

INE/CG762/2021

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL ASÍ COMO DE LUZ MARÍA QUINTANAR FEREGRINO, CANDIDATA A PRESIDENTA MUNICIPAL DE EZEQUIEL MONTES, QUERÉTARO, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Ciudad de México, 14 de julio de dos mil veintiuno.

VISTO para resolver el expediente número **INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO** integrado por hechos que se considera constituyen infracciones a la normatividad electoral en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos derivados del financiamiento de los sujetos obligados.

ANTECEDENTES

I. Escrito de queja. El primero de junio de dos mil veintiuno, se recibió en la Junta Local Ejecutiva del Estado de Querétaro el escrito de queja signado por Ada Elizabeth Rosario Herrera, en su carácter de Representante Propietaria del Partido Acción Nacional ante el Consejo Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, en contra del Partido Revolucionario Institucional y Luz María Quintanar Feregrino entonces candidata a Presidenta Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, denunciando hechos que considera podrían constituir infracciones a la normatividad electoral, en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el estado de Querétaro (Fojas 1 a 30 del expediente).

II. Hechos denunciados y elementos probatorios. De conformidad con el artículo 42, numeral 1, fracción II, incisos b) y c) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcriben los hechos denunciados, y se enlistan los elementos probatorios ofrecidos y aportados por el quejoso en su escrito de queja:

“(...)

H E C H O S

PRIMERO. *En fecha 22 de octubre del 2020, dio inicio al proceso electoral local en el estado de Querétaro, en el cual se renovarón el Poder Ejecutivo y Legislativo, así como los 18 municipios correspondientes al estado.*

SEGUNDO. *En fecha 20 de Abril del 2021, los ahora denunciados realizaron los siguientes actos:*

Que bajo protesta de decir verdad manifiesto que el día 20 veinte de abril del presente año 2021 aproximadamente siendo las 10:00 horas, me percaté que en los inmuebles ubicados en las direcciones descritas en el inciso VI del presente escrito, existe propaganda que es considerada como “espectacular no reconocido o identificado” del Partido Revolucionario Institucional (PRI), ya que excede las dimensiones de una lona convencional y de igual manera no cumple con los requisitos establecidos para ser considerado como un espectacular.

Como es de señalar la candidata Luz María Quintanar Feregrino (Lucy Quintanar) del Partido Revolucionario Institucional (PRI), el día 20 veinte de abril del presente año, colocaron (Sic) ocho espectaculares en las direcciones antes citadas, en esas colocaciones de los espectaculares dejan el indicio que no presentan los permisos correspondientes por parte del Instituto Nacional Electoral INE.

Es de notarse que la candidata evadió lo que estipula la normatividad, la cual en pocas palabras señala que todo tipo de lona pasando de ciertas medidas se consideran como espectaculares, y esos espectaculares se mandaran a hacer en los establecimientos que sean legales y que cuenten con el registro ante el INE, como lo establece el artículo 207, en su numeral 8 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral. Por esa razón todo tipo de espectacular tiene su registro, para lo cual solicito desde este momento que a la hora de efectuar la oficialía electoral, se le pidan los permisos, así como el registro de su proveedor así como el proveedor al que mandaron a hacer dichos espectaculares.

Para robustecer mi hecho anterior anexo desde este momento en fotografías de los espectaculares ya mencionados y en la dirección ya precisadas, en las cuales constan que no existe la adhesión de tales permisos en dichos espectaculares, razón por la cual deja en claro que no cuentan con los permisos correspondientes.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Así mismo desde este momento pido se verifiquen los espectaculares ya que como lo estipula la ley, marca que cada espectacular debe de tener su número por cada uno, así mismo están obrando de mala fe, engañando y violando los permisos necesarios para poder poner espectaculares en esta campaña.

TERCERO. *En fecha 11 de abril de 2021, la C. Luz María Quintanar Feregrino, presentó su registro como precandidata por el partido Revolucionario Institucional, el cual le fue otorgado.*

CUARTO. *Dentro del plazo del 7 al 11 de abril se llevarán a cabo las solicitudes de registro de integrantes de los Ayuntamientos y diputaciones.*

QUINTO. *Dentro del plazo del 19 de abril a 2 de junio se llevarán a cabo las campañas electorales para el cargo de integrantes de los Ayuntamientos y diputaciones.*

SEXTO. *En fecha 06 de junio se llevará a cabo la jornada electoral.*

Desde el 20 de Abril del presente, hasta la fecha, la candidata a la presidencia Municipal por el Partido Revolucionario Institucional colocó en distintas direcciones lonas con exceso de dimensiones, las cuales se encuentran dentro del grupo de espectaculares, mismas que se encuentran en las siguientes direcciones:

- 1. Calle Joaquín Vega, esquina con Avenida Constitución, Colonia Centro, en este Municipio de Ezequiel Montes, Qro. La cual cuenta con 8.40x4M2 aproximadamente y 5.30x4m2 aproximadamente.*
- 2. Avenida Constitución, contra esquina de Banco HSBC, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Qro. La cual cuenta con 5.30x5m2 aproximadamente.*
- 3. Av. Constitución 122 Col Centro, Ezequiel Montes. Qro. La cual cuenta con 5.30x3m2 aproximadamente.*
- 4. Calle Venustiano Carranza número 125, Colonia Centro, para más exacto arriba del Consultorio "Dentista", Ezequiel Montes, Qro. La cual cuenta con 5.30x4m2 aprox.*
- 5. Avenida H. Colegio Militar, Numero 208, Colonia Centro, para ser exactos en la parte de arriba del hotel la capilla, Ezequiel Montes, Qro. 6x10m2 aproximadamente.*
- 6. Calle Reforma s/n, colonia centro Delegación de Villa Progreso, Ezequiel Montes, Qro., justo en frente al jardín principal. 5.30x5m2 aproximadamente.*
- 7. Av. Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Tolimán Colonia centro, Bernal, Ezequiel Montes, Qro. Como referencia a un costado de*

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

“Dulces Bernal”, arriba del local comercial “Pollos a la leña”. La cual cuenta con 8.40x4m2 aproximadamente.

8. *Av. Benito Juarez y/o Carretera Bernal-Tolimán contra esquina con calle Bernal, Colonia centro, Delegación de Bernal, Ezequiel Montes, Qro. A un costado de “florería Iris” La cual cuenta con 5.30x5m2 aproximadamente.*

*Lugares donde se solicita que el personal de esta **UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN DE LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INE** se constituya en los domicilios antes citados a fin de que se está siendo utilizado (Sic) para colocar propaganda del Partido Revolucionario Institucional (PRI), específicamente de la candidata a presidencia del municipio “Lucy Quintanar”.*

Propaganda que se encontró de forma física durante los recorridos que se fueron realizando en diferentes comunidades.

Municipio: Ezequiel Montes, Querétaro.

1.- Ubicación: Calle Joaquín Vega, esquina con Avenida Constitución, Colonia Centro, en este Municipio de Ezequiel Montes, Qro. La cual cuenta con 8.40x4M2 aproximadamente y 5.30x4m2 aproximadamente.

[Se insertan imágenes de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro.

2. Ubicación: Avenida Constitución, contra esquina de Banco HSBC, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Qro. La cual cuenta con 5.30x5m2 aproximadamente. Calle Joaquín Vega, esquina con Avenida Constitución, Colonia Centro, en este Municipio de Ezequiel Montes, Qro.

[Se inserta imagen de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro.

3. Ubicación: Av. Constitución 122 Col Centro, Ezequiel Montes. Qro. La cual cuenta con 5.30x3m2 aproximadamente.

[Se inserta imagen de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

4. Ubicación: Calle Venustiano Carranza número 125, Colonia Centro, para más exacto arriba del Consultorio “Dentista”, Ezequiel Montes, Qro. La cual cuenta con 5.30x4m2 aprox.

[Se inserta imagen de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro.

5. Ubicación: Avenida H. Colegio Militar, Numero 208, Colonia Centro, para ser exactos en la parte de arriba del hotel la capilla, Ezequiel Montes, Qro. 6x10m2 aproximadamente.

[Se inserta imagen de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro.

6. Ubicación: Calle Reforma s/n, colonia centro Delegación de Villa Progreso, Ezequiel Montes, Qro., justo en frente al jardín principal. 5.30x5m2 aproximadamente.

[Se inserta imagen de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro.

7. Ubicación: Av. Benito Juarez y/o Carretera Bernal-Tolimán Colonia centro, Bernal, Ezequiel Montes, Qro. Como referencia a un costado de “Dulces Bernal”, arriba del local comercial “Pollos a la leña”. La cual cuenta con 8.40x4m2 aproximadamente.

[Se inserta imagen de espectacular]

Municipio: Ezequiel Montes, Qro.

8. Ubicación: Av. Benito Juarez y/o Carretera Bernal-Tolimán contra esquina con calle Bernal, Colonia centro, Delegación de Bernal, Ezequiel Montes, Qro. A un costado de “florería Iris” La cual cuenta con 5.30x5m2 aproximadamente.

[Se inserta imagen de espectacular]

De estos hechos, se tienen las siguientes violaciones en materia de fiscalización de recursos.

(...)”.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Elementos aportados al escrito de queja para sustentar los hechos denunciados:

I.- DOCUMENTAL. PÚBLICA – Consistente en el documento expedido por el Secretario Técnico del Consejo Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, mediante el cual se acredita la calidad de Representante propietario del Partido Acción Nacional de la denunciante, ante dicho órgano electoral.

II.- DOCUMENTAL PÚBLICA. – Consistente en las copias certificadas del Acta que se levante derivado de la prueba de inspección ocular IEEQ/C/CMEM/001/2021-P, en términos del artículo 19 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, de las lonas que se hizo mención y en el que se encuentran en digital materia de la denuncia.

III. Acuerdo de admisión del escrito de queja. El tres de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó recibir el escrito de queja referido, integrar el expediente respectivo y registrarlo en el libro de con el número de expediente **INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO**, por lo que ordenó iniciar la tramitación y sustanciación del mismo, notificar el inicio del procedimiento de queja al Secretario del Consejo General, a la Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral; al denunciante; así como notificar y emplazar al Partido Revolucionario Institucional y a Luz María Quintanar Feregrino candidata a Persidente Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro (Fojas 31 a 32 del expediente).

IV. Publicación en estrados del acuerdo de inicio del procedimiento de queja.

a) El tres de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización fijó en los estrados de este Instituto durante setenta y dos horas, el acuerdo de inicio del procedimiento de mérito y la respectiva cédula de conocimiento (Fojas 33 a 36 del expediente).

b) El seis de junio de dos mil veintiuno, se retiraron del lugar que ocupan en este Instituto los estrados de la Unidad Técnica de Fiscalización, el acuerdo de inicio y la cédula de conocimiento correspondientes (Fojas 37 a 38 del expediente).

V. Aviso de inicio del procedimiento de queja al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El cuatro de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/25620/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó al Secretario del Consejo General de este Instituto, el inicio del procedimiento de mérito (Fojas 39 a 40 del expediente).

VI. Aviso de inicio del procedimiento de queja a la Presidenta de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral. El cuatro de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/25621/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización informó a la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión de Fiscalización de este Instituto, el inicio del procedimiento de mérito (Fojas 41 a 42 del expediente).

