

INE/CG989/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, INSTAURADA EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL Y SU CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL POR EL DÉCIMO DISTRITO ELECTORAL UNINOMINAL POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA, EL C. ESTEBAN ABRAHAM MACARI, EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE YUCATÁN, IDENTIFICADO CON LA CLAVE INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Ciudad de México, 22 de julio de dos mil veintiuno.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC**

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El 01 de junio de 2021 se recibió en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Yucatán, el escrito de queja suscrito por el C. Camilo Eduardo Toledo González en su carácter de representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante la Junta Local del Instituto Nacional Electoral, en contra del Partido Acción Nacional y su candidato a Diputado Local por el Décimo Distrito Electoral Uninominal, por el principio de mayoría relativa del estado de Yucatán, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en la entidad federativa en cita.

Lo anterior a efectos de denunciar hechos que, a decir del quejoso, constituyen transgresiones en materia de origen y destino de los recursos en materia de fiscalización.

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja.

HECHOS

1. Que es un hecho público y notorio que en el mes de noviembre de 2020 se declaró el inicio del proceso electoral ordinario 2020-2021 para renovar, entre otros cargos a los integrantes de los ayuntamientos de los municipios del estado de Yucatán en la sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Social del estado de Yucatán llevaba a cabo.

2. Que el 02 de abril de 2021, el Consejo Distrital Electoral, del décimo distrito con sede en Tizimín, Yucatán, aprobó el ACUERDO CD/002/2021/DISTRITAL X, por el cual se registra la fórmula de Candidatos a Diputados por el principio de mayoría relativa, postulados por el Partido Acción Nacional, en el proceso electoral ordinario 2020-2021, para integrar el H. Congreso del estado de Yucatán. En el referido acuerdo se aprobó la fórmula integrada por el C. Esteban Abraham Macari y Juan Jesús Alcocer Polanco, por el Partido Acción Nacional.

3. Que es un hecho público y notorio que las campañas electorales locales del proceso electoral ordinario 2020-2021, para integrar el H. Congreso del Estado de Yucatán, iniciaron el 09 de ABRIL de 2021 y concluirán el 02 de junio de 2021, en términos del ACUERDO C.G.- 028/2020 expedido por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, el 20 de Octubre de 2020.

4. que desde la referida fecha de inicio de campañas políticas el C. ESTEBAN ABRAHAM MACARI Y EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL han estado haciendo uso indebido de recursos públicos al estar fijando una gran cantidad de mantas y espectaculares en todo lo largo y ancho de la geografía distrital, violando de esta manera los topes y gastos máximos para campañas en la elección local.”

PRUEBAS EXHIBIDAS

*1. **Prueba técnica** consistente en todas las placas fotográficas que obran en el presente escrito de queja o denuncia; esta probanza la relaciono con todos y cada uno de los hechos en los que versa.*

*2. **Prueba de inspección ocular**, consistente en la constancia que esta H. autoridad de, a través de la inspección de oficialía electoral que se verifique en todos y cada una de las direcciones y ubicaciones contenidas al pie de cada placa fotográfica que obran en el presente escrito de queja o denuncia.*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

III. Acuerdo de Admisión del escrito de queja. El 03 de junio de 2021 la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido dicho escrito, y ordenó la realización de diligencias previas a efecto de reunir los elementos suficientes para la admisión de la queja. Una vez realizado lo anterior, con fecha 30 de junio de 2021, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por admitido el escrito de queja, asignándosele el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC**, notificar al Secretario del Consejo General y a la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión de Fiscalización el inicio del presente procedimiento, publicar el acuerdo y cédula de conocimiento respectiva en los estrados de este Instituto y emplazar a los sujetos incoados (Foja 55 del expediente).

IV. Publicación en estrados de los acuerdos respecto del procedimiento de queja INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC.

a) El 01 de julio de 2021, se fijó en los estrados del Instituto, durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento (Foja 57 del expediente).

b) El 4 de julio de 2021, se retiraron del lugar que ocupan en el Instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimientos, y mediante razones de publicación y retiro, se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente (Foja 57 del expediente).

V. Notificación de la admisión del escrito de queja al Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral. El 17 de julio de 2021, mediante oficio INE/UTF/DRN/35478/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral el inicio del procedimiento de mérito. (Foja 85 del expediente).

VI. Notificación de la admisión del escrito de queja a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral. El 18 de julio de 2021, mediante oficio INE/UTF/DRN/35475/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó a la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión de Fiscalización el inicio del procedimiento de mérito. (Foja 88 del expediente).

VII. Notificación de inicio y emplazamiento a los sujetos incoados.

Al Partido Acción Nacional, por conducto de su representante ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

a) El 01 de julio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/32421/2021, se notificó el emplazamiento al Representante Propietario del Partido Acción Nacional¹ ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, corriéndole traslado en medio electrónico de las constancias que integraban el expediente (Fojas 311 del expediente).

b) El 06 de julio de 2021, mediante Oficio RPAN-0364/2021, el partido incoado, dio contestación al emplazamiento; mismo que, en términos del artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso e) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, en la parte conducente señala (Foja 91 del expediente):

*“Por lo que me permito evidenciar la **INEXISTENCIA** de las infracciones atribuidas en contra del Partido Acción Nacional, desvirtuando cada uno de los hechos presentados por el demandante, manifestando lo siguiente:*

- 1. Que respecto a la propaganda ubicada en el domicilio conocido: Planta de alimentos Unión Ganadera Regional del Oriente de Yucatán (UGROY), Tizimín, Yucatán, me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
 - a) Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000359657.*
 - b) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada “Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V.” de fecha 10 de mayo de 2021.*
- 2. Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 27 (Carretera Sucilá-Calotmul) esquina con calle 24. Loc. Espita, me permito informar que no tiene relación con los actos manifestados por la parte quejosa, en virtud de que dicha publicidad corresponde a la Candidata Martha Mena y no así a la propaganda de Esteban Abraham Macari.*
- 3. Que respecto a la propaganda ubicada al frente del predio de la calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218. Loc. Espita, me permito informar que no tiene relación con los actos manifestados por la parte quejosa, en virtud de que dicha publicidad corresponde a la Candidata Martha Mena y no así a la propaganda de Esteban Abraham Macari.*
- 4. Que respecto a la propaganda ubicada al frente del predio de la calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218. Loc. Espita, me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
 - a) Póliza número 19, cédula de prorrateo 3779.*

