

INE/CG993/2021

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, INSTAURADA EN CONTRA DEL PARTIDO POLITICO MORENA Y SU CANDIDATO A PRESIDENTE MUNICIPAL DE GUADALAJARA, JALISCO EL C. CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE JALISCO, IDENTIFICADO CON LA CLAVE INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

Ciudad de México, 22 de julio de dos mil veintiuno.

**VISTO** para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

### **A N T E C E D E N T E S**

**I. Escrito de queja.** El 3 de junio de 2021 se recibió en las oficinas de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Jalisco, el escrito de queja suscrito por el C. Jorge Armando Plata Madrigal, representante del partido político Movimiento Ciudadano, acreditado ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en Jalisco, en contra del Partido Político MORENA y su candidato a Presidente Municipal de Guadalajara, Jalisco, el C. Carlos Lomelí Bolaños, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en la entidad federativa en cita.

Lo anterior a efecto de denunciar hechos que, a decir del quejoso, constituyen gastos no reportados por eventos, omisión de reportar operaciones en tiempo real y posible rebase de tope de campaña.

**II. Hechos denunciados y elementos probatorios.** De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja.

## HECHOS

1. *Evento de cierre de campaña 29 de mayo de 2021. El día sábado 29 de mayo de 2021, entre las 19:00 a 21 horas, tuvo lugar el evento "CIERRE DE CAMPAÑA EN EL DISTRITO 9" en el parque de los Vochos (Parque Juan Soriano) ubicado entre la Av. Plutarco Elías Calles y las calles Paseo de La Selva Nte., De la Selva Nte. Y Sur (<https://maps.app.goo.gl/kqiPU59DYT92nrMB6>), en la colonia Santa Cecilia, en el municipio de Guadalajara, de las 19:00 a las 21:00 horas, del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, a la presidencia municipal de Guadalajara, Jalisco, por el partido político MORENA, en el cual asistieron aproximadamente 1300 personas, destacando que en el evento se entregó a los asistentes:*

- 1 .1 .Agua fresca,
- 1.2.Playeras del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS,
- 1 .3.Bolsas del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS,
- 1 .4.Banderas del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS,
- 1 .5.Aros para bailar,
- 1 .6.Botana.

*Asimismo, estuvieron amenizando en el evento de cierre de campaña los grupos musicales:*

- 1 .7. Grupo Fuerza,
- 1.8. Banda Pelillos.

*Además, utilizaron el siguiente mobiliario para poder llevar a cabo el evento:*

- 1 .9.Escenario
- 1 .10. Luz y sonido
- 1 .11 Sillas
- 1 .12. Vallas

*Lo anterior se corrobora con las siguientes fotografías, publicadas en el perfil de la red social denominada "FACEBOOK" del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, publicación bajo enlace electrónico*

*<https://www.facebook.com/294591180601746/posts/4256107397783418/>, así como en las siguientes publicaciones realizadas en el perfil público del candidato en comento, en la plataforma digital denominada "TWITTER" <https://twitter.com/DrCarlosLomeli/status/1398866596995624962?s=19> <https://twitter.com/DrCarlosLomeli/status/1398866601483460610?s=19>*

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

	<i>Fotografía I Video</i>	<i>Descripción</i>
1	<i>Se inserta imagen</i>	<p><i>En el centro inferior de la fotografía, se aprecia el candidato</i></p> <p><b>CARLOS LOMELÍ BOLA</b></p> <p><i>el parque Juan Soriano (parque de los vochos), con los brazos elevados, y a su alrededor se advierte un número aproximado de 1300 personas con camisas, banderas, chalecos alusivos al candidato y al partido MORENA.</i></p>
2	<i>Se inserta imagen</i>	<p><i>En el centro inferior de la fotografía, se aprecia el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS de espaldas tomando un micrófono con la mano izquierda y hablando a los asistentes (aproximadamente 1300 personas) al evento de CIERRE DE CAMPAÑA en el distrito 9 en el parque Juan Soriano (parque de los vochos).</i></p> <p><i>De igual forma se aprecian vallas que dividen las sillas que fueron colocadas en el parque para que se sentaran los asistentes quienes usan camisas y playeras del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS.</i></p>
3	<i>Se inserta imagen</i>	<p><i>En la fotografía se aprecia un número aproximado de 50 personas con banderas, playeras, chalecos, y letras alusivas al candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS.</i></p> <p><i>Asimismo, se advierte que las personas se encuentran sentadas en sillas y hay vallas que dividen a los asistentes.</i></p>
4	<i>Se inserta imagen</i>	<p><i>En el centro de la imagen se aprecia el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS sobre el escenario, en el cual hay luz, sonido, la banda FUERZA, dirigiéndose a los asistentes quienes llevan usan camisas, playeras, chalecos y banderas alusivas al candidatos.</i></p>