VII. Razones y constancias de la Unidad Técnica de Fiscalización

a) El tres de junio de dos mil veintiuno, se asentó razón y constancia respecto de la consulta realizadas en el Sistema Integral de Información del Registro Federal de Electores, en donde se localizó un registro concerniente a la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino, incoada en el presente procedimiento (Fojas 43 a 45 del expediente).

b) El ocho de junio de dos mil veintiuno, se asentó razón y constancia respecto de la consulta del Sistema Integral de Fiscalización (SIF), con el propósito de verificar el registro de egresos por concepto de colocación la propaganda materia del presente procedimiento (Fojas 62 a 65 del expediente).

c) El ocho de junio de dos mil veintiuno, se asentó razón y constancia respecto de la consulta al Registro Nacional de Proveedores a efecto de ubicar el registro, estatus y fecha de alta, de la ciudadana Jessica Montes Martínez (Fojas 66 a 70 del expediente).

d) El veintiuno de junio de dos mil veintiuno, se asentó razón y constancia respecto de la consulta al Sistema Integral de Monitoreo de Espectaculares y Medios Impresos a efecto de verificar si los espectaculares denunciados fueron objeto del monitoreo de espectaculares en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 (Fojas 263 a 267 del expediente).

VIII. Aviso de inicio del procedimiento de queja al denunciante, el representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral. El cinco de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/25624/2021 la Unidad Técnica de Fiscalización notificó al quejoso a través de la representación del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, la admisión del escrito de queja y el inicio del procedimiento de mérito (Fojas 50 a 52 del expediente).

IX. Notificación de inicio y emplazamiento del procedimiento de queja al representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

a) El siete de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/25623/2021, se notificó al representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, el inicio del procedimiento de mérito y se emplazó corriéndole traslado en medio magnético con la totalidad de elementos de prueba que integran el expediente (Fojas 53 a 61 del expediente).

b) El diez de junio de dos mil veintiuno, mediante escrito sin número, el Representante Propietario de Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral contestó el emplazamiento de mérito, por lo que en términos del artículo 42, numeral 1, fracción II, inciso e) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcribe la parte conducente en los términos siguientes: (Fojas 152 a 159 del expediente)

“(…)

I. Cumplimiento a la normatividad electoral, en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el Estado de Querétaro.

De ninguna manera la candidata ni el partido que la postula a la Presidencia Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, tuvieron omisiones respecto a reportar ingresos y/o gastos relacionados con la colocación de ocho supuestos "espectaculares", los que afirma la quejosa y advierte la autoridad electoral, no cumplen con las disposiciones legales aplicables, lo que de suyo ES FALSO, INOPERANTE E INFUNDADO, dado que, cada uno (Sic) de las mantas u lonas colocadas por la suscrita, no solo cumplen con las características requeridas por la autoridad electoral en cumplimiento a las disposiciones legales aplicables, sino que, las mismas fueron elaboradas con las características y aspectos técnicos que nos obligaban, además de que fueron reportadas puntualmente sin que a la fecha ninguna de ellas hubiera sido requerida información adicional a la ya entregada a la propia autoridad.

2.- En relación a las lonas que hace mención la quejosa y que se relacionan de la siguiente manera:

La ubicada en Calle Joaquín Vega, esquina con avenida constitución, colonia centro en Ezequiel Montes, tiene como medidas 4.80m x8.60m, con un total de 41.28 metros cuadrados.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

La ubicada en avenida constitución No. 122 Colonia Centro en Ezequiel Montes Querétaro, de 4.80m x 6.00 m, con un total de 28.80 metros cuadrados.

La ubicada en avenida cosntitucion (sic) No. 115 Colonia centro, Ezequiel Montes, Qro. De 4.60m x 5.00 metros, con un total de 23 metros cuadrados.

La ubicada en calle Venustiano Carranza No. 125 Colonia Centro, Ezequiel Montes, Qro. De 3.50m x 4.00m, con un total de 14 metros cuadrados.

La ubicada en Avenida H. Colegio Militar No. 208, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Qro; de 7.00 metros de alto, por 5.00 metros de ancho, con un total de 35.00 metros cuadrados.

La ubicada en Calle Reforma s/n, Colonia Centro de la Delegación de Villa Progreso, en Ezequiel Montes, Qro; de 4.00 metros de alto por 5.00 metros de ancho, con un total de 20.00 metros cuadrados.

La ubicada en Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Tolimán, Colonia Centro, en Bernal, Ezequiel Montes, Qro; de 6.00 metros de alto por 8.00 metros de ancho, con un total de 48.00 metros cuadrados.

La ubicada en Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Tolimán, Colonia Centro, en Bernal, Ezequiel Montes, Qro; de 4.00 metros de alto por 6.45 metros de ancho, con un total de 25.80 metros cuadraos (Sic).

Todas y cada una de ellas se encuentran amparadas mediante el contrato de compraventa de propaganda en lonas para campaña, suscrito el día 19 de abril de 2021 por la C. Jessica Montes Martínez con Registro Nacional de Proveedores RNP 202104102099530, con la Secretaria de Finanzas y Administración del Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional del Estado de Querétaro, La C. Ma. Angélica Martínez Jurado y la factura de folio fiscal AAA1EC56-9B51-44 A0-ADEA-8EDF45E4BC36 de fecha 12 de mayo de 2021, misma que fue pagada mediante transferencia bancaria el día 12 de mayo de 2021 y el cual fue registrado en el Sistema Integral de Fiscalización el día 12 de mayo del 2021 mediante la póliza de egresos No. 1 (adjunto copia de esta).

En virtud de lo anterior, esta H. Autoridad de investigación y sustanciación, puede constatar que, de ninguna manera se dejó de cumplir con las obligaciones que tenía respecto de contratación, origen y aplicación del recurso utilizado para la compra de las lonas a que se hace referencia, por lo que resulta por demás INOPERANTE E INFUNDADAS las afirmaciones de la quejosa, de ahí que, en su oportunidad deberá desestimar y absolver de sanción alguna a la candidata así como el partido que la postuló.

Adicionalmente debe señalarse que de la "RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PRESENTADA POR EL C. SEBASTIÁN ORTIZ GAYTÁN, POR PROPIO DERECHO, EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL Y DE SU CANDIDATO AL SENADO DE LA REPÚBLICA, EL C. VÍCTOR OSWALDO FUENTES SOLÍS, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/122/2018" identificada con el numero INE/CG751/2018 de fecha 6 de agosto de dos mil dieciocho se desprende en su página 31 y derivado de una consulta realizada a la Unidad Técnica de Fiscalización respecto a la incorporación del ID-INE en mantas de área superior a los doce metros cuadrados se desprende en su penúltimo párrafo lo que a continuación se transcribe: "Ahora bien, como bien lo establece la norma las mantas con dimensiones superiores a los 12 metros cuadrados se les dará tratamiento de espectaculares, independientemente de si cuenta con estructura metálica o no; sin embargo por cuanto hace a la obligación de generar un ID-INE, no se establece la obligatoriedad, ya que del artículo primero, Base III, numeral 8 del acuerdo INE/CG615/2017, se advierte que el anuncio que deberá llevar el identificador único es aquel que se encuentra colocado sobre una estructura metálica."

*Situación que se vuelve a mencionar en el párrafo siguiente de la resolución y en el que se recalca que: 'Como se observa en la respuesta de consulta citada, el número ID- INE, no es necesario para las lonas cuya área sea igual o superior a doce metros cuadrados, aunque estas sean consideradas como anuncios espectaculares, de conformidad con el artículo 207 numerales 1, inciso b) y 8. Sin embargo, este criterio solo aplica cuando la propaganda anunciada, es decir la lona o manta, **no se encuentra asentada sobre una estructura metálica.**'*

Es importante señalar que las lonas fueron colocadas (Sic) en inmuebles particulares sobre las bardas de los mismos (Sic) y que se cuenta con los permisos de autorización firmados por los respectivos propietarios lo (Sic) cuales traen anexas las copias de credencial de elector de los mismos.

II. Indebida motivación del procedimiento

*Como se ha señalado, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos exige a las autoridades la debida fundamentación y motivación por escrito de todo acto de autoridad, siendo que la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la **Jurisprudencia 820034**, ha señalado que 'de acuerdo con el artículo 16 de la Constitución Federal, **todo acto de autoridad debe estar adecuada y suficientemente fundado y motivado, entendiéndose por lo primero que ha de expresarse con precisión el precepto legal aplicable al caso y, por lo segundo, que también deben señalarse, con precisión, las circunstancias***

especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto; siendo necesario, además, que exista adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configuren las hipótesis normativas.'

*En este sentido, en el oficio de mérito, no se desprenden los elementos con los que esa H. Autoridad se basó para emplazar a mi representado, ergo, no se tiene certeza respecto a qué hechos en específico se debe dar respuesta y/o aclaración, toda vez que, como ya se demostró, **no existen diligencias llevadas a cabo dentro del expediente por esa H. Autoridad Fiscalizadora en ejercicio de su facultad investigadora y que tengan por finalidad allegarse de elementos para determinar si existen indicios de una infracción en materia de fiscalización**, como lo informa en el presente oficio.*

Al respecto, se precisa que, las constancias que integran el procedimiento identificado con el número de expediente IEEZ-02-1468-2021 corresponden a diligencias llevadas a cabo por una autoridad distinta a la Unidad Técnica de Fiscalización y se encuentran enfocadas a obtener elementos que, en su momento permitieron a la una (sic) autoridad distinta determinar la existencia de la existencia (sic) de irregularidades en un municipio.

*Esto es, las constancias del citado expediente tienen un origen y una finalidad muy diferente a la del presente expediente; **por lo que no se entiende por qué esa H. Autoridad fiscalizadora ha considerado que cuenta con los elementos suficientes para emplazar a este Instituto Político por infracciones en materia de fiscalización.***

III. No hay elementos que hagan prueba plena de una infracción en materia de fiscalización.

*El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que, en todo Procedimiento sancionador en materia electoral debe observarse la **Presunción de Inocencia**, específicamente en la **Jurisprudencia 21/2013**:*

'PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES (...).'

*En efecto, el principio **in dubio pro reo** ha sido conceptualizado como el privilegio de la duda que posee el sujeto imputado basado en el principio de 'presunción de inocencia' que rige la doctrina penal, invocado cuando no puede ser aplicable una sanción a aquel presunto responsable en virtud de que los resultados del procedimiento incoado en su contra no constituyen prueba plena de la comisión del ilícito que se le imputa, por lo que el juzgador debe absolverlo al no tener la plena certeza de que incurrió en la falta de que se le acusa.*

A través de esta garantía se exige que las autoridades sancionadoras reciban o recaben pruebas idóneas, aptas y suficientes, con respeto irrestricto a todas las formalidades y requisitos del debido proceso legal, sin afectación no autorizada de los derechos fundamentales, y mediante investigaciones exhaustivas y serias, dirigidas a conocer la verdad objetiva de los hechos denunciados y de los relacionados con ellos.

*Ahora bien, como se observa de la falta de actuaciones en materia de fiscalización dentro del expediente INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO, es posible afirmar que no se cuenta con una prueba plena, con el que se pueda acreditar una responsabilidad en materia de fiscalización al Comité Directivo Estatal del Partido; situación por la cual se considera aplicable el principio **in dubio pro reo** reconocido por el derecho administrativo sancionador electoral.*

A mayor abundamiento, resulta aplicable el criterio vertido en la siguiente Jurisprudencia:

‘DUDA ABSOLUTORIA. ALCANCE DEL PRINCIPIO IN DUBIO PRO REO (...)’

