

INE/CG1306/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO DEL TRABAJO, ASÍ COMO DE SU CANDIDATO A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE SAN DAMIÁN TEXOLOC, EL C. ARTURO COVARRUBIAS CERVANTES, EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL CONCURRENTE 2020-2021, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/736/2021/TLAX

Ciudad de México, 22 de julio de dos mil veintiuno.

VISTO para resolver el expediente número **INE/Q-COF-UTF/736/2021/TLAX**, integrado por hechos que se considera constituyen infracciones a la normatividad electoral, en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos de los partidos políticos.

ANTECEDENTES

I. Escrito de queja. El quince de junio de dos mil veintiuno, se recibió el escrito de queja presentado por el Representante Propietario de MORENA ante el Consejo Municipal Electoral del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones con sede en el municipio de San Damián Texoloc, Tlaxcala, en contra del Partido del Trabajo, así como su candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, Tlaxcala, el C. Arturo Covarrubias Cervantes, denunciando la presunta omisión de reportar ingresos o gastos, sobre hechos que fueron detectados en internet y redes sociales, propaganda utilitaria, spots, otros, en consecuencia, el rebase al tope de gastos de campaña respectivo, ello en el marco del Proceso Electoral Concurrente 2020-2021 en el estado de Tlaxcala. (Fojas 1 a 76 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por la quejosa en su escrito inicial de queja:

“(…)

(...) Que por medio del presente escrito (...) acudo ante esa instancia fiscalizadora para presentar **QUEJA POR CONDUCTAS QUE ACREDITAN INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES Y ELECTORALES EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, ASÍ COMO DEL GASTO QUE ACREDITA EL REBASE DEL TOPE DE CAMPAÑA ESTABLECIDO PARA LA ELECCIÓN DE EN EL MUNICIPIO DE TEXOLOC, TLAXCALA ATRIBUIBLS A ARTURO COVARRRUBIAS CERVANTES, CANDIDATO A PRESIDENCIA MUNICIPAL POSTULADO POR EL PARTIDO DEL TRABAJO** (...)

(...)

Una vez que fue avalado el registro, el candidato en mención inició sus actos de campaña, mismos que conforme a la revisión de su informe de agenda de eventos inserta en el portal de rendición de cuentas y resultados de la fiscalización con la URL <https://fiscalizacion.ine.mx/web/portalsif/descarga-de-reportes>, se desprenden que el candidato informó en el portal la realización de los eventos que se enlistan en el extracto siguiente:

(Se inserta cuadro)

Cuadro en el que se puede apreciar fecha y hora de los eventos, así como el tipo de evento (oneroso/no oneroso), los cuales en primer término se señalan todos a las 9:00 horas, teniendo una duración de media hora cada uno, y, por otra parte, en cada uno de ellos señala que estos no tuvieron el carácter onerosos, o que, dicho coloquialmente, su realización no ocasionó “gasto económico” alguno que debiera informarse a la autoridad fiscalizadora a través del Sistema de Contabilidad en Línea, tal y como lo ordena el numeral 3 del artículo 127 del Reglamento de Fiscalización; sin embargo, esta manifestación, aparte de resultar inverosímil por sí misma, resulta falsa al tenor del análisis de diversos eventos que el candidato realizó en el desarrollo de sus actividades de campaña, mismas que fueron documentadas a través de imágenes fotográficas y videos, las cuales fueron cotejadas en la página oficial del candidato en la red social Facebook, identificada en la liga: <https://www.facebook.com/Arturo-Covarrubias-Cervantes-326426092046615>, creada el primero de febrero del año en curso y cuyo encabezado se muestra a continuación:

(Se transcribe fundamentación)

Anuncio de diseño gráfico posteo del 6 al 25 de mayo de 2021

(Se inserta imagen)

Anuncio de diseño gráfico posteo del 25 de mayo al 2 de junio de 2021

(Se inserta imagen)

Perfil qué, como lo podrá apreciar la autoridad, es el sitio donde el candidato ha promovido y aprovechado el alcance de la plataforma para difundir sus eventos y propaganda electoral, interactuando con su audiencia mediante transmisiones en vivo y mensajes de invitación, lo que ineludiblemente le liga como beneficiario de la cuenta.

*En razón de lo anterior, cada uno de los eventos a señalar serán evidenciados conforme a lo que a la vista resalta de cada publicación, dando cuenta de datos precisos sobre tiempo, modo, lugar, y un estimado sobre la cuantía de los elementos detectados en el evento, para lo cual, se tomará como referencia la **matriz de precios unitarios y su similitud por región** emitida en el anexo del acuerdo INE/CG302/2021, en el que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral resolvió sobre las irregularidades encontradas en el Dictamen Consolidado de la revisión de los informes de ingresos y gastos de precampaña a los cargos de gubernatura, diputaciones locales, ayuntamientos y presidencias de comunidad, correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el Estado de Tlaxcala¹. Listado que servirá de base objetiva para identificar los horarios de los eventos y medir la cuantía de cada elemento identificado en cada evento denunciado de conformidad a lo establecido en el artículo 27, numerales 1 y 2, del Reglamento de Fiscalización que a la letra señala:*

(Se transcribe fundamentación)

2. *Con base en los valores descritos en el numeral anterior, así como con la información recabada durante el proceso de fiscalización, la Unidad Técnica deberá elaborar una matriz de precios, con información homogénea y comparable, para lo cual deberá tomarse en cuenta aquella relativa al municipio, Distrito o entidad federativa de que se trate y, en caso de no existir información suficiente en la entidad federativa involucrada, se podrá considerar **aquella de entidades federativas** que se cuenten con un **Ingreso Per Cápita semejante**, de conformidad a la última información publicada por el Instituto Nacional de Geografía y Estadística.”*

Expuesto lo anterior, me permito exponer ante esta autoridad la relación de eventos siguiente:

1. Inicio de campaña.

a) Primer recorrido.

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- *Tipo de propaganda. Transmisión en vivo.*
- *Enlace a la publicación:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/207092607676883>
- *Fecha y hora de la publicación: 6 de mayo, 16:28 horas*
- *Duración de la transmisión: 16 minutos con 28 segundos.*
- *Reproducciones: 5.5 mil*
- *Número de me gusta: 277*
- *Comentarios a la publicación: 109*

❖ *Captura de la publicación.*

(Se refiere a pie de página) Acuerdo y Anexo (Matriz) visibles en la URL:
<https://www.ine.mx/sesion-ordinaria-del-consejo-general-25-de-marzo-de-2021/>. Punto 3.49 del orden del día.

(Se inserta imagen)

b) Segundo recorrido

- *Tipo de propaganda. Transmisión en vivo.*
- *Enlace a la publicación:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/1125749604603621>
- *Fecha y hora de la publicación: 6 de mayo, 18:18 horas*
- *Duración de la transmisión: 19 minutos con 37 segundos.*
- *Reproducciones: 4.8 mil*
- *Número de me gusta: 178*
- *Comentarios a la publicación: 20*

❖ *Descripción de insumos o contrataciones en la publicación.*

- *Banda o conjunto musical.*

❖ *Capturas de la publicación.*

(Se insertan imágenes)

I. Descripción del evento. El día 6 de mayo de dos mil veintiuno, aproximadamente, Arturo Covarrubias Cervantes inicia su recorrido de inicio de campaña, mismo que paralelamente difundió en vivo en su perfil de usuario de Facebook, en el que saluda a las personas que la siguen, haciendo una invitación al recorrido para el toque de puertas en por las calles 5 de mayo (barrio de Zavaleta), calle Constitución y Lázaro Cárdenas del municipio de Texoloc, Tlaxcala. Mismo que tuvo inició según su manifestación en un primer momento se realizó entre las 16:00 y las 17:00 horas, y después de las 18:00 a las 19:00 horas. Asimismo, en la barra de comentarios de la publicación comenta dos mensajes alusivos a la invitación para el arranque de campaña.

II. Evidencias particulares del evento (Documental técnica 1).

- Video del recorrido
- Duración: 3 minutos con 19 segundos.

Capturas del video particular.

(Se insertan imágenes)

III. Datos totales del evento

- Duración total de los videos. 39 minutos con 24 segundos.
- Suma de reproducciones: 10.3 mil
- Suma de número de me gusta: 455
- Suma de comentarios a las publicaciones: 129

IV. Identificación de bienes o servicios de la publicación.

- Gorras rotuladas
- Camisas rotuladas personalizadas
- Camisas de color rojo de cada una de las personas de apoyo en el evento (alrededor de 20).
- Globos y pompones color rojo y amarillo
- Banda o conjunto musical.
- Uso de camioneta con una lona de propaganda.
- Pirotecnia.

V. Comparativo temporal del evento.

● En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 16:00 horas según lo manifestado por el candidato en su transmisión, por lo que el evento se realizó 7 horas después de lo informado

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- El evento excedió la media hora reportada (39 minutos y 5 segundos)

VI. Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.

CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD HOMOLOGADA	VALOR UNITARIO CON IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4670	342E266C-081F-11EB-A985-00155D014009	BANDA MUSICA DE VIENTO PRESTACION DEL SERVICIO POR DIA	E48 UNIDAD DE SERVICIO	1,740	1	1,740
693	AAA12857-D9B1-45CA-9CD3-024456574EE9	GORRAS BORDADAS	PZA	46.40	1	46.40
4661	AAA16046-3AA5-492C-9A2B-6119E409BCF2	CAMISA BORDADA PARA HOMBRE Y MUJER	PZA	129.31	1	129.31
4547	9653BB75-1F35-4FB3-BD7C-8EEACD2242ED	GULF REGULAR - FOLIO DE DESPACHO 450257	LT	19.0704	1 UNIDADES Por el recorrido de aproximadamente 3 km= 3 litros por carro x 1 unidades	57.2112
					Total	1,973

Nota. No se agrega estimación de la pirotecnia dado que no se tiene dato de referencia en la matriz de precios.

2. REUNIÓN NOCTURNA.

❖ **Descripción del evento.** El C. Arturo Covarrubias Cervantes se reunió el día 7 de mayo a las 21:00 horas en un terreno particular en el municipio de Texoloc, Tlaxcala.

❖ **Captura y fotografías del evento (Documental Técnica 2).**

(Se insertan imágenes)

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

- Carpa 12X24
- Lonas (40)
- 200 sillas

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- *Equipo de iluminación*

❖ **Comparativo temporal del evento.**

● *En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 21:00 horas según lo manifestado por el candidato en su transmisión, por lo que el evento se realizó 12 horas después de lo informado.*

❖ **Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios**

CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD_HOMOLOGADA	VALOR_UNITARIO_CON_IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4661	AAA16046-3AA5-492C-9A2B-6119E409BCF2	CAMISA BORDADA PARA HOMBRE Y MUJER	PZA	129.31	2	258.62
2480	5F61DBBD-24A0-4A30-8CAA-3CC31B10F392	RENTA DE SILLA METALICA	SERV	8.12	200	1624
4614	N/A	RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE	PZA	4500	1	4500
3722	7A4BFFF4-7CC0-42D8-AF13-2D86D0776FF1	RENTA DE EQUIPO DE AUDIO E ILUMINACION POR EL PERIODO DE PRECAMPAÑA PARA EL CANDIDATO	PZA	5,980.00	1	5,980.00

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD_ HOMOLOGADA	VALOR_ UNITARIO_ CON_IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
					Total	12,362

3.- RODADA CICLISTA.

a) Invitación

(Se inserta imagen)

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.339805310708693/413108296711727/>
- Fecha y hora de la publicación. 6 de mayo, 12:16 horas.

b) Capturas de video particular

(se insertan imágenes)

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

- **Mobiliario y equipo utilizado:**
 - ☐ Camioneta con propaganda y remolque adornado.
 - ☐ Equipo de Sonido en el remolque.
 - ☐ 200 ciclistas aproximadamente.
- **Utilitarios.**
 - Globos
 - Playeras para los ciclistas
 - Gorras para los ciclistas

I. Descripción del evento. El día 8 de mayo de dos mil veintiuno, aproximadamente a las 8:00 horas, Arturo Covarrubias Cervantes, inició un recorrido en bicicleta por las carretera que cruza el municipio de San Damián Texoloc en dirección a Tenango, y a partir de la evidencia particular se

observa que es acompañado por seguidores provistos de bicicletas, caravana vehicular escoltando a los ciclistas, camioneta con remolque adornado con motivo de su evento político, con la finalidad de recorrer la calle principal de San Damián Texoloc.

II. Evidencias particulares del evento (Documental técnica 2).

- Video del recorrido
- Duración: video 1.30 segundos.
- Video 2.- 17 segundos.

Nota. Se omite el presupuesto estimado toda vez que no se desprenden de la matriz de precios.

4. INICIO DE CAMPAÑA.

a) Invitación.

❖ Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.

- Tipo de propaganda. Publicidad
- Red social. Facebook.
- Enlace a la publicación.
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/414841729871717/>
- Fecha y hora de la publicación. 8 de mayo, 17:03 horas
- Numero de me gusta. 262
- Comentarios a la publicación. 22
- Número de veces compartido. 48

❖ Captura de la publicación.

(Se inserta imagen)

❖ Descripción de la publicación. Arturo Covarrubias Cervantes hace la invitación a través de la publicación en su cuenta de Facebook al evento de arranque de campaña el día 9 de mayo a las 12:00 horas en el parque del municipio de Texoloc, Tlaxcala.

b) Transmisión de caminata previo al evento de arranque de campaña.

- **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- *Tipo de propaganda. Transmisión en vivo.*
- *Enlace a la publicación:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/1123225018152070>
- *Fecha y hora de la publicación. 9 de mayo, 13:12 horas*
- *Número de me gusta. 248*
- *Duración de la transmisión: 7 minutos con 9 segundos.*
- *Reproducciones. 7.5 mil*
- *Comentarios a la publicación. 61*
- *Número de veces compartido. 36*

❖ ***Descripción de insumos o servicios en la publicación.***

- *Banda o conjunto musical.*
- *Fuegos pirotécnicos en el recorrido.*
- *Captura de la Publicación*

(Se insertan imágenes)

b) Transmisión de inicio de campaña.

❖ ***Información obtenida del perfil de Facebook del candidato***

- *Tipo de propaganda. Transmisión en vivo*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace al video.*
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/581791899461615>
- *Fecha y hora de la publicación. 9 de mayo, 13:50 horas*
- *Número de me gusta. 223*
- *Duración de la transmisión: 12 minutos con 3 segundos.*
- *Reproducciones. 4 mil*
- *Comentarios a la publicación. 21*
- *Número de veces compartido. 25*

❖ ***Descripción de insumos o servicios en la publicación.***

- *Mobiliario y equipo utilizado:*
 - ☐ *Carpa con medidas aproximadas a los 12X24 metros.*
 - ☐ *Equipo de Sonido.*
 - ☐ *500 sillas aproximadamente.*
- *Utilitarios.*
 - *Globos*
 - *Pompones*
 - *Lona de 4x6 en el fondo del escenario*

➤ *Camisetas rotuladas con logos del partido*

❖ *Capturas de la Publicación:*

(Se insertan imágenes)

III. Descripción del evento. *El día 9 de mayo de dos mil veintiuno, aproximadamente a las 13:00 horas, Arturo Covarrubias Cervantes, inició un recorrido en las calles aledañas a la explanada del parque municipal de Texoloc, transmitiendo a través de su perfil de la red social Facebook el evento, donde se observa que es acompañado por seguidores provistos de matracas, banda de música o conjunto musical, se aprecia la detonación de pirotecnia.*

Una vez que arribó a la explanada del parque ubicado en calle hidalgo, número 1 del Municipio de Texoloc, Tlaxcala, es recibido por conductores provistos de micrófonos y equipo de sonido, en un escenario con carpa de aproximadamente 12x24 metros, donde asistieron alrededor de 400 personas, quienes en su mayoría estuvieron sentadas en sillas rentadas.

Acto seguido, provisto de un micrófono tipo diadema, el candidato inicia su discurso de apertura en un tiempo aproximado de once (11) minutos.

Finalizada su intervención, una de las presentadoras solicita a los presentes que no se retiren para poder repartirles un alimento, el cual fue repartido aproximadamente por 30 meseros.

IV. Evidencias particulares del evento (Documental técnica 2).

- *Video del recorrido*
- *Duración: 1 minuto con 37 segundos.*
- ❖ *Capturas del video particular.*

(Se insertan imágenes)

V. Datos totales del evento

- *Duración total de los videos. 21 minutos con 57 segundos.*
- *Suma de reproducciones: 11.5 mil*
- *Suma de número de me gusta: 733*
- *Suma de comentarios a las publicaciones: 130*

VI. Identificación de bienes o servicios de la publicación.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- Camisas rotuladas personalizadas (2)
- Camisas de color rojo de cada uno de las personas de apoyo en el evento (alrededor de 30).
- Globos y pompones color rojo y amarillo
- Banda o conjunto musical.
- Carpa con medidas aproximadas a los 12X24 metros.
- Equipo de Sonido.
- 300 sillas acojinadas aproximadamente.
- Lona de 4x6 en el fondo del escenario
- Fuegos pirotécnicos en el recorrido.
- Personas con zancos para entretenimiento (3).
- Cubetas de helado (14 aproximadamente).
- 2 pasteles tamaño grande.
- Camioneta con remolque.

VII. Comparativo de tiempo del evento.

- En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 13:00 horas en el recorrido previo, y a las 14:00 horas conforme a la publicidad del evento, por lo que el evento se realizó 4 horas después de lo informado.
- El evento excedió la media hora reportada (2 horas)

VIII. Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.

CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD HOMOLOGADA	VALOR UNITARIO CON IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4670	342E266C-081F-11EB-A985-00155D014009	BANDA MUSICA DE VIENTO PRESTACION DEL SERVICIO POR DIA	E48 UNIDAD DE SERVICIO	1,740	1	1,740
4661	AAA16046-3AA5-492C-9A2B-6119E409BCF2	CAMISA BORDADA PARA HOMBRE Y MUJER	PZA	129.31	2	258.62
3199	C14DE94A-AA42-4362-9EEF-E12803319F1C	CAMISETA/PLAYER A CAMISETA BLANCA IMPRESA/SERIGRAFIA	PZA	58.00	30	1,740
4084	0746823E-A2A3-40E8-83B9-1719F590CEA5	SILLA PEGTABLE ACOJINADA REFORZADA ALFA PLANEACION SIN MODEL	PZA	115.0024	300	34,500.72

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

4614	N/A	RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE	PZA	4500	1	4500
4514	0FCF2142-DC65-458D-8685-EAF8866D2DC4	ARRENDAMIENTO DE EQUIPO DE SONIDO, INCLUY 2 BOCINAS Y 1 MICROFONO	SERV	9,280 (arrendamiento por 23 días) 403.47 (diario)	1	403.47
4618	N/A	SERVICIO DE ANIMACIÓN BATUCADA	SERV	2552	1	2552
3589	FB5E211D-904F-4D69-86DB-CEDBDC397D D5	ALIMENTOS Y BEBIDAS	PZA	5,268.20	1	5,268.20
Total						50,963

Nota: Se identificaron los servicios de 30 meseros, los cuales se omite la cotización toda vez que no se encuentra en la matriz de precios.

5. TOQUE DE PUERTAS (ACOMPAÑADO DEL CANDIDATO AL DISTRITO 14 LOCAL, MIGUEL ÁNGEL COVARRUBIAS CERVANTES).

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- Tipo de propaganda. Publicación de fotografías del recorrido
- Red social. Facebook.
- Enlace a la galería. <https://www.facebook.com/Arturo-Covarrubias-Cervantes-326426092046615/photospcb.425643568791533/425640052125218/>
- Fecha y hora de la publicación. 21 de mayo, 15:29 horas
- Numero de me gusta. 208
- Comentarios a la publicación. 7

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

- Utilitarios y propaganda.
 - Carpa de 12x24.
 - Camisas azules rotuladas con logos del partido y nombre del candidato (2).
 - Camisetas rojas (20).
 - Sillas (200).
 - Lona medida 1x1 (30).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

➤ Capturas de la Publicación.

(Se insertan imágenes)

❖ **Descripción del evento.** A las quince horas con veintinueve minutos del día veintiuno de mayo de dos mil veintiuno, el candidato Arturo Covarrubias Cervantes publicó en su perfil de Facebook, el agradecimiento por acompañamiento al toque de puertas en calles del Municipio de San Damián Texoloc, el cual se transcribe a continuación:

Han sido días llenos de mucho ánimo 🥳 tocar puertas y sentir el apoyo de la gente, reunirnos con las familias y notar su confianza nos motivan a seguir avanzando por [#Texoloc](#) 🙌

¡Gracias al barrio Zavaleta por el respaldo!

[#Avanzamos](#)

[#ArturoSíCumple](#)

[#VotaPT](#) ⭐

❖ En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 15:00 horas según lo manifestado por el candidato en su transmisión, por lo que el evento se realizó 6 horas después de lo informado.

❖ **Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.**

TABLA DE MATRIZ DE PRECIOS						
CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD_HOMOLOGADA	VALOR_UNITARIO O CON_IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4661	AAA16046-3AA5-492C-9A2B-6119E409BC F2	CAMISA BORDADA PARA HOMBRE Y MUJER	PZA	129.31	2	258.62
3199	C14DE94A-AA42-4362-9EEF-E12803319F 1C	CAMISETA/PLAYERA CAMISETA BLANCA IMPRESA/SERIGRAFIA	PZA	58.00	20	1,160
4614	N/A	RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE	PZA	4500	1	4500
918	81BA3CCA-320B-473D-9DAE-803F0E7486	LONA MEDIDA 1X1 CON OJILLOS	PZA	35.00	30	1,050

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

TABLA DE MATRIZ DE PRECIOS						
	F9					
2480	5F61DBBD- 24A0-4A30- 8CAA- 3CC31B10F3 92	RENTA DE SILLA METALICA	SERV	8.12	200	1624
					Total	8,592.62

CARAVANA VEHICULAR Y TOQUE DE PUERTAS (ACOMPAÑADO DEL CANDIDATO AL DISTRITO 14 LOCAL, MIGUEL ÁNGEL COVARRUBIAS CERVANTES).

a) Primera Transmisión.

