

# Informe de Avances de los Organismos Públicos Locales en la implementación de los Programas de Resultados Electorales Preliminares Locales para los Procesos Ordinarios 2020-2021

Mayo 2021



## Informe

# Avance de los Organismos Públicos Locales en la implementación de los Programas de Resultados Electorales Preliminares para los Procesos Electorales Locales Concurrentes 2020-2021

<b>Presentación.....</b>	<b>3</b>
<b>Remisión de la evidencia documental en materia del PREP.....</b>	<b>5</b>
<b>Detalle de los entregables remitidos .....</b>	<b>10</b>
Informe del mes de marzo sobre el avance en la implementación y operación del PREP .....	11
Versión final de los Planes de Seguridad y Continuidad. ....	11
<b>Acuerdos por los que: se determina la fecha y hora de inicio de la publicación de los datos e imágenes de los resultados preliminares, el número de actualizaciones por hora de los datos, el número de actualizaciones por hora de las bases de datos y la fecha y hora de publicación de la última actualización de datos e imágenes de los resultados electorales preliminares .....</b>	<b>12</b>
Documento por el que se informa de la fecha de ejecución de la prueba para verificar el correcto funcionamiento del sistema informático del PREP y procedimiento para consultar vía remota el sitio de publicación que se utilizará durante la ejecución de la o las pruebas .....	13
Informe del mes de abril sobre el avance en la implementación y operación del PREP .....	17
Las direcciones electrónicas del prototipo navegable que se utilizará durante la ejecución de los simulacros del PREP.....	17
<b>Avances de las actividades de la Estrategia de seguimiento y asesoría a los PREP locales .....</b>	<b>18</b>
<b>Asuntos relevantes .....</b>	<b>27</b>
Consultas y planteamientos remitidos por los OPL.....	28
Áreas de atención identificadas .....	29

# Presentación

---

A partir de la reforma constitucional en materia político-electoral del 10 de febrero de 2014 (fecha de su publicación en el Diario Oficial de la Federación), se creó el Instituto Nacional Electoral (INE) como parte del rediseño del sistema electoral mexicano. En este sentido, uno de los objetivos principales del INE es el de homologar los estándares para organizar los Procesos Electorales Federales y Locales, y así garantizar altos niveles de calidad de la democracia electoral en México. Para ello, según lo dispuesto en el artículo 41, Base V, Apartado B, inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y con apoyo de lo establecido en los artículos 4, párrafos 1 y 2; 6, párrafo 2; 44, párrafo 1, incisos ee) y gg); y 219, párrafo 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), el INE cuenta con las atribuciones de aprobar y expedir los reglamentos y lineamientos para los Procesos Electorales Locales y Federales, así como aprobar la suscripción de convenios con los Organismos Públicos Locales (OPL) para la organización de los comicios en las entidades federativas.

Conforme a lo anterior, el Consejo General del INE aprobó, mediante el Acuerdo INE/CG661/2016, el Reglamento de Elecciones (RE), así como sus modificaciones por medio de los Acuerdos INE/CG391/2017, INE/CG565/2017, INE/CG90/2018, INE/CG111/2018 e INE/CG164/2020; por su parte, la Comisión de Capacitación y Organización Electoral (CCOE) aprobó modificaciones a los Anexos 13 y 18.5 del RE mediante Acuerdo INE/CCOE004/2021, mismos que tienen por objetivo, regular las disposiciones de las actividades vinculadas al desarrollo de los Procesos Electorales. En este sentido, el Reglamento en mención establece, en su artículo 354, numeral 1, que el INE dará seguimiento puntual y sistemático a los trabajos de implementación y operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) que lleven a cabo los OPL.

Adicionalmente, con la finalidad de fortalecer las labores de seguimiento que el Instituto realiza a la implementación de los PREP Locales, el 27 de agosto de 2020, la Unidad Técnica de Servicios de Informática (UTSI) presentó, en el marco de la Séptima Sesión Extraordinaria de la Comisión de Organización Electoral, la “Estrategia de seguimiento y asesoría en la implementación de los PREP para los Procesos Electorales Locales 2020-2021”; así como sus modificaciones aprobadas en el marco de la Segunda Sesión Extraordinaria de la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, llevada a cabo el 29 de enero de 2021. Lo anterior con la finalidad de integrar de manera clara las actividades que llevará a cabo la Unidad, con apoyo del Comité Técnico Asesor del PREP (COTAPREP) Federal, para el acompañamiento a los trabajos desarrollados por los OPL en materia del PREP, aportando la experiencia y buenas prácticas derivados de los trabajos anteriormente realizados.

El presente informe da cuenta de las actividades de seguimiento y asesoría realizadas por la UNICOM, con apoyo del COTAPREP Federal, durante el periodo que comprende **del 29 de abril al 23 de mayo de 2021**.

En este sentido, en el primer apartado se sintetiza el avance de las actividades de implementación de los OPL en materia del PREP, a partir de la información remitida de conformidad con lo establecido en el numeral 33 del Anexo 13 del Reglamento de Elecciones (RE).

El segundo apartado aborda el detalle de los entregables que, en materia del PREP, remitieron los 32 OPL en el marco de los Procesos Electorales Locales 2020-2021 (PEL) indicando las principales observaciones derivadas del análisis que realiza la Unidad.

Por su parte, el tercer apartado da cuenta de las actividades realizadas con base en la Estrategia de seguimiento y asesoría en la implementación de los PREP para los Procesos Electorales Locales 2020-2021.

Finalmente, en el cuarto apartado se informa sobre los asuntos relevantes adicionales que tuvieron lugar durante el periodo reportado, y que son sustantivos en el desarrollo de las actividades de los PREP de los OPL, en este sentido, en cumplimiento a uno de los acuerdos generados en el marco de la 9na Reunión formal de trabajo del COTAPREP Federal con las Representaciones de Partidos Políticos y, en su caso, Candidaturas Independientes, se incluye un apartado en el que se da cuenta de las áreas de atención y seguimiento más relevantes que se han identificado en relación con la implementación y operación de los PREP locales.

# Remisión de la evidencia documental en materia del PREP

---

El 11 de enero de 2021, en el marco de la Primera Sesión Extraordinaria de la CCOE, se aprobaron diversas modificaciones a los Anexos 13 y 18.5 del RE, en este sentido, entre las modificaciones al Anexo 13 se incluye la ampliación del número de entregables que los OPL deben remitir al Instituto y que permiten identificar los principales avances en relación con la implementación y operación del PREP, pasando de 51 a 56<sup>1</sup>.

Por lo anterior, durante el mes de mayo de 2021, los OPL de las 32 entidades federativas con PEL 2020-2021 debieron remitir al Instituto la siguiente documentación:

1. Informe del mes de **marzo** sobre el avance en la implementación y operación del PREP (5 de abril).
2. **Versión Final** de los **Planes** de **Seguridad** y **Continuidad** (11 de abril).
3. **Versión Final** del **Acuerdo** por el que se determina la **fecha y hora de inicio de la publicación** de los datos e imágenes de los resultados electorales preliminares (11 de abril).
4. **Versión Final** del **Acuerdo** por el que se determina el **número de actualizaciones por hora** de los **datos** (11 de abril).
5. **Versión Final** del **Acuerdo** por el que se determina el **número de actualizaciones por hora** de las **bases de datos** que contengan los resultados preliminares (11 de abril).
6. **Versión Final** del **Acuerdo** por el que se determina la **fecha y hora** de publicación de la **última actualización de datos e imágenes** de los resultados electorales preliminares (11 de abril).
7. **Documento** por el que se informa de la **fecha de ejecución de la prueba** para verificar el correcto funcionamiento del sistema informático del PREP (a más tardar el 16 de abril).
8. **Procedimiento** para **consultar vía remota el sitio de publicación** que se utilizará durante la ejecución de la o las pruebas (a más tardar el 18 de abril).
9. **Informe** de evaluación de la **ejecución de la prueba** (a más tardar el 26 de abril).