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

	<i>Fotografía I Video</i>	<i>Descripción</i>
5	<i>Se inserta imagen</i>	<p><i>Se observa un grupo de al menos 200 personas con camisas, banderas y chalecos alusivos al candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS y al partido MORENA, reunidas frente al escenario en que se encuentra el candidato hablando y el grupo "FUERZA" amenizando.</i></p> <p><i>Se aprecian sillas, vallas escenario, luz y sonido.</i></p>

*De igual forma, el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS reconoció la realización del evento de cierre de campaña a través de sus diversas redes sociales facebook<sup>1</sup>, twitter<sup>2</sup>, no obstante haber omitido su registro en el SIF según se advierte de las publicaciones siguientes:*

	<i>Publicación</i>	<i>Plataforma/fecha</i>
1	<p><i>¡Gracias de corazón a las y los tapatíos que me acompañaron en el cierre de campaña del Distrito 9, en el Parque de los Vochos! +LaEsperanzaQueViene</i></p> <p><i>Se inserta imagen</i></p>	<i>Twitter, 11:59 p.m. del día 29 de mayo de 2021.</i>
2	<i>Se inserta imagen</i>	<i>Facebook, 29 de mayo de 2021 a las 20:47 horas.</i>

2. *Reporte extemporáneo de evento de cierre de campaña de 29 de mayo de 2021. Hasta el día 2 de junio de 2021, fue reportado de manera extemporánea el evento de cierre de campaña indicado en el HECHO 1 en el Sistema Integral de Fiscalización (SIF), respecto del cual no se registró incrementos en las operaciones de gastos o ingresos del candidato a pesar de ser oneroso manteniéndose en un gasto reportado de \$ 1,709,528.34*

*[Se inserta imagen]*

<sup>1</sup> Consultable en la dirección: <https://es-la.facebook.com/DrCarlosLomeli/>

<sup>2</sup> Consultable en la dirección: <https://twitter.com/DrCarlosLomeli/status/1398866596995624962>

3. *Ingresos y egresos por parte del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, candidato a Alcalde de Guadalajara por el partido político MORENA, durante su campaña electoral. Del HECHO 1, se advierte que en el evento que se realizó como parte de los actos de campaña del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, se erogaron gastos de campaña, a través de los gastos de propaganda comprendidos en: Playeras, Chalecos, Banderas, equipo de sonido, "show" de bandas musicales (GRUPO FUERZA y BANDA PELILLOS), entrega de comida y bebida, y otros similares, así como los respectivos gastos operativos, comprendiendo los sueldos y salarios del personal que se contrató para el evento, arrendamiento eventual de bienes muebles e inmuebles, gastos de transporte de material y personal, y otros similares, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 243, numeral 2, incisos a) y b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

*Suponiendo sin conceder que el partido político MORENA contrató con proveedores autorizados, la realización del evento descrito en el HECHO 1, dicha institución política debe contar con los contratos y facturas relacionadas con los gastos efectuados del evento de campaña, además de haberla manifestado en los informes de campaña<sup>7</sup> respectivos.*

*A través de este acto de campaña, se observa que se pretende: 1) presentar ante la ciudadanía la candidatura de CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS del partido político MORENA y 2) la obtención del voto del electorado por el candidato en comento, toda vez que está dirigido a la ciudadanía en general.*

4. *Por otro lado, suponiendo sin conceder que la institución política denominada MORENA manifieste que se trata de una "aportación en especie de militantes" <sup>8</sup>, conviene mencionar que cuando se trate de un financiamiento que no provenga del erario público, estará conformado por aportaciones o donativos, en dinero o en especie, hechas a los partidos políticos en forma libre y voluntaria por las personas físicas mexicanas con residencia en el país.*

*En este sentido, las aportaciones en especie que reciba el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, se deberán hacer constar en un contrato celebrado entre el partido político y el aportante, en el cual se precise.*

***Datos de identificación del aportante y del bien aportado***

- *El costo de mercado o estimado del mismo bien o servicio*
- *El valor unitario de los bienes o servicios aportados*
- *El monto total de la aportación*

- *Fecha y lugar de entrega*
- *Carácter con el que se realiza la aportación respectiva según su naturaleza*
- *En caso de ser aplicable, el número de unidades aportadas*
- *Anexar factura en la que se precise la forma de pago*

*Además, estas aportaciones en especie al representar un beneficio a la campaña del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, se deben acumular a los gastos en los informes respectivos y computar para el tope de gastos correspondiente.<sup>9</sup>*

