

INE/CG301/2021

DICTAMEN CONSOLIDADO QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN AL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DE LA REVISIÓN DE LOS INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS DE PRECampaña PRESENTADOS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS DE LAS Y LOS PRECANDIDATOS AL CARGO DE GOBERNATURAS, DIPUTACIONES LOCALES, AYUNTAMIENTOS Y PRESIDENCIAS DE COMUNIDAD, CORRESPONDIENTES AL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021, EN EL ESTADO DE TLAXCALA



**DICTAMEN
PRECAMPAÑA
2020-2021**

I. Marco Legal

El presente Dictamen está sustentado en el marco jurídico vigente y es resultado de la revisión a los Informes de ingresos y gastos de Precampaña presentados por los partidos políticos de las y los candidatos a los cargos de una Gobernatura, Diputaciones locales, Ayuntamientos y Presidencias de comunidad en el estado de Tlaxcala como sigue:

Las disposiciones generales en materia de Fiscalización, están determinadas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), en los artículos 41, Base V, Apartado B, inciso a) numeral 6, penúltimo párrafo y 116, fracción IV, incisos g) y h), así como en los artículos 32, numeral 1, inciso a) fracción VI; 44, numeral 1, inciso j), 190; 191; 192; 196 numeral 1; 199, numeral 1, y 200 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE); 7, numeral 1 incisos d) y e), 25, numeral 1, inciso k); 75, 77, numeral 2, y 81 numeral 1, inciso c) de la Ley General de Partidos Políticos (LGPP), y 287 del Reglamento de Fiscalización (RF).

La verificación de las operaciones financieras realizadas por los sujetos obligados, se encuentran contempladas en los artículos 190, numeral 2; 191, 192, 196, numeral 1, 199, numeral 1, 227, 229 y 230 de la LGIPE 52, 53, 56, 58, 81 numeral 1 inciso c) y 87, de la LGPP, así como en los artículos 104, 238, 239, 240, 287, 289, numeral 1, inciso b); 291, numeral 2, 295, 296 numeral 10, 333, 334 y 335, del RF.

El financiamiento público a partidos políticos, durante el periodo de precampaña no reciben ministraciones de financiamiento público para estas actividades; sin embargo, pueden recibir transferencias de recursos públicos de la operación ordinaria que reciben de acuerdo

a los artículos 41, Base II, y 116, fracción IV, incisos g) y h) de la CPEUM, 426 de la LGIPE, así como 50, 52, 53, numeral 1, incisos a), b), c) y d), 54 y 56 de la LGPP.

En cuanto a la verificación de los informes de Precampaña que presentan los sujetos obligados, la Unidad Técnica de Fiscalización (UTF) observó y aplicó lo establecido en los artículos 190; 191; 192; 196 numeral 1; 199, numeral 1, 200, 227, 229 y 230 de la LGIPE, 52, 53, 56, 58, 60, 61, fracciones I, II y III, 75, 77, numeral 2, 79, numeral 1, inciso a), 80, numeral 1, inciso c) y 81 de la LGPP; 33, 36, 37, 37 bis, 38, 38 bis, 39, 40, 41, 44, 102, 104, 238, 240, 241, 242, 287, 289, numeral 1, inciso b); 291, numeral 2, 295 296 numeral 10, 333, 334 y 335 del RF.

De la operación, registro contable e informes de los ingresos de las y los precandidatos; deberán apegarse a lo estipulado en la LGIPE, en sus artículos 199, numeral 1, inciso g); de la LGPP y el RF, en sus artículos 33, 36, 37, 37 bis, 38, 38 bis, 39, 40, 41, 44, 102, 104, 238, 240, 241, 242, 287, 289, numeral 1, inciso b); 291, numeral 2, 295, 296 numeral 10, 333, 334 y 335.

De acuerdo con la revisión y confronta, los ordenamientos legales que deberán ser aplicables a este rubro son: LGIPE, artículos 199, numeral 1, inciso g), 227, 229, 230, 231; LGPP, artículos 79, numeral 1, inciso

a), 80, numeral 1, inciso c); y 81; RF, artículos 44, 289, numeral 1, inciso b); 291, numeral 2, 295, 296 numeral 10, y 334.

