

INE/CG788/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN INSTAURADO EN CONTRA DEL DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA, Y SU OTRORA CANDIDATA A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE TAMPICO ALTO, VERACRUZ, LA C. VANESSA LÓPEZ RANGEL, EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2020-2021 EN VERACRUZ, IDENTIFICADO CON EL NUMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/902/2021/VER

Ciudad de México, 14 de julio de dos mil veintiuno.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/902/2021/VER**

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El veintiocho de junio de dos mil veintiuno, se recibieron en esta Unidad Técnica de Fiscalización dos escritos de queja, suscritos por los CC. Rosaura Miranda Barrios y Marino Barrios Garza, en su calidad de otrora candidatos a Presidente Municipal de Tampico Alto, Veracruz por los partidos Verde Ecologista de México y Acción Nacional, respectivamente, en contra del partido político MORENA, y su otrora candidata a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz, la C. Vanessa López Rangel, en el marco del Proceso Electoral Local 2020-2021 en el estado de Veracruz, denunciando hechos que considera podrían constituir infracciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización, (Fojas 1 a 28 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. A efecto de dar cumplimiento al artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c), del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por las personas denunciantes en el escrito inicial.

a) Escrito presentado por Rosaura Miranda Barrios

"(...)

1.-El día martes 2 de febrero de 2021, la C. Vanessa López Rangel Candidata Electa a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; por el Partido Político MORENA dentro del Proceso Electoral 2020-2021 en el Estado de Veracruz; publica en medio informativo impreso "El sol de Tampico" lo siguiente: **"Continúa la entrega de apoyos alimentarios en Tampico Alto. La meta es entregar seis mil despensas a igual número de familias, informó el Sistema DIF municipal"**.

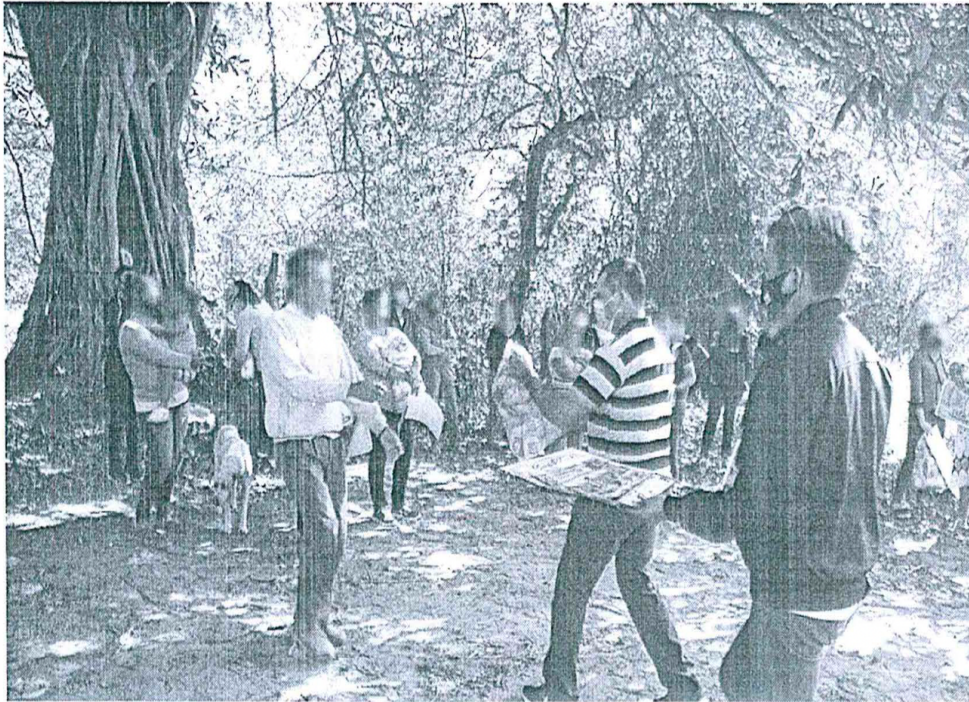


Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Tampico Alto, Ver., febrero 2.-" Continúa la distribución de apoyos alimentarios Covid-19 en el municipio de Tampico Alto, donde más de mil familias se han beneficiado con las despensas que está entregando desde hace una semana el Sistema DIF municipal como parte de la ayuda dirigida a todos los habitantes.

Vanessa López Rangel, presidenta del Sistema DIF municipal, se ha encargado personalmente de hacer la entrega de estos apoyos alimentarios que, se anunció, se distribuirán en todo el municipio para que todas las familias tampicoaltenses reciban

este beneficio. Con su equipo de colaboradores da cumplimiento al compromiso del gobierno municipal, que encabeza el alcalde Adrián Domínguez Rangel, de favorecer la alimentación de miles de familias con la entrega gratuita de productos de la canasta básica."

Recordó que miles de familias se vieron afectadas en su economía al paralizarse las actividades en diversos sectores, muchas de las cuales aún permanecen con baja actividad por lo que han prescindido de los productos y servicios que antes los pobladores proporcionaban.

