI-066/2021 y acumulados, el 20 de septiembre de 2021 la Comisión Estatal Electoral de Nuevo León emitió el Acuerdo CEE/CG/253/2021 por el que emitió la convocatoria para la celebración de la elección extraordinaria en el municipio de General Zuazua, cuya jornada comicial será el 7 de noviembre de 2021.

12. Elección Extraordinaria Local de Iliatenco, Guerrero. El 6 de junio de 2021, se llevó a cabo la jornada electoral en el municipio de Iliatenco, Guerrero; y el 9 de junio siguiente, el Consejo Distrital 28 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero realizó la Sesión Especial de Cómputo de la Elección de dicho Ayuntamiento, expidiendo la constancia de mayoría y validez a favor de la planilla postulada por el Partido del Trabajo al día siguiente.

En contra del acto anterior, el 14 de junio de 2021, el ciudadano Israel Lara Cruz, representante de Movimiento Ciudadano, interpuso juicio de inconformidad, ante el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero; mismo que fue resuelto el 5 de agosto del mismo año, en el sentido de confirmar los resultados del cómputo municipal de la elección de Ayuntamiento de Iliatenco, Guerrero, la Declaratoria de Elegibilidad de candidatos y la Constancia de Mayoría otorgada por el Consejo Distrital mencionado.

Inconforme con la sentencia impugnada, el 9 de agosto de 2021, el partido Movimiento Ciudadano promovió el Juicio de Revisión Constitucional, radicado con el número SCM-JRC-225/2021. El cual fue discutido y resuelto por el Pleno de la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF el 25 de septiembre del mismo año, declarando la nulidad de la elección del Ayuntamiento de Iliatenco, Guerrero, debido a



Instituto Nacional Electoral

acreditarse la existencia de violencia política por razón de género contra la otrora candidata postulada por Movimiento Ciudadano.

En consecuencia, ordenó al Consejo General del Organismo Público Local en la entidad que emitiera la convocatoria correspondiente para la celebración de la elección extraordinaria para el Ayuntamiento de mérito.

Dicha resolución fue confirmada por la Sala Superior del TEPJF el 29 de septiembre de 2021, a través de la sentencia del expediente SUP-REC-1861/2021, por lo que en esa fecha adquirió firmeza.

En sesión extraordinaria celebrada el 7 de octubre de 2021, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero aprobó el calendario para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2021 del ayuntamiento de Iliatenco, señalando como fecha de realización de la jornada electoral el día 28 de noviembre de 2021.

13. Elección Extraordinaria Local de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco. El 6 de junio de 2021, se llevó a cabo la jornada electoral en el estado de Jalisco para renovar, entre otros, a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque; por lo que el 9 de junio siguiente, el Consejo Municipal Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco en San Pedro Tlaquepaque, realizó el cómputo de la elección del ayuntamiento y el 12 de junio del mismo año procedió el recuento total de la votación municipal.

El 13 de junio de 2021, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, aprobó el Acuerdo IEPC-ACG-269/2021, mediante el cual calificó, entre otras, la elección del municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, declarando la validez de la elección y realizó la respectiva asignación de regidurías por el principio de representación proporcional.

En contra de lo anterior, el 18 de junio de 2021, el partido político Morena interpuso sendos Juicios de Inconformidad ante el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, radicados con los números de expedientes JIN-037/2021, JIN-038/2021 y JIN-051/2021, resueltos el 3 de septiembre del mismo año, en el sentido de confirmar los resultados del recuento, la declaración de validez de la elección, así como la expedición de las constancias de mayoría a favor de la plantilla postulada por Movimiento Ciudadano y la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional.

Inconformes con la sentencia, el 7 de septiembre de 2021, el partido Morena promovió, ante la Sala Regional Guadalajara del TEPJF, Juicio de Revisión



Instituto Nacional Electoral

Constitucional Electoral y Juicio para la Protección de los Derechos Político-electorales del Ciudadano, expedientes SG-JRC-304/2021 y Acumulado SG-JDC-942/2021; mismos que fueron resueltos por el Pleno de dicha Sala el 25 de septiembre de 2021, confirmando la resolución impugnada.

En consecuencia, el 30 de septiembre de 2021, la Sala Superior del TEPJF resolvió los expedientes SUP-REC-1874/2021, SUP-REC-1876/2021, y Acumulados, promovidos en contra de la resolución señalada en el párrafo inmediato anterior, y por mayoría de votos el Pleno determinó revocar la sentencia impugnada y declaró la nulidad de la elección de integrantes del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, celebrada en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, derivado de que un ministro de culto religioso vulneró el principio histórico de la separación Iglesia-Estado, al emitir un mensaje político-electoral durante el desarrollo de dicho proceso.

Asimismo, revocó la declaración de validez de la elección y el otorgamiento de las constancias de mayoría entregada a la planilla postulada por el partido Movimiento Ciudadano; así como las constancias expedidas a las regidurías de representación proporcional; ordenó al Congreso del Estado de Jalisco que convocara a elección extraordinaria para la renovación del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco y ordenó al Organismo Público Local ajustar los plazos señalados para las diversas etapas del proceso electoral de la elección extraordinaria referida, conforme a la fecha que, para tal efecto señale en la convocatoria el Congreso estatal.

El 4 de octubre de 2021, el Congreso de la entidad emitió el decreto por el que convoca a elección extraordinaria para integrantes del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, señalando como fecha de jornada electoral el 21 de noviembre de 2021.

14. Elección Extraordinaria Local de La Yesca, Nayarit. El 6 de junio de 2021, el Consejo Local Electoral del Instituto Estatal Electoral de Nayarit se instaló en Sesión Especial Permanente para el desarrollo de la Jornada Electoral del Proceso Electoral Local Ordinario 2021, en la que se eligieron las Diputaciones Locales y la Gubernatura del Estado de Nayarit, así como a las y los integrantes de 19 Ayuntamientos (Presidencias y Sindicaturas) incluidas sus Regidurías municipales.

Sin embargo, en el municipio de La Yesca no se celebraron los comicios dado que las instalaciones del Consejo Municipal Electoral fueron tomadas por manifestantes días previos a la Jornada Electoral, permaneciendo así aún después del 6 de junio de 2021.



Instituto Nacional Electoral

El 25 de junio de 2021, el Consejo Local citado, puso a consideración el informe respecto a las elecciones en el municipio y, en el acuerdo IEEN-CLE-189/2021, determinó tener por concluidas las actividades del Consejo Municipal de La Yesca, en lo que respecta al Proceso Electoral Local Ordinario 2021; dando vista al Congreso de la entidad para que procediera conforme a derecho correspondiente.

En sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Nayarit, llevada a cabo el 8 de octubre de 2021, se aprobó el calendario de actividades para el Proceso Electoral Local Extraordinario del municipio de La Yesca, en el cual se fijó como fecha para la celebración de la jornada comicial, el 5 de diciembre de 2021.

15. Elección Extraordinaria Local de Comunidad, Tlaxcala. El 6 de junio de 2021, se llevó a cabo la jornada electoral para renovar los cargos de Gobernatura, Diputaciones Locales, integrantes de Ayuntamientos y Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala; sin embargo, en las comunidades Santa Cruz Guadalupe, del municipio de Chiautempan y Guadalupe Victoria, del municipio de Tepetitla de Lardizábal ocurrieron sendos actos de violencia, que provocaron que no se pudiera concluir la misma.

Por otra parte, en las comunidades de Colonia Agrícola San Luis, del municipio de Atlangatepec; Tepunte, del municipio de Nanacamilpan de Mariano Arista; y La Candelaria Teotlalpan, del municipio de Totolac hubo empate entre el primero y segundo lugar.

El 5 de agosto de 2021, el Tribunal Electoral de Tlaxcala resolvió el expediente TET-JE-174/2021 y su Acumulado TET-JDC-387/2021, interpuesto por el partido Morena, por la falta de evidencia de que se hubiera realizado el cómputo municipal de la citada comunidad, ni que se haya otorgado la constancia de mayoría respectiva; declarando la nulidad de la elección de Presidente de comunidad de Santa Cruz Guadalupe, Chiautempan, Tlaxcala, por haber ocurrido irregularidades graves que hicieron imposible constatar el resultado de la misma y dando vista al Congreso del Estado de Tlaxcala para que procediera a emitir la convocatoria correspondiente a elección extraordinaria.

El 28 de septiembre de 2021, el Congreso Local de la entidad aprobó la convocatoria de elecciones extraordinarias para elegir a quien ocupará la Presidencia en las cinco comunidades del estado de Tlaxcala referidas previamente, señalando que la misma será el 28 de noviembre de 2021.



Instituto Nacional Electoral

- 16. Plan Integral y los Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales Extraordinarios (PlyCPELE).** El 30 de septiembre de 2021, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG1547/2021, el PlyCPELE para los ayuntamientos de Nextlalpan, Estado de México; Uayma, Yucatán, y General Zuazua, Nuevo León.
- 17. Convocatoria a elección extraordinaria de una fórmula de senadoras y senadores por el principio de mayoría relativa en el Estado de Nayarit.** El 5 de octubre de 2021, la Cámara de Senadoras y Senadores emitió Decreto por el cual convoca a elección extraordinaria de una fórmula de senadores y senadoras por el principio de mayoría relativa en el Estado de Nayarit, misma que fue publicada en el DOF el 6 de octubre de 2021. En la convocatoria se mandata, entre otros temas, a celebrar la elección el 5 de diciembre de 2021, a que la calificación, cómputo y declaratoria de la elección por el Estado de Nayarit se realice de conformidad con las disposiciones federales correspondientes en materia electoral, y a que el Consejo General, conforme a lo dispuesto por el artículo 24 de la LGIPE, ajuste los plazos previstos por la misma Ley para la realización de la elección, con la finalidad de procurar la austeridad en el empleo de los recursos materiales y humanos correspondientes a este tipo de ejercicio democráticos.
- 18. Instrucción para iniciar los trabajos de la organización del Proceso Electoral Federal Extraordinario del Estado de Nayarit 2021 (PEFEN 2021) y la integración del Plan Integral y Calendario de las Elecciones Extraordinarias a Senaduría en el Estado de Nayarit 2021 (PlyCESEN 2021).** El 7 de octubre de 2021, mediante Circular INE/SE/0012/2021, el Secretario Ejecutivo instruyó a las Unidades Responsables del INE el inicio de los trabajos para la organización del PEFEN 2021, para cubrir la vacante de la fórmula de senadoras y senadores por el principio de mayoría relativa en el Estado de Nayarit, así como el inicio de las actividades para la integración del PlyCESEN 2021.
- 19. Inicio del PEFEN 2021 y aprobación del PlyCESEN 2021.** El 11 de octubre de 2021, mediante Acuerdo INE/CG1593/2021, el Consejo General declaró el inicio del PEFEN 2021 para la elección de una fórmula de Senaduría por el principio de mayoría relativa en el Estado de Nayarit; asimismo, aprobó el PlyCESEN 2021.

En la actividad 68 del PlyCESEN 2021, se señala que se presentará a esta Comisión Nacional de Vigilancia (CNV), a la Comisión del Registro Federal de Electores (CRFE) y al Consejo General, el informe sobre las actividades para la conformación de la Lista Nominal de Electores y, en su caso, el o los Acuerdos correspondientes para su aprobación por parte de dicho órgano superior de dirección sobre el corte de la Lista



Instituto Nacional Electoral

Nominal de Electores a utilizar, así como la ampliación de la vigencia de las credenciales que hayan perdido vigencia para la elección extraordinaria.

20. Presentación del proyecto del PlyCPELE para las entidades de Guerrero, Jalisco, Nayarit y Tlaxcala. El 14 de octubre de 2021, se presentó en la Comisión de Vinculación con Organismos Públicos Locales, el proyecto del PlyCPELE en los Municipios de Iliatenco, en Guerrero; San Pedro Tlaquepaque, Jalisco; y de la Yesca, en la entidad de Nayarit; así como de las Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala, correspondientes a Santa Cruz Guadalupe, del Municipio de Chiautempan; Guadalupe Victoria, del Municipio de Tepetitla; Colonia Agrícola San Luis, del Municipio de Atlangatepec; Tepunte, del Municipio de Nanacamilpan de Mariano Arista; y, la Candelaria Teotlalpan, del Municipio de Totolac”.

21. Presentación del Proyecto de Acuerdo. El 18 de octubre de 2021, las y los integrantes del Grupo de Trabajo de Procesos Tecnológicos manifestaron su posicionamiento de someter a la consideración de este órgano de vigilancia, el “Proyecto de Acuerdo de la Comisión Nacional de Vigilancia por el que se recomienda al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021”.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

Esta CNV es competente para recomendar al Consejo General del INE, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021, conforme a los artículos 41, párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM); 29; 30, párrafos 1, incisos a), c), d), e), f) y 2; 54, párrafo 2; 133, párrafos 1, 2 y 5; 157, párrafos 1 y 2; 158, párrafo 1, incisos a), b), d) y f) de la LGIPE; 82 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral (RE); 4, numeral 1, fracción IV, apartado A, inciso a); 75, numeral 1; 76, numeral 2, incisos e), f), i), l), o), p) y r); así como 77 del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral (RIINE); y 19, numeral 1, inciso b) del Reglamento de Sesiones y Funcionamiento de las Comisiones de Vigilancia.