*Por otro lado, en caso de que el valor de registro de las aportaciones en especie declarado por el sujeto obligado, no corresponda al valor nominal o bien no se haya aplicado lo establecido en el numeral 7 <sup>10</sup> del artículo 25 del presente Reglamento, la Comisión a través de la Unidad Técnica, podrá ordenar que sea determinado de conformidad con lo establecido en el artículo 26 del presente Reglamento de Fiscalización.*

*No obstante, también es importante precisar que, la entrega de cualquier tipo de material, en el que se entregue algún beneficio directo, inmediato, en especie, a través de cualquier sistema que implique la entrega de un bien o servicio, ya sea por sí ya sea por sí o interpósita persona está estrictamente prohibida a los partidos, candidatos, sus equipos de campaña o cualquier persona está estrictamente prohibida a los partidos, candidatos, sus equipos de campaña o cualquier persona, tal y como lo es la entrega de comida y bebida.*

5. *Culpa in vigilando del partido político MORENA sobre los actos que realizan sus simpatizantes, empleados o terceras personas. Ahora bien, suponiendo sin conceder que el partido político MORENA pretenda desconocer como propias las actividades de proselitismo descritas en el HECHO 1. Estas conductas son imputables al instituto político en cuestión, toda vez que éste es susceptible de cometer infracciones a disposiciones electorales a través de sus simpatizantes, empleados e incluso personas ajenas al partido político.*

*Esto es así en razón de que es una persona jurídica y, por ende, no puede actuar por sí sola, pero actúa a través de acciones de personas físicas, de conformidad con las disposiciones contenidas en los artículo 41, tercer párrafo, bases I y II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con el diverso 3, numeral 1, 23, de la Ley General de Partidos Políticos (LGPP).*

*De esta forma, es una obligación del partido político MORENA, conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus*

*miembros y simpatizantes a los principios del Estado democrático, así como de la actuación de terceros que no necesariamente se encuentren dentro de su estructura interna, debiendo velar por este cumplimiento y, que en caso de que se cometa alguna infracción, es correlativa su responsabilidad por haber aceptado o al menos tolerado las conductas realizadas, específicamente la realización de un evento proselitista con un show, así como con entrega de comida y bebida en el mismo.*

*En concreto, el instituto político tiene el deber de vigilancia de la persona jurídica -o culpa in vigilando-, sobre todas las personas que actúan a favor de este, más cuando se presume que se tratan de actos que afectan los valores constitucionales, principalmente, la transparencia en el manejo de los recursos, en especial los de origen público.*

6. *Por lo anterior, y con la finalidad de transparentar la actuación del partido político MORENA y que ésta rinda cuentas ante la autoridad fiscalizadora, se le solicita a esta Unidad Técnica de Fiscalización que ejerza sus facultades de verificación y comprobación a fin de que:*

- 1. Corrobore el cumplimiento de las obligaciones y verifique la veracidad de la información que contienen los informes de campaña reportados por el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, a través del partido político MORENA.*
- 2. Compruebe si realmente fueron reportados los gastos de campaña descritos en la presente queja, por el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS, a través del partido político MORENA.*
- 3. Corrobore que los datos consignados en el dictamen y en los papeles de trabajo del contador público que emite el dictamen, coincidan contra la información y documentación exhibida o proporcionada por el partido.*
- 4. En su caso, requiera al partido político MORENA los informes de gastos de campaña e ingresos respectivos.*
- 5. Es importante mencionar que, de acuerdo con los proveedores y servicios registrados en el padrón de proveedores del Instituto Nacional Electoral, y tras una exhaustiva búsqueda no se encuentran registrados como proveedores el "grupo Fuerza" ni la "Banda Pelillos".*

*En este sentido y tomando en consideración las cifras reportadas por diversos proveedores en el Sistema Integral de Fiscalización, se presume que el evento motivo de la presente denuncia, no fue reportado como gastos de campaña, puesto que, al día 2 de junio de 2021 tan solo había reportado, bajo concepto de 1) Operativos de la Campaña: \$42,397.17, 2) Propaganda: \$558,482.81 y 3) Propaganda utilitaria: \$193,450.23.*

*Cabe destacar que, la conducta que obstaculice la rendición de cuentas, debe considerarse como una falta sustantiva, por tratarse de un daño directo al bien jurídico relacionado con la rendición de cuentas y a los principios de fiscalización, que impide garantizar, de manera oportuna, la transparencia y conocimiento del manejo de los recursos públicos.*

*Máxime, toda vez que no es susceptible de reserva la información relativa a la asignación y ejercicio de los gastos de campaña del partido político con cuenta al presupuesto público, ni las aportaciones de cualquier tipo o especie que realicen los particulares sin importar el destino de los recursos aportados.*

### **PRUEBAS EXHIBIDAS**

**1. Prueba técnica** consistente en 11 impresiones fotográficas relacionadas con los hechos denunciados.

**III. Acuerdo de Admisión del escrito de queja.** El 07 de junio de 2021, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por admitido el escrito de queja, asignarse el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**, notificar al Secretario del Consejo General y a la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión de Fiscalización el inicio del presente procedimiento, publicar el acuerdo y cédula de conocimiento respectiva en los estrados de este Instituto y emplazar a los sujetos denunciados (Foja 26 del expediente).

