

**Minuta de la Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, realizada de manera virtual el 30 de marzo de 2021.**

**Ciudad de México, a 30 de marzo de 2021.**

**Orden del día**

1. Discusión y, en su caso, aprobación del Orden del día.
2. Discusión y, en su caso, aprobación del proyecto de Minuta de la Quinta Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, realizada de manera virtual el 9 de marzo de 2021.
3. Presentación del Informe del seguimiento de acuerdos adquiridos en las sesiones anteriores de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.
4. Presentación del Plan de Trabajo para la Fiscalización del periodo de Campaña correspondiente al Proceso Electoral Federal y Procesos Electorales Ordinarios y Extraordinarios Concurrentes 2020-2021 en los estados de Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Ciudad de México, Coahuila, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, Sinaloa, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán, Zacatecas.
5. Presentación del Plan de Trabajo de la Unidad Técnica de Fiscalización para la fiscalización del Informe Anual 2020 de los Partidos Políticos Nacionales y Locales.
6. Discusión y, en su caso, aprobación del Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se determinan los remanentes de financiamiento público de campaña no ejercidos durante los Procesos Electorales Locales 2019-2020, en los estados de Coahuila e Hidalgo que deberán reintegrarse a las tesorerías en el ámbito local, así como los saldos de los pasivos no liquidados por las otrora candidaturas independientes.
7. Asuntos Generales.

8. Recuento de Acuerdos de la Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Fiscalización.

**Consejeros Electorales:**

Dra. Adriana M. Favela Herrera (Presidenta)  
Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona (Integrante)  
Carla Astrid Humphrey Jordán (Integrante)  
Dr. Ciro Murayama Rendón (Integrante)  
Mtro. Jaime Rivera Velázquez (Integrante)  
Dr. José Roberto Ruiz Saldaña (Invitado)

**Secretaria Técnica:**

Jacqueline Vargas Arellanes

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Bienvenidos a la Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

Le doy la bienvenida a la consejera Carla Humphrey y a los consejeros Ciro Murayama, Uuc-kib Espadas, Jaime Rivera, y también nos acompaña el consejero José Roberto Ruiz Saldaña.

Revisamos el quórum de manera oficial para que se pase lista de manera nominal, por favor, Secretaria Técnica, Jacqueline Vargas.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Presidenta Adriana Favela.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Presente.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Uuc-kib Espadas.

**Consejero Electoral Uuc-kib Espadas:** Presente.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Carla Humphrey.

**Consejera Electoral Carla Astrid Humphrey:** Presente.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Ciro Murayama.

**Consejero Electoral Ciro Murayama:** Presente.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Jaime Rivera.

**Consejero Electoral Jaime Rivera:** Presente.

**Jacqueline Vargas:** Le informo, Consejera Presidenta, que hay una asistencia inicial de cinco consejeros integrantes de manera virtual, por lo que existe quórum legal para sesionar.

También le informo que en términos del artículo 26, numeral 4 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del INE, no procede transmitir la sesión a través del portal del Instituto.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Habiendo quórum legal para sesionar, se declara instalada esta sesión.

Ahora le pido, por favor, que vayamos al primer punto del orden del día.

**Jacqueline Vargas:** Solo para señalar, dado que es una sesión ordinaria, Consejera Presidenta, se debe consultar si hay algún asunto general.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Claro. Se consulta si hay algún asunto general, si no hay de momento, volveremos a preguntar después de desahogar los puntos del día que se tengan agendados.

De no ser así, por favor, para que se someta a votación el orden del día.

**Jacqueline Vargas:** Integrantes de la comisión, se consulta si se aprueba el orden del día.

Comienzo por usted, Consejera Presidenta Adriana Favela.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Uuc-kib Espadas.

**Consejero Electoral Uuc-kib Espadas:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Carla Humphrey.

**Consejera Electoral Carla Astrid Humphrey:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Ciro Murayama.

**Consejero Electoral Ciro Murayama:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Jaime Rivera.

**Consejero Electoral Jaime Rivera:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Presidenta, es aprobado por unanimidad el punto uno del orden del día.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Pasemos al punto dos.