Instituto Nacional Electoral

SEGUNDO. Razones jurídicas que sustentan la determinación.

Acorde a lo establecido en el artículo 1º, párrafo primero de la CPEUM, todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia Carta Magna y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la misma establece.

En términos del párrafo segundo de la disposición aludida, las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la CPEUM y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

El párrafo tercero del artículo referido, dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

En ese contexto, el artículo 34 de la CPEUM establece que son ciudadanas y ciudadanos de la República, las mujeres y los varones que, teniendo la calidad de mexicanas(os), hayan cumplido 18 años y tengan un modo honesto de vivir.

Asimismo, el artículo 35, fracciones I y II de la CPEUM mandata que son derechos de las y los ciudadanos, entre otros, votar en las elecciones populares y poder ser votados para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.

Adicionalmente, el artículo 36, fracción I de la CPEUM, así como el artículo 130, párrafo 1 de la LGIPE, indica que es obligación de las y los ciudadanos de la República, inscribirse en el Registro Federal de Electores.

Bajo esa arista, el artículo 41, párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafo primero de la CPEUM, en relación con el artículo 30, párrafo 2 de la LGIPE, señala que el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los Partidos Políticos Nacionales y la ciudadanía, en los términos que ordene la ley. En el ejercicio de esta función estatal, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.



Instituto Nacional Electoral

Por su parte, el párrafo segundo de la disposición normativa antes citada, entre otras, establece que el Instituto Nacional Electoral será autoridad en la materia, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia. Los órganos de vigilancia del padrón electoral se integrarán mayoritariamente por representantes de los partidos políticos nacionales.

A su vez, la citada disposición constitucional determina en el Apartado B, inciso a), párrafo 3, en relación con el artículo 32, párrafo 1, inciso a), fracción III de la LGIPE que, para los Procesos Electorales Federales y Locales, corresponde al INE, el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores.

Por su parte, el artículo 133 de la CPEUM manifiesta que la propia Constitución, las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión.

En consecuencia, los tratados internacionales tienen fuerza de ley y son de observancia obligatoria porque forman parte de nuestro sistema jurídico, en esa medida, deben ser cumplidos y aplicados a todos quienes se encuentren bajo su tutela.

Entre las disposiciones particulares localizadas en instrumentos internacionales en los que el Estado Mexicano es parte y que se vinculan con el derecho a votar y ser votado, el artículo 21, párrafo 3 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos indica que la voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

El artículo 23, párrafo primero, inciso b) de la Convención Interamericana sobre los Derechos Humanos prevé que todas y todos los ciudadanos deben gozar de los derechos y oportunidades de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libertad del voto.

Acorde a lo previsto por el artículo 2, párrafos 1 y 2 del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles, los Estados parte se comprometen a respetar y a garantizar a todas y todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en dicho Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen



Instituto Nacional Electoral

nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social; así también, a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones del Pacto referido, las medidas oportunas para dictar las disposiciones legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos y que no estuviesen ya garantizados por disposiciones legislativas o de otro carácter.

Por otra parte, el artículo 24, párrafos 1 y 2 dispone que las convocatorias para la celebración de elecciones extraordinarias no podrán restringir los derechos que esa misma Ley reconoce a las y los ciudadanos, así como a los partidos políticos nacionales, ni alterar los procedimientos y formalidades que establece. El Consejo General podrá ajustar los plazos establecidos en la propia Ley conforme a la fecha señalada en la convocatoria respectiva.

El artículo 30, párrafo 1, incisos a), c), d), e) y f) de la LGIPE refiere que son fines del INE contribuir al desarrollo de la vida democrática; integrar el Registro Federal de Electores; asegurar a la ciudadanía el ejercicio de sus derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones, así como ejercer las funciones que la CPEUM le otorga en los Procesos Electorales Locales (PEL), y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio.

No debe perderse de vista que, con fundamento en el artículo 54, párrafo 1, incisos b), c), d) y ñ) de la LGIPE, la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores (DERFE) tiene, entre otras atribuciones, la de formar, revisar, y actualizar el Padrón Electoral, así como expedir la Credencial para Votar, conforme al procedimiento establecido en el Libro Cuarto de la propia ley y las demás que le confiera ésta.

Conforme el artículo 126, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, el INE prestará por conducto de la DERFE y de sus Vocalías en las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas, los servicios inherentes al Registro Federal de Electores, mismo que es de carácter permanente, de interés público y tiene por objeto cumplir con lo previsto en el artículo 41 de la CPEUM sobre el Padrón Electoral.

El artículo 127 de la LGIPE advierte que el Registro Federal de Electores será el encargado de mantener actualizado el Padrón Electoral.

Asimismo, el artículo 128 de la LGIPE estipula que en el Padrón Electoral constará la información básica de las mujeres y los varones mexicanos, mayores de 18 años que han presentado la solicitud a que se refiere el párrafo 1 del artículo 135 de esa



Instituto Nacional Electoral

ley, agrupados en dos secciones, la de las y los ciudadanos residentes en México, así como la de las y los ciudadanos residentes en el extranjero.

El artículo 130 de la LGIPE, ordena que las y los ciudadanos están obligados a inscribirse en el Registro Federal de Electores y a informar a éste de su cambio de domicilio dentro de los treinta días siguientes a que ello ocurra; asimismo, las y los ciudadanos participarán en la formación y actualización del Padrón Electoral en los términos de las normas reglamentarias correspondientes.

Igualmente, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 131 de la LGIPE, el INE debe incluir a las y los ciudadanos en el Registro Federal de Electores y expedirles la Credencial para Votar, toda vez que éste es el documento indispensable para que la ciudadanía pueda ejercer su derecho de voto.

En ese tenor, de conformidad con el artículo 133, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, el INE se encargará de formar y administrar el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores; además, emitirá los Lineamientos en los que se establezcan los plazos y términos para el uso del Padrón Electoral y las Listas Nominales de Electores en los PEL.

Así, el artículo 136, párrafo 1 de la LGIPE instruye que las y los ciudadanos tendrán la obligación de acudir a las oficinas o módulos que determine el INE, a fin de solicitar y obtener su Credencial para Votar.

En términos del artículo 137, párrafos 1 y 2 de LGIPE, una vez llevado a cabo el procedimiento referido en el Libro Cuarto de la misma ley, se procederá a formar las Listas Nominales de Electores con los nombres de aquellas personas a quienes se les haya entregado su Credencial para Votar. Los listados se formularán por distritos y por secciones electorales.

El artículo 138 de la LGIPE expone que la DERFE, con el fin de actualizar el Padrón Electoral, realizará anualmente a partir del 1º de septiembre y hasta el 15 de diciembre del año que corresponda, una campaña anual intensa para convocar a la ciudadanía a actualizar su situación registral.