**IV. Publicación en estrados de los acuerdos respecto del procedimiento de queja INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL.**

**a)** El 07 de junio de 2021, se fijó en los estrados del Instituto, durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento (Foja 28 del expediente).

**b)** El 09 de junio de 2021, se retiraron del lugar que ocupan en el Instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimientos, y mediante razones de publicación y retiro, se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente (Foja 29 del expediente).

**V. Notificación de la admisión del escrito de queja al Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral.** El 25 de junio de 2021, mediante oficio INE/UTF/DRN/31323/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al Secretario



**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

del Consejo General del Instituto Nacional Electoral el inicio del procedimiento de mérito. (Foja 33 del expediente).

**VI. Notificación de la admisión del escrito de queja a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.** El 25 de junio de 2021, mediante oficio INE/UTF/DRN/31326/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó a la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión de Fiscalización el inicio del procedimiento de mérito. (Foja 30 del expediente).

**VII. Notificación de inicio y emplazamiento a los sujetos denunciados.**

**Notificación de inicio y emplazamiento al Partido Político MORENA, por conducto de su representante ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.**

a) El 28 de junio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/31329/2021, se notificó el emplazamiento al Representante Propietario del Partido Político MORENA ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, corriéndole traslado en medio magnético de las constancias que integraban el expediente (Fojas 36 del expediente).

b) El 30 de junio de 2021, mediante escrito, el partido denunciado, señaló domicilio para oír y recibir notificaciones, y personas autorizadas para recibirlas a su nombre.

c) El 3 de julio de 2021, mediante escrito, el partido denunciado dio contestación al emplazamiento mismo que, en términos del artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso e) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, en la parte conducente señala:

*(.....) “En este sentido, las erogaciones correspondientes a los hechos denunciados se encuentran debidamente reportadas ante la Unidad Técnica de Fiscalización, dentro del sistema Integral de Fiscalización, de conformidad a lo previsto en el reglamento de fiscalización y de acorde a los requisitos de la autoridad fiscalizadora, al tenor de lo siguiente:*

**Proveedor:** Etiler Group S.A. de C.V  
Persona Moral

**Concepto:** Evento político según contrato del 29 de mayo de 2021, en parque Juan Soriano “parque de los Vochos”, ubicado en Plutarco Elías Calles, Santa Cecilia CP 44700, Guadalajara Jalisco.

**Gasto:** \$46,400 (cuarenta y seis mil cuatrocientos pesos 00/100MN)

**Datos de identificación de la factura:**

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

**Folio Fiscal:** B44717AF-F05E-423F-9A0C-26F48BC03A39

*De los anexos se acompaña el registro respectivo dentro del sistema Integral de Fiscalización, así como la factura correspondiente” (.....)*

**Notificación de inicio y emplazamiento al Carlos Lomelí Bolaños, candidato a Presidente Municipal de Guadalajara, Jalisco.**

a) El 01 de julio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/32761/2021, se notificó el inicio de procedimiento y emplazó al candidato denunciado, corriéndole traslado en medio electrónico de las constancias que integraban el expediente (Fojas 49 a la 57 del expediente).

b) A la fecha de elaboración de la presente resolución, el candidato denunciado, no dio contestación al emplazamiento, por lo que en términos de lo establecido en los artículos 35, numeral 1 y 41, numeral 1, inciso i) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se le tiene por no presentados elementos de prueba en el procedimiento de mérito.

**VIII. Razones y Constancias.**

a) El diez de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica emitió razón y constancia respecto a los conceptos registrados en el Sistema Integral de Fiscalización, respecto a la contabilidad 80624, correspondiente a las operaciones realizadas por el Partido Político MORENA en relación con el candidato incoado (Fojas 64 a la 78 del expediente).

**IX. Acuerdo de Alegatos.**

Mediante acuerdo de fecha catorce de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización declaró abierta la etapa de alegatos en el expediente INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL. (Foja 79 del expediente).