X. Notificación de inicio y emplazamiento del procedimiento de queja a Luz María Quintanar Feregrino, incoada en el presente procedimiento.

a) El tres de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó solicitar al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Querétaro y/o a la Junta Distrital Ejecutiva correspondiente notificara el inicio del procedimiento de queja y emplazara a Luz María Quintanar Feregrino (Fojas 46 a 49 del expediente).

a) El cinco de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/JD02-QRO/VE/0531/2021 signado por el Vocal Ejecutivo de la Junta Distrital Ejecutiva 02 del Instituto Nacional Electoral en San Juan del Río, Querétaro, se notificó a Luz María Quintanar Feregrino el inicio del procedimiento de queja y se le emplazó, corriéndole traslado con la totalidad de los elementos de prueba que integran el expediente (Fojas 191 a 205 del expediente).

b) El diez de junio de dos mil veintiuno, Luz María Quintanar Feregrino, envió mediante correo electrónico el escrito sin número, dando contestación al emplazamiento de mérito, por lo que en términos del artículo 42, numeral 1, fracción

II, inciso e) del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, se transcribe la parte conducente (Fojas 79 a 138 del expediente):

“(…)

I. Cumplimiento a la normatividad electoral, en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el Estado de Querétaro.

De ninguna manera la suscrita ni el partido que me postula a la Presidencia Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, tuvieron omisiones respecto a reportar ingresos y/o gastos relacionados con la colocación de ocho supuestos "espectaculares", los que afirma la quejosa y advierte la autoridad electoral, no cumplen con las disposiciones legales aplicables, lo que de suyo ES FALSO, INOPERANTE E INFUNDADO, dado que, cada uno (sic) de las mantas u lonas colocadas por la suscrita, no solo cumplen con las características requeridas por la autoridad electoral en cumplimiento a las disposiciones legales aplicables, sino que, las mismas fueron elaboradas con las características y aspectos técnicos que nos obligaban, además de que fueron reportadas puntualmente sin que a la fecha ninguna de ellas hubiera sido requerida información adicional a la ya entregada a la propia autoridad.

2.- En relación a las lonas que hace mención la quejosa y que se relacionan de la siguiente manera:

La ubicada en Calle Joaquín Vega, esquina con avenida constitución, colonia centro en Ezequiel Montes, tiene como medidas 4.80m x 8.60m, con un total de 41.28 metros cuadrados.

La ubicada en avenida constitución No. 122 Colonia Centro en Ezequiel Montes Querétaro, de 4.80m x 6.00 m, con un total de 28.80 metros cuadrados.

La ubicada en avenida constitución No. 115 Colonia centro, Ezequiel Montes, Qro. De 4.60m x 5.00 metros, con un total de 23 metros cuadrados.

La ubicada en calle Venustiano Carranza No. 125 Colonia Centro, Ezequiel Montes, Qro. De 3.50m x 4.00m, con un total de 14 metros cuadrados.

La ubicada en Avenida H. Colegio Militar No. 208, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Qro; de 7.00 metros de alto, por 5.00 metros de ancho, con un total de 35.00 metros cuadrados.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

La ubicada en Calle Reforma s/n, Colonia Centro de la Delegación de Villa Progreso, en Ezequiel Montes, Qro; de 4.00 metros de alto por 5.00 metros de ancho, con un total de 20.00 metros cuadrados.

La ubicada en Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Tolimán, Colonia Centro, en Bernal, Ezequiel Montes, Qro; de 6.00 metros de alto por 8.00 metros de ancho, con un total de 48.00 metros cuadrados.

La ubicada en Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Tolimán, Colonia Centro, en Bernal, Ezequiel Montes, Qro; de 4.00 metros de alto por 6.45 metros de ancho, con un total de 25.80 metros cuadrados (sic).

Todas y cada una de ellas se encuentran amparadas mediante el contrato de compraventa de propaganda en lonas para campaña, suscrito el día 19 de abril de 2021 por la C. Jessica Montes Martínez con Registro Nacional de Proveedores RNP 202104102099530, con la Secretaria de Finanzas y Administración del Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional del Estado de Querétaro, La C. Ma. Angélica Martínez Jurado y la factura de folio fiscal AAA1EC56-9B51-44 A0-ADEA-8EDF45E4BC36 de fecha 12 de mayo de 2021, misma que fue pagada mediante transferencia bancaria el día 12 de mayo de 2021 y el cual fue registrado en el Sistema Integral de Fiscalización el día 12 de mayo del 2021 mediante la póliza de egresos No. 1 (adjunto copia de esta).

En virtud de lo anterior, esta H. Autoridad de investigación y sustanciación, puede constatar que, la suscrita de ninguna manera dejó de cumplir con las obligaciones que tenía de contratación, origen y aplicación del recurso utilizado para la compra de las lonas a que hacemos referencia, por lo que resulta por demás INOPERANTE E INFUNDADAS las afirmaciones de la quejosa, de ahí que, en su oportunidad deberá desestimar y absolver de sanción alguna a la suscrita así como el partido que me postula.

Por lo que respecta a las posibles infracciones que tienen que ver con los requisitos para la contratación de anuncios espectaculares, no existe tal infracción ya que no se contrató ningún espectacular toda vez que del tratamiento que deben de recibir las mencionadas lonas es importante tener en consideración lo siguiente: que deriva de una 'RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PRESENTADA POR EL C. SEBASTIÁN ORTIZ GAYTÁN, POR PROPIO DERECHO, EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL Y DE SU CANDIDATO AL SENADO DE LA REPÚBLICA, EL C. VÍCTOR OSWALDO FUENTES SOLÍS, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/122/2018' identificada con el numero INE/CG751/2018 de fecha 6 de agosto de dos mil dieciocho se

desprende en su página 31 y derivado de una consulta realizada a la Unidad Técnica de Fiscalización respecto a la incorporación del ID-INE en mantas de área superior a los doce metros cuadrados se desprende en su penúltimo párrafo que: ‘Ahora bien, como bien lo establece la norma las mantas con dimensiones superiores a los 12 metros cuadrados se les dará tratamiento de espectaculares, independientemente de si cuenta con estructura metálica o no; sin embargo por cuanto hace a la obligación de generar un ID-INE, no se establece la obligatoriedad, ya que del artículo primero, Base III, numeral 8 del acuerdo INE/CG615/2017, se advierte que el anuncio que deberá llevar el identificador único es aquel que se encuentra colocado sobre una estructura metálica.’”

*Situación que se vuelve a mencionar en el párrafo siguiente de la resolución y en el que se recalca que: ‘Como se observa en la respuesta de consulta citada, el número ID- INE, no es necesario para las lonas cuya área sea igual o superior a doce metros cuadrados, aunque estas sean consideradas como anuncios espectaculares, de conformidad con el artículo 207 numerales 1, inciso b) y 8. Sin embargo, este criterio solo aplica cuando la propaganda anunciada, es decir la lona o manta, **no se encuentra asentada sobre una estructura metálica.***

Es importante señalar que las lonas fueron colocadas (Sic) en inmuebles particulares sobre las bardas de los mismos y que se cuenta con los permisos de autorización firmados por los respectivos propietarios lo (Sic) cuales traen anexas las copias de credencial de elector de los mismos.

II. Indebida motivación del procedimiento

*Como se ha señalado, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos exige a las autoridades la debida fundamentación y motivación por escrito de todo acto de autoridad, siendo que la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la **Jurisprudencia 820034**, ha señalado que ‘de acuerdo con el artículo 16 de la Constitución Federal, todo **acto de autoridad debe estar adecuada y suficientemente fundado y motivado, entendiéndose por lo primero que ha de expresarse con precisión el precepto legal aplicable al caso** y, por lo segundo, que también deben señalarse, con precisión, las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto; siendo necesario, además, que exista adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configuren las hipótesis normativas.’*

*En este sentido, en el oficio de mérito, no se desprenden los elementos con los que esa H. Autoridad se basó para emplazar a mi representado, ergo, no se tiene certeza respecto a qué hechos en específico se debe dar respuesta y/o aclaración, toda vez que, como ya se demostró, **no existen diligencias llevadas a cabo dentro del expediente por esa H. Autoridad Fiscalizadora***

en ejercicio de su facultad investigadora y que tengan por finalidad allegarse de elementos para determinar si existen indicios de una infracción en materia de fiscalización, como lo informa en el presente oficio.

Al respecto, se precisa que, las constancias que integran el procedimiento identificado con el número de expediente IEEZ-02-1468-2021 corresponden a diligencias llevadas a cabo por una autoridad distinta a la Unidad Técnica de Fiscalización y se encuentran enfocadas a obtener elementos que, en su momento permitieron a la una (Sic) autoridad distinta determinar la existencia de la existencia (Sic) de irregularidades en un municipio.

*Esto es, las constancias del citado expediente tienen un origen y una finalidad muy diferente a la del presente expediente; **por lo que no se entiende por qué esa H. Autoridad fiscalizadora ha considerado que cuenta con los elementos suficientes para emplazar a este Instituto Político por infracciones en materia de fiscalización.***

III. No hay elementos que hagan prueba plena de una infracción en materia de fiscalización.

*El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que, en todo Procedimiento sancionador en materia electoral debe observarse la **Presunción de Inocencia**, específicamente en la **Jurisprudencia 21/2013**:*

“PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES (...)”

*En efecto, el principio **in dubio pro reo** ha sido conceptualizado como el privilegio de la duda que posee el sujeto imputado basado en el principio de “presunción de inocencia” que rige la doctrina penal, invocado cuando no puede ser aplicable una sanción a aquel presunto responsable en virtud de que los resultados del procedimiento incoado en su contra no constituyen prueba plena de la comisión del ilícito que se le imputa, por lo que el juzgador debe absolverlo al no tener la plena certeza de que incurrió en la falta de que se le acusa.*

A través de esta garantía se exige que las autoridades sancionadoras reciban o recaben pruebas idóneas, aptas y suficientes, con respeto irrestricto a todas las formalidades y requisitos del debido proceso legal, sin afectación no autorizada de los derechos fundamentales, y mediante investigaciones exhaustivas y serias, dirigidas a conocer la verdad objetiva de los hechos denunciados y de los relacionados con ellos.

*Ahora bien, como se observa de la falta de actuaciones en materia de fiscalización **dentro del expediente INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO**, es*

posible afirmar que no se cuenta con una prueba plena, con el que se pueda acreditar una responsabilidad en materia de fiscalización al Comité Directivo Estatal del Partido; situación por la cual se considera aplicable el principio in dubio pro reo reconocido por el derecho administrativo sancionador electoral.

A mayor abundamiento, resulta aplicable el criterio vertido en la siguiente Jurisprudencia:

'DUDA ABSOLUTORIA. ALCANCE DEL PRINCIPIO IN DUBIO PRO REO (...)

En consecuencia, toda vez que en el presente procedimiento no se puede constatar que exista una violación a la legislación en materia de fiscalización, pues no se desprenden elementos suficientes que permita a esta H. Autoridad afirmar la existencia de faltas, por lo que resulta aplicable a favor de mi representado el principio jurídico in dubio pro reo, el cual debe ser aplicado en la valoración de las pruebas al momento de que el órgano emita la resolución o sentencia correspondiente.

(...)."

XI. Solicitud de información a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.

a) El nueve de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/763/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización solicitó a la Dirección del Secretariado de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, que en ejercicio de la función de Oficialía Electoral realizara la certificación de la existencia de diversa propaganda electoral en vía pública relacionada con el expediente de mérito; así como la metodología aplicada en la certificación de dicha propaganda, remitiendo las documentales que contengan dicha certificación (Fojas 71 a 78 del expediente).

b) El diez de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/DS/1391/2021, la Dirección del Secretariado, informó a esta autoridad electoral que la solicitud realizada mediante el oficio señalado en el inciso anterior fue registrada bajo el número de expediente INE/DS/OE/226/2021, emitiendo el acuerdo de admisión correspondiente (Fojas 146 a 15 del expediente).

c) El catorce de junio de dos mil veintiuno, mediante correo electrónico, la Junta Distrital Ejecutiva 02 del Instituto Nacional Electoral, en San Juan del Río Querétaro, remitió el acta circunstanciada INE/OE/JD/QRO/02/CIRC/002/2021, elaborada el

diez de junio de dos mil veintiuno con motivo de la solicitud de certificación realizada mediante el oficio INE/UTF/DRN/763/2021 (Fojas 179 a 190 del expediente).