En tanto, el párrafo 2 de la disposición anterior, refiere que durante el periodo de actualización, deberán de acudir a las oficinas de esa DERFE, en los lugares que ésta determine, para ser incorporados al Padrón Electoral, las y los ciudadanos que no hubiesen sido incorporados durante la aplicación de la técnica censal total, o bien, que hubiesen alcanzado la ciudadanía con posterioridad a la aplicación de la técnica censal total.



Instituto Nacional Electoral

Además, el párrafo 3 del mismo artículo 138 de la LGIPE advierte que deberán acudir aquellas y aquellos ciudadanos que se encuentren incorporados en el Padrón Electoral y que no hubieren notificado su cambio de domicilio; hubieren extraviado su Credencial para Votar, o bien, aquellos suspendidos en sus derechos políticos, hubieren sido rehabilitados.

Así, el artículo 139, párrafo 1 de la LGIPE prescribe que las y los ciudadanos podrán solicitar su inscripción en el Padrón Electoral en periodos distintos a los establecidos para la campaña anual intensa; esto es, desde el día siguiente al de la elección y hasta el día 30 de noviembre del año previo de la elección federal ordinaria.

El párrafo 2 del precepto legal aludido dispone que las y los mexicanos que en el año de la elección cumplan los 18 años de edad entre el 1º de diciembre del año previo a las elecciones y el día de los comicios, deberán solicitar su inscripción a más tardar el día 30 de noviembre del año previo a la elección.

Bajo esa línea, el artículo 140, párrafo 1 de la LGIPE establece que la solicitud de incorporación al Padrón Electoral se hará en formas individuales en las que se asentarán los siguientes datos:

- a) Apellido paterno, apellido materno y nombre completo;
- b) Lugar y fecha de nacimiento;
- c) Edad y sexo;
- d) Domicilio actual y tiempo de residencia;
- e) Ocupación;
- f) En su caso, el número y fecha del certificado de naturalización, y
- g) Fotografía, firma y, en su caso, huellas dactilares de la o del solicitante.

El párrafo 2 del precepto legal en cita refiere que el personal encargado de la inscripción asentará en la forma a que se refiere el párrafo anterior los siguientes datos:

- a) Entidad federativa, municipio y localidad donde se realice la inscripción;
- b) Distrito electoral federal y sección electoral correspondiente al domicilio, y
- c) Fecha de la solicitud de inscripción.

Por su parte, el párrafo 3 de la disposición invocada señala que a la ciudadana o al ciudadano que solicite su inscripción se le entregará un comprobante de su solicitud,



Instituto Nacional Electoral

con el número de ésta, el cual devolverá al momento de recibir o recoger su Credencial para Votar.

En términos del artículo 143, párrafo 1 de la LGIPE, podrán solicitar la expedición de la Credencial para Votar o la rectificación de sus datos ante la oficina del INE responsable de la inscripción, aquellas ciudadanas y ciudadanos que, habiendo cumplido con los requisitos y trámites correspondientes, no hubieren obtenido oportunamente su Credencial para Votar; habiendo obtenido oportunamente su Credencial para Votar, no aparezcan incluidos en la Lista Nominal de Electores de la sección correspondiente a su domicilio, o consideren haber sido indebidamente excluidos de la Lista Nominal de Electores de la sección correspondiente a su domicilio.

Aunado a lo anterior, el párrafo 3 del artículo en comento contempla que en el año de la elección las y los ciudadanos que se encuentren en el supuesto referido en el inciso a) del párrafo anterior, podrán promover la instancia administrativa correspondiente para obtener su Credencial para Votar hasta el último día de enero del año de la elección. En los casos previstos en los incisos b) y c) del párrafo señalado, las y los ciudadanos podrán presentar solicitud de rectificación a más tardar el día 14 de marzo.

Así también, los párrafos 4 y 5 del artículo en mención, aluden que en las oficinas del Registro Federal de Electores existirán a disposición de la ciudadanía los formatos necesarios para la presentación de la solicitud respectiva. La oficina ante la que se haya solicitado la expedición de credencial o la rectificación resolverá sobre la procedencia o improcedencia de la misma dentro de un plazo de veinte días naturales.

El párrafo 6 del artículo en cita, describe que la resolución que declare improcedente la instancia administrativa para obtener la Credencial para Votar o de rectificación o la falta de respuesta en tiempo, serán impugnables ante el TEPJF. Para tal efecto, las y los ciudadanos tendrán a su disposición en las oficinas del Registro Federal de Electores los formatos necesarios para la interposición del medio de impugnación respectivo.

El artículo 146 de la LGIPE indica que las Credenciales para Votar que se expidan estarán a disposición de las y los interesados en las oficinas o módulos que determine el INE hasta el 1º de marzo del año de la elección.



Instituto Nacional Electoral

También, el artículo 147, párrafo 1 de la LGIPE manifiesta que las Listas Nominales de Electores son las relaciones elaboradas por la DERFE que contienen el nombre de las personas incluidas en el Padrón Electoral, agrupadas por distrito y sección, a quienes se ha expedido y entregado su Credencial para Votar.

En ese sentido, el artículo 151, párrafo 1 de la LGIPE determina que el 15 de febrero del año en que se celebre el proceso electoral ordinario, la DERFE entregará en medios magnéticos, a cada uno de los partidos políticos las Listas Nominales de Electores divididas en dos apartados, ordenadas alfabéticamente y por secciones correspondientes a cada uno de los distritos electorales. El primer apartado contendrá los nombres de las y los ciudadanos que hayan obtenido su Credencial para Votar al 15 de diciembre del año previo a la elección y el segundo apartado contendrá los nombres de las y los ciudadanos inscritos en el Padrón Electoral que no hayan obtenido su Credencial para Votar a esa fecha.

Además, el párrafo 2 del artículo en comento señala que los partidos políticos podrán formular observaciones a dichas listas, señalando hechos y casos concretos e individualizados, hasta el 14 de marzo inclusive.

Por su parte, el párrafo 3 de la misma disposición legal prevé que, de las observaciones formuladas por los partidos políticos, se harán las modificaciones a que hubiere lugar y se informará al Consejo General y a esta CNV a más tardar el 15 de abril.

En ese orden de ideas, el párrafo 4, del artículo en cita, aduce que los Partidos Políticos podrán impugnar ante el TEPJF el informe a que se refiere el párrafo anterior. La impugnación se sujetará a lo establecido en el párrafo 4, del artículo 150, de la LGIPE.

El párrafo 5, del propio artículo, prescribe que, si no se impugna el informe o, en su caso, una vez que el TEPJF haya resuelto las impugnaciones, el Consejo General sesionará para declarar que el Padrón Electoral y las Listas Nominales de Electores son válidos y definitivos.