**Notificación al quejoso:**

a) El quince de julio de dos mil veintiuno, mediante el oficio INE/UTF/DRN/35171/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al Representante del Partido Político Movimiento Ciudadano ante el Consejo General de este Instituto, la apertura a la etapa de alegatos del procedimiento administrativo

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

sancionador número de expediente **INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL** (Fojas 105 del expediente).

**b)** Con fecha 18 de julio del 2021 y con referencia alfanumérica MC-INE-498/2021 el Partido Político **Movimiento Ciudadano** dio respuesta al oficio de apertura de alegatos como a la letra se transcribe:

*“(....)manifiesto que ratifico en todas y cada una de sus partes el escrito primigenio de queja presentado por el C. Jorge Armando Plata Madrigal, representante del partido (.....)”*

**Notificación a las partes denunciadas:**

**Notificación al Partido Político MORENA**

**a)** El quince de julio de dos mil veintiuno, mediante el oficio INE/UTF/DRN/35173/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al Representante de Finanzas del Partido Político MORENA ante el Consejo General de este Instituto, la apertura a la etapa de alegatos del procedimiento administrativo sancionador número de expediente **INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL** (Fojas 87 a la 93 del expediente).

**b)** A la fecha de elaboración de la presente resolución, el **Partido Político MORENA** no remitió respuesta alguna.

**Notificación al C. Carlos Lomelí Bolaños**

**a)** El quince de julio de dos mil veintiuno, mediante el oficio INE/UTF/DRN/35175/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al candidato incoado ante el Consejo General de este Instituto, la apertura a la etapa de alegatos del procedimiento administrativo sancionador número de expediente **INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL** (Fojas 80 a la 86 del expediente).

**b)** A la fecha del presente no ha presentado Alegatos.

**X. Cierre de instrucción.** El 19 de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó cerrar la instrucción del procedimiento de mérito y ordenó formular el Proyecto de Resolución correspondiente.

**XI. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.** En la Décima Séptima sesión extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veinte de julio de dos mil veintiuno, se listo en el orden del día el proyecto resolución respecto del procedimiento al rubro indicado, el cual fue aprobado, por votación **unánime** de los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; el Consejero Electoral Doctor Uuk-kib Espadas Ancona, la Consejera Electoral Doctora Carla Astrid Humphrey Jordán, el Consejero Electoral Doctor Ciro Murayama Rendón, el Consejero Electoral Maestro Jaime Rivera Velázquez y la Consejera Presidenta Doctora Adriana Margarita Favela Herrera.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento administrativo en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

## **C O N S I D E R A N D O**

**1. Competencia.** Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); 428, numeral 1, inciso g); tercero transitorio, todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es competente para tramitar, sustanciar y formular el presente proyecto de Resolución y, en su momento, someterlo a consideración del Consejo General.

Precisado lo anterior, y con base en los artículos 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo a lo previsto en los artículos 41, base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

## **2. Estudio de fondo.**


### **2.1 Litis.**

Tomando en consideración los hechos denunciados, así como del análisis de las actuaciones y documentos que integran el expediente, se tiene que el fondo del presente asunto se constriñe en determinar si los sujetos obligados inobservaron las obligaciones previstas en los preceptos normativos siguientes:

<b>Conducta</b>	<b>Marco normativo aplicable</b>
Egreso no reportado	Artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la LGPP y 127 del RF.

<b>Sujetos obligados materia de investigación:</b>	
<b>Nombre:</b>	<b>Carlos Lomelí Bolaños</b>
<b>Cargo contendido:</b>	Candidato a presidente municipal
<b>Municipio/distrito:</b>	Guadalajara
<b>Entidad federativa:</b>	Jalisco
<b>Partido/Coalición postulante:</b>	Partido Político MORENA

Lo anterior respecto de los hechos denunciados siguientes:

	<b>Fotografía I Video</b>	<b>Descripción</b>
1		En el centro inferior de la fotografía, se aprecia el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS el parque Juan Soriano (parque de los vochos), con los brazos elevados, y a su alrededor se advierte un número aproximado de 1300 personas con camisas, banderas, chalecos alusivos al candidato y al partido MORENA.

