

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO INE/Q-COF-
UTF/287/2021/OAX**

INE/CG913/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, INSTAURADA EN CONTRA DE LA C. AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO OTRORA CANDIDATA A DIPUTADA LOCAL DEL 14 DISTRITO ELECTORAL LOCAL POR EL PARTIDO MORENA, Y DEL PARTIDO DEL TRABAJO Y DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 EN EL ESTADO DE OAXACA, IDENTIFICADO CON LA CLAVE INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y SU ACUMULADO INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX.

Ciudad de México, 22 de Julio de dos mil veintiuno.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y SU ACUMULADO INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX.**

A N T E C E D E N T E S

I. Presentación de escrito de queja. El cuatro de mayo de dos mil veintiuno, se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización el escrito de queja presentado por el Lic. Daniel Jesús Lázaro Castellanos, representante suplente del partido MORENA, ante el Consejo Distrital del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, mediante el cual denuncia a la C. Aurora Bertha López Acevedo, otrora candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local y del Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México, denunciando hechos que podrían constituir violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, específicamente por la omisión de reportar operaciones en tiempo real así como los gastos generados, respecto de la apertura de su campaña electoral, así como presentar en forma extemporánea el informe de ingresos y egresos, en el marco de la campaña del Proceso Electoral Local Ordinario 2020 – 2021, en el estado de Oaxaca. (Foja 03 a la 28)

II. Hechos denunciados y elementos probatorios.

De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcribe la parte conducente de los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja, por lo que se transcribirá los hechos denunciados: : (Foja 04 a la 15)

"(...)

IV. HECHOS

(...)

DÉCIMO TERCERO. Es el caso que, siendo las nueve horas del día veinticuatro de abril de la anualidad que transcurre, la C. AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO, en su calidad de candidata a la Diputación Local del 14 Distrito Electoral Local, con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte, inició su campaña electoral en la Calle de Derechos Humanos, de la Colonia América, Oaxaca de Juárez , Oaxaca, tal y como se acredita con el siguiente enlace electrónico

<https://www.facebook.com/AuroraLopezAcevedoOficial/posts/2843232882593780>,
el cual es del contenido siguiente::



Asimismo, de la nota periodística inmersa en el enlace electrónico <https://agenciaoaxacamx.com/arranca-aurora-lopez-acevedo-campana-para-la-diputacion-local-del-Distrito-14/> el cual es del tenor siguiente:



Acevedo, arrancó su campaña con miras a la elección del próximo 6 de junio.

Respetando los protocolos sanitarios correspondientes ante la pandemia, la abanderada del Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y del Partido del Trabajo (PT), manifestó su compromiso para seguir apoyando a las y los transportistas oaxaqueños. además de seguir trabajando en favor de un servicio digno para las y los ciudadanos, pero principalmente seguro para las mujeres. Acompañada del dirigente estatal del PT, Benjamín Robles Montoya, López Acevedo hizo un llamado a la sociedad oaxaqueña, para que se unan "a la lucha por Oaxaca" y de esta manera se logren cambios trascendentales que beneficien a todas y todos

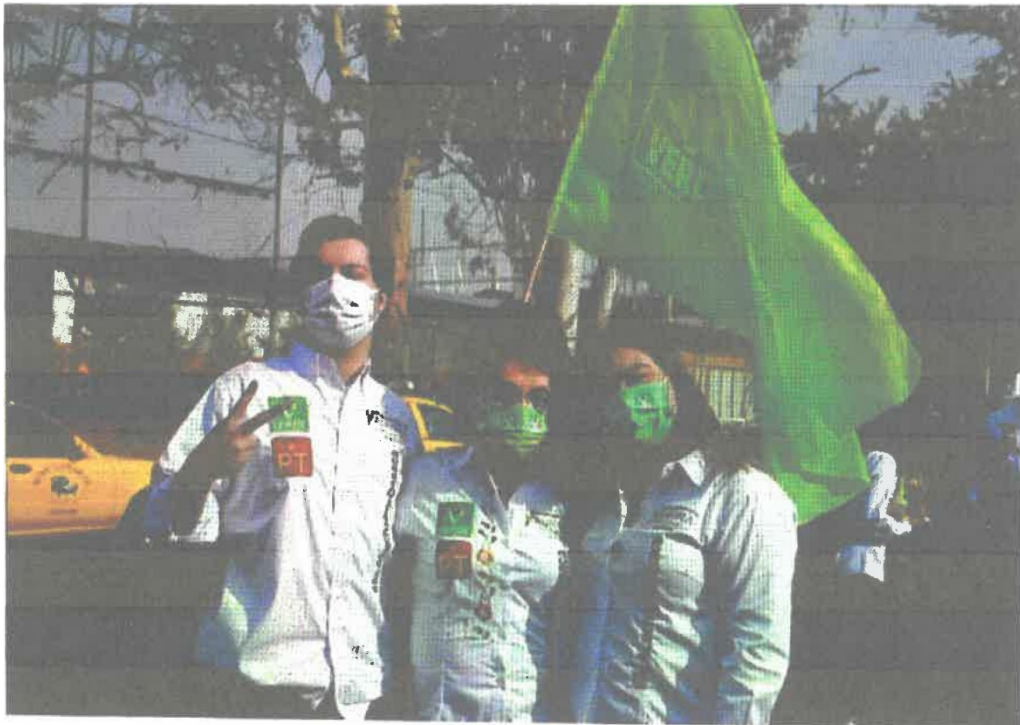
"Nunca voy a negar mis orígenes, soy transportista y seguiré luchando por este gremio, pero también por todos. y todas quienes están en el Distrito 14", señaló:

En su oportunidad Benjamín Robles Montoya, dio todo su apoyo a la candidatura de López Acevedo, pues dijo, es una "mujer trabajadora, que no se deja y lucha, que quiere un Oaxaca en el que todos podamos salir adelante"

**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX**

La candidata pidió a las y los ciudadanos acudir este 6 de junio a ejercer su derecho al voto y apoyar su candidatura que sin lugar a dudas "cambiará el destino de Oaxaca".

Cabe señalar que al finalizar el mitin político y a solicitud de las y los transportistas, la candidata encabezó un recorrido por calles del centro de la capital. Asimismo, realizó la siembra de un árbol de la especie de pochote, en el Paseo Juárez "El Llano".



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX



**CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX**



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX





Ahora bien, como se podrá percatar esa autoridad fiscalizadora, la denunciada manifestó ante el referido medio de comunicación lo siguiente: "Nunca voy a negar mis orígenes, soy transportista y seguiré luchando por este gremio, pero también por todos y todas quienes están en el Distrito 14", es decir, la referida candidata trasladó a las unidades del transporte público en su modalidad de taxi y transporte urbano a su inicio de campaña, al propio tiempo se deduce que contrató las referidas unidades de motor con la finalidad de que pudieran estar presentes en el referido mitin político, tal y como se desprende del video inmerso en el siguiente enlace electrónico <https://fb.watch/5gpOx7dVSn/>

De cuyo contenido podrá advertir esa autoridad administrativa electoral que, a partir del minuto 09:11 y hasta el minuto 12:58, se logran visualizar una gran flotilla de transporte público, principalmente en su modalidad de taxi, sin embargo, en los cuales se logra visualizar la propaganda política electora de la candidata en comento. En este contexto, cabe destacar que las unidades a las cuales se hacen alusión, se encuentran pintadas de color amarillo y en su mayoría son tipo Tsuru.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Sin embargo, la denunciada y los partidos políticos que la postularon en candidatura común, es decir, el Partido del Trabajo y verde Ecologista de México, hasta el día de hoy no han reportado a cuánto ascienden los gastos que generaron la contratación del transporte público en su modalidad de taxi, que asistieron a la apertura de campaña de su candidata Aurora Bertha López Acevedo.

Ahora bien, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 14, apartado 6, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se deben de admitir como medio de prueba, toda vez que se precisa que la información a consultar son las notas periodísticas que se insertaron anteriormente, aunado que, para su desahogo no se requiere la intervención de peritos ni instrumentos que estén fuera del alcance de esa Sala Superior.

Notas periodísticas que deben ser valoradas con el carácter de indiciarias de mayor grado convictivo, ya que son diversas y provienen de distintos órganos de información; lo anterior, tomando en consideración lo establecido en la tesis emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que a continuación se transcribe:

"Sala Superior. tesis S3ELJ 1212000. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 189-192.

NOTAS PERIODISTICAS. ELEMENTOS PARA DETERMINAR SU FUERZA INDICIARIA. *-Los medios probatorios que se hacen consistir en notas periodísticas, sólo pueden arrojar indicios sobre los hechos a que se refieren, pero para calificar si se trata de indicios simples o de indicios de mayor grado convictivo, el juzgador debe ponderar las circunstancias existentes en cada caso concreto. Así, si se aportaron varias notas, provenientes de distintos órganos de información, atribuidas a diferentes autores y coincidentes en lo sustancial, y si además no obra constancia de que el afectado con su contenido haya ofrecido algún mentís sobre lo que en las noticias se le atribuye, y en el juicio donde se presenten se concreta a manifestar que esos medios informativos carecen de valor probatorio, pero omite pronunciarse sobre la certeza o falsedad de los hechos consignados en ellos, al sopesar todas esas circunstancias con la aplicación de las reglas de la lógica, la sana crítica y las máximas de experiencia, en términos del artículo 16, apartado 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, o de la ley que sea aplicable, esto permite otorgar mayor calidad indiciaria a los citados medios de prueba, y por tanto, a que los elementos faltantes para alcanzar la fuerza probatoria plena sean menores que en los casos en que no medien tales circunstancias*

Tercera Época

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-17012001.-Partido Revolucionario Institucional. --6 de septiembre de 2001.-Unanimidad de votos.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-34912001 y acumulado. --Coalición por un Gobierno Diferente. --30 de diciembre de 2001.-Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-02412002.-Partido Acción Nacional. -30 de enero de 2002.-Unanimidad de votos. --

III. Elementos probatorios de las queja presentada por el Lic. Daniel Jesús Lázaro Castellanos, representante suplente del Partido MORENA.

Los elementos ofrecidos en el escrito de queja para sustentar los hechos denunciados:

- Doce (12) imágenes en las cuales se advierte el inicio de campaña de la denunciada.
- Cuatro (4) links o enlaces antes transcritos.

IV. Acuerdo de admisión e inicio del procedimiento de queja. Con fecha seis de mayo de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja, integrar el expediente respectivo, identificado con el número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**; así como notificar su recepción al Secretario Ejecutivo, y a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. (Foja 29)

V. Publicación en estrados del acuerdo de Admisión.

a) El seis de mayo de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización fijó en los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento. (Foja 30 a la 33)

b) El nueve de mayo de dos mil veintiuno, se retiraron del lugar que ocupan los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimiento; y mediante razones de publicación y retiro se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente. . (Foja 34 a la 35)

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

VI. Notificación de la recepción del procedimiento de queja al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Con fecha seis de mayo de dos mil veintiuno, mediante número de oficio INE/UTF/DRN/19037/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Foja 36 a la 37-C)

VII. Notificación de la recepción del procedimiento de queja a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El seis de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/19038/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Foja 38 a la 39-C)

VII. Notificación de la admisión de queja al Partido MORENA. Con fecha diez de mayo del año dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/19041/2021, se notificó la admisión del escrito de queja, relativo al procedimiento administrativo sancionador **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX.** (Foja 40 a la 41)

VIII. Notificación inicio de procedimiento de queja y emplazamiento a la candidata C. Aurora Bertha López Acevedo.

a) Con fecha seis de mayo del año dos mil veintiuno; se acordó solicitar al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca del Instituto Nacional Electoral y/o al Vocal Ejecutivo de la Junta Distrital correspondiente, realice lo conducente a efecto de notificar a la candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local por el Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México, el inicio y emplazamiento del procedimiento administrativo sancionador **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX. . (Foja 398 a la 400)**

b) El diez de mayo del año dos mil veintiuno, mediante oficio INE/OAX/JL/VE/0300/2021, la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca del Instituto Nacional Electoral notificó el inicio de procedimiento de mérito y emplazó a la C. Aurora Bertha López Acevedo. (Foja 84 a la 98)

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

c) El catorce de mayo del año dos mil veintiuno, se recibió el escrito de respuesta de la C. Aurora Bertha López Acevedo, manifestando esencialmente lo siguiente: (Foja 99 a la 105)

"(...)

De acuerdo a la notificación y emplazamiento que me fueron realizados, los hechos que me atribuye el denunciante son los siguientes:

*"... Ahora bien, como se podrá percatar esa autoridad fiscalizadora, la denunciada manifestó ante el referido medio de comunicación lo siguiente: "Nunca voy a negar mis orígenes, soy transportista y seguiré luchando por este gremio, pero también por todos y todas quienes están en el Distrito 14, es decir, la referida candidata trasladó a las unidades del transporte público en su modalidad de taxi y transporte urbano a su inicio de campaña, **al propio tiempo se deduce que contrató las referidas unidades de motor con la finalidad de que pudieran estar presentes en el referido mitin político ...**".*

*"Sin embargo, la denunciada y los partidos políticos que la postularon en candidatura común, es decir el Partido del Trabajo y Verde Ecologista de México, **hasta el día de hoy no han reportado a cuánto ascienden los gastos que generaron la contratación del transporte público en su modalidad de taxi, que asistieron a la apertura de campaña de su candidata Aurora Bertha López Acevedo ...**"*

(Énfasis Añadido)

Al respecto, doy contestación de la siguiente manera:

En lo general, niego categóricamente que la suscrita haya contratado las unidades de motor, con la finalidad de que asistieran a la apertura de campaña de la Denunciada.

En relación a los hechos que narra el denunciante en su escrito de queja, me permito expresar lo siguiente:

En relación al punto Décimo Tercero, manifiesto que es parcialmente cierto, ya que efectivamente soy Candidata en Candidatura Común por los Partidos del Trabajo y Verde Ecologista de México Oaxaca, para la Diputación Local por el Distrito 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez, Zona Norte; por las manifestaciones que hace el Representante Suplente del Partido MORENA en el Distrito 14 ante el Consejo Distrital del IEEPCO.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Por lo que respecta a la contratación de transporte público en la apertura de campaña , lo niego, por ser falso , claramente salta a la vista que los hechos y la conducta que fueron denunciados no versa ni guarda relación alguna con posibles infracciones sobre el origen, monto, destino y manejo de los recursos de los partidos políticos y demás sujetos obligados y son apreciaciones subjetivas pues no aporta ninguna prueba , violentando en mi perjuicio uno de los principios, como lo es la certeza.

Por lo que respecta a la denuncia consistente en el presunto registro de operaciones fuera del tiempo establecido en la norma reglamentaria (registro en tiempo real), resulta necesario precisar que dicho análisis forma parte integrante del procedimiento de revisión de informes de campaña que se realiza por la totalidad de registros contables que obran en la contabilidad de los sujetos obligados, esto con base en explotaciones de información que se obtienen del Sistema Integral de Fiscalización, el cual realiza una comparativa entre la fecha de operación y la fecha de registro , obteniendo como resultado aquellos registros contables que superan los tres días posteriores a su realización, misma revisión que se realiza de manera paralela a la sustanciación de los procedimientos de queja de campaña; por lo que, de actualizarse alguna irregularidad en torno al tiempo reglamentario en el cual, el sujeto obligado debió de registrar sus operaciones contables en el Sistema Integral de Fiscalización, la misma será materia de determinación y sanción en el Dictamen Consolidado y Resolución correspondiente.