De igual forma, el artículo 153, párrafo 1 de la LGIPE dispone que, una vez concluidos los procedimientos a que se refieren los artículos anteriores, la DERFE elaborará e imprimirá las Listas Nominales de Electores Definitivas con Fotografía que contendrán los nombres de las y los ciudadanos que obtuvieron su Credencial para Votar hasta el último día de febrero inclusive, ordenadas alfabéticamente por distrito y por sección electoral para su entrega, por lo menos treinta días antes de la Jornada Electoral, a los Consejos Locales para su distribución a los Consejos



Instituto Nacional Electoral

Distritales y a través de éstos a las mesas directivas de casilla en los términos señalados en esa ley.

Además, el artículo 155, párrafo 1 de la LGIPE alude que las solicitudes de trámite realizadas por las y los ciudadanos residentes en territorio nacional, que no cumplan con la obligación de acudir a la oficina o módulo del INE correspondiente a su domicilio a obtener su Credencial para Votar, a más tardar el último día de febrero del segundo año posterior a aquél en que se hayan presentado, serán canceladas.

Asimismo, el artículo 156, párrafo 5 de la LGIPE indica que la Credencial para Votar tendrá una vigencia de diez años, contados a partir del año de su emisión, a cuyo término la o el ciudadano deberá solicitar una nueva credencial.

Por su parte, el artículo 158, párrafo 1, incisos a), b), d) y f) de la LGIPE, refiere que las comisiones de vigilancia tienen, entre otras, las atribuciones de vigilar que la inscripción de las y los Ciudadanos en el Padrón Electoral y en las listas nominales de electores, así como su actualización, se lleven a cabo en los términos establecidos en la Ley; que las credenciales para votar se entreguen oportunamente a las y los ciudadanos; coadyuvar en la campaña anual de actualización del Padrón Electoral y las demás que les confiera la misma Ley.

El artículo 329, párrafo 1, de la LGIPE, establece que las y los ciudadanos que residan en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto para la elección de Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos y Senadurías, así como de Gubernaturas de las entidades federativas y Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, siempre que así lo determinen las Constituciones Locales de las entidades federativas.

Así, el artículo 330, párrafo 1, inciso a), de la LGIPE, expone que, para el ejercicio del Voto de las y Los Mexicanos Residentes en el Extranjero (VMRE), además de los requisitos establecidos en el artículo 34 de la CPEUM y los contemplados en el artículo 9, párrafo 1, de la propia LGIPE, deberán cumplir lo siguiente:

- a. Solicitar a la DERFE, cumpliendo los requisitos a través de los medios que apruebe el Consejo General, su inscripción en el Padrón Electoral y en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero;
- b. Manifiestar, bajo su más estricta responsabilidad y bajo protesta de decir verdad, el domicilio en el extranjero al que se le harán llegar la o las Boletas Electorales o, en su caso, el medio electrónico que determine el INE, en el que podrá recibir información en relación con el Proceso Electoral, y
- c. Los demás establecidos en el Libro Sexto, de la LGIPE.



Instituto Nacional Electoral

Asimismo, el artículo 331, párrafo 1, de la LGIPE, atribuye que las y los ciudadanos que cumplan los requisitos anteriormente señalados enviarán la solicitud en comento entre el 1° de septiembre y el 15 de diciembre del año previo a la elección de que se trate.

El párrafo 2, del propio precepto jurídico en cita, dispone que la solicitud será enviada a la DERFE, por vía postal, electrónica o en forma presencial en los módulos que para tal efecto se instalen en las embajadas o consulados y dentro de los plazos que determine el INE.

Bajo esa premisa, el párrafo 3, del propio artículo, afirma que la solicitud será enviada a la DERFE, por correo certificado, acompañada de fotocopia legible del anverso y reverso de su Credencial para Votar de la o el ciudadano -quien deberá firmar la fotocopia o, en su caso, colocar su huella digital- y documento en el que conste el domicilio que manifiesta tener en el extranjero.

El artículo 332, párrafo 1, de la LGIPE, precisa que la solicitud de inscripción en la sección del Padrón Electoral de ciudadanas(os) residentes en el extranjero tendrá efectos legales de notificación al INE de la decisión de la o el ciudadano de votar desde el extranjero en la elección de Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, Senadurías, Gubernaturas de las entidades federativas y Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, siempre que así lo determinen las constituciones de las entidades federativas.

Acorde a lo previsto en el artículo 333, párrafo 1, de la LGIPE, las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero son las relaciones elaboradas por la DERFE que contienen el nombre de las personas incluidas en el Padrón Electoral que cuentan con su Credencial para Votar, que residen en el extranjero y que solicitan su inscripción en dichas listas y manifiestan su decisión de votar desde el extranjero.

Los párrafos 2, 3, 4 y 5, del mismo precepto legal, aluden que las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero serán de carácter temporal y se utilizarán exclusivamente para los fines establecidos en el Libro Sexto de la LGIPE, y no tendrán impresa la fotografía de las y los ciudadanos. El Consejo General podrá ordenar medidas de verificación adicionales a las previstas en ese Libro, a fin de garantizar la veracidad de las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero. Tratándose de la conformación de dichos listados serán aplicables, en lo conducente, las normas contenidas en el Título Primero, del Libro Cuarto, de la LGIPE.



Instituto Nacional Electoral

El artículo 334, párrafo 1, de la LGIPE, aduce que a partir del 1º de septiembre y hasta al 15 de diciembre del año previo al de la elección presidencial, la DERFE pondrá a disposición de las y los interesados los formatos de solicitud de inscripción en el Padrón Electoral y en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, en los sitios que acuerde la Junta General Ejecutiva (JGE), por vía electrónica o a través de los medios que determine ese órgano ejecutivo central del INE.

El artículo 335, párrafo 1, de la LGIPE, indica que las solicitudes de inscripción al Padrón Electoral de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero serán atendidas en el orden cronológico de su recepción, debiéndose llevar un registro de la fecha de las mismas.

Adicionalmente, el párrafo 1, del artículo 337, de la LGIPE, advierte que los Partidos Políticos, a través de sus representantes en esta CNV, tendrán derecho a verificar las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero a que se refiere el inciso b) del párrafo 2, del artículo 336, de la propia Ley, a través de los medios electrónicos con que cuenta la DERFE.

Por otra parte, el párrafo 2, del artículo referido, establece que las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero no serán exhibidas fuera del territorio nacional.

El artículo 338, párrafos 1, 2 y 3, de la LGIPE, determina que, a más tardar el 15 de febrero del año de la elección que corresponda, la DERFE pondrá a disposición de los Partidos Políticos las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero, salvaguardando la protección de los datos personales contenidos en ellas; que los Partidos Políticos podrán formular observaciones a dichas listas, señalando hechos y casos concretos e individualizados, hasta el 28 de febrero, inclusive, y que de las observaciones realizadas por los Partidos Políticos y, en su caso, las Candidaturas Independientes se harán las modificaciones a que hubiere lugar y se informará al Consejo General y a esta CNV, a más tardar el 15 de abril del año de la elección.

