

INE/CG765/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, EN CONTRA DE LA COALICIÓN JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO, INTEGRADA POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS MORENA, DEL TRABAJO Y NUEVA ALIANZA ESTADO DE MEXICO Y SU CANDIDATO A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE COACALCO DE BERRIOZÁBAL, ESTADO DE MÉXICO, EL C. DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÑO, DURANTE EL PROCESO ELECTORAL 2020-2021 EN EL ESTADO DE MÉXICO, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

Ciudad de México, 14 de julio de dos mil veintiuno.

VISTO para resolver el expediente **INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX**, integrado por hechos que se consideran constituyen infracciones a la normativa electoral en materia de fiscalización en cuanto al origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos.

A N T E C E D E N T E S

I. Escrito de queja. El veintitrés de junio de dos mil veintiuno, se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización el escrito de queja suscrito por el C. Christian Antonio Flores López, en su calidad de Presidente de la Comisión Ejecutiva Municipal del Partido Redes Sociales Progresistas, en Coacalco de Berriozábal, Estado de México, denunciando hechos que considera podrían constituir infracciones a la normatividad electoral en materia de fiscalización en contra de la coalición Juntos Haremos Historia en el estado de México integrada por los partidos Morena, del Trabajo y Nueva Alianza estado de México y su candidato a la Presidencia Municipal de Coacalco de Berriozábal, Estado del México, el C. Darwin Renán Eslava Gamiño (Fojas 01 a 45 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos

Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcribe la parte conducente de los hechos denunciados por el quejoso en su escrito de queja, así como las pruebas aportadas:

“(…)

HECHOS

PRIMERO. *El 5 de enero del año dos mil veintiuno se emitió por parte del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México la Declaratoria de inicio del proceso electoral 2021 a las elecciones ordinarias para elegir Diputadas y Diputados a la "LXI" Legislatura para el ejercicio constitucional comprendido del 5 de septiembre del año 2021 al 4 de septiembre de 2024 y de integrantes de Ayuntamientos de los 125 Municipios del Estado para el período constitucional, comprendido del 1° de enero del año 2022 al 31 de diciembre de 2024.*

SEGUNDO. *En Fecha 29 de enero del presente año el Consejo Electoral del Instituto Electoral del Estado de México mediante acuerdo N°.IEEM/CG/30/2021 determino el Financiamiento Público para Actividades Ordinarias y Específicas de los Partidos Políticos para el año 2021, así como para la Obtención del Voto de los Partidos Políticos y Candidaturas Independientes para el Proceso Electoral 2021 en el Estado de México.*

TERCERO. *En fechas del 11 al 25 de abril del presente año se realizó el registro de candidatos y candidatas a ocupar las presidencias municipales en los 125 municipios del Estado de México.*

CUARTO. - *En fecha 29 de abril se realizó la sesión del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México mediante la cual se aprobaron las candidaturas a presidencias municipales para el proceso electoral 2020-2021.*

QUINTO.- *Con fecha 30 de abril se dio inicio a el periodo de campañas para la obtención del voto de las y los candidatos a presidencias municipales en el Estado de México, el cual concluye el dos de junio de 2021.*

SEXTO.- *El 30 de Abril del presente año el candidato a presidente municipal de Coacalco de Berriozábal DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÑO postulado por la coalición JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO integrada por los partidos MORENA, PARTIDO DEL TRABAJO Y NUEVA ALIANZA en el que publicó en su perfil de Facebook accesible mediante el siguiente link: <https://www.facebook.com/DarwinEslavaMx/> que lleva a la siguiente pantalla*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX



DESCRIPCIÓN: Hace del conocimiento público, vía electrónica por medio de un video, su arranque de campaña,

SÉPTIMO. - En fecha 01 de mayo el candidato a la presidencia municipal de Coacalco de Berriozábal DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÑO postulado por la coalición JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO, realizó un recorrido por diferentes partes del municipio, y en el grafico se aprecian de manera indubitable que la gente participante porta gorras con el nombre del candidato y del partido MORENA, a saber:



CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

Esta imagen es comprobable en la liga <https://www.facebook.com/Darwin> de la fecha en mención.

DESCRIPCIÓN: Se aprecian en la fotografía más de 30 personas portando las gorras con el nombre y logos del partido MORENA, así como la imagen del candidato.