**Jacqueline Vargas:** Dio cuenta el punto dos del orden del día.

2. Discusión y, en su caso, aprobación del Proyecto de Minuta de la Quinta Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, realizada de manera virtual el 9 de marzo de 2021.

Aquí aprovecho para señalar que se aplicarán los cambios de forma que nos circuló la oficina del consejero Jaime Rivera.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Pregunto si hay alguna intervención en este punto del orden del día?

De no ser así, por favor sométalo a votación.

**Jacqueline Vargas:** Integrantes de la Comisión, se consulta si se aprueba el proyecto marcado en el orden del día como el punto dos.

Comienzo por usted, Consejera Presidenta Adriana Favela.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Uuc-kib Espadas.

**Consejero Electoral Uuc-kib Espadas:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Carla Humphrey.

**Consejera Electoral Carla Astrid Humphrey:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Ciro Murayama.

**Consejero Electoral Ciro Murayama:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Jaime Rivera.

**Consejero Electoral Jaime Rivera:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Presidenta, se aprueba por unanimidad el punto dos del orden del día.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Pasemos al punto tres.

**Jacqueline Vargas:** Dio cuenta el punto tres del orden del día.

3. Presentación del Informe del seguimiento de acuerdos adquiridos en las sesiones anteriores de la Comisión de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Pregunto si hay alguna intervención?

De no ser así, por favor tome la votación.

**Jacqueline Vargas:** Tengo entendido que este punto no se vota, solo se recibe.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Sí, solo se tiene por presentado, exactamente.

Pasemos al punto 4.

**Jacqueline Vargas:** Dio cuenta el punto cuatro del orden del día.

4. Presentación del Plan de Trabajo para la Fiscalización del periodo de campaña correspondiente al Proceso Electoral Federal y Procesos Electorales Ordinarios y Extraordinarios Concurrentes 2020-2021, en los estados de Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Ciudad de México, Coahuila, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, Sinaloa, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

Quiero aprovechar también para señalar que en lo general se aplicarán los cambios de forma que nos circuló la oficina de la consejera Norma De la Cruz; y en lo particular, se actualizarán los montos de topes de gastos de campaña del estado de Puebla, publicados el 29 de marzo del 2021.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Pregunto si hay alguna intervención en relación con este plan de trabajo?

De no ser así, se tiene por presentado.

Pasemos al siguiente punto del orden del día, por favor.

**Jacqueline Vargas:** Dio cuenta el punto cinco del orden del día.

5. Presentación del Plan de Trabajo de la Unidad Técnica de Fiscalización para la fiscalización del Informe Anual 2020 de los partidos políticos nacionales y locales.

En este punto, quisiera señalar que se aplicarán en lo general los cambios de forma que nos circuló la oficina la consejera Norma De la Cruz; y en lo particular, se modifica el alcance de revisión del 30 al 100 por ciento por lo que corresponde a los gastos en procesos de selección interna de candidaturas.

También, se precisa la fecha de aprobación del dictamen consolidado, siendo ésta el 25 de febrero de 2022, y se modificó el apartado 10, procedimientos de auditoría, señalando 60 días como plazo para la presentación de los informes con base en el acuerdo INE/CG30/2021.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Pregunto si hay alguna intervención en relación con este punto del orden del día?

De no ser así, se tiene por presentado.

Pasemos al siguiente punto, por favor.

**Jacqueline Vargas:** Dio cuenta el punto seis del orden del día.

6. Discusión y, en su caso, aprobación del Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se determinan los remanentes de financiamiento público de campaña no ejercidos durante los Procesos Electorales Locales 2018-2020, en los estados de Coahuila e Hidalgo, que deberán reintegrarse a las tesorerías en el ámbito local, así como los saldos de los pasivos no liquidados por las otrora candidaturas independientes.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Pregunto si hay alguna intervención?