No obstante , de lo anterior, es preciso señalar que las aseveraciones vertidas por el quejoso , en su escrito de denuncia , son imprecisas , ya que se basan en mera presunción , omitiendo especificar el o los registros contables que bajo su óptica incurren en dicha vulneración a la normatividad electoral, asimismo , debo mencionar que recibí la notificación de Candidata , así como el usuario y contraseña del SIF por parte del INE, el día 10 de mayo del año en curso, fecha en la que me fue asignada la contabilidad en el Sistema Integral de Fiscalización.

Por lo que al momento de que esta autoridad electoral al momento de resolver la presente queja deberá analizar y adminicular cada uno de los elementos de prueba que obran dentro del expediente, de conformidad con la sana crítica, la experiencia, las reglas de la lógica, y los principios rectores de la institución; llegando a la conclusión de que la hora denunciada no fue omisa en reportar parte de los gastos materializados en el evento desarrollado.

Asimismo, el quejoso aduce que el evento de apertura de campaña de la denunciada consiste en un gasto no reportado por parte de los denunciados, sin embargo, no adjunta algún elemento probatorio, incluso de carácter

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

indiciario, que permita acreditar la veracidad de la presunta portación o gastos denunciados.

Al respecto, es preciso señalar que el artículo 29, numeral 1, fracción V del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, señala como un requisito que deben cumplir las quejas en materia de fiscalización, el ofrecimiento de pruebas que soporten las aseveraciones del quejoso, aun si son de carácter indiciario, o en su caso, mencionar aquellas que se encuentren en manos de diversa autoridad, tal como reza a continuación:

*Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de
Fiscalización
"Artículo 29.*

*1. Toda queja deberá ser presentada por escrito y cumplir con los
requisitos
siguientes:*

(...)

*V. Aportar los elementos de prueba, aún con carácter indiciario, con
los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como
hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que
se encuentren en poder de cualquier autoridad,*

(...)"

*De conformidad con el dispositivo legal transcrito, se deriva que es obligación
por parte de quien promueve el ofrecer las pruebas o indicios con que cuente;
es decir, todos aquellos elementos que permitan el conocimiento de los hechos
motivo de inconformidad.*

*En el caso que nos ocupa el quejoso no aporta prueba alguna respecto a los
gastos que denuncia, por tanto, no existe indicio que pudiera ser relacionado
con estos; es decir, no hay elemento alguno que permita tener certeza a esta
autoridad respecto a la existencia de que los sujetos incoados hayan realizado
gastos por la presencia de los vehículos a los que hace mención y la
participación de las personas que acudieron al evento de carácter político,
denunciado.*

*Por lo que respecta a los transportistas que participaron en la apertura de
campaña, están ejerciendo su derecho de participación política de manera legal,
legítima ya que la participación de asociaciones u organizaciones de*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

transportistas son consideradas convencionales, directas pues son ejercida directamente por los ciudadanos, al respecto "El Artículo 23 (Derechos Políticos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos dispone:

1. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades:

a) de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos;

b) de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores,

c) de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.

2. La ley puede reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades a que se refiere el inciso anterior, exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal."

Como se puede observar, el quejoso presentó como medio de prueba diversas fotografías impresas, mismas que se encuentran contenidas con las aportadas en medio magnético, de las cuales solo tienen por cierto el evento, no así el gasto denunciado.

En este contexto, de acuerdo a lo aportado por el denunciado, se desprende que los ciudadanos que participan en el evento político, no realizan per (sic) se aportaciones por asistir en vehículos o algún otro medio de transporte; pues participan eventualmente, en uso de sus derechos de participar en eventos políticos, así como de su propia libertad de circulación y tránsito.

No es omiso señalar, que el objetivo de las campañas políticas es el de, dar a conocer las ideas, proyectos, propuestas y la imagen de un candidato, buscando con esto obtener el apoyo de la ciudadanía a través del voto, por lo que, decir que no existe ninguna falta a la normatividad electoral en materia de gasto que haya sido erogada por la suscrita y lo partidos que me postularon con la finalidad de propiciar la exposición de la imagen de la candidata, es una afirmación equivocada, citada por el desconocimiento de los objetivos de una campaña electoral, pues como bien lo menciono, el objetivo de las campañas es precisamente este. Lo cual se realizó en todo momento respetando las reglas establecidas para la realización de las campañas electorales.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

No es omiso señalar, que, conforme a los principios aplicables en un debido proceso, se tiene que todo acto de autoridad, como en el caso sería, la afirmación de existencia de los hechos denunciados debe encontrar asidero en la plena corroboración de estos.

Para tal efecto, y conforme al estándar de prueba que opera, se tiene que la eficacia probatoria de las pruebas técnicas que obran en autos resulta insuficiente a fin de alcanzar un grado de certeza suficiente que concluya en el establecimiento de existencia de los hechos denunciados. Lo anterior, ante la falta de elementos de prueba adicionales que permitan realizar un estudio adminiculado con el objeto de verificar la tesis de culpabilidad atinente.

Por lo que está, autoridad al momento de resolver y al no contar con elementos que hagan suponer que la presencia de las personas a que hace mención el denunciante y como lo he mencionado no contrate, ni tampoco fue una aportación de las denominadas en especie y que por lo tanto fuera de manera onerosa, por el contrario, son ciudadanos que hacen uso de su derecho político de reunión de manera pacífica y legal.

En lo que se refiere a las pruebas de la parte denunciante, las objeto en cuanto a su alcance y valor probatorio, en virtud de que de ninguna manera acreditan los extremos de su denuncia.

PRUEBAS:

De mi parte exhibo y ofrezco las siguientes pruebas:

1.- DOCUMENTAL PÚBLICA, consistente en las actuaciones del presente expediente. Solicito que esta prueba se tenga por desahogada, en virtud de su naturaleza documental.

2.- PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA en todo lo que me favorezca

(...)".

IX. Notificación de inicio del procedimiento de queja y emplazamiento al Partido del Trabajo.

a) El once de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/19039/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el inicio del procedimiento de mérito y emplazó al Representante Propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

General de este Instituto, corriéndole traslado con la totalidad de elementos que integran el expediente de mérito. (Foja 42 a la 51)

b) El catorce de mayo del año dos mil veintiuno, se recibió el escrito de respuesta con número de oficio REP-PT-INE-PVG-330/2018 del Partido del Trabajo, manifestando esencialmente lo siguiente: (Foja 52 a la 63)

“(…)

1) Se informa que la candidata a diputada local por el Distrito 14 en el estado de Oaxaca bajo la figura de candidatura común, integrada por el PT y el PVEM (locales) pertenece originariamente al Partido Verde Ecologista de México. Y tal como obra en el respectivo convenio, se debe estar a lo dispuesto en las cláusulas CUARTA y DÉCIMA OCTAVA:

CUARTA. - DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS CANDIDATOS E INTEGRANTES DE LAS PLANILLAS DE AYUNTAMIENTOS.

En cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 91, párrafo 1, inciso e) de la Ley General de Partidos Políticos y 276, párrafo 3, inciso e) del Reglamento de Elecciones, se señala que:

LAS PARTES reconocen y convienen para los efectos de este convenio que el origen partidario de cada una de las candidatas y de los candidatos pertenecerán al grupo o fracción partidaria que corresponda a su afiliación partidaria de origen.

[...]

DÉCIMA OCTAVA. *Las partes acuerdan que responderán de forma individual por las faltas que, en su caso, incurra alguno de los Partidos Políticos suscriptores o sus militantes, asumiendo la sanción correspondiente de acuerdo con el grado de su participación, así como a lo dispuesto en la normatividad que resulte aplicable según su filiación partidaria. Leído que fue por las partes el presente Convenio de Candidatura común, enteradas de su contenido, así como alcance legal; lo ratifican y firman de conformidad al margen y alcance por triplicado, a los veintiocho días del mes de marzo de 2021.*

2) De conformidad con lo anterior, es el PVEM quien debe tener todo lo correspondiente a la hoy candidata denunciada, sin que esto signifique que se admite que la supuesta falta infractora haya realmente acontecido. Sino que únicamente se solicita atentamente que se observe lo establecido en el referido convenio, mismo que fue validado por el Instituto Estatal Electoral y de

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Participación Ciudadana de Oaxaca. En este mismo sentido, el Consejo General de dicho Instituto, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-45-2021, aprobó los registros de las candidaturas a diputaciones locales bajo el principio de mayoría relativa (consultable en la liga electrónica: <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/IEEPCOCG452021.pdf>), y de cuyo Anexo 1 se anexa al presente oficio para probar que la candidatura de la C. Aurora Bertha López Acevedo originariamente corresponde al PVEM.

(...)"

X. Notificación de inicio de procedimiento de queja y emplazamiento al Partido Verde Ecologista de México.

a) El diez de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/19050/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el inicio del procedimiento de mérito y emplazó al Representante Propietario del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General de este Instituto, corriéndole traslado con la totalidad de elementos que integran el expediente de mérito. (Foja 64 a la 73)

b) El catorce de mayo del año dos mil veintiuno, se recibió el escrito de respuesta con número de oficio PVEM-INE-332/2021 del Partido Verde Ecologista de México, manifestando esencialmente lo siguiente: (Foja 73bis a la 73ter)

"(...)

En virtud de lo anterior, hago de su conocimiento que esta representación del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, ha decidido sumarse a la repuesta presentada por la C. Aurora Bertha López Acevedo, en su calidad de candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local y del Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México, misma que se presentó ante el Licenciado Edgar Humberto Arias Alba, vocal ejecutivo de la Junta Local del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Oaxaca.

Lo anterior lo hago de su conocimiento para los efectos legales a que haya lugar.

(...)"

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

XI. Escrito de queja que dio origen al expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX. El doce de mayo de dos mil veintiuno, se recibió el oficio INE/OAX/08JD/VS/0375/2021 de la 08 Junta Distrital Ejecutiva Vocalía del Secretario de Oaxaca, mediante el cual envía el escrito de queja presentado por el Lic. Daniel Jesús Lázaro Castellanos, representante suplente del partido MORENA, ante el Consejo Distrital 14 del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, mediante el cual denuncia a la C. Aurora Bertha López Acevedo, otrora candidata a Diputada Local del Distrito XIV y de los partidos del Trabajo y Verde Ecologista de México, denunciando hechos que podrían constituir violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, específicamente por la presunta omisión de reportar operaciones en tiempo real, así como los gastos generados, por la adquisición y reparto de una revista llamada “Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaíque” en la que aparece la denunciada con la leyenda “Aurora López Acevedo a la lucha por Oaxaca”, así como presentar en forma extemporánea el informe de ingresos y egresos, en el marco de la campaña del Proceso Electoral Local Ordinario 2020 – 2021, en el estado de Oaxaca. (Foja 109 a la 140)

XII. Hechos denunciados y elementos probatorios.

De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcribe la parte conducente de los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja, por lo que se transcribirá los hechos denunciados: (Foja 110 a la 129)

“(…)

IV. HECHOS

(…)

DÉCIMO TERCERO. Es el caso que, esta representación a partir del tres de mayo de la anualidad que transcurre , se percató que la revista "Número 229 Mayo 2021.XIX " denominada "Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaíque", en cuya portada textualmente se aduce "AURORA LÓPEZ ACEVEDO , A LA LUCHA POR OAXACA", era distribuida de manera gratuita en los domicilios y centros de esparcimiento correspondientes al Distrito Electoral Local 14 con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte, con la finalidad de dar a conocer la imagen y nombre de la C. AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO, en su calidad de candidata a la Diputación Local del 14

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Distrito Electoral Local, con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte; dicha revista contiene los siguientes elementos de identificación:



Fragmentos de la edición 19

- *Entrevistas al Chef Arcadio Alázar por su nueva etapa recorriendo en La Santa Guadalupe en Colombia. «A poner en alto la gastronomía mexicana»*
- *Entrevistas a Maritza Toral Castro por su 3er Aniversario. «Muchos años más para compartir una buena taza de café»*
- *Muchas Felicitades a Nayeli Aguirre por la inauguración de «Raj Los Nahuatl» vista obituaria en Oaxaca*
- *¡Feliz vida a la chef Pilar Cabrera por el 27º Aniversario del Restaurante «La Olla»!*

19 años han pasado desde aquel 22 de abril de 2002, en donde nació este querido familiar llamado Revista **mujeres Shoique**. A lo largo de estos años, se han sumado mujeres y hombres de Oaxaca, México y el mundo, para compartir sus voces sobre diversos temas con el objetivo de informar y compartir los sueños, anhelos, reflexiones y momentos difíciles que, sin importar la distancia, se vuelven temas comunes y nos ayudan, ya que las fronteras se derrumban a través de nuestras páginas con cada historia que hemos compartido mes con mes.

Un año después de la pandemia de covid 19, **mujeres Shoique** celebra la vida y la hermandad de nuestras colaboradoras, clientes y lectoras. Y agradece a todos aquellos que se han sumado a este proyecto editorial haciendo avances de trabajo que es algo invaluable para nosotros.

Cada número es un logro que conlleva mucha entrega, compromiso y búsqueda de historias que dejen huella en cada publicación. Son ya 228 Portadas, lo que significa que muchas personas nos han permitido entrar en sus vidas para contar sus historias, hacer eco de sus logros, de sus demandas de justicia, y compartir sus victorias y derrotas que nos muestran el lado más humano de las mismas.

mujeres Shoique nació para compartir al mundo su voz con independencia de género y el amor por nuestras raíces con el anhelo de trascender.

¡Celebramos las luchas, los sueños, la rebeldía, las ganas y la vida para seguir construyendo este proyecto de vida hecho con pasión!

Karla Martínez de Anáur

Múltiple periodo
Revista Shoique Arcadio
Derechos reservados © 2021
ISSN: 2624-9444 (papel) y 2624-9445 (digital)

¡Síguenos!

mujeres Shoique (miembro del Consejo de la Comunicación)

López Acevedo

mujer oaxaqueña que ha marcado la diferencia.

Empoderar a las mujeres oaxaqueñas para que incursionen en diversos ámbitos ha sido una ardua tarea, sin duda pocas son aquellas que han logrado colocarse en diversos sectores y niveles de actividad.

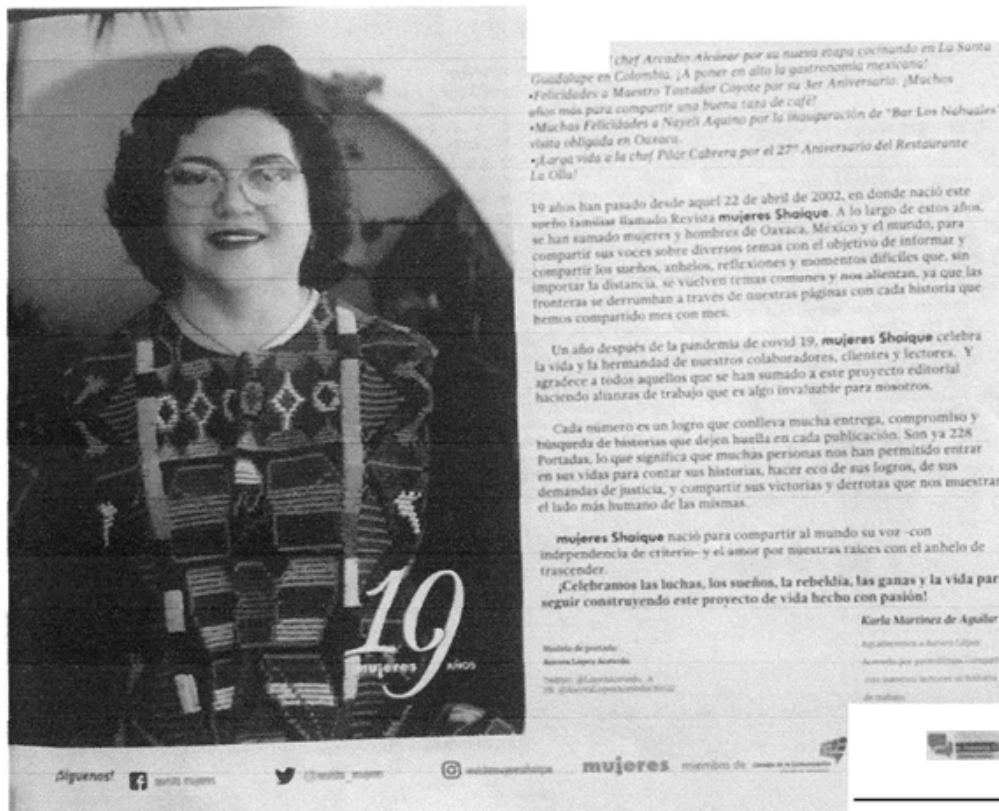
Tal es el caso de **Aurora López Acevedo**, mujer oaxaqueña quien ha roto paradigmas y ha luchado una ardua batalla con dignidad y ahínco, que la ha llevado a que su esfuerzo sea reconocido a través de diversos puestos, por su labor, trabajo, entrega y compromiso.