OCTAVO.- Desde la fecha de inicio de campaña (30 de abril) en el territorio que comprende el municipio de Coacalco de Berriozábal ha existido un despliegue personas colocando lonas de promoción del candidato DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÓN de la coalición JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO en diversos domicilios y comercios de los habitantes de dicho municipio, siendo público y notorio el gran número de dichas lonas, de tal suerte que en un recorrido por las avenidas y calles de las colonias Jardines de San José, Rinconada San Felipe, Santa María 11, Santa María Magdalena, Rancho la Palma entre otras, se puede constatar un número que rebasa fácilmente más de 20,000 lonas colgadas o colocadas hasta ahora, de las cuales se realiza relación y descripción geográfica, así como costos más adelante.



Descripción: Lona de 1 metro por 60 centímetros aproximadamente, con la imagen del candidato y los logos de la coalición respectiva con la leyenda "DARWIN ESLAVA, Candidato a 'residente Municipal' 'SIGAMOS TRANSFORMANDO COACALCO' con un número de folio, al parecer, plasmado con marcador indeleble y la numeración 04152.

EJEMPLO GRÁFICO 2.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX



Descripción: Lona de 1 metro por 60 centímetros aproximadamente, con la imagen del candidato y los logos de la coalición respectiva con la leyenda "DARWIN ESLAVA, Candidato a 'Presidente Municipal' 'SIGAMOS TRANSFORMANDO COACALCO' con un número de folio, al parecer, plasmado con marcador indeleble y la numeración 01289.

UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y COSTOS DE LONAS 1

UBICACIÓN	CANTIDAD	COSTO UNITARIO APROXIMADO	COSTO TOTAL
Colonia Rancho la Palma	450	\$45	\$15,700
Colonia el Laurel	300	\$45	\$13,500
Colonia Jardines de San Jose	350	\$45	\$15,700
Rinconada San Felipe	200	\$45	\$9000

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y COSTOS DE LONAS 1

UBICACIÓN	CANTIDAD	COSTO UNITARIO APROXIMADO	COSTO TOTAL
Colonia Rancho la Palma	450	\$45	\$15,700
Colonia el Laurel	300	\$45	\$13,500
Colonia Jardines de San Jose	350	\$45	\$15,700
Rinconada San Felipe	200	\$45	\$9000

Para hacer un análisis de peso legal más, se solicitó por parte nuestro Partido Político Redes Sociales Progresistas una fe de hechos a la Notaría Publica 119, - instrumento público:4,680, cuatro mil seiscientos ochenta. volumen número: 94 noventa y cuatro. a foja: 137 ciento treinta y siete, con la finalidad de hacer un muestreo numérico en calles y avenidas del municipio de Coacalco de Berriozábal.

UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y COSTOS DE LONAS 2

UBICACIÓN	CANTIDAD	COSTO UNITARIO APROXIMADO	COSTO TOTAL
Unidad Rincón de las Fuentes,	70	\$45	\$3,150
Unidad Hacienda San Pablo,	30	\$45	\$1,350
Unidad Rinconada Coacalco	30	\$45	\$1,350
Avenida Hidalgo en San Lorenzo Tetliltac hasta convertirse en Avenida Morelos en la Unidad Morelos Primera y Segunda Sección, concluyendo ene eje 3.	250	\$45	\$9000
Unidad Popular de la Laguna en toda su extensión	900	\$45	\$40,500
Unidad San Rafael	3000	\$45	\$135,000
TOTAL	4280		\$192,600

(...)"

Elementos probatorios ofrecidos por la parte quejosa.

“(…)

PÚBLICA. - Consistente en nombramiento como Presidente de la Comisión Ejecutiva Municipal del Partido Redes Sociales Progresistas en Coacalco de Berriozábal en el Estado de México.

TÉCNICA. - Consistente en todos los vínculos electrónicos que se refieren en el apartado de HECHOS del presente escrito, mismos para los cuales solicito a la autoridad electoral se erija en Oficialía Electoral para verificar y certificar todos y cada uno de los contenidos, como se encuentran publicados en el perfil de Facebook disponible en el vínculo que describe en el apartado de HECHOS.

LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. - Consistente en las constancias que obran en el expediente que se forme con motivo del presente escrito, en todo lo que beneficie a la parte que represento, sí como la respuesta que se produzca por parte de los denunciados.