Asimismo, durante el mes de mayo, los OPL debieron remitir al Instituto la siguiente documentación:

10. Informe del mes de **abril** sobre el avance en la implementación y operación del PREP (5 de mayo).
11. Las **direcciones electrónicas** del prototipo navegable que se utilizará durante la ejecución de los **simulacros** del **PREP**. (13 de mayo).

En la siguiente tabla se presenta el resumen del cumplimiento de los OPL en el envío de los entregables referidos:

---

<sup>1</sup> La lista completa de documentos que deberán ser remitidos por los OPL al INE se encuentra en el Anexo 1 del presente Informe.

**Tabla 1. Resumen de entregables remitidos por los OPL durante el periodo reportado<sup>2</sup>**

Entidad	Entregables											Total
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Aguascalientes												11/11
Baja California												11/11
Baja California Sur												11/11
Campeche												11/11
Coahuila												11/11
Colima												11/11
Chiapas												11/11
Chihuahua												11/11
Ciudad de México												11/11
Durango												11/11
Guanajuato												11/11
Guerrero												11/11
Hidalgo												11/11
Jalisco												11/11
Estado de México												11/11
Michoacán												11/11
Morelos												11/11
Nayarit												11/11
Nuevo León												11/11
Oaxaca												11/11
Puebla												11/11
Querétaro												11/11
Quintana Roo												11/11
San Luis Potosí												11/11
Sinaloa												11/11
Sonora												11/11
Tabasco												11/11
Tamaulipas												11/11
Tlaxcala												11/11
Veracruz												11/11
Yucatán												11/11
Zacatecas												11/11
<b>Total</b>	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32	32/32

*	En proceso de revisión
	Sin observaciones
	Con observaciones
	No remitido o no cumplió con los requisitos
	No ha sido remitido, pero no ha vencido el plazo

<sup>2</sup> La tabla del acumulado de los entregables remitidos se incluye como Anexo 2 en el presente Informe.

Respecto al **-entregable 1-**, correspondiente al informe de avance del mes de marzo, como puede observarse en la Tabla 1, a la fecha de corte del informe, los 32 OPL remitieron el informe señalado; asimismo, por cuanto hace a la versión final de los planes de seguridad y continuidad **-entregable 2-**, se recibieron los 32 documentos esperados

Por lo que respecta a los Acuerdos por los que se determina la fecha y hora de inicio de la publicación de los datos e imágenes de los resultados preliminares, el número de actualizaciones por hora de los datos, el número de actualizaciones por hora de las bases de datos y la fecha y hora de publicación de la última actualización de datos e imágenes de los resultados electorales preliminares **-entregables 3, 4, 5 y 6-** se recibieron los 32 entregables esperados.

Del mismo modo, en lo referente al documento por el que se informa de la fecha de ejecución de la prueba para verificar el correcto funcionamiento del sistema informático del PREP y al procedimiento para consultar vía remota el sitio de publicación que se utilizará durante la ejecución de la prueba **-entregables 7 y 8-**, se recibió la información de los 32 OPL.

Finalmente, a la fecha de corte del informe, se recibieron los 32 informes de evaluación de la prueba **-entregable 9-** .

Respecto a los entregables del mes de mayo, tanto el informe de avance del mes de abril **-entregable 10-** como las direcciones electrónicas del prototipo navegable que se utilizará durante la ejecución de los simulacros del PREP **-entregable 11-** fueron remitidos por lo 32 OPL.

Asimismo, en la Tabla 2 se muestra el avance de los OPL en el envío acumulado de los entregables. En este sentido, en la columna "**Avance acumulado a la fecha de corte**", se presenta el porcentaje de avance de los OPL tomando como base los documentos que debieron remitir al Instituto al periodo referido; por lo anterior, puede observarse que, a la fecha de corte del informe, **30 OPL** tienen un avance acumulado de **100%**, es decir, remitieron todos los entregables esperados; del mismo modo, **2 OPL** presentan un avance acumulado **inferior al 100%**.

De igual forma, en la columna "**Avance global esperado a la fecha de corte**", se muestra el avance porcentual de los 32 OPL considerando los **56** entregables que deben remitir durante todo el PEL 2020-2021. En virtud de lo anterior, es importante señalar que, al 17 de mayo, el **avance global esperado** es de **80.36%** considerando la ampliación del número de entregables que los OPL deben remitir al Instituto y que permiten identificar los principales avances en relación con la implementación y operación del PREP, derivado de las modificaciones a los Anexos 13 y 18.5 del RE.

En este sentido, tal como puede observarse, **2 de los OPL**: Baja California e Hidalgo tienen pendiente de remisión alguno de los entregables vencidos, en ambos casos, la versión final del instrumento jurídico

celebrado con el ente auditor es importante señalar que se remitieron los recordatorios correspondientes el 26 de abril y 8 de mayo respectivamente y uno adicional el a ambas entidades el 18 de mayo.

**Tabla 2. Resumen del avance acumulado por OPL al 18 de mayo**

OPL	Total esperados	Remitidos			Desfasados plazos vencidos	Por entregar	Avance acumulado a la fecha de corte	Avance global esperado a la fecha de corte 80.36%
		En tiempo	Con desfase	Anticipados				
Aguascalientes	56	37	2	6	0	11	100%	80.36%
Baja California	56	24	9	11	1	12	97.78%	78.57%
Baja California Sur	56	36	6	3	0	11	100%	80.36%
Campeche	56	29	1	15	0	11	100%	80.36%
Coahuila	56	29	1	15	0	11	100%	80.36%
Colima	56	33	8	4	0	11	100%	80.36%
Chiapas	56	36	5	4	0	11	100%	80.36%
Chihuahua	56	37	2	6	0	11	100%	80.36%
Ciudad de México	56	21	11	13	0	11	100%	80.36%
Durango	56	27	2	16	0	11	100%	80.36%
Guanajuato	56	28	2	15	0	11	100%	80.36%
Guerrero	56	27	13	5	0	11	100%	80.36%
Hidalgo	56	32	5	7	1	12	97.78%	78.57%
Jalisco	56	34	7	4	0	11	100%	80.36%
Estado de México	56	32	6	7	0	11	100%	80.36%
Michoacán	56	39	2	4	0	11	100%	80.36%
Morelos	56	30	9	6	0	11	100%	80.36%
Nayarit	56	35	5	5	0	11	100%	80.36%
Nuevo León	56	26	0	19	0	11	100%	80.36%
Oaxaca	56	35	6	4	0	11	100%	80.36%
Puebla	56	36	2	7	0	11	100%	80.36%
Querétaro	56	37	0	8	0	11	100%	80.36%
Quintana Roo	56	23	1	21	0	11	100%	80.36%
San Luis Potosí	56	40	2	3	0	11	100%	80.36%
Sinaloa	56	32	6	7	0	11	100%	80.36%
Sonora	56	26	14	5	0	11	100%	80.36%
Tabasco	56	27	1	17	0	11	100%	80.36%
Tamaulipas	56	34	0	11	0	11	100%	80.36%
Tlaxcala	56	38	5	2	0	11	100%	80.36%
Veracruz	56	35	7	3	0	11	100%	80.36%
Yucatán	56	35	7	3	0	11	100%	80.36%
Zacatecas	56	32	0	13	0	11	100%	80.36%



	Alcanzó el porcentaje esperado
	No alcanzó el porcentaje esperado

**\*Estatus de los entregables:**

**Total esperados:** es el número de actividades que deben ser implementadas e informadas por el OPL de acuerdo con la normatividad.