Vanessa López mencionó que han visitado las comunidades de la Vía Corta y la Brecha Huasteca, y actualmente recorren las comunidades asentadas a la orilla de la carretera federal, donde se entregaron despensas para habitantes de Llano Grande, Corralillo, Javo, La Tortuga, Ampliación 80, El Sauce y Llano de Bustos.

Recordó que todas las familias recibirán su despensa, pues ese es el compromiso del gobierno y DIF municipal, por lo que pidió paciencia a la población, ya que seguirán los recorridos de entrega a todos los sectores.

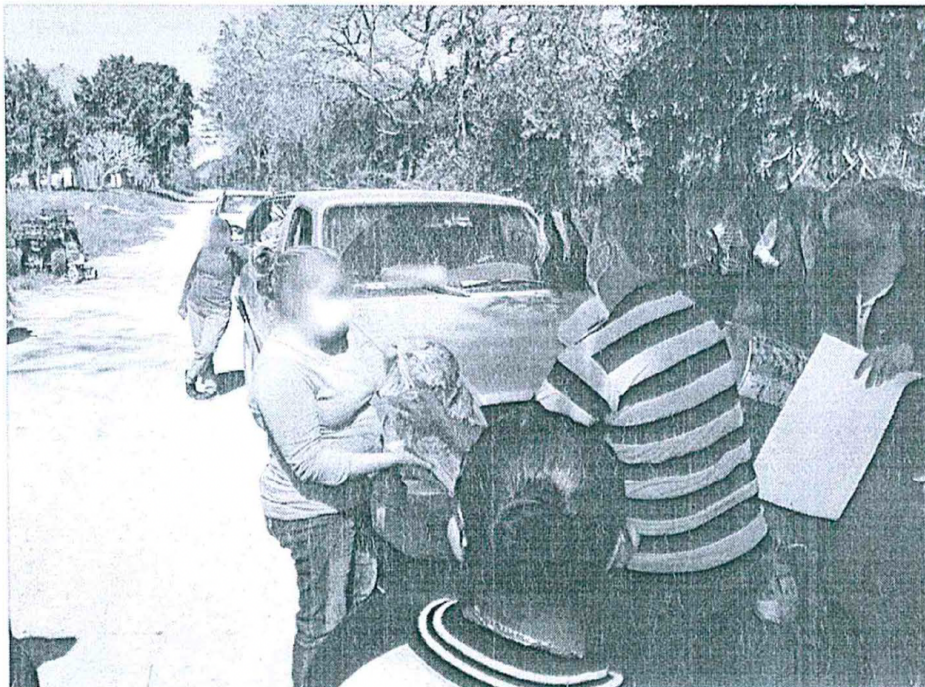


Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico.

2. El día 6 Sábado 6 de Febrero de 2021; publico en el el Periódico de Tampico, de la ciudad Tampico, Tamaulipas; lo siguiente : 'Cada vez más familias reciben despensas Covid-19'. Se distribuirán más de 6 mil apoyos alimentarios en Tampico Alto.



Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico.

Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Tampico Alto, Ver.- Despensas Covid-19 que distribuye el Sistema DIF de Tampico Alto, han beneficiado a más de 4 mil familias de todos los sectores del municipio, quienes agradecen este valioso apoyo alimentario que reciben en estos tiempos económicamente difíciles que ha provocado la pandemia en muchos hogares. El personal del Sistema DIF, a cargo de Vanessa López Rangel, se encarga de la entrega de los apoyos, que fueron adquiridos con recursos propios por el alcalde Adrián Domínguez Rangel, para hacer llegar a todas las familias tampicoaltenses estos productos de la canasta básica.

Explicó que se ha logrado un gran avance en la distribución de las despensas y en ello cuenta mucho la participación del personal del ayuntamiento en la elaboración de los paquetes alimentarios. Por lo que se espera que en breve se cumpla la meta de hacer llegar más de 6 mil despensas a igual número de familias. Vanessa López Rangel, hizo un llamado a la ciudadanía que no ha recibido el apoyo, para que tenga paciencia, ya que pronto llegarán a todas las comunidades de Tampico Alto.

Cabe mencionar que las despensas Covid-19 se entregan para ayudar a los ciudadanos ante la problemática económica que genera la pandemia de coronavirus.

En el 2020 se entregaron 6 mil paquetes con productos básicos, cifra que se repetirá en los próximos días, para que todas las familias del municipio tengan una despensa.