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- Tipo de propaganda. Transmisión en vivo
- Red social. Facebook.
- Enlace al video.
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/4215968985131792>
- Fecha y hora de la publicación. 22 de mayo, 17:18 horas
- Numero de me gusta. 139
- Duración de la transmisión: 1 minutos con 52 segundos.
- Reproducciones. 1.5 mil
- Comentarios a la publicación. 18
- Número de veces compartido. 15

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

- Utilitarios y propaganda.
 - Pancartas con la cara del Candidato
 - Lonas
 - Camisetas rotuladas con logos del partido
- Servicios contratados
 - Banda o conjunto musical.
- Capturas de la Publicación:

(Se insertan imágenes)

<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/317006566627332>

b) Segunda transmisión.

❖ **Evidencias obtenidas del perfil de Facebook.**

- Tipo de propaganda. Transmisión en vivo
- Red social. Facebook.
- Enlace al video.
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/317006566627332>
- Fecha y hora de la publicación. 22 de mayo, 17:31 horas
- Número de me gusta. 164
- Duración de la transmisión: 24 minutos con 56 segundos.
- Reproducciones. 2.6 mil
- Comentarios a la publicación. 31
- Número de veces compartido. 23

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

● **Utilitarios y propaganda.**

- Pancartas con la cara del Candidato
- Lonas
- Camisetas rotuladas con logos del partido
- Globos rojos y amarillos
- Pompones color rojo y amarillo
- Reparto de gorras a los ciudadanos visitados en el toque de puertas

● **Vehículos**

□ Caravana con vehículos; Chevrolets 10 negra, camioneta sorento negra, camioneta lobo blanca (la cual llevaba una bocina con perifoneo y una planta de luz), camioneta Toyota negra, VW Jetta blanco, VW rojo, camioneta, Athos dorado, camioneta GMC, camioneta Ibiza gris, Lincoln Mark Blanca, sedán Nissan negro, Tsuru rojo, camioneta Honda Negra, sedán Nissan blanco con bocina de perifoneo, Ibiza blanco, camioneta roja con lona, golf blanco, Chevy con perifoneo, Kia Blanco, Athos rojo, VW gris, Tráiler blanco y camión de volteo rojo.

(se insertan imágenes)

Los cuales promediando cotización de un vehículo mediano en la pagina

<https://www.expedia.mx/carsearch?acop=2&d1=2021-06-25&d2=2021-06-26&dagv=1&date1=25%2F06%2F2021&date2=26%2F06%2F2021&dpln=2738&drid1=2738&fdrp=0&loc2=Puebla&locn=Puebla&pickupIATACode=PBC&rd>

[ct=1&rdus=10&returnlATACode=PBC&selPageIndex=25&styp=4&subm=1&time1=1030AM&time2=1030AM&ttyp=2&vend=](#)

(Se inserta imagen)

● **Servicios contratados**

- *Banda o conjunto musical.*
- *Equipo de sonido*
- *Perifoneo que anuncia al candidato*
- *Planta de luz en parte trasera de camioneta lobo blanca*

● **Capturas de la Publicación:**

(Se insertan imágenes)

c) Tercera transmisión (reunión en la explanada del centro de Texoloc).

❖ **Evidencias obtenidas del perfil de Facebook.**

- *Tipo de propaganda. Transmisión en vivo.*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace al video.*
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/538203610538505>
- *Fecha y hora de la publicación. 22 de mayo, 18:35 horas.*
- *Número de me gusta. 173.*
- *Duración de la transmisión: 3 minutos con 24 segundos.*
- *Reproducciones. 2.3 mil.*
- *Comentarios a la publicación. 31.*
- *Número de veces compartido. 16.*

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

● **Utilitarios y propaganda.**

- *Pancartas con la cara del Candidato.*
- *Camisetas rotuladas con logos del partido.*
- *Globos rojos y amarillos.*
- *Pompones color rojo y amarillo.*
- *Carpa 12X24.*
- *Reparto de gorras a los ciudadanos visitados en el toque de puertas.*

❖ **Capturas de la publicación.**

(Se insertan imágenes)

I. Descripción del evento. Alrededor de las diecisiete horas del día veintidós de mayo de dos mil veintiuno, el candidato Arturo Covarrubias Cervantes inició una transmisión en vivo en su perfil de Facebook, donde saludó e invitó a los espectadores a acompañar la caminata y recorrido en compañía del candidato al Diputado Local, el C. Miguel Ángel Covarrubias en diversas calles de la ciudad, el cual según su manifestación inició en la zona centro del Municipio de Texoloc, Tlaxcala.

En el segundo video, se observa a los candidatos Arturo Covarrubias Cervantes y Miguel Ángel Covarrubias hacer caravana y toque de puertas, entregando a cada persona que le atendió una gorra color negro, lo sigue una caravana de más de 20 vehículos, donde dos de ellos tienen bocinas de perifoneo que reproducía un jingle político para promover a Arturo Covarrubias.

Por último, los asistentes a la caravana concluyen el evento en la explanada del parque ubicado en calle hidalgo, número 1 del Municipio de Texoloc, Tlaxcala, donde los candidatos inician su discurso de cierre con equipo de sonido, en un escenario con carpa de aproximadamente 12x24 metros.

II. Datos totales del evento

- Duración total de los videos. 29 minutos con 32 segundos.
- Suma de reproducciones: 6.4 mil
- Suma de número de me gusta: 476
- Suma de comentarios a las publicaciones: 65

III. Identificación de bienes o servicios de la publicación.

- Camisas bordadas personalizadas (2)
- Camisas de color rojo de cada uno de las personas de apoyo en el evento (alrededor de 50).
- Globos y pompones color rojo y amarillo.
- Banda o conjunto musical.
- Pancartas tipo lona (20).
- Equipo de sonido.
- Producción de sonido (jingle político) a favor del candidato.
- 25 vehículos.
- 12x24 metros.
-

IX. Comparativo de tiempo del evento.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 17:00 horas en el recorrido previo, por lo que el evento se realizó 8 horas después de lo informado.
- El evento excedió la media hora reportada (1 hora media extra).

Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.

TABLA DE MATRIZ DE PRECIOS						
CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD HOMOLOGADA	VALOR UNITARIO CON IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4670	342E266C-081F-11EB-A985-00155D014009	BANDA MUSICA DE VIENTO PRESTACION DEL SERVICIO POR DIA	E48 UNIDAD DE SERVICIO	1,740	1 1	1,740
4661	AAA16046-3AA5-492C-9A2B-6119E409BCF2	CAMISA BORDADA PARA HOMBRE Y MUJER	PZA	129.31	2 2	258.62
3199	C14DE94A-AA42-4362-9EEF-E12803319F1C	CAMISETA/PLAYER A CAMISETA BLANCA IMPRESA/SERIGRAFIA	PZA	58.00	50 50	2,900 2,900
4514	0FCF2142-DC65-458D-8685-EAF8866D2DC4	ARRENDAMIENTO DE EQUIPO DE SONIDO	SERV	9,280 (arrendamiento por 23 días) 403.47 (diario)	2 2	806.94 806.94
4547	9653BB75-1F35-4FB3-BD7C-8EEACD2242ED	GULF REGULAR - FOLIO DE DESPACHO 450257	LT	19.0704	25 UNIDADES Por el recorrido de aproximadamente 2 km= 2 litros por carro x 25 unidades	953.52
3910	9798A3FC-3746-478A-8A37-7BFD5D5F5218	CREACION DE JIGLE POLITICO	SERV	2320	1	2320
4614	N/A	RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE	PZA	4500	1 1	4500 4500

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

918	81BA3CCA-320B-473D-9DAE-803F0E7486F9	LONA MEDIDA 1X1 CON OJILLOS	PZA	35.00	20 20	700 700
					Total	14,179

Nota: el presupuesto de caravana vehicular no se menciona dentro de la cotización, pero agregamos presupuesto de vehículo mediano estándar como comparativo de la renta por vehículo.

7. MITIN POLÍTICO ACOMPAÑADO DEL CANDIDATO AL DISTRITO 14 LOCAL, MIGUEL ÁNGEL COVARRUBIAS CERVANTES Y CARLOS ESCOBAR, CANDIDATO A DIPUTADO FEDERAL POR EL DISTRITO 3.

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- Tipo de propaganda. Publicación de fotografías del recorrido
- Red social. Facebook.
- Enlace a la galería. <https://www.facebook.com/Arturo-Covarrubias-Cervantes-326426092046615/photos/pcb.427217771967446/427217551967468>
- Fecha y hora de la publicación. 23 de mayo, 20:51 horas
- Numero de me gusta. 228
- Comentarios a la publicación. 11

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

- Utilitarios y propaganda.
 - Carpa de 12x24
 - Sillas (200)
 - Lona medida 1x1 (20)

❖ **Capturas de la publicación:**

(Se insertan imágenes)

❖ **Descripción del evento.** A las veinte horas con cincuenta y un minutos del día veintitrés de mayo de dos mil veintiuno, el candidato Arturo Covarrubias Cervantes publicó en su perfil de Facebook, el agradecimiento por el acompañamiento a su evento el cual se transcribe a continuación:

Han sido días llenos de mucho ánimo 🥳 tocar puertas y sentir el apoyo de la gente, reunirnos con las familias y notar su confianza nos motivan a seguir

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

avanzando por Gracias [#Texoloc](#) por el respaldo y el apoyo 🙏 un gusto saludar a vecinos, amigos y familias de nuestro municipio próspero. Agradezco la presencia de Carlos Escobar candidato a Diputado Federal por el Distrito 3, así como a mi hermano Miguel Ángel Ángel Covarrubias, candidato a Diputado Local por el Distrito 14.

Sabemos trabajar en equipo y no tengo duda que con tu apoyo, vamos a ganar 🏆

[#Avanzamos](#)

[#ArturoSíCumple](#)

[#VotaPT](#) ⭐

❖ En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició horas después del evento según se aprecia en la publicación.

❖ **Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.**

TABLA DE MATRIZ DE PRECIOS						
CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD HOMOLOGADA	VALOR UNITARIO CON IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4614	N/A	RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE	PZA	4500	1 1	4500 4500
918	81BA3CCA-320B-473D-9DAE-803F0E7486F9	LONA MEDIDA 1X1 CON OJILLOS	PZA	35.00	20	700
2480	5F61DBBD-24A0-4A30-8CAA-3CC31B10E39	RENTA DE SILLA METALICA	SERV	8.12	200 200	1624 1624
					Total	6,824

8. TOQUE DE PUERTAS EN COLONIA ECHEVERRÍA Y BARRIO DE MONTERREY.

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- Tipo de propaganda. Publicación de fotografías del recorrido
- Red social. Facebook.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- Enlace a la galería. <https://www.facebook.com/Arturo-Covarrubias-Cervantes-326426092046615/photospcb.431245221564701/431243104898246/>
- Fecha y hora de la publicación. 28 de mayo, 16:00 horas
- Numero de me gusta. 158
- Comentarios a la publicación. 8

❖ Descripción de insumos o servicios en la publicación.

- Utilitarios y propaganda.
- Camisetas rojas (15)
- Carpa de 12x24
- Sillas (100)
- Lona medida 1x1 (11)

❖ Capturas de la Publicación:

(Se insertan imágenes)

❖ **Descripción del evento.** A las dieciséis horas del día veintiocho de mayo de dos mil veintiuno, el candidato Arturo Covarrubias Cervantes publicó en su perfil de Facebook el agradecimiento por el recorrido que concluyó en una reunión en la **colonia Echeverría y barrio de Monterrey del municipio de San Damián Texoloc**, la cual se transcribe a continuación:

Que gusto estar en la colonia Luis Echeverría, visitando a las familias para llevarles nuestras propuestas, como lo hicimos también en el barrio de Monterrey, donde hablamos de los 8 programas que queremos impulsar para que [#Texoloc](#) avance.

Gracias por la confianza, con tu apoyo, éste 6 de junio, ¡Vamos a ganar! 🇲🇽

[#Avanzamos](#)
[#ArturoSíCumple](#)
[#VotaPT](#) ★

❖ En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 16:00 horas según lo manifestado por el candidato en su transmisión, por lo que el evento se realizó 7 horas después de lo informado.

❖ **Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.**

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

TABLA DE MATRIZ DE PRECIOS						
CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD HOMOLOGADA	VALOR UNITARIO CON IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4614	N/A	RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE	PZA	4500	1 1	4500 4500
918	81BA3CCA-320B-473D-9DAE-803F0E7486F9	LONA MEDIDA 1X1 CON OJILLOS	PZA	35.00	20 20	700 700
2480	5F61DBBD-24A0-4A30-8CAA-3CC31B10F392	RENTA DE SILLA METALICA	SERV	8.12	100 100	812 812
Total						6,012

9. CIERRE DE CAMPAÑA.

a) Invitación.

❖ **Información obtenida del perfil de Facebook del candidato.**

- Tipo de propaganda. Publicidad
- Red social. Facebook.
- Enlace a la publicación.
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/431239058231984/>
- Fecha y hora de la publicación. 28 de mayo, 15:20 horas
- Numero de me gusta. 246
- Comentarios a la publicación. 12
- Número de veces compartido. 48

❖ **Captura de la publicación.**

(Se inserta imagen)

❖ **Descripción de la publicación.** El C. Arturo Covarrubias Cervantes, a través de una publicación en su cuenta de Facebook hace la invitación al

evento de cierre de su campaña el día 29 de mayo a las 14:30 horas en la explanada del parque del municipio de Texoloc, Tlaxcala.

b) Transmisión de caminata previo al evento de cierre de campaña.

- Tipo de propaganda. Transmisión en vivo.
- Enlace a la publicación:
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/1385726538469573>
- Fecha y hora de la publicación. 29 de mayo, 15:32 horas
- Numero de me gusta. 159
- Duración de la transmisión: 8 minutos con 9 segundos.
- Reproducciones. 4 mil
- Comentarios a la publicación. 21
- Número de veces compartido. 16

❖ **Descripción de insumos o servicios en la publicación.**

- Banda o conjunto musical.
- Pancartas (20).
- Camisas bordadas personalizadas (2)
- Playeras rojas de los acompañantes.
- Lona de 12 X 24
- Sillas (300)

❖ **Capturas de la Publicación.**

(Se insertan imágenes)

c) Trasmisiones del evento de cierre.

❖ **Evidencias obtenidas del perfil de Facebook.**

- Tipo de propaganda. Transmisión en vivo.
- Red social. Facebook.
- Enlace al video.
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/536077804058391>
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/513144863263916>
- Fecha y hora de la publicación. 29 de mayo, 15:32 y 15:41 horas.
- Numero de me gusta. 277.
- Duración de las transmisiones: 33 minutos con 59 segundos.
- Reproducciones. 3.9 mil.
- Comentarios a las publicaciones. 29.
- Número de veces compartido. 29.

❖ *Descripción de insumos o servicios en la publicación.*

● *Utilitarios y propaganda.*

- *Pancartas con la cara del Candidato.*
- *Camisetas rotuladas con logos del partido.*
- *Globos rojos y amarillos.*
- *Pompones color rojo y amarillo.*
- *Carpa 12X24.*
- *Equipo de sonido con micrófonos.*
- *Banda musical.*
- *300 sillas*

❖ *Captura de la publicación:*

(Se insertan imágenes)

I. Descripción del evento. *El día 29 de mayo del año dos mil veintiuno, el Candidato Arturo Covarrubias Cervantes, inicio su evento al 15:30 minutos, con una caminata en las calles aledañas a la explanada del parque de San Damián Texoloc, Tlaxcala.*

Una vez arriba a la explanada, es recibido por sus simpatizantes y, una vez presentado, en uso de la voz, agradece a los presentes el acompañamiento a su evento, exponiendo los ocho compromisos a cumplir en caso de ser electo.

II. Evidencias particulares del evento (Documental técnica 3).

● *Carpeta identificada como: cierre de campaña acc 29 de mayo (plaza pública del centro de la población)*

(Se inserta imagen)

III. Identificación de bienes o servicios de la publicación.

- *Camisas rotuladas personalizadas (2)*
- *Camisas de color rojo de cada uno de las personas de apoyo en el evento (alrededor de 30).*
- *Globos y pompones color rojo y amarillo*
- *Banda o conjunto musical.*
- *Carpa con medidas aproximadas a los 12X24 metros.*
- *Equipo de Sonido.*
- *300 sillas aproximadamente.*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- Pancartas (20).

IV. Comparativo de tiempo del evento.

- En el evento se realizó fuera del horario informado (9:00 horas), ya que inició alrededor de las 15:30 horas, por lo que el evento se realizó 6 horas y media después de lo informado
- El evento excedió la media hora reportada dos horas.

V. Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.

<u>CONSECUTIVO</u>	<u>FOLIO FISCAL</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>	<u>UNIDAD HOMOLOGADA</u>	<u>VALOR UNITARIO CON IVA</u>	<u>UNIDADES DETECTADAS</u>	<u>SUMA UNIDADES</u>
<u>4670</u>	<u>342E266C-081F-11EB-A985-00155D014009</u>	<u>BANDA MUSICA DE VIENTO PRESTACION DEL SERVICIO POR DIA</u>	<u>E48 UNIDAD DE SERVICIO</u>	<u>1.740</u>	<u>1</u>	<u>1.740</u>
<u>4661</u>	<u>AAA16046-3AA5-492C-9A2B-6119E409BCF2</u>	<u>CAMISA BORDADA PARA HOMBRE Y MUJER</u>	<u>PZA</u>	<u>129.31</u>	<u>2</u>	<u>258.62</u>
<u>3199</u>	<u>C14DE94A-AA42-4362-9EEF-E12803319F1C</u>	<u>CAMISETA/PLAYERA CAMISETA BLANCA IMPRESA/SERIGRAFIA</u>	<u>PZA</u>	<u>58.00</u>	<u>30</u>	<u>1.740</u>
<u>2480</u>	<u>5F61DBBD-24A0-4A30-8CAA-3CC31B10F392</u>	<u>RENTA DE SILLA METALICA</u>	<u>SERV</u>	<u>8.12</u>	<u>300</u>	<u>2.436</u>
<u>4614</u>	<u>N/A</u>	<u>RENTA DE CARPA A MEDIDA DE LA NECESIDAD DEL CLIENTE</u>	<u>PZA</u>	<u>4500</u>	<u>1</u>	<u>4.500</u>
<u>4514</u>	<u>0FCF2142-DC65-458D-8685-EAF8866D2DC4</u>	<u>ARRENDAMIENTO DE EQUIPO DE SONIDO, INCLUYE 2 BOCINAS Y 1 MICROFONO</u>	<u>SERV</u>	<u>9.280 (arrendamiento por 23 días) 403.47</u>	<u>1</u>	<u>403.47</u>
<u>918</u>	<u>81BA3CCA-320B-473D-9DAE-803F0E7486F9</u>	<u>LONA MEDIDA 1X1 CON OJILLOS</u>	<u>PZA</u>	<u>35.00</u>	<u>20</u>	<u>700</u>
<u>Total</u>						<u>11.778</u>

Nota. No se halló monto similar para la renta de un drón para grabación de un evento.

MONTO TOTAL DE EVENTOS NO REPORTADOS
\$112,684 (ciento doce mil seiscientos ochenta y cuatro pesos 00/100 M.N).

Cantidad que cuadruplica el monto de \$28,604.97 pesos establecido por la autoridad electoral local para la elección del Ayuntamiento de San Damián Texoloc, Tlaxcala. Asimismo, eleva ocho veces el monto establecido para gasto de fuente privada de \$14,301.4 pesos con la sumatoria de estos cuatro eventos.

De todo lo anterior resulta pertinente señalar que el candidato evidencia su dolo al informar los eventos a la autoridad fiscalizadora fuera de los horarios reales tal y como la norma exigía, ya que con ello pretendió entorpecer la labor de verificación que corresponde a la autoridad, pues no permitió que la misma pudiera constatar y cuantificar los gastos de campaña generados en los eventos.

Ahora bien, ya que el candidato ha excedido el monto dispuesto para su elección, evidenciando una actitud dolosa y ventajosa para ocultar sus gastos de campaña, con la presente denuncia doy cuenta de diversos gastos detectados en el perfil de Facebook del candidato denunciado, mismo que, en el caso de omitir en su reporte de gastos de campaña a realizar conforme lo establece el artículo 135, numeral 1, inciso a)² del Reglamento de Fiscalización, deberán ser cuantificados por esta autoridad.

GASTOS DE PROPAGANDA

1. SPOT DE CAMPAÑA

- *Tipo de propaganda. Publicación anclada como principal en el perfil del candidato*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace al video:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/videos/2939918599658768>
- *Fecha y hora de la publicación. 18 de mayo, 13:00 horas*
- *Numero de likes. 314*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- *Duración: 38 segundos.*
- *Reproducciones. 5.2 mil*
- *Comentarios a la publicación. 44*
- *Número de veces compartido. 109.*

❖ *Capturas de la publicación.*

(Se insertan imágenes)

- *Descripción de la publicación.*

Son 8 programas que queremos impulsar para que [#Texoloc](#) avance

👉 ¡Conócelos y ayúdame a hacerlos realidad!

[#Avanzamos](#)

[#ArturoSíCumple](#)

[#VotaPT](#)

- *El titular de la cuenta de Facebook, el C. Arturo Covarrubias Cervantes proyecta los 8 compromisos para el Municipio de Texoloc, Tlaxcala, como oferta política para obtener el voto.*

Cuantía de los bienes y servicios identificados conforme a la matriz de precios unitarios.

CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD HOMOLOGADA	VALOR UNITARIO CON IVA	UNIDADES DETECTADAS	SUMA UNIDADES
4593	AAA14BE2-A525-412F-8EAB-7EFC301772 BD	CREACION Y EDICION DE VIDEO DE 40 SEGUNDOS PARA PRE CAMPAÑA A FAVOR DEL PRECANDIDATO LUIS FERNANDO RODRIGUEZ PEREZ	SERV	3000.0036	1	3,000.0036

2. IMÁGENES DE DISEÑO GRÁFICO.

1. *Invitación*

- *Tipo de propaganda. Publicación.*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace a la imagen:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/413949419960948/>.

- Fecha y hora de la publicación. 7 de mayo, 14:12 horas.
- ❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

2. Invitación a arranque de campaña.

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/414841729871717/>.
- Fecha y hora de la publicación. 8 de mayo, 17:03 horas.
- ❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

3. Foto de portada.

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.339805310708693/413108296711727/>
- Fecha y hora de la publicación. 6 de mayo, 12:16 horas.

Captura de la imagen

(Se inserta imagen)

4. Creación de programas para Texoloc.

- Tipo de propaganda. Publicación.
 - Enlace a las imágenes: <https://www.facebook.com/Arturo-Covarrubias-Cervantes-326426092046615/photospcb.415551113134112/415548753134348/>.
 - Fecha y hora de la publicación. 9 de mayo, 14:46 horas.
- Captura de las imágenes

(Se inserta imagen)

5. Felicitación por el día de las madres.

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.

● Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/416266323062591/>

● Fecha y hora de la publicación. 10 de mayo, 12:50 horas.

❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

6. Foto editada de su equipo de trabajo.

● Tipo de propaganda. Publicación.

● Red social. Facebook.

● Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/417113309644559/>

● Fecha y hora de la publicación. 11 de mayo, 14:51 horas.

❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

7. Felicitación por el día de la enfermera.

● Tipo de propaganda. Publicación.

● Red social. Facebook.

● Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/417733146249242/>

● Fecha y hora de la publicación. 11 de mayo, 14:51 horas.

❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

8. Programa de semillas mejoradas.

● Tipo de propaganda. Publicación.

● Red social. Facebook.

● Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/418701762819047/>

● Fecha y hora de la publicación. 11 de mayo, 14:51 horas.

Captura de la imagen

(Se inserta imagen)

9. Foto editada.

● Tipo de propaganda. Publicación.

- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/418835932805630/>
- Fecha y hora de la publicación. 13 de mayo, 18:10 horas.
- Captura de la imagen

(Se inserta imagen)

10. Felicitación por el día del maestro

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/420236755998881/>
- Fecha y hora de la publicación. 15 de mayo, 10:48 horas.
- Captura de la imagen

(Se inserta imagen)

11. Programa de riego por aspersión.

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/419540049401885/>
- Fecha y hora de la publicación. 14 de mayo, 15:30 horas.

(Se inserta imagen)

12. Propaganda “avanzamos con las familias”

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/421384492550774/>
- Fecha y hora de la publicación. 16 de mayo, 19:24 horas.
- ❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

13. Programa de ordeñadoras.

- Tipo de propaganda. Publicación.

- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/423414522347771/>
- Fecha y hora de la publicación. 18 de mayo, 17:10 horas.
- Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

14. Programa gratuito de computadoras

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/424963955526161/>
- Fecha y hora de la publicación. 20 de mayo, 20:27 horas.
- ❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

15. Programa gratuito de pantallas y cámaras de seguridad.

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/425647662124457/>
- Fecha y hora de la publicación. 21 de mayo, 17:00 horas.
- Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

16. Programa gratuito de paneles solares.

- Tipo de propaganda. Publicación.
- Red social. Facebook.
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/426438588712031/>
- Fecha y hora de la publicación. 22 de mayo, 19:21 horas.
- ❖ Captura de la imagen.

(Se inserta imagen)

17. Programa gratuito de fertilizante.

- *Tipo de propaganda. Publicación.*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace a la imagen:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/427967525225804/>
- *Fecha y hora de la publicación. 24 de mayo, 19:09 horas.*
- Captura de la imagen.*

(Se inserta imagen)

18. Imagen de Portada.

- *Tipo de propaganda. Publicación.*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace a la imagen:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.339805310708693/428654718490418>
- *Fecha y hora de la publicación. 25 de mayo, 15:34 horas.*
- Captura de la imagen*

(Se inserta imagen)

19. Programa de inseminación artificial en ganado.

- *Tipo de propaganda. Publicación.*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace a la imagen:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/428664171822806/>
- *Fecha y hora de la publicación. 25 de mayo, 18:00 horas.*
- Captura de la imagen*

(Se inserta imagen)

20. Propaganda “este 6 de junio vota PT”

- *Tipo de propaganda. Publicación.*
- *Red social. Facebook.*
- *Enlace a la imagen:*
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/429741325048424/>
- *Fecha y hora de la publicación. 26 de mayo, 20:11 horas.*
- Captura de la imagen*

(Se inserta imagen)

21. Propaganda “cierre de campaña”

- Tipo de propaganda. *Publicación.*
- Red social. *Facebook.*
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/431239058231984/>
- Fecha y hora de la publicación. *28 de mayo, 15:20 horas.*
- ❖ *Captura de la imagen.*

(Se inserta imagen)

22. Propaganda “vota 6 de junio PT”

- Tipo de propaganda. *Publicación.*
- Red social. *Facebook.*
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/432486638107226/>
- Fecha y hora de la publicación. *30 de mayo, 10:39 horas.*
- Captura de la imagen*

(Se inserta imagen)

23. Propaganda “avanzamos con los jóvenes”

- Tipo de propaganda. *Publicación.*
- Red social. *Facebook.*
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.342705580418666/433844247971465/>
- Fecha y hora de la publicación. *30 de mayo, 10:39 horas.*
- Captura de la imagen*

(Se inserta imagen)

24. Propaganda “gracias”

- Tipo de propaganda. *Publicación.*
- Red social. *Facebook.*
- Enlace a la imagen:
<https://www.facebook.com/326426092046615/photos/a.347106546645236/434963367859553/>
- Fecha y hora de la publicación. *3 de junio.*
- ❖ *Captura de la imagen.*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

(Se inserta imagen)

SUMATORIA DE GASTOS POR DISEÑO DE PROPAGANDA

CONSECUTIVO	FOLIO FISCAL	DESCRIPCIÓN	UNIDAD_HOMOLOGADA	VALOR_UNITARIO O _CON_IVA	UNIDADES DETECTADA S	SUMA UNIDADE S
3859	6468CC2F- BEA7-4054- B43C- C42EBAFCC 7B9	DISEÑO DE LOGO PARA PRE CANDIDATO DIPUTADO LOCAL	SERV	986	24	23,664

1. UTILITARIOS DETECTADOS

a) Bolsas

(Se inserta imagen)

b) Cubrebocas personalizados.

(Se inserta imagen)

c) Flyer y pin personalizado

(Se inserta imagen)

d) Lona 2x3 y 1x70 cm

(Se inserta imagen)

e) Pulseras

(Se inserta imagen)

f) Gorra personalizada

(Se inserta imagen)

Respecto a los utilitarios mencionados, se desconoce la cantidad exacta producida para su distribución, sin embargo, se hacen del conocimiento para el caso de que el Candidato no reporte su existencia.

MONTO GENERAL TOTAL.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

<i>Eventos no reportados</i>	<i>\$112,684</i>
<i>Spot</i>	<i>\$3,000.0036</i>
<i>Diseños de propaganda</i>	<i>\$23,664.00</i>
TOTAL GENERAL	\$139,348.0036

*Cantidad que **quintuplica** el monto de \$28,604.97 pesos establecido por la autoridad electoral local para la elección del Ayuntamiento de San Damián Texoloc, Tlaxcala. Asimismo, eleva **diez veces el monto** establecido para gasto de fuente privada de \$14,301.4 pesos con la sumatoria de estos cuatro eventos.*

(...)”

Elementos probatorios aportados al escrito de queja para sustentar los hechos denunciados:

1. Técnicas. Consistentes en 166 (ciento sesenta y seis) fotografías, 20 (veinte) videos y 44 (cuarenta y cuatro) links de páginas de internet.

2. Instrumental de actuaciones.

3. Presuncional, en su doble aspecto, legal y humana.

III. Acuerdo de admisión del procedimiento de queja. El diecisiete de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja; formar el expediente número **INE/Q-COF-UTF/736/2021/TLAX**; registrarlo en el libro de gobierno; admitirlo a trámite y sustanciación; notificar el inicio del procedimiento de queja al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, así como a la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Fiscalización de este Instituto; y finalmente notificar y emplazar a los sujetos incoados. (Foja 77 del expediente)

IV. Publicación en estrados del acuerdo de inicio del procedimiento de queja.

a) El diecisiete de junio de dos mil veintiuno, se fijó en los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, durante setenta y dos horas, el acuerdo de admisión del

procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento. (Fojas 78- 79 del expediente)

b) El veinte de junio de dos mil veintiuno, se retiraron del lugar que ocupan los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, los acuerdos referidos en el inciso precedente, mediante razones de publicación y retiro correspondientes. (Foja 80 del expediente)

V. Notificación de la admisión del procedimiento de queja a la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Fiscalización de este Instituto. El diecisiete de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/30245/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Fiscalización de este Instituto, la admisión del procedimiento de mérito. (Fojas 84-87 del expediente)

VI. Notificación de la admisión del procedimiento de queja al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El diecisiete de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/30243/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó al Secretario Ejecutivo del Consejo General de este Instituto, la admisión del procedimiento de mérito. (Fojas 81-83 del expediente)

VII. Notificación de inicio del procedimiento de queja, emplazamiento y requerimiento de información al Partido del Trabajo.

a) El dieciocho de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/30439/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó³ al Representante de Finanzas del Partido del Trabajo en el estado de Tlaxcala la admisión del procedimiento de queja, emplazó y realizó requerimiento de información relacionado con los hechos denunciados. (Fojas 87-98 del expediente)

b) Al momento de emitir la presente Resolución, esta autoridad no cuenta con respuesta al referido emplazamiento.

VIII. Notificación de inicio del procedimiento de queja, emplazamiento y requerimiento de información al C. Arturo Covarrubias Cervantes, candidato

³ A través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización, en atención a lo expuesto en el considerando 15 del Acuerdo INE/CG302/2020 y de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017.

al cargo de Presidente Municipal de San Damián Texoloc por el Partido del Trabajo.

a) El veintitrés de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/30441/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización, notificó⁴ al C. Arturo Covarrubias Cervantes, la admisión del procedimiento de queja, emplazó y realizó requerimiento de información relacionado con los hechos denunciados. (Fojas 99-110 del expediente)

b) Al momento de emitir la presente Resolución, esta autoridad no cuenta con respuesta al referido emplazamiento.

IX. Solicitud de información a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y otros.

a) El veintiocho de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/1251/2021, se solicitó a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y otros (en adelante, Dirección de Auditoría), proporcionara información y documentación relacionada con los hechos investigados en el procedimiento de mérito, en específico, por el registro en las contabilidades del partido y/o del candidato de los eventos denunciados y los gastos o ingresos relacionados con los mismos, así como los diversos gastos referidos en la queja. (Fojas 151-157 del expediente)

b) El ocho de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DA/33885/2021, la Dirección de Auditoría, informó que los eventos se encuentran registrados en la agenda de eventos del candidato, informó que se cuenta con acta de visita de verificación por cuanto hace a un evento que si se cubrió, así como señaló las pólizas correspondientes a los gastos consultados. (Fojas 203-212 del expediente).

X. Solicitud de certificación a la Oficialía Electoral del Secretariado del Instituto Nacional Electoral.

a) El veintiocho de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/1252/2021, se solicitó el ejercicio de la función de la Oficialía

⁴ A través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización, en atención a lo expuesto en el considerando 15 del Acuerdo INE/CG302/2020 y de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017.

Electoral, con el objeto de verificar la existencia del perfil de la red social Facebook del candidato denunciado. (en adelante Dirección del Secretariado). (Fojas 132-136 del expediente)

b) El seis de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/DS/1834/2021, la Dirección del Secretariado informó la recepción y admisión de la solicitud de oficialía electoral hecha por esta autoridad. (Fojas 137-141 del expediente)

c) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/DS/1914/2021 la Dirección del Secretariado remitió el Acta Circunstanciada INE/DS/OE/CIRC/399/2021, a través de la cual dio fe de los hallazgos relacionados con el link proporcionado. (Fojas 142-150 del expediente)

XI. Solicitud de información al Partido del Trabajo.

a) El dos de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/32873/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización, mediante el módulo de notificaciones electrónicas del SIF, solicitó información relativa a los gastos denunciados y su reporte en el SIF al representante de finanzas del Partido del Trabajo. (Fojas 163-174 del expediente)

b) Al momento de emitir la presente Resolución, esta autoridad no cuenta con respuesta al referido requerimiento.

XII. Razones y Constancias.

a) El veintiuno de junio de dos mil veintiuno, el Encargado de Despacho de la Dirección de Resoluciones y Normatividad de la Unidad Técnica de Fiscalización, emitió razón y constancia de los hallazgos realizados relacionados con los links de páginas de internet proporcionados por el quejoso. (Fojas 111-126 del expediente)

b) El veintiocho de junio de dos mil veintiuno, el Encargado de Despacho de la Dirección de Resoluciones y Normatividad de la Unidad Técnica de Fiscalización, emitió razón y constancia en la que se hizo constar las operaciones registradas dentro de la contabilidad del candidato denunciado, en el Sistema Integral de Fiscalización. (Fojas 127-131 del expediente)

c) El treinta de junio de dos mil veintiuno, el Encargado de Despacho de la Dirección de Resoluciones y Normatividad de la Unidad Técnica de Fiscalización,

emitió razón y constancia en la que se hizo constar la existencia y contenido de la agenda de eventos correspondiente al candidato denunciado, así como su descarga, en el Sistema Integral de Fiscalización. (Fojas 158-162 del expediente)

XIII. Alegatos.

a) El seis de julio de dos mil veintiuno, la Titular de la Unidad Técnica de Fiscalización, acordó abrir la etapa de alegatos en el presente procedimiento de queja y notificar a las partes, para que en un plazo de setenta y dos horas manifestaran por escrito los alegatos que consideren convenientes. (Foja 175 del expediente)

b) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio número INE/UTF/DRN/33627/2021, se notificó al C. Arturo Covarrubias Cervantes, candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, Tlaxcala, postulado por el Partido del Trabajo, el acuerdo de alegatos respectivo. (Fojas 191-197 del expediente)

c) A la fecha de elaboración de la presente Resolución no se ha recibido respuesta a la etapa de alegatos.

d) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio número INE/UTF/DRN/33626/2021, se notificó al Representante de Finanzas del Partido de Trabajo en Tlaxcala, el acuerdo de alegatos respectivo. (Fojas 176-182 del expediente).

e) A la fecha de elaboración de la presente Resolución no se ha recibido respuesta a la etapa de alegatos.

f) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio número INE/UTF/DRN/33624/2021, se notificó⁵ al Representante de Finanzas del Partido Morena en Tlaxcala, el acuerdo de alegatos respectivo. (Fojas 183-190 del expediente).

g) El dieciséis de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio sin número, el Representante Propietario del Partido Morena ante el Consejo General del

^{5 5} A través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización, en atención a lo expuesto en el considerando 15 del Acuerdo INE/CG302/2020 y de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017.

Instituto Nacional Electoral, rindió sus alegatos en el procedimiento de mérito. (Fojas 198-200 del expediente).

XVI. Cierre de instrucción. El diecinueve de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó el cierre de instrucción del procedimiento de mérito y ordenó formular el Proyecto de Resolución correspondiente.

XV. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En virtud de lo anterior, se procedió a formular el Proyecto de Resolución, el cual fue aprobado por la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en la Décima Séptima Sesión Extraordinaria de fecha veinte de julio de dos mil veintiuno, por votación unánime de los Consejeros Electorales, integrantes de la Comisión, la Consejera Electoral la Dra. Carla Astrid Humphrey Jordan y los Consejeros Electorales, Dr. Ciro Murayama Rendón, Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona, Mtro. Jaime Rivera Velázquez y la Consejera Electoral y Presidenta Dra. Adriana M. Favela Herrera.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento de queja en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k), o); 428, numeral 1, inciso g de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como, 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es **competente** para tramitar, sustanciar y formular el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como, 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y, en su momento, someterlo a consideración de este Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j) y k) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Estudio de Fondo. Que una vez fijada la competencia y al no existir cuestiones de previo y especial pronunciamiento, resulta procedente fijar el fondo, materia del presente procedimiento.

De la totalidad de los documentos y las actuaciones que integran el expediente en que se actúa, se desprende que el **fondo del presente asunto** consiste en determinar si el Partido del Trabajo y su candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, el C. Arturo Covarrubias Cervantes, omitieron reportar ingresos o gastos respecto de hechos que fueron detectados en internet y redes sociales, propaganda utilitaria, spots y otros, en consecuencia, el rebase al tope de gastos de campaña respectivo, ello en el marco del Proceso Electoral Local Concurrente 2020-2021, en el estado de Tlaxcala.

En este sentido, debe determinarse si los sujetos obligados incumplieron con lo dispuesto en los artículos 443, numeral 1, inciso f), 445, numeral 1, inciso e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos e Instituciones Electorales; 25 numeral 1, incisos a), i) y n), 54, numeral 1, 55, 79, numeral 1, inciso b), fracción I, de la Ley General de Partidos Políticos; en relación con los artículos 96, numeral 1 y 127 del Reglamento de Fiscalización, que a la letra señalan:

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

“Artículo 443.

1. Constituyen infracciones de los partidos políticos a la presente Ley:

(...)

f) Exceder los topes de gastos de campaña;

“Artículo 445.

1. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargo de elección popular a la presente Ley:

e) Exceder el tope de gastos de precampaña o campaña establecidos, y

(...)”

Ley General de Partidos Políticos

“(…)

Artículo 25

1. Son obligaciones de los partidos políticos:

a) Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos;

(…)

i) Rechazar toda clase de apoyo económico, político o propagandístico proveniente de extranjeros o de ministros de culto de cualquier religión, así como de las asociaciones y organizaciones religiosas e iglesias y de cualquiera de las personas a las que las leyes prohíban financiar a los partidos políticos;

(…)

n) Aplicar el financiamiento de que dispongan exclusivamente para los fines que les hayan sido entregados

(…)

Artículo 54

1. No podrán realizar aportaciones o donativos a los partidos políticos ni a los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular, en dinero o en especie, por sí o por interpósita persona y bajo ninguna circunstancia:

(…)

Artículo 55

1. Los partidos políticos no podrán recibir aportaciones de personas no identificadas.

Artículo 79.

1. Los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes:

b) Informes de Campaña:

1. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato haya realizado en el ámbito territorial correspondiente;

(...)

Reglamento de Fiscalización

Artículo 96

Control de los ingresos

1. Todos los ingresos de origen público o privado, en efectivo o en especie, recibidos por los sujetos obligados por cualquiera de las modalidades de financiamiento, deberán estar sustentados con la documentación original, ser reconocidos y registrados en su contabilidad, conforme lo establecen las Leyes en la materia y el Reglamento.

(...)

Artículo 127.

Documentación de los egresos

1. Los egresos deberán registrarse contablemente y estar soportados con la documentación original expedida a nombre del sujeto obligado. Dicha documentación deberá cumplir con requisitos fiscales.

2. Los egresos deberán registrarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley de Partidos, las guías contabilizadoras y los catálogos de cuenta descritos en el Manual General de Contabilidad.

3. El registro contable de todos los egresos relacionados con actos de precampaña, de periodo de obtención de apoyo ciudadano y de campaña deberán indicar la fecha de realización de dicho evento y el monto involucrado, en la descripción de la póliza a través del Sistema de Contabilidad en Línea. Tratándose del registro contable de los gastos relacionados con los eventos políticos, se deberá indicar por cada gasto

registrado el identificador del evento asignado en el registro a que se refiere el artículo 143 bis de este Reglamento.

(...)"

De las premisas normativas se desprende que los sujetos obligados tienen la obligación de presentar ante la autoridad fiscalizadora electoral, los informes correspondientes al ejercicio sujeto a revisión, es decir, precampaña, campaña u ordinario, en los que informen sobre el origen y aplicación de los recursos que se hayan destinado para financiar los gastos realizados para el sostenimiento de sus actividades, mismos que deberán estar debidamente registrados en su contabilidad, acompañando la totalidad de la documentación soporte dentro de los plazos establecidos por la normativa electoral.

Asimismo, el órgano fiscalizador tiene la facultad de solicitar en todo momento a los órganos responsables de finanzas de las coaliciones y partidos políticos la documentación correspondiente a la erogación de un gasto o la percepción de un ingreso, con la finalidad de que el mismo se encuentre debidamente reportado.

En este sentido, el cumplimiento de esta obligación permite al órgano fiscalizador verificar el adecuado manejo de los recursos que los institutos políticos reciban y realicen. En congruencia a este régimen de transparencia y rendición de cuentas, debe tomarse en cuenta que, para que efectivamente los partidos políticos cumplan con la obligación de reportar ante la autoridad fiscalizadora sus ingresos y egresos, es fundamental que presenten toda aquella documentación comprobatoria que soporte la licitud de sus operaciones. Lo anterior, para que la autoridad fiscalizadora tenga plena certeza de que cada partido político al recibir recursos los aplica exclusivamente para sus propios fines constitucional y legalmente permitidos.

Por las razones expuestas, los sujetos obligados tienen la obligación de reportar ante la Unidad Técnica de Fiscalización, la totalidad de sus operaciones en sus informes del ejercicio de que se trate, en el caso que nos ocupa la obligación de haber registrado los eventos presuntamente llevados a cabo los días seis, siete, ocho, nueve, veintiuno, veintidós, veintitrés, veintiocho y veintinueve de mayo del presente año, la totalidad de los ingresos y gastos percibidos y erogados para su realización, así como los diversos elementos detectados como gastos utilitarios, producción de imágenes y video.