XII. Solicitud de información a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros.

a) El diez de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/764/2021, se solicitó a la Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y otros (en adelante Dirección de Auditoría), informara si el partido incoado registro la propaganda que es objeto de controversia en el expediente de mérito en la contabilidad de Luz María Quintanar Feregrino, en su informe de campaña como candidata a la Presidencia Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro; remitiendo en su caso la información que correspondiente (Fojas 139 a 145 del expediente).

b) El ocho de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DA/2439/2021, la Dirección de Auditoría envió la información solicitada (Fojas 302 a 306 del expediente).

XIII. Solicitud de información a Jessica Montes Martínez.

a) El diez de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó solicitar al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Querétaro y/o a la Junta Distrital Ejecutiva correspondiente notificara el requerimiento de información a la Jessica Montes Martínez (Fojas 160 a 163 del expediente).

b) El trece de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/JD02-QRO/VE/541/2021 signado por el Vocal Ejecutivo de la Junta Distrital Ejecutiva 02 del Instituto Nacional Electoral, en el estado de Querétaro, se solicitó a Jessica Montes Martínez informara si el Partido Revolucionario Institucional y/o Luz María Quintanar Feregrino realizaron la contratación de la propaganda en vía pública materia del presente, precisando si contaba con los permisos requeridos para su colocación y remitiera en su caso la información que ampare dicha operación (Fojas 275 a 301 del expediente).

c) El quince de junio de dos mil veintiuno, mediante correo electrónico se remitió escrito de respuesta sin número, signado por Jessica Montes Martínez, mediante el que dio respuesta a la solicitud de información realizada, confirmando la contratación de la propaganda referida y aclarando que únicamente fue contratada

para la elaboración de las lonas, que serían colocadas en una pared, barda o sobre una casa y no así en estructura metálica (Foja 206 a 231 del expediente).

XIV. Solicitud de información a la Dirección de Programación Nacional de la Unidad Técnica de Fiscalización.

a) El doce de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/949/2021 se solicitó a la Dirección de Programación Nacional que proporcionara los números de ID-INE asignados a las direcciones de la propaganda en vía pública denunciada, así como el nombre del proveedor al que fueron asignados los ID-INE (Fojas 171 a 178 del expediente).

b) El veintidós de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DPN/289/2021, la Dirección de Programación Nacional envió la información solicitada (Fojas 268 a 274 del expediente).

XV. Solicitud de información al Partido Revolucionario Institucional.

a) El quince de junio de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/26510/2021 la Unidad Técnica de Fiscalización solicitó al Partido Revolucionario Institucional, informara si realizó la contratación de la propaganda en vía pública relacionada al expediente de mérito, remitiendo en su caso facturas, modalidad, monto y forma de pago, ubicaciones geográficas, características, precio, fotografía y número ID-INE y toda la documentación que considere sirva para esclarecer los hechos investigados en el presente procedimiento (Fojas 164 a 170 del expediente).

b) A la fecha de elaboración de la presente resolución, no obra en los archivos de esta autoridad respuesta alguna a la solicitud precisada en el inciso inmediato anterior.

XVI. Solicitud de información a Luz María Quintanar Feregrino.

a) El dieciséis de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó mediante correo electrónico¹ el oficio INE/UTF/DRN/29512/2021, por el que se solicitó a Luz María Quintanar Feregrino informara la ubicación, características, precio, número ID-INE asignado, así como si contaba con los permisos requeridos

¹ Dirección de correo electrónico autorizada por Luz María Quintanar Feregrino en su escrito de contestación al emplazamiento.

para la colocación de diversa propaganda relacionada con el presente procedimiento (Fojas 232 a 237 del expediente).

b) El dieciocho de junio de dos mil veintiuno, mediante correo electrónico se remitió el escrito sin número, signado por la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino mediante el cual proporcionó la información requerida (Fojas 238 a 262 del expediente).

XVII. Acuerdo de alegatos. El primero de julio dos mil veintiuno, una vez realizadas las diligencias necesarias, la Unidad Técnica de Fiscalización estimó procedente abrir la etapa de alegatos correspondiente, de conformidad con el artículo 35, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, acordándose notificar a los sujetos involucrados (Foja 307 a 308 del expediente).

XVIII. Notificación del acuerdo de alegatos.

a) El cinco de julio dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/32783/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el acuerdo de alegatos al Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo General de Instituto Nacional Electoral (Fojas 313 a 315 del expediente).

b) El ocho de julio de dos mil veintiuno, mediante escrito sin número, el Partido Revolucionario Institucional presentó alegatos que estimó convenientes y que se encuentran glosados al procedimiento que por esta vía se resuelve (Fojas 323 a 325 del expediente).

c) El cinco de julio dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/32782/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó el acuerdo de alegatos al Representante Propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo General de Instituto Nacional Electoral, sin que a la fecha de elaboración de la presente Resolución haya desahogado la notificación de mérito (Fojas 316 a 318 del expediente).

d) El dos de julio dos mil veintiuno, mediante oficio INE/UTF/DRN/32784/2021, la Unidad Técnica de Fiscalización notificó mediante correo electrónico el acuerdo de alegatos a la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino (Fojas 309 a 312 del expediente).

e) El cinco de dos mil veintiuno, mediante escrito sin número, la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino presentó, a través de correo electrónico, los alegatos

que estimó convenientes y que se encuentran glosados al procedimiento que por esta vía se resuelve (Fojas 319 a 322 del expediente).

XIX. Cierre de instrucción. El doce de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó cerrar la instrucción del procedimiento de queja de mérito y ordenó formular el proyecto de Resolución correspondiente (Foja 326 del expediente).

XX. Sesión de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral. En la novena sesión extraordinaria urgente de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, celebrada el trece de julio de dos mil veintiuno, se listó en el orden del día el proyecto resolución respecto del procedimiento al rubro indicado, el cual fue aprobado, por votación unánime de los Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Fiscalización; el Consejero Electoral Doctor Uuk-kib Espadas Ancona, la Consejera Electoral Doctora Carla Astrid Humphrey Jordán, el Consejero Electoral Doctor Ciro Murayama Rendón, el Consejero Electoral Maestro Jaime Rivera Velázquez y la Consejera Presidenta Doctora Adriana Margarita Favela Herrera.

Toda vez que se desahogaron todas las diligencias necesarias dentro del presente procedimiento de queja en que se actúa, se procede a determinar lo conducente.

C O N S I D E R A N D O

1. Competencia. Con base en los artículos 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 196, numeral 1; 199, numeral 1, incisos c), k) y o); tercero transitorio, todos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización es competente para tramitar, sustanciar y formular el presente proyecto de Resolución.

Precisado lo anterior, y con base en el artículo 192, numeral 1, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 5, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, la Comisión de Fiscalización es competente para conocer el presente Proyecto de Resolución y someterlo a consideración del Consejo General.

En este sentido, de acuerdo con lo previsto en los artículos 41, Base V, apartado B, penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, numeral 1; 44, numeral 1, inciso j) y 191, numeral 1, incisos d) y g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es competente para emitir la presente Resolución y, en su caso, imponer las sanciones que procedan.

2. Estudio de fondo. Que una vez fijada la competencia, al no existir cuestiones de previo y especial pronunciamiento por resolver; y habiendo analizado los documentos y las actuaciones que integran el expediente en que se actúa, se desprende que el **fondo del presente asunto** se constriñe en determinar si el Partido Revolucionario Institucional y su entonces candidata al cargo de Presidenta Municipal de Ezequiel Montes Querétaro, Luz María Quintanar Feregrino, incurrieron en violaciones a la normativa electoral, respecto de la omisión de reportar ingresos y/o gastos por la colocación de espectaculares, los cuales no cuentan con las formalidades establecidas en la normatividad, así como con el número identificador ID-INE, mismos que beneficiaron la campaña referida, en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el estado de Querétaro.

En este sentido, debe determinarse si los sujetos obligados incumplieron con lo dispuesto en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos; 82, numeral 2; 96, numeral 1; 127; 207, numerales 1, incisos c), fracción IX y d), 3 y 4; y 278, numeral 1, inciso a) del Reglamento de Fiscalización; en relación con el acuerdo INE/CG615/2017, mismos que se transcriben a continuación:

Ley General de Partidos Políticos.

“Artículo 79.

1. Los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y de campaña, conforme a las reglas siguiente:

(...)

b) Informes de Campaña:

I. Deberán ser presentados por los partidos políticos, para cada una de las campañas en las elecciones respectivas, especificando los gastos que el partido político y el candidato hayan realizado en el ámbito territorial correspondiente;

(...).”

Reglamento de Fiscalización

“Artículo 82.

Lista de proveedores

(...)

2. Los partidos, coaliciones, precandidatos, candidatos, aspirantes y candidatos independientes sólo podrán celebrar operaciones con proveedores inscritos en el Registro Nacional de Proveedores, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 356, numeral 2 del presente Reglamento. “

“Artículo 96. Control de ingresos

1. Todos los ingresos de origen público o privado, en efectivo o en especie, recibidos por los sujetos obligados por cualquiera de las modalidades de financiamiento, deberán estar sustentados con la documentación original, ser reconocidos y registrados en su contabilidad, conforme lo establecen las Leyes en la materia y el Reglamento.

(...).”

“Artículo 127.

Documentación de los egresos

1. Los egresos deberán registrarse contablemente y estar soportados con la documentación original expedida a nombre del sujeto obligado. Dicha documentación deberá cumplir con requisitos fiscales.

2. Los egresos deberán registrarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley de Partidos, las guías contabilizadoras y los catálogos de cuenta descritos en el Manual General de Contabilidad.

3. El registro contable de todos los egresos relacionados con actos de precampaña, de periodo de obtención de apoyo ciudadano y de campaña deberán indicar la fecha de realización de dicho evento y el monto involucrado, en la descripción de la póliza a través del Sistema de Contabilidad en Línea. Tratándose del registro contable de los gastos relacionados con los eventos políticos, se deberá indicar por cada gasto registrado el identificador del evento asignado en el registro a que se refiere el artículo 143 bis de este Reglamento.”

“Artículo 207.

Requisitos para la contratación de anuncios espectaculares

1. Los partidos, coaliciones y candidatos independientes, solo podrán contratar publicidad considerada como anuncios espectaculares, panorámicos o carteleros para sus campañas electorales, ajustándose a las disposiciones siguientes:

(...)

c) Durante las actividades de operación ordinaria, obtención de apoyo ciudadano, precampaña y de campaña, cada partido y coalición, adicionalmente a lo establecido en los artículos 61, numeral 1, inciso f), fracciones II y III y 62 de la Ley de Partidos; deberá entregar a la Unidad Técnica, un informe pormenorizado de toda contratación hecha con las empresas propietarias o concesionarias, dedicadas a la renta de espacios y colocación de anuncios espectaculares en la vía pública; así como con las empresas dedicadas a la producción, diseño y manufactura de toda publicidad que se utilice para dichos anuncios. Los informes deberían anexar copia del contrato respectivo y las facturas originales correspondientes, con la información siguiente:

(...)

IX. Identificador único del anuncio espectacular proporcionado por la Unidad Técnica al proveedor, a través del Registro Nacional de Proveedores.

d) Se deberá incluir como parte del anuncio espectacular el identificador único a que se refiere la fracción IX del inciso anterior y reunir las características que de conformidad se señalen en los lineamientos que al efecto apruebe la Comisión, mismos que deberán ser publicados en el Diario Oficial de la Federación.

(...)