Finalmente, dentro de este marco jurídico resultaron aplicables los acuerdos emitidos por el Consejo General del INE, así como de la Comisión de Fiscalización, mismos que se enlistan: INE/CG/04/2018, INE/CG23/2020, INE/CG433/2019, INE/CG25/2020, CF/001/2020, INE/CG46/2019, INE/CG72/2019, INE/CG518/2020, INE/CG519/2020 CF/001/2019, CF004/2019, .

De acuerdo con la legislación electoral en el estado de Tlaxcala: LIPET, artículos 51, fracción XXIX, 76, fracción II, 7, 130, 136, 137, 138, 139 y 187, párrafo 1 y 339.

Las disposiciones generales en materia de fiscalización, están determinadas en la Constitución Política del estado de Tlaxcala, en el artículo 95, apartado A.

Finalmente, dentro de este marco jurídico resultaron aplicables los Acuerdos emitidos por el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Tlaxcala mismos que se enlistan: ITE-CG 43-2020 e ITE-CG 67-2020.

II. Revisión de informes de precampaña

La fiscalización del proceso electoral local ordinario inicia con la emisión de acuerdos por parte del Instituto Electoral del estado de Tlaxcala, tales como:

- a) Límites de financiamiento privado para el Proceso Electoral Local (PEL). El 21 de diciembre de 2020, el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, mediante el oficio ITE-PG-480/2020, signado por la Consejera Presidenta, comunicó al Instituto Nacional Electoral que los límites de aportaciones de financiamiento privado se ajustarían a lo aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en el punto SEXTO del acuerdo INE/CG562/2020 por el que se determinan los límites del financiamiento privado que podrán recibir los partidos políticos nacionales durante el ejercicio 2021 por sus militantes, simpatizantes, precandidatos y candidatos, así como el límite individual de las aportaciones de simpatizantes, aprobado el 6 de noviembre de 2020.
- b) Determinación de los topes de gastos de precampaña para el PEL. El 03 de diciembre de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Tlaxcala aprobó mediante Acuerdo ITE-CG 67/2020, los topes de gastos de precampaña para los diferentes cargos, conforme a lo siguiente:

	Cargo	Municipio/Distrito	Monto
1	Gobernador	Todos	\$1,228,387.36

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
1	Diputado Local	1-Calpulalpan	\$47,920.83
2	Diputado Local	2-Tlaxco	\$47,594.84
3	Diputado Local	3-Xaloztoc	\$46,326.24
4	Diputado Local	4-Apizaco	\$52,536.66
5	Diputado Local	5- Yauhquemehcan	\$46,857.23
6	Diputado Local	6- Ixtacuixtla De Mariano Matamoros	\$53,569.81
7	Diputado Local	7- Tlaxcala	\$60,635.57
8	Diputado Local	8- Contla De Juan Cuamatzi	\$49,499.78
9	Diputado Local	9- Chiautempan	\$54,335.42
10	Diputado Local	10- Huamantla	\$45,943.44
11	Diputado Local	11- Huamantla	\$44,255.83
12	Diputado Local	12- Teolochoelco	\$55,303.53
16	Diputado Local	13- Zacatelco	\$51,816.34
14	Diputado Local	14- Nativitas	\$52,994.38
15	Diputado Local	15- San Pablo Del Monte	\$52,139.05
1	Ayuntamientos	Amazac De Guerrero	\$9,573.98
2	Ayuntamientos	Apetatitlán De Antonio Carbajal	\$13,828.12
3	Ayuntamientos	Apizaco	\$77,073.90
4	Ayuntamientos	Atlangatepec	\$5,825.43
5	Ayuntamientos	Atltzayanca	\$14,545.61
6	Ayuntamientos	Calpulalpan	\$40,293.50
7	Ayuntamientos	El Carmen Tequexquitla	\$13,466.28
8	Ayuntamientos	Cuapixtla	\$12,105.65
9	Ayuntamientos	Cuaxomulco	\$5,145.12
10	Ayuntamientos	Chiautempan	\$62,041.28
11	Ayuntamientos	Muñoz De Domingo Arenas	\$4,406.56
12	Ayuntamientos	Españita	\$7,820.53
13	Ayuntamientos	Huamantla	\$74,159.32
14	Ayuntamientos	Hueyotlipan	\$13,758.73
15	Ayuntamientos	Ixtacuixtla De Mariano Matamoros	\$33,724.55