¹ En adelante, PAN.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

- b) *Póliza número 6 con número de contabilidad 81148 respecto a la aportación de simpatizante Reyes Salvador Arceo Chan Vinilonas 2X1#UNIDOSXTI Esteban Macari y #UnidosxTi Diferentes Logos.*
- c) *Contrato de Donación que celebran el Comité Directivo Estatal de Yucatán del Partido Acción Nacional y el C. Reyes Salvador Arceo Chan de fecha 18 de mayo de 2021.*
- d) *Recibo de aportaciones de simpatizantes en especie de fecha 18 de mayo de 2021 expedido por el Partido Acción Nacional.*
- 5. *Que respecto a la propaganda ubicada al frente del predio de la calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218. Loc. Espita, me permito informar que no tiene relación con los actos manifestados por la parte quejosa, en virtud de que dicha publicidad corresponde a la Candidata Martha Mena y no así a la propaganda de Esteban Abraham Macari.*
- 6. *Que respecto a la propaganda señalada por el quejoso en la calle 24 (Carretera Sucilá-Calotmul) esquina con calle 15 Loc. Espita, me permito informar que no existe dicha propaganda de este Partido a favor de su candidato C. Esteban Abraham Macari en el lugar señalado, por lo que la propaganda estuvo ubicada en la Calle 24 por 13 y 28 de la Loc. Espita, así mismo, hago de conocimiento a esta autoridad que el mencionado espectacular, ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
 - a) *Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360080.*
 - b) *Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*
- 7. *Que respecto a la propaganda señalada por el quejoso en la calle 24 esquina con calle 15 Loe. Espita (3 lonas), me permito informar que no existe dicha propaganda de este Partido a favor de su candidato C. Esteban Abraham Macari en el lugar señalado, por lo que la propaganda estuvo ubicada en la calle 24 por 13 y 28 de la Loe. Espita, así mismo, hago de conocimiento a esta autoridad que el mencionado espectacular, ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
 - a) *Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360070.*
 - b) *Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*
- 8. *Que respecto a la propaganda señalada por el quejoso en la calle 24 esquina con calle 15 Loe. Espita (3 lonas), me permito informar que no existe dicha propaganda de este Partido a favor de su candidato C. Esteban Abraham Macari en el lugar señalado, por lo que la propaganda estuvo ubicada en la calle 24 por 13 y 28 de la Loe. Espita, así mismo, hago de conocimiento a esta autoridad que el mencionado espectacular, ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:

- a) Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360073.*
 - b) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*
9. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 24 letra "A" cruzamiento con calle 24 y 26 Loe. Espita (Cerca del Mercado Municipal), me permito informar que no tiene relación con los actos manifestados por la parte quejosa, en virtud de que dicha publicidad corresponde a la Candidata Martha Mena y no así a la propaganda de Esteban Abraham Macari.*
10. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 27 con cruzamientos en calle 24 y 26 Loe. Espita, me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
- a) Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360096.*
 - b) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*
11. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 10 (Carretera Federal Valladolid-Tizimin) cruzamiento con calle 9 letra "A" Loc. Temozón, me permito informar que este partido político no tiene relación con dicho espectacular, toda vez que como se aprecia en la evidencia fotográfica ofrecida por el hoy quejoso, corresponde a propaganda emanado del partido Nueva Alianza y no así, del Partido Acción Nacional, por lo que no preciso de los datos y registros por no ser actos propios de este partido.*
12. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 10 (Carretera Federal Valladolid Tizimin) cruzamiento con calle 9 letra "A" Loc. Temozón, me permito informar que este partido político no tiene relación con dicho espectacular, toda vez que como se aprecia en la evidencia fotográfica ofrecida por el hoy quejoso, corresponde a propaganda emanado del partido Nueva Alianza y no así, del Partido Acción Nacional, por lo que no preciso de los datos y registros por no ser actos propios de este partido.*
13. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 10 (Carretera Federal Valladolid Tizimin) esquina con calle 17 Loc. Temozon, me permito informar que este partido político no tiene relación con dicho espectacular, toda vez que como se aprecia en la evidencia fotográfica ofrecida por el hoy quejoso, corresponde a propaganda emanado del partido Nueva Alianza y no así, del Partido Acción Nacional, por lo que no preciso de los datos y registros por no ser actos propios de este partido.*
14. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle Grupo Médico Calle 10 (Carretera Federal Valladolid-Tizimin) cruzamiento con calle 13 y calle 15 Loc. Temozón, me permito informar que este partido político no tiene relación con dicho espectacular, toda vez que como se aprecia en la evidencia fotográfica ofrecida por el hoy quejoso, corresponde a propaganda emanado del partido*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