De no ser así, para que se someta a votación, por favor.

**Jacqueline Vargas:** Integrantes de la Comisión de Fiscalización, se consulta si se aprueba el proyecto marcado en el orden del día como el punto seis.

Comienzo por usted, Consejera Presidenta Adriana Favela.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Uuc-kib Espadas.

**Consejero Electoral Uuc-kib Espadas:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Carla Humphrey.

**Consejera Electoral Carla Astrid Humphrey:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Ciro Murayama.

**Consejero Electoral Ciro Murayama:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejero Jaime Rivera.



**Consejero Electoral Jaime Rivera:** A favor.

**Jacqueline Vargas:** Consejera Presidenta, el punto seis del orden del día es aprobado por unanimidad.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Ahora pasemos, al punto siete, que sería Asuntos Generales.

Consulto nuevamente si alguno de mis compañeros o compañera quiere proponer algún punto para tratar en asuntos generales.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Consejero Ciro Murayama.

**Consejero Electoral Ciro Murayama:** Algo que ya había comentado en la reunión de trabajo previa es la pertinencia, la necesidad de que la Comisión pueda ayudarse y ayudar a la Unidad Técnica de Fiscalización, a que los informes de ingresos y gastos de las campañas que han iniciado y, sobre todo, que está por comenzar el domingo de esta semana, puedan ser conocidos por la ciudadanía a través del portal de transparencia del Sistema Integral de Fiscalización, para lo cual será interesante que se pueda, una vez que este portal esté en operación y que tenga la carga de la primera semana, realizar alguna presentación ante los medios de esta misma información; que semana a semana se vaya generando algún tipo de informe.

Incluso, sugiero que en la primera sesión ordinaria del Consejo General, ya iniciadas las campañas, llevemos un informe en esta materia al Consejo General, para llamar la atención de qué tanto los sujetos obligados están cumpliendo con su obligación de reportar en tiempo y forma sus ingresos y gastos, sus agendas de campañas, porque, a veces, no nos lo comunican a tiempo y las tareas de visitas de verificación a distintos actos públicos, no pueden darse en los términos previstos.

Hemos identificado que el retraso en la información, lastima las posibilidades de hacer la fiscalización, porque muchos de los gastos que realizan desde el principio de las campañas, los reportan hacia el final de las mismas.

Me parece que debe llevarse al Consejo General, que era algo que yo no les había sugerido antes, sería oportuno.

Y eventualmente, la Unidad Técnica podría comunicarle a la Unidad de Vinculación de los OPLES, para que incluso los propios OPLES puedan hacer lo mismo en sus consejos. Por ejemplo, donde hay elección de gobernador; como éste va a ser un portal abierto, podríamos decir: “miren los gobernadores; los candidatos a la gubernatura lo que están reportando”.

Es decir, creo que entre más ojos haya sobre la rendición de cuentas, más exigencia habrá para quien debe de rendir cuentas.

Me parece que si ya tenemos este instrumento tan útil como lo es el portal de transparencia, que, simplemente, no implica que nosotros nos pronunciemos antes de tiempo sobre lo que están informando los actores, pero sí permite saber qué es lo que están diciendo, en qué están gastando, qué montos, y en qué tiempo lo van reportando. Que esto se haga del conocimiento en tiempo.

Creo que es una manera también de que la ciudadanía pueda acompañar, incluso revisar las actividades de campañas de los distintos actores políticos.

En la medida en que nosotros expliquemos este portal y le demos visibilidad, creo que más utilidad tendrá.

Entonces, en esta sesión formal ordinaria de la comisión, deseo reiterar esta propuesta que además ha tenido muy buen recibimiento entre ustedes lo cual agradezco, para dar justamente visibilidad a qué tanto se está cumpliendo con la obligación de reportar en tiempo real, los ingresos y gastos de campaña.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Alguna otra intervención?