3.- ***El Día*** Viernes 26 de febrero de 2021; publico en el sol de Tampico:
"Familias de Cabo Rojo reciben despensas Covid-19. Se trata de las comunidades más alejadas de la cabecera municipal de Tampico Alto"

Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico



Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Tampico Alto, Ver., febrero 25.- Cada vez son más familias del municipio de Tampico Alto que reciben los apoyos alimentarios Covid-19 que entrega el Sistema DIF municipal a cargo de Vanessa López Rangel, quien realizó un recorrido por la zona de la costa, donde visitó varias comunidades para continuar con la entrega de despensas. La pandemia por Covid-19 ha evidenciado lo importante que es alimentarse sanamente y llevar una vida activa; aunque no existe un tratamiento nutricional específico frente a esta enfermedad, una adecuada alimentación ayuda a reducir su gravedad, lo que compromete aún más al DIF municipal y el gobierno local que preside el Alcalde Adrián Domínguez Rangel, a proporcionar una correcta e integral asistencia social alimentaria en aras de garantizar el derecho que tienen todas las personas de acceder a alimentos seguros, saludables y en cantidades suficientes para satisfacer sus requerimientos nutricionales.

Durante el recorrido para la entrega de despensas se visitó las comunidades Majahua, Cabo Rojito, Los Jobos y Restranga, donde fueron entregadas 450 despensas Covid-19, dijo Vanessa López, quien aseguró que los productos que contienen los paquetes

alimentarios fueron adquiridos con recursos propios del alcalde Adrián Domínguez Rangel.

"Sabemos que estamos en medio de una pandemia, lo que nos ha afectado en nuestros trabajos, en nuestros ingresos. El alcalde Adrián Domínguez lo hizo el año pasado, entregó 6 mil despensas y en este año lo vuelve a hacer, así que le traemos este apoyo a todas las familias de Cabo Rojo", señaló.

Esta labor se ha intensificado debido a la contingencia sanitaria que actualmente afronta el mundo.

En Tampico Alto se encuentran aquellas personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad, cuyas economías han sido afectadas radicalmente han unido esfuerzos y voluntades para otorgar apoyos a, imposibilitándoles de llevar a sus hogares alimentos que brinden una nutrición saludable, incrementando el riesgo y gravedad en caso de contagio del virus SARS-CoV-2(Covid-19), ya que las complicaciones son más comunes en quienes no tienen una adecuada alimentación y que sufren de comorbilidades derivadas de una mala nutrición.