- Nueva Alianza y no así, del Partido Acción Nacional, por lo que no preciso de los datos y registros por no ser actos propios de este partido.*
15. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle Grupo Médico Calle 10 (Carretera Federal Valladolid-Tizimin) cruzamiento con calle 13 y calle 15 Loc. Temozón, me permito informar que este partido político no tiene relación con dicho espectacular, toda vez que como se aprecia en la evidencia fotográfica ofrecida por el hoy quejoso, corresponde a propaganda emanado del partido Nueva Alianza y no así, del Partido Acción Nacional, por lo que no preciso de los datos y registros por no ser actos propios de este partido.*
16. *16. Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 8 cruzamientos calle 19 Loe. Río Lagartos me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
- a) Póliza número 18, cédula de prorrateo 3823.*
 - b) Factura número 18138 expedida por "Mayoristas de Impresión Digital de Gran Formato S.A. de C.V.", de la cual, se ofrece en este acto la página 1 de 17 y la 4 de 17, en virtud de que contiene la descripción de la publicidad en comento.*
 - c) Contrato de Prestación de Servicios que celebra el Partido Acción Nacional con la Sociedad denominada "Mayoristas de Impresión Digital de gran Formato S.A. de C.V." de fecha 27 de abril de 2021.*
17. *Que respecto a la propaganda señalada por el quejoso en la calle 10 con cruzamiento en calle 11 y calle 13 Río Lagartos, me permito informar que no existe dicha propaganda de este Partido a favor de su candidato C. Esteban Abraham Macari en el lugar señalado, por lo que la propaganda estuvo ubicada en el municipio de San Felipe y no así en el municipio de Río Lagartos, así mismo es importante mencionar que dicha propaganda por sus dimensiones, corresponde a una denominada lona y no así a un espectacular como falsamente afirma el hoy quejoso. No obstante lo antes mencionado, dicha lona se encuentra debidamente registrada ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
- e) Póliza número 19, cédula de prorrateo 3779.*
 - f) Póliza número 6 con número de contabilidad 81148 respecto a la aportación de simpatizantes en especie Reyes Salvador Arcea Chan Vinilonas 2x1 #UNIDOSXTI Esteban Macari y #UnidosxTi Diferentes Lagos.*
 - g) Contrato de Donación que celebran el Comité Directivo Estatal de Yucatán del Partido Acción Nacional y el C. Reyes Salvador Arcea Chan de fecha 18 de mayo de 2021.*
 - h) Recibo de aportaciones de simpatizantes en especie de fecha 18 de mayo de 2021 expedido por el Partido Acción Nacional.*
18. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 11 esquina con calle 16 Loc. Río Lagartos, me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
- a) Póliza número 5, cédula de prorrateo 6458.*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

- b) Comprobante de transferencia de fecha 29 de mayo de 2021 con número de autorización 171655.*
- c) Aviso de contratación en acuse de presentación con número de contabilidad 80555 con fecha y hora de presentación 19 de mayo de 2021 y número de folio FAC25237.*
- d) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y el C. Raúl Humberto Carrillo Vera, quien se obliga a proporcionar el Servicio de pintura en bardas con el nombre de los candidatos señalados en la cláusula segunda de dicho contrato.*
19. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 11 esquina con calle 14 Loc. Río Lagartos, me permito informar que no tiene relación con los actos manifestados por la parte quejosa, en virtud de que dicha propaganda corresponde al Candidato Liborio Vid al y no así a la publicidad de Esteban Abraham Macari.*
20. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 20 (Carretera Tizimin-Valladolid) esquina con calle 25 Loc. Calotmul, me permito informar que no existe dicha propaganda de este Partido a favor de su candidato C. Esteban Abraham Macari en el lugar señalado, por lo que la propaganda estuvo ubicada en la calle 20 por 18 y 20 del municipio de Calotmul, asimismo, me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
- a) Aviso de contratación en acuse de presentación con número de contabilidad 81148 de fecha y hora de presentación 13 de mayo de 2021 y número de folio FAC21604.*
- b) Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360236.*
- e) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*
21. *Que respecto a la propaganda ubicada en la Calle 20 (Carretera Tizimin-Valladolid) esquina con calle 25 Loc. Calotmul, me permito informar que no existe dicha propaganda de este Partido a favor de su candidato C. Esteban Abraham Macari en el lugar señalado, por lo que la propaganda estuvo ubicada en la calle 20 por 20 y 24 a un costado del Palacio, asimismo, me permito señalar que ha sido registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:*
- a) Aviso de contratación en acuse de presentación con número de contabilidad 81148 de fecha y hora de presentación 13 de mayo de 2021 y número de folio FAC21604.*
- b) Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360192.*
- c) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*
22. *Que respecto a la propaganda ubicada en la calle 20 (Carretera Tizimin-Valladolid) cruzamientos en calle 19 y calle 21 Loc. Calotmul, me permito señalar que ha sido*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

registrado conforme a derecho ante el Instituto Nacional Electoral en el Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual exhibo la siguiente documentación:

- a) Aviso de contratación en acuse de presentación con número de contabilidad 81148 de fecha y hora de presentación 13 de mayo de 2021 y número de folio FAC21604.*
- b) Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: 201705261313778.*
- c) Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.*

Así, la propia Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que para una debida integración del procedimiento administrativo sancionador en materia de fiscalización, es indispensable no solo la mención genérica de hechos supuestamente constitutivos de infracciones, sino, además, es necesario que el actor o denunciante, aporte los elementos probatorios idóneos para corroborar su dicho, resultando improcedente cualquier afirmación sin sustento que, en efecto, es sancionada por inmiscuir frivolidad y mala fe.

Por otro lado, la presunción de inocencia de la que goza cualquier sujeto denunciado, ya sea en este caso un Partido Acción Nacional, impide que las autoridades ejecuten acciones prejuzgando sobre el fondo del asunto, debiendo entonces valorar las pruebas que el actor o denunciante haya aportado para acreditar los hechos narrados, y analizar si son idóneas y suficientes para colmar los extremos de la hipótesis normativa supuestamente vulnerada, como se desprende de la jurisprudencia número 21/2013, que a la letra señala:

"PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES.- El artículo 20, apartado 8, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reformado el dieciocho de junio de dos mil ocho, reconoce expresamente el derecho de presunción de inocencia, consagrada en el derecho comunitario por los artículos 14, apartado 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 8, apartado 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, instrumentos ratificados por el Estado Mexicano, en términos del artículo 133 de la Constitución federal, coma derecho fundamental, que implica la imposibilidad jurídica de imponer a quienes se les sigue un procedimiento administrativo electoral sancionador, consecuencias previstas para una infracción, cuando no exista prueba que demuestre plenamente su responsabilidad, motivo por el cual, se erige como principio esencial de todo Estado democrático, en tanto su reconocimiento, favorece una adecuada tutela de derechos fundamentales, entre ellos, la libertad, la dignidad humana y el debido proceso. En atención a los fines que persigue el derecho sancionador electoral, consistentes en establecer un sistema punitivo

