

INFORME MENSUAL

COMITÉ TÉCNICO DE EVALUACIÓN DEL PADRÓN ELECTORAL PROCESO ELECTORAL 2020-2021

Marzo/2021

Introducción

El presente informe reporta las actividades realizadas por el Comité Técnico de Evaluación del Padrón Electoral (COTEPE) 2020-2021, durante el mes de marzo de 2021. Las actividades efectuadas durante este mes corresponden a la segunda fase de los trabajos del COTEPE, relacionados con la presentación de avances de sus estudios, de acuerdo con lo establecido en el Programa de Trabajo del propio Comité. Las sesiones que aquí se reportan se realizaron en la modalidad a distancia producto de las restricciones sanitarias, con motivo de la pandemia del virus SARS-CoV-2, Covid-19.

Actividades realizadas

Durante el mes de marzo de 2021, el COTEPE realizó cuatro sesiones de trabajo de manera formal, así como algunas de carácter informal con el personal de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores (DERFE) para atender solicitudes de información y dudas específicas de los integrantes del Comité.

En continuidad con las exposiciones de avances de los trabajos del COTEPE, el 3 de marzo de 2021, la Dra. Marisol Luna fue la encargada de presentar sus avances de evaluación. El primero de los temas presentados fue: “Trascendencia del sistema de verificación del Registro Federal de Electores como herramienta auxiliar en la identificación de personas no identificadas (desconocidas) y personas desaparecidas”, el cual fue expuesto por la Mtra. Andrea Bolaños. En su presentación mostró los resultados de la identificación de personas desconocidas y desaparecidas a partir de las solicitudes recibidas que fueron identificadas gracias a los registros con que cuenta el Instituto Nacional Electoral (INE).

Como parte de sus primeros resultados, la Mtra. Andrea Bolaños presentó en primera instancia el número de personas desaparecidas que se tienen registradas entre marzo de 1964 y enero de 2021. A partir de ello, recordó que uno de los objetivos del trabajo es mostrar cómo la información recabada por el INE puede ser empleada para otros fines más allá del tema electoral y cómo puede contribuir a resolver problemáticas sociales. Dentro de sus principales resultados, indicó que entre 2017 y 2020 se logró la identificación de 2,077 personas gracias a los registros con los que cuenta el INE. Para concluir su presentación, la Mtra. Andrea Bolaños presentó un diagrama en donde se observa el proceso en términos generales que lleva el intercambio de información de dictámenes entre instituciones con las que se tiene convenio, para la identificación de las personas desaparecidas y desconocidas.

La segunda exposición estuvo a cargo de la Dra. Marisol Luna, quien abordó el tema “Análisis y caracterización de los flujos relevantes de cambio de domicilio identificados en las elecciones de 2018 y 2020”. En esta ocasión se enfocó en mostrar los procedimientos para la detección, selección y tratamiento de los cambios de domicilio presuntamente irregulares de acuerdo a los operativos que realiza el Instituto, tanto del ámbito preventivo como correctivo. Adicionalmente, mostró la evolución y distribución de las bajas al Padrón Electoral derivadas de la identificación de los cambios de domicilio irregulares, resaltando que en 2018 se presentaron más de siete mil casos. En relación con este ejercicio, destacó lo acontecido en algunos municipios de Chihuahua, donde se observó la mayor proporción de bajas respecto del total de cambios de domicilio identificados en los flujos relevantes detectados mediante los criterios estadísticos utilizados por el Registro Federal de Electores, con base en los trabajos de la Verificación Nacional Muestral.

En la sesión del 10 de marzo de 2021, se realizaron dos exposiciones. En la primera de ellas, denominada “Sistema Web que permite el registro y el pre-registro de la Solicitud Individual de Inscripción o Actualización al Padrón Electoral Electrónica (SIIAPE) en línea”, la Dirección de Operación y Seguimiento de la DERFE presentó aspectos del pre-registro ciudadano vía remota.

En la segunda exposición, denominada “Análisis territorial de algunas variables del Padrón Electoral y su relación con la pobreza, el Covid y la participación electoral”, el Dr. Sergio de la Vega hizo referencia a los objetivos de su trabajo y mostró como punto de partida algunas gráficas sobre el comportamiento de las y los ciudadanos credencializados por grupo de edad.

Lo anterior, como preámbulo para abordar el tema de la edad media a la inscripción por entidad federativa, distritos e incluso municipios en función de diversas categorías que el Dr. Sergio de la Vega y su colaboradora establecieron. A través de estos registros se pudo caracterizar y diferenciar por región la edad a la inscripción al padrón de las y los ciudadanos; el especialista destacó a los 40 municipios donde se registra una inscripción “muy tardía”; varios de estos municipios corresponden al estado de Oaxaca. En contraparte, también se mostraron los municipios y alcaldías con inscripciones “muy oportunas”, los cuales se distribuyen en varias entidades del país.

Posteriormente, el Ing. Jesús Ojeda Luna, Coordinador de Operación en Campo de la DERFE, comentó, a manera de introducción, que se realizaría la presentación del proyecto “Nuevo Modelo de Atención Ciudadana para la obtención de la Credencial para Votar. Trámite en línea”, que está enfocado a mejorar los tiempos de servicio en los Módulos de Atención Ciudadana. Enseguida, cedió la palabra a la Mtra. Elsa Sánchez Díaz, Subdirectora de Procedimientos Operativos y Capacitación, quien expuso ese proyecto cuyo objetivo consiste en hacer más eficaz la atención a la ciudadanía mediante el uso de nuevas tecnologías, las cuales permitirán a las y los ciudadanos realizar un pre-registro de su solicitud a través de una aplicación Web. Este sistema permitirá que las y los ciudadanos realicen parte de su trámite en línea para que solo acudan al módulo a proporcionar sus datos biométricos.