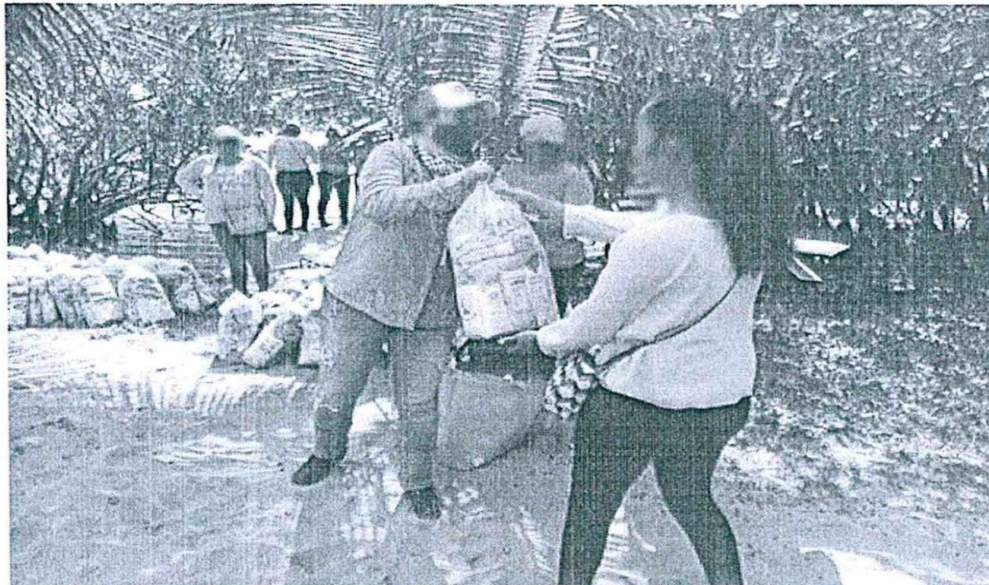


Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

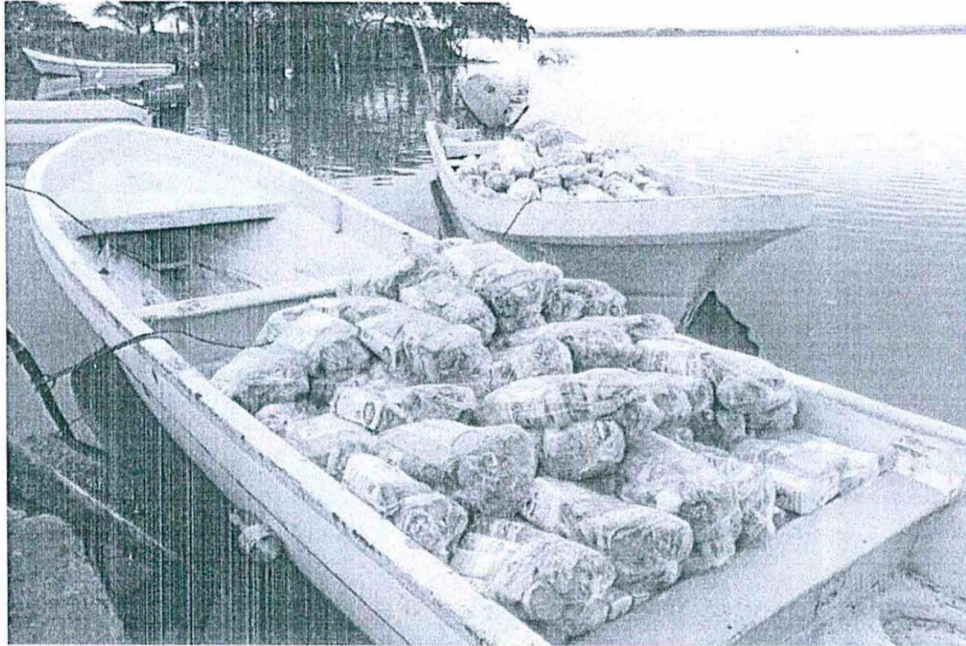


Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Cabe destacar que estas entregas las realizo dentro del periodo de Precampaña como Pre-Candidata a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; por el Partido Político MORENA, ya que a partir del día 30 de Enero de 2021; ya la Convocatoria para participar por este Partido Político ya había sido Publicada por consiguiente, debió de registrar dichas entregas a la Ciudadanía y máxime que aún era la Presidenta del DIF Municipal en funciones.

(...)"

Elementos probatorios ofrecidos por la parte quejosa.

Los elementos ofrecidos en el escrito de queja para sustentar los hechos denunciados son los siguientes:

“PRUEBAS DOCUMENTALES:

A).- DOCUMENTAL PÚBLICA.- Consistente en copia fotostática de la Credencial de Elector a nombre del C. MARINO BARRIOSGARZA, para acreditar la personalidad en el presente Escrito de Queja en contra de la C.

Vanessa López Rangel. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.

B).- DOCUMENTAL PUBLICA.- *Consistente en copia fotostática del Registro como Candidato a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; ante el Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional del Estado de Veracruz. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.*

C).- DOCUMENTAL PRIVADA.- *Consistente en Original de la Publicación realizada el día 27 de Febrero de 2021, en el Periódico "El sol de Tampico" por parte de la C. Vanessa López Rangel, en su calidad de Presidenta del DIF Municipal y Candidata a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; por el Partido Político MORENA. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.*

D).- PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL y HUMANA. - *Se admiten conforme se está tomando en cuenta y se seguirá considerando en base a los hechos deducidos, acreditados, notorios y reconocidos que creen convicción en el ánimo del juzgador durante la resolución del presente recurso. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.*

E). - PRUEBA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. - *Consistente en todos y cada una de las actuaciones que con motivo del presente recurso se ha formado, se admite con dicho carácter con fundamento en el artículo 269 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Veracruz, y se tomaran en cuenta por esta Autoridad según el valor propio inherente a cada actuación. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito "*

b) Escrito presentado por Marino Barrios Garza

"(...)

*1.-El día martes 2 de febrero de 2021, la C. Vanessa López Rangel Candidata Electa a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; por el Partido Político MORENA dentro del Proceso Electoral 2020-2021 en el Estado de Veracruz; publica en medio informativo impreso "El sol de Tampico" lo siguiente: **"Continúa la entrega de apoyos alimentarios en Tampico Alto. La meta es entregar seis mil despensas a igual número de familias, informó el Sistema DIF municipal".***



Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Tampico Alto, Ver., febrero 2.-" Continúa la distribución de apoyos alimentarios Covid-19 en el municipio de Tampico Alto, donde más de mil familias se han beneficiado con las despensas que está entregando desde hace una semana el Sistema DIF municipal como parte de la ayuda dirigida a todos los habitantes.

Vanessa López Rangel, presidenta del Sistema DIF municipal, se ha encargado personalmente de hacer la entrega de estos apoyos alimentarios que, se anunció, se distribuirán en todo el municipio para que todas las familias tampicoaltenses reciban este beneficio. Con su equipo de colaboradores da cumplimiento al compromiso del gobierno municipal, que encabeza el alcalde Adrián Domínguez Rangel, de favorecer la alimentación de miles de familias con la entrega gratuita de productos de la canasta básica."

Recordó que miles de familias se vieron afectadas en su economía al paralizarse las actividades en diversos sectores, muchas de las cuales aún permanecen con baja actividad por lo que han prescindido de los productos y servicios que antes los pobladores proporcionaban.

Vanessa López mencionó que han visitado las comunidades de la Vía Corta y la Brecha Huasteca, y actualmente recorren las comunidades asentadas a la orilla de la carretera federal, donde se entregaron despensas para habitantes de Llano Grande, Corralillo, Javo, La Tortuga, Ampliación 80, El Sauce y Llano de Bustos.