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

*para inhibir conductas que vulneren los principios rectores en la materia, como la legalidad, certeza, independencia, imparcialidad y objetividad, es incuestionable que el derecho constitucional de **presunción** de inocencia ha de orientar su instrumentación, en la medida que los procedimientos que se instauran para tal efecto, pueden concluir con la imposición de sanciones que incidan en el ámbito de derechos de los gobernados.*

***Quinta Época:** Recurso de apelación. SUP-RAP-71/2008.-Recurrente: Partido Verde Ecologista de México. -Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral. -2 de julio de 2008.-Unanimidad de seis votos. -Ponente: Constanza Carrasco Daza. -Secretario: Fabricio Fabio Villegas Estudillo.*

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-1245/2010.- Actora: María del Rosario Espejel Hernández. -Responsable: Comisión Nacional de Garantías del Partido de la Revolución Democrática.-24 de diciembre de 2010.-Unanimidad de seis votos.-Ponente: Flavio Galván Rivera.- Secretario: Maribel Olvera Acevedo.

Recurso de apelación. SUP-RAP-517/2011.-Recurrente: Partido Acción Nacional. -Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral. -21 de diciembre de 2011.-Unanimidad de seis votos. Ponente: Salvador Olimpo Nava Gomar. -Secretario: Juan Marcos Dávila Rangel.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el catorce de agosto de dos mil trece, aprobó por unanimidad de votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 59 y 60."

*De esta forma, debe privilegiarse el contenido y alcance de los principios rectores del procedimiento administrativo sancionador en materia de fiscalización, ya que, de la lectura íntegra y sistemática de la denuncia de mérito, **no se desprenden los elementos idóneos y suficientes para considerar que el Partido Acción Nacional, haya realizado hechos constitutivos de infracción a la normatividad electoral.** Ya que, para sancionarla administrativa o jurisdiccionalmente, es necesario acreditar la existencia de lo siguiente:*

- Una norma que describa con carácter previo y suficiente, la infracción denunciada.
(Principio de legalidad).*
- Que haya, al menos, negligencia o mala fe en la actuación del sujeto denunciado.
(Responsabilidad).*
- Seguir un procedimiento donde se acrediten, con pruebas idóneas y suficientes, los hechos, partiendo de la inocencia del sujeto denunciado.*
- Que el plazo fijado para la prescripción no hubiere transcurrido.*
- Que la conducta sancionada no haya sido resuelta previamente. (Non bis in ídem).*

VIII. Notificación de inicio y emplazamiento al C. Esteban Abraham Macari, otrora candidato a Diputado Local por el Décimo Distrito Electoral Uninominal por el principio de mayoría relativa en el estado de Jalisco.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

a) El 01 de julio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/32420/2021, se notificó el inicio de procedimiento y emplazó al candidato incoado, corriéndole traslado en medio electrónico de las constancias que integraban el expediente (Foja 304 del expediente).

b) El denunciado no dio contestación al emplazamiento realizado, teniéndosele por perdido su derecho.

VIII. Razones y Constancias.

a) El 27 de junio de 2021, la Unidad Técnica emitió razón y constancia respecto a los conceptos registrados en el Sistema Integral de Fiscalización, respecto a la contabilidad 81148, correspondiente a las operaciones realizadas por el Partido Acción Nacional en relación con el candidato incoado (Foja 217 del expediente).

IX. Solicitud de información a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros.

a) El 08 de junio de 2021, la Unidad Técnica de Fiscalización mediante oficio INEUTF/DRN/ 786/2021, solicitó información a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, respecto del registro de los elementos propagandísticos denunciados, en la contabilidad del incoado y pormenorizar los hallazgos registrados. (Foja 35 del expediente).

b) El 14 de junio de 2021, la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, dio contestación a la solicitud de información.

X. Acuerdo de Alegatos.

Mediante acuerdo de fecha 14 de julio de 2021, la Unidad Técnica de Fiscalización declaró abierta la etapa de alegatos en el expediente INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC. (Foja 303 del expediente).

Notificación al quejoso:

a) El 14 de julio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/34804/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al Responsable de Finanzas del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo General de este Instituto, la apertura a la etapa de alegatos del procedimiento administrativo

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

sancionador número de expediente **INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC**. (Foja 318 del expediente).

Notificación a las partes incoadas:

Notificación al Partido Acción Nacional

a) El 14 de julio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/34803/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al Responsable de Finanzas del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Acción Nacional ante el Consejo General de este Instituto, la apertura a la etapa de alegatos del procedimiento administrativo sancionador número de expediente **INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC** (Foja 311 del expediente).

b) A la fecha de elaboración de la presente resolución, el **Partido Acción Nacional** no remitió respuesta alguna.

Notificación al C. Esteban Abraham Macari

a) El 14 de julio de 2021, mediante el oficio INE/UTF/DRN/34802/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al candidato incoado ante el Consejo General de este Instituto, la apertura a la etapa de alegatos del procedimiento administrativo sancionador número de expediente **INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC** (Foja 304 del expediente).

b) A la fecha del presente no ha presentado Alegatos.

XI. Cierre de instrucción. El 19 de julio 2021, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó cerrar la instrucción del procedimiento de mérito y ordenó formular el Proyecto de Resolución correspondiente.