3. De conformidad con lo señalado en los artículos 61, numeral 1, inciso f), fracciones II y III y 62 de la Ley de Partidos, los contratos que se celebren en campañas y precampañas deberían ser informados por parte de la Comisión a través de la Unidad Técnica al Consejo General, en un plazo máximo de 3 días posteriores a su recepción, para comprobar el contenido de los avisos de contratación, de conformidad con los procedimientos que para tal efecto emita el Consejo General.

4. Cualquier modificación a dichos contratos deberá ser notificada en los plazos establecidos en el artículo 61, numeral 1, inciso f), fracciones II y III de la Ley de Partidos, al Consejo General y a la Comisión, con las motivaciones señaladas en el inciso anterior para los mismos efectos, remitiendo copia de la modificación respectiva.

“Artículo 278.

Avisos al Consejo General

1. Los partidos deberán realizar los siguientes avisos al Consejo General:

a) La información detallada de cada contrato celebrado durante el periodo de precampaña y campaña, en un plazo máximo de setenta y dos horas al de su suscripción conforme a lo establecido en el artículo 61, numeral 1, inciso f), fracción III de la Ley de Partidos, a través del sistema que para los efectos provea la Unidad Técnica.

(...).”

**INE/CG615/2017 LINEAMIENTOS PARA DAR CUMPLIMIENTO A LAS
ESPECIFICACIONES DEL IDENTIFICADOR ÚNICO QUE DEBEN
CONTENER LOS ANUNCIOS ESPECTACULARES, DE CONFORMIDAD
CON EL ARTÍCULO 207, NUMERAL 1, INCISO D) DEL REGLAMENTO DE
FISCALIZACIÓN.**

“(…)”

V. INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS

Se considerarán una infracción los supuestos que se citan a continuación y calificarán como falta sustantiva haciéndose acreedores los sujetos obligados y en su caso los proveedores, a la sanción que establezca el Consejo General del Instituto.

- Los espectaculares exhibidos en Proceso Electoral que no cuenten con el identificador único para espectaculares, ID-INE. (...)”

De los artículos señalados se desprende que los partidos políticos tienen la obligación de presentar ante la autoridad fiscalizadora electoral, los informes de campaña correspondientes al ejercicio sujeto a revisión, en los que reporten el origen y monto de los ingresos que por cualquier modalidad de financiamiento reciban; así como el destino y aplicación de los recursos que se hayan destinado para financiar los gastos realizados para el sostenimiento de sus actividades, mismos que deberán estar debidamente registrados en su contabilidad, acompañando la totalidad de la documentación soporte dentro de los plazos establecidos por la normativa electoral.

El cumplimiento de esta obligación permite al órgano fiscalizador verificar el adecuado manejo de los recursos que los partidos políticos, reciban y realicen, garantizando de esta forma un régimen de rendición de cuentas, así como una equidad en la contienda electoral, principios esenciales que deben regir en un Estado democrático.

Continuando, en congruencia a este régimen de rendición de cuentas, se establece la obligación de presentar toda aquella documentación comprobatoria que soporte el origen y destino de los recursos que reciban. Lo anterior, para que la autoridad fiscalizadora tenga plena certeza y exista transparencia de la licitud de sus operaciones y a la vez vigile que su haber patrimonial no se incremente mediante el empleo de mecanismos prohibidos por la ley, que coloquen a los entes políticos en una situación de ventaja frente a otros, lesionando principios como la equidad que debe regir su actividad.

La finalidad, es preservar los principios de la fiscalización, como lo son la transparencia en la rendición de cuentas, mediante las obligaciones relativas a la presentación de los informes, lo cual implica, que existan instrumentos a través de los cuales los partidos rindan cuentas respecto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación, a la autoridad, coadyuvando a que esta autoridad cumpla con sus tareas de fiscalización a cabalidad.

Del análisis anterior, es posible concluir que la inobservancia de los artículos referidos vulnera directamente la certeza y transparencia en la rendición de cuentas, por lo cual, en el cumplimiento de esas disposiciones subyace ese único valor común.

Así, es deber de los partidos políticos informar en tiempo y forma de todos los movimientos realizados y generados durante el periodo a revisar para el correcto desarrollo de su contabilidad, otorgando una adecuada rendición de cuentas, al cumplir los requisitos señalados por la normatividad electoral, mediante la utilización de los instrumentos previamente establecidos para ello y permitiendo a la autoridad llevar a cabo sus actividades fiscalizadoras.

Por lo que hace al artículo 207, numeral 1, inciso c), fracción IX, cabe señalar que el artículo en mención dispone diversas reglas concernientes a la contratación de anuncios espectaculares, al establecer que sólo los sujetos obligados podrán contratar publicidad considerada como anuncios espectaculares, panorámicos o carteleros para sus campañas electorales incluyendo como parte del anuncio espectacular el identificador único proporcionado por la Unidad Técnica al proveedor, a través del Registro Nacional de Proveedores.

En este orden de ideas, esta disposición tiene como finalidad regular la contratación de anuncios espectaculares, a través de mecanismos y facultades expresas que permitan a la autoridad conocer el origen de los recursos que éstos reciben, brindando legalidad y certeza respecto de sus operaciones.

Por tal motivo, la finalidad de utilizar el identificador único para espectaculares, es lograr una fiscalización efectiva de los ingresos y gastos de los sujetos obligados y contar con todos los elementos que permitan el correcto monitoreo de los anuncios espectaculares que contraten, así como el cruce contra los gastos reportados por los sujetos obligados por el Sistema Integral de Fiscalización.

En este sentido, se puede concluir que el artículo reglamentario referido concurre directamente con la obligación de los sujetos obligados de colocar el Identificador único para anuncios espectaculares.

Dicho lo anterior es evidente que una de las finalidades que persigue el legislador al señalar como obligación de los partidos políticos rendir cuentas ante la autoridad fiscalizadora de manera transparente, es inhibir conductas que tengan por objeto y/o resultado impedir el adecuado funcionamiento de la actividad fiscalizadora electoral, en efecto, la finalidad es precisamente garantizar que la actividad de dichos entes políticos se desempeñe en apego a los cauces legales.

Ahora bien, por lo que hace a lo dispuesto en el artículo 82, numeral 2 del Reglamento de Fiscalización se desprende que los partidos políticos, coaliciones, precandidatos y candidatos, tienen la obligación de celebrar operaciones únicamente con proveedores inscritos en el Registro Nacional de Proveedores.

El Registro Nacional de Proveedores es el instrumento de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, que permite a la Unidad Técnica de Fiscalización verificar a las personas físicas y morales que celebren contratos de bienes y servicios con los partidos políticos, aspirantes a candidatos independientes, precandidatos, candidatos, coaliciones y candidatos independientes.

En ese sentido, los proveedores que deseen brindar bienes o servicios a los partidos políticos, coaliciones, precandidatos, candidatos, aspirantes y candidatos independientes, deben inscribirse en el padrón del Registro Nacional de Proveedores (RNP) del Instituto Nacional Electoral.

De esa forma, para que los proveedores estén en posibilidad de realizar el registro es necesario que accedan al portal del Instituto Nacional Electoral, en el apartado del Registro Nacional de Proveedores, para lo cual será necesario que cuente con la firma electrónica que el Servicio de Administración Tributaria les proporciona.

Con lo anterior se busca tener un medio de control previo a la realización de operaciones, que permita verificar los datos proporcionados por los proveedores y así estar en aptitud de comparar esta información con la obtenida por el Servicio de Administración Tributaria, con la finalidad de garantizar que los sujetos obligados realicen operaciones con personas físicas y morales que se encuentren al corriente en sus obligaciones fiscales, garantizando la legalidad de las operaciones realizadas durante un ejercicio determinado, en el caso, durante el periodo de

campaña, por ello la necesidad de contar con un esquema de seguimiento de gastos y registro en línea con padrón de proveedores.

Dicho lo anterior es evidente que, una de las finalidades que persigue el legislador al señalar como obligación de los sujetos obligados contratar bienes y servicios con proveedores inscritos en el Registro Nacional de Proveedores, es garantizar que la actividad de dichos entes políticos se desempeñe en apego a los cauces legales.

Así, los artículos citados tienen como propósito fijar las reglas de control a través de las cuales se aseguren los principios de certeza y transparencia en la rendición de cuentas, por ello establece la obligación de registrar contablemente y sustentar en documentación original la totalidad de los ingresos y egresos que reciban los sujetos obligados por cualquier clase de financiamiento, especificando su fuente legítima y la correcta aplicación de sus recursos.

Por tanto, se trata de normas que protegen diversos bienes jurídicos de un valor esencial para la convivencia democrática y el funcionamiento del Estado en sí, esto, porque los partidos políticos y sus candidatos son parte fundamental del sistema político electoral mexicano, pues son considerados constitucionalmente entes de interés público que reciben financiamiento del Estado y que tienen como finalidad, promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional, y hacer posible el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público, de manera que las infracciones que cometa un partido en materia de fiscalización origina una lesión que resiente la sociedad e incide en forma directa sobre el Estado.

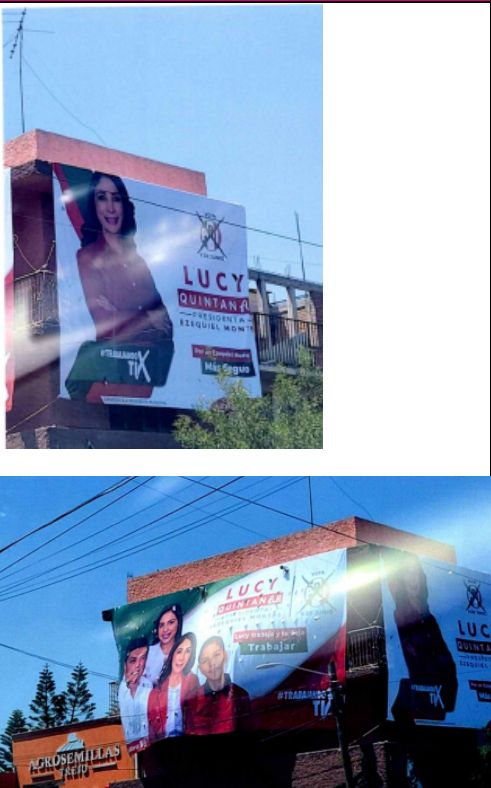

Consecuentemente, a fin de verificar si se acreditan los supuestos que conforman el fondo del presente asunto, de conformidad con el artículo 21, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, deberán analizarse, adminicularse y valorarse cada uno de los elementos de prueba que obran dentro del expediente, de conformidad con la sana crítica, la experiencia, las reglas de la lógica y los principios rectores de la función electoral.