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

	Fotografía I Video	Descripción
2		<p>En el centro inferior de la fotografía, se aprecia el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS de espaldas tomando un micrófono con la mano izquierda y hablando a los asistentes (aproximadamente 1300 personas) al evento de CIERRE DE CAMPAÑA en el distrito 9 en el parque Juan Soriano (parque de los vochos).</p> <p>De igual forma se aprecian vallas que dividen las sillas que fueron colocadas en el parque para que se sentaran los asistentes quienes usan camisas y playeras del candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS.</p>
3		<p>En la fotografía se aprecia un número aproximado de 50 personas con banderas, playeras, chalecos, y letras alusivas al candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS.</p> <p>Asimismo, se advierte que las personas se encuentran sentadas en sillas y hay vallas que dividen a los asistentes.</p>
4		<p>En el centro de la imagen se aprecia el candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS sobre el escenario, en el cual hay luz, sonido, la banda FUERZA, dirigiéndose a los asistentes quienes llevan usan camisas, playeras, chalecos y banderas alusivas al candidatos.</p>
5		<p>Se observa un grupo de al menos 200 personas con camisas, banderas y chalecos alusivos al candidato CARLOS LOMELÍ BOLAÑOS y al partido MORENA, reunidas frente al escenario en que se encuentra el candidato hablando y el grupo "FUERZA" amenizando.</p> <p>Se aprecian sillas, vallas escenario, luz y sonido.</p>

Así, por conveniencia metodológica, se procederá en primer término a exponer los hechos acreditados, y posteriormente a colegir si estos, a la luz de las obligaciones

a que se encuentran compelidos los sujetos denunciados, actualiza transgresión alguna al marco normativo en materia de fiscalización.

## **2.2 Acreditación de los hechos.**

Por cuanto hace al presente apartado, se procede en primer término a enlistar los elementos de prueba que obran en el expediente, su eficacia probatoria y las conclusiones obtenidas tras su adminiculación.

### **A. Elementos de prueba ofrecidos por el quejoso.**

#### **A.1. Pruebas técnicas.**

##### **I. Pruebas técnicas de la especie fotografías.**

A efectos de economía en la exposición, téngase por reproducida la ***Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia***, la cual consigna las muestras fotográficas exhibidas por el quejoso.

### **B. Elementos de prueba obtenidos por la autoridad durante la instrucción del procedimiento.**

Al respecto, las indagatorias efectuadas y los elementos de prueba obtenidos son los siguientes:

#### **B.1. Documental pública consistente en la razón y constancia que consigna la consulta realizada en la contabilidad del sujeto denunciado.**

La consulta a los registros de la contabilidad del candidato denunciado en el Sistema Integral de Fiscalización arrojó como hallazgo lo siguiente:

Póliza **PD1-P19N**, la cual consigna la contratación del grupo musical Banda Pelillos:

- Contrato de prestación de servicios en donde indica la contratación del grupo musical Banda Pelillos (página 2 octavo párrafo):





[illegible][illegible]17











# CONSEJO GENERAL INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL



## Pago y factura correspondiente



## C. Elementos de prueba presentados por el partido político denunciado.

**C.1. Informe que rinde el partido denunciado en respuesta al emplazamiento formulado.**

En respuesta al emplazamiento formulado, el sujeto obligado:

- Las erogaciones correspondientes a los hechos denunciados se encuentran debidamente reportadas en el Sistema Integral de Fiscalización de la UTF
- Para sustentar su dicho, preciso lo siguiente:

**Proveedor:** Etiler Group S.A. de C.V  
*Persona Moral*

**Concepto:** Evento político según contrato del 29 de mayo de 2021, en parque Juan Soriano “parque de los Vochos”, ubicado en Plutarco Elías Calles, Santa Cecilia CP 44700, Guadalajara Jalisco.

**Gasto:** \$46,400 (cuarenta y seis mil cuatrocientos pesos 00/100MN)

**Datos de identificación de la factura:**

**Folio Fiscal:** B44717AF-F05E-423F-9A0C-26F48BC03A39

**D. Valoración de las pruebas y conclusiones.**

**D.1. Reglas de valoración**

De acuerdo con el artículo 14 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización serán objeto de prueba los hechos controvertidos. No lo será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos.

El mismo reglamento señala en su artículo 21 que las pruebas serán valoradas en su conjunto, atendiendo a las reglas de la lógica, la experiencia y de la sana crítica, así como los principios rectores de la función electoral, con el objeto de generar convicción sobre los hechos investigados.

Así, las documentales públicas, tomando en consideración su propia y especial naturaleza, detentan valor **probatorio pleno**, toda vez que fueron emitidas por autoridad en ejercicio de sus facultes, salvo prueba en contrario respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieran. De conformidad con los artículos 16, numeral 1, fracción I; 20, numerales 1 y 4, así como 21, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos.



Por su parte, las documentales privadas y las pruebas técnicas, en principio sólo generan indicios, y harán prueba plena sobre la veracidad de los hechos, al concatenarse con los demás elementos que obran en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí. De conformidad con el artículo 21, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos.