	Cargo	Municipio/Distrito	Monto
16	Ayuntamientos	Ixtenco	\$6,318.63
17	Ayuntamientos	Mazatecochco De José María Morelos	\$9,125.39
18	Ayuntamientos	Contla De Juan Cuamatzi	\$31,625.37
19	Ayuntamientos	Tepetitla De Lardizábal	\$17,168.98
20	Ayuntamientos	Sanctorum De Lázaro Cárdenas	\$7,827.96
21	Ayuntamientos	Nanacamilpa De Mariano Arista	\$15,448.98
22	Ayuntamientos	Acuamanala De Miguel Hidalgo	\$5,383.04
23	Ayuntamientos	Nativitas	\$21,867.98
24	Ayuntamientos	Panotla	\$24,703.25
25	Ayuntamientos	San Pablo Del Monte	\$63,672.06
26	Ayuntamientos	Santa Cruz Tlaxcala	\$16,185.06
27	Ayuntamientos	Tenancingo	\$10,633.49
28	Ayuntamientos	Teolocholco	\$20,180.21
29	Ayuntamientos	Tepeyanco	\$10,529.40
30	Ayuntamientos	Terrenate	\$12,088.30
31	Ayuntamientos	Tetla De La Solidaridad	\$25,393.48
32	Ayuntamientos	Tetlatlahuca	\$11,372.05
33	Ayuntamientos	Tlaxcala	\$87,723.50
34	Ayuntamientos	Tlaxco	\$36,570.97
35	Ayuntamientos	Tocatlán	\$5,276.47
36	Ayuntamientos	Totolac	\$19,706.84
37	Ayuntamientos	Ziltlaltépec De Trinidad Sánchez Santos	\$8,093.15
38	Ayuntamientos	Tzompantepec	\$12,883.86
39	Ayuntamientos	Xaloztoc	\$19,535.83
40	Ayuntamientos	Xaltocan	\$9,601.24
41	Ayuntamientos	Papalotla De Xicohténcatl	\$25,377.37
42	Ayuntamientos	Xicohtzinco	\$12,688.07
43	Ayuntamientos	Yauhquemehcan	\$27,571.98
44	Ayuntamientos	Zacatelco	\$38,763.10
45	Ayuntamientos	Santa Apolonia Teacalco	\$4,421.43

	Cargo	Municipio/Distrito	Monto
46	Ayuntamientos	Santa Cruz Quilehtla	\$5,639.55
47	Ayuntamientos	San Juan Huactzinco	\$6,374.39
48	Ayuntamientos	Santa Catarina Ayometla	\$8,333.55
49	Ayuntamientos	Santa Isabel Xiloxotla	\$3,862.56
50	Ayuntamientos	San José Teacalco	\$5,050.94
51	Ayuntamientos	San Francisco Tetlanohcan	\$10,018.85
52	Ayuntamientos	La Magdalena Tlaltelulco	\$16,646.04
53	Ayuntamientos	San Damián Texóloc	\$5,226.90
54	Ayuntamientos	Emiliano Zapata	\$3,777.05
55	Ayuntamientos	Lázaro Cárdenas	\$2,609.73
56	Ayuntamientos	San Jerónimo Zacualpan	\$3,612.24
57	Ayuntamientos	San Lucas Tecopilco	\$3,012.47
58	Ayuntamientos	Santa Ana Nopalucan	\$6,508.23
59	Ayuntamientos	San Lorenzo Axocomanitla	\$4,532.96
60	Ayuntamientos	Benito Juárez	\$5,022.44
1	Presidencias de comunidad	1 San Damián Tlacoalpan	1,095.60
2	Presidencias de comunidad	2 Tlatempa	2,629.44
3	Presidencias de comunidad	3 San Matías Tepetomatitlán	2,629.44
4	Presidencias de comunidad	4 Belén Atzitimititlán	2,629.44
5	Presidencias de comunidad	5 Barrio de Tecolota	1,095.60
6	Presidencias de comunidad	6. Colonia Cerrito de Guadalupe	2,629.44
7	Presidencias de comunidad	7. San Luis Apizaquito	4,163.28
8	Presidencias de comunidad	8. Colonia José María Morelos	1,095.60
9	Presidencias de comunidad	9. Guadalupe Texcalac	1,862.40
10	Presidencias de comunidad	10. Santa María Texcalac	4,930.20
11	Presidencias de comunidad	11. Santa Anita Huiloac	5,682.12
12	Presidencias de comunidad	12. Colonia San Isidro Apizaquito	1,862.40
13	Presidencias de comunidad	13. Santa Clara Ozumba	1,095.60
14	Presidencias de comunidad	14. Santiago Villalta	1,095.60
15	Presidencias de comunidad	15. Colonia Agrícola San Luis	1,095.60