Ahora bien, previo a entrar al estudio de **fondo** del procedimiento que nos ocupa, es importante señalar los motivos que dieron origen al inicio del procedimiento de queja que por esta vía se resuelve, en los términos siguientes:


El primero de junio de dos mil veintiuno, Ada Elizabeth Rosario Herrera, en su carácter de Representante Propietaria del Partido Acción Nacional ante el Consejo Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro del Instituto Electoral del Estado de

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO


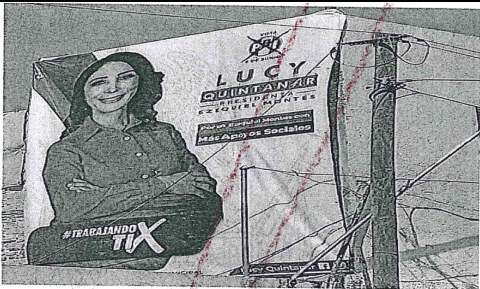

Querétaro, presentó escrito de queja en contra del Partido Revolucionario Institucional y su candidata a Presidenta Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, Luz María Quintanar Feregrino, denunciando hechos que considera constituyen infracciones a la normatividad electoral, en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en el estado de Querétaro, derivado de la supuesta omisión de reportar ingresos y/o gastos relacionados con la colocación de espectaculares, los cuales no cumplen con las disposiciones legales aplicables, los que se muestran a continuación:

Id	Escrito de queja		Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/CMEM/-P
	Ubicación	Muestra	
1	<p>Calle Joaquín Vega, esquina con Avenida Constitución, Colonia Centro, Ezequiel Montes.</p> <p>Medidas:</p> <p>8.40X4 m</p> <p>5.30x4m</p>		 <p><i>“Punto I.1(...) calle Joaquín Vega, esquina con avenida Constitución, Colonia Centros (...) inmueble sin número (...)se hace cosntar la existencia de una lona que mide aproximadamente cuatro metros de altura por siete metros de largo(...)”</i></p>

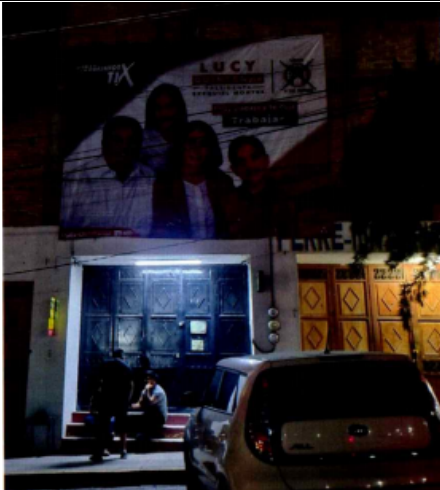




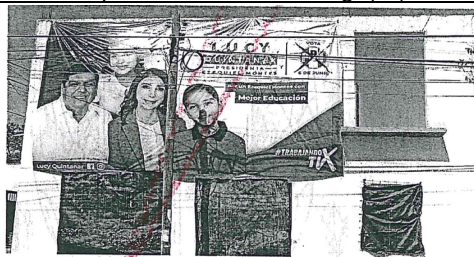
CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Id	Escrito de queja		Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/MEM/-P
	Ubicación	Muestra	
2	Avenida Constitución 122, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Medidas: 5.30x3m		 <p>"Punto 1.2 (...) Avenida Constitución 122,colonia Centro (...)se precisa que se trata del mismo inmueble descrito en el punto 1.1 de esta acta,(...) en el muro sobre la calle constitución, una lona que mide cuatro metros de altura por unos seis metros de largo (...)."</p>
3	Avenida Constitución no. 115, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: contra esquina del Banco HSBC. Medidas 5.30x5m		 <p>"Punto 1.3 (...) Avenida Consittución,contra esquina del Banco HSBC, (...) Avenida Constitución 115, Colonia Centro (...) lona que mide cuatro metros de altura por cinco metros de largo"</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Id	Escrito de queja		Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/MEM/-P
	Ubicación	Muestra	
4	<p>Calle Venustiano Carranza no. 125, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: arriba del consultorio "Dentista".</p> <p>Medidas 5.30x4m</p>		 <p>"Punto 1.4 (...) Venustiano Carranza, número 125, Colonia Centro (...) se encuentra una lona colgada(...)"</p>
5	<p>Avenida H. Colegio Militar, no. 208, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: arriba del Hotel "La Capilla"</p> <p>Medidas: 6x10m</p>		 <p>"Punto 1.5 (...) Avenida H. Colegio Militar, no. 208, Colonia Centro, (...) hotel denominado "La Capilla"(...)lona colgada con lazos, la cual mide ocho metros de altura por cuatro metros de largo(...)"</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Id	Escrito de queja		Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/CMEM/-P
	Ubicación	Muestra	
6	Calle Reforma s/n, Colonia Centro, Delegación de Villa Progreso, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: frente al jardín principal. Medidas 5.30x5m		 "Punto I.6 (...)Calle Reforma sin número, Colonia Centro, Delegación de Villa Progreso, frente al jardín principal, (...) lona de cuatro metros de altura por cuatro metros de largo(...)"
7	Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, Colonia Centro, Bernal, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: a un costado de "Dulces Bernal", arriba del local comercial "Pollos a la leña". Medidas: 8.40x4		 "Punto I.7 (...)Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, Colonia Centro, Bernal, (...) lona (...) que mide seis metros de altura por siete metros de largo(...)"
8	Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, contra esquina con calle Bernal, Colonia Centro, Delegación de Bernal, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia a un costado de "florería Iris". Medidas:5.30x5		 "Punto I.8 (...)Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, Colonia Centro, Bernal, (...) lona (...) que mide tres metros de altura por seis metros de largo(...)"

En este orden de ideas, resulta relevante precisar que las fotografías presentadas por el quejoso respecto de los conceptos denunciados, en términos de lo dispuesto en el artículo 17, numeral 1 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, son de carácter técnico, las cuales solo pueden alcanzar valor probatorio pleno como resultado de su adminiculación con otros elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio, para generar convicción sobre la veracidad de lo afirmado, por lo que su alcance probatorio se determinará en el estudio de fondo de la controversia planteada.

Asimismo, como parte de las probanzas aportadas por el quejoso en su escrito inicial, se encuentra glosado al expediente de mérito, el Acta Circunstanciada dictada dentro del Cuaderno **IEEQ/C/CMEM/001/2021-P**, la cual constituye una documental pública en términos de lo previsto en el artículo 16, numeral 1, fracción I en relación con el 21, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, razón por la cual las mismas tienen valor probatorio pleno respecto a los hechos en ella consignados. Lo anterior, en virtud de haberse emitido por parte de una autoridad en ejercicio de sus funciones.

Derivado de lo anterior, mediante acuerdo de tres de junio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica de Fiscalización acordó admitir el procedimiento en que se actúa y procedió a emplazar y notificar el inicio del procedimiento de mérito al Partido Revolucionario Institucional, así como a la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino, entonces candidata a Presidenta Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, a fin de que manifestaran lo que a su derecho conviniera, corriéndoles traslado con todas las constancias que a ese momento integraban el expediente; así como solicitarles información respecto de las lonas materia del presente procedimiento.

Ahora bien, de las contestaciones del Partido Revolucionario Institucional y la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino se advierte medularmente lo siguiente:

- Confirman la adquisición de las lonas colocadas y señalan que cumplen con las características requeridas por la autoridad electoral.
- Las lonas fueron adquiridas mediante contrato de compraventa celebrado entre la Secretaría de Finanzas y Administración del Comité Directivo Estatal del Partido Revolucionario Institucional del estado de Querétaro, con la ciudadana Jessica Montes Martínez con Registro Nacional de Proveedores RNP 202104102099530.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

- Presentan la factura por un monto de \$9,287.54 (nueve mil doscientos ochenta y siete pesos 54/100 M.N), de folio fiscal AAA1EC56-9B51-44 A0-ADEA-8EDF45E4BC36 de 12 de mayo de 2021, misma que fue pagada mediante transferencia bancaria el mismo día.
- El egreso por concepto de las lonas se registró en el Sistema Integral de Fiscalización el 12 de mayo del 2021 mediante la póliza de egresos No. 1.
- Las lonas fueron colocadas en inmuebles particulares sobre bardas de estos; y se cuenta con los permisos de autorización firmados por los respectivos propietarios.
- Anexan fotografías de las lonas con su ubicación, así como los formatos de autorización de colocación de las lonas.

La información y documentación remitida por el Partido Revolucionario Institucional, y la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino constituyen documentales privadas que de conformidad con el artículo 16, numeral 2, en relación con el artículo 21, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, sólo harán prueba plena siempre que a juicio de este Consejo General genere convicción sobre la veracidad de los hechos alegados, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí.

En ese orden de ideas y con la finalidad de garantizar el cumplimiento del principio de exhaustividad que rige el procedimiento de mérito, así como de contar con mayores elementos que permitieran dilucidar los hechos objeto de investigación, la Unidad Técnica de Fiscalización solicitó a Oficialía Electoral de este Instituto, verificar la existencia de la propaganda que se investiga², por lo que mediante el acta circunstanciada INE/OE/JD/QRO/02/CIRC/002/2021 de diez de junio de dos mil veintiuno, en la cual se constituyeron en los domicilios señalados por el quejoso, para llevar a cabo la verificación y dar fe de la existencia de la denunciada, de lo que se obtuvo lo siguiente:

“(...) al estar frente al domicilio de referencia no se aprecia ninguna manta colocada en la esquina, sobre la Calle Joaquín Vega (...)”

(...) se acudió al domicilio de Avenida Constitución no. 122, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro, haciendo constar que el número marcado con ese domicilio no corresponde con las características de la imagen mostrada en la ubicación aludida en el escrito, con número de identificación ID no. 2, en su

² Dicha solicitud se realizó a petición expresa del quejoso.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

lugar se encontró un local comercial de una sola planta y no existe publicidad de partidos políticos.

(...) se acudió al domicilio de Avenida H. Colegio Militar No. 208, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia arriba del Hotel la Capilla. Constituidos en el domicilio de referencia, no se aprecia ninguna publicidad (...)

(...) se acudió al domicilio de Calle Venustiano Carranza No. 125, colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: arriba del consultorio "Dentista", constituidos en el lugar de referencia no se aprecia ninguna publicidad en el exterior del inmueble (...)

(...) localidad de Villa Progreso, municipio Ezequiel Montes, estado de Querétaro, iniciando el recorrido por el libramiento que lleva a dicha localidad, estando en el jardín principal de la comunidad, se ubicó el inmueble, que como referencia en la planta baja se encuentra un local comercial denominado Ferre-materiales, sin que se encontrara en el exterior ninguna publicidad como la que se alude (...)

(...) calle Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal – Toliman, Colonia Centro Bernal, Ezequiel Montes, estado de Querétaro, referencia a un costado de "Dulces Bernal", arriba del Local Comercial "Pollos a la leña", constituidos en el domicilio referido, no se encontró ninguna publicidad con características descritas (...)

(...) se acudió al domicilio de Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal – Toliman, contra esquina con calle Bernal, Colonia Centro, Delegación Bernal, Ezequiel Montes, estado de Querétaro, referencia a un costado de Florería Iris, constituidos en el lugar de referencia no se aprecia ninguna publicidad en el exterior del inmueble (...)"

Se destaca que el acta circunstanciada en comento, constituye una documental pública en términos de lo previsto en el artículo 16, numeral 1, fracción I en relación con el 21, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en materia de Fiscalización, razón por la cual las mismas tienen valor probatorio pleno respecto a los hechos en ellos consignados. Lo anterior, en virtud de haberse emitido por parte de la autoridad en ejercicio de sus funciones.

Posteriormente, la autoridad instructora procedió a realizar una revisión al Sistema Integral de Fiscalización, en la contabilidad con Id 84757 correspondiente a la candidata a la Presidencia Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, Luz María Quintanar Feregrino, obteniéndose lo siguiente:

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

Póliza	Concepto	Documentos Adjuntos	Observaciones
- Póliza 1 - Tipo de Póliza: Normal - Subtipo de póliza: Reclasificación - Fecha de registro: 14 de mayo de 2021	Reclasificación de la cuenta contable por error	-Permisos de colocación de trece lonas. -Datos Proveedor lonas: Jessica Montes Martínez. -Contrato servicios de publicidad en lonas, con Jessica Montes Martínez. -Factura con folio fiscal AAA1EC56-9B51-44A0-ADEA-8EDF45E4BC36, por el monto \$9,287.54 -XML. -Transferencia -Evidencia de lonas de colocación de trece lonas.	- Póliza 8 - Tipo de Póliza: Normal - Subtipo de póliza: Diario. - Fecha de registro: 3 de mayo de 2021.