Recordó que todas las familias recibirán su despensa, pues ese es el compromiso del gobierno y DIF municipal, por lo que pidió paciencia a la población, ya que seguirán los recorridos de entrega a todos los sectores.



Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico.

2. El día 6 Sábado 6 de Febrero de 2021; publico en el el Periódico de Tampico, de la ciudad Tampico, Tamaulipas; lo siguiente : 'Cada vez más familias reciben despensas Covid-19'. Se distribuirán más de 6 mil apoyos alimentarios en Tampico Alto.



Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico.

Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Tampico Alto, Ver.- Despensas Covid-19 que distribuye el Sistema DIF de Tampico Alto, han beneficiado a más de 4 mil familias de todos los sectores del municipio, quienes agradecen este valioso apoyo alimentario que reciben en estos tiempos económicamente difíciles que ha provocado la pandemia en muchos hogares. El personal del Sistema DIF, a cargo de Vanessa López Rangel, se encarga de la entrega de los apoyos, que fueron adquiridos con recursos propios por el alcalde Adrián Domínguez Rangel, para hacer llegar a todas las familias tampicoaltenses estos productos de la canasta básica.

Explicó que se ha logrado un gran avance en la distribución de las despensas y en ello cuenta mucho la participación del personal del ayuntamiento en la elaboración de los paquetes alimentarios. Por lo que se espera que en breve se cumpla la meta de hacer llegar más de 6 mil despensas a igual número de familias. Vanessa López Rangel, hizo un llamado a la ciudadanía que no ha recibido el apoyo, para que tenga paciencia, ya que pronto llegarán a todas las comunidades de Tampico Alto.

Cabe mencionar que las despensas Covid-19 se entregan para ayudar a los ciudadanos ante la problemática económica que genera la pandemia de coronavirus.

En el 2020 se entregaron 6 mil paquetes con productos básicos, cifra que se repetirá en los próximos días, para que todas las familias del municipio tengan una despensa.

3.- El Día *Viernes 26 de febrero de 2021; publico en el sol de Tampico: "Familias de Cabo Rojo reciben despensas Covid-19. Se trata de las comunidades más alejadas de la cabecera municipal de Tampico Alto"*

Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico



Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Tampico Alto, Ver., febrero 25.- Cada vez son más familias del municipio de Tampico Alto que reciben los apoyos alimentarios Covid-19 que entrega el Sistema DIF municipal a cargo de Vanessa López Rangel, quien realizó un recorrido por la zona de la costa, donde visitó varias comunidades para continuar con la entrega de despensas. La pandemia por Covid-19 ha evidenciado lo importante que es alimentarse sanamente y llevar una vida activa; aunque no existe un tratamiento nutricional específico frente a esta enfermedad, una adecuada alimentación ayuda a reducir su gravedad, lo que compromete aún más al DIF municipal y el gobierno local que preside el Alcalde Adrián Domínguez Rangel, a proporcionar una correcta e integral asistencia social alimentaria en aras de garantizar el derecho que tienen todas las personas de acceder a alimentos seguros, saludables y en cantidades suficientes para satisfacer sus requerimientos nutricionales.

Durante el recorrido para la entrega de despensas se visitó las comunidades Majahua, Cabo Rojito, Los Jobos y Restranga, donde fueron entregadas 450 despensas Covid-

19, dijo Vanessa López, quien aseguró que los productos que contienen los paquetes alimentarios fueron adquiridos con recursos propios del alcalde Adrián Domínguez Rangel.

"Sabemos que estamos en medio de una pandemia, lo que nos ha afectado en nuestros trabajos, en nuestros ingresos. El alcalde Adrián Domínguez lo hizo el año pasado, entregó 6 mil despensas y en este año lo vuelve a hacer, así que le traemos este apoyo a todas las familias de Cabo Rojo", señaló.

Esta labor se ha intensificado debido a la contingencia sanitaria que actualmente afronta el mundo.

En Tampico Alto se encuentran aquellas personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad, cuyas economías han sido afectadas radicalmente han unido esfuerzos y voluntades para otorgar apoyos a, imposibilitándoles de llevar a sus hogares alimentos que brinden una nutrición saludable, incrementando el riesgo y gravedad en caso de contagio del virus SARS-CoV-2(Covid-19), ya que las complicaciones son más comunes en quienes no tienen una adecuada alimentación y que sufren de comorbilidades derivadas de una mala nutrición.



Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico



Foto: Alfredo Márquez | El Sol de Tampico

Cabe destacar que estas entregas las realizo dentro del periodo de Precampaña como Pre-Candidata a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; por el Partido Político MORENA, ya que a partir del día 30 de Enero de 2021; ya la Convocatoria para participar por este Partido Político ya había sido Publicada por consiguiente, debió de registrar dichas entregas a la Ciudadanía y máxime que aún era la Presidenta del DIF Municipal en funciones.

(...)

Elementos probatorios ofrecidos por la parte quejosa.