LA PRESUNCIONAL, EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANO. Consistente en todo lo que esta autoridad pueda deducir de los hechos comprobados, en lo que beneficie a los intereses de la parte que represento. Las anteriores probanzas las relaciono con todos y cada uno de los capítulos de hechos y de derecho del presente ocurso.

LA PUBLICA.- LA BASADA EN LA FE PUBLICA DEL NOTARIO PUBLICO 119, DEL QUE SE RELATA EN ESTE ESCRITO Y se entrega en copia simple. Debido a que la fe de hechos mencionada en original es parte de otro procedimiento.

LA BASADA EN EL PRINCIPIO DE ADQUISICIÓN PROCESAL EN MATERIA ELECTORAL. Esto es, en lo que me beneficie en el presente asunto, hago valer el principio de adquisición procesal, criterio emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la tesis de Jurisprudencia 19/2008 y la tesis 009/97, que al respecto dicen:

ADQUISICIÓN PROCESAL EN MATERIA ELECTORAL. Los artículos 14, 15 y 16 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral establecen la forma en que debe efectuarse el ofrecimiento, recepción, desahogo y valoración de las probanzas aportadas en los medios de impugnación, esto es, regulan la actividad probatoria dentro del proceso regido entre otros, por el principio de adquisición procesal, el cual consiste en que los medios de convicción, al

tener como finalidad el esclarecimiento de la verdad legal, su fuerza convictiva debe ser valorada por el juzgador conforme a esta finalidad en relación a las pretensiones de todas las partes en el juicio y no sólo del oferente, puesto que el proceso se concibe como un todo unitario e indivisible, integrado por la secuencia de actos que se desarrollan progresivamente con el objeto de resolver una controversia. Así, los órganos competentes, al resolver los conflictos sometidos a su conocimiento, deben examinar las pruebas acordes con el citado principio.

ADQUISICIÓN PROCESAL. OPERA EN MATERIA ELECTORAL. *Opera la figura jurídica de la adquisición procesal en materia electoral, cuando las pruebas de una de las partes pueden resultar benéficas a los intereses de la contraria del oferente, así como a los del colitigante, lo que hace que las autoridades estén obligadas a examinar y valorar las pruebas que obren en autos, a fin de obtener con el resultado de esos medios de convicción, la verdad histórica que debe prevalecer en el caso justiciable, puesto que las pruebas rendidas por una de las partes, no sólo a ella aprovechan, sino también a todas las demás, hayan o no participado en la rendición de las mismas.*

(...)"

III. Acuerdo de recepción y prevención al quejoso. El veintitrés de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó tener por recibido el escrito de queja, formar e integrar el expediente identificado con número **INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX**, registrarlo en el libro de gobierno y notificar la recepción del escrito de queja al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

Asimismo, en el acuerdo de mérito, se ordenó prevenir al quejoso, a efecto de que en un plazo improrrogable de setenta y dos horas contadas a partir de que surtiera efectos la notificación respectiva, presentara la narración expresa y clara de los hechos de denuncia; detallara de manera clara y concreta las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hicieran verosímil la versión de los hechos denunciados; aportara los elementos de prueba aún con carácter de indiciario, que permitan a la autoridad conocer la ubicación clara, exacta y específica del contenido denunciado, mismos que debería relacionar con todos y cada uno de los hechos narrados en su escrito inicial de queja, lo anterior, de conformidad con el artículo 30, numeral 1, fracción III, en relación con el artículo 29, numeral 1, fracciones III, IV V y VII del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización (Fojas 46 a 49 del expediente).

IV. Notificación de la recepción del escrito de queja al Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El veintitrés de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio número INE/UTF/DRN/31369/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización hizo del conocimiento del Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la recepción del escrito de queja, radicado bajo el número de expediente de mérito. (Fojas 50 a 55 del expediente).

V. Notificación del acuerdo de prevención al C. Christian Antonio Flores López, Presidente de la Comisión Ejecutiva Municipal del Partido Redes Sociales Progresistas, en Coacalco de Berriozábal, Estado de México.

a) En su escrito inicial, el quejoso señaló como domicilio para oír y recibir notificaciones, la cuenta de correo electrónico notificaciones.rsp.coacalco@gmail.com. Por lo anterior, en el acuerdo de recepción se tuvo por aceptado dicho correo electrónico como medio de notificación.