**Remitidos:**

- **En tiempo:** Entregables que han sido recibidos dentro de los plazos establecidos en el Reglamento de Elecciones.
- **Con desfase:** Entregables que han sido recibidos fuera de los plazos establecidos en el Reglamento de Elecciones.
- **Anticipados:** Entregables que han sido remitidos por los OPL previo a la fecha establecida en la normatividad.

**Desfasados plazos vencidos:** son los entregables que no han sido remitidos y que ya debieron ser notificados al Instituto, según lo dispuesto en la norma.

**Por entregar (plazo vigente):** son aquellas actividades que aún no se ejecutan debido a que la fecha de realización es posterior a la fecha de corte del informe.

**Gráfica 1. Resumen del avance acumulado por OPL al 18 de mayo**



## Detalle de los entregables remitidos

En lo relacionado con los entregables del mes de abril, en esta sección se desarrolla la información correspondiente a:

- Informe del mes de marzo sobre el avance en la implementación y operación del PREP.
- Versión Final de los Planes de Seguridad y Continuidad.
- Versión Final del Acuerdo por el que se determina la fecha y hora de inicio de la publicación de los datos e imágenes de los resultados electorales preliminares.
- Versión Final del Acuerdo por el que se determina el número de actualizaciones por hora de los datos.
- Versión Final del Acuerdo por el que se determina el número de actualizaciones por hora de las bases de datos que contengan los resultados preliminares.
- Versión Final del Acuerdo por el que se determina la fecha y hora de publicación de la última actualización de datos e imágenes de los resultados electorales preliminares.
- Documento por el que se informa de la fecha de ejecución de la prueba para verificar el correcto funcionamiento del sistema informático del PREP.
- Procedimiento para consultar vía remota el sitio de publicación que se utilizará durante la ejecución de la o las pruebas.
- Informe de evaluación de la ejecución de la prueba.

Asimismo, se da cuenta de los entregables correspondientes al mes de mayo:

- Informe del mes de abril sobre el avance en la implementación y operación del PREP.
- Las direcciones electrónicas del prototipo navegable que se utilizará durante la ejecución de los simulacros del PREP.

### **Informe del mes de marzo sobre el avance en la implementación y operación del PREP**

Al respecto, los 32 OPL remitieron los informes correspondientes al mes de marzo sobre el avance en la implementación y operación del PREP.

En este sentido, de la revisión y análisis a los informes de 32 OPL no se generaron observaciones al documento correspondiente ya que se pudo verificar los avances de las actividades conforme al plan de trabajo remitido.

### **Versión final de los Planes de Seguridad y Continuidad.**

En relación con este punto, al corte del informe se recibieron los 32 documentos esperados, es importante señalar que a la fecha de corte del informe únicamente los OPL de San Luis Potosí y Tlaxcala tienen pendiente de atención alguna de las observaciones emitidas.

**Acuerdos por los que: se determina la fecha y hora de inicio de la publicación de los datos e imágenes de los resultados preliminares, el número de actualizaciones por hora de los datos, el número de actualizaciones por hora de las bases de datos y la fecha y hora de publicación de la última actualización de datos e imágenes de los resultados electorales preliminares**

Respecto a estos entregables, a la fecha de corte del informe se habían recibido los entregables de los 32 OPL. Cabe mencionar que, en la mayor parte de los casos, los OPL optaron por aprobar las cuatro consideraciones en un mismo Acuerdo. La siguiente tabla sintetiza la información más importante de los documentos antes referidos:

**Tabla 3. Datos clave de los Acuerdos**

Entidad	Inicio de publicación (6 de junio)	Actualización de datos	Actualización de bases de datos	Última publicación (7 de junio)
Aguascalientes	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Baja California	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Baja California Sur	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Campeche	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Coahuila	18:00 horas	6 por hora	6 por hora	18:00 horas
Colima	19:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	19:00 horas
Chiapas	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas
Chihuahua	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas
Ciudad de México	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Durango	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Guanajuato	19:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	19:00 horas
Guerrero	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Hidalgo	18:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	18:00 horas
Jalisco	18:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	18:00 horas
Estado de México	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Michoacán	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Morelos	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Nayarit	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas
Nuevo León	18:00 horas	6 por hora	6 por hora	18:00 horas

Entidad	Inicio de publicación (6 de junio)	Actualización de datos	Actualización de bases de datos	Última publicación (7 de junio)
Oaxaca	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Puebla	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Querétaro	20:00 horas	12 por hora	12 por hora	20:00 horas
Quintana Roo	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas
San Luis Potosí	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Sinaloa	18:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	18:00 horas
Sonora	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas
Tabasco	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Tamaulipas	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Tlaxcala	20:00 horas	Al menos 3 por hora	Al menos 3 por hora	20:00 horas
Veracruz	19:00 horas	4 por hora	4 por hora	19:00 horas
Yucatán	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas
Zacatecas	20:00 horas	4 por hora	4 por hora	20:00 horas

**Documento por el que se informa de la fecha de ejecución de la prueba para verificar el correcto funcionamiento del sistema informático del PREP y procedimiento para consultar vía remota el sitio de publicación que se utilizará durante la ejecución de la o las pruebas**

Por lo que respecta a estos entregables, a la fecha de corte del informe, se recibieron los 32 documentos esperados. En la siguiente tabla se presenta el desglose de las fechas establecidas por los OPL para la ejecución de la prueba de funcionalidad.

**Tabla 4. Detalle de las fechas de ejecución de la prueba de funcionalidad**

Entidad	Fecha	Total
Querétaro	15 de abril	1
Quintana Roo y Veracruz	16 de abril	2
Campeche y Zacatecas	17 de abril	2
Oaxaca	18 de abril	1
Aguascalientes, Durango, Guerrero y Sonora	19 de abril	4

Entidad	Fecha	Total
Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, y Sinaloa	20 de abril	5
Baja California Sur, Colima, Chiapas, Chihuahua, Ciudad de México, Coahuila, Estado de México, Guanajuato, Jalisco, Nayarit, Puebla, San Luis Potosí, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala y Yucatán.	21 de abril	16
Baja California	28 de abril	1

Asimismo, tal como puede observarse, a la fecha de corte del informe, se habían realizado las 32 pruebas de funcionalidad. En este sentido, es importante señalar que con el apoyo de personal de la Junta Local, se pudo dar seguimiento presencial y, el personal de oficinas centrales dio seguimiento remoto a cada una de ellas.

Derivado de lo anterior, pudo observarse que en 28 de los casos los OPL procesaron el número de Actas necesario que permitió observar la ejecución de los distintos flujos del sistema informático del PREP de acuerdo con el Proceso Técnico Operativo (PTO) aprobado; asimismo, se observó que los OPL incluyeron, al menos, un supuesto de cada una de las inconsistencias en las Actas. Cabe mencionar que, en el caso de Baja California, la prueba se ejecutó el 28 de abril, es decir, fuera del plazo establecido en la norma.

En los 4 casos restantes: Colima, Ciudad de México, Estado de México y Tlaxcala, durante la ejecución de la prueba se identificaron observaciones importantes, principalmente relacionadas con la publicación que no permitieron verificar uno a uno los distintos flujos del sistema informático del Programa conforme a lo siguiente:

- **Colima.** El personal en campo identificó que no se ejecutó el procedimiento de segunda captura establecido en el PTO; asimismo, en el sitio de publicación, únicamente se visualizaron las imágenes de las actas de digitalizadas de diputaciones y ayuntamientos, no así las de la elección de gubernatura; finalmente, la base de datos no estuvo disponible para descarga y consulta.

Por lo anterior, el OPL ejecutó una segunda prueba el 27 de abril en la que, a partir del seguimiento realizado se identificó que se ejecutó el procedimiento de segunda captura; asimismo, la base de datos estuvo disponible para descarga; sin embargo, las imágenes de las Actas digitalizadas de la elección de gubernatura no estuvieron disponibles para consulta ya que no se presentaron los niveles de desagregación desde los cuales se pueden visualizar; finalmente, se identificaron algunas inconsistencias en la información publicada tanto en el sitio como la base de datos.