Los párrafos 4 y 5, del artículo anteriormente mencionado, definen que los Partidos Políticos y, en su caso, las Candidaturas Independientes podrán impugnar ante el TEPJF el informe a que se refiere el mencionado párrafo 3, sujeto a lo establecido en la LGIPE y en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y que, si no se impugna el informe o bien, en su caso, una vez que el TEPJF haya resuelto las impugnaciones, el Consejo General sesionará para



Instituto Nacional Electoral

declarar que las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero son válidas.

Conforme al artículo 1, párrafo 1 del RE, dicho ordenamiento tiene como objeto regular las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, así como la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procesos electorales que corresponde realizar, en el ámbito de sus respectivas competencias, al INE y a los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas.

A fin de salvaguardar de manera más amplia los derechos político-electorales de la ciudadanía para solicitar su inscripción al Padrón Electoral, actualizar su situación registral y obtener su Credencial para Votar con la que podrán ejercer su derecho al sufragio, el artículo 82 del RE prevé que el Consejo General apruebe, con el conocimiento de esta CNV, un ajuste a los plazos para la actualización al Padrón Electoral y la generación de la Lista Nominal de Electores para el proceso electoral que corresponda, entre otros, a los siguientes rubros:

- a) Campaña anual intensa;
- b) Campaña anual de actualización permanente;
- c) Inscripción de jóvenes que cumplan los 18 años hasta el día de la elección, inclusive;
- d) Fecha de corte de las Listas Nominales de Electores para Revisión a los partidos políticos;
- e) Fecha de corte para la impresión de las LNEDF, así como de las adendas, si las hubiere, y
- f) Fecha de corte de la Lista Nominal de Electores para la primera y segunda insaculaciones de las y los ciudadanos que integrarán las mesas directivas de casilla.

Por su parte, el artículo 105, párrafo 1, del RE, indica que las Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero para las elecciones federales y locales cuyas entidades federativas contemplen en sus legislaciones el VMRE, serán elaboradas por la DERFE de conformidad con lo establecido en el Libro Sexto de la LGIPE.

En atención a lo establecido en el párrafo 2, del referido artículo, las y los ciudadanos que deseen ser incorporados en la Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero, deberán cumplir los requisitos establecidos en los



Instituto Nacional Electoral

artículos 34 de la CPEUM; 9, párrafo 1, y 330, párrafo 1, de la LGIPE, así como los que determine el Consejo General.

El párrafo 4, del artículo 105, del RE señala que la DERFE será responsable de recibir las solicitudes de inscripción y realizar todas las actividades relacionadas con la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para los Procesos Electorales Federales y locales, de conformidad con lo establecido en la LGIPE, así como los Lineamientos que establezca el Consejo General.

Según lo dispuesto por el artículo 45, párrafo 1, incisos h) y k) del RIINE, el cual señala que para el cumplimiento de las atribuciones que la LGIPE le confiere, corresponde a la DERFE, entre otras, emitir los mecanismos para la inscripción de la ciudadanía al Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores, así como la actualización de estos instrumentos, al igual que determinar los correspondientes mecanismos para la revisión de estos instrumentos registrales, entre los que se encuentra la atención a las observaciones realizadas por los partidos políticos.

No es óbice señalar que el TEPJF se pronunció en la Jurisprudencia 29/2002, en el sentido que sigue:

DERECHOS FUNDAMENTALES DE CARÁCTER POLÍTICO-ELECTORAL. SU INTERPRETACIÓN Y CORRELATIVA APLICACIÓN NO DEBE SER RESTRICTIVA.-

Interpretar en forma restrictiva los derechos subjetivos públicos fundamentales de asociación en materia política y de afiliación política electoral consagrados constitucionalmente, implicaría desconocer los valores tutelados por las normas constitucionales que los consagran, así cabe hacer una interpretación con un criterio extensivo, toda vez que no se trata de una excepción o de un privilegio, sino de derechos fundamentales consagrados constitucionalmente, los cuales deben ser ampliados, no restringidos ni mucho menos suprimidos. En efecto, los derechos fundamentales de carácter político-electoral consagrados constitucionalmente, como los derechos de votar, ser votado, de asociación y de afiliación, con todas las facultades inherentes a tales derechos, tienen como principal fundamento promover la democracia representativa, habida cuenta que, conforme con lo dispuesto en el artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa y democrática. Lo anterior, en virtud de que las reglas interpretativas que rigen la determinación del sentido y alcances jurídicos de una norma no permiten que se restrinja o haga nugatorio el ejercicio de un derecho fundamental, como lo son los de asociación política y de afiliación político-electoral; por el contrario, toda interpretación y la correlativa aplicación de una norma jurídica deben ampliar sus alcances jurídicos para potenciar su ejercicio, siempre que aquélla esté relacionada con un derecho fundamental. Lo anterior, desde luego, no significa en forma alguna sostener que los derechos fundamentales de carácter político sean derechos absolutos o ilimitados.



Instituto Nacional Electoral

Con base en las disposiciones expuestas, esta CNV, válidamente puede recomendar al Consejo General, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021.

TERCERO. Motivos para recomendar al Consejo General, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021.

La CPEUM, la LGIPE y el RE revisten al INE de atribuciones para la organización de los Procesos Electorales Federales y Locales, entre las cuales destacan aquellas relacionadas con la formación y administración del Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores de las y los ciudadanos, para la organización de los comicios en las entidades federativas.

En ese sentido, en el caso del PEFEN 2021, que se organiza con el objetivo de celebrar la elección extraordinaria de la vacante de Senaduría por el principio de mayoría relativa en el Estado de Nayarit, cuya fecha de elección es el 5 de diciembre de 2021, con motivo de la convocatoria que expidió la Cámara de Senadoras y Senadores el 5 de octubre de 2021, en términos del Decreto publicado en el DOF el día 6 del mismo mes y año, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG1593/2021, el PiyCESEN 2021.

Lo anterior, a efecto de atender el mandato de organizar esa elección federal extraordinaria con base en las disposiciones normativas correspondientes en materia electoral, ya que el Consejo General, conforme a lo dispuesto por el artículo 24 de la LGIPE, podrá ajustar los plazos previstos por la misma ley para la realización de la elección, con la finalidad de procurar la austeridad en el empleo de los recursos materiales y humanos correspondientes a este tipo de ejercicio democráticos.