El veinticuatro de junio de dos mil veintiuno, utilizando como correo de notificación correo institucional fiscalización.resoluciones@ine.mx, y enviando al correo electrónico notificaciones.rsp.coacalco@gmail.com el oficio número INE/UTF/DRN/31368/2021, se notificó la prevención a efecto de que, en un plazo improrrogable de setenta y dos horas contadas a partir de que surtiera efectos la notificación respectiva, el quejoso subsanara las omisiones señaladas, previniéndole que de no hacerlo se estaría a lo establecido en el artículo 33, numeral 1 y 31, numeral 1, fracción II del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización.

b) El veinticuatro de junio de dos mil veintiuno se levantó razón y constancia en la que se observa que a las veinte horas con diez minutos del día veinticuatro de junio del año en curso a través del correo institucional fiscalización.resoluciones@ine.mx se remitió a la cuenta del correo electrónico notificaciones.rsp.coacalco@gmail.com el oficio número INE/UTF/DRN/31368/2021 y el acuerdo de fecha veintitrés de junio de dos mil veintiuno, consistentes en: dos archivos en formato PDF denominados “Anexo_Acdo. Prev_” y “Oficio INE-UTF-DRN-31368-2021”. (Fojas 56 a 62 del expediente).

A la fecha de elaboración de la presente resolución, el quejoso no dio respuesta de desahogo al requerimiento formulado.

VI. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En virtud de lo anterior, se procedió a formular el Proyecto de Resolución, el cual fue aprobado por la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en la Novena Sesión Extraordinaria Urgente por el voto unánime de los Consejeros Electorales, integrantes de la Comisión: la Consejera Electoral, Dra. Carla Astrid Humphrey Jordan, los Consejeros Electorales, Dr. Ciro Murayama Rendón, Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona y el Mtro. Jaime Rivera Velázquez y la Consejera Dra. Adriana Margarita Favela Herrera, Presidenta de la Comisión.

En virtud de que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del procedimiento en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k); todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es **competente** para formular el presente Proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como el 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo a lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Cuestión de previo y especial pronunciamiento. Que por tratarse de una cuestión de orden público y en virtud que el artículo 30, numeral 2 del Reglamento

de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización establece que las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio, procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento del procedimiento que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso e imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

En ese sentido, es importante precisar que cuando se analice una denuncia por la presunta comisión de irregularidades en materia de fiscalización, la autoridad debe estudiar de manera integral y cuidadosa el escrito respectivo, así como el material probatorio que se aporte para acreditar en un primer momento los elementos de procedencia de la queja, a efecto de proveer conforme a derecho sobre su admisión o desechamiento y, en este último caso, justificar que se actualiza un supuesto jurídico en el cual se proceda a rechazar la queja o denuncia.

Es así que, del análisis preliminar al escrito de queja que nos ocupa, se advirtió que no cumplía con los requisitos de procedencia establecidos en el artículo 30, numeral 1, fracción III, en relación con el artículo 29, numeral 1, fracciones III, IV y V del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, por tanto, se dictó acuerdo en el que se le otorgó a la parte quejosa un plazo de setenta y dos horas -improrrogables- para que subsanara las omisiones presentadas en su escrito de queja, previniéndole que de no hacerlo así, se desearía el mismo en términos del artículo 31, numeral 1, fracción II, en relación con el artículo 33, numeral 1, del Reglamento aludido, dichos preceptos establecen lo siguiente:

**Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de
Fiscalización**

“Artículo 29. Requisitos

1. Toda queja deberá ser presentada por escrito, así como cumplir con los requisitos siguientes:

(...)

III. La narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja.

IV. La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados.

V. Aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como hacer mención de

aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad.

(...)

Artículo 30. Improcedencia

1. El procedimiento será improcedente cuando:

(...)

III. Se omita cumplir con alguno de los requisitos previstos en el numeral 1, fracciones III, IV y V del artículo 29 del Reglamento.

(...)

Artículo 31. Desechamiento

1. La Unidad Técnica elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión el Proyecto de Resolución que determine el desechamiento correspondiente, en los casos siguientes:

(...)

II. Se actualice alguna causal de improcedencia contenida en el numeral 1, fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, sin que se desahogue la prevención, cuando proceda, en el plazo establecido.

(...)

Artículo 33. Prevención

1. En caso que el escrito de queja no cumpla con los requisitos previstos en las fracciones III, IV y V del numeral 1 del artículo 29; o en la fracción I del artículo 30; ambos del Reglamento, la Unidad Técnica emitirá un acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de tres días hábiles improrrogables contados a partir del momento en que se realizó la notificación, a fin de subsanar las omisiones, previniéndole que, de no hacerlo, se desechará el escrito de queja.