Los elementos ofrecidos en el escrito de queja para sustentar los hechos denunciados son los siguientes:

“PRUEBAS DOCUMENTALES:

A).- DOCUMENTAL PÚBLICA.- Consistente en copia fotostática de la Credencial de Elector a nombre del C. MARINO BARRIOSGARZA, para acreditar la personalidad en el presente Escrito de Queja en contra de la C. Vanessa López Rangel. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); l); m); n); o); y); del presente Escrito.

B).- DOCUMENTAL PUBLICA.- *Consistente en copia fotostática del Registro como Candidato a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; ante el Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional del Estado de Veracruz. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.*

C).- DOCUMENTAL PRIVADA.- *Consistente en Original de la Publicación realizada el día 27 de Febrero de 2021, en el Periódico "El sol de Tampico" por parte de la C. Vanessa López Rangel, en su calidad de Presidenta del DIF Municipal y Candidata a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz; por el Partido Político MORENA. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.*

D).- PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL y HUMANA. - *Se admiten conforme se está tomando en cuenta y se seguirá considerando en base a los hechos deducidos, acreditados, notorios y reconocidos que creen convicción en el ánimo del juzgador durante la resolución del presente recurso. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito.*

E). - PRUEBA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. - *Consistente en todos y cada una de las actuaciones que con motivo del presente recurso se ha formado, se admite con dicho carácter con fundamento en el artículo 269 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Veracruz, y se tomaran en cuenta por esta Autoridad según el valor propio inherente a cada actuación. Prueba que la relaciono con los hechos de los incisos c); d); e); f); g); h); i); j); k); 1); m); n); yo); del presente Escrito "*

III. Acuerdo de recepción. El veintinueve de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja, formar e integrar el expediente identificado con número **INE/Q-COF-UTF/902/2021/VER**, registrarlo en el libro de gobierno, y notificar la recepción del escrito de queja al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral y dar vista al Organismo Público Local Electoral en Veracruz (Foja 29 y 31 del expediente).

IV. Notificación de la recepción del escrito de queja al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El veintinueve de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio número INE/UTF/DRN/32422/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización hizo del conocimiento del Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Foja 32 a 33 del expediente).

V. Vista al Instituto Electoral Veracruzano. Mediante oficio INE/UTF/DRN/33616/2021 de seis de julio del dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización dio Vista al Organismo Público Electoral en Veracruz, para efecto de que en el ámbito de su competencia determine lo conducente, en virtud de que la queja contiene presuntas infracciones a la normatividad electoral derivada de la entrega de dádivas. (Foja 34 a 39 del expediente).

VI. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En virtud de lo anterior, se procedió a formular el Proyecto de Resolución, el cual fue aprobado por la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en la Novena Sesión Extraordinaria Urgente por el voto unánime de los Consejeros Electorales, integrantes de la Comisión: la Consejera Electoral, Dra. Carla Astrid Humphrey Jordan, los Consejeros Electorales, Dr. Ciro Murayama Rendón, Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona y el Mtro. Jaime Rivera Velázquez y la Consejera Dra. Adriana Margarita Favela Herrera, Presidenta de la Comisión.

Una vez analizada la naturaleza de las constancias que obran en el expediente de cuenta, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k); de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es **competente** para tramitar, sustanciar y formular el presente proyecto de resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente proyecto de resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo a lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35,

numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Cuestiones de previo y especial pronunciamiento. Por tratarse de una cuestión de orden público, y en virtud que el artículo 30, numeral 2¹ del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio, por lo que se procede a entrar a su estudio en el presente caso, para determinar si se actualiza una de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento del escrito de queja que nos ocupa, al existir una imposibilidad para conocer y formular un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Cuando se analiza una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa el escrito de queja respectivo, junto con el material probatorio que se aporte para determinar si se acredita en un primer momento los elementos de procedencia de la queja, a efecto de proveer conforme a derecho sobre su admisión o desechamiento y, en este último caso, justificar que se está ante un supuesto evidente que autorice rechazar la queja o denuncia.

Visto lo anterior, este Consejo General advierte que, de la lectura al escrito de queja, se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción VI, en relación con el artículo 31, numeral 1, fracción I del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, los cuales establecen lo siguiente:

“Artículo 30.
Improcedencia

1. El procedimiento será improcedente cuando:
(...)

VI. La Unidad Técnica resulte incompetente para conocer los hechos denunciados. *En estos casos, sin mayor trámite y a la brevedad se resolverá de plano sobre la incompetencia, y el expediente se remitirá a la autoridad u órgano que resulte competente para conocer del asunto.*

¹ “**Artículo 30. Improcedencia.** (...) 2. La Unidad Técnica realizará de oficio el estudio de las causas de improcedencia del procedimiento; en caso de advertir que se actualiza una de ellas elaborará el Proyecto de Resolución respectivo.”

(...)"