Tomando en cuenta los resultados observados durante la ejecución de la segunda prueba, el OPL determinó lleva a cabo una tercera prueba el 11 de mayo, en este sentido, derivado del seguimiento realizado se identificó que ya era posible visualizar las imágenes de las Actas digitalizadas de los tres tipos de elección -gubernatura, diputaciones y ayuntamientos-; sin embargo, prevalecieron algunas observaciones como: desfases entre la información del portal y

la base de datos; del mismo modo, no fue posible la navegación en el nivel de desagregación “sección”.

- **Ciudad de México.** En relación con la publicación, se identificó que los cortes de información presentados no fueron consistentes con las actividades que se ejecutaban en sitio ya que no se reflejó el total de Actas que se capturaron; asimismo, no se visualizaron las imágenes de las Actas digitalizadas; finalmente, la base de datos descargable que estuvo disponible para descarga y consulta presentó datos del PEL 2017-2018.

Tomando en cuenta lo anterior, el 12 de mayo el OPL ejecutó una segunda prueba de funcionalidad en la que se identificó que las imágenes de las Actas digitalizadas ya se encontraban disponibles para consulta y descarga, del mismo modo, se publicaron las bases de datos descargables que mostraron actualización de información en cada corte; en este sentido, a partir del seguimiento realizado en sitio, se identificó que la generación de los cortes de información se publica manualmente.

- **Estado de México.** A partir del seguimiento realizado, se identificó que no se publicaron las imágenes de las Actas digitalizadas; no se contó con base de datos ya que ésta no presentó alguna información durante la ejecución de la prueba.

Con base en los resultados observados durante la primera prueba, el 11 de mayo el OPL ejecutó una segunda prueba de funcionalidad; sin embargo, a partir del seguimiento realizado, se identificó que aún no era posible visualizar en el sitio de publicación las imágenes de las Actas digitalizadas, asimismo, el formato de base de datos publicado nuevamente no presentó información.

- **Tlaxcala.** En el sitio de publicación no se pudieron visualizar las imágenes de las Actas de las elecciones de ayuntamientos y presidencias de comunidad; del mismo modo, la base de datos no estuvo disponible para descarga y consulta.

Debido al desempeño observado durante la primera prueba, el OPL ejecutó una segunda prueba el 14 de mayo, en este sentido, pudo observarse que ya se encontraron disponibles las imágenes de las Actas digitalizadas de todos los tipos de elección; sin embargo se observó que aún no se mostraba la información completa en distintos componentes del sitio de publicación como los mapas y tablas, asimismo, las bases de datos de diputaciones, ayuntamientos y presidencias de comunidad no estuvieron disponibles para consulta y descarga.

En todos estos casos, resulta necesario mencionar que dos de los elementos que dan mayor certeza al Programa son la publicación de las imágenes de las Actas digitalizadas y la base de datos; el primero debido a que permiten a la ciudadanía comparar los datos asentados con lo publicados, el segundo presenta el

detalle de la información y permite hacer diversos análisis de la información procesada, por lo anterior son elementos clave para la operación del Programa.

Por otra parte, es de resaltar que, entre el 28 de abril y el 17 de mayo (fecha de actualización del informe) los OPL de San Luis Potosí y Veracruz llevaron a cabo pruebas de funcionalidad adicionales, observándose lo siguiente:

- **San Luis Potosí.** El 7 de mayo, el OPL de San Luis Potosí llevó a cabo una segunda prueba de funcionalidad del sistema informático del PREP, es importante señalar que, debido a la premura con la que el OPL informó de la ejecución de la segunda prueba, no fue posible contar con personal que diera seguimiento en sitio.

Por lo anterior, las actividades se realizaron únicamente a partir de la URL que el OPL habilitó para dar seguimiento remoto al sitio de publicación, misma que presentó intermitencias en la disponibilidad durante aproximadamente los primeros 30 minutos de la prueba; asimismo, las imágenes de las actas digitalizadas pudieron visualizarse hasta los últimos cortes de información, finalmente no se publicó la base de datos.

Por otra parte es de señalar que durante la primera prueba, el seguimiento remoto se llevó a cabo a través de una liga en la que se transmitió el desarrollo general de las actividades que se ejecutaron en campo ya que el CEEPAC no habilitó una URL que permitiera transmitir la información del sitio de publicación fuera de los servidores internos, por ello, si bien la persona que dio seguimiento en campo informó que al interior se contó con el sitio de publicación y que éste presentó la información procesada incluyendo las imágenes de las Actas digitalizadas y las bases de datos, no fue posible verificar dichos componentes de la publicación de forma remota ni analizar su estructura e integración.

Derivado de lo anterior, el 13 de mayo, el OPL ejecutó una tercera prueba de funcionalidad, en este sentido, si bien fue posible visualizar las imágenes de las Actas digitalizadas y descargar las bases de datos, éstas últimas se presentaron incompletas y con información inconsistente; asimismo, el sitio de publicación no permitió navegar en apartados adicionales a los que contaran con información, del mismo modo, se detectaron errores en la presentación de la información a nivel acta; finalmente, no se encuentra habilitado el nivel de consulta de las Actas de Representación Proporcional para la elección de diputaciones. Es importante señalar que nuevamente el OPL de San Luis Potosí notificó la ejecución de la tercera prueba con muy poco tiempo de antelación y no remitió los formatos necesarios para el seguimiento presencial.

- **Veracruz.** El 1 de mayo el OPL ejecutó su segunda prueba de funcionalidad misma que, al igual que en la primera, se ejecutó sin incidentes y cumpliendo el objetivo de verificar el funcionamiento del sistema informático del PREP.



Finalmente, resulta relevante mencionar que, salvo los casos de Guerrero, Querétaro y Tamaulipas, en términos generales, las pruebas se desarrollaron sin incidentes; en este sentido, en el caso de Guerrero se observó lentitud en la ejecución de algunos flujos ya que a la fecha de la prueba no se había concluido la configuración de los enlaces de internet en la nube, por lo que se utilizó el servidor de respaldo; por lo que respecta a Querétaro, se presentó un fallo de energía eléctrica que provocó la extensión del tiempo de procesamiento de un acta; finalmente, en el caso de Tamaulipas, al inicio de la prueba se presentó un incidente de error de conexión con el módulo de captura de las Actas; sin embargo, este fue resuelto. En todos estos casos los trabajos fluyeron sin incidentes adicionales.

## **Informe del mes de abril sobre el avance en la implementación y operación del PREP**

Al respecto, los 32 OPL remitieron los informes correspondientes al mes de abril sobre el avance en la implementación y operación del PREP.

En este sentido, de la revisión y análisis a los informes de 32 OPL no se generaron observaciones al documento correspondiente ya que se pudo verificar los avances de las actividades conforme al plan de trabajo remitido.

## **Las direcciones electrónicas del prototipo navegable que se utilizará durante la ejecución de los simulacros del PREP**

En relación con este entregable, a la fecha de corte del informe, se recibieron los 32 documentos esperados. Cabe mencionar que si bien dicha información se remite previo a los simulacros, en muchos de los casos los OPL realizan ajustes posteriores al envío que modifican los datos con los que se cuentan incluso el propio día de la ejecución de las actividades.

En este sentido, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 354, numeral 1 del RE y, con la finalidad de brindar acompañamiento integral a las actividades que los OPL realizaron en el marco de la ejecución del primer simulacro del PREP, el 16 de mayo del presente año, personal del INE dio seguimiento presencial y remoto.

Para el seguimiento presencial, contó con el apoyo de personal de la Junta Local Ejecutiva del INE en la entidad. Por su parte, el seguimiento remoto ejecutado por la Unidad Técnica de Servicios de Informática consistió en el monitoreo del sitio de publicación del PREP y el análisis de las bases de datos. El detalle del del seguimiento realizado se adjunta al presente como Anexo 3.