(...)"

De los preceptos transcritos se desprende lo siguiente:

- i) La autoridad electoral debe prevenir al quejoso en aquellos casos en los que, de la redacción de los hechos no se advierta una narración expresa y clara de los mismos, ni se advierta la descripción de circunstancias de modo, tiempo y lugar de conductas relacionadas con el origen, monto, destino y aplicación de recursos, así como la omisión de aportar los elementos de prueba, aun de carácter indiciario, con los que sustente los hechos narrados en el escrito inicial de queja, con el fin de que exista una vinculación entre los hechos y la

conducta infractora que se pretende acreditar, concediéndole un plazo perentorio para que subsane dichos requisitos esenciales; y

- ii) En caso de que no se subsanen las omisiones hechas valer por la autoridad electoral, la misma se encuentra facultada para desechar el escrito de queja respectivo.

Lo anterior es así, ya que de la lectura al escrito de queja, se advierte que se denuncian supuestos gastos no reportados que podrían constituir un rebase al tope de gastos de campaña, solicitando se verifiquen supuestos gastos realizados por los denunciados y que, según el dicho del quejoso no fueron reportados, sin embargo, no presenta una narración de los hechos claros, pues no refiere circunstancias de modo, tiempo y lugar con las que se haga verosímil la versión del supuesto incumplimiento en el rebase del tope de gastos por parte de los denunciados.

Asimismo, es preciso señalar que el quejoso no aportó los elementos de prueba que hagan verosímil la versión de los hechos, es decir, de cómo es factible establecer que existe o existió un rebase en el tope de gastos de campaña, siendo que ofreció documentales consistentes en la copia simple de la fe pública del Notario Público 119 y la prueba técnica referente a vínculos electrónicos o URL¹ señalados en los hechos sin que estos permitan la localización precisa y con certeza de las supuestas publicaciones que contienen los gastos denunciados. Asimismo, si bien presenta fotografías de bardas y lonas, también es cierto que no indicó la localización precisa de estas con el fin de que la autoridad estuviera en posibilidad de presentarse y constatar la existencia de la propaganda denunciada.

En atención a lo expuesto, es procedente analizar si esta autoridad electoral debe desechar la queja identificada con el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX**.

Ahora bien, en ejercicio de sus atribuciones, esta autoridad sustanciadora, mediante acuerdo de prevención del veintitrés de junio de dos mil veintiuno, ordenó prevenir al C. Christian Antonio Flores López, en su carácter de Presidente de la Comisión Ejecutiva Municipal del Partido Redes Sociales Progresistas, en Coacalco de Berriozábal, Estado de México, a efecto de que subsanara las omisiones advertidas en su escrito de queja, toda vez que era necesaria la narración clara y expresa de

¹ El localizador universal de recursos, por sus siglas en inglés URL. Es la ubicación clara, exacta y específica del contenido. Esta es la dirección electrónica de cada elemento de contenido en internet. Es el dato capaz de localizar con precisión y con certeza un elemento de contenido entre los miles de millones en internet.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

los hechos denunciados, la descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, así como los medios de prueba en que se sustenten los hechos narrados en el escrito inicial de queja, para evitar que la investigación, desde su origen, resultara en una pesquisa general injustificada.

Derivado de lo anterior, mediante oficio INE/UTF/DRN/31368/2021 de fecha veintitrés de junio de dos mil veintiuno, y notificado en los términos indicados en el siguiente cuadro, se hizo del conocimiento al quejoso el acuerdo de mérito, previniéndole que, en caso de no subsanar las observaciones realizadas, se desearía su escrito de queja; sin embargo, a la fecha de la presente resolución, el quejoso no desahogó la prevención en cita.

En este sentido, debe tenerse en cuenta que la notificación del oficio de prevención se practicó por la instancia fiscalizadora con las debidas formalidades, señalando de manera expresa la fecha de término para que el quejoso estuviera en aptitud de desahogar el requerimiento de información.