Aprovecho para hacer uso de la palabra.

Efectivamente, el consejero Ciro Murayama ya había hecho esta propuesta en reuniones de trabajo previas y hay que visibilizar toda la información que está en el portal de transparencia, para que la ciudadanía y los medios de comunicación tengan conocimiento de cómo va avanzando por parte de los partidos políticos el tema de rendición de cuentas.

También, estoy totalmente de acuerdo con la sugerencia que usted realizó de hacer la presentación formal de este portal ante los medios de comunicación, para recordarles cuál es su utilidad.

Había sugerido el lunes 12 de abril, esperemos que para esa fecha todo esté funcionando adecuadamente, a fin de que se lleve a cabo esta presentación ante los medios de este boletín o informe semanal.

Asimismo, estoy de acuerdo en llevarlo al Consejo General para visibilizar la información que han proporcionado los sujetos obligados, y también creo que es muy importante difundir esta información a través de los OPLES, para que en el ámbito local, brinden un informe de lo que está sucediendo en este portal de transparencia.

Por lo tanto, estoy totalmente de acuerdo y se van a hacer todas las acciones para que esto se vaya completando desde luego.

¿Pregunto si hay alguna intervención?

Consejero José Roberto Ruiz Saldaña.

**Consejero Electoral José Roberto Ruiz:** Si gusta, ceda primero la palabra a la Consejera Carla Humphrey, creo que pedimos el uso de la voz al mismo tiempo, por lo que le doy mi turno.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Adelante, Consejera Carla Humphrey.

**Consejera Electoral Carla Astrid Humphrey:** Gracias, Presidenta, y gracias Consejero Ruiz Saldaña.

Creo que es muy importante la difusión de información, pero también, sí es de cara a la ciudadanía, creo que es importante, por ejemplo, los OPLES o los límites de aportaciones de simpatizantes, de militantes; me parece que sería un buen ejercicio para hacer conciencia en la ciudadanía de cuáles son estos montos y que también es tarea de todos, aunque es nuestra porque somos la autoridad electoral, el respetar estos topes respecto de aportaciones, entre otras, para dar más claridad de que esto es de todos los días; nosotros cuidamos que no se hagan aportaciones mayores a los topes establecidos, pero al mismo tiempo cada ciudadano, cada ciudadana, cada empresa que sepan que está prohibido; creo que lo saben, hay que difundir esto para dejarlo muy claro.

Asimismo, informar respecto a cómo van gastando o cuáles son los dictámenes que vamos a ir subiendo; creo que volver a hacer esta campaña de pesos y centavos, porque muchas veces queda en el aire y llegan a ser cantidades que en ocasiones tampoco las tenemos o las tiene muy clara la ciudadanía. Por lo que yo sugeriría junto con este portal, que estoy de acuerdo con difundir esta información, también los montos de topes sean muy claros, muy claros los límites de

aportaciones, entre otros aspectos, para ir haciendo un ejercicio de pedagogía y de cuidado ciudadano de hasta dónde puede aportar un simpatizante, un militante, etcétera.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Adelante, Consejero José Roberto Ruiz Saldaña.

**Consejero Electoral José Roberto Ruiz:** Aprovechando que estamos en un momento de propuestas de cuestiones por hacer en el futuro inmediato, yo me permitiría dejar sobre la mesa el que quizás valdría la pena llevar a cabo alguna reunión de trabajo entre el área, la Presidencia y nuestras asesoras, asesores para ver si hay forma, en su momento, de agrupar votaciones o en los órdenes del día o un poco acudiendo a lo que se ha sistematizado, en la medida en que sea posible, porque hoy estamos en otros temas que son fiscalización, en procedimientos ordinarios sancionadores, porque si hay votaciones en lo particular que, ya vimos en la sesión pasada, sobre todo esta del 25 por ciento de reducción de la ministración; yo la introduje en una votación concurrente, a través de un voto que estoy presentado o varios votos, pero por ejemplo, en la oficina del consejero Martín Faz pidió una a una, y obviamente, me sumé.