# Avances de las actividades de la Estrategia de seguimiento y asesoría a los PREP locales

Como se ha señalado, el objetivo de la Estrategia es establecer las bases generales de planeación y ejecución de las actividades de seguimiento y asesoría que lleva a cabo la UNICOM, con apoyo del COTAPREP Federal, a la implementación y operación de los PREP Locales en el marco del PEL 2020-2021; lo anterior, en cumplimiento a lo establecido en el artículo 354 del RE. En este sentido, a continuación se presentan las actividades ejecutadas durante el periodo reportado como parte de la Estrategia:

## Reuniones virtuales de seguimiento

Con la finalidad de crear un foro de intercambio para fortalecer la comunicación y vinculación entre el INE y los OPL, a fin de brindar asesoría, dar seguimiento a las actividades que ejecuten los OPL en materia de implementación y operación del PREP y robustecer los Programas a nivel local, entre el 24 de marzo y el 13 de abril, se llevaron a cabo reuniones entre el INE y los OPL, en estas, a partir de la exposición que realiza la instancia interna encargada de coordinar el PREP en cada entidad, se emiten observaciones y recomendaciones, lo anterior ha permitido contar con un espacio para externar y resolver dudas, compartir experiencias y emitir recomendaciones por parte de las instancias involucradas en las actividades del PREP.

A las reuniones asistieron, por parte de los OPL: personas en representación de la comisión en la que se revisan los temas del PREP, la instancia interna, las y los integrantes del COTAPREP local, representación del ente auditor y, en su caso, del tercero que auxilia en la implementación y operación del Programa; por parte del INE: integrantes del COTAPREP Federal, personal de la Junta Local y personal de la UTSI y de la Unidad Técnica de Vinculación con los OPL (UTVOPL).

**Tabla 5. Resumen de las reuniones**

Entidad	Fecha	Puntos principales
Tlaxcala	24/03/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se indicó que las actividades relacionadas con el desarrollo de los distintos módulos del sistema informático del PREP se desarrollan conforme al plan de trabajo.</li> <li>Se informó que debido a problemas presupuestales se han presentado retrasos en la instalación de los CATD.</li> </ul>
Baja California Sur		<ul style="list-style-type: none"> <li>Inició con los trabajos relativos a la adecuación de la infraestructura de nube el pasado 16 de marzo.</li> </ul>

Entidad	Fecha	Puntos principales
		<ul style="list-style-type: none"> <li>En términos generales se observó que las actividades avanzan conforme a lo previsto.</li> </ul>
<b>Guerrero</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Si bien el OPL había informado que implementaría y operaría el PREP con sus propios medios, durante la reunión el Organismo indicó que el desarrollo del sistema informático del PREP y de la aplicación PREP casilla, han estado a cargo de un tercero (Centro de Investigación en Computación del IPN), por lo que su esquema de implementación es híbrido.</li> <li>No fue posible identificar el avance puntual en el desarrollo de los módulos del sistema, por lo que se acordó realizar una reunión adicional.</li> </ul>
<b>Sonora</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se informó que el 29 de abril inició la etapa de auditoría con los módulos del sistema informático que ya fueron cerrados por el tercero contratado.</li> <li>A partir de las recomendaciones del tercero contratado, se realizaron modificaciones al proceso técnico operativo del PREP centralizando las fases de captura y verificación en un recinto, por lo anterior se instalará un CCV.</li> </ul>
<b>Estado de México</b>	<b>25/03/2021</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se informó que se está trabajando en adecuaciones al prototipo navegable, particularmente en aspectos técnicos de programación.</li> <li>Se informó que ya se recibieron los equipos de cómputo y la infraestructura en los CATD por lo que no se han presentado desfases.</li> <li>El programa de generación de cortes de información está en desarrollo y se harán pruebas a la brevedad.</li> <li>En términos generales se observó que las actividades avanzan conforme a lo previsto.</li> </ul>
<b>Ciudad de México</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se prevé un posible retraso en el suministro de equipos de cómputo derivado de las condiciones del mercado producto de la pandemia.</li> <li>Se considera auditar el código fuente; sin embargo, se solicitó puntualizar el alcance de la actividad a fin de evitar posibles retrasos.</li> <li>En términos generales se observó que las actividades avanzan conforme a lo previsto.</li> </ul>
<b>Jalisco</b>	<b>26/03/2021</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se reportó que se han presentado algunos retrasos en el desarrollo de algunos módulos del sistema informático del PREP; sin embargo, el OPL indicó que no se había detectado algún riesgo para que estuviera preparado para la prueba funcional en el mes de abril.</li> <li>Respecto a la habilitación de los CATD, se informó que había habido desfases menores en la contratación del servicio de internet de respaldo.</li> </ul>

Entidad	Fecha	Puntos principales
Morelos		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se dio cuenta de los temas tratados en las reuniones iniciales con el tercero contratado para auxiliar en la implementación y operación del PREP y el ente auditor, se informó que estaba cerrándose la elaboración del plan de trabajo.</li> <li>No fue posible identificar el avance puntual en el desarrollo de los módulos del sistema, por lo que se acordó realizar una reunión adicional.</li> </ul>
Hidalgo	29/03/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informó que, en la semana del 29 de marzo al 2 de abril, se prevé que lleguen los equipos de cómputo a los CATD y CCV.</li> <li>Se tienen avances en las direcciones y georreferencia para instalar las telecomunicaciones.</li> <li>No fue posible identificar el avance puntual en el desarrollo de los módulos del sistema, por lo que se acordó realizar una reunión adicional.</li> </ul>
Tamaulipas		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se informó que todos los módulos del sistema informático del PREP estarían concluidos el 8 de abril para iniciar los trabajos de auditoría.</li> <li>Se indicó que no se han presentado desfases en las actividades de instalación y habilitación de los CATD y CCV, ni riesgos en materia presupuestal.</li> </ul>
Campeche	30/03/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se informó que el sistema informático aún se encuentra en la fase de entrega para iniciar con el procedimiento de verificación de los módulos de digitalización, captura, doble captura, tratamiento de inconsistencias, trazabilidad de flujo de procesamiento de actas, difusores y publicación web.</li> <li>Se dio cuenta de que ya se realizaron los viajes de inspección de los Consejos para identificar las áreas que se habilitarán como CATD y CCV.</li> <li>No fue posible identificar el avance puntual en el desarrollo de los módulos del sistema, por lo que se acordó realizar una reunión adicional.</li> </ul>
Aguascalientes		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se informó que se tiene 85% de avance en la instalación del CCV.</li> <li>De 18 CATD que se instalarán, en 16 de ellos ya se cuenta con un avance del 100%.</li> <li>El 70% del personal operativo en CATD ya está contratado.</li> <li>El 23 de marzo se empezó a trabajar con el ente auditor, en la elaboración de un plan de pruebas de caja negra y se comenzarán los trabajos de auditoría el 1 de abril.</li> </ul>
Michoacán	31/03/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se reportó que ya han iniciado las pruebas internas al sistema.</li> <li>Se reportó un avance del 90% en el diseño y desarrollo del prototipo navegable.</li> </ul>

Entidad	Fecha	Puntos principales
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se indicó que no se han presentado desfases en las actividades de instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> </ul>
Oaxaca		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se informó que el prototipo navegable y la aplicación PREP Casilla se tendrán configuradas con las candidaturas registradas, antes del 12 de abril.</li> <li>De 83 CATD que se prevén instalar, ya se han adecuado los espacios en todos para cumplir con las medidas sanitarias y ya se tienen 37 instalados por completo.</li> </ul>
Yucatán		<ul style="list-style-type: none"> <li>Por limitaciones presupuestales se redujo el número de dispositivos móviles para digitalizar desde casilla.</li> <li>El 21 de abril realizarán la prueba integral al sistema informático.</li> <li>En términos generales se observó que las actividades avanzan conforme a lo previsto.</li> </ul>
Veracruz		<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Tabasco	01/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>Concluyó el proceso de reclutamiento del personal operativo.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Quintana Roo	02/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo incluyendo la información referente a consulta ciudadana.</li> <li>Ya iniciaron las actividades de la auditoría entre ellas pruebas de caja negra.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Querétaro		<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>