Por lo anterior, el plazo para contestar la prevención efectuada por la Unidad Técnica de Fiscalización se ilustra en el cuadro siguiente:

Notificación del acuerdo de prevención	Inicio del plazo para desahogar la prevención	Término del plazo para desahogar la prevención
Veinticuatro de junio dos mil veintiuno a las veinte horas con diez minutos.	Veinticuatro de junio dos mil veintiuno a las veinte horas con diez minutos.	Veintisiete de junio de dos mil veintiuno a las veinte horas con once minutos.

Consecuentemente, el término para el desahogo de la prevención en comento, la autoridad fiscalizadora procedió a verificar si en sus registros se advertía la presentación de respuesta por parte del quejoso, sin embargo, a la fecha de elaboración de la resolución de mérito, no se presentó escrito de desahogo al oficio de prevención INE/UTF/DRN/31368/2021.

Así, tal y como se desprende de las constancias que obran en el expediente, el promovente no contestó la prevención que le fue, situación que actualiza la hipótesis normativa del desechamiento de la queja, en términos de lo establecido en los artículos 31, numeral 1, fracción II y 33, numeral 1, en relación con el artículo 41,

numeral 1, inciso h) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización².

Ahora bien, a continuación, se presenta de manera enunciativa el contexto de los hechos y pretensiones del quejoso, en atención al escrito inicial y la prevención en comento:

PRIMERO. *El 5 de enero del año dos mil veintiuno se emitió por parte del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México la Declaratoria de inicio del proceso electoral 2021 a las elecciones ordinarias para elegir Diputadas y Diputados a la "LXI" Legislatura para el ejercicio constitucional comprendido del 5 de septiembre del año 2021 al 4 de septiembre de 2024 y de integrantes de Ayuntamientos de los 125 Municipios del Estado para el período constitucional, comprendido del 1° de enero del año 2022 al 31 de diciembre de 2024.*

SEGUNDO. *En Fecha 29 de enero del presente año el Consejo Electoral del Instituto Electoral del Estado de México mediante acuerdo N°.IEEM/CG/30/2021 determino el Financiamiento Público para Actividades Ordinarias y Específicas de los Partidos Políticos para el año 2021, así como para la Obtención del Voto de los Partidos Políticos y Candidaturas Independientes para el Proceso Electoral 2021 en el Estado de México.*

TERCERO. *En fechas del 11 al 25 de abril del presente año se realizó el registro de candidatos y candidatas a ocupar las presidencias municipales en los 125 municipios del Estado de México.*

² **Artículo 31. Desechamiento** 1. La Unidad Técnica elaborará y someterá a la aprobación de la Comisión el Proyecto de Resolución que determine el desecharamiento correspondiente, en los casos siguientes: (...) II. Se actualice alguna causal de improcedencia contenida en el numeral 1, fracciones I y III del artículo 30 del Reglamento, sin que se desahogue la prevención, cuando proceda, en el plazo establecido.

Artículo 33. Prevención 1. En caso que el escrito de queja no cumpla con los requisitos previstos en las fracciones III, IV y V del numeral 1 del artículo 29; o en la fracción I del artículo 30; ambos del Reglamento, la Unidad Técnica emitirá un acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de tres días hábiles improrrogables contados a partir del momento en que se realizó la notificación, a fin de subsanar las omisiones, previniéndole que, de no hacerlo, se desechará el escrito de queja. (...)

Artículo 41. 1. Para la tramitación y sustanciación de las quejas reguladas en este Capítulo, se estará a lo establecido en el Capítulo anterior, aplicando las reglas siguientes: (...) h) En caso de que se actualice la prevención, la Unidad Técnica de Fiscalización, dentro de las 72 horas posteriores a su recepción, emitirá un Acuerdo en el que otorgue al quejoso un plazo de 72 horas para subsanar las omisiones, apercibiéndolo de que, en caso de no hacerlo, se desechará el escrito de queja. (...)

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

CUARTO. - En fecha 29 de abril se realizó la sesión del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México mediante la cual se aprobaron las candidaturas a presidencias municipales para el proceso electoral 2020-2021.

QUINTO.- Con fecha 30 de abril se dio inicio a el periodo de campañas para la obtención del voto de las y los candidatos a presidencias municipales en el Estado de México, el cual concluye el dos de junio de 2021.