Información que fue corroborada por la Dirección de Auditoría.

Continuando con la línea de investigación, se procedió a levantar una razón y constancia a efecto de verificar si la ciudadana Jessica Montes Martínez se encuentra inscrita en el Registro Nacional de Proveedores de este Instituto, de lo anterior, se desprende que se encuentra inscrita en el referido registro desde el diez de abril de dos mil veintiuno, con el ID RNP 202104102099530 como persona física y cuenta con el estatus de activo.

De la misma forma se solicitó información a la Dirección de Programación Nacional, quien proporcionó los números del identificador único para espectaculares (ID-INE) asignados a las direcciones señaladas por el quejoso.

Así, la información y documentación obtenida en el Sistema Integral de Fiscalización, del Registro Nacional de Proveedores, la Dirección de Programación y la proporcionada por la Dirección de Auditoría en comento constituyen documentales públicas que de conformidad con el artículo 16, numeral 1, en relación con el 21, numeral 2 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, hacen prueba plena respecto de la veracidad de los hechos a que se refieren, salvo prueba en contrario. Lo anterior en virtud de haberse emitido por parte de la autoridad en ejercicio de sus funciones.

Adicionalmente, la autoridad instructora requirió a Jessica Montes Martínez en su calidad de proveedora, a efecto que informara si el Partido Revolucionario

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO




Institucional o en su caso la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino adquirieron las lonas materia del presente procedimiento. Por lo que obra en el procedimiento que por esta vía se resuelve, la información proporcionada por dicha ciudadana, destacándose lo siguiente:

- Celebró un contrato con la Secretaría de Finanzas del Comité Directivo Estatal del partido Revolucionario Institucional para elaborar las lonas.
- El pago por la prestación del servicio fue en una sola exhibición, mediante transferencia bancaria por un monto de \$9,287.54, lo cual acredita con la factura de folio fiscal AAA1EC56-9B51-44A0-ADEA-8EDF45E4BC36 de 12 de mayo de 2021.
- Anexa relación de las lonas donde se especifica largo por ancho, junto con su ID-INE.
- No es propaganda que se encontrara asentada sobre una estructura metálica, si no lonas que fueron colocadas en una pared, barda o sobre una casa.
- Solo se le contrato para la elaboración de las mismas, no así para su colocación, ya que todas las lonas fueron colocadas por el equipo de la Candidata Luz María Quintanar Feregrino, así como los permisos correspondientes para su colocación fueron recabados por el mismo equipo de la candidata, a través de un formato de control interno propio del partido político que la postulaba.








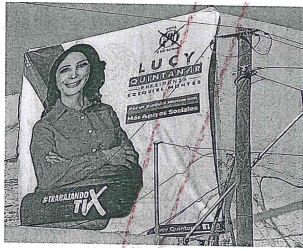

Dicho escrito, se constituye como documental privada que de conformidad con el artículo 16, numeral 2, en relación con el 21, numeral 3 del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, sólo harán prueba plena siempre que a juicio de este Consejo General genere convicción sobre la veracidad de los hechos alegados, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí.

Para facilitar el análisis de la información se presenta un cuadro comparativo entre las pruebas remitidas en el escrito de denuncia y las pruebas obtenidas por esta autoridad:


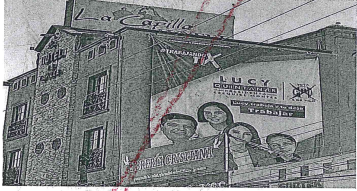


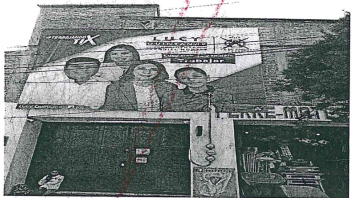

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

ID	Información proporcionada por el quejoso	Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/CMEM/-P	Información proporcionada por el Partido Revolucionario Institucional; su entonces candidata a presidenta municipal de Ezequiel Montes, Querétaro y el Proveedor (Jessica Montes Martínez)	ID-INE solicitados respecto de la ubicación geográfica				
1	<div></div> <p>Calle Joaquín Vega, esquina con Avenida Constitución, Colonia Centro, Ezequiel Montes.</p> <p>Medidas: 5.30x4m y 8.40X4 m</p>	<div></div> <p><i>“Punto 1.1(...) calle Joaquín Vega, esquina con avenida Constitución, Colonia Centros (...) inmueble sin número (...)se hace constar la existencia de una lona que mide aproximadamente cuatro metros de altura por siete metros de largo(...).”</i></p>	<div></div> <table><tr><td>TAMAÑO</td><td>4.80 metros x 8.60 metros, total 41.28 metros cuadrados</td></tr><tr><td>UBICACIÓN</td><td>Av. Constitución, Esq. Joaquín Vega, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.</td></tr></table>	TAMAÑO	4.80 metros x 8.60 metros, total 41.28 metros cuadrados	UBICACIÓN	Av. Constitución, Esq. Joaquín Vega, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.	INE-RNP-000000379811
TAMAÑO	4.80 metros x 8.60 metros, total 41.28 metros cuadrados							
UBICACIÓN	Av. Constitución, Esq. Joaquín Vega, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.							

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

ID	Información proporcionada por el quejoso	Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/MEM/-P	Información proporcionada por el Partido Revolucionario Institucional; su entonces candidata a presidenta municipal de Ezequiel Montes, Querétaro y el Proveedor (Jessica Montes Martínez)	ID-INE solicitados respecto de la ubicación geográfica
2	 <p>Avenida Constitución 122, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.</p> <p>Medidas: 5.30x3m</p>	 <p>"Punto I.2 (...) Avenida Constitución 122, colonia Centro (...) se precisa que se trata del mismo inmueble descrito en el punto I.1 de esta acta, (...) en el muro sobre la calle constitución, una lona que mide cuatro metros de altura por unos seis metros de largo (...)."</p>	 <p>TAMAÑO 4.80 metros por 6.00 metros, total 28.80 metros cuadrados</p> <p>UBICACIÓN Av. Constitución, Esq. Joaquín Vega, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	<p>INE-RNP-000000379812 INE-RNP-000000379813 INE-RNP-000000379818 INE-RNP-000000379827 INE-RNP-000000379848 INE-RNP-000000379869</p>
3	 <p>Avenida Constitución no. 115, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: contra esquina del Banco HSBC. Medidas 5.30x5m</p>	 <p>"Punto I.3 (...) Avenida Consititución, contra esquina del Banco HSBC, (...) Avenida Constitución 115, Colonia Centro (...) lona que mide cuatro metros de altura por cinco metros de largo"</p>	 <p>TAMAÑO 4.60 metros x 5.00 metros, total 23.00 metros</p> <p>UBICACIÓN Av. Constitución s/n, Esq. Emiliano Zapata, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	<p>INE-RNP-000000379812 INE-RNP-000000379813 INE-RNP-000000379818 INE-RNP-000000379827 INE-RNP-000000379848 INE-RNP-000000379869</p>
4	 <p>Calle Venustiano Carranza no. 125, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: arriba del consultorio "Dentista". Medidas 5.30x4m</p>	 <p>"Punto I.4 (...) Venustiano Carranza, número 125, Colonia Centro (...) se encuentra una lona colgada(...)."</p>	 <p>TAMAÑO 3.50 metros por 4.00, total 14.00 metros</p> <p>UBICACIÓN Calle Venustiano Carranza 125, La Bola, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	<p>INE-RNP-0000003798659</p>

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

ID	Información proporcionada por el quejoso	Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/MEM/-P	Información proporcionada por el Partido Revolucionario Institucional; su entonces candidata a presidenta municipal de Ezequiel Montes, Querétaro y el Proveedor (Jessica Montes Martínez)	ID-INE solicitados respecto de la ubicación geográfica
5	 <p>Avenida H. Colegio Militar, no. 208, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: arriba del Hotel "La Capilla". Medidas: 6x10m</p>	 <p>"Punto I.5 (...)Avenida H. Colegio Militar, no. 208, Colonia Centro, (...) hotel denominado "La Capilla"(...)lona colgada con lazos, la cual mide ocho metros de altura por cuatro metros de largo(...)"</p>	 <p>TAMAÑO 7.00 metros x 5.00 metros, total 35.00 metros cuadrados</p> <p>UBICACIÓN Av. Heródico Colegio Militar 208, Colonia Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	INE-RNP-000000379847
6	 <p>Calle Reforma s/n, Colonia Centro, Delegación de Villa Progreso, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: frente al jardín principal. Medidas 5.30x5m</p>	 <p>"Punto I.6 (...)Calle Reforma sin número, Colonia Centro, Delegación de Villa Progreso, frente al jardín principal, (...) lona de cuatro metros de altura por cuatro metros de largo(...)"</p>	 <p>TAMAÑO 4.00 metros x 5.00 metros, total 20.00 metros cuadrados</p> <p>UBICACIÓN Plaza Principal de Villa Progreso, Av. Benito Juárez s/n, Villa Progreso Centro, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	INE-RNP-000000379834

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

ID	Información proporcionada por el quejoso	Inspección ocular por oficialía electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro IEEQ/C/CMEM/-P	Información proporcionada por el Partido Revolucionario Institucional; su entonces candidata a presidenta municipal de Ezequiel Montes, Querétaro y el Proveedor (Jessica Montes Martínez)	ID-INE solicitados respecto de la ubicación geográfica
7 ³	 <p>Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, Colonia Centro, Bernal, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia: a un costado de "Dulces Bernal", arriba del local comercial "Pollos a la leña".</p> <p>Medidas: 8.40x4</p>	 <p>"Punto I.7 (...)Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, Colonia Centro, Bernal, (...) lona (...) que mide seis metros de altura por siete metros de largo(...)"</p>	  <p>TAMAÑO 8.00 metros por 6.00 metros, total 48.00 metros cuadrados</p> <p>UBICACIÓN Av. Benito Juárez s/n, Colonia Centro, Bernal, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	<p>INE-RNP-000000379830 INE-RNP-000000379838 INE-RNP-000000379840</p>
8	 <p>Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, contra esquina con calle Bernal, Colonia Centro, Delegación de Bernal, Ezequiel Montes, Querétaro. Referencia a un costado de "florería Iris".</p> <p>Medidas: 5.30x5</p>	 <p>"Punto I.8 (...)Avenida Benito Juárez y/o Carretera Bernal-Toliman, Colonia Centro, Bernal, (...) lona (...) que mide tres metros de altura por seis metros de largo(...)"</p>	 <p>TAMAÑO 6.45 metros x 4.00 metros, total 25.80 metros</p> <p>UBICACIÓN Av. Benito Juárez s/n, Colonia Centro, Bernal, Ezequiel Montes, Querétaro.</p>	<p>INE-RNP-000000379830 INE-RNP-000000379838 INE-RNP-000000379840</p>

³ Dicha lona fue parte del monitoreo de espectaculares y propaganda en vía pública realizado en el marco del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el estado de Querétaro identificado con el ID de Hallazgo 172597.

Cabe precisar que respecto a la propaganda señalada con el ID 2, del cuadro que antecede, la evidencia encontrada en el domicilio proporcionado por el quejoso no corresponde a la imagen que proporcionó es su escrito inicial, por lo que esta autoridad, derivado de la inspección ocular realizada por el Instituto Electoral del estado de Querétaro, tiene certeza que la propaganda que se encontraba en la ubicación señalada por el quejoso es:



En este tenor, como ha quedado acreditado, las personas incoadas cumplieron con su obligación de registrar los gastos correspondientes a la propaganda objeto de investigación y toda vez que el Sistema Integral de Fiscalización, es el sistema informático diseñado como medio idóneo, por la autoridad electoral, en el que se establecen las disposiciones para el registro de las operaciones que deberán cumplir los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes, para que estos con apoyo de la aplicación informática puedan cumplir con sus obligaciones en materia de fiscalización de los recursos.