Entidad	Fecha	Puntos principales
Nayarit		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se han presentado retrasos presupuestales, que si bien no han detenido las actividades del PREP, podrían provocar desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>Se estima que 7 de mayo, con la configuración de las candidaturas aprobadas, se tendrá la versión final del sistema informático.</li> <li>Ya se definió el plan de pruebas para la auditoría en colaboración con el ente auditor.</li> <li>Salvo la cuestión presupuestal, se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Sinaloa	05/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El 27 de marzo se ejecutó una demostración del sistema informático del PREP en la que estuvieron presentes integrantes del Órgano Superior de Dirección.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Zacatecas		<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo, y se están realizando las pruebas internas.</li> <li>Ya habían iniciado las actividades de la auditoría.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Guanajuato	06/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>Estaban en proceso de ejecución algunas pruebas de la auditoría.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>Se habían presentado algunos desfases en la adquisición de una parte de los dispositivos móviles para digitalizar las Actas desde las casillas.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Puebla	07/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>Se contará con aproximadamente 2,000 dispositivos móviles para la digitalización de Actas desde las casillas.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>

Entidad	Fecha	Puntos principales
San Luis Potosí		<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>Se implementará un esquema mixto de digitalización en CATD: escáner y dispositivo móvil.</li> <li>Dieron inicio las actividades de la auditoría.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Nuevo León		<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo.</li> <li>Se inició la capacitación del personal operativo.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Chiapas	08/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>De los 147 CATD que se prevé instalar, 77 ya se encuentran equipados, respecto a los CCV, éstos se encontraban en proceso de instalación.</li> <li>Ya se cuenta con el plan de la auditoría, aún no inician las pruebas pero ya está en revisión la arquitectura del sistema informático.</li> <li>No se reportó algún riesgo que pueda comprometer la implementación y operación del PREP.</li> </ul>
Colima		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se estima que el 21 de abril, con la configuración de las candidaturas aprobadas, se tendrá la versión final del sistema informático; se instó al OPL a agilizar los trabajos para iniciar la auditoría con mayor antelación.</li> <li>Se han presentado algunos desfases en la ejecución de la auditoría ya que no se ha concluido la configuración del servicio de nube.</li> <li>No se reportó algún riesgo que pueda comprometer la implementación y operación del PREP.</li> </ul>
Chihuahua	09/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo, en este sentido ya se recibieron los dispositivos móviles con los que se digitalizará desde las casillas.</li> <li>La totalidad de los CATD ya fueron habilitados y el equipamiento se encuentra en proceso de configuración.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
Coahuila		<ul style="list-style-type: none"> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo, se utilizará la misma solución informática que en el PREP 2020.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> </ul>

Entidad	Fecha	Puntos principales
		<ul style="list-style-type: none"> <li>El ente auditor inició el análisis de las configuraciones y se realizan pruebas de escaneo y seguridad, se prevé que emita el informe preliminar el 17 de abril.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
<b>Durango</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>El 6 y 7 de abril se ejecutaron demostraciones del funcionamiento del sistema informático del PREP en la que estuvieron presentes integrantes del Órgano Superior de Dirección, el COTAPREP y el ente auditor.</li> <li>El desarrollo del sistema informático avanza conforme al plan de trabajo, al respecto únicamente está pendiente la configuración respecto al total de casillas a instalar y las candidaturas.</li> <li>No se habían presentado desfases en la instalación y habilitación de CATD y CCV.</li> <li>En términos generales se observó que los trabajos avanzan conforme a lo esperado.</li> </ul>
<b>Baja California</b>	<b>13/04/2021</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La adecuación del sistema informático inició el 8 de abril y se encuentra pendiente la configuración que derive de la aprobación de las candidaturas y el total de casillas a instalar.</li> <li>o El OPL indicó que la prueba de funcionalidad al sistema se ejecutaría el 11 de mayo, sin embargo, la fecha máxima es el 21 de abril de acuerdo con la norma. El OPL manifestó que, al no contar con el catálogo de casillas a instalar ni las candidaturas definidas, no podría ejecutar la prueba en tiempo, por lo que se reiteró que no se requiere la versión final de la información para su ejecución.</li> <li>La auditoría iniciaría el 10 de mayo con las pruebas funcionales al sistema; a partir de lo anterior, se le reiteró al OPL la importancia de que ésta debe estar concluida previo al inicio de los simulacros y considerar el tiempo necesario para la atención de los hallazgos.</li> </ul>

Tal como puede observarse, de las 32 reuniones virtuales de seguimiento realizadas, en 27 de los casos, en términos generales se observó que, salvo desfases menores en algunas actividades, los trabajos se desarrollan conforme a lo esperado, en el caso de Baja California, si bien el OPL no reportó desfases directamente derivados de los retrasos para la contratación del tercero, se identificó que las fechas de los planes de trabajo podrían impactar en el desarrollo general de las actividades en materia del PREP.

Por otra parte, en los casos de las reuniones con los OPL de Campeche, Guerrero, Hidalgo y Morelos, debido a que no fue posible apreciar el avance real de las actividades, entre los días 12 y 13 de abril se realizó una segunda ronda de reuniones en las cuales los OPL informaron lo siguiente:



**Tabla 6. Resumen segunda ronda de reuniones**

Entidad	Fecha	Puntos principales
Guerrero	12/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>El 5 de abril, tercero entregó el sistema informático del PREP, incluyendo el código fuente, la aplicación para digitalizar desde las casillas y el sitio de publicación.</li> <li>Se informó la conclusión de la instalación y habilitación de los 28 CATD previstos, se adjudicó el servicio de nube y se encontraban en proceso de configuración de la infraestructura.</li> </ul>
Campeche		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se están realizando adecuaciones al sistema informático del PREP derivadas de la configuración de candidaturas aprobadas y número de casillas a instalar.</li> <li>Se indicó que se tenían algunos desfases en la atención de las observaciones que se emitieron al prototipo navegable y en algunas adecuaciones específicas de los requerimientos de la elección local.</li> <li>Se preveía que el 11 de abril se entregaran los primeros módulos del sistema informático al ente auditor.</li> <li>Se informó que entre el 12 y 22 de abril se tendrían los CATD y CCV habilitados.</li> </ul>
Hidalgo		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se estimaba que el 14 de abril, con la configuración de las candidaturas aprobadas, iniciaría la liberación de los módulos del sistema informático; se instó al OPL a agilizar los trabajos para iniciar la auditoría con mayor antelación.</li> <li>Respecto a la instalación y habilitación de los CATD y CCV, se indicó que ya se contaba con el equipo y estaba en proceso la instalación de la conexión a internet.</li> <li>El OPL informó que no se había identificado algún riesgo que pudiera comprometer la implementación y operación del PREP; no obstante, se reiteró que se cuenta con poco tiempo para la ejecución de las actividades pendientes de cara a la prueba de funcionalidad, los simulacros y la propia operación del PREP.</li> </ul>
Morelos	13/04/2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se están realizando las adecuaciones al sistema informático derivadas de los cambios al tamaño de Acta y la configuración de las candidaturas aprobadas.</li> <li>Respecto a la instalación y habilitación de los CATD, se concluyeron las visitas de inspección a los inmuebles y la habilitación inició el 12 de abril, respecto al CCV, ya se encuentra instalado el mobiliario y el equipo se encontraba en camino para su arribo el 13 de abril.</li> </ul>