## **D.2. Conclusiones.**

Una vez que se dio cuenta de los elementos de convicción que obran en autos, del dato de prueba derivado, y enunciadas que fueron las reglas de valoración aplicables, se proceden a exponer las conclusiones a las que arriba esta autoridad tras su valoración conjunta.

### **I. Se acreditó la existencia del evento del cierre de campaña del denunciado.**

Los hechos del presente procedimiento se tienen por acreditados no por la eficacia probatoria de los elementos de prueba exhibidos (pruebas técnicas con eficacia probatoria indiciaria), sino por su concatenación con el reconocimiento expreso de los mismos, así como en atención al registro contable realizado por el sujeto obligado cuya documentación comprobatoria adjunta encuentra correspondencia con las características de los hechos denunciados.



En el caso que nos ocupa, los elementos denunciados encuentran correspondencia con las muestras consignadas en la contabilidad del sujeto obligado.

	<b>Prueba exhibida</b>	<b>Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 80624</b>
1		<p>Pólizas:</p> <p>PD1-P19N.- Servicio de renta de equipo y amenización de evento político y contratación de "Banda Pelillos"</p> <p>PD1-P63N.- Presentación artística cantar en vivo acompañado de su banda.</p> <p>PD1-P8N.- Producción de evento</p> <p>PD1-P4N Impresión de 20,000 playeras dos tintas por ambos lados, previa solicitud del contratante, de los candidatos a presidente</p>

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

	Prueba exhibida	Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 80624
		Municipal de los candidatos de MORENA a las Municipios de Guadalajara, Zapopan.....
2		<p>Pólizas:</p> <p>PD1-P19N.- Servicio de renta de equipo y amenización de evento político y contratación de "Banda Pelillos"</p> <p>PD1-P63N.- Presentación artística cantar en vivo acompañado de su banda.</p> <p>PD1-P8N.- Producción de evento</p> <p>PD1-P4N Impresión de 20,000 playeras dos tintas por ambos lados, previa solicitud del contratante, de los candidatos a presidente Municipal de los candidatos de MORENA a las Municipios de Guadalajara, Zapopan.....</p>
3		<p>Pólizas:</p> <p>PD1-P19N.- Servicio de renta de equipo y amenización de evento político y contratación de "Banda Pelillos"</p> <p>PD1-P63N.- Presentación artística cantar en vivo acompañado de su banda.</p> <p>PD1-P8N.- Producción de evento</p> <p>PD1-P4N Impresión de 20,000 playeras dos tintas por ambos lados, previa solicitud del contratante, de los candidatos a presidente Municipal de los candidatos de MORENA a las Municipios de Guadalajara, Zapopan.....</p>

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

	<b>Prueba exhibida</b>	<b>Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 80624</b>
4		<p>Pólizas:</p> <p>PD1-P19N.- Servicio de renta de equipo y amenización de evento político y contratación de “Banda Pelillos”</p> <p>PD1-P63N.- Presentación artística cantar en vivo acompañado de su banda.</p> <p>PD1-P8N.- Producción de evento</p> <p>PD1-P4N Impresión de 20,000 playeras dos tintas por ambos lados, previa solicitud del contratante, de los candidatos a presidente Municipal de los candidatos de MORENA a las Municipios de Guadalajara, Zapopan.....</p>
5		<p>Pólizas:</p> <p>PD1-P19N.- Servicio de renta de equipo y amenización de evento político y contratación de “Banda Pelillos”</p> <p>PD1-P63N.- Presentación artística cantar en vivo acompañado de su banda.</p> <p>PD1-P8N.- Producción de evento</p> <p>PD1-P4N Impresión de 20,000 playeras dos tintas por ambos lados, previa solicitud del contratante, de los candidatos a presidente Municipal de los candidatos de MORENA a las Municipios de Guadalajara, Zapopan.....</p>

**II. Se verificó el reporte de los elementos propagandísticos en la contabilidad del sujeto denunciado.**

Como puede advertirse en el apartado correspondiente a ***B.1. Documental pública consistente en la razón y constancia que consigna la consulta realizada en la contabilidad del sujeto denunciado***, se tienen por acreditados y reportados los elementos denunciados.

Es importante recalcar que el reporte acreditado atiende a la coincidencia advertida entre los elementos de prueba exhibidos, la narrativa de las características de los elementos propagandísticos, y los registros contables del sujeto denunciado.