**"Artículo 31.
Desechamiento**

1. La Unidad Técnica elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión el Proyecto de Resolución que determine el desecharamiento correspondiente, atendiendo a los casos siguientes:

I. Se desechará de plano el escrito de queja, sin que anteceda prevención a la parte denunciante, cuando no se cumplan los requisitos del artículo 29, numeral 1, fracciones I, o III, o bien, se actualice alguno de los supuestos señalados en las fracciones II, IV, V, VI o VII del numeral 1 del artículo 30 del reglamento. (...) (Lo resaltado y subrayado es nuestro)

En este orden de ideas, del precepto legal señalado se desprende lo siguiente:

- La autoridad electoral fiscalizadora debe ser competente para conocer de los hechos narrados en el escrito de queja.
- En caso de no cumplirse el supuesto mencionado en el punto anterior, la Unidad Técnica de Fiscalización elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión de Fiscalización, el Proyecto de Resolución que deseche de plano el procedimiento y lo remita a la autoridad u órgano que resulte competente.

De las quejas presentas, se desprende que los CC. Rosaura Miranda Barrios y Marino Barrios Garza, en su calidad de otrora candidatos a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz por los partidos Verde Ecologista de México y Acción Nacional, respectivamente, en contra del partido político MORENA, y su otrora candidata a la Presidencia Municipal de Tampico Alto, Veracruz, la C. Vanessa López Rangel, en el marco del Proceso Electoral Local 2020-2021 en el estado de Veracruz, denuncian hechos que consideran podrían constituir infracciones a la normatividad electoral en materia de en materia de origen, monto, aplicación y destino de los recursos.

Con el fin de acreditar su dicho, los quejosos ofrecen notas periodísticas que de manera general hacen referencia a que *"Continúa la entrega de apoyos alimentarios en Tampico Alto. La meta es entregar seis mil despensas a igual número de familias, informó el Sistema DIF municipal"* que fueron ilustradas con fotografías de las mismas notas periodísticas que se reprodujeron en líneas precedentes.

De tal suerte que si bien los denunciantes pretenden que esta autoridad indague respecto de la licitud de los ingresos y/o egresos que de manera presuntiva se desprenden de los hechos denunciados, estos recaen sobre la presunta entrega de despensas; en este sentido, lo cierto es que estos, dada la naturaleza intrínseca de los mismos (entrega de dádivas por concepto de despensas), se considera que esta autoridad no es competente para pronunciarse al respecto.

De conformidad con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General, a través de la Comisión de Fiscalización y de la Unidad Técnica de Fiscalización, tiene a su cargo la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos; precandidaturas, coaliciones; personas candidatas a cargos de elección popular federal y local; personas aspirantes y candidaturas independientes federales y locales; agrupaciones políticas nacionales; organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir un Partido Político Nacional y organizaciones de observadores electorales a nivel federal. A mayor abundamiento, la función del órgano fiscalizador es verificar el origen, monto, destino y aplicación de los recursos empleados por los entes y personas obligadas para la consecución de sus actividades, en este orden de ideas el cumplimiento de sus obligaciones permite al órgano fiscalizador contar con toda la documentación comprobatoria necesaria para verificar el adecuado manejo de los recursos, garantizando de esta forma un régimen de transparencia y rendición de cuentas, principios esenciales que deben regir en un Estado democrático.

Así las cosas, la competencia es un concepto que refiere la titularidad de una potestad que un órgano de autoridad posee sobre una determinada materia y ámbito de jurisdicción; es decir, se trata de una circunstancia subjetiva o inherente del órgano, de manera que cuando éste sea titular de los intereses y potestades públicas que le confiera la ley, éste será competente.

Esa competencia le otorga la facultad para realizar determinados actos acorde al orden jurídico establecido por el legislador, éstos le son atribuibles a determinada autoridad; en virtud de lo anterior, es dable señalar que ésta siempre debe ser otorgada por un acto legislativo material, o en su caso, por medio de leyes secundarias, acuerdos o decretos; a fin de que los órganos puedan cumplir las atribuciones que el Estado les tiene encomendadas.

En un Estado de Derecho no se concibe la existencia de un órgano de autoridad sin competencia; como efecto de que esta es constitutiva del órgano, la misma no se puede renunciar ni declinar, sino que, por el contrario, su ejercicio debe limitarse a los términos establecidos por la ley y el interés público.

Por cuanto hace al caso que nos ocupa, y como ya fue mencionado con anterioridad, a la luz de la pretensión de los promoventes, de actualizarse los hechos denunciados, se configuraría la hipótesis de dádivas en el Proceso Electoral en curso en aquella entidad federativa. Por tanto, en el presente caso, se considera que los hechos denunciados encuentran correspondencia con la competencia de la autoridad electoral, local ya que la denuncia presentada se encuentra vinculada con la presunta vulneración de normatividad electoral en el ámbito local, y cuya vía de resolución se encuentra establecida en el artículo 440, fracción 1 incisos a), b), c) y d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales que menciona:

“Artículo 440. 1- Las leyes electorales locales deberán considerar las reglas de los procedimientos sancionadores, tomando en cuenta las siguientes bases:

a) Clasificación de procedimientos sancionadores en procedimientos ordinarios que se instauran por faltas cometidas dentro y fuera de los procesos electorales y especiales sancionadores, expeditos, por faltas cometidas dentro de los procesos electorales;

b) Sujetos y conductas sancionables;

c) Reglas para el inicio, tramitación, órganos competentes e investigación de ambos procedimientos;

d) Procedimiento para dictaminación para la remisión de expedientes, al Tribunal Electoral, para su resolución, tanto en el nivel federal como local, y

(...)”