## Principales observaciones y recomendaciones de las y los integrantes del COTAPREP Federal:

Tal como se señaló, durante el desarrollo de las reuniones virtuales, las y los integrantes del COTAPREP Federal han emitido diversas observaciones y recomendaciones sobre cuestiones técnicas y operativas asociadas a los PREP, en este sentido, a continuación se condensan las intervenciones más relevantes emitidas durante las reuniones:

- Verificar si como parte del esquema de arquitectura de infraestructura de almacenamiento, comunicaciones y energía eléctrica se están considerando elementos redundantes y diversificación de proveedores para reducir los riesgos y propiciar la continuidad de las operaciones en caso de que se presenten incidentes.
- Analizar si dentro del esquema de monitoreo, se están contemplando herramientas de software que fortalezcan la seguridad perimetral del sistema informático y la detección de tráfico inusual durante el desarrollo de las actividades para reducir el riesgo de lentitud o intermitencias en la disponibilidad del sistema.
- Realizar análisis históricos del volumen de consultas a los sitios PREP y de los OPL para determinar el tamaño de la infraestructura de almacenamiento que se requiere.
- Verificar si como parte del esquema de pruebas se está incluyendo ejecutar, al menos un simulacro de falla total de la infraestructura de almacenamiento, comunicaciones y energía eléctrica principal para medir el nivel de respuesta de los elementos de respaldo.
- Considerar incluir dentro de las pruebas de denegación de servicio no solo al sitio de publicación del PREP sino al portal del OPL.
- Corroborar que como parte de las medidas en materia de seguridad que se están implementando para garantizar la integridad del sistema, se considere la autenticación en dispositivos, y el cambio de credenciales al concluir la configuración de la infraestructura.
- Concluir a la brevedad el desarrollo y/o adecuación de los distintos módulos del sistema informático del PREP para que el ente designado inicie los trabajos de auditoría, lo anterior considerando que los hallazgos que se detecten deben estar solventados previo a los simulacros.
- Elaborar análisis históricos de los tiempos de procesamiento de actas para determinar la hora de inicio de operación y publicación y propiciar un mejor aprovechamiento de la información que se transmita a través de la aplicación para digitalizar las actas desde las casillas.
- Fortalecer el análisis ejecutado por los OPL considerando medidas de sana distancia para la determinación de espacios y número de personas que estarán trabajando en los CATD y, en su caso, CCV.
- Incluir entre las medidas sanitarias, principalmente para los espacios cerrados contar con buena ventilación y sanitización periódica.
- Considerar como parte del análisis de riesgos el supuesto en el que, debido a una situación extraordinaria, haya alto nivel de ausencia del personal operativo.
- Mantener una estrecha comunicación y coordinación entre el OPL y el ente auditor y, en su caso, el tercero que auxilie en la implementación y operación del PREP.

## Visitas de trabajo

### **Puebla**

El 14 de mayo llevó a cabo una visita de trabajo, en conjunto con el COTAPREP Federal, para revisar los avances del OPL en materia del PREP previo a la ejecución del primer simulacro, en este sentido, se revisaron los siguientes temas:

- Presentación del sistema y avances en la implementación (Podernet S.A. de C.V.).
- Intervención del Ente Auditor (Neurosec).

A partir de lo anterior, las distintas instancias tanto del Instituto como del OPL, emitieron comentarios y observaciones, es de señalar que durante el desarrollo de la visita se observaron los trabajos que se estaban desarrollando en el CCV instalado en el inmueble del OPL, es decir, la foliación, captura, verificación y publicación de la información.

Durante el desarrollo de las actividades, estuvieron presentes, por parte de los OPL: Consejeras y Consejeros, la instancia interna responsable de coordinar el PREP, las y los integrantes del Comité Técnico Asesor del PREP, representación del ente auditor y, en su caso, representación del tercero que auxilie al OPL en la implementación y operación del PREP; por parte del INE integrantes del COTAPREP federal y personal de UNICOM y la Junta Local.

## Remisión de documentación soporte

### **“Manual de Ejecución de los Simulacros del PREP”**

El 27 de abril, se remitió a los 32 OPL el documento “Manual de Ejecución de los Simulacros del PREP” y sus anexos, dichos documentos tienen como objetivo reforzar las actividades de los OPL relacionadas con la ejecución y supervisión de las distintas dimensiones que componen un simulacro, conforme a lo establecido en la norma; para lo anterior, se remiten como anexos 2 formatos, 1 de informe y 1 una lista de verificación de los componentes básicos del Programa que facilitarán la homologación y seguimiento de las actividades por parte de los OPL.

### **“Formato de informe final del PREP”**

El 7 de mayo, se remitió a los 32 OPL el documento “Formato de informe final del PREP”, el cual tiene como propósito ser un marco de referencia que facilite a los OPL el reporte de los trabajos realizados en la operación del Programa, integrando los elementos establecidos en el numeral 33, entregable 32 del Anexo 13 del RE.

# Asuntos relevantes

---

## Consultas y planteamientos remitidos por los OPL

### Consultas

Son todas aquellas solicitudes y dudas remitidas por los OPL tomando como base el artículo 37 del RE, durante el periodo se recibieron las siguientes consultas por parte de los OPL.

- **Durango -fecha de recepción 21/04/2021 / fecha de respuesta 23/04/2021-**: Realizó una consulta respecto al tratamiento que se le da a los votos cuando se presenta la inconsistencia de ilegibilidad en un Acta PREP, particularmente si los datos que sí se muestran legibles se capturan y se suman al total obtenido por los partidos políticos, candidaturas independientes o coaliciones. Al respecto, esta Unidad Técnica informó que, de conformidad con lo establecido en el numeral 31, fracción III del Anexo 13 del RE, cuando en las Actas PREP se presenta el supuesto de inconsistencia “ilegible”, cada ocurrencia en el Acta PREP se capturará como "ilegible" y el dato se contabilizará como cero; asimismo, en caso que el Acta contenga, al menos, una cantidad legible, ya sea en letra o en número, ésta deberá capturarse y dicha Acta deberá contabilizarse, por lo que es necesario que los datos legibles de un Acta sean capturados, contabilizados y publicados, tanto en el sitio de publicación como en la base de datos del PREP.
- **Baja California Sur -fecha de recepción 14/04/2021 / fecha de respuesta 16/04/2021-**: Realizó las siguientes preguntas:
  - **Propuesta de dominio para el sitio de publicación del PREP a implementarse en el Proceso Local Electoral 2020-2021.** Al respecto, se puso a consideración del OPL la siguiente una propuesta de nomenclatura.
  - **Despliegue de separación de votación de la Candidatura Común registrada para el actual proceso electoral.** Considerando que la candidatura común será presentada con un solo emblema en el Acta de Escrutinio y Cómputo, no es posible agregar un apartado específico en el PREP en el que se lleve a cabo la distribución porcentual de los votos entre los partidos políticos que postulan la candidatura común. Asimismo, el IEEBCS podría incluir una leyenda en la que indique que la distribución de los votos de los partidos que integran esa candidatura común se llevará a cabo en la etapa de cómputos oficiales, considera oportuno incluir información al respecto en el Centro de Ayuda.
  - **Remisión de la información relativa al “Centro de Ayuda del PREP Federal 2021”.** La Unidad Técnica de Servicios de Informática se encuentra trabajando en la integración del Centro de Ayuda del PREP Federal 2021, el cual se compartirá a la brevedad con los OPL para que pueda servir como base para complementar los trabajos que éstos lleven a cabo; sin embargo, se compartieron con el OPL, a manera de ejemplo, las ligas del Centro de Ayuda del PREP Federal 2018 y del PREP Puebla 2019 , ya que los Centros de Ayuda deberán hacer referencia a los cargos de elección en cada entidad y las particularidades de cada PREP.