En la sesión del 17 de marzo de 2021, la Dra. Edith Pacheco fue la encargada de presentar sus avances respecto a los trabajos que realiza como integrante del COTEPE. El título de su presentación fue “Estudio demográfico del Padrón Electoral 2018-2020”.

Como antecedentes, la Dra. Edith Pacheco mostró en principio una gráfica sobre el comportamiento de la cobertura del Padrón, por otro lado, presentó un listado de trabajos de comités anteriores que han hecho estudios de corte demográfico sobre el Padrón Electoral, destacando algunos de los hallazgos.

Respecto de la evaluación de la consistencia externa del Padrón, la Dra. Edith Pacheco presentó varias pirámides de edad para comparar la estructura de la población con los datos del Censo de Población y Vivienda 2020 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), las proyecciones de población del Consejo Nacional de Población (CONAPO) y los datos del Padrón, acompañadas por gráficas de nacimientos y homicidios, aspectos relacionados con la dinámica demográfica. Además del caso nacional, la Dra. Edith Pacheco presentó a manera de ejemplo los casos de reposición de la Credencial para Votar por extravío de la Ciudad de México, Chiapas, Guanajuato y Aguascalientes.

En el caso de la evaluación de la consistencia interna del Padrón, la Dra. Nina Castro fue la encargada de explicar el ejercicio denominado “Ecuación compensadora electoral”, la cual consiste en registrar las diferencias entre el Padrón de 2018 y 2020, considerando las inscripciones, reincorporaciones, las bajas y la movilidad de la población. Este ejercicio se aplicó por Entidad Federativa y concluyeron que la evolución del Padrón Electoral entre 2018 y 2020, es consistente con las altas y bajas registradas, mostrando una gran precisión en sus cifras. Este ejercicio se acompañó de gráficas sobre los tipos de trámites y las bajas en el Padrón realizadas entre los dos años para exponer su evolución.

Con la sesión del 24 de marzo de 2021, se cerró el ciclo de presentaciones de avances de los trabajos del COTEPE, y con ello concluyó la fase 2 de las actividades planteadas en el Programa de Trabajo del Comité. En esta sesión, la Dra. Emelina Nava presentó los avances de su trabajo denominado “Medición del proceso y potencial de empadronamiento con características de la población de México”.

A manera de introducción, presentó un esquema que describe, en términos generales, el objetivo y alcances de su proyecto, los cuales están enfocados a identificar el potencial de empadronamiento y su posible relación con la participación electoral de manera más efectiva. Enseguida, la Dra. Emelina Nava, mostró una gráfica con la distribución porcentual de los trámites exitosos según el tipo de módulo, es claro que en los módulos fijos se registra la mayor parte de los trámites. Por otro lado, presentó una réplica del ejercicio elaborado por la Dra. Celia Palacios, donde se puede apreciar el área de influencia de los distintos tipos de módulo para conocer los niveles de accesibilidad. Posteriormente, mostró algunos mapas con el potencial de población votante para el caso de los módulos fijos, semifijos y móviles.

La segunda parte de su presentación estuvo centrada en presentar mapas sobre los niveles de participación electoral en 2018 y algunas variables sociodemográficas extraídas del Censo de Población y Vivienda 2020 de INEGI, entre ellas, la población mayor de 18

años; la población unida (relación de pareja); la población entre 30 y 60 años; la población con ingresos menores a \$5,000 pesos y la población migrante. Adicionalmente, la Dra. Emelina Nava presentó un cuadro donde se observaban los niveles de correlación entre las variables censales y la participación electoral.

Por último, el 31 de marzo se recibieron los borradores de los trabajos de las y los Asesores Técnicos del COTEPE de acuerdo con lo establecido en el Programa de Trabajo del Comité.

Adicionalmente, se informa que, durante el mes de marzo de 2021, se ha puesto a disposición de las y los integrantes del COTEPE la siguiente información:

- Base de datos sobre los cambios de domicilio 2018.
- Base de datos con las solicitudes atendidas sobre la identificación de personas desconocidas o desaparecidas con la incorporación de la entidad y municipio del último registro en el Padrón Electoral.
- Lista nominal por municipio, para las elecciones de 2018, así como de los municipios de Hidalgo y Coahuila para la elección local de 2020.
- Catálogo de municipios INE e INEGI.
- Bases de datos de los municipios atendidos por los Módulos de Atención Ciudadana por campaña.
- Bases de datos del Padrón y Lista Nominal por entidad para los años de 2010 a 2016 y 2019, con fecha de corte al 31 de marzo; por grupo de edad y sexo.
- Catálogo de cabeceras distritales federales.
- Base de datos con los Trámites exitosos en 2019.
- Marco Geográfico Seccional en proyección Cónica Conforme de Lambert (CCL) en formato shapefile, con fecha de corte 11 de diciembre de 2020.
- Bases de datos de la participación ciudadana 2009, 2012, 2015 y 2018.

A manera de conclusión

En el mes de marzo, se concluyó la serie de presentaciones de avances de los trabajos de los Asesores Técnicos del COTEPE, en estas sesiones se permitió conocer el desarrollo de cada uno de los estudios propuestos por parte de los integrantes del Comité, incluyendo las fuentes de información utilizadas; es importante destacar, que estas reuniones facilitaron la retroalimentación entre las y los integrantes del Comité, lo cual enriqueció los trabajos. Por otra parte, gracias al acompañamiento del personal de las distintas áreas del Registro Federal de Electores se logró dar una orientación y respuesta precisa y oportuna a las inquietudes, dudas y solicitudes de información que externaron las y los integrantes del COTEPE.