Pero creo que se podrían hablar entre oficinas; seguir manteniendo nuestros criterios; buscar agrupar o hacer fórmulas que nos permitan avanzar en las sesiones, e incluso ir pensando en, por ejemplo, las quejas de fiscalización que no hubo ciertamente un número considerable en precampañas, pero quizás para campañas se van a incrementar esas quejas; pueden ser cientos.

Agrupar todas, quizás hacer un rondín para preguntar cómo venimos.

Lo que quiero proponer en suma, es que se pudiera ir explorando ese tema; estamos en buen tiempo, y podría ser útil para todos y todas.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** ¿Pregunto si hay alguna otra intervención?

Yo también aprovecho para decir que estoy de acuerdo con la propuesta de la consejera Carla Humphrey, en el sentido de visibilizar y adicionar esta información útil para la ciudadanía de cuáles son los toques, las aportaciones que puedan hacer los militantes, simpatizantes, entre otro tipo de información, y cualquier otra que sea muy útil en ese tema.

Y también, consejero José Roberto Ruiz Saldaña, agradezco por la sugerencia. Creo que sí se puede adoptar este método que ha puesto en práctica el consejero Ciro Murayama como Presidente de la Comisión de Quejas, y que lo podemos replicar en la Comisión de Fiscalización para tener muy claro cómo va a ser la votación de nosotros en los distintos temas. Desde luego es una excelente sugerencia, y también la vamos a poner en práctica.

¿Pregunto si hay alguna otra intervención?

De no ser así, por favor, pasemos al siguiente punto del orden del día.

**Jacqueline Vargas:** Dio cuenta el punto ocho del orden del día.

8. Recuento de Acuerdos de la Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Fiscalización

Por lo que toca al punto uno del orden del día, el acuerdo es aplicar los cambios de forma, circulados por la oficina del consejero Rivera.

En cuanto al punto del Plan de Trabajo para Fiscalización de Campaña correspondiente al Proceso Electoral 20-21 en 27 estados, se aplicarán cambios de forma, circulados por la oficina de la consejera Norma De la Cruz, y se actualizarán los montos de tope de gastos de campaña del estado de Puebla.

Respecto al Plan de Trabajo para la Fiscalización del Informe Anual 2020 de los partidos políticos nacionales y locales, también se aplicarán cambios de forma, circulados por la oficina de la consejera Norma De la Cruz.

Y por lo que toca a los asuntos generales, le informo Consejera Presidenta, que el proyecto del punto seis será circulado para su aprobación en la próxima sesión del Consejo General.

De igual forma, se considerará la socialización de la información de la fiscalización del Proceso Electoral 2020-2021, a través del portal de transparencia del SIF y de los OPLES.

También se considerarán los criterios de votación.

Y finalmente, le informo que el proyecto del punto seis, será circulado para su aprobación en el próximo Consejo General.

**Consejera Electoral Adriana Margarita Favela:** Gracias, Secretaria.

Habiéndose agotado todos los asuntos listados en el orden del día, se da por concluida esta Primera Sesión Ordinaria de la Comisión de Fiscalización del INE.

**Conclusión de la sesión**

**DRA. ADRIANA M. FAVELA HERRERA  
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN  
DE FISCALIZACIÓN**

**DR. UUC-KIB ESPADAS ANCONA  
CONSEJERO ELECTORAL**

**CARLA ASTRID HUMPHREY JORDAN  
CONSEJERA ELECTORAL**

**DR. CIRO MURAYAMA RENDÓN  
CONSEJERO ELECTORAL**

**MTRO. JAIME RIVERA VELÁZQUEZ  
CONSEJERO ELECTORAL**

**JACQUELINE VARGAS ARELLANES  
SECRETARIA TÉCNICA DE LA COMISIÓN  
DE FISCALIZACIÓN**