Su infancia se desarrolló en las céntricas calles de la ciudad de Oaxaca y la zona Norte de la Ciudad. Su andar y recorrido por estas zonas, la ha hecho sensible ante las necesidades que tiene nuestra ciudad.

Desde muy pequeña ha realizado diferentes actividades en apoyo a organizaciones sin fines de lucro, pues fue formada en los valores de la solidaridad, honestidad y fuerza gracias a las enseñanzas de su madre **Ofelia Acevedo Anazola**, quien es activista social.

Su padre **Evaristo López Vertiz** - empresario transportista - fue pieza fundamental en su vida, pues de él aprendió que a través del trabajo, amor y perseverancia se logran los objetivos en la vida.





Sin embargo, la denunciada y los partidos políticos que la postularon en candidatura común, es decir, el Partido del Trabajo y verde Ecologista de México, hasta el día de hoy no han reportado a cuánto ascienden los gastos que generaron la contratación de su imagen y nombre en la revista de referencia, y/o en su caso, la adquisición de las mismas a nombre propio con la finalidad de que fueran distribuidas de menara gratuita

(...)"

XIII. Elementos probatorios de las queja presentada por el Lic. Daniel Jesús Lázaro Castellanos, representante suplente del Partido MORENA.

Los elementos ofrecidos en el escrito de queja para sustentar los hechos denunciados:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

- Cuatro (4) imágenes en las cuales se advierte la revista denominada “Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shalque” en cuya portada se aduce “AURORA LÓPEZ ACEVEDO, A LA LUCHA POR OXACA”

XIV. Acuerdo de admisión e inicio del procedimiento de queja. El diecisiete de mayo de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja, integrar el expediente respectivo, identificado con el número **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX**; así como notificar su recepción al Secretario Ejecutivo, y a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. . (Foja 153 a la 154)

XV. Publicación en estrados del acuerdo de Admisión.

a) El diecisiete de mayo de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización fijó en los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento. (Foja 155 a la 158)

b) El veinte de mayo de dos mil veintiuno, se retiraron del lugar que ocupan los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el citado acuerdo de inicio, la cédula de conocimiento; y mediante razones de publicación y retiro se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente. (Foja 159 a la 160)

XVI. Notificación de la recepción del procedimiento de queja al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Con fecha diecisiete de junio de dos mil veintiuno, mediante número de oficio INE/UTF/DRN/22380/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Foja 161 a la 165)

XVII. Notificación de la recepción del procedimiento de queja a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El diecisiete de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22381/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Foja 166 a la 170)

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

XVIII. Notificación de la admisión de queja al Partido MORENA. El diecisiete de mayo del año dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22382/2021, se notificó la admisión del escrito de queja, relativo al procedimiento administrativo sancionador **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX**. . (Foja 171 a la 176)

XIX. Notificación inicio de procedimiento de queja y emplazamiento a la candidata C. Aurora Bertha López Acevedo.

a) El diecisiete de mayo del año dos mil veintiuno; se acordó solicitar al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca del Instituto Nacional Electoral y/o al Vocal Ejecutivo de la Junta Distrital correspondiente, realice lo conducente a efecto de notificar a la candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local por el Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México, el inicio y emplazamiento del procedimiento administrativo sancionador **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX**. (Foja 250 a la 263)

b) El veinte de mayo del año dos mil veintiuno, mediante oficio INE/OAX/JL/VE/0333/2021, la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca del Instituto Nacional Electoral notificó el inicio de procedimiento de mérito y emplazó a la C. Aurora Bertha López Acevedo. (Foja 250 a la 260)

c) El veinticuatro de mayo de dos mil veinte, se recibió el escrito de respuesta de la C. Aurora Bertha López Acevedo manifestando lo siguiente: (Foja 414 a la 429)

Tenemos que la principal premisa del quejoso es referir:

✓ *La supuesta omisión de reportar la totalidad de las operaciones en tiempo real, respecto de la adquisición y reparto de revista "Numero 229 mayo 2021. XIX denominada "Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaique" en cuya portada textualmente se aduce "AURORA LÓPEZACEVEDO, A LA LUCHA POR OAXACA.*

De acuerdo a la notificación y emplazamiento que me fueron realizados, los hechos que atribuye el denunciante principalmente son los siguientes:

"DÉCIMO TERCERO: Es el caso que esta representación a partir del tres de mayo de la anualidad que transcurre, se percató que la revista "número 229 Mayo 2021.XIX" denominada "Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaique", en cuya portada textualmente se aduce "Aurora López Acevedo, a la lucha por Oaxaca", era distribuida de manera gratuita en los domicilios y centros de esparcimiento correspondientes al Distrito Electoral

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Local 14 con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte, con la finalidad de dar a conocer la imagen y el nombre de la C. Aurora López Acevedo, en su calidad de candidata a la Diputación Local 14 Distrito Electoral Local, con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte, dicha revista contiene los siguientes elementos de identificación.

(Portada de la revista y contenido de la entrevista ...)

“Sin embargo, la denunciada y los partidos políticos que la postularon en candidatura común, es decir el Partido del Trabajo y Verde Ecologista de México, hasta el día de hoy no han reportado a cuánto ascienden los gastos que generaron la contratación de su imagen y nombre en la revista de referencia, y/ o en su caso, la adquisición de las mismas a nombre propio con la finalidad de que fueran distribuidas de manera gratuita ...”

“(...) Ahora bien, en el caso que nos ocupa se encuentra debidamente acreditado en párrafos precedentes, que la denunciada, ha sido omisa en reportar la totalidad de las operaciones en tiempo real, respecto de la adquisición y reparto de la revista “Número 229 mayo 2021.XIX” denominada “Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaíque”, así como, la entrega extemporánea de informe presentado, en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 (...).”

Al respecto doy contestación de la siguiente manera:

En general , se niega categóricamente la queja presentada, por ser totalmente improcedente, infundada, dolosa , frívola , genéricas e imprecisas, por contener hechos falsos y no ubicar los elementos de modo, tiempo , lugar y circunstancias, toda vez que la Ciudadana Aurora Bertha López Acevedo, candidata a la diputación local por el Principio de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez zona norte, y los Partidos del Verde Ecologista de México y del Trabajo, no contratamos propaganda inserta en revistas, respecto a la realización, publicación de la entrevista, edición de portada y distribución de la Revista “mujeres Shaíque “, en su edición 229, correspondiente al mes de mayo de la presente anualidad, ni mucho menos la adquisición y distribución de la revista en cita , al no haber contratado a la Revista “mujeres, los conceptos de servicio en mención.

1.- Ahora bien, contrario a los hechos denunciados por el representante suplente del Partido MORENA, ante el Consejo Distrital 14 del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en ningún momento se contrató a la revista “mujeres Shaíque”, para que publicara su imagen con la

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

leyenda "Aurora López Acevedo a la lucha por Oaxaca", en su edición número 229, correspondiente al mes de mayo del año en curso, ni su adquisición y distribución o reparto de la misma de manera gratuita, supuestamente en domicilios y lugares de esparcimiento, en el 14 Distrito Electoral Local Oaxaca de Juárez, Zona Norte, como lo intenta hacer valer el denunciante, toda vez que, la Revista "mujeres Shaíque", a través de su Director General, el Licenciado Alfredo Martínez de Aguilar, mediante carta invitación de fecha nueve de abril del dos mil veintiuno, le solicito a la Ciudadana Aurora Bertha López Acevedo, candidata a la diputación local por el Principio de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez Zona Norte, que le concediera una entrevista, atendiendo a su trabajo legislativo y como mujer oaxaqueña, informando que esa Dirección General, implementaría la estrategia comercial y publicitaria, la cual no representaría ningún costo para la Ciudadana Aurora Bertha López Acevedo, candidata a la diputación local por el Principio de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez zona norte y el Partido del Trabajo, en atención a ello, en el mismo mes y año, se le concedió a esa revista la entrevista solicitada, en la cual, abordando temas relacionados con su vida personal y profesional, entre ellos, su trabajo legislativo y como mujer oaxaqueña, siendo, que la revista en el ejercicio de su libertad de expresión periodística, publicó la entrevista que se le realizó en su edición 229 y que en ejercicio de la libertad de expresión, periodística e imprenta, decidió publicar la misma.

*Se debe señalar , que de la lectura del contenido de la menciona entrevista no se puede advertir de manera fehaciente elementos que pudieran incidir en violaciones al Proceso Electoral, asimismo no existen imágenes, emblema o lema en alusión a los partidos políticos por los que he sido postulada, de igual manera no se advierten expresiones que pretendieran exaltar su personalidad con la finalidad de posicionarme de cara al Proceso Electoral, al no hacer referencia a la presentación de una candidatura, Plataforma Electoral, ni palabras, frases, expresiones que en forma objetiva, manifiesta y abierta y sin ambigüedad se traduzca en un llamamiento al voto a favor de su candidatura vinculadas con la contienda electoral, negando en este acto cualquier participación en la edición y distribución que realizó la revista en cita, **por tratarse del ejercicio de la libertad comercial de la Revista "mujeres shaíque"**.*

a). - En este orden de ideas, debo señalar que las autoridades jurisdiccionales en materia electoral, han analizado la libertad de expresión, desde un enfoque de los principios, derechos y libertades en el que han establecido lo siguiente:

El artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la manifestación de las ideas no será objeto de inquisición judicial o administrativa.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

En cuanto a la actividad periodística, el artículo 7 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, señala que no se puede violar la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio.

Ello es así, ya que dicha modalidad de trabajo periodístico no encuentra prohibición alguna, al estar amparado en la libertad de expresión y de imprenta del medio de comunicación social que lo difundió.

El artículo 2, de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas, define a este último como a las personas físicas, así como medios de comunicación y difusión públicos, comunitarios, privados, independientes, universitarios, experimentales o de cualquier otra índole, cuyo trabajo consiste en recabar, generar, procesar, editar, comentar opinar, difundir, publicar o proveer información, a través de cualquier medio de difusión y comunicación que pueda ser impreso, radioeléctrico, digital o imagen.

Inclusive, esta protección se encuentra amparada por el artículo 78 bis, último párrafo, de la Ley General de Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral al disponer: “A fin de salvaguardar las libertades de expresión, información y a fin de fortalecer el Estado Democrático, no serán objeto de inquisición judicial ni censura, las entrevistas, opiniones, editoriales y el análisis de cualquier índole que, sin importar el formato sean el reflejo de la propia opinión o creencias de quien las emite.

Por su parte, los artículos 13 de la Convención Americana sobre Derechos y 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles de manera similar establecen:

- Todas las personas tienen derecho a la libertad de expresión, sin que pueda sujetarse a censura previa, sino a responsabilidades posteriores.*
- Comprende la libertad de buscar, recibir y difundir información de todo tipo, a través de cualquier medio.*
- Las restricciones a este derecho deben fijarse en la ley y ser necesarias para asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás y la protección de la seguridad nacional, el orden público, o la salud o la moral pública.*

Así, la libertad de expresión es un derecho fundamental con doble dimensión , a través de la cual la población de un país puede manifestar sus ideas, incluso en el ámbito político, y tiene el derecho de buscar y recibir toda la información que desee; por lo que sólo puede limitarse por reglas previamente contempladas en las leyes y que tengan como propósito asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás y la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral pública.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

*La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sustentado que la libertad de expresión, en su vertiente social o política, constituye una pieza central para el adecuado funcionamiento de la democracia. Lo cual lo ha enfatizado en la tesis aislada de rubro **LIBERTAD DE EXPRESIÓN, DIMENSIÓN POLÍTICA DE ESTE DERECHO FUNDAMENTAL** la importancia de la libre circulación de las ideas para la formación de la ciudadanía y la democracia, permitiendo un debate abierto sobre los asuntos públicos. La libertad de expresión se constituye así, en una institución ligada de manera inescindible al pluralismo político, valor esencial del Estado democrático.*

Tesis 1ª CDXIX/2014 (10a), visible en la página 234 de la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 13, diciembre de 2014. Tomo I.

Este criterio indica que la dimensión de la libertad de expresión cumple numerosas funciones, entre otras, mantiene abiertos los canales para el diseño y el cambio político; se configura como un contrapeso al ejercicio del poder, ya que la opinión pública representa el escrutinio ciudadano a la labor pública; y contribuye a la formación de la opinión pública sobre asuntos políticos. Dicho ejercicio permite la existencia de un verdadero gobierno representativo, en el cual los ciudadanos participan efectivamente en las decisiones de interés público.

En esta tesitura, la labor periodística es considerada como una actividad que tiene un papel de suma relevancia en un Estado Democrático, al crear vías que informan a la ciudadanía, debates respecto a temas de interés público y que generan un contrapeso en el ejercicio del poder, al permitir la crítica de la labor pública.

Estos sistemas, como las entrevistas, cumplen funciones propias del derecho a la información de los miembros de una sociedad, para proporcionar elementos para conocer su entorno, a fin de interpretar rápida y sucesivamente los acontecimientos trascendentes, o servir como instrumentos de enseñanza, fomentando una opinión pública suficientemente informada.

Por ende, las entrevistas son ejercicios de definición y transmisión de información en los que también podemos encontrar contenidos con expresiones que interpretan la realidad, combinando datos informativos con determinados enfoques o juicios personales, siendo uno de los canales en donde se materializa la labor periodística de entrevistar, precisamente a través de las revistas.

Por lo que, las entrevistas, son medios impresos de circulación masiva, producidas periódicamente, destacándose por su calidad visual, teniendo como principales características:

- *La revista puede emplear diversos medios géneros periodísticos, como el análisis de acontecimientos noticiosos.*
- *Son diseñadas para alcanzar grupos demográficos específicos como: grupos ocupacionales, grupos de interés, etc.*
- *Las revistas guardan una estrecha relación con las tendencias sociales, demográficas y económicas, por lo que las revistas para permanecer en el gusto de la gente deben actualizar constantemente su imagen, contenido y publicidad, y orientarlas a la satisfacción de las necesidades del consumidor.*

Por consiguiente, en el ámbito de la comunicación, las revistas son un medio de comunicación permanente que selecciona a sus lectores y todos los públicos ven satisfechas sus necesidades personales.

En el caso particular, la entrevista señala:

**"Aurora
López Acevedo**

Mujer oaxaqueña que ha marcado la diferencia.

Empoderar a las mujeres oaxaqueñas para que incursionen en diversos ámbitos ha sido una ardua tarea, sin duda pocas son aquellas que han logrado colocarse en diversos sectores y niveles de actividad.

*Tal es el caso de **Aurora López Acevedo**, mujer oaxaqueña quien ha roto paradigmas y ha luchado una ardua batalla con dignidad y ahínco, que la ha llevado a que su esfuerzo se reconocido a través de diversos, por su labor, trabajo, entrega y compromiso.*

Su infancia se desarrolló en las céntricas calles de la ciudad de Oaxaca y la Zona Norte de la Ciudad. Su andar y recorrido por estas zonas, la ha hecho sensible antes las necesidades que tiene nuestra ciudad.