XII. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En la Décima Séptima sesión extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, celebrada el veinte de julio de dos mil veintiuno, se listó en el orden del día el proyecto resolución respecto del procedimiento al rubro indicado, el cual fue aprobado, por votación **unánime** de los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; el Consejero Electoral Doctor Uuk-kib Espadas Ancona, la Consejera Electoral Doctora Carla Astrid Humphrey Jordán, el Consejero Electoral Doctor Ciro Murayama Rendón, el Consejero Electoral Maestro Jaime

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Rivera Velázquez y la Consejera Presidenta Doctora Adriana Margarita Favela Herrera.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento administrativo oficioso en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); 428, numeral 1, inciso g); tercero transitorio, todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es competente para tramitar, sustanciar y formular el presente proyecto de Resolución y, en su momento, someterlo a consideración del Consejo General.

Precisado lo anterior, y con base en los artículos 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo a lo previsto en los artículos 41, base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Normatividad aplicable. Es relevante señalar que con motivo de la publicación llevada a cabo el veintitrés de mayo de dos mil catorce en el Diario Oficial de la Federación, de los Decretos por los que se expiden la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General de Partidos Políticos, y con las modificaciones a los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, aprobadas por este Consejo General en sesión extraordinaria celebrada el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, mediante Acuerdos INE/CG320/2016 e INE/CG319/2016, respectivamente, resulta

indispensable determinar la normatividad sustantiva y adjetiva aplicable. Al respecto, el artículo TERCERO transitorio de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales establece de manera expresa que: “Los asuntos que se encuentren en trámite a la entrada en vigor del presente Decreto, serán resueltos conforme a las normas vigentes al momento de su inicio. Lo anterior, sin perjuicio de que se apliquen en lo conducente los plazos previstos en los artículos transitorios del presente Decreto.”

En este sentido, por lo que hace a la normatividad sustantiva tendrá que estarse a las disposiciones vigentes al momento en que se actualizaron los hechos que dieron origen al procedimiento oficioso, esto es a la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General de Partidos Políticos, así como al Acuerdo mediante el cual se modifica el Reglamento de Fiscalización aprobado mediante el diverso INE/CG614/2017, en cumplimiento a lo ordenado en el SUP-RAP-789/2017.

Lo anterior, en concordancia con el criterio orientador establecido en la tesis relevante Tesis XLV/2002, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es “DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LE SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS DEL IUS PUNIENDI DESARROLLADOS POR EL DERECHO PENAL” y el principio *tempus regit actum*, que refiere que los delitos se juzgarán de acuerdo con las leyes vigentes en la época de su realización. Ahora bien, por lo que hace a la normatividad adjetiva o procesal conviene señalar que en atención al criterio orientador titulado bajo la tesis: 2505 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, octava época, consultable en la página 1741 del Apéndice 2000, Tomo I, materia Constitucional, precedentes relevantes, identificada con el rubro: “RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PROCESALES. NO EXISTE POR REGLA GENERAL”, no existe retroactividad en las normas procesales toda vez que los actos de autoridad relacionados con éstas se agotan en la etapa procesal en que se van originando, provocando que se rijan por la norma vigente al momento de su ejecución. Por tanto, en la sustanciación y resolución del procedimiento de mérito, se aplicará el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobado mediante el Acuerdo INE/CG614/2017.

3. Estudio de fondo.

3.1 Litis.



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Tomando en consideración los hechos denunciados, así como del análisis de las actuaciones y documentos que integran el expediente, se tiene que el fondo del presente asunto se constriñe en determinar si los sujetos obligados inobservaron las obligaciones previstas en los preceptos normativos siguientes:

Conducta	Marco normativo aplicable
Egreso no reportado	Artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la LGPP y 127 del RF.







Sujetos obligados materia de investigación:	
Nombre:	Esteban Abraham Macari
Cargo contenido:	Candidato a Diputado Local por el Décimo Distrito Electoral Uninominal por el principio de Mayoría Relativa
Municipio/distrito:	Tizimin / 10
Entidad federativa:	Yucatán
Partido/Coalición postulante:	Partido Acción Nacional

Lo anterior respecto de los hechos denunciados siguientes:

Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia.				
ID	Fecha	Lugar	Modo	Prueba exhibida
1	Sin fecha	Domicilio conocido: Planta de Alimentos Unión Ganadera Regional del Oriente de Yucatán (UGROY) Tizimin, Yucatán.	Publicidad fija	
2	Sin fecha	Planta de alimentos Unión Ganadera Regional del Oriente de Yucatán	Publicidad fija	







CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia.

ID	Fecha	Lugar	Modo	Prueba exhibida
3	Sin fecha	Calle 27 (carretera Sucila-Calotmul) esquina con calle 24, Loc. Espita.	Publicidad fija	
4	Sin fecha	Calle 27 (carretera Sucila-Calotmul) esquina con calle 24, Loc. Espita.	Publicidad fija	
5	Sin fecha	Frente al predio, Calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218, Loc. Espita.	Publicidad fija	
6	Sin fecha	Frente al predio, Calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218, Loc. Espita..	Publicidad fija	
7	Sin fecha	Frente al predio, Calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218, Loc. Espita.	Publicidad fija	
8	Sin fecha	Frente al predio, Calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218, Loc. Espita.	Publicidad fija	

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia.

ID	Fecha	Lugar	Modo	Prueba exhibida
9	Sin fecha	Calle 24, esquina con Calle 15, Loc. Espita (3 lonas).	Publicidad fija	
10	Sin fecha	Calle 24, esquina con Calle 15, Loc. Espita (3 lonas).	Publicidad fija	
11	Sin fecha	Calle 24, esquina con Calle 15, Loc. Espita (3 lonas).	Publicidad fija	
12	Sin fecha	Calle 24 letra "A" Cruzamiento con Calle 24 y 26 Loc. Espita. (Cerca del mercado municipal).	Publicidad fija	
13	Sin fecha	Calle 27 con Cruzamiento en Calle 25 y Calle 26, Loc. Espita.	Publicidad fija	
14	Sin fecha	Calle 10 (Carretera federal Valladolid-Tizimin) cruzando con Calle 9 letra "A" Loc. Temozon.	Publicidad fija	

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia.