Para tener certeza de que los partidos políticos cumplen con la obligación señalada con anterioridad, se instauró todo un sistema y procedimiento jurídico para conocer tanto el ingreso como los gastos llevados a cabo por los sujetos obligados, de esta manera, dichos entes tienen la obligación de reportar ante esta autoridad electoral y cada uno de los gastos erogados por concepto de las actividades antes indicadas.

Lo dicho, con la finalidad de proteger los principios rectores de la fiscalización, tales como son la certeza, equidad, transparencia en la rendición de cuentas e imparcialidad, pues los institutos políticos deben buscar cumplir con las reglas que la contienda electoral conlleva, esto con la finalidad de que esta se desarrolle en un marco de legalidad, pues, su vulneración implicaría una transgresión directa a la norma electoral.

Debido a lo anterior, es deber de los institutos políticos registrar contablemente la totalidad de los ingresos y egresos que realicen pues ello permite al órgano fiscalizador verificar el adecuado manejo de los recursos que los institutos políticos reciban y realicen, garantizando de esta forma un régimen de rendición de cuentas.

Por tanto, se trata de normas que protegen diversos bienes jurídicos de un valor esencial para la convivencia democrática y el funcionamiento del Estado en sí, esto, porque los partidos políticos son parte fundamental del sistema político electoral mexicano, pues son considerados constitucionalmente entes de interés público que reciben financiamiento del Estado y que tienen como finalidad, promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional, y hacer posible el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público, de manera que las infracciones que cometa un partido en materia de fiscalización origina una lesión que resiente la sociedad e incide en forma directa sobre el Estado.

En este sentido los artículos antes transcritos, se desprenden las obligaciones de los sujetos obligados de registrar veraz y contablemente la totalidad de los ingresos y egresos realizados, soportarlos documentalmente y que su realización se apegue a los límites y cauces normativos, lo que permite que la contienda electoral se desarrolle con estricto apego a lo establecido en la normatividad electoral, generando que la misma se desarrolle en condiciones de legalidad y equidad, pues todos los entes obligados se encuentran sujetos a que su actuación se realice dentro del marco legal.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Consecuentemente, a fin de verificar si se acreditan los supuestos que conforman el fondo del presente asunto, de conformidad con el artículo 21, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, deberán analizarse, adminicularse y valorarse cada uno de los elementos de prueba que obran dentro del expediente, de conformidad con la sana crítica, la experiencia, las reglas de la lógica y los principios rectores de la función electoral.

Previo a entrar al estudio de fondo del procedimiento identificado como **INE/Q-COF-UTF/736/2021/TLAX**, es importante señalar que el catorce de junio de dos mil veintiuno, se recibió el escrito de queja presentado por el Representante Propietario de Morena ante el Consejo Municipal Electoral del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones con sede en el municipio de San Damián Texoloc, Tlaxcala, por el cual hace del conocimiento hechos presumiblemente violatorios a la normatividad electoral en materia de fiscalización, atribuibles a los sujetos incoados.

Debido a lo anterior, esta autoridad procedió a realizar un análisis al contenido del escrito de queja, respecto de la totalidad de los conceptos denunciados, que a dicho del quejoso constituyen violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, para lo cual aportó diversos medios de prueba a efecto de acreditar sus pretensiones, desprendiéndose lo siguiente:

1. Se denuncia la realización de un evento consistente en una caminata que presuntamente se llevó a cabo el seis de mayo de dos mil veintiuno, entre las 16:00 y las 19:00 horas en las calles 5 de mayo, Constitución y Lázaro Cárdenas, en el Municipio de San Damián Texoloc y en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se aprecian 4 personas con instrumentos musicales
Gorras	Gorras	N/A	PT	Sí	Imagen y videos	Se detectó un promedio de 3 gorras que ostentan el logo de PT

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Camisas bordadas	Camisa	1	Candidato	Sí	Imagen y videos	Camisa blanca bordada con el nombre del candidato y el PT
Camisas rojas	Playeras	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	De los videos se aprecia un promedio de 25 playeras
Globos	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	No se identifica su uso
Pompones	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	No se identifica su uso
Uso de camioneta	N/A	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Tiene adherida una lona con la imagen del candidato
Lona	Lona	3	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se observa adherida al vehículo y tiene la cara del candidato
Pirotecnia	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	Solo se observa el uso de uno al inicio de uno de los videos

2. Asimismo, se denuncia la realización de un evento nocturno que presuntamente se llevó a cabo el siete de mayo de dos mil veintiuno a las 21:00 horas en un terreno particular, en el Municipio de San Damián Texoloc y en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A
Lonas	Lonas	40	PT y candidato	Sí	Imagen	Son lonas con la cara del candidato y el logo de PT
Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen	Se observan aproximadamente 200 sillas
Focos	Focos	1	N/A	Sí	Imagen	Se detecta el uso de 3 fuentes de iluminación, posiblemente focos

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Camisa	Camisa	1	Candidato	Sí	Imagen	Solo se aprecia de manera parcial en una foto con el apellido del candidato
---------------	--------	---	-----------	----	--------	---

3. Por otra parte, se denuncia la realización de un evento consistente en una rodada ciclista que presuntamente se llevó a cabo el ocho de mayo de dos mil veintiuno a las 08:00 horas en el Municipio de San Damián Texoloc y en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Camioneta con remolque	Vehículo	1	N/A	Sí	Imagen	Tiene adherida una lona con la imagen del candidato
Lona	Lona	3	PT y candidato	Sí	Imagen	Se observan adheridas al vehículo
Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	N/A	No se observa en los medios de prueba aportados
Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Videos	Se identifican algunos globos amarillos y rojos adheridos a la camioneta
Playeras	Playeras	200	N/A	Sí	Imagen	Se observan aproximadamente 45 playeras rojas
Gorras	Gorras	200	N/A	Sí	Imagen	Se observa un aproximado de 3 gorras rojas

4. De igual forma, se denuncia la realización de un evento consistente en un recorrido y una reunión que presuntamente se llevó a cabo el nueve de mayo de dos mil veintiuno a las 12:00 horas en el parque del Municipio de San Damián Texoloc y en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
----------	------	--------	------	---------	-----------------	---------------

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Videos	Se identifica a 5 personas con playeras rojas que tocan instrumentos musicales
Pirotecnia	N/A	N/A	N/A	Sí	N/A	No se identifica su uso
Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica un juego de bocinas
Sillas	Sillas	500	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Pompones	Pompones	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identificaron un aproximado de 10 pompones
Lona	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Lona blanca con la cara del candidato y el logo del partido
Camisetas con logo	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	N/A
Micrófono	Micrófono	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Camisas rojas con logo	Playeras	30	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifican personas con aproximadamente 30 playeras rojas y paliacates amarillos, sin que se advierta que tienen logo
Personas con zanco	N/A	3	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifican en los videos y en las fotos
Helado	Cubeta	14	N/A	Sí	Imagen y videos	Se ven cubetas con helado y personas repartiendo vasos de helado

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Pastel	Grande	2	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica a personas repartiendo trozos de pastel
Camioneta con remolque	Vehículo	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Meseros	N/A	30	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica a personas con playeras rojas que reparten helado y pastel

5. Asimismo, se denuncia la realización de un evento consistente en un recorrido con toque de puertas que presuntamente se llevó a cabo el veintiuno de mayo de dos mil veintiuno a las 12:00 horas en el Municipio de San Damián Texoloc y en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Camisas azules con logo	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se aprecia que las camisas tienen bordado el nombre del candidato y el logo del PT
Camisetas rojas	Playeras	20	N/A	Sí	Imagen y videos	No se aprecia que contengan logo alguno
Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Lonas	Lonas	30	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Lonas blancas con la cara del candidato y el logo del partido

6. También se denuncia la realización de un evento consistente en un recorrido en caravana vehicular con toque de puertas y reunión que presuntamente se llevó a cabo el veintidós de mayo de dos mil veintiuno a las 17:00 horas en diversas calles, la zona centro y explanada del parque ubicado en Calle 1 del Municipio de San Damián Texoloc y en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierte un grupo de 4 personas tocando instrumentos musicales
Camisas bordadas	Camisa	1	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se aprecia una camisa de color negro
Lonas	Lonas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Lonas con la cara del candidato adheridas a los vehículos
Pancarta	Pancarta	20	PT y candidato	Sí	N/A	Se advierte en los videos e imágenes que estas corresponden tanto al denunciado como al C. Miguel Ángel Covarrubias Cervantes, así como una pancarta casera grande que dice Texoloc
Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Pompones	Pompones	10	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierten pompones de color amarillo
Gorras	Gorras	10	PT	Sí	Imagen y videos	Con el logo de PT
Renta de vehículos	N/A	25	N/A	Sí	Imagen y videos	No se advierte propaganda en los vehículos relativa al denunciado, solo leyendas del C. Miguel Ángel Covarrubias Cervantes y "Vota PT" con marcador
Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierten bocinas en el mitin
Perifoneo	Perifoneo	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierte un juego de bocinas montado en diversos vehículos
Planta de luz	N/A	1	N/A	Sí	N/A	No se advierte de los medios de prueba

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Jingle	N/A	1	N/A	Sí	N/A	No se advierte el uso de un jingle

7. Asimismo, se denuncia la realización de un evento consistente en una reunión que presuntamente se llevó a cabo el veintitrés de mayo de dos mil veintiuno, a las 20:51 horas en el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A
Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen	N/A
Lonas	Lonas	20	PT y candidato	Sí	Imagen	Lonas pequeñas con la imagen del candidato

8. Por otra parte, se denuncia la realización de un evento consistente en un recorrido con toque de puerta que concluyó en una reunión y que presuntamente se llevó a cabo el veintiocho de mayo de dos mil veintiuno, a las 16:00 horas en las colonias Echeverría y Barrio de Monterrey en el Municipio de San Damián Texoloc, el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Camisetas rojas	Playeras	15	N/A	Sí	Imagen	No se advierte que contengan logo alguno
Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A
Sillas	Sillas	100	N/A	Sí	Imagen	N/A
Lonas	Lonas	11	PT y candidato	Sí	Imagen	N/A

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

9. De igual forma, se denuncia la realización de un evento de cierre de campaña consistente en una caminata que concluyó en una reunión y que presuntamente se llevó a cabo el veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, a las 14:30 horas en las calles aledañas y la explanada del parque del Municipio de San Damián Texoloc, el que participó el candidato denunciado. En este evento se denuncian los siguientes gastos:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifican a 14 personas con playeras rojas e instrumentos musicales
Camisas bordadas	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se advierten también camisas bordadas con el nombre del candidato a Diputado Federal Carlos Escobar.
Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Pancarta	Pancarta	20	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se advierte en los videos e imágenes que estas corresponden tanto al denunciado como al C. Miguel Ángel Covarrubias Cervantes, así como una pancarta casera grande que dice Texoloc
Sillas	Sillas	300	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
Playeras rojas	Playeras	30	N/A	Sí	Imagen y videos	No se advierte que contengan logo alguno
Lonas	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se advierten con la cara de Carlos Escobar y Arturo Covarrubias
Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A

10. Finalmente, se denuncian diversos gastos de diseño, edición, producción y utilitarios que presuntamente fueron erogados en beneficio del candidato denunciado, así como el rebase al tope de gastos de campaña como

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

consecuencia de la sumatoria de los elementos denunciados a dicho tope. A continuación, se refieren los gastos en comento:

Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Edición y producción de video publicado en la red social Facebook del candidato	Video	1	PT y candidato	Sí	Imágenes	https://www.facebook.com/326426092046615/videos/2939918599658768
Diseño gráfico de 32 imágenes publicadas en la red social Facebook del candidato	Imagen	32	PT y candidato	Sí	Imágenes	Diversas imágenes
Bolsas	Bolsas utilitarias	1	PT y candidato	Sí	Imagen y muestra física	Bolsas de mandado con el logo de PT y el nombre del candidato
Cubrebocas personalizado	Cubre bocas	1	PT y candidato	Sí	Imagen	Con el logo de PT y el nombre del candidato
Flyers	Volantes	2	PT y candidato	Sí	Imagen y muestra física	N/A
Pines	Pin	1	PT y candidato	Sí	Imagen	N/A
Lona grande	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen	Con la cara del candidato y el logo del partido
Lona chica	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen y muestra física	Con la cara del candidato y el logo del partido
Pulsera	Pulsera	1	PT y candidato	Sí	Imagen	Pulseras de tela con el nombre del candidato
Gorras	Gorras	1	PT	Sí	Imagen y muestra física	Gorras con logo del PT y nombre del candidato

Una vez precisado lo anterior, resulta fundamental señalar que las pretensiones del quejoso, a su dicho, violatorias de la normatividad electoral en materia de fiscalización, durante el periodo de campaña presuntamente cometidas por el Partido del Trabajo, así como de su candidato a la Presidencia Municipal de San

Damián Texoloc, Tlaxcala, el C. Arturo Covarrubias Cervantes, en el marco del Proceso Electoral Local Concurrente 2020-2021, en el estado de Tlaxcala, se sustentan principalmente en imágenes, videos y links de páginas de internet; medios de convicción que por su naturaleza constituyen pruebas técnicas en términos de lo dispuesto en el artículo 17, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Debido a lo anterior, es necesario señalar que, a las pruebas técnicas, se le otorga un valor indiciario, de acuerdo con lo establecido por el artículo 21 numeral 3 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

No se omite señalar que el quejoso también proporcionó adjunto a su escrito de queja, muestras correspondientes a los gastos utilitarios denunciados, en específico al referido como gorra, bolsa, cubrebocas y flyer, mismos que se encuentran anexos al expediente de mérito y cuya valía probatoria se valorará en el apartado correspondiente, de conformidad con lo señalado en el artículo 16, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

Así, el quejoso documenta su pretensión con las pruebas técnicas consistentes en 166 (ciento sesenta y seis) imágenes, 20 (veinte) videos y 4 (cuatro) muestras de gastos utilitarios, medios de prueba que se encuentran incluidos en el escrito de queja, que presuntamente evidencian el desarrollo de los eventos y la existencia de los gastos denunciados.

Resulta fundamental determinar el alcance que pueden tener las pruebas técnicas ofrecidas por el quejoso, para acreditar y probar la pretensión formulada. Al efecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación se ha pronunciado en diversas ocasiones respecto del alcance de las pruebas técnicas para demostrar los hechos que contienen. En este sentido, la Jurisprudencia 4/2014 de rubro **“PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SÍ SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FEHACIENTE LOS HECHOS QUE SE CONTIENEN”**, emitida por dicho tribunal electoral, señala que es posible que se ofrezcan este tipo de pruebas. Sin embargo, dada la naturaleza de estas, es decir, su carácter imperfecto, toda vez que son susceptibles de modificación, alteración o falsificación con relativa facilidad, por lo que resultan insuficientes por sí solas para acreditar fehacientemente los hechos que contienen.⁶

⁶ En este sentido, para dotar de mayor solidez a las pruebas técnicas que se ofrezcan, es necesario que se acompañen de una descripción precisa de los hechos y circunstancias que se pretenden demostrar. Así, resulta imprescindible que el

Asimismo, es importante para esta autoridad electoral no pasar por alto que el denunciado presento como elemento de prueba la “Instrumental de Actuaciones”, en ese sentido es pertinente señalar que la misma en sí no es un elemento suficiente para tener indicios respecto de los hechos denunciados. Lo anterior se robustece con el criterio emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-95/2007, en el cual estableció lo que a continuación se transcribe:

“(…)

Instrumental de actuaciones es el nombre que en la práctica judicial se ha dado al conjunto total de documentos públicos y privados, de constancias de actuaciones procesales o procedimentales y de pruebas recabadas en un determinado asunto que integran un expediente.

En relación con tal medio de prueba, el artículo 16.3 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral señala:

‘3. Las documentales privadas, las técnicas, las presunciones, la instrumental de actuaciones, la confesional, la testimonial, los reconocimientos o inspecciones judiciales y las periciales, sólo harán prueba plena cuando a juicio del órgano competente para resolver, los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí, generen convicción sobre la veracidad de los hechos afirmados.’

*De este precepto se desprende que **la instrumental de actuaciones, es un medio de prueba del que se puede valer el resolutor para resolver los conflictos sometidos a su potestad, el cual hará prueba plena sólo en los supuestos en que a su juicio, los demás elementos que obren en autos, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio que guardan entre sí, generen convicción sobre la veracidad de los hechos controvertidos.***

aportante identifique personas, lugares, así como las circunstancias de modo y tiempo que tenga como resultado la exposición de una descripción detallada de lo que es posible apreciar con la reproducción de la prueba técnica. De tal suerte, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Jurisprudencia 36/2014 de rubro “PRUEBAS TÉCNICAS. POR SU NATURALEZA REQUIEREN DE LA DESCRIPCIÓN PRECISA DE LOS HECHOS Y CIRCUNSTANCIAS QUE SE PRETENDEN DEMOSTRAR”, señala que la descripción que presente el oferente debe guardar relación con los hechos por acreditar, por lo que el grado de precisión en la descripción debe ser proporcional a las circunstancias que se pretenden probar.

(...)

*La instrumental de actuaciones no es en esencia un elemento probatorio, sino, la totalidad de probanzas que obran en el expediente, de ahí que la omisión de la recurrente de señalar cuáles eran los elementos del expediente que en su opinión servían para controvertir los hechos materia de la litis, impidió que la autoridad responsable hiciera un estudio distinto al que finalmente realizó.
(...)"*

[Énfasis añadido]

Como se puede advertir, la instrumental de actuaciones solo podrá generar prueba plena cuando sea administrada con los demás elementos de prueba presentados.

En consonancia con lo anterior, para la correcta valoración de las pruebas técnicas presentadas por el quejoso, esta autoridad valorará dichos medios de convicción ofrecidos por el quejoso junto con los demás elementos probatorios que obran en el expediente, mismos que fueron producto de la investigación a cargo de esta autoridad administrativa en aras de generar un mayor nivel de convicción respecto de los hechos que las mismas representan.

No obstante, lo anterior, en virtud de la observancia del **principio de exhaustividad y certeza** que deben regir las resoluciones de esta autoridad electoral administrativa, todas las pruebas presentadas se tomarán en cuenta y se agregarán a la valoración respectiva con el fin de contar con la mayor cantidad de elementos que pudieran esclarecer los hechos motivo de la queja que ahora se resuelve.

Una vez precisado lo anterior, resulta fundamental señalar que la pretensión del quejoso es acreditar los posibles ingresos y/o gastos no reportados, derivados de la presunta realización de diversos eventos que se llevaron a cabo los días seis, siete, ocho, nueve, veintiuno, veintidós, veintitrés, veintiocho y veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, en el que se vieron involucrados gastos a favor del C. Arturo Covarrubias Cervantes, candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc por el Partido del Trabajo, así como diversos elementos de propaganda utilitaria, producción y edición de fotografías y videos; y consecuentemente, la sumatoria de los costos que derivan de los rubros denunciados al tope de gastos de campaña del candidato incoado.

Debido a lo anterior, y antes de entrar al estudio de los conceptos denunciados, resulta de vital importancia desglosar el estudio de fondo, esta división responde a cuestiones circunstanciales con el objeto de sistematizar su contenido para una mayor claridad. En ese tener el orden será el siguiente:

2.1 Análisis de las constancias que integran el expediente.

2.2 Hechos que dieron origen al procedimiento de queja.

2.3 Ingresos y gastos que derivaron de la realización de los eventos.

a) Ingresos y gastos no acreditados por el quejoso.

b) Gastos acreditados por el quejoso.

2.4 Gastos acreditados y su reporte en el SIF.

2.5 Gastos acreditados y que no se encontraron registrados en el SIF.

3. Determinación del monto involucrado

4. Determinación de la responsabilidad de los sujetos incoados

5. Individualización de la sanción.

2.1 Análisis de las constancias que integran el expediente.

a) Documentales públicas

- ✓ Oficio de la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas y Otros.
- ✓ Oficio y acta circunstanciada de la Dirección del Secretariado del Instituto Nacional Electoral.
- ✓ Razones y constancias emitidas por el Encargado de Despacho de la Dirección de Resoluciones y Normatividad de la Unidad Técnica de Fiscalización.

Dichas constancias, constituyen documentales públicas, en términos de los artículos 15, numeral 1, fracción I; 16, numeral 1; y 21, numeral 2, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización y tienen valor probatorio pleno respecto de su autenticidad o la veracidad de los hechos a que se refieran, salvo prueba en contrario.

b) Documentales privadas

- ✓ Escrito de queja presentado por el Representante Propietario de Morena ante el Consejo Municipal con sede en Texoloc del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.
- ✓ Muestras físicas de propaganda utilitaria presentadas por el quejoso consistentes en: Bolsa rotulada, Cubrebocas con logo, Flyer promocional del candidato y gorra con logo del candidato y el partido.

Por lo que corresponde a las documentales privadas, de conformidad con lo establecido en los artículos 15, numeral 1, fracción II; 16, numeral 2; y 21, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, sólo harán prueba plena cuando a juicio de esta autoridad generen convicción sobre la veracidad de los hechos al concatenarse con los demás elementos que obran en el expediente, conforme a la sana crítica, la experiencia, las reglas de la lógica y los principios rectores de la función electoral federal.

c) Pruebas técnicas

- ✓ 166 (ciento sesenta y seis) imágenes, 20 (veinte) videos que el quejoso aportó en su escrito inicial.

Por cuanto hace a las pruebas técnicas en términos de lo dispuesto en el artículo 17, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, el aportante tiene la obligación de señalar concretamente lo que pretende acreditar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo, tiempo y lugar que reproduce la prueba. Adicionalmente de acuerdo con el artículo 21, numeral 3 del mismo ordenamiento estas pruebas solo generan indicios.

2.2 Hechos que dieron origen al procedimiento de queja.

En este apartado, en un primer momento abordaremos si efectivamente se tiene por acreditado la realización de los eventos denunciados, para que en caso de que sea así esta autoridad se pronuncie respecto de los ingresos y gastos que presuntamente derivaron de los mismos.