Desde muy pequeña ha realizado diferentes actividades en apoyo a organizaciones sin fines de lucro, pues fue formada en los valores de la solidaridad, honestidad y fuerza gracias a las enseñanzas de su madre Ofelia Acevedo Arrazola, quien es activista social.

Su padre Evaristo López Vertíz, - empresario transportista- fue pieza fundamental en su vida, pues de él aprendió que a través del trabajo, amor y perseverancia se logran los objetivos en la vida.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Su fortaleza y gran desempeño en el rubro del transporte, la lleva al reconocimiento y la nombran como Secretaria del Transporte en la entidad, cargo que represento un reto personal y social, pues trabajó muy duro para transformar un puesto ocupado preferente mente por hombres.

*Durante su gestión como servidora pública fortaleció diferentes áreas de la **secretaria del Transporte** que le han valido el respeto del gremio en todo el estado.*

*En el 2018 ingresa al H. Congreso del Estado como **Diputada Local** en la LXIV Legislatura, por el Partido Verde Ecologista de México.*

Como legisladora ha realizado distintas iniciativas referentes a la salud, educación, derechos de las mujeres, derechos humanos, movilidad, turismo, discapacidad, artesanías, policía, medio ambiente, jóvenes, entre otras.

Orgullosa madre de dos Hijos, Ramiro y Marina; a los cuales impulsa lograr sus metas y objetivos como su padre hizo con ella. Sus hijos para ella han sido el motor que impulsa cada uno de los proyectos que emprende siempre a favor de la ciudadanía oaxaqueña.

*Sin ninguna duda, Aurora López Acevedo comenta: **“Mi padre me enseñó a nunca darme por vencida, a luchar por mis sueños”**, por lo que el día de hoy sus luchas están inspiradas en él.*

***Aurora** es una oaxaqueña decidida que ha logrado consolidar sus sueños y aspiraciones, siendo un parteaguas para las siguientes generaciones de mujeres que luchan y trabajan por hacer de Oaxaca un lugar próspero”.*

De la simple lectura del contenido de la entrevista, se desprende que en la misma se abordaron temas de mi vida personal y profesional, así como aspectos del trabajo legislativo, todo ello en el marco de ser una mujer oaxaqueña, sin que de la entrevista, se desprenda que tengan un contenido, ni imágenes que adviertan elementos de campaña, elección o Proceso Electoral, ni la existencia de un emblema o lema de algún partido político, ni que se adviertan expresiones que pretendieran exaltar su personalidad con la finalidad de posicionarla de cara al Proceso Electoral, al no hacer referencia a la presentación de una candidatura, Plataforma Electoral, ni palabras, frases, expresiones que en forma objetiva, manifiesta y abierta y sin ambigüedad se traduzca en un llamamiento al voto a favor de su persona y vinculadas con la presente contienda electoral.

Por lo que de los anterior debe señalarse que la entrevista que le realizó la Revista "mujeres Shaíque", es desde un enfoque de la libertad de expresión

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

periodística, y que como medio de comunicación social, difundió la misma, bajo el formato que consideró pertinente, porque está amparada en el ejercicio de su libertad de expresión, trabajo periodístico y labor libre del entrevistador, así como de la editorial, quienes gozan de la protección de los artículos 6 y 7 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos , correspondiendo, a la revista en cita, la libertad de elegir contenidos informáticos , así como, invitar y realizar entrevistas, a quienes considere personas de relevancia o de interés para la sociedad.

Al amparo de este derecho fundamental, la labor periodística de la Revista "mujeres Shaíque", el entrevistador es libre de preguntar al entrevistado todas aquellas cuestiones que crea conveniente, sin límite, salvo el respeto a la dignidad y honra humana.

Ahora bien, de la línea editorial de la edición 229 de la Revista "mujeres Shaíque", se advierte que está dedicada a realizar entrevistas a hombres y mujeres de nuestra entidad, país y del mundo (personalidades, creadores, empresarios e historias de éxito), en diversos temas de interés general, como se desprende de la carta de la editora, que textualmente dice:

"(...) 19 años han pasado desde aquel 22 de abril de 2002, en donde nació este sueño familiar Revista mujeres Shaíque. A lo largo de estos años, se han sumado mujeres y hombres de Oaxaca, México y el mundo, para compartir sus voces sobre diversos temas con el objetivo de informar y compartir los sueños, anhelos, reflexiones y momentos difíciles que, sin importar la distancia, se vuelven temas comunes y nos alientan, ya que las fronteras se derrumban a través de nuestras páginas con cada historia que hemos compartido mes con mes.

(.. .) Cada número es un logro que conlleva mucha entrega, compromisos y búsqueda de historias que dejen huella en cada publicación. Son ya 228 Portadas, lo que significa que muchas personas nos han permitido entrar en sus vidas para contar sus historias, hacer eco de sus logros, de sus demandas de justicia, y compartir sus victorias y derrotas que nos muestran el lado más humano de las mismas.

mujeres Shaíque nació para compartir al mundo su voz- con independencia de criterio- y el amor por nuestras raíces con el anhelo de trascender.

¡Celebremos las luchas, los vuelos, la rebeldía, las ganas y la vida para seguir construyendo este proyecto de vida hecho con pasión!

(.. .) Agradecemos a Aurora López Acevedo por permitirnos compartir con nuestros lectores su historia de.trabajo".

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Por ende, se debe privilegiar una interpretación favorecedora de la libertad de expresión, para evitar el riesgo de restringir indebidamente ese derecho fundamental en perjuicio de los candidatos, partidos políticos y de la sociedad en general.

En este sentido, no debe considerarse una transgresión, sin una libre manifestación de ideas, expresiones u opiniones que apreciadas en su contexto aporten elementos que permitan la formación de una opinión pública libre, informada, así como el fomento de una auténtica cultura democrática.

b). - De igual manera y aunado a la libertad de expresión periodística y de editorial de la revista, se encuentra la libertad comercial de las personas físicas o morales, es decir, el de realizar actos para promocionarla o venderla.

Se denomina comercio a la actividad socioeconómica consistente en el intercambio de algunos materiales que sean libres en el mercado de compra y venta de bienes y servicios sea para su uso, para su venta o su transformación.

En nuestro país, el derecho al libre comercio lo encontramos en el artículo 5° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual en su parte relativa textualmente dice:

"Artículo 5°:

A ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. El ejercicio de esta libertad sólo podrá vedarse por determinación judicial, cuando se ataquen derechos de tercero, o por resolución gubernativa, dictada en los términos que marque la ley, cuando se ofendan los derechos de la sociedad. Nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial.

(...)

Tampoco puede admitirse convenio en que la persona pacte su prescripción o destierro, o en que renuncie temporal o permanentemente a ejercer determinada profesión, industria o comercio".

La interpretación y alcance de este artículo 5° de la Constitución Federal lo encontramos en diversas jurisprudencias y tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, entre las cuales, ha sustentado:

"GARANTÍA DE IGUALDAD, ESTÁ CONTENIDA IMPLICITAMENTE EN EL ARTÍCULO 5°. CONSTITUCIONAL.

El análisis del primer párrafo del artículo 5° constitucional, que establece: "A ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. ...". permite constatar, en principio, que este precepto garantiza a todos los gobernados. entre otras cosas, el ejercicio de las libertades de comercio y de industria que sean lícitas y, en segundo término, que esa facultad se otorga a todas las personas sin distinción alguna, es decir, sin hacer diferencias de nacionalidad, raza, religión o sexo, ya que su contenido no establece salvedad alguna al respecto; circunstancia que constituye un fundamento importante de la garantía de libertad de comercio, ya que el artículo 5o. constitucional. al permitir a todas las personas ejercer el comercio o la industria que les acomode. siempre y cuando sean lícitos y no opere alguna de las limitantes a que alude el mismo numeral, excluye implícitamente de tal prerrogativa todo trato desigual que no pueda ser justificado constitucionalmente o apoyado en el interés público. puesto que no debe soslayarse que el disfrute pleno de la garantía otorgada por la Carta Magna en el imperativo de cuenta exige necesariamente la actualización del principio de igualdad material o real entre los titulares de esa garantía, dado que jurídicamente la igualdad se traduce en que varias personas, cuyo número es indeterminado. que participen de la misma situación. tengan la posibilidad y la capacidad de ser titulares cualitativamente de los mismos derechos y obligaciones que emanen de la ley aplicable frente al Estado. lo cual estará en función de sus circunstancias particulares. En este sentido, el numeral 5o. constitucional prevé sustancialmente ese pñnc1p10 fundamental de igualdad. en virtud de que tiene como finalidad colocar a todos los gobernados, cualquiera que sea su categoría o condición social. en igualdad de condiciones frente a la necesidad de vida de escoger el comercio, el oficio, el trabajo o la industria que les acomode, con las únicas salvedades de que éstos sean lícitos y de que no ataquen los derechos de terceros ni ofendan los intereses de la Sociedad ".

*Semanario Judicial de la Federación Y SU Gaceta. 191689.P. XC/2000.
Pleno, Novena Época. Tomo XI, junio 2000, Pág. 26.*

En el escenario internacional, la libertad de comercio también encuentra cobijo en El Pacto Internacional De Derechos Económicos, Sociales y Culturales, suscrito por nuestro país el cual dispone:

"Artículo I

b. Todos los pueblos tienen el derecho de libre determinación. En virtud de este derecho establecen libremente su condición política y proveen, a su desarrollo económico, social y cultural.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Artículo 6

b. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar que comprende el derecho de toda persona de tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán, medidas adecuadas para garantizar este derecho.

2. Entre las medidas que habrá de adoptar cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto para lograr la plena efectividad de ese derecho, deberá figurar orientación y formación técnico profesional, la preparación de programas, normas y técnicas encaminadas a conseguir un desarrollo económico, social y cultural constante y la ocupación plena y productiva, en condiciones que garanticen las libertades políticas y económicas fundamentales de la persona humana".

El Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador", del cual México es parte, dice:

Artículo 1.

Los Estados Partes en el presente Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos se comprometen a adoptar las medidas necesarias tanto de orden interno como mediante la cooperación entre los Estados, especialmente económica y técnica, hasta el máximo de los recursos disponibles y tomando en cuenta su grado de desarrollo, a fin de lograr progresivamente , y de conformidad con la legislación interna, la plena efectividad de los derechos que se reconocen en el presente Protocolo".

De lo anterior, se advierte que una real protección del derecho de las personas físicas y morales para desarrollar la actividad comercial que consideren conveniente, siempre que sea una actividad lícita y no ataque los derechos de terceros, ni ofenda a la sociedad. Frente a este derecho, se impone al Estado la obligación de no obstaculizar la actividad comercial, y, por el contrario, realizar tendientes a lograr el desarrollo económico.

En el caso que nos ocupa, y atendiendo a un enfoque de la libertad de expresión periodística y de la libertad comercial de la que goza la Revista "mujeres Shaíque ", como encargada de la edición, producción y distribución de la revista mencionada , al colocar en la portada su imagen y nombre, como lo he venido mencionando se debe a que tiene relación con la entrevista o el reportaje principal de la revista en la edición 229, pero además, la revista en el ejercicio de su libertad comercial, establece la estrategia publicitaria que considera más conveniente para cumplir con sus fines, es decir , define el contenido y diseño de la portada de su revista y la publicita de acuerdo a su mercadotecnia y

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

estrategia de ventas , con la finalidad de difundir la revista comercialmente, por ende, es la encargada del diseño y contenido de la portada, así como , de la distribución de la revista , en el caso concreto , en los diversos establecimientos comerciales o establecimientos de desarrollo socioeconómico donde tiene su ámbito comercial, sin que la ahora suscrita tenga injerencia en la misma.

Por consiguiente, contrario a lo argumentado por el quejoso en los hechos denunciados, ni la Ciudadana Aurora Bertha López Acevedo, candidata a la diputación local por el Principio de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez Zona Norte, ni los Partidos del Verde Ecologista de México y del Trabajo, erogamos gasto alguno, respecto a la realización, publicación de la entrevista , edición de portada y distribución de la Revista "mujeres Shaíque", en su edición 229, ni mucho menos la adquisición y distribución de la revista en cita, al no haber contratado a la Revista "mujeres, los conceptos de servicio en mención; toda vez, como lo mencioné anteriormente, la entrevista concedida por la suscrita a esa revista, se debió a la carta invitación del Director General de la propia revista.

2.- Respecto a la denuncia de hechos, que pudieran constituir violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, por la presunta omisión de presentar los gastos generados, por la adquisición y distribución de una revista llamada "Comunicación que Despierta Emociones , mujeres Shaíque", en la que aparece su imagen y nombre, es totalmente improcedente, toda vez , como lo mencioné en el numeral que antecede, la suscrita, no realizó gasto alguno, respecto a la realización, publicación de la entrevista, edición de portada y distribución de la Revista "mujeres Shaíque", en su edición 229, ni mucho menos la adquisición y distribución de la revista en cita, al no haber contratado a la Revista "mujeres, los conceptos de servicio en mención.

Por los antecedentes referidos, no debe considerarse como propaganda la revista a que refieren en los presuntos hechos, puesto que no está dirigida para la obtención del voto, ni difunde su candidatura y mucho menos propicia la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en su Plataforma Electoral, en este caso la Candidatura Común PT-PVEM.

En esta tesitura , no se puede reportar al SIF como gasto de campaña , toda vez que no debe ser considerado como tal, ya que como lo he referido en líneas anteriores , en todo caso, la revista lo que hace es divulgación de la Ciudadana Aurora Bertha López Acevedo, candidata a la diputación local por el Principio de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez zona norte y trabajo legislativo, y no así una inserción pagada tendiente a la obtención del apoyo ciudadano, tal como lo establece el Reglamento de Fiscalización Electoral en su artículo 198 inciso c).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Asimismo, referente al presunto registro de operaciones fuera del tiempo establecido en la norma reglamentaria (registro en tiempo real), resulta necesario precisar que dicho análisis forma parte integrante del procedimiento de revisión de informes de campaña que se realiza por la totalidad de registros contables que obran en la contabilidad de los sujetos obligados, esto con base en explotaciones de información que se obtienen del Sistema Integral de Fiscalización, el cual realiza una comparativa entre la fecha de operación y la fecha de registro, obteniendo como resultado aquellos registros contables que superan los tres días posteriores a su realización, misma revisión que se realiza de manera paralela a la sustanciación de los procedimientos de queja de campaña; por lo que, de actualizarse alguna irregularidad en torno al tiempo reglamentario en el cual, el sujeto obligado debió de registrar sus operaciones contables en el Sistema Integral de Fiscalización, la misma será materia de determinación y sanción en el Dictamen Consolidado y Resolución correspondiente.

No obstante, de lo anterior, es preciso señalar que las aseveraciones vertidas por el quejoso, en su escrito de denuncia, son imprecisas, ya que se basan en mera presunción, omitiendo especificar el o los registros contables que bajo su óptica incurren en dicha vulneración a la normatividad electoral.

En atención a todo lo antes señalado a esta autoridad administrativa electoral solicito que al momento de resolver la presente queja analice y adminicule cada uno de los elementos de prueba que obran dentro del expediente, de conformidad con la sana crítica, la experiencia, las reglas de la lógica, y los principios rectores de la institución; llegando a la conclusión de que la hora denunciada no incurre en ningún tipo de omisión referente a las supuestas suposiciones del quejoso referente a gastos de campaña.