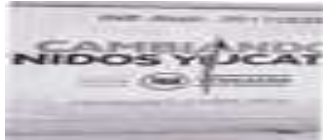
ID	Fecha	Lugar	Modo	Prueba exhibida
15	Sin fecha	Calle 10 (Carretera federal Valladolid-Tizimin) esquina con Calle 17, Loc. Temozon.	Publicidad fija	
16	Sin fecha	Grupo Médico, Calle 10 (Carretera Federal Valladolid - Tizimin) cruzamiento con Calle 15, Loc. Temozon. INE-RPN 0000000360507	Publicidad fija	
17	Sin fecha	Grupo Médico, Calle 10 (Carretera Federal Valladolid - Tizimin) cruzamiento con Calle 13 y Calle 15, Loc. Temozon. INE-RPN 0000000360493	Publicidad fija	
18	Sin fecha	Calle 8 cruzamiento Calle 19, Loc. Río Lagartos.	Publicidad fija	
19	Sin fecha	Calle 10 con cruzamiento en Calle 11 y Calle 13, Río Lagartos.	Publicidad fija	
20	Sin fecha	Calle 11, esquina con Calle 16, Loc. Río Lagartos.	Publicidad fija	

Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia.

ID	Fecha	Lugar	Modo	Prueba exhibida
21	Sin fecha	Calle 11, esquina con Calle 14, Loc. Río Lagartos.	Publicidad fija	
22	Sin fecha	Calle 20 (Carretera Tizimin - Valladolid) esquina con Calle 25, Loc. Calotmul.	Publicidad fija	
23	Sin fecha	Calle 20 (Carretera Tizimin - Valladolid) esquina con Calle 25, Loc. Calotmul.	Publicidad fija	
24	Sin fecha	Calle 20 (Carretera Tizimin - Valladolid) esquina con Calle 19 y Calle 21, Loc. Calotmul. INE RPN-20170526	Publicidad fija	
25	Sin fecha	Calle 20 (Carretera Tizimin - Valladolid) esquina con Calle 19 y Calle 21, Loc. Calotmul. INE RPN-20170526	Publicidad fija	

Así, por conveniencia metodológica, se procederá en primer término a exponer los hechos acreditados, y posteriormente a colegir si estos, a la luz de las obligaciones a que se encuentra compelido el candidato denunciado, actualiza transgresión alguna al marco normativo en materia de fiscalización.

3.2 Acreditación de los hechos.

Por cuanto hace al presente apartado, se procede en primer término a enlistar los elementos de prueba que obran en el expediente, su eficacia probatoria y las conclusiones obtenidas tras su adminiculación.

A. Elementos de prueba ofrecidos por el quejoso.

A.1. Pruebas técnicas.

I. Pruebas técnicas de la especie fotografías.

A efectos de economía en la exposición, téngase por reproducida la **Tabla 1. Relación de hechos materia de la controversia**, la cual consigna las 25 muestras fotográficas exhibidas por el quejoso.

B. Elementos de prueba obtenidos por la autoridad durante la instrucción del procedimiento.

Al respecto, las indagatorias efectuadas y los elementos de prueba obtenidos son los siguientes:

B.1. Documental pública consistente en la razón y constancia que consigna la consulta realizada en la contabilidad del sujeto incoado.

La consulta a los registros de la contabilidad del sujeto incoado en el Sistema Integral de Fiscalización arrojó como hallazgo lo siguiente:

Póliza **PI6-P2N**, la cual consigna la adquisición de diversos elementos propagandísticos. En el caso que interesa:

- Aportación de simpatizante en especie de 100 lonas

Muestra

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC



Póliza **PD16-P2N**, la cual consigna la adquisición de diversos elementos propagandísticos. En el caso que interesa:

- Prov de Fac 966 Growing-Carl Servicio de Publicidad, S.A. de C.V., renta de 30 anuncios Espectaculares 1 Valla para el candidato por el Dsitrito 10 Esteban Macari.





Póliza **PD5-P2N**, la cual consigna la adquisición de diversos elementos propagandísticos. En el caso que interesa:

- Prorratio de vinilonas compartidas entre Liborio Vidal Aguilar candidato a Diputado Federal por el Distrito I, Esteban Abraham Macari, candidato a Diputado Local por el Distrito X y Guadalupe del Rosario Canul Medina, candidato a Presidente Municipal de Río Lagartos

Muestra



B.2 Documental Pública consistente en el Informe realizado por la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros.

Del informe rendido por la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, mediante oficio INE/UTF/DA/2250/2021, se constató que la información proporcionada en relación a la contabilidad del sujeto incoado, ya obraba en autos.

C. Elementos de prueba presentados por el denunciado.

Informe que rinde el candidato incoado en respuesta al emplazamiento formulado.

En respuesta al emplazamiento formulado, el sujeto obligado:

- Reconoció la existencia y adquisición respecto de la propaganda ubicada en: domicilio conocido Planta de alimentos Unión Ganadera Regional del Oriente de Yucatán (UGROY), Tizimín, Yucatán, señalando su registro ante el Instituto Nacional Electoral.
- Reconoció la existencia y adquisición de la propaganda ubicada frente del predio de la calle 27 (Carretera Sucila-Calotmul) número 218. Loc. Espita, señalando su registro ante el Instituto Nacional Electoral.
- Respecto de la propaganda señalada por el quejoso en la calle 24 esquina con calle 15, localidad Espitia, señaló el lugar correcto de la ubicación de la publicidad e indicó que ha sido registrado ante el Instituto Nacional Electoral.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

- Reconoció la existencia y adquisición respecto de la propaganda ubicada en la calle 27 con cruzamiento en calle 24 y 26, localidad Espitia, señalando su registro ante el Instituto Nacional Electoral.
- Reconoció la existencia y adquisición respecto de la propaganda ubicada en la calle 8 cruzamiento calle 19, localidad Río Lagartos, señalando su registro ante el Instituto Nacional Electoral.
- Respecto de la propaganda señalada por el quejoso en la calle 10 con cruzamiento en calle 11 y calle 13 Río Lagartos, señaló el lugar correcto de la ubicación de la publicidad y precisó que por sus dimensiones dicha publicidad es una lona, no un espectacular como lo manifiesta el quejoso, e indicó que ha sido registrado ante el Instituto Nacional Electoral.
- Respecto de la propaganda señalada por el quejoso en la calle 20 esquina con calle 25, localidad Calotmul, señaló el lugar correcto de la ubicación de la publicidad e indicó que ha sido registrado ante el Instituto Nacional Electoral.
- Reconoció la existencia y adquisición respecto de la propaganda ubicada en la calle 20 cruzamiento calle 19 y calle 21, localidad Calotmul, señalando su registro ante el Instituto Nacional Electoral.