De esta manera, para establecer la competencia de las autoridades electorales locales en vías de conocer sobre un procedimiento sancionador, debe analizarse si la irregularidad denunciada: i) se encuentra prevista como infracción en la normativa electoral local; ii) impacta solo en la elección local, de manera que no se encuentra relacionada con los comicios federales; iii) está acotada al territorio de

una entidad federativa, y iv) no se trata de una conducta ilícita cuya denuncia corresponda conocer a la autoridad nacional electoral y a la Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En este sentido, el artículo 71 del Código electoral de Veracruz de la Llave, establece lo que a la letra se transcribe:

Artículo 71. Los partidos políticos, coaliciones y candidatos no podrán utilizar en su favor los programas públicos de carácter social en la realización de actos de proselitismo político.

En razón de lo anterior, toda vez que del escrito de queja consignan hechos que podrían ubicarse en el supuesto aludido, resulta indispensable que la conducta atinente sea investigada por aquella autoridad electoral local, y en su caso, emita el pronunciamiento que conforme a derecho corresponda.

Ahora bien, como fue analizado en los párrafos que anteceden, la Unidad Técnica de Fiscalización no es competente para determinar la existencia de entrega de dádivas en el evento denunciado. De este modo, y en consideración a los argumentos expuestos, correspondería primeramente conocer y estudiar los hechos denunciados al Organismo Público Local Electoral en Veracruz, de manera que, la calificación que al efecto pueda determinar, resultará vinculante para esta autoridad, a fin de proceder, o no, a cuantificar las erogaciones o aportaciones que en su caso hayan acontecido, a los montos correspondientes a la etapa electoral del sujeto obligado denunciado, que al efecto pudiera resultar beneficiada.

En consecuencia, este Consejo General advierte la imperiosa necesidad de determinar desechar el escrito de queja debido a la notoria incompetencia, al no conocer de los hechos denunciados. Lo anterior, al advertirse la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción VI, con relación al artículo 31, numeral 1, fracción I, ambos del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización. En consecuencia, este Consejo General concluye que, atendiendo a las razones y consideraciones de derecho antes vertidas, la queja que originó el expediente en que se actúa, debe ser **desechada**.

3. Vista al Organismo Público Local Electoral en Veracruz. Tal y como fue expuesto en el apartado de antecedentes de la presente Resolución, de manera previa, se hicieron del conocimiento del Instituto Electoral Veracruzano, los hechos

denunciados en términos de la pretensión del denunciante. Lo anterior a fin de salvaguardar el derecho fundamental de acceso a la justicia. De este modo, y toda vez que la determinación de la autoridad competente resultara vinculante en relación a las atribuciones que en materia de fiscalización ostenta esta autoridad nacional; este Consejo General considera procedente requerir al Instituto Electoral Veracruzano, informe la determinación que en su caso haya recaído.

4. Notificación electrónica. Que con fecha treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto **aprobó el Acuerdo INE/CG302/2020**, por el que determinó la **notificación electrónica** de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica en razón de lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por de la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de los sujetos obligados la determinación de la autoridad electoral.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/902/2021/VER

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a los sujetos obligados en materia de fiscalización sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a los sujetos obligados de forma electrónica a través del Sistema Integral de Fiscalización, respecto de aquellos sujetos obligados que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017, para que en su caso, y por su conducto realice la notificación a los interesados de su instituto político.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos en el cuerpo del presente curso, y en ejercicio de las atribuciones conferidas a este Consejo General en los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha de plano** la queja interpuesta por los CC. Rosaura Miranda Barrios y Marino Barrios Garza, en su calidad de otrora candidatos a Presidente Municipal de Tampico Alto, Veracruz por los partidos Verde Ecologista de México y Acción Nacional, respectivamente, en los términos de lo expuesto en el **Considerando 2** de la presente Resolución.

SEGUNDO. En términos del considerando **3**, hágase del conocimiento del Organismo Público Local en Veracruz, la determinación emitida por esta autoridad electoral.

TERCERO. Notifíquese electrónicamente al Partido Acción Nacional y al Partido Verde Ecologista de México a través del Sistema Integral de Fiscalización, en términos de lo expuesto en el Considerando **4** de la presente Resolución.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/902/2021/VER

CUARTO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia de Fiscalización el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en el artículo 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

QUINTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 14 de julio de 2021, por nueve votos a favor de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra del Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña; no estando presente durante el desarrollo de la sesión el Consejero Electoral, Doctor Ciro Murayama Rendón.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**