3.- En el caso particular que nos ocupa, el quejoso aduce que los hechos denunciados, consiste en un gasto no reportado por parte de los Partidos del Verde Ecologista de México y del Trabajo, sin embargo, no adjunta algún elemento probatorio, incluso de carácter indiciario, que permita acreditar la veracidad de los gastos denunciados, y como se desprende de la publicación de divulgación, que bajo ninguna circunstancia debe ser considerada como propaganda en revista, toda vez que no es una inserción pagada, ni llama al voto, ni a conocer la Plataforma Electoral de los partidos que conforman la Candidatura Común, ni propuestas de campaña de la candidata, tendientes a obtener el apoyo ciudadano, tal como lo establece el reglamento de la material.

Al respecto, es preciso señalar que el artículo 29, numeral 1, fracción V del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, señala como un requisito que deben cumplir las quejas en materia de

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

fiscalización, el ofrecimiento de pruebas que soporten las aseveraciones del quejoso, aun si son de carácter indiciario, o en su caso, mencionar aquellas que se encuentren en manos de diversa autoridad, tal como reza a continuación:

Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización
"Artículo 29.

1. Toda queja deberá ser presentada por escrito y cumplir con los requisitos siguientes:

(...)

V. Aportar los elementos de prueba, aún con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad,

(...)"

(Énfasis añadido)

De conformidad con el dispositivo legal transcrito, se deriva que es obligación por parte de quien promueve el ofrecer las pruebas o indicios con que cuente; es decir, todos aquellos elementos que permitan el conocimiento de los hechos motivo de inconformidad.

Es así que el quejoso no aporta prueba alguna respecto a los gastos que denuncia, por tanto, no existe indicio que pudiera ser relacionado con estos; es decir, no hay elemento alguno que permita tener certeza a esa autoridad, respecto a la existencia de que los sujetos incoados hayan realizado gastos por la supuesta contratación de la portada de la revista llamada "Comunicación que Despierta Emociones, mujeres Shaíque", en su edición 229, en la que aparece la imagen de la Ciudadana Aurora Bertha López Acevedo, candidata a la diputación local por el Principio de Mayoría Relativa por el Distrito Electoral 14, con cabecera en Oaxaca de Juárez zona norte y nombre, así como, su distribución en forma gratuita, supuestamente en domicilios y lugares de esparcimiento, en el 14 Distrito Electoral Local Oaxaca de Juárez, Zona Norte.

Como se puede observar, el quejoso presentó como medio de prueba cinco ejemplares de la revista multicitada, de las cuales solo tienen por cierto la existencia de la revista, más en ningún momento, los supuestos hechos denunciados.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Debo subrayar, que el objetivo de las campañas políticas es el de, dar a conocer las ideas, proyectos, propuestas y la imagen de un candidato , buscando con esto obtener el apoyo de la ciudadanía a través del voto, por lo que, en el caso no existe ninguna falta a la normatividad electoral en materia de gasto y de la cual los ahora incoados hayan erogado con la finalidad de propiciar la exposición de la imagen, lo cierto es, el desconocimiento de los objetivos de una campaña electoral por parte del quejoso pues como bien lo menciono , el objetivo de las campañas es precisamente este. Lo cual se está realizando en todo momento respetando las reglas establecidas para la realización de las campañas electorales.

Por lo que, esta autoridad administrativa electoral, al momento de resolver, y al no contar con elementos de prueba suficientes que demuestren los hechos denunciados, solicito se me exonere de toda responsabilidad , asimismo, a los partidos que me postularon al no haber dejado de observar, lo establecido por los artículos 25, numeral 1, inciso i); 54, numeral 1; 55, numeral 1; 79, numeral 1, inciso b), de la Ley General de Partidos Políticos, 29, 31, 32, numeral 1, inciso b) y d) y 2, inciso f); 38, 96, numeral 1; 104, numeral 1,; 104, numeral 2; 106, numeral 4 ; 121, numeral 1; 127, 143, numeral 1, inciso a); 199, numeral 4, inciso c); 207; 211, numerales 1 y 2; 244 numeral 3 del Reglamento de Fiscalización.

En lo que se refiere a las pruebas de la parte denunciante, las objeto en cuanto a su alcance y valor probatorio, en virtud de que de ninguna manera acreditan los extremos de su denuncia.

Ahora bien, suponiendo sin conceder que, a pesar de no contar con elementos suficientes probatorios, se pretenda sancionar a los denunciados tenemos que se debe tener a lo dispuesto en la cláusula decima primera, numeral uno, sexto y octavo párrafo del Convenio de candidatura común que suscriben el PARTIDO DEL TRABAJO, y el Partido Político Verde Ecologista de México, con el fin para postular candidatos y candidatas en la elección de concejales de los ayuntamientos y diputaciones que se relacionan en el anexo uno del presente convenio en el Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para el periodo constitucional 2022-2024, de fecha veintiocho de marzo mismo que a continuación se transcribe:

DÉCIMA PRIMERA

1. LAS PARTES reconocen que, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General de Partidos Políticos y en el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la Candidatura común tendrá un Órgano de Finanzas, el cual será el responsable de rendir, en tiempo y en forma, los informes parciales y

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

final a través de los cuales se compruebe a la autoridad electoral los ingresos y los egresos de la Candidatura común.

(...)

Cada Partido Político será responsable, en lo individual, de comprobar las aportaciones en efectivo de sus militantes y simpatizantes, de acuerdo con la normatividad prevista para tal efecto, así como de responder en forma individual por las faltas que, en su caso, incurra alguno de los Partidos Políticos suscriptores, sus militantes o candidatos, asumiendo la sanción correspondiente.

Los Partidos Políticos integrantes del presente convenio y sus candidatos se comprometen a observar las disposiciones legales y reglamentarias vigentes en materia de fiscalización, en las que destacan que todos los gastos de campaña sean pagados a través de las cuentas de la misma.

De presentarse el supuesto de que no se observe puntualmente la presente disposición, cada Partido Político, de forma individual, responderá por las sanciones que imponga la autoridad electoral fiscalizadora.

(...)

De mi parte exhibo y ofrezco las siguientes

PRUEBAS:

1.- LA DOCUMENTAL: Consistente en carta invitación suscrito por el Lic. Alfredo Martínez de Aguilar, Director General de la Revista "mujeres Shaíque", dirigido a la C. Aurora Bertha López Acevedo, de fecha nueve de abril de dos mil veintiunos, mediante el cual solicita se le conceda a la revista que dirige, una entrevista, atendiendo a mi trabajo legislativo y como mujer oaxaqueña.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos que se contestan.

2._ LA PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA.

En todo aquello que favorezca a mis intereses y que derive de lo actuado en el presente procedimiento.

3.- LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. *Consistente en todas y cada una de las actuaciones del presente expediente.*

Por lo expuesto, atentamente solicito:

(...)

XX. Notificación de inicio del procedimiento de queja y emplazamiento al Partido del Trabajo

a) El diecisiete de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22382/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el inicio del procedimiento de mérito y emplazó al Representante Propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo General de este Instituto, corriéndole traslado con la totalidad de elementos que integran el expediente de mérito. (Foja 177 a la 196)

b) El veinticuatro de mayo del año dos mil veintiuno, se recibió el escrito de respuesta con número de oficio REP-PT-INE-PVG-374/2021 del Partido del Trabajo, manifestando esencialmente lo mismo que la C. Aurora López Acevedo en su escrito de contestación al emplazamiento. (Foja 197 a la 222)

XXI. Notificación de inicio de procedimiento de queja y emplazamiento al Partido Verde Ecologista de México.

a) El veintiuno de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22384/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el inicio del procedimiento de mérito y emplazó al Representante Propietario del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General de este Instituto, corriéndole traslado con la totalidad de elementos que integran el expediente de mérito. (Foja 224 a la 243)

b) El veinticinco de mayo del año dos mil veintiuno, se recibió el escrito de respuesta del Partido Verde Ecologista de México, manifestando esencialmente lo siguiente: (Foja 401 a la 413)

“(...)

RESPUESTA A LA QUEJA:

De acuerdo a la notificación y emplazamiento que fueron realizados, los hechos que atribuye el denunciante principalmente son los siguientes:

“DÉCIMO TERCERO: Es el caso que esta representación a partir del tres de mayo de la anualidad que transcurre, se percató que la revista “número 229

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

mayo 2021.XIX” denominada “Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaique”, en cuya portada textualmente se aduce “Aurora López Acevedo, a la lucha por Oaxaca”, era distribuida de manera gratuita en los domicilios y centros de esparcimiento correspondientes al Distrito Electoral Local 14 con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte, con la finalidad de dar a conocer la imagen y el nombre de la C. Aurora

López Acevedo, en su calidad de candidata a la Diputación Local 14 Distrito Electoral Local, con cabecera en Oaxaca de Juárez, zona norte, dicha revista contiene los siguientes elementos de identificación.

(Portada de la revista y contenido de la entrevista...)

“Sin embargo, la denunciada y los partidos políticos que la postularon en candidatura común, es decir el Partido del Trabajo y Verde Ecologista de México, hasta el día de hoy no han reportado a cuánto ascienden los gastos que generaron la contratación de su imagen y nombre en la revista de referencia, y/o en su caso, la adquisición de las mismas a nombre propio con la finalidad de que fueran distribuidas de manera gratuita...”

“(...) Ahora bien, en el caso que nos ocupa se encuentra debidamente acreditado en párrafos precedentes, que la denunciada, ha sido omisa en reportar la totalidad de las operaciones en tiempo real, respecto de la adquisición y reparto de la revista “Número 229 mayo 2021.XIX” denominada “Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaique”, así como, la entrega extemporánea de informe presentado, en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 (...).”

Al respecto la C. Aurora Bertha López Acevedo da contestación de la siguiente manera:

“En general, niego categóricamente la queja presentada en mi contra, por ser totalmente improcedente, infundada, dolosa, frívola, genéricas e imprecisas, por contener hechos falsos y no ubicar los elementos de modo, tiempo, lugar y circunstancias, toda vez que la suscrita y/o los Partidos del Verde Ecologista de México y del Trabajo, no contratamos propaganda inserta en revistas, respecto a la realización, publicación de la entrevista, edición de portada y distribución de la Revista “mujeres Shaique”, en su edición 229, correspondiente al mes de mayo de la presente anualidad, ni mucho menos la adquisición y distribución de la revista en cita, al no haber contratado a la Revista “mujeres, los conceptos de servicio en mención.

1.- Ahora bien, contrario a los hechos denunciados por el representante suplente del Partido MORENA, ante el Consejo Distrital 14 del Instituto Estatal

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en ningún momento contraté a la revista “mujeres Shaíque”, para que publicara mi imagen con la leyenda “Aurora López Acevedo a la lucha por Oaxaca”, en su edición número 229, correspondiente al mes de mayo del año en curso, ni su adquisición y distribución o reparto de la misma de manera gratuita, supuestamente en domicilios y lugares de esparcimiento, en el 14 Distrito Electoral Local Oaxaca de Juárez, Zona Norte, como lo intenta hacer valer el denunciante, toda vez que, la Revista “mujeres Shaíque”, a través de su Director General, el Licenciado Alfredo Martínez de Aguilar, mediante carta invitación de fecha nueve de abril del dos mil veintiuno, me solicito a que le concediera una entrevista, atendiendo a mi trabajo legislativo y como mujer oaxaqueña, informándome que esa Dirección General, implementaría la estrategia comercial y publicitaria, la cual no representaría ningún costo para la suscrita, en atención a ello, en el mismo mes y año, le concedí a esa revista la entrevista solicitada, en la cual, abordando temas relacionados con mi vida personal y profesional, entre ellos, mi trabajo legislativo y como mujer oaxaqueña, siendo, que la revista en el ejercicio de su libertad de expresión periodística, publicó la entrevista que me realizó en su edición 229 y que en ejercicio de la libertad de expresión, periodística e imprenta, decidió publicar la misma.

Debo de señalar, que de la lectura del contenido de la menciona entrevista no se puede advertir de manera fehaciente elementos que pudieran incidir en violaciones al Proceso Electoral, asimismo no existen imágenes, emblema o lema en alusión a los partidos políticos por los que he sido postulada, de igual manera no se advierten expresiones que pretendieran exaltar mi personalidad con la finalidad de posicionarme de cara al Proceso Electoral, al no hacer referencia a la presentación de una candidatura, Plataforma Electoral, ni palabras, frases, expresiones que en forma objetiva, manifiesta y abierta y sin ambigüedad se traduzca en un llamamiento al voto a favor de mi candidatura vinculadas con la contienda electoral, como más adelante lo precisaré, negando en este acto cualquier participación en la edición y distribución que realizó la revista en cita, por tratarse del ejercicio de la libertad comercial de la Revista “mujeres shaíque”.

a). - En este orden de ideas, debo señalar que las autoridades jurisdiccionales en materia electoral, han analizado la libertad de expresión, desde un enfoque de los principios, derechos y libertades en el que han establecido lo siguiente:

El artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la manifestación de las ideas no será objeto de inquisición judicial o administrativa.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

En cuanto a la actividad periodística, el artículo 7 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, señala que no se puede violar la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio.

Ello es así, ya que dicha modalidad de trabajo periodístico no encuentra prohibición alguna, al estar amparado en la libertad de expresión y de imprenta del medio de comunicación social que lo difundió.

El artículo 2, de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas, define a este último como a las personas físicas, así como medios de comunicación y difusión públicos, comunitarios, privados, independientes, universitarios, experimentales o de cualquier otra índole, cuyo trabajo consiste en recabar, generar, procesar, editar, comentar opinar, difundir, publicar o proveer información, a través de cualquier medio de difusión y comunicación que pueda ser impreso, radioeléctrico, digital o imagen.

Inclusive, esta protección se encuentra amparada por el artículo 78 bis, último párrafo, de la Ley General de Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral al disponer: “A fin de salvaguardar las libertades de expresión, información y a fin de fortalecer el Estado Democrático, no serán objeto de inquisición judicial ni censura, las entrevistas, opiniones, editoriales y el análisis de cualquier índole que, sin importar el formato sean el reflejo de la propia opinión o creencias de quien las emite.

Por su parte, los artículos 13 de la Convención Americana sobre Derechos y 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles de manera similar establecen:

- Todas las personas tienen derecho a la libertad de expresión, sin que pueda sujetarse a censura previa, sino a responsabilidades posteriores.*
- Comprende la libertad de buscar, recibir y difundir información de todo tipo, a través de cualquier medio.*
- Las restricciones a este derecho deben fijarse en la ley y ser necesarias para asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás y la protección de la seguridad nacional, el orden público, o la salud o la moral pública.*

Así la libertad de expresión es un derecho fundamental con doble dimensión, a través de la cual la población de un país puede manifestar sus ideas, incluso en el ámbito político, y tiene el derecho de buscar y recibir toda la información que desee; por lo que sólo puede limitarse por reglas previamente contempladas en las leyes y que tengan como propósito asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás y la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral pública.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sustentado que la libertad de expresión, en su vertiente social o política, constituye una pieza central para el adecuado funcionamiento de la democracia. Lo cual lo ha enfatizado en la tesis aislada de rubro LIBERTAD DE EXPRESIÓN, DIMENSIÓN POLÍTICA DE ESTE DERECHO FUNDAMENTAL la importancia de la libre circulación de las ideas para la formación de la ciudadanía y la democracia, permitiendo un debate abierto sobre los asuntos públicos. La libertad de expresión se constituye así, en una institución ligada de manera inescindible al pluralismo político, valor esencial del Estado democrático.

Tesis 1ª CDXIX/2014 (10a), visible en la página 234 de la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 13, diciembre de 2014. Tomo I.

Este criterio indica que la dimensión de la libertad de expresión cumple numerosas funciones, entre otras, mantiene abiertos los canales para el diseño y el cambio político; se configura como un contrapeso al ejercicio del poder, ya que la opinión pública representa el escrutinio ciudadano a la labor pública; y contribuye a la formación de la opinión pública sobre asuntos políticos. Dicho ejercicio permite la existencia de un verdadero gobierno representativo, en el cual los ciudadanos participan efectivamente en las decisiones de interés público.