En ese contexto, conforme a los plazos establecidos en la convocatoria emitida en el Decreto de mérito, la jornada electoral será el próximo 5 de diciembre de 2021, tomando en consideración la implementación de protocolos sanitarios y medidas de operación para salvaguardar la salud de las personas funcionarias electorales, de las personas integrantes de las mesas directivas de casilla y de la ciudadanía que acudirán a ejercer su derecho de voto.

Por su parte, a través del Acuerdo INE/CG1547/2021, el Consejo General aprobó el PlyCPELE en los municipios de Nextlalpan, Estado de México; Uayma, en Yucatán y



Instituto Nacional Electoral

de General Zuazua, Nuevo León; en donde, entre otros puntos, se acordó que las Jornadas Electorales respectivas se realicen el 7 y 14 de noviembre.

Asimismo, se presentó en la Comisión de Vinculación con Organismos Públicos Locales, el proyecto de PlyCPELE en los Municipios de Iliatenco, en Guerrero; San Pedro Tlaquepaque, Jalisco; y de La Yesca, en la entidad de Nayarit; así como de las Presidencias de Comunidad en el estado de Tlaxcala, correspondientes a Santa Cruz Guadalupe, del Municipio de Chiautempan; Guadalupe Victoria, del Municipio de Tepetitla; Colonia Agrícola San Luis, del Municipio de Atlangatepec; Tepunte, del Municipio de Nanacamilpan de Mariano Arista; y, la Candelaria Teotlalpan, del Municipio de Totolac”.

Dicho ello, en el marco de los Procesos Electorales Federal y Locales Extraordinarios a celebrarse en el año 2021, resulta necesario definir los aspectos que aseguren la adecuada planeación y organización de los mismos, a fin de facilitar a la ciudadanía su derecho al sufragio.

En ese orden de ideas, a través del presente Acuerdo, esta CNV estima conveniente recomendar al Consejo General apruebe que el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021 sea el utilizado en la jornada electoral del 6 de junio de 2021.

De esta manera, la Lista Nominal de Electores de referencia contendrá los registros de la Lista Nominal de Electores Definitiva con Fotografía y de la Lista Nominal de Electores producto de Instancias Administrativas y Resoluciones favorables del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (Listado adicional), generadas con motivo de los Procesos Electorales Federal y Locales 2020-2021.

Lo anterior se propone, toda vez que la Lista Nominal de Electores que fue utilizada en las elecciones federales y locales del 6 de junio de 2021, es resultado de las tareas de actualización y depuración del Padrón Electoral, de los trabajos de credencialización, de las observaciones formuladas por los partidos políticos a la Lista Nominal de Electores para Revisión, así como de la revisión por parte de la ciudadanía, que derivó en que el Consejo General de este Instituto, lo declarara válido y definitivo, por lo que se cuenta con las condiciones de certeza, para que se proponga su uso en las jornadas electorales extraordinarias respectivas.

Es importante señalar que, debido a los tiempos reducidos con los que se cuenta para la organización de las elecciones extraordinarias que nos ocupan, no es posible llevar a cabo las actividades referidas, para utilizar un corte del Listado Nominal de



Instituto Nacional Electoral

Electoral actualizado, por lo que no habría elementos de certeza para su uso en los comicios respectivos.

Además, la presente propuesta permitirá que se desarrollen las actividades institucionales para la organización de las elecciones extraordinarias a celebrarse en el presente año, las cuales corresponden a la selección y capacitación de las y los funcionarios de casilla, así como el número y ubicación de las casillas a instalar.

En esa misma tesitura, cabe señalar que, si bien, el PEFEN 2021 deriva de la elección federal ordinaria del 8 de julio de 2018, la propuesta de que el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilice para dicho proceso electoral extraordinario sea el utilizado en la jornada electoral del 6 de junio de 2021, obedece a que esa determinación permitirá contar con un listado nominal con un mayor grado de actualización, y que también fue determinado como válido y definitivo por el Consejo General del Instituto en un Proceso Electoral Federal, asegurando el derecho al sufragio de un mayor número de ciudadanos.

Luego entonces, es oportuno mencionar que los trámites de la ciudadanía para la obtención de la Credencial para Votar que se hayan realizado de manera posterior al 6 de junio de 2021, no afectarán la Lista Nominal de Electores que se utilizará en las elecciones extraordinarias; sin embargo, en el caso de los movimientos registrales derivados de los trámites de actualización al Padrón Electoral, de instancias administrativas y demandas de juicio ante el TEPJF, respecto de registros al interior del ámbito geográfico en que se realice la elección extraordinaria, se actualizará únicamente la fotografía y el número de emisión de la Credencial para Votar a efecto de que haya concordancia entre la Lista Nominal de Electores y la credencial que porta la ciudadanía, conforme a las siguientes fechas:

Municipio/Entidad	Fecha para la actualización de Información	Periodo para la Emisión de la LNEDE	Fecha de Entrega de la LNEDE	Jornada Electoral
General Zuazua, Nuevo León	17.10.2021	19.10.2021 al 20.10.2021	22.10.2021	07.11.2021
Nextlalpan, Estado de México	18.10.2021	20.10.2021 al 21.10.2021	25.10.2021	14.11.2021
Uayma, Yucatán	30.10.2021	01.11.2021 al 03.11.2021	05.11.2021	14.11.2021
San Pedro Tlaquepaque, Jalisco	27.10.2021	29.10.2021 al 03.11.2021	05.11.2021	21.11.2021
Santa Cruz Guadalupe, Tlaxcala	07.11.2021	09.11.2021 al 18.11.2021	19.11.2021	28.11.2021



Instituto Nacional Electoral

Municipio/Entidad	Fecha para la actualización de Información	Periodo para la Emisión de la LNEDE	Fecha de Entrega de la LNEDE	Jornada Electoral
Colonia Agrícola San Luis, Tlaxcala	07.11.2021	09.11.2021 al 18.11.2021	19.11.2021	28.11.2021
Guadalupe Victoria, Tlaxcala	07.11.2021	09.11.2021 al 18.11.2021	19.11.2021	28.11.2021
Tepunte, Tlaxcala	07.11.2021	09.11.2021 al 18.11.2021	19.11.2021	28.11.2021
La Candelaria Teotlalpan, Tlaxcala	14.11.2021	16.11.2021 al 18.11.2021	19.11.2021	28.11.2021
Iliatenco, Guerrero	13.11.2021	15.11.2021 al 18.11.2021	19.11.2021	28.11.2021
Nayarit	18.11.2021	20.11.2021 al 25.11.2021	26.11.2021	05.12.2021
La Yesca, Nayarit	22.11.2021	24.11.2021 al 25.11.2021	26.11.2021	05.12.2021

Al respecto, es preciso señalar que, en caso de que el Consejo General apruebe que el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021, sea el utilizado en la jornada electoral del 6 de junio de 2021, las y los ciudadanos que se encuentran incluidos en dicho listado y que posteriormente realizaron trámites de actualización al interior de las entidades con Proceso Electoral Extraordinario o área geográfica de la elección extraordinaria o, bien, hacia el exterior de las entidades con Proceso Electoral Extraordinario o área geográfica de la elecciones extraordinarias, podrán votar en la Jornada Electoral Extraordinaria que corresponda, ya que su registro estará incluido en la misma sección a la que pertenecían al 6 de junio de 2021.