En ese entendido, el quejoso soporta su denuncia consistente en un evento presuntamente celebrados los días seis, siete, ocho, nueve, veintiuno, veintidós, veintitrés, veintiocho y veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, a los cuales asistió el C. Arturo Covarrubias Cervantes, en su calidad de candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, Tlaxcala, por el Partido del Trabajo, así como diversos gastos por concepto de propaganda utilitaria, producción y diseño de imágenes, videos, y en consecuencia e el rebase al tope de gastos de campaña de candidato en cuestión; motivos por los que, luego de advertir que dicho escrito de queja cumplió con los requisitos previstos en el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se admitió a trámite, formándose el expediente identificado con la clave alfanumérica **INE/Q-COF-UTF/736/2021/TLAX**, y cuyos hechos materia de investigación el quejoso soporta con imágenes, videos, links⁷ y muestras.

En consecuencia y atendiendo el principio de exhaustividad que debe regir el actuar de la autoridad electoral, se procedió a recabar elementos que permitieran establecer la veracidad de los hechos materia del procedimiento y establecer si los mismos acontecieron según lo consignado en el escrito de queja.

En ese sentido, esta autoridad solicitó a la Dirección del Secretariado de este Instituto a efecto de que certificará la página de origen de los links proporcionados por el quejoso, es decir, el perfil del candidato incoado en la red social denominada Facebook y que, en atención a lo anterior, mediante acta INE/DS/OE/CIRC/399/2021, se hizo constar la existencia y contenido del mismo.

Concatenado con lo anterior, el veintiuno de junio de la presente anualidad, esta autoridad procedió a elaborar una razón y constancia en que se constatará el contenido de los links aportados por el quejoso respecto del gasto relacionado con la edición y producción de imágenes subidas al perfil de Facebook del C. Arturo Covarrubias Cervantes, corroborando su existencia e identidad respecto de aquellas referidas en el escrito de queja.

⁷ En ese entendido, los medios de prueba técnicos aportados por el quejoso únicamente constituyen indicios respecto de la realización del evento denunciado.

Asimismo, el treinta de junio de dos mil veintiuno, se elaboró razón y constancia respecto de la agenda de eventos del candidato incoado en el Sistema Integral de Fiscalización, requiriendo al mismo tiempo a la Dirección de Auditoría respecto de su registro en dicho apartado, a efecto de corroborar con certeza si los eventos en cuestión se encontraban debidamente registrados.

Derivado de lo anterior se obtuvo como resultado lo siguiente:

- Se tiene certeza respecto de la existencia del perfil en la red social Facebook del C. Arturo Covarrubias Cervantes.
- Derivado de su respuesta al oficio INE/UTF/DRN/1251/2021, Dirección de Auditoría confirmó el registro de la totalidad de los eventos denunciados en la agenda de eventos del candidato, exceptuando el realizado el día veintiocho de mayo de dos mil veintiuno y cuyo registro no fue localizado.
- Lo anterior fue corroborado por la autoridad fiscalizadora merced al contenido de la razón y constancia de fecha veintiuno de junio del presente año respecto del contenido de la agenda de eventos del C. Arturo Covarrubias Cervantes.
- Se corroboró la existencia de la totalidad de las imágenes cuyo diseño fuera denunciado, mismas que se encontraban alojadas en el perfil de Facebook del candidato incoado y cuyas direcciones electrónicas proporcionara el quejoso.

En consecuencia, de los resultados de las diligencias antes señaladas es posible advertir en un primer momento que los días seis, siete, ocho, nueve, veintiuno, veintidós, veintitrés y veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, se realizaron diversos eventos en los cuales participó el C. Arturo Covarrubias Cervantes y que los mismos se encontraron reportados en la agenda de eventos respectiva. Ello, con excepción a lo referente al evento de fecha veintiocho de mayo de dos mil veintiuno, cuyo reporte no fue localizado por la Dirección de Auditoría ni por la autoridad sustanciadora.

No obstante, lo anterior, también se establece la existencia del perfil de Facebook del candidato incoado y la existencia de las imágenes cuyo diseño fuera denunciado, situación que abona a lo referido por el denunciante en su escrito de queja.

Por lo que, de acuerdo a las reglas de la lógica, la sana crítica y la experiencia, a las que debe sujetarse esta autoridad electoral para valorar las pruebas que obran en el expediente, y atento a lo que dispone el artículo 17, en relación con el artículo 21 numeral 3 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización se debe de considerar que, concatenado con lo expresado por el quejoso en su escrito de queja, la respuesta dada por la Dirección de Auditoría respecto de la existencia de los evento denunciados, así como la certificación realizada por la Dirección del Secretariado de este Instituto, en las referidas pruebas técnicas se consignan hechos veraces, por lo que se tiene la certeza de que los mismos ocurrieron de la forma en que quedaron asentados en dichas fotografías y videos, formando con ello convicción en esta autoridad respecto de la existencia de los eventos materia del procedimiento de mérito.

En ese sentido y una vez corroborada la existencia de los eventos en cuestión, se procederá a analizar los ingresos y/o gastos derivados de cada uno de ellos a efecto de considerar si la existencia de los mismos fue debidamente corroborada merced a los medios de prueba aportados por el quejoso y existentes en el expediente.

2.3 Ingresos y gastos que derivaron de la realización de los eventos.

Ahora bien, del análisis al escrito de queja, se desprenden gastos derivados de los eventos antes señalados, los cuales para mayor claridad se enlistan a continuación:

ID	Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Evento de fecha 6 de mayo de 2021							
1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se aprecian 4 personas con instrumentos musicales
2	Gorras	Gorras	N/A	PT	Sí	Imagen y videos	Se detectó un promedio de 3 gorras que ostentan el logo de PT

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

3	Camisas bordadas	Camisa	1	Candidato	Sí	Imagen y videos	Camisa blanca bordada con el nombre del candidato y el PT
4	Camisas rojas	Playeras	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	De los videos se aprecia un promedio de 25 playeras, sin logo aparentes.
5	Globos	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	No se identifica su uso
6	Pompones	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	No se identifica su uso
7	Uso de camioneta	N/A	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Tiene adherida una lona con la imagen del candidato
8	Lona	Lona	3	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se observa adherida al vehículo y tiene la cara del candidato
9	Pirotecnia	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	Solo se observa el uso de uno al inicio de uno de los videos
Evento de fecha 7 de mayo de 2021							
1	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A
2	Lonas	Lonas	40	PT y candidato	Sí	Imagen	Son lonas con la cara del candidato y el logo de PT
3	Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen	Se observan aproximadamente 200 sillas
4	Focos	Focos	1	N/A	Sí	Imagen	Se detecta el uso de 3 fuentes de iluminación, posiblemente focos
5	Camisa	Camisa	1	Candidato	Sí	Imagen	Solo se aprecia de manera parcial en una foto con el apellido del candidato

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Evento de fecha 8 de mayo de 2021							
1	Camioneta con remolque	Vehículo	1	N/A	Sí	Imagen	Tiene adherida una lona con la imagen del candidato
2	Lona	Lona	3	PT y candidato	Sí	Imagen	Se observan adheridas al vehículo
3	Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	N/A	No se observa en los medios de prueba aportados
4	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Videos	Se identifican algunos globos amarillos y rojos adheridos a la camioneta
5	Playeras	Playeras	200	N/A	Sí	Imagen	Se observan aproximadamente 45 playeras rojas
6	Gorras	Gorras	200	N/A	Sí	Imagen	Se observa un aproximado de 3 gorras rojas
Evento de fecha 9 de mayo de 2021							
1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Videos	Se identifica a 5 personas con playeras rojas que tocan instrumentos musicales
2	Pirotecnia	N/A	N/A	N/A	Sí	N/A	No se identifica su uso
3	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
4	Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica un juego de bocinas
5	Sillas	Sillas	500	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
6	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

7	Pompones	Pompones	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identificaron un aproximado de 10 pompones
8	Lona	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Lona blanca con la cara del candidato y el logo del partido
9	Camisetas con logo	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	N/A
10	Micrófono	Micrófono	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
11	Camisas rojas con logo	Playeras	30	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifican personas con aproximadamente 30 playeras rojas y paliacates amarillos, sin que se advierta que tienen logo
12	Personas con zanco	N/A	3	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifican en los videos y en las fotos
13	Helado	Cubeta	14	N/A	Sí	Imagen y videos	Se ven cubetas con helado y personas repartiendo vasos de helado
14	Pastel	Grande	2	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica a personas repartiendo trozos de pastel
15	Camioneta con remolque	Vehículo	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
16	Meseros	N/A	30	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica a personas con playeras rojas que reparten helado y pastel
Evento de fecha 21 de mayo de 2021							
1	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

2	Camisas azules con logo	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se aprecia que las camisas tienen bordado el nombre del candidato y el logo del PT
3	Camisetas rojas	Playeras	20	N/A	Sí	Imagen y videos	No se aprecia que contengan logo alguno
4	Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
5	Lonas	Lonas	30	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Lonas blancas con la cara del candidato y el logo del partido
Evento de fecha 22 de mayo de 2021							
1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierte un grupo de 4 personas tocando instrumentos musicales
2	Camisas bordadas	Camisa	1	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se aprecia una camisa de color negro
3	Lonas	Lonas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Lonas con la cara del candidato adheridas a los vehículos
4	Pancarta	Pancarta	20	PT y candidato	Sí	N/A	Se advierte en los videos e imágenes que estas corresponden tanto al denunciado como al C. Miguel Ángel Covarrubias Cervantes, así como una pancarta casera grande que dice Texoloc
5	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
6	Pompones	Pompones	10	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierten pompones de color amarillo

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

7	Gorras	Gorras	10	PT	Sí	Imagen y videos	Con el logo de PT
8	Renta de vehículos	N/A	25	N/A	Sí	Imagen y videos	No se advierte propaganda en los vehículos relativa al denunciado, solo leyendas del C. Miguel Ángel Covarrubias Cervantes y "Vota PT" con marcador
9	Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierten bocinas en el mitin
10	Perifoneo	Perifoneo	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierte un juego de bocinas montado en diversos vehículos
11	Planta de luz	N/A	1	N/A	Sí	N/A	No se advierte de los medios de prueba
12	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
13	Jingle	N/A	1	N/A	Sí	N/A	No se advierte el uso de un jingle
Evento de fecha 23 de mayo de 2021							
1	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A
2	Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen	N/A
3	Lonas	Lonas	20	PT y candidato	Sí	Imagen	Lonas pequeñas con la imagen del candidato
Evento de fecha 28 de mayo de 2021							
1	Camisetas rojas	Playeras	15	N/A	Sí	Imagen	No se advierte que contengan logo alguno
2	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

3	Sillas	Sillas	100	N/A	Sí	Imagen	N/A
4	Lonas	Lonas	11	PT y candidato	Sí	Imagen	N/A
Evento de fecha 29 de mayo de 2021							
1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifican a 14 personas con playeras rojas e instrumentos musicales
2	Camisas bordadas	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se advierten también camisas bordadas con el nombre del candidato a Diputado Federal Carlos Escobar.
3	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
4	Pancarta	Pancarta	20	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se advierte en los videos e imágenes que estas corresponden tanto al denunciado como al C. Miguel Ángel Covarrubias Cervantes, así como una pancarta casera grande que dice Texoloc
5	Sillas	Sillas	300	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A
6	Playeras rojas	Playeras	30	N/A	Sí	Imagen y videos	No se advierte que contengan logo alguno
7	Lonas	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se advierten con la cara de Carlos Escobar y Arturo Covarrubias
8	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Gastos no derivados de eventos							
1	Edición y producción de video publicado en la red social Facebook del candidato	Video	1	PT y candidato	Sí	Imágenes	Página de internet
2	Diseño gráfico de 32 imágenes publicadas en la red social Facebook del candidato	Imagen	32	PT y candidato	Sí	Imágenes	Diversas imágenes
3	Bolsas	Bolsas utilitarias	1	PT y candidato	Sí	Imagen y muestra física	Bolsas de mandado con el logo de PT y el nombre del candidato
4	Cubrebocas personalizado	Cubrebocas	1	PT y candidato	Sí	Imagen	Con el logo de PT y el nombre del candidato
5	Flyers	Volantes	2	PT y candidato	Sí	Imagen y muestra física	N/A
6	Pines	Pin	1	PT y candidato	Sí	Imagen	N/A
7	Lona grande	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen	Con la cara del candidato y el logo del partido
8	Lona chica	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Imagen y muestra física	Con la cara del candidato y el logo del partido
9	Pulsera	Pulsera	1	PT y candidato	Sí	Imagen	Pulseras de tela con el nombre del candidato
10	Gorras	Gorras	1	PT	Sí	Imagen y muestra física	Gorras con logo del PT y nombre del candidato

El estudio de este apartado se realizará en dos apartados los cuales se denominan: **a) Ingresos y gastos no acreditados por el quejoso** y **b) Gastos acreditados por el quejoso**, el desglose de este se realiza para dar mayor claridad respecto a los elementos que serán objeto de análisis.

a) Ingresos y gastos no acreditados por el quejoso.

Al respecto, resulta importante destacar que, en este apartado nos abocaremos en aquellos conceptos denunciados que, no obstante, los medios de prueba aportados por el quejoso, no fue posible determinar su existencia, señalándose dicha circunstancia de conformidad con lo siguiente:

ID	Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones
Evento de fecha 6 de mayo de 2021							
5	Globos	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	No se identifica su uso
Evento de fecha 8 de mayo de 2021							
3	Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	N/A	No se observa en los medios de prueba aportados
Evento de fecha 9 de mayo de 2021							
2	Pirotecnia	N/A	N/A	N/A	Sí	N/A	No se identifica su uso
Evento de fecha 22 de mayo de 2021							
13	Jingle	N/A	1	N/A	Sí	N/A	No se advierte el uso de un jingle

Como se muestra en el cuadro precedente, se denuncian gastos por los conceptos de **globos, equipo de sonido, pirotecnia y jingles**, por parte del candidato incoado.

Ahora bien, como se ha señalado en el capítulo de pruebas ofrecidas en el escrito de queja, el denunciante presentó links de internet que corresponden a imágenes subidas y videos difundidas, en redes sociales, es específico en la red social denominada "Facebook".

En este contexto, la pretensión se centra en el contenido de las imágenes, argumentado que de ellas se advierten los conceptos de gasto que se observan en ellas, mismas que actualizan un rebase al tope de gastos de campaña fijado por la autoridad; por lo que el propio denunciante vincula los links o ligas de internet (Facebook) con eventos, así como con los conceptos de gasto que según su dicho se observan y las unidades a analizar, lo cual en conjunto pretende se cuantifique al tope en comento para actualizar el rebase de topes denunciado.

Visto lo anterior, tomando en consideración que la queja de mérito se sustenta en medios tecnológicos, lo procedente es analizar los alcances de la misma en cuanto a su valor probatorio y la determinación de los conceptos de gasto que pretende el denunciante se tomen en cuenta para su cuantificación, considerando que la autoridad se encuentra obligada a determinar los elementos cualitativos y cuantitativos materia de investigación, pues de otra forma se estaría ante una pesquisa generalizada de la autoridad electoral.

Al respecto, es menester señalar que las pruebas aportadas por el denunciante consistentes en fotografías, en términos de lo dispuesto en el artículo 17 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, constituyen pruebas técnicas, las cuales solo pueden alcanzar valor probatorio pleno como resultado de su adminiculación con otros elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio, para generar convicción sobre la veracidad de lo afirmado, por lo que su alcance probatorio se determinará en el estudio de fondo de la controversia planteada.

Al respecto, derivado de la naturaleza de los medios de comunicación denominados redes sociales, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en diversas sentencias ha establecido criterios orientadores⁸ relacionados con las redes en comento, señalando entre otras cuestiones:

- Que el internet es una red informática mundial, que trasciende como un mecanismo para que cualquier persona pueda difundir y acceder a información de su interés, y su utilización permite la descentralización extrema de la información; por ello y debido a su rápida masificación en el espacio virtual, puede reproducirse con facilidad, especialmente tratándose de redes sociales, en las que sus usuarios intercambian información y contenidos

⁸ De conformidad con los criterios sostenidos al resolver los expedientes SUP-REP-168/2015 y su acumulado, SUP-REP-233/2015 y su acumulado, así como el SUP-RAP-160/2015.

(textos, imágenes, archivos, vínculos a otras páginas, entre otros), de modo que crean una comunidad virtual e interactiva.

- Que, derivado de la naturaleza de las redes sociales y las características aludidas, las publicaciones carecen de un control efectivo respecto de la autoría y de los contenidos que allí se exteriorizan.
- Que las redes sociales (como Facebook) constituyen un espacio creado para intercambiar información entre los usuarios de esas plataformas en cualquier parte del mundo, donde además la comunicación se genera entre un gran número de usuarios que suben y bajan la información ahí difundida.
- Que atendiendo a la forma en que opera el internet, se puede colegir que existen grandes vacíos e impedimentos para que sus usuarios puedan ser identificados, así como una gran dificultad para establecer de manera fehaciente, la fuente de su creación y, en consecuencia, ello imposibilita el poder atribuir a un ente o sujeto la responsabilidad del contenido respectivo.

En ese mismo orden de ideas, la Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha establecido que la Legislación Electoral mexicana vigente carece de regulación del tema relativo al uso de redes sociales; en específico, como espacios para la difusión de cualquier tipo de propaganda, ya sea electoral o gubernamental, en el contexto del desarrollo del debate político y el acceso a la información por parte de la ciudadanía⁹. Así pues, mientras que algunos medios de comunicación (como la radio, la televisión y los medios impresos) tienen un marco normativo definido a nivel constitucional y legal, la situación de Internet, en específico las redes sociales carecen de un escenario de regulación normativo.

Respecto de las redes sociales (como Facebook, twitter y YouTube), ha sostenido¹⁰ que nos encontramos ante espacios de plena libertad y con ello, se

9 Criterio sostenido en las sentencias identificadas con los números de expediente SRE-PSC- 268/2015 y SRE-PSC-3/2016, mediante la cual dicho órgano jurisdiccional resolvió el caso bajo un nuevo método de análisis, que parte de la naturaleza y alcances de este tipo de plataformas, en el contexto del ejercicio del derecho fundamental de libertad de expresión y el margen reducido de las restricciones que son susceptibles de imponerse, y no partió del contenido, temporalidad o personas involucradas, esto es, el análisis debe realizarse a partir de la naturaleza de la red social Facebook, al considerar que en un ejercicio de ponderación debe prevalecer la tutelada del ejercicio de la libertad de expresión.

10 A partir de lo resuelto en el procedimiento especial sancionador de órgano central SRE-PSC-268/2015; así como en los expedientes SRE-PSC-268/2015, SRE-PSC-274/2015, SRE-PSC-275/2015, SRE-PSC-283/2015, SRE-PSC-284/2015, SRE-PSC-285/2015, SRE-PSC-3/2016 y SRE-PSD-520/2015 y SRE-PSD-521/2015 acumulados, estos últimos confirmados

erigen como un mecanismo idóneo para lograr una sociedad mayor y mejor informada; consciente en la toma de decisiones públicas que trascienden al mejoramiento de la calidad de vida del pueblo; mismas que facilitan la libertad de expresión y de asociación; permiten compartir el conocimiento y el aprendizaje; y potenciar la colaboración entre personas.

Bajo este panorama, el estudio de la naturaleza y alcances de las redes sociales involucra derechos fundamentales de libertad de expresión y de información consagrados en el artículo sexto constitucional, toda vez que se incluye como herramienta para el pleno ejercicio de la libertad de expresión e información el acceso a Internet y banda ancha. En ese sentido, el avance en las tecnologías ha generado la aparición de nuevos escenarios para la expresión de las ideas y el acceso a la información, como lo son Facebook, Twitter y YouTube.

En efecto, en Internet existen plataformas electrónicas que se han convertido en espacios virtuales en los cuales, los usuarios pueden registrarse libremente para ver y compartir diversos contenidos tales como videos, fotografías, artículos, documentos, e información en general sin que pueda identificarse por quien fueron creados originalmente, ni verificarse la veracidad de los mismos.

Por consiguiente, la información obtenida de redes sociales es insuficiente por sí sola, para acreditar la existencia de los hechos denunciados, tomando en consideración que la queja de mérito refiere como circunstancias de tiempo, modo y lugar las contenidas en las redes sociales en cuestión, advirtiéndose lo siguiente:

- Tiempo, fechas en que subió la imagen.
- Modo, lo que ahí se observa. (eventos públicos, recorridos, mítines, etc.)
- Lugar, los referidos en la red social.

Adicionalmente se tiene que valorar la diferencia entre el tiempo en que se realiza la toma de una fotografía y el momento en que se publica en una red social.

Por cuanto hace a los tiempos y ubicaciones de publicación, debe establecerse que estos se encuentran definidos por el usuario de la cuenta de la red social; ello en virtud de que existe la posibilidad de una variación entre el tiempo real de la realización del acto y la ubicación de éste, en relación con la fecha y lugar en la que el acto se difundió en la red social, atendiendo a los siguientes elementos:

por la Sala Superior mediante sentencia dictada en el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador SUP-REP-3/2016.

- Día, hora y ubicación de la realización del acto.
- Día, hora, zona horaria y ubicación del dispositivo móvil o computadora en la que se realiza la publicación.
- Día, hora, zona horaria y ubicación, en su caso de las modificaciones a la publicación primigenia.
- Día, hora y ubicación en que se compartió la publicación por parte de otro usuario desde la publicación original.

De lo anterior, se desprende que la temporalidad y ubicación de un acto no necesariamente es coincidente con la realidad histórica del momento en que se realizó el mismo; aunado a que las redes sociales permiten la alteración parcial o total del contenido de las imágenes y de la información difundida en relación a las mismas, ya sea por el usuario creador o por usuarios distintos a su autor.