En esta tesitura, la labor periodística es considerada como una actividad que tiene un papel de suma relevancia en un Estado Democrático, al crear vías que informan a la ciudadanía, debates respecto a temas de interés público y que generan un contrapeso en el ejercicio del poder, al permitir la crítica de la labor pública.

Estos sistemas, como las entrevistas, cumplen funciones propias del derecho a la información de los miembros de una sociedad, para proporcionar elementos para conocer su entorno, a fin de interpretar rápida y sucesivamente los acontecimientos trascendentes, o servir como instrumentos de enseñanza, fomentando una opinión pública suficientemente informada.

Por ende, las entrevistas son ejercicios de definición y transmisión de información en los que también podemos encontrar contenidos con expresiones que interpretan la realidad, combinando datos informativos con determinados enfoques o juicios personales, siendo uno de los canales en donde se materializa la labor periodística de entrevistar, precisamente a través de las revistas.

Por lo que, las entrevistas, son medios impresos de circulación masiva, producidas periódicamente, destacándose por su calidad visual, teniendo como principales características:

- *La revista puede emplear diversos medios géneros periodísticos, como el análisis de acontecimientos noticiosos.*

- *Son diseñadas para alcanzar grupos demográficos específicos como: grupos ocupacionales, grupos de interés, etc.*

- *Las revistas guardan una estrecha relación con las tendencias sociales, demográficas y económicas, por lo que las revistas para permanecer en el gusto de la gente deben actualizar constantemente su imagen, contenido y publicidad, y orientarlas a la satisfacción de las necesidades del consumidor.*

Por consiguiente, en el ámbito de la comunicación, las revistas son un medio de comunicación permanente que selecciona a sus lectores y todos los públicos ven satisfechas sus necesidades personales.

En el caso particular, la entrevista señala:

*“Aurora
López Acevedo*

Mujer oaxaqueña que ha marcado la diferencia.

Empoderar a las mujeres oaxaqueñas para que incursionen en diversos ámbitos ha sido una ardua tarea, sin duda pocas son aquellas que han logrado colocarse en diversos sectores y niveles de actividad.

Tal es el caso de Aurora López Acevedo, mujer oaxaqueña quien ha roto paradigmas y ha luchado una ardua batalla con dignidad y ahínco, que la ha llevado a que su esfuerzo se reconocido a través de diversos, por su labor, trabajo, entrega y compromiso.

Su infancia se desarrolló en las céntricas calles de la ciudad de Oaxaca y la Zona Norte de la Ciudad. Su andar y recorrido por estas zonas, la ha hecho sensible antes las necesidades que tiene nuestra ciudad.

Desde muy pequeña ha realizado diferentes actividades en apoyo a organizaciones sin fines de lucro, pues fue formada en los valores de la solidaridad, honestidad y fuerza gracias a las enseñanzas de su madre Ofelia Acevedo Arrazola, quien es activista social.

Su padre Evaristo López Vertíz, - empresario transportista- fue pieza fundamental en su vida, pues de él aprendió que a través del trabajo, amor y perseverancia se logran los objetivos en la vida.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Su fortaleza y gran desempeño en el rubro del transporte, la lleva al reconocimiento y la nombran como Secretaria del Transporte en la entidad, cargo que represento un reto personal y social, pues trabajó muy duro para transformar un puesto ocupado preferente mente por hombres.

Durante su gestión como servidora pública fortaleció diferentes áreas de la Secretaria del Transporte que le han valido el respeto del gremio en todo el estado.

En el 2018 ingresa al H. Congreso del Estado como Diputada Local en la LXIV Legislatura, por el Partido Verde Ecologista de México.

Como legisladora ha realizado distintas iniciativas referentes a la salud, educación, derechos de las mujeres, derechos humanos, movilidad, turismo, discapacidad, artesanías, policía, medio ambiente, jóvenes, entre otras.

Orgullosa madre de dos Hijos, Ramiro y Marina; a los cuales impulsa lograr sus metas y objetivos como su padre hizo con ella. Sus hijos para ella han sido el motor que impulsa cada uno de los proyectos que emprende siempre a favor de la ciudadanía oaxaqueña.

Sin ninguna duda, Aurora López Acevedo comenta: “Mi padre me enseñó a nunca darme por vencida, a luchar por mis sueños”, por lo que el día de hoy sus luchas están inspiradas en él.

Aurora es una oaxaqueña decidida que ha logrado consolidar sus sueños y aspiraciones, siendo un parteaguas para las siguientes generaciones de mujeres que luchan y trabajan por hacer de Oaxaca un lugar próspero”.

De la simple lectura del contenido de la entrevista, se desprende que en la misma se abordaron temas de mi vida personal y profesional, así como aspectos del trabajo legislativo, todo ello en el marco de ser una mujer oaxaqueña, sin que de la entrevista, se desprenda que tengan un contenido, ni imágenes que adviertan elementos de campaña, elección o Proceso Electoral, ni la existencia de un emblema o lema de algún partido político, ni que se adviertan expresiones que pretendieran exaltar mi personalidad con la finalidad de posicionarme de cara al Proceso Electoral, al no hacer referencia a la presentación de una candidatura, Plataforma Electoral, ni palabras, frases, expresiones que en forma objetiva, manifiesta y abierta y sin ambigüedad se traduzca en un llamamiento al voto a favor de mi persona y vinculadas con la presente contienda electoral.

Por lo que de los anterior debe ser señalarse que la entrevista que me realizó la Revista “mujeres Shaíque”, es desde un enfoque de la libertad de expresión

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

periodística, y que como medio de comunicación social, difundió la misma, bajo el formato que consideró pertinente, porque está amparada en el ejercicio de su libertad de expresión, trabajo periodístico y labor libre del entrevistador, así como de la editorial, quienes gozan de la protección de los artículos 6 y 7 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, correspondiendo, a la revista en cita, la libertad de elegir contenidos informáticos, así como, invitar y realizar entrevistas, a quienes considere personas de relevancia o de interés para la sociedad.

Al amparo de este derecho fundamental, la labor periodística de la Revista “mujeres Shaíque”, el entrevistador es libre de preguntar al entrevistado todas aquellas cuestiones que crea conveniente, sin límite, salvo el respeto a la dignidad y honra humana.

Ahora bien, de la línea editorial de la edición 229 de la Revista “mujeres Shaíque”, se advierte que está dedicada a realizar entrevistas a hombres y mujeres de nuestra entidad, país y del mundo (personalidades, creadores, empresarios e historias de éxito), en diversos temas de interés general, como se desprende de la carta de la editora, que textualmente dice:

“(…) 19 años han pasado desde aquel 22 de abril de 2002, en donde nació este sueño familiar Revista mujeres Shaíque. A lo largo de estos años, se han sumado mujeres y hombres de Oaxaca, México y el mundo, para compartir sus voces sobre diversos temas con el objetivo de informar y compartir los sueños, anhelos, reflexiones y momentos difíciles que, sin importar la distancia, se vuelven temas comunes y nos alientan, ya que las fronteras se derrumban a través de nuestras páginas con cada historia que hemos compartido mes con mes.

(…) Cada número es un logro que conlleva mucha entrega, compromisos y búsqueda de historias que dejen huella en cada publicación. Son ya 228 Portadas, lo que significa que muchas personas nos han permitido entrar en sus vidas para contar sus historias, hacer eco de sus logros, de sus demandas de justicia, y compartir sus victorias y derrotas que nos muestran el lado más humano de las mismas.

mujeres Shaíque nació para compartir al mundo su voz- con independencia de criterio- y el amor por nuestras raíces con el anhelo de trascender.

¡Celebremos las luchas, los vuelos, la rebeldía, las ganas y la vida para seguir construyendo este proyecto de vida hecho con pasión!

(…) Agradecemos a Aurora López Acevedo por permitirnos compartir con nuestros lectores su historia de trabajo”.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Por ende, se debe privilegiar una interpretación favorecedora de la libertad de expresión, para evitar el riesgo de restringir indebidamente ese derecho fundamental en perjuicio de los candidatos, partidos políticos y de la sociedad en general.

En este sentido, no debe considerarse una transgresión, sin una libre manifestación de ideas, expresiones u opiniones que apreciadas en su contexto aporten elementos que permitan la formación de una opinión pública libre, informada, así como el fomento de una auténtica cultura democrática.

b). - De igual manera y aunado a la libertad de expresión periodística y de editorial de la revista, se encuentra la libertad comercial de las personas físicas o morales, es decir, el de realizar actos para promocionarla o venderla.

Se denomina comercio a la actividad socioeconómica consistente en el intercambio de algunos materiales que sean libres en el mercado de compra y venta de bienes y servicios sea para su uso, para su venta o su transformación.

En nuestro país, el derecho al libre comercio lo encontramos en el artículo 5º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual en su parte relativa textualmente dice:

“Artículo 5º:

A ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. El ejercicio de esta libertad sólo podrá vedarse por determinación judicial, cuando se ataquen derechos de tercero, o por resolución gubernativa, dictada en los términos que marque la ley, cuando se ofendan los derechos de la sociedad. Nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial.

(...)

Tampoco puede admitirse convenio en que la persona pacte su prescripción o destierro, o en que renuncie temporal o permanentemente a ejercer determinada profesión, industria o comercio”.

La interpretación y alcance de este artículo 5º de la Constitución Federal lo encontramos en diversas jurisprudencias y tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, entre las cuales, ha sustentado:

“GARANTÍA DE IGUALDAD, ESTÁ CONTENIDA IMPLICITAMENTE EN EL ARTÍCULO 5º. CONSTITUCIONAL.

El análisis del primer párrafo del artículo 5º constitucional, que establece: “A ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. ...”, permite constatar, en principio, que este precepto garantiza a todos los gobernados, entre otras cosas, el ejercicio de las libertades de comercio y de industria que sean lícitas y, en segundo término, que esa facultad se otorga a todas las personas sin distinción alguna, es decir, sin hacer diferencias de nacionalidad, raza, religión o sexo, ya que su contenido no establece salvedad alguna al respecto; circunstancia que constituye un fundamento importante de la garantía de libertad de comercio, ya que el artículo 5o. constitucional, al permitir a todas las personas ejercer el comercio o la industria que les acomode, siempre y cuando sean lícitos y no opere alguna de las limitantes a que alude el mismo numeral, excluye implícitamente de tal prerrogativa todo trato desigual que no pueda ser justificado constitucionalmente o apoyado en el interés público, puesto que no debe soslayarse que el disfrute pleno de la garantía otorgada por la Carta Magna en el imperativo de cuenta exige necesariamente la actualización del principio de igualdad material o real entre los titulares de esa garantía, dado que jurídicamente la igualdad se traduce en que varias personas, cuyo número es indeterminado, que participen de la misma situación, tengan la posibilidad y la capacidad de ser titulares cualitativamente de los mismos derechos y obligaciones que emanen de la ley aplicable frente al Estado, lo cual estará en función de sus circunstancias particulares. En este sentido, el numeral 5o. constitucional prevé sustancialmente ese principio fundamental de igualdad, en virtud de que tiene como finalidad colocar a todos los gobernados, cualquiera que sea su categoría o condición social, en igualdad de condiciones frente a la necesidad de vida de escoger el comercio, el oficio, el trabajo o la industria que les acomode, con las únicas salvedades de que éstos sean lícitos y de que no ataquen los derechos de terceros ni ofendan los intereses de la Sociedad”.

Semanario Judicial de la Federación Y SU Gaceta. 191689.P. XC/2000. Pleno, Novena Época. Tomo XI, junio 2000, Pág. 26.

En el escenario internacional, la libertad de comercio también encuentra cobijo en El Pacto Internacional De Derechos Económicos, Sociales y Culturales, suscrito por nuestro país el cual dispone:

“Artículo I

b. Todos los pueblos tienen el derecho de libre determinación. En virtud de este derecho establecen libremente su condición política y proveen, a su desarrollo económico, social y cultural.

Artículo 6

b. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar que comprende el derecho de toda persona de tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán, medidas adecuadas para garantizar este derecho.

2. Entre las medidas que habrá de adoptar cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto para lograr la plena efectividad de ese derecho, deberá figurar orientación y formación técnico profesional, la preparación de programas, normas y técnicas encaminadas a conseguir un desarrollo económico, social y cultural constante y la ocupación plena y productiva, en condiciones que garanticen las libertades políticas y económicas fundamentales de la persona humana”.

El Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales “Protocolo de San Salvador”, del cual México es parte, dice:

Artículo 1.

Los Estados Partes en el presente Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos se comprometen a adoptar las medidas necesarias tanto de orden interno como mediante la cooperación entre los Estados, especialmente

económica y técnica, hasta el máximo de los recursos disponibles y tomando en cuenta su grado de desarrollo, a fin de lograr progresivamente, y de conformidad con la legislación interna, la plena efectividad de los derechos que se reconocen en el presente Protocolo”.

De lo anterior, se advierte que una real protección del derecho de las personas físicas y morales para desarrollar la actividad comercial que consideren conveniente, siempre que sea una actividad lícita y no ataque los derechos de terceros, ni ofenda a la sociedad. Frente a este derecho, se impone al Estado la obligación de no obstaculizar la actividad comercial, y, por el contrario, realizar tendientes a lograr el desarrollo económico.

En el caso que nos ocupa, y atendiendo a un enfoque de la libertad de expresión periodística y de la libertad comercial de la que goza la Revista “mujeres Shaíque”, como encargada de la edición, producción y distribución de la revista mencionada, al colocar en la portada mi imagen y nombre, como lo he venido mencionando se debe a que tiene relación con la entrevista o el reportaje principal de la revista en la edición 229, pero además, la revista en el ejercicio de su libertad comercial, establece la estrategia publicitaria que considera más

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

conveniente para cumplir con sus fines, es decir, define el contenido y diseño de la portada de su revista y la publicita de acuerdo a su mercadotecnia y estrategia de ventas, con la finalidad de difundir la revista comercialmente, por ende, es la encargada del diseño y contenido de la portada, así como, de la distribución de la revista, en el caso concreto, en los diversos establecimientos comerciales o establecimientos de desarrollo socioeconómico donde tiene su ámbito comercial, sin que la ahora suscrita tenga injerencia en la misma.

Por consiguiente, contrario a lo argumentado por el quejoso en los hechos denunciados, ni la suscrita y/o los Partidos del Verde Ecologista de México y del Trabajo, erogamos gasto alguno, respecto a la realización, publicación de la entrevista, edición de portada y distribución de la Revista “mujeres Shaíque”, en su edición 229, ni mucho menos la adquisición y distribución de la revista en cita, al no haber contratado a la Revista “mujeres, los conceptos de servicio en mención; toda vez, como lo mencioné anteriormente, la entrevista concedida por la suscrita a esa revista, se debió a la carta invitación del Director General de la propia revista.

2.- Respecto a la denuncia de hechos, que pudieran constituir violaciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, por la presunta omisión de presentar los gastos generados, por la adquisición y distribución de una revista llamada “Comunicación que Despierta Emociones, mujeres Shaíque”, en la que aparece mi imagen y nombre, es totalmente improcedente, toda vez, como lo mencioné en el numeral que antecede, la suscrita, no realizó gasto alguno, respecto a la realización, publicación de la entrevista, edición de portada y distribución de la Revista “mujeres Shaíque”, en su edición 229, ni mucho menos la adquisición y distribución de la revista en cita, al no haber contratado a la Revista “mujeres, los conceptos de servicio en mención.

Por los antecedentes referidos, no debe considerarse como propaganda la revista a que refieren en los presuntos hechos, puesto que no está dirigida para la obtención del voto, ni difunde mi candidatura y mucho menos propicia la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en su Plataforma Electoral, en este caso la Candidatura Común PT-PVEM.