Para sustentar su dicho, exhibió:

- Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000359657.
- Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada “Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V.” de fecha 10 de mayo de 2021.
- Póliza número 19, cédula de prorrateo 3779.
- Póliza número 6 con número de contabilidad 81148 respecto a la aportación de simpatizante Reyes Salvador Arceo Chan Vinilonas 2X1#UNIDOSXTI Esteban Macari y #UnidosxTi Diferentes Logos.
- Contrato de Donación que celebran el Comité Directivo Estatal de Yucatán del Partido Acción Nacional y el C. Reyes Salvador Arceo Chan de fecha 18 de mayo de 2021.
- Recibo de aportaciones de simpatizantes en especie de fecha 18 de mayo de 2021 expedido por el Partido Acción Nacional.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

- Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360080.
- Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.
- Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360073.
- Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021.
- Póliza número 19, cédula de prorrateo 3779.
- Póliza número 6 con número de contabilidad 81148 respecto a la aportación de simpatizantes en especie Reyes Salvador Arcea Chan Vinilonas 2xl #UNIDOSXTI Esteban Macari y #UnidosXTi Diferentes Lagos.
- Contrato de Donación que celebran el Comité Directivo Estatal de Yucatán del Partido Acción Nacional y el C. Reyes Salvador Arcea Chan de fecha 18 de mayo de 2021.
- Recibo de aportaciones de simpatizantes en especie de fecha 18 de mayo de 2021 expedido por el Partido Acción Nacional.
- Aviso de contratación en acuse de presentación con número de contabilidad 81148 de fecha y hora de presentación 13 de mayo de 2021 y número de folio FAC21604.
- Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: INE-RNP-000000360236.
- Aviso de contratación en acuse de presentación con número de contabilidad 81148 de fecha y hora de presentación 13 de mayo de 2021 y número de folio FAC21604.
- Hoja membretada del Registro Nacional de Proveedores con el número de folio RNP-HM-023846 y ID INE: 201705261313778.
- Contrato de prestación de servicios que celebra el Partido Acción Nacional y la Sociedad denominada "Growing-Carl servicios de publicidad S.A. de C.V." de fecha 10 de mayo de 2021

D. Valoración de las pruebas y conclusiones.

C.1. Reglas de valoración

De acuerdo con el artículo 14 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización serán objeto de prueba los hechos controvertidos. No lo será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos.

El mismo reglamento señala en su artículo 21 que las pruebas serán valoradas en su conjunto, atendiendo a las reglas de la lógica, la experiencia y de la sana crítica, así como los principios rectores de la función electoral, con el objeto de generar convicción sobre los hechos investigados.

Así, las documentales públicas, tomando en consideración su propia y especial naturaleza, detentan valor **probatorio pleno**, toda vez que fueron emitidas por autoridad en ejercicio de sus facultes, salvo prueba en contrario respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieran. De conformidad con los artículos 16, numeral 1, fracción I; 20, numerales 1 y 4, así como 21, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos.

Por su parte, las documentales privadas y las pruebas técnicas, en principio sólo generan indicios, y harán prueba plena sobre la veracidad de los hechos, al concatenarse con los demás elementos que obran en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí. De conformidad con el artículo 21, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos.

C.2. Conclusiones.

Una vez que se dio cuenta de los elementos de convicción que obran en autos, del dato de prueba derivado, y enunciadas que fueron las reglas de valoración aplicables, se proceden a exponer las conclusiones a las que arriba esta autoridad tras su valoración conjunta. Veamos.




I. Se acreditó la existencia de los elementos propagandísticos denunciados.

Los hechos del presente procedimiento se tienen por acreditados no por la eficacia probatoria de los elementos de prueba exhibidos (pruebas técnicas con eficacia probatoria indicaría), sino por su concatenación con el reconocimiento expreso de los mismos, así como en atención al registro contable realizado por el sujeto

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC




obligado cuya documentación comprobatoria adjunta encuentra correspondencia con las características de los hechos denunciados.

En el caso que nos ocupa, los elementos denunciados encuentran correspondencia con las muestras consignadas en la contabilidad del sujeto obligado. Véase:

Tabla 2. Detalle de los hallazgos en el SIF			
ID	Modo	Prueba exhibida	Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 81148
1	Espectacular		<p>Póliza PD16-P2N</p> <p>Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso.</p> <p>ID INE RNP 000000359657</p>
2	Espectacular		<p>Póliza PD16-P2N</p> <p>Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso.</p> <p>ID INE RNP 000000360073</p>
3	Espectacular		<p>Póliza PD16-P2N</p> <p>Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso.</p> <p>ID INE RNP 000000360080</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Tabla 2. Detalle de los hallazgos en el SIF

ID	Modo	Prueba exhibida	Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 81148
3	Espectacular		<p>Póliza PD16-P2N</p> <p>Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso.</p> <p>ID INE RNP 000000360070</p>
4	Espectacular		<p>Póliza PD16-P2N</p> <p>Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso.</p> <p>ID INE RNP 000000360507</p>
5	Espectacular		<p>Póliza PD16-P2N</p> <p>Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso.</p> <p>ID INE RNP 000000360061</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

Tabla 2. Detalle de los hallazgos en el SIF

ID	Modo	Prueba exhibida	Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 81148
6	Espectacular		Póliza PD16-P2N Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso. ID INE RNP 000000360192
7	Espectacular		Póliza PD16-P2N Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso. ID INE RNP 201705261313778
8	Espectacular		Póliza PD16-P2N Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso. ID INE RNP 000000360236

Tabla 2. Detalle de los hallazgos en el SIF			
ID	Modo	Prueba exhibida	Registro contable coincidente en SIF ID. de contabilidad 81148
7	Lona		Póliza PD5-P2N Encuentra coincidencia con la muestra proporcionada por el quejoso

II. Se advierte el reporte de los elementos propagandísticos en la contabilidad del sujeto incoado.

Como puede advertirse de la **Tabla 2. Detalle de los hallazgos en el SIF**, se tienen por acreditados y reportados los elementos denunciados.