Así, como consecuencia de los trámites de actualización al Padrón Electoral referidos en el párrafo previo, únicamente se actualizará en la Lista Nominal de Electores respectiva, la fotografía de la o el ciudadano y el número de emisión de su Credencial para Votar.

En esa tesitura, es pertinente que se informe a las y los ciudadanos en los Módulos de Atención Ciudadana de las entidades con Proceso Electoral Extraordinario, sobre su derecho a votar en función del trámite que realicen.

Por su parte, es indispensable señalar que las y los ciudadanos que no se encontraban incluidos en las Listas Nominales de Electores utilizadas en las elecciones del 6 junio de 2021, y que posteriormente realizaron trámites de



Instituto Nacional Electoral

inscripción, reincorporación o cambio de domicilio hacia el interior de las entidades o áreas geográficas de las elecciones extraordinarias, no podrán ejercer su derecho al voto.

En estos casos, también resulta necesario que, al momento de realizar los trámites respectivos, el personal de los Módulos de Atención Ciudadana informe a las y los involucrados que no podrán votar en la elección extraordinaria de referencia.

No obstante lo anterior, es oportuno mencionar que las y los ciudadanos inconformes con esa determinación podrán impugnarla ante el TEPJF y, en caso de obtener una resolución favorable, sus registros serán incluidos en el listado adicional que se genere con motivo de los Procesos Electorales Extraordinarios Federal y Locales a celebrarse en el año 2021, cuyos cortes y fechas de entrega se señalan a continuación:

Municipio/Entidad	Cargo de Elección	Fecha de corte de la Lista Adicional	Fecha de entrega de la Lista Adicional
General Zuazua, Nuevo León	Ayuntamiento	17.10.2021	22.10.2021
Nextlalpan, Estado de México	Ayuntamiento	18.10.2021	25.10.2021
Uayma, Yucatán	Ayuntamiento	30.10.2021	05.11.2021
San Pedro Tlaquepaque, Jalisco	Ayuntamiento	29.10.2021	05.11.2021
Santa Cruz Guadalupe, Tlaxcala	Presidencia de Comunidad	08.11.2021	19.11.2021
Colonia Agrícola San Luis, Tlaxcala	Presidencia de Comunidad	08.11.2021	19.11.2021
Guadalupe Victoria, Tlaxcala	Presidencia de Comunidad	08.11.2021	19.11.2021
Tepunte, Tlaxcala	Presidencia de Comunidad	08.11.2021	19.11.2021
La Candelaria Teotlalpan, Tlaxcala	Presidencia de Comunidad	08.11.2021	19.11.2021
Iliatenco, Guerrero	Ayuntamiento	13.11.2021	19.11.2021
Nayarit	Senaduría	19.11.2021	26.11.2021
La Yesca, Nayarit	Ayuntamiento	22.11.2021	26.11.2021



Instituto Nacional Electoral

Ahora bien, por lo que respecta al PEFEN 2021, el cual contempla el VMRE, se debe resaltar que la presente propuesta que se recomienda al Consejo General prevé incorporar a los 443 registros de las y los ciudadanos que se inscribieron en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para votar por la vía postal.

Por otro lado, es importante tomar en consideración que, mediante Acuerdos INE/CG181/2020 e INE/CG284/2020, el Consejo General determinó que las Credenciales para Votar que perderían su vigencia el 1° de enero de los años 2020 y 2021, podrían ser utilizadas hasta el 6 de junio de 2021, por lo cual, los registros respectivos se incorporaron en la Lista Nominal de Electores con corte a la fecha mencionada.

Asimismo, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG496/2021, que las Credenciales para Votar “2019” y “2020” que no fueron renovadas, continúen siendo vigentes del 7 de junio al 1° de agosto de 2021, con motivo de la jornada de la Consulta Popular.

En ese tenor, toda vez que la presente propuesta contempla que el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021, sea el usado para los comicios del 6 de junio de 2021, las Credenciales para Votar que perdieron su vigencia el 2 de agosto del mismo año, podrían ser utilizadas en las Jornadas Electorales Extraordinarias respectivas, dado a que sus registros ya se encuentran inscritos en dicho listado nominal.

De esta manera, es importante mencionar que esta propuesta no implica una ampliación de vigencia en las Credenciales para Votar involucradas, por lo cual, dichas credenciales únicamente se podrían utilizar para emitir el sufragio en la Jornada Electoral Extraordinaria respectiva, más no así, como medio de identificación.

Finalmente, se estima conveniente que, en caso de que se realicen elecciones extraordinarias federales o locales adicionales a las que se contemplan a la aprobación del presente Acuerdo y que deriven de los Procesos Electorales Federal y Locales 2020-2021, el corte de la Lista Nominal de Electores respectiva sea el utilizado en la jornada electoral del 6 de junio de 2021.

Con base en los argumentos esgrimidos, esta CNV estima oportuno recomendar al Consejo General, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021.



Instituto Nacional Electoral

Finalmente, este Órgano de Vigilancia considera conveniente que el Presidente instruya al Secretario de la CNV, a efecto de que provea lo necesario para que el presente acuerdo sea publicado en la Gaceta del INE, en el Portal de las Comisiones de Vigilancia y en la página electrónica del INE.

En virtud de las consideraciones expuestas, esta CNV, en ejercicio de sus facultades, emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se recomienda al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, apruebe el corte de la Lista Nominal de Electores que se utilizará con motivo de las Elecciones Extraordinarias Federal y Locales a celebrarse en el año 2021, de conformidad con el Considerando Tercero del presente Acuerdo.

SEGUNDO. Túrnese al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, para su consideración y, en su caso, aprobación.

TERCERO. Publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta del Instituto Nacional Electoral, en el Portal de las Comisiones de Vigilancia y en la página electrónica del Instituto Nacional Electoral.

APROBADO POR MAYORÍA DE VOTOS.

CON EL VOTO A FAVOR DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO, MOVIMIENTO CIUDADANO, MORENA Y PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN NACIONAL DE VIGILANCIA.

CON EL VOTO EN CONTRA DE PARTIDO DEL TRABAJO.

Presidente

Ing. René Miranda Jaimes

Secretario

Mtro. Juan Gabriel García Ruiz

El presente Acuerdo fue aprobado en la Sesión Extraordinaria de la Comisión Nacional de Vigilancia, celebrada el 20 de octubre de 2021.