SEXTO.- El 30 de Abril del presente año el candidato a presidente municipal de Coacalco de Berriozábal DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÑO postulado por la coalición JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO integrada por los partidos MORENA, PARTIDO DEL TRABAJO Y NUEVA ALIANZA en el que publicó en su perfil de Facebook accesible mediante el siguiente link: <https://www.facebook.com/DarwinEslavaMx/> que lleva a la siguiente pantalla



DESCRIPCIÓN: Hace del conocimiento público, vía electrónica por medio de un video, su arranque de campaña,

SÉPTIMO. - En fecha 01 de mayo el candidato a la presidencia municipal de Coacalco de Berriozábal DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÑO postulado por la coalición JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO, realizó un recorrido por diferentes partes del municipio, y en el grafico se aprecian de manera indubitable que la gente participante porta gorras con el nombre del candidato y del partido MORENA, a saber:



Esta imagen es comprobable en la liga <https://www.facebook.com/Darwin> de la fecha en mención.

DESCRIPCIÓN: Se aprecian en la fotografía más de 30 personas portando las gorras con el nombre y logos del partido MORENA, así como la imagen del candidato.

OCTAVO.- Desde la fecha de inicio de campaña (30 de abril) en el territorio que comprende el municipio de Coacalco de Berriozábal ha existido un despliegue personas colocando lonas de promoción del candidato DARWIN RENÁN ESLAVA GAMIÑO de la coalición JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN EL ESTADO DE MÉXICO en diversos domicilios y comercios de los habitantes de dicho municipio, siendo público y notorio el gran número de dichas lonas, de tal suerte que en un recorrido por las avenidas y calles de las colonias Jardines de San José, Rinconada San Felipe, Santa María 11, Santa María Magdalena, Rancho la Palma entre otras, se puede constatar un número que rebasa fácilmente más de 20,000 lonas colgadas o colocadas hasta ahora, de las cuales se realiza relación y descripción geográfica, así como costos más adelante.

(...)"

Es dable sostener que para la admisión de quejas sobre el origen y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los partidos políticos la normatividad establece una serie de requisitos³ considerados como elementos necesarios para

³ Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización

Artículo 29. Requisitos 1. Toda queja deberá ser presentada por escrito, así como cumplir con los requisitos siguientes: I. Nombre, firma autógrafa o huella digital del quejoso o denunciante; II. Domicilio para oír y recibir notificaciones y, en su

justificar que la autoridad haga uso de su facultad de comprobación, realice las primeras investigaciones, y derivado de ello, la posible afectación a terceros al proceder a recabar los elementos necesarios para la satisfacción de su cometido.

Al respecto, y para el caso concreto que nos ocupa, del escrito de queja se advirtió que de la redacción de los hechos no se desprendía una narración expresa y clara de los mismos pues, en primer lugar, no señalan las circunstancias de modo, tiempo y lugar sobre los hechos denunciados, pues únicamente se limita a señalar presuntos actos de los denunciados, al cargo de la Presidencia Municipal de Coacalco de Berriozábal, Estado del México; en segundo lugar, pese a ofrecer documentales éstas se referían a fotografías de lonas y la copia simple de la fe pública del Notario Público 119 en las que se denuncian lonas y bardas sin indicar las direcciones donde pueden estas puedan ser localizadas y la autoridad pudiese presentarse y tener certeza de su existencia, en este sentido, no constituyen pruebas que hagan verosímil sus manifestaciones. Derivado de lo anterior, omite la presentación de pruebas en las que sustente los hechos que denuncia. Así mismo, indica un supuesto perfil de facebook, sin embargo no proporcionó el link que permitiese conocer las publicaciones específicas que se denunciaba y donde, según el dicho del quejoso, podría observarse los gastos no reportados, siendo el vínculo o URL, elemento indispensable para la localización de lo denunciado.

Es así que, el quejoso no desahogó la prevención de mérito, notificada mediante oficio INE/UTF/DRN/31368/2021, conforme al acuerdo de veintitrés de junio de dos mil veintiuno y lo procedente es desechar la queja de mérito, de conformidad con el artículo 41, numeral 1 inciso h) en relación con el 31, numeral 1, fracción II, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización; esto en virtud de que lo procedente es desechar el escrito de queja cuando el promovente no desahogue la prevención realizada en el término de ley, para el efecto de subsanar las omisiones de los requisitos establecidos en el artículo 29 de dicho Reglamento, situación que se actualiza en el asunto que nos ocupa. En consecuencia, lo procedente es desechar la queja presentada, considerando lo siguiente:

caso, a quien en su nombre las pueda oír y recibir; III. La narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja; IV. La descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados; V. Aportar los elementos de prueba, aun con carácter indiciario, con los que cuente el quejoso y soporten su aseveración, así como hacer mención de aquellas pruebas que no estén a su alcance, que se encuentren en poder de cualquier autoridad; VI. El carácter con que se ostenta el quejoso según lo dispuesto en el presente artículo; VII. Relacionar todas y cada una de las pruebas que ofrezca con cada uno de los hechos narrados en su escrito inicial de queja; VIII. Adjuntar, preferentemente, en medio magnético el documento de queja y pruebas escaneadas en formato WORD y PDF.