- **Tratamiento en los archivos CSV relativos al Acta de Cómputo de Entidad Federativa de la Votación de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero.** Se indicó al OPL que deben registrar en la base de datos del PREP, específicamente en la variable “Tipo de Casilla” con una “M”, distinguiéndola así de otro tipo de actas, bajo el siguiente criterio: M.- Mesa de escrutinio, contiene información de voto en el extranjero.

## Planteamientos

Son todas aquellas solicitudes y dudas remitidas por los OPL sin tomar como base el artículo 37 del RE, durante el periodo se recibió el siguiente planteamiento:

- **Hidalgo -fecha de recepción 05/05/2021 / fecha de respuesta 07/05/2021-:** Realizó un planteamiento sobre la determinación de una fecha límite para la actualización del catálogo de candidaturas de los cargos de Diputaciones y Ayuntamientos, del sistema informático del PREP, para los Procesos Electorales Locales Ordinario y Extraordinario 2020-2021. Se indicó al OPL que, debido a que el Acta de Escrutinio y Cómputo se integra a partir de la votación emitida a través de la boleta electoral, es necesario que los datos que se presenten tanto en el portal como en la base de datos, sean consistentes con los plasmados en la documentación electoral, boletas y actas impresas y en procedimiento de distribución, por lo que el IEEH debe tomar en cuenta esta consideración para determinar la fecha límite de actualización del catálogo de candidaturas.

## Áreas de atención identificadas

En atención de uno de los acuerdos generados en el marco de la 9na Reunión formal de trabajo con las Representaciones de Partidos Políticos y, en su caso, Candidaturas Independientes del COTAPREP Federal, a partir del presente informe, se incluye, a modo de conclusión, un apartado en el que se dará cuenta de las áreas de atención y seguimiento más relevantes que se han identificado en relación con la implementación y operación de los PREP locales, mismas que se presentan a continuación:

En este sentido, tomando en cuenta los análisis realizados por la Unidad y presentados a lo largo del informe se han identificado áreas de atención y seguimiento prioritario y medio conforme a lo siguiente:

### Nivel de atención:

#### **Prueba de funcionalidad del sistema informático**

Tal como pudo observarse en el informe, las 32 entidades han ejecutado su prueba de funcionalidad; en este sentido, resulta necesario recapitular la importancia de éstas, ya que ofrecen un panorama más preciso de los avances en el desarrollo de las actividades en materia del PREP y el funcionamiento del sistema en diversos escenarios; con base en lo anterior, pudo observarse que en 27 de los casos las pruebas cumplieron con el objetivo previsto ya que las distintas instancias que dieron seguimiento pudieron observar el correcto funcionamiento del sistema informático del PREP.

En los casos de Colima, Ciudad de México, Estado de México, San Luis Potosí y Tlaxcala, se presentaron incidentes, principalmente en el módulo de publicación y que resulta fundamental resolver para la certeza del PREP, por lo anterior no se pudo verificar de manera puntual el correcto funcionamiento del sistema informático. Por otra parte, es de señalar que durante la ejecución de las pruebas adicionales se pudo observar mejora en los casos de Colima y Ciudad de México, por su parte, Estado de México y Tlaxcala continuaron con observaciones sustantivas, finalmente, en el caso de San Luis Potosí se identificaron observaciones relevantes en la publicación.

### **Primer simulacro del PREP**

Tal como se mencionó, el 16 de mayo del presente año, personal del INE dio seguimiento presencial y remoto al desarrollo de las actividades asociadas a la ejecución del primer simulacro del PREP por parte de los OPL de las 32 entidades. Para el seguimiento presencial, contó con el apoyo de personal de la Junta Local Ejecutiva del INE en la entidad. Por su parte, el seguimiento remoto ejecutado por la Unidad Técnica de Servicios de Informática consistió en el monitoreo del sitio de publicación del PREP y el análisis de las bases de datos.

A partir de lo anterior y con base en la información presentada en el Anexo 3, puede apreciarse que en 19 de los casos: Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Coahuila, Colima, Chiapas, Durango, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, Tabasco, Tamaulipas, Yucatán y Zacatecas el primer simulacro se ejecutó sin identificarse incidentes.

En otros 7 casos: Baja California, Chihuahua, Ciudad de México, Morelos, Sinaloa, Sonora y Veracruz, si bien se presentaron situaciones que no permitieron procesar la totalidad de la información, con base en lo reportado por las instancias internas, éstas se debieron a requerimientos de ajuste en los temas de coordinación de las actividades y pueden ser subsanados para los siguientes simulacros.

Específicamente, en los casos de Baja California y Veracruz, se detectaron problemas en la logística y coordinación para la impresión, llenado y distribución de las Actas que se emplearían en el simulacro los que provocó que en muchos de los casos los CATD no contaran con juegos completos de Actas para procesar; en el caso de Chihuahua, hubo detalles en la coordinación para el ingreso ya asignación de espacios al personal del CCV principal, situación que solo permitió contar con el personal de captura completo durante 4 horas de las 12 que duraron los trabajos, cabe resaltar que debido a las condiciones presupuestales, el OPL implementó un esquema de convenios con instituciones académicas por el cual estudiantes apoyan en las actividades del PREP; sin embargo, está previsto que para los simulacros se cuente con el apoyo de dicho personal durante 6 horas, por lo anterior, pese al tiempo de operación no se alcanzó un mayor avance en el procesamiento de información.

Por lo que respecta a Ciudad de México, Sinaloa y Sonora, de acuerdo con lo informado por la instancia interna, no se había previsto como parte del alcance de las actividades el procesamiento del 100% de las Actas; finalmente, en el caso de Morelos, se detectaron problemas de conectividad en algunos de los CATD que implementarán la digitalización a través de dispositivos móviles, por lo que se ejecutó el plan de

continuidad trasladando las actividades a sedes alternas; sin embargo, debido los retrasos presentados por estas actividades, no fue posible la conclusión del procesamiento de información.

Finalmente; en los 6 casos restantes: Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Estado de México, San Luis Potosí y Tlaxcala, se identificaron incidentes u observaciones sustantivas que impactaron en la ejecución de las actividades; en el caso de Guanajuato, la instancia interna informó que se detectaron algunas complejidades para la generación de los paquetes de información en los tiempos establecidos para los cortes de publicación; en el caso de Guerrero, el OPL informó que no fue posible la transmisión de los paquetes de información generados al servidor de publicación, por lo que durante el tiempo que duraron las actividades no se presentó algún corte de información en el sitio de publicación; en el caso de Estado de México, no se publicaron las imágenes de las Actas digitalizadas y no se presentó información en las bases de datos; por lo que respecta a San Luis Potosí se detectó un problema de conexión de las tabletas electrónicas que se utilizan como insumo para la digitalización y el sistema informático del PREP; asimismo, diversas inconsistencias en la información publicada; finalmente, en el caso de Tlaxcala, no se publicaron las imágenes de las Actas de las elecciones de ayuntamientos y presidencias de comunidad, asimismo, únicamente estuvo disponible para descarga la base de datos de gubernatura, misma que presentó diversas inconsistencias con la información presentada en el sitio de publicación, por otra parte no se procesó más del 30% de información de las actas de alguna elección.

Tal como puede observarse estos últimos 6 casos requieren un nivel de atención prioritario para verificar la evolución y desempeño de los trabajos.

### **Atención media:**

Respecto a las situaciones de atención media, uno de los elementos clave para el correcto desarrollo de las actividades en materia del PREP es la auditoría que se realiza al sistema informático, en este sentido, es de señalar que si bien a la fecha de corte del informe los 32 OPL han designado a su ente auditor, únicamente 30 han remitido las versiones finales de sus instrumentos jurídicos, estando pendientes: Baja California e Hidalgo.