En esta tesitura, no puedo reportarlo al SIF como gasto de campaña, toda vez que no debe ser considerado como tal, ya que como lo he referido en líneas anteriores, en todo caso, la revista lo que hace es divulgación de mi persona y trabajo legislativo, y no así una inserción pagada tendiente a la obtención del apoyo ciudadano, tal como lo establece el Reglamento de Fiscalización Electoral en su artículo 198 inciso c).

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Asimismo, referente al presunto registro de operaciones fuera del tiempo establecido en la norma reglamentaria (registro en tiempo real), resulta necesario precisar que dicho análisis forma parte integrante del procedimiento de revisión de informes de campaña que se realiza por la totalidad de registros contables que obran en la contabilidad de los sujetos obligados, esto con base en explotaciones de información que se obtienen del Sistema Integral de Fiscalización, el cual realiza una comparativa entre la fecha de operación y la fecha de registro, obteniendo como resultado aquellos registros contables que superan los tres días posteriores a su realización, misma revisión que se realiza de manera paralela a la sustanciación de los procedimientos de queja de campaña; por lo que, de actualizarse alguna irregularidad en torno al tiempo reglamentario en el cual, el sujeto obligado debió de registrar sus operaciones contables en el Sistema Integral de Fiscalización, la misma será materia de determinación y sanción en el Dictamen Consolidado y Resolución correspondiente.

No obstante, de lo anterior, es preciso señalar que las aseveraciones vertidas por el quejoso, en su escrito de denuncia, son imprecisas, ya que se basan en mera presunción, omitiendo especificar el o los registros contables que bajo su óptica incurren en dicha vulneración a la normatividad electoral.

En atención a todo lo antes señalado a esta autoridad administrativa electoral solicito que al momento de resolver la presente queja analice y adminicule cada uno de los elementos de prueba que obran dentro del expediente, de conformidad con la sana crítica, la experiencia, las reglas de la lógica, y los principios rectores de la institución; llegando a la conclusión de que la hora denunciada no incurre en ningún tipo de omisión referente a las supuestas suposiciones del quejoso referente a gastos de campaña.

3.- En el caso particular que nos ocupa, el quejoso aduce que los hechos denunciados, consiste en un gasto no reportado por parte de la suscrita y los Partidos del Verde Ecologista de México y del Trabajo, sin embargo, no adjunta algún elemento probatorio, incluso de carácter indiciario, que permita acreditar la veracidad de los gastos denunciados, y como se desprende de la publicación de divulgación, que bajo ninguna circunstancia debe ser considerada como propaganda en revista, toda vez que no es una inserción pagada, ni llama al voto, ni a conocer la Plataforma Electoral de los partidos que conforman la Candidatura Común, ni propuestas de campaña de la candidata, tendientes a obtener el apoyo ciudadano, tal como lo establece el reglamento de la material.

Al respecto, es preciso señalar que el artículo 29, numeral 1, fracción V del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, señala como un requisito que deben cumplir las quejas en materia de fiscalización, el ofrecimiento de pruebas que soporten las aseveraciones del

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

quejoso, aun si son de carácter indiciario, o en su caso, mencionar aquellas que se encuentren en manos de diversa autoridad, tal como reza a continuación:

Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización
“Artículo 29.

1. Toda queja deberá ser presentada por escrito y cumplir con los requisitos siguientes:

(...)

V. Aportar los elementos de prueba, aún con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad,

(...)”

(Énfasis añadido)

De conformidad con el dispositivo legal transcrito, se deriva que es obligación por parte de quien promueve el ofrecer las pruebas o indicios con que cuente; es decir, todos aquellos elementos que permitan el conocimiento de los hechos motivo de inconformidad.

Es así que el quejoso no aporta prueba alguna respecto a los gastos que denuncia, por tanto, no existe indicio que pudiera ser relacionado con estos; es decir, no hay elemento alguno que permita tener certeza a esa autoridad, respecto a la existencia de que los sujetos incoados hayan realizado gastos por la supuesta contratación de la portada de la revista llamada “Comunicación que Despierta Emociones, mujeres Shaíque”, en su edición 229, en la que aparece mi imagen y nombre, así como, su distribución en forma gratuita, supuestamente en domicilios y lugares de esparcimiento, en el 14 Distrito Electoral Local Oaxaca de Juárez, Zona Norte.

Como se puede observar, el quejoso presentó como medio de prueba cinco ejemplares de la revista multicitada, de las cuales solo tienen por cierto la existencia de la revista, más en ningún momento, los supuestos hechos denunciados.

Debo subrayar, que el objetivo de las campañas políticas es el de, dar a conocer las ideas, proyectos, propuestas y la imagen de un candidato, buscando con esto obtener el apoyo de la ciudadanía a través del voto, por lo que, en el caso no existe ninguna falta a la normatividad electoral en materia de gasto y de la

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

cual los ahora incoados hayan erogado con la finalidad de propiciar la exposición de la imagen, lo cierto es, el desconocimiento de los objetivos de una campaña electoral por parte del quejoso pues como bien lo menciono, el objetivo de las campañas es precisamente este. Lo cual se está realizando en todo momento respetando las reglas establecidas para la realización de las campañas electorales.

Por lo que, esta autoridad administrativa electoral, al momento de resolver , y al no contar con elementos de prueba suficientes que demuestren los hechos denunciados, solicito se me exonere de toda responsabilidad, asimismo, a los partidos que me postularon al no haber dejado de observar, lo establecido por los artículos 25, numeral 1, inciso i); 54, numeral 1; 55, numeral 1; 79, numeral 1, inciso b), de la Ley General de Partidos Políticos, 29, 31, 32, numeral 1, inciso b) y d) y 2, inciso f); 38, 96, numeral 1; 104, numeral 1,; 104, numeral 2; 106, numeral 4; 121, numeral 1; 127, 143, numeral 1, inciso a); 199, numeral 4, inciso c); 207; 211, numerales 1 y 2; 244 numeral 3 del Reglamento de Fiscalización.

En lo que se refiere a las pruebas de la parte denunciante, las objeto en cuanto a su alcance y valor probatorio, en virtud de que de ninguna manera acreditan los extremos de su denuncia.

P R U E B A S:

De mi parte exhibo y ofrezco las siguientes pruebas:

1.- LA DOCUMENTAL: Consistente en carta invitación suscrito por el Lic. Alfredo Martínez de Aguilar, Director General de la Revista “mujeres Shaíque”, dirigido a la C. Aurora Bertha López Acevedo, de fecha nueve de abril de dos mil veintiuno, mediante el cual solicita se le conceda a la revista que dirige, una entrevista, atendiendo a mi trabajo legislativo y como mujer oaxaqueña.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos que se contestan.

2._ LA PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA. En todo aquello que favorezca a mis intereses y que derive de lo actuado en el presente procedimiento.

3.- LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. Consistente en todas y cada una de las actuaciones del presente expediente.

(...)”

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

XXII. Solicitud de certificación a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.

a) El veinticuatro de mayo de mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22641/2021, se solicitó a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, en función de Oficialía Electoral, la certificación de la existencia de los links en la red social denominada Facebook y la de la Agencia Oaxaca, el contenido de los mismos, así como la metodología aplicada. (Foja 148 a la 152)

b) El dieciséis de julio de dos mil veintiuno mediante oficio INE/DS/2101/2021 notifico el acuerdo de admisión INE/DS/OE/473/2021. (Foja 430 a la 433)

c) El diecinueve de julio de dos mil veintiuno se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización el oficio INE/DS/2152/2021 mediante el cual remite el acta circunstanciada número INE/DS/OE/CIRC/480/2021.

XXIII. Acuerdo de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX. El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, para efectos de economía procesal y dada la naturaleza de los procedimientos administrativos sancionadores de queja, con fundamento en los artículos 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como 22; 23, numeral 1; 24, numeral 1 y 27 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización; se acordó acumular los autos del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**, para su trámite y sustanciación; Identificándose con el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX y su acumulado INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX.**

XXIV. Publicación en estrados del acuerdo de la acumulación de queja.

a) El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización fijó en los estrados de este Instituto durante setenta y dos horas, el acuerdo de la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX** y la respectiva cédula de conocimiento. (Foja 269 a la 270bis)

b) El veintiuno de mayo de dos mil veintiuno, se retiraron del lugar que ocupan en este instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, los acuerdos

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

referidos en el inciso precedente, mediante razones de publicación y retiro, por lo que se hizo constar que dicho acuerdo y cédula fueron publicados oportunamente. (Foja 275 a la 276)

XXV Notificación de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al expediente primigenio número INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22632/2021, la Unidad de Fiscalización dio aviso al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, sobre la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**. (Foja 277 a la 282)

XXVI. Notificación de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al expediente primigenio número INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22633/2021, la Unidad de Fiscalización dio aviso a la Consejera Presidenta de la Comisión de Fiscalización, sobre la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**. (Foja 283 a la 288)

XXVII. Notificación de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al expediente primigenio número INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX al Partido MORENA. El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22635/2021, la Unidad de Fiscalización dio aviso al Partido MORENA, sobre la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**. (Foja 289 a la 296)

XXVIII. Notificación de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al expediente primigenio número INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX a la otrora candidata C. Aurora Bertha López Acevedo.

a) El diecinueve de mayo del año dos mil veintiuno; se acordó solicitar al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca del Instituto Nacional Electoral y/o al Vocal Ejecutivo de la Junta Distrital correspondiente, realice lo conducente a efecto de notificar a la candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local por el Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México,

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**. (Foja 314 a la 316)

b) El veintidós de mayo del año dos mil veintiuno, mediante oficio INE/OAX/JL/VE/0340/2021, la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca del Instituto Nacional Electoral notificó la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX** a la C. Aurora Bertha López Acevedo. (Foja 323 a la 326)

XXIX. Notificación de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al expediente primigenio número INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX al Partido del Trabajo. El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22638/2021, la Unidad de Fiscalización dio aviso al Partido del Trabajo, sobre la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**. (Foja 297 a la 304)

XXX. Notificación de la acumulación del expediente INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX al expediente primigenio número INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX al Partido Verde Ecologista de México. El diecinueve de mayo de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/22640/2021, la Unidad de Fiscalización dio aviso al Partido Verde Ecologista de México, sobre la acumulación del expediente **INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX** al expediente primigenio número **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX**. (Foja 305 a la 312)

XXXI. Solicitud de seguimiento a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros.

a) Mediante oficio INE/UTF/DRN/489/2021 de fecha veintiuno de mayo de dos mil veintiuno, se le solicito a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, verificará dentro de sus procedimientos de auditoria el reporte de operaciones en tiempo real así como los gastos generados, respecto de la apertura de su campaña electoral gastos de propaganda política consistente en playeras y gorras, así como la omisión de reportar gastos de los eventos por concepto de sillas, bocinas, banda musical, bandera de los partidos integrantes de la coalición, lonas de tamaño espectacular y otros utilitarios a nombre de la candidata, debido a que aún el sujeto obligado se encontraba en el periodo de poder hacer sus registros contables; que para el caso de no haber sido reportado el gasto de dicha propaganda electoral y a través del oficio de errores y omisiones

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

respectivo, haga del conocimiento de tal situación a los sujetos obligados en cita, a efecto de solicitarles que subsanen la observación planteada y entreguen la documentación soporte que marca la normatividad. (Foja 141 a la 147)

b) Con fecha veintitrés de junio de dos mil veintiuno, se hace constar que se recibió en la cuenta de correo electrónico por parte de la Subdirectora de la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, levantando razón y constancia (Foja 327)

c) El quince de julio de dos mil veintiuno la Dirección dio respuesta a la solicitud de información (Foja 365 a la 366)

XXXII. Acuerdo de alegatos. El seis de julio de dos mil veintiuno, una vez realizadas las diligencias necesarias, la Unidad de Fiscalización estimó procedente abrir la etapa de alegatos correspondiente, de conformidad con el artículo 35, numeral 2, en relación con el 41, numeral 1, inciso I) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, acordándose notificar a las partes involucradas. (Foja 336 a la 337)

XXXIII. Notificación de Acuerdo de alegatos al partido MORENA.

a) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/33676/2021, se notifico a través del Sistema Integral de Fiscalización al Representante Propietario del partido MORENA ante el Consejo General de este Instituto, en su carácter de quejoso, la apertura de la etapa de alegatos correspondiente al procedimiento de queja identificado como **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX y su acumulado**, a efecto que, en un término de setenta y dos horas, contadas a partir de su notificación, manifestara por escrito los alegatos que considerara convenientes. (Foja 338 a la 345)

b) El nueve de julio de dos mil veintiuno, se recibió el escrito sin número, mediante el cual el partido dio contestación a la notificación de Alegatos. (Foja 346 a la 348)

XXXIV. Notificación de Acuerdo de alegatos a la entonces candidata C. Aurora Bertha López Acevedo.

a) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/33679/2021, se notifico a través del Sistema Integral de Fiscalización a la entonces candidata C. Aurora Bertha López Acevedo, en su carácter de denunciada, la apertura de la etapa de alegatos correspondiente al procedimiento de queja identificado como

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX y su acumulado, a efecto que, en un término de setenta y dos horas, contadas a partir de su notificación, manifestara por escrito los alegatos que considerara convenientes. (Foja 349 a la 356)

b b) El nueve de julio de dos mil veintiuno, se recibió el escrito sin número, mediante el cual el partido dio contestación a la notificación de Alegatos. (Foja 387 a la 397)

XXXV. Notificación de Acuerdo de alegatos al partido Verde Ecologista de México.

a) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/33681/2021, se notifico a través del Sistema Integral de Fiscalización al Representante Propietario del partido Verde Ecologista de México ante el Consejo General de este Instituto, en su carácter de denunciado, la apertura de la etapa de alegatos correspondiente al procedimiento de queja identificado como **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX y su acumulado**, a efecto que, en un término de setenta y dos horas, contadas a partir de su notificación, manifestara por escrito los alegatos que considerara convenientes. (Foja 365 a la 372)

b) El nueve de julio de dos mil veintiuno, se recibió el escrito sin número, mediante el cual el partido dio contestación a la notificación de Alegatos. (Foja 373 a la 386)

XXXVI. Notificación de Acuerdo de alegatos al partido del Trabajo.

a) El siete de julio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/33680/2021, se notifico a través del Sistema Integral de Fiscalización al Representante Propietario del Trabajo ante el Consejo General de este Instituto, en su carácter de denunciado, la apertura de la etapa de alegatos correspondiente al procedimiento de queja identificado como **INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX y su acumulado**, a efecto que, en un término de setenta y dos horas, contadas a partir de su notificación, manifestara por escrito los alegatos que considerara convenientes. (Foja 357 a la 364)

b) A la fecha de elaboración de la presente Resolución no se tiene respuesta.

XXXVII. Razones y Constancias.

a) El seis de mayo de dos mil veintiuno, se hizo constar para todos los efectos legales a que haya lugar, respecto del procedimiento administrativo sancionador

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

electoral citado al rubro, que se ingresó al portal electrónico del Sistema Integral de Fiscalización, del Instituto Nacional Electoral, a través de la dirección electrónica: <https://sif.ine.mx/menuUTF/> tal y como se muestra: (Foja 329 a la 333)

b) El siete de mayo de dos mil veintiuno, se hizo constar para todos los efectos legales a que haya lugar, respecto del procedimiento administrativo sancionador electoral citado al rubro, que a efecto de ubicar el domicilio de la ciudadana que se refiere en el cuadro que se inserta, se procedió a consultar en el Sistema Integral de Información del Registro Federal de Electores (<https://siirfe.ine.mx/home/>), en el cual se localizó el siguiente registro: (Foja 328)

c) El veintitrés de junio de dos mil veintiuno, se hizo constar para todos los efectos legales a que haya lugar, respecto del procedimiento administrativo sancionador electoral citado al rubro, que en esta fecha en que se actúa se recibió en cuenta correo electrónico de la Dirección de Resoluciones y Normatividad por parte de la Subdirectora de la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, mediante el cual remite los Oficios de Errores y Omisiones correspondientes al estado de Oaxaca. (Foja 334 a la 335)

XXXVII. Cierre de Instrucción. El diecinueve de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó el cierre de instrucción del procedimiento de mérito y ordenó formular el Proyecto de Resolución correspondiente.