Es decir, se tiene conocimiento que la fotografía digital es la imagen por excelencia de las publicaciones en las redes sociales, de tal forma que la consideramos como parte de nuestra vida cotidiana, se presenta como algo normal en nuestro día a día; sin embargo, no perdemos de vista que dichas fotografías son imágenes susceptibles de modificarse y transformar lo que se espera de ellas; lo que nos lleva al tema de la certificación.

Las imágenes difundidas en las redes sociales trastocan todo aquello relacionado con la legitimidad y veracidad, llevándonos a cuestionar y explorar las percepciones visuales insertándonos en el campo de la interpretación. La fotografía digital se centra en la interacción y la participación social, lo cual cuestiona y reinventa el propio concepto de Imagen, los márgenes de seguridad y la construcción de la identidad.

Como se observa, los quejosos hace propios los hechos que se visualizan en las redes sociales para cumplir con el supuesto establecido en el artículo 29, numeral 1, fracción IV del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización y por otra parte en cuanto al caudal probatorio, relaciona la existencia de los hechos que ahí se observan, ya sea por la certificación que realiza la autoridad de la liga de internet que dirige el vínculo a la red social o por haber presentado de forma física o digital el contenido de la liga de internet relacionada, es decir, el contenido de la red social.

En este orden de ideas, con la finalidad de vincular los elementos probatorios con los hechos, sostiene que el rebase de topes se actualiza con los elementos de prueba enunciados o presentados, por lo que por su propia naturaleza se vincula con todas y cada una de las pruebas que forma parte integral del escrito de queja.

Considerando los párrafos precedentes, se puede concluir que las redes sociales son espacios de libertad y con ello, se erigen como un mecanismo de información, que facilitan la libertad de expresión y de asociación; por lo que el contenido de las redes en comento en su maximización representa la libertad individual o colectiva de manifestar ideas escritas o transmitir imágenes por dicho medio con la finalidad de obtener reacciones en general.

Al respecto, ofrecer como medio de prueba el contenido de redes sociales en procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización, tiene como premisa el alcance que origina una prueba técnica¹¹, toda vez que del contenido mismo se desprende la existencia de imágenes o en su caso de videos, los cuales son insuficientes por sí solos para acreditar la existencia de los hechos que se pretende demostrar y en su caso, para fincar responsabilidades a los sujetos incoados; por lo que las mismas deben de ser perfeccionadas con elementos de prueba adicionales

Sirven para reforzar lo anterior, el siguiente criterio orientador establecido, en la Jurisprudencia 4/2014, por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación:

“PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SÍ SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FEHACIENTE LOS HECHOS QUE CONTIENEN.- De la interpretación de los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 14, párrafos 1, inciso c), y 6, 16, párrafos 1 y 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se desprende que toda persona tiene derecho a un debido proceso, para lo cual se han establecido formalidades esenciales, y que en los medios de impugnación previstos en materia electoral pueden ser ofrecidas, entre otras, pruebas técnicas. En este sentido, dada su naturaleza, las pruebas técnicas tienen carácter imperfecto -ante la relativa facilidad con que se pueden confeccionar y modificar, así como la dificultad para demostrar, de modo absoluto e indudable, las falsificaciones o alteraciones que pudieran haber sufrido- por lo que son insuficientes, por sí solas, para acreditar de manera fehaciente los hechos que contienen; así, es necesaria la

¹¹ De conformidad con lo establecido en el artículo 17, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización.

*conurrencia de algún otro elemento de prueba con el cual deben ser
adminiculadas, que las puedan perfeccionar o corroborar.*
(...)

Consecuente con lo anterior, de la valoración al contenido de las redes sociales, la autoridad electoral únicamente cuenta con indicios de los hechos que se pretenden acreditar, situación que trasciende de forma directa a las circunstancias de tiempo, modo y lugar señaladas en el escrito de queja, pues la publicación de una imagen en determinada fecha no implica que la misma haga constar que un hecho aconteció en la fecha de exposición de la imagen o las características del acto que se observa; así como, el número cierto y tipo de conceptos de gasto que se entregaron o en su caso si los mismos constituyen un beneficio a la campaña electoral de que se trate.

Por otra parte, es trascendente señalar que los hechos denunciados y los medios de prueba que aporten los quejosos para sustentar los mismos, deben estar orientados a favorecer la pretensión invocada, de tal forma que, al describir las conductas presuntamente infractoras, éstas se vinculen directamente con las circunstancias que permitan determinar el contexto en que se presentaron; así como el lugar y la temporalidad en que acontecieron, mismas que deben de vincularse con los elementos de prueba que sustenten sus cada uno de los hechos descritos.

Lo anterior, con la finalidad de que la autoridad electoral se encuentre en aptitud de realizar las diligencias que considere pertinentes para en su caso, obtener elementos adicionales de prueba que le permitan determinar acreditar o desvirtuar la pretensión del quejoso. Ello es así, en virtud de que, dada la naturaleza de los procedimientos administrativos sancionadores, como el denominado de queja en materia de fiscalización; en materia de prueba, desde el momento de la presentación de la denuncia se impone al quejoso la carga de ofrecer y aportar las pruebas o indicios pertinentes para demostrar los hechos que motivan su denuncia.

En este tenor, el Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, en su artículo 29 enlista los requisitos que toda queja debe satisfacer,¹² entre ellos:

¹² El texto del artículo pertenece a la redacción vigente al momento de la presentación de los escritos de queja; esto es, previo a las modificaciones al Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización aprobadas por el Consejo General el 16 de diciembre de 2015.

“1. Toda queja deberá ser presentada por escrito y cumplir con los requisitos siguientes:

(...)

III. La narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja o denuncia;

IV. La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados;

V. Aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad.

(...).”

[Énfasis añadido]

Del precepto transcrito se desprende que los denunciantes se encontraban sujetos a realizar una narración expresa y clara de todos los hechos en los que se sustenta la queja, a describir todas y cada de las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se suscitaron los mismos (y en el caso que nos ocupa, las relativas a cada uno de los conceptos denunciados) y a enlazadas entre sí, de tal manera que resulte verosímil para la autoridad la versión de los hechos puestos a su consideración; así como acompañar a su escrito de queja los medios de prueba, aun aquellos de carácter indiciario que soporten sus aseveraciones; lo que resulta necesario para evitar que la investigación, desde su origen, resulte en una pesquisa general injustificada.

En este caso, nos encontramos frente al ofrecimiento de pruebas técnicas por parte del denunciante, las cuales carecen de mayores precisiones respecto de los hechos que pretende acreditar, pues únicamente muestra la fotografía, y la mención de elementos que considera el quejoso como gasto que debió reportar el denunciado.

Así, del análisis de la totalidad de las documentales técnicas que ofrece no se advierten elementos que permitan acreditar o corroborar la certeza respecto del lugar preciso en el que se llevaron a cabo los eventos, donde supuestamente se entregó o utilizó los artículos denunciados, se limita a mencionar los objetos que se hacen presentes en las imágenes sin proporcionar un vínculo que permita relacionar los conceptos denunciados con la campaña del candidato incoado.

En conclusión del cúmulo de constancias que integran el expediente, así como del análisis pormenorizado de los elementos de prueba presentados por el quejoso,

es decir imágenes y links de internet, así como de aquellos allegados durante la sustanciación del presente procedimiento, como lo son las razones y constancias emitidas por la autoridad instructora y lo manifestado por los sujetos requeridos en sus respuestas no es posible advertir siquiera de manera indiciaria la existencia de globos durante el evento de fecha seis de mayo, equipo de sonido en el desarrollo del evento de fecha ocho de mayo, pirotecnia en el evento del día 9 de mayo y un jingle durante el evento de fecha veintidós de mayo, todos del presente año.

Con base en las consideraciones fácticas y normativas expuestas, es de concluir que esta autoridad no cuenta con elementos que generen certeza respecto de que el Partido del Trabajo, así como su candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc vulneraron lo dispuesto en los artículos 443, numeral 1, inciso f), 445, numeral 1, inciso e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos e Instituciones Electorales; 25 numeral 1, inciso a), i) y n), 54, numeral 1, 55, 79, numeral 1, inciso b), fracción I, de la Ley General de Partidos Políticos; en relación con los artículos 96, numeral 1 y 127 del Reglamento de Fiscalización, derivado de lo cual el procedimiento de mérito, debe declararse **infundado**, respecto de los hechos materia del apartado en que se actúa.

b) Gastos acreditados por el quejoso.

El presente estudio se centrará respecto de aquellos ingresos y/o gastos señalados por el quejoso cuya denuncia se encuentre soportada merced los medios de prueba existentes y que obra constancia de estos en el expediente de mérito, es decir, que, adminiculadas entre sí, permiten a esta autoridad afirmar que la existencia de dichos gastos es indubitable.

Lo anterior es así, en virtud de que los gastos aquí referidos no se encuentran en presente en un único medio de prueba, como podrían ser las fotografías, aportadas por el quejoso, sino que, además, se consignan en medios de prueba diversos como videos y documentales públicas que tuvieron por origen el ejercicio de las facultades de investigación de la autoridad fiscalizadora durante la sustanciación del procedimiento de mérito.

Los medios de convicción en comento son los siguientes:

- 166 (ciento sesenta y seis) imágenes, 20 (veinte) videos aportados por el quejoso, cuya incidencia en el ánimo de certeza de esta autoridad se encuentra relacionado a los gastos correspondiente en la columna titulada

“*Observaciones*” de la tabla contenida en el **Considerando 2.3** de la presente Resolución.

➤ Repuesta de la Dirección de Auditoría INE/UTF/DA/33885/21 de fecha 8 de julio de dos mil veintiuno, por medio de la cual se corroboró, el registro de diversos gastos.

➤ Razón y constancia emitida por esta autoridad de fecha treinta de junio de dos mil veintiuno, en la que se hizo constar las operaciones registradas dentro de la contabilidad del candidato denunciado, en el Sistema Integral de Fiscalización.

Es importante para esta autoridad detenerse en el concepto de “acreditados”, pues ello se refiere a que la autoridad fiscalizadora corroboró de manera fehaciente la existencia de los gastos denunciados, más no que esta circunstancia, por sí misma, determine que estos sean sancionables o no.

Ahora bien, es importante señalar que los conceptos de gasto que se tienen por acreditados se verán reflejados en los apartados subsecuentes de la resolución materia del presente procedimiento.

2.4 Gastos acreditados y su reporte en el SIF.

En esa tesitura y toda vez que existe certeza respecto de la existencia de los gastos antes referidos, lo conducente era corroborar el debido reporte de los mismos dentro de las contabilidades de los sujetos denunciados en el Sistema Integral de Fiscalización, por lo que continuando con la línea de investigación, mediante oficio INE/UTF/DRN/1251/2021, se solicitó a la Dirección de Auditoría, a efecto de que proporcionara información y documentación relacionada con la realización de los eventos en cuestión, si los mismos habían sido verificados por la autoridad y si existía el acta de verificación correspondiente, así como por el reporte de gastos relacionados con los mismos.

En respuesta al oficio antes referido, la Dirección de Auditoría especificó lo siguiente:

- Que los eventos en comento se encuentran registrados con los ID 04, 05, 18, 19, 20 y 41 de la agenda de eventos, como onerosos y con estatus de realizados, con excepción del realizo el día veintiocho de junio de dos mil veintiuno.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

- Que se localizó pólizas correspondientes a dichos eventos.
- Que el evento de fecha veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, fue objeto de visita de verificación.
- Que el evento de fecha seis de mayo de dos mil veintiuno, fue objeto de monitoreo a través de internet

Cabe mencionar que dicha respuesta, la documentación adjunta a esta, así como la allegada mediante la razón y constancia realizada a la contabilidad del sujeto denunciado en fecha veintiocho de junio de dos mil veintiuno, arrojan luz sobre la litis del procedimiento que nos ocupa, toda vez que de las mismas fue posible advertir el registro de diversos gastos cuya existencia ya fue corroborada con anterioridad.

Para mayor claridad, a continuación, se refieren los gastos en comento, así como las pólizas correspondientes y su documentación comprobatoria adjunta:

ID	Concepto	Tipo	Número	Logo	Registrado en el SIF	Póliza	Documentación comprobatoria
Evento de fecha 6 de mayo de 2021							
1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Póliza:1 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Factura XML Fotografías
2	Gorras	Gorras	N/A	PT	Sí	Póliza:3 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Factura, XML, Muestra, Kardex y Contrato
3	Camisas bordadas	Camisa	1	Candidato	Sí	Póliza:3 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
4	Camisas rojas	Playeras	N/A	N/A	Sí	Póliza:3 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

6	Pompones	N/A	N/A	N/A	Sí	Póliza:33 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra, CURP e INE
8	Lona	Lona	3	PT y candidato	Sí	Póliza:3 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
Evento de fecha 7 de mayo de 2021							
1	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Póliza:59 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, CURP, Contrato, Cotización e INE
2	Lonas	Lonas	40	PT y candidato	Sí	Póliza:59 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, CURP, Contrato, Cotización e INE
3	Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Póliza:59 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, CURP, Contrato, Cotización e INE
5	Camisa	Camisa	1	Candidato	Sí	Póliza:4 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RF
Evento de fecha 8 de mayo de 2021							
2	Lona	Lona	3	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
5	Playeras	Playeras	200	N/A	Sí	Póliza:41 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Cotización, CURP y INE
6	Gorras	Gorras	200	N/A	Sí	Póliza:3 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Factura, XML, Muestra, Kardex y Contrato
Evento de fecha 9 de mayo de 2021							

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Póliza:27 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, Muestra e INE
3	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Póliza:45 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, Muestra, CURP e INE
4	Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	Póliza:5 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, INE, Cotizaciones y CURP
5	Sillas	Sillas	500	N/A	Sí	Póliza:26 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Cotizaciones, Contrato, CURP e INE
6	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Póliza:21 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestra, Cotizaciones, Contrato, CURP e INE
8	Lona	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Póliza:24 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
9	Camisetas con logo	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Póliza:4 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
10	Micrófono	Micrófono	N/A	N/A	Sí	Póliza:5 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, INE, Cotizaciones y CURP
11	Camisas rojas con logo	Playeras	30	N/A	Sí	Póliza:41 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Cotización, CURP y INE
12	Personas con zanco	N/A	3	N/A	Sí	Póliza:58 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones e INE
14	Pastel	Grande	2	N/A	Sí	Póliza:20 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestra, Contrato, Cotizaciones e INE

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Evento de fecha 21 de mayo de 2021							
1	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Póliza:4 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
3	Camisetas rojas	Playeras	20	N/A	Sí	Póliza:24 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
5	Lonas	Lonas	30	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
Evento de fecha 22 de mayo de 2021							
1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Póliza:30 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, Muestra e INE
2	Camisas bordadas	Camisa	1	PT y candidato	Sí	Póliza:3 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Contrato, Factura y Kardex
3	Lonas	Lonas	2	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
4	Pancarta	Pancarta	20	PT y candidato	Sí	Póliza:15 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestra, Contrato, Cotizaciones y CURP
5	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Póliza:52 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, CURP e INE
6	Pompones	Pompones	10	N/A	Sí	Póliza:33 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
7	Gorras	Gorras	10	PT	Sí	Póliza:22 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Factura, Muestra, Recibo de aportación y Contrato

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

8	Renta de vehículos	N/A	25	N/A	Sí	Póliza:16 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, Cotizaciones y CURP
9	Equipo de sonido	Equipo de sonido	1	N/A	Sí	Póliza:17 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, INE, Cotizaciones y CURP
11	Planta de luz	N/A	1	N/A	Sí	Póliza:17 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, INE y Cotizaciones
12	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Póliza:53 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Cotizaciones, Contrato, CURP e INE
Evento de fecha 23 de mayo de 2021							
1	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Póliza:51 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Cotizaciones, Contrato, CURP e INE
2	Sillas	Sillas	200	N/A	Sí	Póliza:29 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Cotizaciones, Contrato, CURP e INE
3	Lonas	Lonas	20	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
Evento de fecha 28 de mayo de 2021							
1	Camisetas rojas	Playeras	15	N/A	Sí	Póliza:24 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
4	Lonas	Lonas	11	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
Evento de fecha 29 de mayo de 2021							

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

1	Banda o conjunto musical	Banda musical	1	N/A	Sí	Póliza:22 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Cotizaciones, Muestra e INE
2	Camisas bordadas	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Póliza:4 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
3	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Póliza:38 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, Muestra, CURP e INE
4	Pancarta	Pancarta	20	PT y candidato	Sí	Póliza:15 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestra, Contrato, Cotizaciones y CURP
5	Sillas	Sillas	300	N/A	Sí	Póliza:23 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, CURP e INE
6	Playeras rojas	Playeras	30	N/A	Sí	Póliza:24 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
7	Lonas	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE
8	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Póliza:11 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Cotizaciones, Muestra, CURP e INE

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Gastos no derivados de eventos							
1	Edición y producción de video publicado en la red social Facebook del candidato	Video	1	PT y candidato	Sí	Póliza:33 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, Cotizaciones, INE y CURP
2	Diseño gráfico de 32 imágenes publicadas en la red social Facebook del candidato	Imagen	32	PT y candidato	Sí	Póliza:33 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, Cotizaciones, INE y CURP
3	Bolsas	Bolsas utilitarias	1	PT y candidato	Sí	Póliza:50 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, Cotizaciones y CURP
4	Cubrebocas personalizado	Cubrebocas	1	PT y candidato	Sí	Póliza:32 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, factura, CURP, INE y Muestra
5	Flyers	Volantes	2	PT y candidato	Sí	Póliza:46 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestras, CURP y Cotización
6	Pines	Pin	1	PT y candidato	Sí	Póliza:62 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Contrato, Muestra, Cotizaciones e INE
7	Lona grande	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Póliza:24 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Muestras, Comprobante de domicilio y RFC
8	Lona chica	Lonas	1	PT y candidato	Sí	Póliza:2 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestra e INE

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

9	Pulsera	Pulsera	1	PT y candidato	Sí	Póliza:46 Periodo:1 Tipo: Corrección Diario	Recibo de aportación, Factura, Contrato, Muestras, CURP y Cotización
10	Gorras	Gorras	1	PT	Sí	Póliza:22 Periodo:1 Tipo: Normal Diario	Factura, Muestra, Recibo de aportación y Contrato

Tomando en consideración lo antes referido, esta autoridad procedió a identificar si efectivamente las pólizas remitidas se encontraban registradas en el Sistema Integral de Fiscalización, conciliando todos y cada uno de los registros mencionados, lo que se corroboró derivado de la razón y constancia efectuada en fecha veintiocho de junio del presente año y la respuesta remitida por la Dirección de Auditoría.

De la descripción a la documentación soporte que engloba las pólizas antes señaladas, así como de los diversos rubros que las integran, es posible advertir contratos, facturas, muestras, identificaciones y cotizaciones referentes a los gastos mencionados, todos los cuales se encuentran reportados en el Sistema Integral de Fiscalización en los registros antes mencionados.

En virtud de lo anterior, resulta conveniente hacer notar que si bien es cierto el quejoso aportó los medios de prueba que a su parecer acreditaban el no reporte de los ingresos y/o gastos derivados de los eventos denunciados y los diversos rubros de gasto, también lo es que derivado de las diligencias practicadas por esta autoridad electoral para allegarse de medios de convicción para dilucidar la veracidad de los hechos materia del presente procedimiento, se acreditó que aquellos conceptos de gasto analizados en el presente apartado se encuentran debidamente reportados en el Sistema Integral de Fiscalización.

Ahora bien, no obstante, lo expuesto, de actualizarse alguna infracción en materia de fiscalización relacionado con el registro y reporte de los conceptos de gasto expuestos en el cuadro anterior (tal como el registro de registro de operaciones en tiempo real o cualquier otra que se encuentre prevista en la ley electoral en materia de fiscalización), se determinará lo que en derecho corresponda en el Dictamen Consolidado de la revisión de Informes de Campaña que en su momento se emita.

Lo anterior, tomando en consideración que el procedimiento de revisión de Informes de Campaña constituye un procedimiento complejo de fiscalización, auditoría y verificación, cuya actividad arroja hechos probados en cuanto a la determinación exacta de gastos de campaña y en el que se reflejan las erogaciones declaradas por el sujeto fiscalizado, así como aquellos obtenidos o elaborados por la propia autoridad fiscalizadora.

La consecución de lo anterior requiere la observancia de lo establecido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el recurso de apelación identificado con la clave SUP-RAP-277/2015 y sus acumulados, en el sentido de que los asuntos relacionados con gastos de campaña, así como las quejas presentadas antes de aprobar el Dictamen Consolidado atinente, por regla general se deben resolver a más tardar en la sesión en la que se apruebe ese acto jurídico por parte de este Consejo General, ello con la finalidad de cumplir el deber jurídico de hacer efectivo el derecho fundamental de acceso a la impartición de justicia, previsto en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En efecto, son precisamente esas resoluciones las que complementan los resultados del Dictamen Consolidado, dotando de certeza a los participantes en el procedimiento electoral y a la ciudadanía en general respecto de la totalidad de los gastos erogados y beneficios generados durante la campaña electoral, aunado al hecho de que como se ha sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹³ **los procedimientos sancionadores en materia de fiscalización son complementarios al procedimiento administrativo de revisión de informes.**

En consecuencia y como se ejemplifica de la tabla inmediata anterior, es posible advertir el registro en el Sistema Integral de Fiscalización de los conceptos de gastos denunciados y aquellos que efectivamente se encuentran reportados en el Sistema Integral de Fiscalización (SIF), mostrándose de manera ostensible que aquellos cuya existencia pudo ser verificada por esta autoridad merced a los medios de prueba aportados por el quejoso también se encuentran reportados en la contabilidad del candidato denunciada.