Así, el Sistema Integral de Fiscalización tiene como finalidad que la información ahí concentrada de forma expedita, fuera sustentada y adminiculada con todos los elementos que permitan a la autoridad esclarecer la actividad fiscalizadora. Aunado a ello, que la misma se tuviera como cierta y veraz, constituyendo prueba plena para la autoridad lo ahí registrado y en conjunto con la documentación exhibida por los sujetos obligados, permita de manera clara conocer la realidad de los hechos materia de valoración.

Ahora bien, por lo que respecta a la **omisión de incluir el identificador único** en la propaganda denunciada es necesario señalar que el artículo 207, numeral 1, inciso a) del Reglamento de Fiscalización, señala que se entenderán como **espectaculares**, los **anuncios panorámicos colocados en estructura de publicidad exterior, consistente en un soporte plano** sobre el que se fijan anuncios que contengan la imagen, el nombre de aspirantes, precandidatos,

candidatos o candidatos independientes; emblemas, lemas, frases o plataformas electorales que identifiquen a un partido o coalición o a cualquiera de sus precandidatos o candidatos así como aspirantes y candidatos independientes, cuando hagan alusión a favor o en contra de cualquier tipo de campaña o candidato, que fueron o debieron ser contratados y pagados, invariablemente por el partido o coalición.

Por otro lado, el inciso b) del artículo en comento, señala que se entiende por anuncios espectaculares panorámicos o carteleras **toda propaganda asentada sobre una estructura metálica con un área igual o superior a doce metros cuadrados, que se contrate y difunda en la vía pública**; así como la que se coloque en cualquier espacio físico en lugares donde se celebren eventos públicos, de espectáculos o deportivos, así sea solamente durante la celebración de éstos y cualquier otro medio similar.

En el mismo sentido, el numeral 8 del citado artículo, establece que **las mantas que tengan dimensión superior a los 12 metros cuadrados, serán consideradas como espectaculares, en términos del numeral 1, inciso b).**

Por su parte, el Acuerdo INE/CG615/2017, aprobado por este Consejo General en sesión ordinaria el 18 de diciembre de 2017, mediante el cual se emitieron los Lineamientos para dar cumplimiento a las especificaciones del identificador único que deben contener los anuncios espectaculares, de conformidad con el artículo 207, numeral 1, inciso d) del Reglamento de Fiscalización, señala que el ID INE se otorgará únicamente a los proveedores activos en el Registro Nacional de Proveedores, de forma automática al concluir el registro dentro de su catálogo de productos y servicios. Dicho identificador será único e irrepetible para cada espectacular, asignándose por ubicación, y para cada una de las caras que el espectacular tenga.

En razón de lo anterior, es importante señalar que la propaganda analizada e identificada con lo **ID 1 a 6 y 8, no reúne las características para ser considerada como un espectacular** en atención a que si bien es cierto la propaganda denunciada se trata de lonas con dimensiones superiores a 12 metros que contienen la imagen y nombre de la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino, entonces candidata a Presidenta Municipal de Ezequiel Montes Querétaro, estas no fueron colocadas en estructura publicidad exterior, o sobre una estructura metálica,

supuesto en el cual se exime de la obligación a los sujetos obligados de contener el identificador único.

En este sentido, no pasa desapercibido para esta Autoridad que la lona identificada en la tabla anterior con el **ID 7**, se encontraba colocada sobre una estructura de metal pero sin un soporte plano, sin embargo, se puede constatar que la estructura sobre la que se encontraba colocada la lona referida no cumple con los requisitos dispuestos en el artículo 207, numeral 1, inciso a) del Reglamento de Fiscalización, mismo que señala que se entenderán como **espectaculares**, los **anuncios panorámicos colocados en estructura de publicidad exterior, consistente en un soporte plano**, característica que en el caso concreto no se actualiza. Para efectos de evidenciar lo anterior, se inserta la muestra de la propaganda referida:



No obstante, lo anterior, tal y como se advierte de las imágenes anteriores la lona en comento si cuenta con el identificador único, información que fue confirmada por la Dirección de Programación Nacional de la Unidad Técnica de Fiscalización, como se estableció en párrafos anteriores.

De lo anterior, es dable concluir que las mantas con dimensiones superiores a 12 metros cuadrados se les dará un tratamiento de espectaculares, independientemente de si cuenta con estructura metálica o no; sin embargo, por cuanto hace a la obligación de generar un ID-INE, será exigible siempre y cuando el espectacular se encuentra colocado sobre una estructura metálica y soporte plano, esto es, constituyan un espectacular lisa y llanamente.

En consecuencia, en el caso concreto, las lonas denunciadas tendrán un tratamiento igual al de un espectacular respecto a su documentación soporte, lo

cual será objeto de análisis en el dictamen correspondiente, pero por lo que hace a la obligación de contener un identificador único del INE, no están sujetas a cumplir con tal obligatoriedad, toda vez que como ha quedado evidenciado las lonas denunciadas no cumplen con las características señaladas en la normativa electoral que haría exigible dicha obligación a los sujetos incoados, máxime que pese a la inexistencia de dicha obligación en una de las lonas denunciadas al encontrarse sobre una estructura metálica se le colocó el identificador único.

Por tanto, administrando los indicios con los que cuenta esta autoridad, se advierte lo siguiente:

- El Partido Revolucionario Institucional y su entonces candidata a Presidenta Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino, registraron en sus informes de campaña, el gasto realizado por concepto de trece lonas, dentro de las que se consideran las ocho lonas denunciadas, como se describió con antelación.
- Que la operación, respecto a la propaganda electoral denunciada, está documentalmente soportada en el Sistema Integral de Fiscalización con la Póliza número 1, normal del periodo de operación 1, sub tipo de póliza: reclasificación; en la contabilidad de la ciudadana Luz María Quintanar Feregrino, y en su caso cualquier observación respecto a dicha documentación será materia del dictamen correspondiente
- Que la elaboración de las lonas fue contratada con la ciudadana Jessica Montes Martínez, por un costo total de \$9,207.54 (nueve mil doscientos siete pesos 54/100 M.N.).
- Que la ciudadana Jessica Montes Martínez se encuentra inscrita en el Registro Nacional de Proveedores de este Instituto, con el ID RNP 202104102099530.
- Que la colocación de las lonas se encontró debidamente autorizada por los propietarios de los inmuebles.

- Que al tratarse de lonas con dimensiones superiores a los 12 metros cuadrados se da un tratamiento de espectaculares, únicamente respecto de la documentación comprobatoria que se debe presentar ante la autoridad fiscalizadora.
- La obligación de generar un ID-INE, es únicamente para los espectaculares en estricto sentido, esto es, los previstos en el inciso a), numeral 1, del artículo 207 del Reglamento de Fiscalización.
- Las personas incoadas, maximizando el cumplimiento de sus obligaciones de rendición de cuentas incorporaron en una de las lonas denunciadas el ID-INE.

Por tanto, una vez que esta autoridad cuenta con los elementos de prueba idóneos y suficientes, que concatenados entre sí, le permiten concluir fehacientemente la inexistencia de alguna irregularidad en materia de origen, monto, destino y aplicación de los recursos respecto de las lonas objeto de investigación.

En consecuencia, de conformidad con las consideraciones fácticas y normativas esgrimidas, este Consejo General concluye que el Partido Revolucionario Institucional y Luz María Quintanar Feregrino, entonces candidata a la Presidencia Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, no vulneraron lo dispuesto en los artículos 79, numeral 1, inciso b), fracción I de la Ley General de Partidos Políticos; 82, numeral 2; 96, numeral 1; 127; 207, numerales 1, incisos c), fracción IX y d), 3 y 4; y 278, numeral 1, inciso a) del Reglamento de Fiscalización; en relación con el acuerdo INE/CG615/2017; razón por la cual, el procedimiento de mérito debe declararse **infundado**, respecto de los hechos objeto de investigación.

3. Notificaciones electrónicas. Que en el treinta de septiembre de dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto aprobó el acuerdo INE/CG302/2020, por el que determinó la notificación electrónica de las actuaciones relativas a los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización.

En este entendido esta autoridad considera apegado a derecho que en el presente asunto se haga uso de la notificación electrónica debido a lo siguiente:

1. La notificación consiste en hacer saber un acto jurídico a la persona a la que se reconoce como interesado en su conocimiento o se le requiere para que cumpla ese acto jurídico. Así, la notificación puede llevarse a cabo de diversas formas, en forma directa como serían las notificaciones personales, por cédula o por oficio; o de forma implícita, como aquella que surge cuando el interesado ha tenido conocimiento de su existencia, aunque ningún medio de comunicación haya sido empleado.

Derivado del contexto sanitario por el que atraviesa el país por de la pandemia del COVID 19, es que resultó necesario la implementación de herramientas sencillas, rápidas y efectivas que permitan cumplir con las actividades propias de la facultad fiscalizadora de manera expedita, remota y en estricto apego a los principios de certeza, legalidad y debido proceso, como lo es, la notificación vía correo electrónico.

2. Los Reglamentos de Fiscalización y de Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización señalan como una de las formas de notificación la realizada “vía electrónica”.

3. Mediante diversos criterios emitidos por la autoridad jurisdiccional se ha confirmado como un medio idóneo y eficaz para hacer fehacientemente del conocimiento de los sujetos obligados la determinación de la autoridad electoral.

En consecuencia, se considera que, cumpliendo con los principios de legalidad, certeza, y debido proceso que debe cumplir cualquier acto de autoridad electoral y privilegiando las circunstancias sociales que atraviesa el país, a causa de la contingencia derivada de la pandemia conocida como COVID-19, este Consejo General aprueba que las notificaciones a los sujetos obligados en materia de fiscalización, sean realizadas de manera electrónica.

En ese entendido a fin de dar cabal cumplimiento a los principios rectores que deben regir las actividades relativas a la notificación de las actuaciones instrumentadas durante la sustanciación de los Procedimientos Administrativos Sancionadores en Materia de Fiscalización, este Instituto, considera necesario que las notificaciones se realicen a los sujetos obligados de forma electrónica a través del SIF respecto de aquellos sujetos obligados que cuenten con acceso al módulo de notificaciones electrónicas, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo CF/018/2017.

En atención a los Antecedentes y Considerandos vertidos, y en ejercicio de las atribuciones que le confieren a este Consejo General los artículos 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos j), y aa) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se declara **infundado** el procedimiento administrativo sancionador electoral en materia de fiscalización instaurado en contra del Partido Revolucionario Institucional y Luz María Quintanar Feregrino, entonces candidata a la Presidencia Municipal de Ezequiel Montes, Querétaro, en los términos del **Considerando 2** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese electrónicamente la presente Resolución a los Partidos Revolucionario Institucional y Acción Nacional, a través del Sistema Integral de Fiscalización.

TERCERO. Notifíquese electrónicamente la presente Resolución a Luz María Quintanar Feregrino, a la cuenta de correo electrónico previamente señalada por dicha ciudadana.

CONSEJO GENERAL
INE/Q-COF-UTF/441/2021/QRO

CUARTO. En términos de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación el recurso que procede en contra de la presente determinación es el denominado “recurso de apelación”, el cual según lo previsto en los numerales 8 y 9 del mismo ordenamiento legal se debe interponer dentro de los cuatro días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, o se hubiese notificado de conformidad con la ley aplicable, ante la autoridad señalada como responsable del acto o resolución impugnada.

QUINTO. En su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 14 de julio de 2021, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante el desarrollo de la sesión el Consejero Electoral, Doctor Ciro Murayama Rendón.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**