1. En ningún momento se advierte una narración expresa y clara de los hechos denunciados, pues no señala las circunstancias de modo, tiempo y lugar sobre los mismos. En la denuncia se mencionan supuestos gastos no reportados, sin embargo, de la narración de los hechos no se observan elementos que permitan tener certeza de dichos gastos. Respecto de las lonas y bardas denunciadas, el promovente no indica la ubicación de las mismas. Respecto a las publicaciones de redes sociales, no se aportan los links que permitan a esta autoridad tener un conocimiento cierto y preciso de las publicaciones que contienen los supuestos gastos denunciados.

2. En relación al punto anterior, el quejoso manifiesta que la finalidad del requerimiento solicitado es que se investigue y se audite el tope de gastos de campañas de los denunciados por la realización de supuestos gastos no reportados. Sin embargo, no presentar los elementos de convicción para acreditar sus pretensiones. Toda vez que del escrito, así como de los anexos presentados, no fue posible para esta autoridad detectar algún medio de prueba convincente; pues el quejoso, presenta una copia simple de la fe pública del Notario Público 119, fotografías y vínculos electrónicos mismos que se mencionan a continuación:

- *TÉCNICA. - Consistente en todos los vínculos electrónicos que se refieren en el apartado de HECHOS del presente escrito, mismos para los cuales solicito a la autoridad electoral se erija en Oficialía Electoral para verificar y certificar todos y cada uno de los contenidos, como se encuentran publicados en el perfil de Facebook disponible en el vínculo que describe en el apartado de HECHOS.*
- *LA PUBLICA.- LA BASADA EN LA FE PUBLICA DEL NOTARIO PUBLICO 119, DEL QUE SE RELATA EN ESTE ESCRITO Y se entrega en copia simple. Debido a que la fe de hechos mencionada en original es parte de otro procedimiento.*

3. Derivado de dichas omisiones resulta imposible conocer con certeza las cantidades y características de los conceptos por los cuales se denuncian los presuntos gastos erogados por el denunciado por propaganda utilitaria (según el dicho del quejoso observada en redes sociales), colocación de lonas y pinta de bardas.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

En este tenor es procedente el desechamiento del escrito inicial de queja en razón que el denunciante es omiso en la narración expresa y clara de los hechos en los que se basa la queja; la descripción de las circunstancias de modo, tiempo y lugar que, enlazadas entre sí, hagan verosímil la versión de los hechos denunciados; y, la presentación de los elementos de prueba en los que sustenta los hechos narrados en su escrito inicial de queja, mismos que en su caso permitirían a la autoridad electoral encausar una línea de investigación con su sola existencia, ya sea físicamente o por cualquier medio idóneo de prueba que la presuponga y consecuentemente propiciaría la admisión de la queja de mérito, situación que en la especie no acontece, aunado a que se le previno al quejoso en tiempo y forma, con la finalidad de que subsanara lo que se le señaló, sin embargo no aconteció respuesta alguna, por lo que las omisiones en que incurrió no permiten que esta autoridad conozca de su escrito.

En consecuencia, este Consejo General concluye que, atendiendo a las razones y consideraciones de derecho antes vertidas, la queja que originó el expediente en que se actúa, debe ser **desechada**.

En atención a las consideraciones vertidas, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j) y aa); y 191, numeral 1, inciso d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **desecha** la queja interpuesta por el C. Christian Antonio Flores López, de conformidad con lo expuesto en el **Considerando 2** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente la presente resolución al C. Christian Antonio Flores López, enviando la misma al correo electrónico notificaciones.rsp.coacalco@gmail.com.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/851/2021/EDOMEX

TERCERO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los artículos 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o Resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

CUARTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 14 de julio de 2021, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante el desarrollo de la sesión el Consejero Electoral, Doctor Ciro Murayama Rendón.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**