En consecuencia, y como ya se dijo, de la evidencia encontrada en el SIF, se procedió a dejar constancia, lo que unido a la respuesta emitida por la Dirección

¹³ Así lo sostuvo al resolver el SUP-RAP-24/2018.

de Auditoría, constituyen documentales públicas en términos del artículo 16 del Reglamento de Procedimientos en Materia de Fiscalización, al ser un documento expedido por una autoridad en ejercicio de sus funciones, es decir que las mismas hacen prueba plena, sobre el objeto de valoración, en la especie del reporte de los gastos denunciados enlistados en el cuadro.

Señalado lo anterior, es preciso citar el criterio orientador sostenido en diversas ocasiones por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mismo que ha dado origen a la tesis de Jurisprudencia 12/2001.

EXHAUSTIVIDAD EN LAS RESOLUCIONES. CÓMO SE CUMPLE. Este principio impone a los juzgadores, una vez constatada la satisfacción de los presupuestos procesales y de las condiciones de la acción, el deber de agotar cuidadosamente en la sentencia, todos y cada uno de los planteamientos hechos por las partes durante la integración de la litis, en apoyo de sus pretensiones; si se trata de una resolución de primera o única instancia se debe hacer pronunciamiento en las consideraciones sobre los hechos constitutivos de la causa petendí, y sobre el valor de los medios de prueba aportados o allegados legalmente al proceso, como base para resolver sobre las pretensiones, y si se trata de un medio impugnativo susceptible de abrir nueva instancia o juicio para revisar la resolución de primer o siguiente grado, es preciso el análisis de todos los argumentos y razonamientos constantes en los agravios o conceptos de violación y, en su caso, de las pruebas recibidas o recabadas en ese nuevo proceso impugnativo.

De tal suerte que esta autoridad, realizó todas las posibles diligencias que le permitieran allegarse de los elementos mínimos idóneos para la comprobación de los hechos denunciados por el quejoso.

En virtud de lo anterior, y toda vez que ha quedado acreditado el registro de los gastos denunciados estudiados en el presente apartado, lo procedente es declarar infundado el procedimiento que nos ocupa en lo referente a los mismos.

Con base en las consideraciones fácticas y normativas expuestas, es de concluir que no se acredita que el Partido del Trabajo, ni su entonces candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, Tlaxcala, el C. Arturo Covarrubias Cervantes, hayan vulnerado lo dispuesto en los artículos 25 numeral 1, inciso a), i) y n), 54, numeral 1, 55, 78, numeral 2, inciso b) y 79, numeral 1, incisos a) y b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos; artículos 243, numeral 1, 443, numeral 1, inciso f) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los 96, numeral 1, 127 del Reglamento de Fiscalización,

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

derivado de lo cual el procedimiento de mérito, debe declararse **infundado**, respecto de los hechos materia del presente Considerando.

2.5 Gastos acreditados y que no se encontraron registrados en el SIF.

Es preciso señalar que una vez que ha quedado acreditado la existencia de los eventos denunciados, y que de estos existen ciertas erogaciones que no se encontraron reportadas en el Sistema Integral de Fiscalización, lo procedente es realizar su estudio a la luz de los medios de convicción presente en el expediente de mérito. A continuación, se refieren todos aquellos gastos cuyo reporte no fue posible advertir:

ID	Concepto	Tipo	Número	Logo	Muestra	Tipo de muestra	Observaciones	Detectado por Auditoría	Reportado en SIF
Evento de fecha 6 de mayo de 2021									
7	Uso de camioneta	N/A	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Tiene adherida una lona con la imagen del candidato	Sí	No
9	Pirrotecnia	N/A	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	Solo se observa el uso de uno al inicio de uno de los videos	Sí	No
Evento de fecha 7 de mayo de 2021									
4	Sistema de iluminación	Focos	1	N/A	Sí	Imagen	Se detecta el uso de 3 fuentes de iluminación.	Sí	No
Evento de fecha 8 de mayo de 2021									
1	Camioneta con remolque	Vehículo	1	N/A	Sí	Imagen	Tiene adherida una lona con la imagen del candidato	Sí	No
4	Globos	Globos	N/A	N/A	Sí	Videos	Se identifican algunos globos amarillos y rojos adheridos a la camioneta	Sí	No
Evento de fecha 9 de mayo de 2021									
7	Pompones	Pompones	N/A	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identificaron un aproximado de 10 pompones	Sí	No

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

13	Helado	Cubeta	14	N/A	Sí	Imagen y videos	Se ven cubetas con helado y personas repartiendo vasos de helado	Sí	No
15	Camioneta con remolque	Vehículo	1	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A	Sí	No
16	Meseros	N/A	30	N/A	Sí	Imagen y videos	Se identifica a personas con playeras rojas que reparten helado y pastel	Sí	No
Evento de fecha 21 de mayo de 2021									
2	Camisas azules con logo	Camisas	2	PT y candidato	Sí	Imagen y videos	Se aprecia que las camisas tienen bordado el nombre del candidato y el logo del PT	Sí	Sí
4	Sillas ¹⁴	Sillas	200	N/A	Sí	Imagen y videos	N/A	Sí	No
Evento de fecha 22 de mayo de 2021									
10	Perifoneo	Perifoneo	1	N/A	Sí	Imagen y videos	Se advierte un juego de bocinas montado en diversos vehículos	Sí	No
Evento de fecha 28 de mayo de 2021									
2	Carpa	Carpa	1	N/A	Sí	Imagen	N/A	Sí	No
3	Sillas	Sillas	100	N/A	Sí	Imagen	N/A	Sí	No

Del análisis al oficio INE/UTF/DA/33885/2021, recibido como contestación al requerimiento realizado a la Dirección de Auditoría en relación al reporte de los conceptos denunciados, no se observó que se haya localizado registro alguno inherente a los referidos conceptos en el Sistema Integral de Fiscalización, lo que también fue corroborado por esta autoridad merced al análisis realizado a los

¹⁴ Cabe señalar que de la búsqueda a las pólizas en las que se reportó dicho concepto, se identificó que su reporte era por evento, razón por la cual no se puede tener por reportado por un periodo de tiempo dicho concepto de gasto.

registros contables del candidato incoado y que se hizo constar mediante razón y constancia de fecha veintiocho de junio de dos mil veintiuno.

En este contexto, y toda vez que el Partido del Trabajo, así como su otrora candidato, no presentaron respuesta a los emplazamientos y solicitudes de información que les fueran dirigidos, así como elementos para desvirtuar lo vertido por el quejoso en su escrito de mérito, y dado que de la concatenación de los medios de prueba que obran en el expediente, así como de los que se allegó esta autoridad, es que se tienen elementos suficientes para considerar que dicho partido político y su candidato, no registraron los gastos referidos en la tabla que antecede.

Así, la conducta relatada vulnera la prohibición contenida en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos; así como el 127 del Reglamento de Fiscalización, toda vez que se actualizó el no reporte del cúmulo de gastos analizado en este apartado, por lo que dicha conducta debe ser sancionada en términos de la normatividad electoral en materia de fiscalización.

3. Determinación del monto involucrado.

En razón de que nos encontramos frente a una conducta infractora de la normatividad electoral, y toda vez que resulta necesario determinar el valor más alto de acuerdo con la matriz de precios, esta autoridad le requirió a la Dirección de Auditoría la matriz de precios más altos de los conceptos denunciados, obteniendo como costo lo que a continuación se transcribe:

Entidad	Concepto	Costo unitario	Cantidad	Total
Tlaxcala	Uso de camioneta	\$6,500.00 ¹⁵	3	\$19,500.00
Tlaxcala	Pirotecnia	\$13.92	1	\$13.92
Tlaxcala	Sistema de iluminación	\$2,088.00	1	\$2,088.00
Tlaxcala	Globos normales	\$100.98	1	\$100.98
Tlaxcala	Pompones	\$29.00	1	\$29.00
Tlaxcala	Helado de cubeta que se sirvió en vaso para su entrega	\$5.80	14	\$81.20
Tlaxcala	Meseros	\$58.00	30	\$1,740.00
Tlaxcala	Camisas con logo	\$399.99	2	\$799.98
Tlaxcala	Sillas	\$17.40	300	\$5,220.00
Tlaxcala	Perifoneo	\$7,723.79	1	\$7,723.79

¹⁵ El costo que se extrajo de la matriz fue por servicio

Entidad	Concepto	Costo unitario	Cantidad	Total
Tlaxcala	Carpa	\$1,293.10	1	\$1,293.10
Total				\$38,589.97

4. Determinación de la responsabilidad de los sujetos incoados

Visto lo anterior es importante, previo a la individualización de la sanción correspondiente, determinar la responsabilidad de los sujetos obligados en la consecución de la conducta materia de análisis.

De conformidad con las reformas en materia político electoral realizadas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el diez de febrero de dos mil catorce; así como la entrada en vigor de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y de la Ley General de Partidos Políticos, se crea un sistema de fiscalización nacional sobre los ingresos y gastos de los partidos políticos y sus candidaturas, el cual atiende a la necesidad del nuevo modelo de fiscalización integral -registro contable en línea- de resolver de manera expedita, el cual debe ser de aplicación estricta.

Respecto del régimen financiero de los partidos políticos, la Ley General de Partidos Políticos en su artículo 60, numeral 1, inciso b) refiere que éstos se sujetarán a *las disposiciones que en materia de fiscalización establezcan las obligaciones, clasifiquen los conceptos de gasto de los partidos políticos, precandidatos y todos los sujetos obligados; así como las que fijan las infracciones, son de interpretación estricta de la norma.*

El Libro Tercero, “Rendición de Cuentas”, Título V “Informes”, con relación al Libro Segundo “DE LA CONTABILIDAD” del Reglamento de Fiscalización, establece que los partidos políticos tienen la obligación de presentar ante la autoridad electoral, los informes siguientes:

- 1) Informes del gasto ordinario:
 - a) Informes trimestrales
 - b) Informe anual
 - c) Informes mensuales
- 2) Informes de Proceso Electoral:
 - a) Informes de precampaña
 - b) Informes de obtención de apoyo ciudadano
 - c) Informes de campaña**

- 3) Informes presupuestales:
- a) Programa Anual de Trabajo
 - b) Informe de Avance Físico-Financiero
 - c) Informe de Situación Presupuestal

En este tenor, con el nuevo modelo de fiscalización, es dable desprender lo siguiente:

- Que los partidos políticos son directamente responsables, en materia de fiscalización, respecto de sus ingresos y gastos, sin importar si el origen es público o privado.
- Que, respecto a las campañas, se advierte una obligación específica de los partidos políticos para que sean ellos quienes lleven un control de la totalidad de los ingresos recibidos, así como de los gastos efectuados por todos y cada una de las personas que hayan postulado, resulten o no ganadores en la contienda.

En el sistema electoral se puede observar que, a los sujetos obligados, en relación con los informes de ingresos y gastos que deben presentar al Instituto Nacional Electoral, se imponen obligaciones específicas tendentes a conseguir ese objetivo.

Consecuentemente, al advertirse una obligación específica de los partidos políticos establecida en nuestro sistema electoral, obliga a esta autoridad, frente a cada irregularidad encontrada en los dictámenes consolidados de la revisión de los informes de campaña, a calificar las faltas cometidas, y, en consecuencia, a individualizar las sanciones que correspondan, aún si la conducta no fue cometida directamente por un Partido Político, pues existe una obligación solidaria de este respecto de la conductas imputables al candidato.

De conformidad con lo establecido en los artículos 25, numeral 1, inciso v) y 79, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Partidos Políticos, la obligación original para rendir los informes señalados recae en los partidos políticos.

El incumplimiento de lo anterior, en términos del artículo 443, numeral 1, incisos l) y m) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, constituye una infracción que tendrá como consecuencia la imposición de sanciones a los partidos políticos.

En este tenor, la obligación original de presentar los informes de campaña, especificando el origen y monto de los ingresos, así como el destino y aplicación de cada uno de los gastos que se hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente, está a cargo de los partidos políticos, cualquier causa excluyente de responsabilidad deberá ser aducida por éstos y deberá estar justificada y en condiciones en las que se acredite plenamente la imposibilidad de presentar la documentación requerida por la autoridad, o en su caso, a lo que legal y reglamentariamente está obligado.

El artículo 223, numeral 7, inciso c) del Reglamento de Fiscalización establece que los partidos políticos serán los responsables de la información reportada mediante el Sistema de Contabilidad en Línea; esto es, existe la obligación originaria de responsabilidad de la documentación que se incorpore al referido sistema.

Por tanto, la responsabilidad de presentar informes de gastos de campaña y de incorporar la documentación en el Sistema de Contabilidad en Línea, es original y en un primer plano para el instituto político, como sujeto principal de la obligación.

En este orden de ideas, los institutos políticos deberán acreditar ante la autoridad fiscalizadora la realización de conductas eficaces, idóneas, jurídicas, oportunas y razonables, por medio de las cuales acredite la imposibilidad para cumplir con su obligación en materia de fiscalización y, en su caso, para subsanar las faltas señaladas o de presentar las aclaraciones o la documentación necesaria para desvirtuar lo observado por el órgano fiscalizador.

En este contexto y bajo la premisa de que se observen diversas irregularidades a los partidos y para efectos de hacer extensiva la responsabilidad solidaria a las candidaturas, es menester que ante los requerimientos de la autoridad fiscalizadora para presentar documentación relacionada con gastos e ingresos encontrados en los informes de campaña respectivos, y cuando éstos se enfrenten ante la situación de no contar con la documentación solicitada, que los institutos políticos presenten acciones eficaces, idóneas, jurídicas, oportunas y razonables, para acreditar que requirió a las y los candidatos, conociendo éstos la existencia de la presunta infracción para que, a su vez, puedan hacer valer la garantía de audiencia que les corresponde.

Sirve de criterio orientador el emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al emitir la sentencia en el recurso de apelación SUP-RAP-153/2015 y su acumulado al determinar que *los institutos políticos que*

pretendan ser eximidos de sus responsabilidades de rendición de informes de gastos de sus precandidatos, deberán acreditar ante la autoridad fiscalizadora competente, la realización de conductas eficaces, idóneas, jurídicas, oportunas y razonables, por medio de las cuales, se demuestren fehacientemente condiciones de imposibilidad para cumplir con la obligación de presentar los correspondientes informes de precampaña. Sobre esta lógica, frente a un requerimiento de la autoridad para presentar documentación relacionada con gastos encontrados en el monitoreo que realiza la autoridad fiscalizadora o ante la omisión de presentar los informes de gastos de los precandidatos; no es suficiente que los partidos políticos aleguen, en los oficios de errores y omisiones, una imposibilidad material para entregar la documentación requerida y, con ello pretender que la autoridad fiscalizadora los exima de sus obligaciones en la rendición de cuentas.

Al respecto, mutatis mutandi, aplica el criterio de esta Sala Superior en el que sostiene que la ausencia de dolo para evitar la sanción por la omisión de presentar el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que hayan obtenido para el desarrollo de sus actividades las organizaciones de observadores electorales; no puede ser eximente de responsabilidad, pues el ilícito administrativo se actualiza con independencia de la voluntad deliberada, al dejar de observarse las disposiciones legales y reglamentarias que imponen la obligación de cumplir en tiempo y forma con la rendición del informe respectivo.

Respecto de las acciones eficaces, idóneas, jurídicas, oportunas y razonables a cargo del sujeto obligado, a efecto de deslindarse de la responsabilidad, cabe precisar que el deslinde debe cumplir con el procedimiento establecido en el artículo 212 del Reglamento de Fiscalización. Sirve de apoyo a lo anterior, lo establecido en la Jurisprudencia 17/2010 **RESPONSABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR ACTOS DE TERCEROS. CONDICIONES QUE DEBEN CUMPLIR PARA DESLINDARSE.**¹⁶

De lo anterior se concluye, concatenado con lo señalado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el recurso de apelación identificado con la clave alfanumérica SUP-RAP-153/2015, que los partidos políticos, como garantes del orden jurídico, pueden deslindarse de responsabilidad respecto de conductas que se estimen infractoras de la ley, cuando las medidas o acciones que adopten cumplan los requisitos señalados.

¹⁶ Todos los artículos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales señalados en la jurisprudencia indicada tienen su equivalente en la normatividad electoral vigente siguiente: artículos 25, numeral 1, inciso a) de la Ley General de Partidos Políticos; 159, numeral 4; 442, numeral 1, incisos d) e i), 443, numeral 1, inciso a), 447, numeral 1, inciso b), y 452, numeral 1 inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Consecuentemente, respecto a la conducta sujeta a análisis, la respuesta del ente político no fue idónea para atender las observaciones realizadas, pues no se advierten conductas tendentes a deslindarse de las irregularidades observadas, por lo que, esta autoridad fiscalizadora considera que no procede eximir al sujeto obligado de su responsabilidad ante la conducta observada, dado que no acreditó ante la autoridad fiscalizadora competente, la realización de conductas eficaces, idóneas, jurídicas, oportunas y razonables, por medio de las cuales se demuestren fehacientemente condiciones de imposibilidad para cumplir con sus obligaciones en materia de fiscalización.

Por lo anteriormente expuesto, este órgano fiscalizador colige que es imputable la responsabilidad de la conducta infractora de mérito, al ente político pues no presentó acciones contundentes para deslindarse de la conducta de la que es originalmente responsable.

Señalado lo anterior a continuación se procederá a la individualización de la sanción correspondiente.

5. Individualización de la sanción

En primer lugar, es importante señalar que la individualización de la sanción es por cuanto hace a la infracción de los artículos 79 numeral 1 inciso b) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos y 127 del Reglamento de Fiscalización, consistente en la omisión de reportar gastos por concepto de sistema de iluminación, renta de camionetas, pirotecnia, globos, pompones, helados, meseros, camisas, sillas, perifoneo y carpa por un monto de **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**.

En consecuencia, se procederá a atender el régimen legal para la graduación de las sanciones en materia administrativa electoral de conformidad con el criterio sostenido por la Sala Superior dentro de la sentencia recaída al recurso de apelación identificado con el número de expediente SUP-RAP-05/2010.

En este sentido, para imponer la sanción este Consejo General calificará la falta determinando lo siguiente:

- a) Tipo de infracción (acción u omisión)**
- b) Circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se concretaron**

- c) Comisión intencional o culposa de la falta
- d) La trascendencia de las normas transgredidas
- e) Los valores o bienes jurídicos tutelados que fueron vulnerados o la lesión, daño, perjuicios que pudieron generarse con la comisión de la falta
- f) La singularidad o pluralidad de las faltas acreditadas
- g) La condición de que el ente infractor haya incurrido con antelación en la comisión de una infracción similar (Reincidencia)

En razón de lo anterior, en este apartado se analizará en un primer momento, los elementos para calificar la falta (**inciso A**) y, posteriormente, los elementos para individualizar la sanción (**inciso B**).

A) CALIFICACIÓN DE LA FALTA.

a) Tipo de infracción (acción u omisión)

Con relación a la irregularidad identificada en el presente apartado, se identificó que el sujeto obligado omitió reportar gastos por concepto de sistema de iluminación, renta de camionetas, pirotecnia, globos, pompones, helados, meseros, camisas, sillas, perifoneo y carpa por un monto de **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**.

En el caso a estudio, la falta corresponde a una omisión de los sujetos obligados consistente en omitir reportar gastos realizados, durante la campaña del Proceso Electoral Local Concurrente 2020-2021, en el estado de Tlaxcala incumpliendo con lo dispuesto en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos en relación con el artículo 127 del Reglamento de Fiscalización¹⁷.

b) Circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se concretizaron

Modo: El sujeto obligado omitió reportar en el Informe de campaña el egreso relativo a sistema de iluminación, renta de camionetas, pirotecnia, globos, pompones, helados, meseros, camisas, sillas, perifoneo y carpa. De ahí que el partido contravino lo dispuesto en el artículo 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos en relación con el artículo 127 del Reglamento de Fiscalización.

¹⁷ Lo anterior considerando lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el SUP-RAP-98/2003

Tiempo: La irregularidad atribuida al ente político, surgió en el marco de la revisión de los Informes de Campaña de ingresos y gastos de los Partidos Políticos correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el estado de Tlaxcala.

Lugar: La irregularidad se actualizó en el estado de Tlaxcala.

c) Comisión intencional o culposa de la falta.

No obra dentro del expediente elemento probatorio alguno con base en el cual pudiese deducirse una intención específica de los sujetos obligados para obtener el resultado de la comisión de la falta (elemento esencial constitutivo del dolo), esto es, con base en el cual pudiese colegirse la existencia de volición alguna del sujeto obligado para cometer la irregularidad mencionada con anterioridad, por lo que en el presente caso existe culpa en el obrar.

d) La trascendencia de las normas transgredidas.

Por lo que hace a las normas transgredidas es importante señalar que, al actualizarse una falta sustantiva se presenta un daño directo y efectivo en los bienes jurídicos tutelados, así como la plena afectación a los valores sustanciales protegidos por la legislación aplicable en materia de fiscalización de partidos políticos, y no únicamente su puesta en peligro.

Esto es, al actualizarse una falta sustancial por omitir registrar contablemente los egresos realizados dentro de las actividades de campaña correspondientes al Proceso Electoral Local Concurrente 2020-2021 en el estado de Tlaxcala, relativo a sistema de iluminación, renta de camionetas, pirotecnia, globos, pompones, helados, meseros, camisas, sillas, perifoneo y carpa.

En este caso, la falta sustancial trae consigo la no rendición de cuentas, con lo que se impide garantizar la transparencia y conocimiento del manejo de los recursos, por consecuencia, se vulnera la certeza y transparencia en la rendición de cuentas como principio rector de la actividad electoral. Debido a lo anterior, los partidos incoados violan el valor antes establecido y afecta a persona jurídica indeterminada (los individuos pertenecientes a la sociedad), debido a que vulnera de forma directa y efectiva la certeza del adecuado manejo de los recursos.