### **2.3 Estudio relativo a la omisión de reporte de egresos.**

#### **A. Marco normativo.**

La hipótesis jurídica en estudio se compone por los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la LGPP, así como 127 del RF mismos que a la letra determinan:

#### **Ley General de Partidos Políticos**

**“Artículo 79.**

*Los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes:*

*(...)*

**b) Informes de Campaña:**

*I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los **gastos** que el partido político y el **candidato** hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente; (...).”*

#### **Reglamento de Fiscalización**

**Artículo 127.**

**Documentación de los egresos**

- 1. Los egresos deberán registrarse contablemente y estar soportados con la documentación original expedida a nombre del sujeto obligado. Dicha documentación deberá cumplir con requisitos fiscales.*
- 2. Los egresos deberán registrarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley de Partidos, las guías contabilizadoras y los catálogos de cuenta descritos en el Manual General de Contabilidad.*
- 3. El registro contable de todos los egresos relacionados con actos de precampaña, de periodo de obtención de apoyo ciudadano y de campaña deberán indicar la fecha de realización de dicho evento y el monto involucrado, en la descripción de la póliza a través del Sistema de Contabilidad en Línea. Tratándose del registro contable de los gastos relacionados con los eventos políticos, se deberá indicar por cada gasto registrado el identificador del evento asignado en el registro a que se refiere el artículo 143 bis de este Reglamento*

(...)”

Como puede advertirse, los preceptos trasuntos estipulan la obligación a cargo de los institutos políticos, de informar a la autoridad fiscalizadora, a través de la presentación de sus informes de campaña, de la aplicación y empleo de los recursos de los cuales hayan dispuesto durante la contienda electoral que se trate.

A fin de materializar su cumplimiento eficaz, además del reporte del monto total de los egresos, los sujetos obligados deben sustentar su reporte con la documentación original que justifique su realización y que además permita corroborar su destino lícito.

Como puede válidamente inferirse, el cumplimiento de las obligaciones que se desprenden de los preceptos permite a su vez que los institutos políticos se apeguen a los principios de certeza y transparencia en la rendición de cuentas a que se encuentran compelidos bajo su calidad de entidades de interés público.

## **B. Caso particular.**

El análisis a los hechos acreditados permite a este Consejo General resolver la controversia planteada conforme a los razonamientos siguientes:

Como fue expuesto en el apartado denominado conclusiones, se acreditó la existencia del evento de cierre de campaña en beneficio del sujeto incoado. Lo anterior en razón de la concatenación de los elementos de prueba indiciarios exhibidos por el sujeto incoado, su reconocimiento y el hallazgo de correspondencia en los registros contables conducentes.

En consecuencia, este Consejo General concluye que el **Partido Político MORENA**, así como su candidato a Presidente Municipal de Guadalajara, Jalisco, el **C. Carlos Lomelí Bolaños**, en el marco del proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Jalisco, no inobservaron las obligaciones previstas en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Político, así como 127 del Reglamento de Fiscalización; de modo que ha lugar a determinar **infundado** el procedimiento administrativo sancionador en cuanto al presente considerando.

Aunado a lo anterior, por lo que hace a la comprobación de gastos, cabe precisar que el procedimiento de revisión de informes de campaña constituye un procedimiento complejo de fiscalización, auditoría y verificación, cuya actividad arroja hechos probados en cuanto a la determinación exacta de gastos de campaña y en el que se reflejan las erogaciones detectadas por la persona fiscalizada; así como, aquellos obtenidos o elaborados por la Unidad Técnica de Fiscalización.

Consecuentemente, con la aprobación del Dictamen Consolidado se determinarán las cifras finales de los informes de las personas obligadas.

**3. Notificación electrónica.** Que con fecha treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto **aprobó el Acuerdo INE/CG302/2020**, por el que determinó la **notificación electrónica** de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica en razón de lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de las personas obligadas la determinación de la autoridad electoral.

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a las personas obligadas en materia de fiscalización sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a las personas obligadas de forma electrónica a través del Sistema Integral de Fiscalización, respecto de aquellas personas obligadas que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017, para que en su caso, y por su conducto realice la notificación a los interesados de su instituto político.

**En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley de Instituciones, se:**

## **R E S U E L V E**

**PRIMERO.** Se declara **infundado** el presente procedimiento administrativo sancionador electoral instaurado en contra del **Partido Político MORENA** y su candidato a Presidente Municipal de Guadalajara, Jalisco, el **C. Carlos Lomelí Bolaños**, en los términos del **Considerando 2** de la presente Resolución.

**SEGUNDO.** Notifíquese a las partes del procedimiento de cuenta a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el Considerando 4 de la presente Resolución.

**CONSEJO GENERAL**  
**INE/Q-COF-UTF/539/2021/JAL**

**TERCERO.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación, en contra de la presente determinación es procedente el “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal, debe interponerse dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

**CUARTO.** En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2021, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL  
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA  
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO  
MOLINA**