Es importante recalcar que el reporte acreditado atiende a la coincidencia advertida entre los elementos de prueba exhibidos, la narrativa de las características de los elementos propagandísticos, y los registros contables del sujeto incoado.

3.3 Estudio relativo a la omisión de reporte de egresos.

A. Marco normativo.

La hipótesis jurídica en estudio se compone por los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la LGPP, así como 127 del RF mismos que a la letra determinan:

Ley General de Partidos Políticos

“Artículo 79.

Los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes:

(...)

b) Informes de Campaña:

*I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los **gastos** que el partido político y el **candidato** hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente; (...)"*

Reglamento de Fiscalización

Artículo 127.

Documentación de los egresos

- 1. Los egresos deberán registrarse contablemente y estar soportados con la documentación original expedida a nombre del sujeto obligado. Dicha documentación deberá cumplir con requisitos fiscales.*
- 2. Los egresos deberán registrarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley de Partidos, las guías contabilizadoras y los catálogos de cuenta descritos en el Manual General de Contabilidad.*
- 3. El registro contable de todos los egresos relacionados con actos de precampaña, de periodo de obtención de apoyo ciudadano y de campaña deberán indicar la fecha de realización de dicho evento y el monto involucrado, en la descripción de la póliza a través del Sistema de Contabilidad en Línea. Tratándose del registro contable de los gastos relacionados con los eventos políticos, se deberá indicar por cada gasto registrado el identificador del evento asignado en el registro a que se refiere el artículo 143 bis de este Reglamento (...)"*

Como puede advertirse, los preceptos trasuntos estipulan la obligación a cargo de los institutos políticos, de informar a la autoridad fiscalizadora, a través de la presentación de sus informes de campaña, de la aplicación y empleo de los recursos de los cuales hayan dispuesto durante la contienda electoral que se trate.

A fin de materializar su cumplimiento eficaz, además del reporte del monto total de los egresos, los sujetos obligados deben sustentar su reporte con la documentación original que justifique su realización y que además permita corroborar su destino lícito.

Como puede válidamente inferirse, el cumplimiento de las obligaciones que se desprenden de los preceptos permite a su vez que los institutos políticos se apeguen a los principios de certeza y transparencia en la rendición de cuentas a que se encuentran compelidos bajo su calidad de entidades de interés público.

B. Caso particular.

El análisis a los hechos acreditados permite a este Consejo General resolver la controversia planteada conforme a los razonamientos siguientes:

Como fue expuesto en el apartado denominado conclusiones, se acreditó la existencia de espectaculares y lonas en beneficio del sujeto incoado. Lo anterior en razón de la concatenación de los elementos de prueba indiciarios exhibidos por el sujeto incoado, su reconocimiento y el hallazgo de correspondencia en los registros contables conducentes.

Cabe señalar que respecto de los elementos propagandísticos en los que aparece la imagen de persona diversa al denunciado, no son tomados en consideración a efecto de la presente resolución toda vez que la misma no figura como parte de la contabilidad del incoado por lo que no es susceptible de verificarse y en su caso sumarse a los gastos realizados por este.

En consecuencia, este Consejo General concluye que el **Partido Acción Nacional**, así como su candidato a Diputado local por el Décimo Distrito Electoral uninominal por el principio de mayoría relativa el **C. Esteban Abraham Macari**, no inobservaron las obligaciones previstas en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Político, así como 127 del Reglamento de Fiscalización; de modo que ha lugar a determinar **infundado** el procedimiento administrativo sancionador en cuanto al presente considerando.

Aunado a lo anterior, por lo que hace a la comprobación de gastos, cabe precisar que el procedimiento de revisión de informes de campaña constituye un procedimiento complejo de fiscalización, auditoria y verificación, cuya actividad arroja hechos probados en cuanto a la determinación exacta de gastos de campaña y en el que se reflejan las erogaciones detectadas por la persona fiscalizada; así como, aquellos obtenidos o elaborados por la Unidad Técnica de Fiscalización.

Consecuentemente, con la aprobación del Dictamen Consolidado se determinarán las cifras finales de los informes de las personas obligadas y, en su caso, si se actualiza una vulneración en materia de comprobación de gastos.

4. Notificación electrónica. Que con fecha treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto **aprobó el Acuerdo INE/CG302/2020**, por el que determinó la **notificación electrónica** de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica en razón de lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de las personas obligadas la determinación de la autoridad electoral.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a las personas obligadas en materia de fiscalización sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a las personas obligadas de forma electrónica a través del Sistema Integral de Fiscalización, respecto de aquellas personas obligadas que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017, para que en su caso, y por su conducto realice la notificación a los interesados de su instituto político.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley de Instituciones, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se declara **infundado** el presente procedimiento administrativo sancionador electoral instaurado en contra del **Partido Acción Nacional** y su candidato a Diputado local por el Décimo Distrito Electoral uninominal por el principio de mayoría relativa, el **C. Esteban Abraham Macari**, en los términos del **Considerando 3** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente a los sujetos denunciados a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el Considerando **4** de la presente Resolución.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/450/2021/YUC

TERCERO. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación, en contra de la presente determinación es procedente el “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal, debe interponerse dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2021, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**