En ese sentido, la Sala Superior ha sostenido que, en el campo de la fiscalización de los recursos de los sujetos obligados, los bienes jurídicos que se tutelan no sólo son la transparencia, la rendición de cuentas y la equidad en las contiendas, sino que también tiene como objetivo garantizar el cumplimiento cabal de normas relacionadas con límites de aportaciones, fuentes de financiamiento prohibidas, rebase de topes de gastos de campaña, etcétera. Por ello, la verificación de la norma adquiere fundamental importancia, ya que incide directamente en las condiciones de la competencia electoral.

Con base en lo anterior, la Sala Superior señaló que es importante que el Reglamento de Fiscalización incorpore la figura de valuación de las operaciones que tiene como finalidad garantizar el cumplimiento del principio de equidad, al determinar el valor del gasto no reportado, subvaluado y sobrevaluado.

Ahora bien, el artículo 27 del Reglamento de Fiscalización establece que cuando de la revisión de las operaciones, informes y estados financieros, monitoreo de gasto, así como de la aplicación de cualquier otro procedimiento, la autoridad responsable de la fiscalización establece gasto no reportado por el sujeto obligado, la determinación del valor de los gastos se sujetará a lo siguiente:

- a)** Se deberá identificar el tipo de bien o servicio recibido y sus condiciones de uso y beneficio.
- b)** Las condiciones de uso se medirán en relación con la disposición geográfica y el tiempo. El beneficio será considerado conforme a los periodos del ejercicio ordinario y de los procesos electorales.
- c)** Se deberá reunir, analizar y evaluar la información relevante relacionada con el tipo de bien o servicio a ser valuado. La información se podrá obtener de cámaras o asociaciones del ramo de que se trate.
- d)** Se deberá identificar los atributos de los bienes o servicios sujetos de valuación y sus componentes deberán ser comparables.
- e)** Para su determinación, el procedimiento a utilizar será el de valor razonable.

Ahora bien en una primera fase se prevé el mecanismo de determinación de valuación de bienes y servicios mediante el procedimiento de “valor razonable”, el cual se define a partir de la identificación del tipo de bien o servicio recibido, las condiciones de uso y beneficio, los atributos comparativos, la disposición geográfica y temporal, así como de un análisis y evaluación de la información relevante relacionada con el tipo de bien o servicio a ser valuado, la cual se podrá obtener de cámaras o asociaciones del ramo de que se trate. En un segundo momento, se prevé que a partir de la obtención del “valor razonable” de los

bienes y servicios, esta autoridad debe elaborar una “matriz de precios” con información homogénea y comparable.

Finalmente, cuando se encuentre gasto no reportado por el sujeto obligado, valorará aquel bien y servicio no reportado con base en el “valor más alto” previsto en la “matriz de precios” previamente elaborada.

Así, “el valor más alto”, a partir de una interpretación sistemática y funcional de lo previsto en los párrafos 1, 2 y 3, del artículo 27, del Reglamento de fiscalización, se debe entender como el “valor razonable”, el cual es resultado de un procedimiento basado en parámetros objetivos, como son las condiciones de uso y beneficio de un bien o servicio, disposición geográfica, tiempo, entre otros, que se aplica cuando los sujetos obligados incumplen con su obligación de presentar la información y documentos comprobatorios de la operación realizada con su recurso, porque tal situación se traduce en una evasión al régimen de fiscalización.

En ese tenor, se considera que de optar por el “valor más bajo” o el “valor o costo promedio” de los precios contenidos en la matriz, para efectos de determinar el valor de un bien o servicio no reportado por el sujeto, con esto no se lograría un efecto disuasivo, porque esa cuantificación podría ser menor al beneficio realmente obtenido por el infractor con el ocultamiento de la información y documentación comprobatoria.

Con la irregularidad en referida, la coalición en comento vulneró lo dispuesto en el artículo 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos¹⁸ en relación con el artículo 127 del Reglamento de Fiscalización¹⁹

De los artículos señalados se desprende que los partidos políticos tienen la obligación de presentar ante la autoridad fiscalizadora electoral, los informes de campaña correspondientes al ejercicio sujeto a revisión, en los que informen sobre el origen y aplicación de los recursos que se hayan destinado para financiar los gastos realizados para el sostenimiento de sus actividades, mismos

¹⁸ Artículo 79 1. Los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguientes: b) Informes de Campaña: Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada uno de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente; (...).

¹⁹ “Artículo 127 1. Los egresos deberán registrarse contablemente y estar soportados con la documentación original expedida a nombre del sujeto obligado. Dicha documentación deberá cumplir con requisitos fiscales. 2. Los egresos deberán registrarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley de Partidos, las guías contabilizadoras y los catálogos de cuenta descritos en el Manual General de Contabilidad.

que deberán estar debidamente registrados en su contabilidad, acompañando la totalidad de la documentación soporte dentro de los plazos establecidos por la normativa electoral.

La finalidad, es preservar los principios de la fiscalización, como lo son la transparencia y rendición de cuentas y de control, mediante las obligaciones relativas a la presentación de los informes, lo cual implica, que existan instrumentos a través de los cuales los partidos rindan cuentas respecto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación, a la autoridad, coadyuvando a que esta autoridad cumpla con sus tareas de fiscalización a cabalidad.

Del análisis anterior, es posible concluir que la inobservancia de los artículos referidos vulnera directamente la certeza y transparencia en la rendición de cuentas, por lo cual, en el cumplimiento de esas disposiciones subyace ese único valor común.

Así, es deber de los partidos políticos informar en tiempo y forma los movimientos realizados y generados durante el periodo a revisar para el correcto desarrollo de su contabilidad, otorgando una adecuada rendición de cuentas, al cumplir los requisitos señalados por la normatividad electoral, mediante la utilización de los instrumentos previamente establecidos para ello y permitiendo a la autoridad llevar a cabo sus actividades fiscalizadoras.

Dicho lo anterior es evidente que una de las finalidades que persigue el legislador al señalar como obligación de los partidos políticos rendir cuentas ante la autoridad fiscalizadora de manera transparente, es inhibir conductas que tengan por objeto y/o resultado impedir el adecuado funcionamiento de la actividad fiscalizadora electoral, en efecto, la finalidad es precisamente garantizar que la actividad de dichos entes políticos se desempeñe en apego a los cauces legales.

Por tanto, se trata de normas que protegen un bien jurídico de un valor esencial para la convivencia democrática y el funcionamiento del Estado en sí, esto, porque los partidos políticos son parte fundamental del sistema político electoral mexicano, pues son considerados constitucionalmente entes de interés público que reciben financiamiento del Estado y que tienen como finalidad, promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional, y hacer posible el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público, de manera que las infracciones que cometa un partido en

materia de fiscalización origina una lesión que resiente la sociedad e incide en forma directa sobre el Estado.

Así las cosas, ha quedado acreditado que el sujeto obligado se ubica dentro de una de las hipótesis normativas previstas en el artículo 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos en relación con el artículo 127 del Reglamento de Fiscalización, siendo estas normas de gran trascendencia para la tutela de los principios de certeza y transparencia en la rendición de cuentas.

e) Los intereses o valores jurídicos tutelados que se generaron o pudieron producirse por la comisión de la falta.

En este aspecto debe tomarse en cuenta las modalidades de configuración del tipo administrativo en estudio, para valorar la medida en la que contribuye a determinar la gravedad de la falta, pudiendo ser infracciones de: a) resultado; b) peligro abstracto y c) peligro concreto.

Entre esas posibles modalidades de acreditación se advierte un orden de prelación para reprobar las infracciones, pues la misma falta que genera un peligro en general (abstracto) evidentemente debe rechazarse en modo distinto de las que producen un peligro latente (concreto) y, a su vez, de manera diferente a la que genera la misma falta, en las mismas condiciones, pero que produce un resultado material lesivo.

En la especie, el bien jurídico tutelado por la norma infringida por la conducta señalada, es garantizar la certeza en el origen y aplicación de los recursos mediante la verificación oportuna, al contar con la documentación soporte de las cuentas por pagar con saldos a la conducta detectada.

En ese sentido, en el presente caso la irregularidad acreditada imputables al sujeto obligado se traducen en **falta** de resultado que ocasiona un daño directo y real del bien jurídico tutelado, arriba señalado.

Por tanto, al valorar este elemento junto a los demás aspectos que se analizan en este apartado, debe tenerse presente que contribuye a agravar el reproche, en razón de que la infracción en cuestión genera una afectación directa y real de los intereses jurídicos protegidos por la normatividad en materia de financiamiento y gasto de los partidos políticos.

f) La singularidad o pluralidad de las faltas acreditadas

En el caso que nos ocupa existe singularidad en la falta pues el partido político cometió una sola irregularidad que se traduce en una falta de carácter **SUSTANTIVO** o de **FONDO**, que vulneró el bien jurídico tutelado que es la certeza en el origen y la aplicación de los recursos y transparencia en la rendición de cuentas.

Calificación de la falta

Considerando lo anterior, y ante el concurso de los elementos antes analizados, se considera que las infracciones deben calificarse como **GRAVE ORDINARIA**.

B) IMPOSICIÓN DE LA SANCIÓN

A continuación, se procede a establecer la sanción que más se adecúe a las infracciones cometidas, a efecto de garantizar que se tomen en consideración las agravantes y atenuantes y en consecuencia, se imponga una sanción proporcional a la falta cometida.

Al efecto, la Sala Superior estimó mediante SUP-RAP-454/2012 que una sanción impuesta por la autoridad administrativa electoral será acorde con el principio de proporcionalidad cuando exista correspondencia entre la gravedad de la conducta y la consecuencia punitiva que se le atribuye. Para ello, al momento de fijarse su cuantía se deben tomar en cuenta los siguientes elementos: 1. La gravedad de la infracción, 2. La capacidad económica del infractor, 3. La reincidencia, 4. Cualquier otro que pueda inferirse de la gravedad o levedad del hecho infractor.

El Partido del Trabajo cuenta con capacidad económica suficiente para cumplir con la sanción que se le impone, pues recibió financiamiento público local para actividades ordinarias de conformidad con lo establecido en el Acuerdo ITE-CG 08/2021, aprobado por el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones en fecha quince de enero de dos mil veintiuno, mediante el cual se determinaron los montos totales de financiamiento ordinario, y para actividades específicas de los partidos políticos en el estado de Tlaxcala para el ejercicio 2021, asignándole el siguiente monto:

Partido Político	Monto Asignado
Partido del Trabajo	\$4,784,225.47

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Asimismo, no pasa desapercibido para este Consejo General el hecho de que para valorar la capacidad económica de los partidos políticos infractores es necesario tomar en cuenta las sanciones pecuniarias a las que se ha hecho acreedor con motivo de la comisión de diversas infracciones a la normatividad electoral. Esto es así, ya que las condiciones económicas del infractor no pueden entenderse de una manera estática, pues es evidente que van evolucionando de acuerdo con las circunstancias que previsiblemente se vayan presentando.

En razón de lo anterior, es necesario señalar que el Partido del Trabajo cuenta con las siguientes sanciones pendientes de saldar:

Partido Político	Resolución de la Autoridad	Monto total de la sanción	Montos de deducciones realizadas al mes de junio de 2021	Montos por saldar	Total
Partido del Trabajo	INE/CG466/2019	\$684,745.15	\$351,030.70	\$333,714.45	\$1,309,492.58
	INE/CG647/2020	\$975,778.13	\$0.00	\$975,778.13	

Visto lo anterior, esta autoridad tiene certeza que el partido político cuenta con financiamiento local y tiene la capacidad económica suficiente con la cual pueda hacer frente a las obligaciones pecuniarias que pudiera imponérsele en la presente Resolución.

En consecuencia, se advierte que no se produce afectación real e inminente en el desarrollo de las actividades ordinarias permanentes del partido político, pues aun cuando tenga la obligación de pagar las sanciones correspondientes, ello no afectará de manera grave su capacidad económica. Por tanto, estará en la posibilidad de solventar las sanciones pecuniarias que, en su caso, sean establecidas conforme a la normatividad electoral.

Ahora bien, no sancionar conductas como la que ahora nos ocupa, supondría un desconocimiento, por parte de esta autoridad, a la Legislación Electoral aplicable en materia de fiscalización y financiamiento de los sujetos obligados, así como a los principios de certeza, legalidad, imparcialidad, objetividad y transparencia que deben guiar su actividad.

Así, del análisis realizado a la conducta infractora cometida por el sujeto obligado, se desprende lo siguiente:

- Que la falta se calificó como **GRAVE ORDINARIA**, en virtud de haberse acreditado la vulneración a los valores y principios sustanciales protegidos por la Legislación Electoral, aplicable en materia de fiscalización, debido a que el sujeto obligado omitió reportar la totalidad de los egresos realizados durante el periodo que se fiscaliza.
- Que por lo que hace a las **circunstancias de modo, tiempo y lugar**, respectivamente, se tomó en cuenta que la irregularidad atribuible al partido político consistió en no reportar los gastos realizados durante la campaña Proceso Electoral Concurrente 2020-2021 en la entidad referida incumpliendo con la obligación que le impone la normatividad electoral.
- Que, con la actualización de la falta sustantiva, se acredita la vulneración a los valores y principios sustanciales protegidos por la legislación aplicable en materia de fiscalización.
- Que el sujeto obligado conocía los alcances de las disposiciones legales invocadas, así como los oficios de errores y omisiones emitidos por la autoridad y el plazo de revisión del informe de campaña correspondiente al Proceso Electoral correspondiente.
- Que el sujeto obligado no es reincidente.
- Que el monto involucrado en la conclusión sancionatoria asciende a **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**.

En este tenor, una vez que se ha calificado la falta, se han analizado las circunstancias en que fue cometida, la capacidad económica del infractor y los elementos objetivos y subjetivos que concurrieron en su comisión, se procede a la elección de la sanción que corresponda de acuerdo con los supuestos contenidos en el catálogo previsto en el artículo 456, numeral 1, inciso a) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.²⁰

²⁰ Mismo que en sus diversas fracciones señala: I. Con amonestación pública; II. Con multa de hasta diez mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal, según la gravedad de la falta. En los casos de infracción a lo dispuesto en materia de topes a los gastos de campaña, o a los límites aplicables en materia de donativos o aportaciones de

Así, tomando en consideración las particularidades anteriormente analizadas este Consejo General considera que la sanción prevista en **fracción III** del artículo en comento, consistente en una **reducción de la ministración mensual** del financiamiento público que le corresponde para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, es la idónea para cumplir una función preventiva general dirigida a los miembros de la sociedad en general, y fomentar que el participante de la comisión, en este caso el el sujeto obligado se abstenga de incurrir en la misma falta en ocasiones futuras.

Así, la sanción a imponerse al sujeto obligado es de índole económica y equivale al **100% (cien por ciento)** sobre el monto involucrado de la conclusión sancionatoria, a saber **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**. lo que da como resultado total la cantidad de **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**.

En consecuencia, este Consejo General concluye que la sanción que se debe imponer al **Partido del Trabajo**, es la prevista en la fracción III, inciso a), numeral 1 del artículo 456 del Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, consistente en una reducción del **25% (veinticinco por ciento) de la ministración mensual que corresponda al partido, por concepto Financiamiento Público para el Sostenimiento de Actividades Ordinarias Permanentes, hasta alcanzar la cantidad \$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**.

Con base en los razonamientos precedentes, este Consejo General considera que la sanción que por este medio se impone atiende a los criterios de proporcionalidad, necesidad y a lo establecido en el artículo 458, numeral 5 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como a los criterios establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

simpatizantes, o de los candidatos para sus propias campañas, con un tanto igual al del monto ejercido en exceso. En caso de reincidencia, la sanción será de hasta el doble de lo anterior; III. Según la gravedad de la falta, con la reducción de hasta el cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda, por el periodo que señale la resolución; IV. Con la interrupción de la transmisión de la propaganda política o electoral que se transmita, dentro del tiempo que le sea asignado, por el Instituto, en violación de las disposiciones de esta Ley; y V. En los casos de graves y reiteradas conductas violatorias de la Constitución y de esta Ley, especialmente en cuanto a sus obligaciones en materia de origen y destino de sus recursos, con la cancelación de su registro como partido político.

6. Cuantificación del monto para efectos de tope de gastos de campaña. Por lo que hace al rebase de topes de gastos de campaña cabe precisar que el procedimiento de revisión de informes de campaña constituye un procedimiento complejo de fiscalización, auditoría y verificación, cuya actividad arroja hechos probados en cuanto a la determinación exacta de gastos de campaña y en el que se reflejan las erogaciones declaradas por el sujeto fiscalizado; así como, aquellos obtenidos o elaborados por la Unidad Técnica de Fiscalización.

Tal y como quedó acreditado en la presente Resolución, el Partido del Trabajo omitió reportar gastos generados por concepto de camionetas, pirotecnias, sistema de iluminación, globos, pompones, helado, meseros, camisas con logo, sillas, perifoneo y carpa, por un monto total de **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N).**, en favor de su candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, el C. Arturo Covarrubias Cervantes, en el marco del Proceso Electoral Concurrente 2020-2021 en el estado de Tlaxcala. Lo anterior se expone en el cuadro siguiente:

Candidato	Cargo	Postulado por	Monto
C. Arturo Covarrubias Cervantes	Presidente Municipal de San Damián Texoloc	Partido del Trabajo	\$38,589.97

En consecuencia, los sujetos denunciados incumplieron con lo establecido en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, y 127 del Reglamento de Fiscalización.

Asimismo, se ordena **cuantificar** el monto detallado en el cuadro previo, al tope de gastos de campaña del referido candidato, ello en el marco del Proceso Electoral Local Concurrente 2020-2021 en el estado de Tlaxcala.

En consecuencia, la Unidad Técnica de Fiscalización cuantificará la cantidad de **\$38,978.98 (treinta y ocho mil novecientos setenta y ocho pesos 98/100 M.N).**, en el marco de la revisión de los Informes de Ingresos y Gastos de campaña respectivo, para efecto que dichos gastos sean considerados en los topes de gastos de campaña respectivo, en términos de lo precisado en el artículo 192, numeral 1, inciso b), fracción VII del Reglamento de Fiscalización.

Finalmente, con la aprobación del Dictamen Consolidado se determinarán las cifras finales de los informes de los sujetos obligados y, en su caso, si se actualiza una vulneración en materia de tope de gastos de campaña.

7. Que en el treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto aprobó el Acuerdo INE/CG302/2020, por el que determinó la notificación electrónica de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica debido a lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por de la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de los sujetos obligados la determinación de la autoridad electoral. En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo

General aprueba que las notificaciones a los sujetos obligados en materia de fiscalización sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a los sujetos obligados de forma electrónica a través del SIF respecto de aquellos sujetos obligados que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017, para que en su caso, y por su conducto realice la notificación a los interesados.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y a) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se declara **infundado** el presente procedimiento administrativo sancionador de queja en materia de fiscalización instaurado en contra del Partido del Trabajo, así como su candidato a la Presidencia Municipal de San Damián Texoloc, Tlaxcala, el C. Arturo Covarrubias Cervantes; en los términos precisados en los **Considerandos 2.3 inciso a) y 2.4** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Se declara **fundado** el presente procedimiento administrativo sancionador de queja en materia de fiscalización instaurado en contra del Partido del Trabajo en los términos del **Considerando 2.5** de la presente Resolución.

TERCERO. Por las razones y fundamentos expuestos en el **Considerando 3**, en relación con el **Considerando 2.5**, se impone al **Partido del Trabajo** una sanción consistente en una reducción del **25% (veinticinco por ciento)** de la ministración mensual que corresponda al partido, por concepto Financiamiento Público para el Sostenimiento de Actividades Ordinarias Permanentes, hasta alcanzar la cantidad de **\$38,589.97 (treinta y ocho mil quinientos ochenta y nueve pesos 97/100 M.N.)**.

CUARTO. Se ordena a la Unidad Técnica de Fiscalización que durante la revisión a los Informes de Campaña de los Ingresos y Gastos del candidato incoado, correspondiente al Proceso Electoral Concurrente 2020-2021, en el estado de Tlaxcala, así como del Partido del Trabajo, se considere el monto detallado en el **Considerando 6** de la presente Resolución para efectos del tope de gastos de campaña; así como el seguimiento a los gastos registrados en el informe de campaña.

QUINTO. Notifíquese electrónicamente al Partido del Trabajo y al Partido Morena, a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el **Considerando 7** de la presente Resolución.

SEXTO. Notifíquese electrónicamente al C. Arturo Covarrubias Cervantes, a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el **Considerando 7** de la presente Resolución.

SÉPTIMO. Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, con la finalidad de que notifique la presente Resolución al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, para los efectos siguientes:

a) Proceda al cobro de la sanción impuesta al Partido del Trabajo, la cual se hará efectiva a partir de que cause estado y en términos del artículo 458, numeral 8 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los recursos obtenidos de dicha sanción económica sean destinados al organismo estatal encargado de la promoción, fomento y desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación de la entidad federativa correspondiente en términos de las disposiciones aplicables.

b) Informe al Instituto Nacional Electoral respecto de la ejecución de la sanción impuesta en la presente Resolución.

OCTAVO. Se instruye a la Dirección Jurídica para que haga del conocimiento del Tribunal Electoral de Tlaxcala y a la Sala correspondiente del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el contenido de la presente Resolución, remitiendo para ello copia certificada de la misma en medio magnético.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

NOVENO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

DÉCIMO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2021, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

Se aprobó en lo particular por lo que hace al gasto no reportado, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por siete votos a favor de los Consejeros Electorales, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y cuatro votos en contra de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas y Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

Se aprobó en lo particular por lo que hace al porcentaje de reducción de la ministración consecuencia de la sanción, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por nueve votos a favor de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y dos votos en contra de los Consejeros Electorales, Maestro José Martín Fernando Faz Mora y Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF-736/2021/TLAX

Se aprobó en lo particular por lo que hace a la matriz de precios, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por ocho votos a favor de los Consejeros Electorales, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y tres votos en contra de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas y Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

Se aprobó en lo particular por lo que hace a la exhaustividad, en los términos del Proyecto de Resolución originalmente circulado, por diez votos a favor de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra del Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**