XXXVIII. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En virtud de lo anterior, se procedió a formular el Proyecto de Resolución, el cual fue aprobado por la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en su Décima Séptima Sesión Extraordinaria, por votación unánime de los Consejeros Electorales, integrantes de la Comisión, las Consejeras Electorales, Dra. Adriana Margarita Favela Herrera, Presidenta de la Comisión y la Dra. Carla Astrid Humphrey Jordán y los Consejeros Electorales, Dr. Ciro Murayama Rendón, Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona y el Mtro. Jaime Rivera Velázquez.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento administrativo en que se actúa, en términos de lo establecido por el artículo 30 numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); 428, numeral 1, inciso g), tercero transitorio, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es **competente** para tramitar, sustanciar y formular el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en los artículos 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el artículo 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo a lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Cuestión de previo y especial pronunciamiento. Por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud que el artículo 30, numeral 2, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece que las causales de improcedencia y sobreseimiento deben ser examinadas de oficio, se procede a entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el sobreseimiento del procedimiento que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Esto es así, ya que cuando se analiza una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa los escritos respectivos, así como el material probatorio

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

que se aporte para acreditar en un primer momento los elementos de procedencia de la queja, a efecto de proveer conforme a derecho sobre su admisión o desechamiento y, en este último caso, justificar que se está ante un supuesto evidente que autorice rechazar la queja o denuncia.

Lo cual tiene correlación con la Jurisprudencia **45/2016**, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro señala: *“QUEJA. PARA DETERMINAR SU IMPROCEDENCIA SE DEBE REALIZAR UN ANÁLISIS PRELIMINAR DE LOS HECHOS PARA ADVERTIR LA INEXISTENCIA DE UNA VIOLACIÓN EN MATERIA DE PROPAGANDA POLÍTICO-ELECTORAL”*¹

Ahora bien, el procedimiento administrativo sancionador tiene por objeto resolver controversias respecto de irregularidades en que hubiesen incurrido los sujetos obligados para la normatividad electoral en materia de fiscalización, a través de una resolución que emita el órgano imparcial e independiente, dotado de jurisdicción, que resulta vinculatoria para las partes. El presupuesto indispensable para todo procedimiento de este tipo está constituido por la existencia y subsistencia de un litigio entre partes, toda vez que esta oposición de intereses es lo que constituye la materia del mismo.

Al ser así las cosas, cuando cesa, desaparece o se extingue el litigio, por el surgimiento de una solución o porque deja de existir la pretensión o la resistencia, la controversia queda sin materia, y por tanto ya no tiene objeto alguno continuar con el procedimiento de instrucción y preparación de la resolución, ante lo cual procede darlo por concluido sin entrar al fondo del asunto, mediante una resolución de desechamiento, cuando esa situación se presenta antes de la admisión del escrito de queja, o de sobreseimiento, si ocurre después.

Derivado de lo anterior, se desprende que la razón de ser de la causa de improcedencia en comento, se localiza precisamente en que al faltar la materia del proceso se vuelve ociosa y completamente innecesaria su continuación.

En ese sentido, en el presente asunto se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 32, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, en razón de lo siguiente:

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 19, 2016, páginas 35 y 36.


CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

En este sentido, preciso que del monitoreo en redes sociales efectuado por la Unidad Técnica de Fiscalización levantó diversos tickets por los hallazgos de la propaganda electoral denunciada, materia del presente procedimiento, y en el marco de la revisión de los informes de ingresos y egresos de campaña correspondientes al Proceso Electoral Ordinario 2020- 2021, la Dirección de Auditoría formuló observación a los sujetos incoados respecto a ingresos y/o gastos relacionados con los conceptos de mérito, que en ese momento no se encontraba reportada en el Sistema Integral de Fiscalización. A continuación, se inserta cuadro para mayor referencia:

CONCEPTOS DENUNCIADOS	PRUEBAS APORTADAS	OFICIO DE ERRORES Y OMISIONES (INE/UTF/DA/26586/2021)	HALLAZGO ANEXO 3.5.10
1. Flotilla de taxis con propaganda de la candidata 2. Revista llamada "Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaique"	 https://fb.watch/5gpOx7dVSn/  ²	"(...)" <i>Monitoreo en páginas de internet</i> 17. Derivado del monitoreo en internet se observó la difusión de publicidad y propaganda que omitió reportar en los informes de campaña de los candidatos beneficiados, como se detalla en el Anexo 3.5.10 del presente oficio. <i>Se le solicita presentar en el SIF lo siguiente:</i> <i>En caso de que los gastos hayan sido realizados por el sujeto obligado:</i> · El o los comprobantes que amparen los gastos efectuados con todos los requisitos establecidos en la normativa. · Las evidencias del pago en caso de que éstos hubiesen excedido lo equivalente a 90 UMA, las copias de los cheques correspondientes con la leyenda "para abono en cuenta del beneficiario" o	1. Flotillas de taxis https://simeiv7.lennken.com/IneSimeivFiles/PDF/Internet/2021/JUNIO/8/LOCAL/OAXACA/210308_262120.pdf   2. Revista https://simeiv7.lennken.com/IneSimeivFiles/PDF/Internet/2021/JUNIO/9/LOCAL/OAXACA/210639_262451.pdf

² Cabe precisar que el quejoso envió 5 ejemplares de la revista.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

CONCEPTOS DENUNCIADOS	PRUEBAS APORTADAS	OFICIO DE ERRORES Y OMISIONES (INE/UTF/DA/26586/2021)	HALLAZGO ANEXO 3.5.10
		<p>de las transferencias bancarias.</p> <ul style="list-style-type: none"> · El o los contratos de arrendamiento, adquisición de bienes y prestación de servicios, debidamente requisitados y firmados. · El o los avisos de contratación respectivos. <p>En caso de que correspondan a aportaciones en especie:</p> <ul style="list-style-type: none"> · El o los recibos de aportación con la totalidad de requisitos establecidos en la normativa. · El o los contratos de donación o comodato, debidamente requisitados y firmados. · Dos cotizaciones de proveedores o prestadores de servicios, por cada aportación realizada. · Evidencia de la credencial para votar de los aportantes. <p>En caso de una transferencia en especie del comité:</p> <ul style="list-style-type: none"> · El recibo interno correspondiente. <p>En todos los casos:</p> <ul style="list-style-type: none"> · La relación detallada de la propaganda en Internet, debidamente requisitada. · El registro del ingreso y gasto en su contabilidad. · En su caso, el o los informes de campaña con las correcciones que procedan. · Muestras y/o fotografías de la propaganda. 	

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

CONCEPTOS DENUNCIADOS	PRUEBAS APORTADAS	OFICIO DE ERRORES Y OMISIONES (INE/UTF/DA/26586/2021)	HALLAZGO ANEXO 3.5.10
		<p>· Las aclaraciones que a su derecho convenga.</p> <p>Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, numeral 1, inciso n), 54, numeral 1, 61, numeral 1, inciso f), fracción III, 63, de la LGPP; 26, numeral 1, inciso a), 27, 33, numeral 1, inciso i), 37, 38, 46, 47, numeral 1, inciso a), 96, numeral 1, 105, 106, 107, numerales 1 y 3, 121, 126, 127, 215, 237, 243 y 245, del RF; en relación con el Acuerdo CF/001/2020.</p> <p>(...)"</p>	

Al efecto, es menester señalar que el procedimiento de fiscalización en la etapa de campaña comprende el ejercicio de las diversas funciones que le fueron encomendadas a la autoridad fiscalizadora, a fin que ejecute sus facultades de revisión, comprobación e investigación, que tienen por objeto verificar la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados -partidos políticos y candidaturas-; así como el cumplimiento de éstos de las diversas obligaciones que en materia de financiamiento y gasto les impone la normativa de la materia y, en su caso, que este Consejo General determine, de conformidad con la Ley General de Partidos, Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Fiscalización y demás disposiciones aplicables.

En ese sentido, es necesario destacar las etapas que componen el procedimiento de fiscalización mencionado en el párrafo anterior, tal y como se expone a continuación:

1. Monitoreos.
 - Espectaculares.
 - Medios impresos.
 - Internet.
 - Cine.
2. Visitas de verificación.
 - Casas de campaña.
 - Eventos Públicos.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

- Recorridos.
3. Revisión del registro de operaciones en el Sistema Integral de Fiscalización (SIF).
 4. Entrega de los informes de campaña.
 5. Revisión del registro de operaciones en el SIF.
 6. Elaboración de oficios de Errores y Omisiones.
 7. Confronta.
 8. Elaboración del Dictamen derivado de las irregularidades encontradas durante el procedimiento de fiscalización.
 9. Elaboración de la Resolución respecto del Dictamen derivado de las irregularidades encontradas durante el procedimiento de fiscalización.

El acuerdo CF/019/2020 de la Comisión de Fiscalización establece, el personal de la Unidad Técnica de Fiscalización llevará a cabo diariamente el monitoreo de internet y redes sociales para la localización de propaganda.

En el caso que nos ocupa el quejoso aduce que la C. Aurora Bertha López Acevedo, otrora candidata a Diputada Local del 14 Distrito de Oaxaca postulado por el Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México en candidatura común, omitió reportar operaciones en tiempo real los gastos generados por la supuesta utilización de propaganda electoral y la supuesta utilización de una flotilla de taxis y por la adquisición y reparto de una revista llamada “Comunicación que despierta emociones, mujeres, Shaique” en la que aparece la denunciada con la leyenda “Aurora López Acevedo a la lucha por Oaxaca”, así como presentar en forma extemporánea el informe de ingresos y egresos del periodo de campaña, adjuntando a su escrito de queja, diversas ligas de la que hace la descripción de lo que se desprende de la visita a la misma, pronunciamiento de la Dirección de Auditoría a través del Dictamen Consolidado, específicamente en el ID 18 del Partido Verde Ecologista de México.

Ahora bien, es necesario señalar que el monitoreo en Internet tiene como objetivo corroborar el cumplimiento de las obligaciones y la veracidad de los informes de campaña, presentados por los sujetos obligados, así como reportar a través de un

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

acta circunstanciada en la que se mencionan elementos que puedan ser de utilidad a la Unidad Técnica de Fiscalización para generar convicción de las circunstancias de modo tiempo y lugar en que se llevó a cabo la actividad correspondiente.

En virtud de lo anterior, una vez concluida la revisión de los monitoreos, visitas de verificación, informes y el resto de las etapas que comprenden el proceso de fiscalización, la UTF integra un Dictamen y Proyecto de Resolución, proyectos que serán votados y validados por la Comisión de Fiscalización para posteriormente someterlos a la consideración de este Consejo General para su aprobación.

En conclusión, el Dictamen y el Proyecto de Resolución emitido por la Unidad Técnica de Fiscalización contienen el resultado y las conclusiones de la revisión de los informes de campaña, la mención de los errores o irregularidades encontradas en los mismos, y las aclaraciones o rectificaciones que presentaron los partidos políticos después de haberles notificado con ese fin.

Por lo anterior, toda vez que los conceptos en análisis fueron observados en el monitoreo en internet ya referido y formó parte del proceso de fiscalización que concluyó con el Dictamen y Resolución respectivos, resulta inviable que sean puestos a escrutinio de esta Autoridad, de nueva cuenta, en el presente procedimiento; se considera que al realizar un nuevo pronunciamiento sobre el presunto al tope de gastos de campaña, se podría vulnerar el principio *non bis in ídem*, en contra tanto de los partidos Verde Ecologista de México, y del Trabajo, así como de la entonces candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local, la C. Aurora Bertha López Acevedo, al juzgar dos veces a dichos sujetos obligados sobre una misma conducta.

En ese sentido, dicho principio encuentra fundamento en los artículos 8, numeral 4 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, 14, numeral 7 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 23 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cuyo texto expreso estipula que “Nadie puede ser juzgado dos veces por el mismo delito, ya sea que en el juicio se le absuelva o se le condene”.

De igual manera, este principio representa una garantía de seguridad jurídica de los procesados, que ha sido extendida del ámbito penal a cualquier procedimiento sancionador, por una parte, prohibiendo la duplicidad o repetición respecto de los hechos considerados delictivos, y por otra, limitando que una sanción sea impuesta a partir de una doble valoración o reproche de un mismo hecho.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

Al respecto, resulta aplicable el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver los recursos de revisión del procedimiento especial sancionador identificado con la clave alfanumérica SUP-REP-136/2015 y acumulado, en el que medularmente señaló lo siguiente:

“(…)

Para este órgano jurisdiccional es necesario apuntar que el principio non bis in ídem, recogido en los artículos 234 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 8 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 14 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, prevé que el inculpado absuelto por una sentencia firme no puede ser sometido a nuevo juicio, por los mismos hechos.

Nadie puede ser juzgado ni sancionado por un ilícito por el cual haya sido condenado o absuelto por una sentencia firme, de acuerdo con la ley y el procedimiento penal o, en este caso, administrativo-electoral.

En otras palabras, este principio comprende la imposibilidad jurídica de estar sujeto más de una vez a un procedimiento por una idéntica causa (mismos hechos y responsabilidad sobre los mismos), y la de ser sancionado más de una vez por los mismos hechos. En este sentido se afirma que el non bis in ídem tiene dos vertientes.

Una primera que sería la procesal (no dos procesos o un nuevo enjuiciamiento), asociada al efecto negativo de la cosa juzgada (res iudicata) y la litispendencia, y otra que corresponde a la material o sustantiva (no dos sanciones).

(…)”.

Ahora bien, con respecto a los hechos materia de este procedimiento, resulta necesario advertir que se tratan precisamente de los mismos que también son materia del Dictamen Consolidado referido en las líneas que anteceden, es decir, los conceptos denunciados que se analizan en el presente procedimiento, son los mismos que ya han sido observados y de los cuales se pronunciará este mismo Consejo General.

Por lo anteriormente expuesto, al aprobarse el Dictamen y Resolución respecto de las irregularidades encontradas en los informes de campaña por parte del Consejo

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

General y al actualizarse el supuesto previsto en el artículo 32, fracción I del Reglamento de Procedimientos; **se sobresee el presente.**

3. Que con fecha treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto **aprobó el Acuerdo INE/CG302/2020**, por el que determinó la **notificación electrónica** de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica en razón de lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por de la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de los sujetos obligados la determinación de la autoridad electoral.

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a los sujetos obligados en materia de fiscalización sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a los sujetos obligados de forma electrónica a través del Sistema Integral de Fiscalización, respecto de aquellos sujetos obligados que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017, para que en su caso, y por su conducto realice la notificación a los interesados de su instituto político.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j); 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como 32 numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **sobresee** el presente procedimiento administrativo sancionador de queja en materia de fiscalización instaurado en contra de la C. Aurora Bertha López Acevedo, en su calidad de candidata a Diputada Local del 14 Distrito Electoral Local y del Partido del Trabajo y del Partido Verde Ecologista de México, en los términos del considerando **2** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente a las partes involucradas a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el Considerando **3** de la presente Resolución.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/223/2021/OAX Y
ACUMULADO
INE/Q-COF-UTF/287/2021/OAX

TERCERO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de julio de 2021, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**