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
16	Presidencias de comunidad	16. Zumpango	1,862.40
17	Presidencias de comunidad	17. Benito Juárez Tezoyo	1,095.60
18	Presidencias de comunidad	18. Colonia La Trásquila	1,095.60
19	Presidencias de comunidad	19. San Pedro Ecatepec	1,862.40
20	Presidencias de comunidad	20. Colonia Villa de las flores	1,095.60
21	Presidencias de comunidad	21. Barrio de Guadalupe	1,095.60
22	Presidencias de comunidad	22. Barrio de La Concepción	1,095.60
23	Presidencias de comunidad	23. Barrio de Santiago	1,095.60
24	Presidencias de comunidad	24. La Garita	1,095.60
25	Presidencias de comunidad	25. San José Buenavista	1,095.60
26	Presidencias de comunidad	26. Lázaro Cárdenas	1,095.60
27	Presidencias de comunidad	27. San Antonio Tecopilco	1,095.60
28	Presidencias de comunidad	28. San Juan Ocotitla	1,095.60
29	Presidencias de comunidad	29. San José Pilancón	1,095.60
30	Presidencias de comunidad	30. Xaltitla	1,095.60
31	Presidencias de comunidad	31. Mesa Redonda	1,095.60
32	Presidencias de comunidad	32. Concepción Hidalgo	1,862.40
33	Presidencias de comunidad	33. Felipe Carrillo Puerto	1,095.60
34	Presidencias de comunidad	34. Nexnopala	1,095.60
35	Presidencias de comunidad	35. Ranchería Pocitos	1,095.60
36	Presidencias de comunidad	36. Santa María las Cuevas	1,095.60
37	Presidencias de comunidad	37. Nazareth	1,095.60
38	Presidencias de comunidad	38. Santa Cruz Pocitos	1,862.40
39	Presidencias de comunidad	39. Lomas de Junguito	1,095.60
40	Presidencias de comunidad	40. Barrio de San Antonio	1,862.40
41	Presidencias de comunidad	41. Colonia Alfonso Espejel	4,163.28
42	Presidencias de comunidad	42. Colonia El Mirador	4,163.28
43	Presidencias de comunidad	43. Colonia Francisco Sarabia	3,396.36
44	Presidencias de comunidad	44. San Mateo Actipan	1,095.60
45	Presidencias de comunidad	45. San Cristóbal Zacacalco	1,095.60

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
46	Presidencias de comunidad	46. Barrio de Guadalupe	1,862.40
47	Presidencias de comunidad	47. Colonia Mazatepec	2,629.44
48	Presidencias de comunidad	48. Colonia La Soledad	1,095.60
49	Presidencias de comunidad	49. Vicente Guerrero	1,095.60
50	Presidencias de comunidad	50. Colonia Ignacio Allende	1,862.40
51	Presidencias de comunidad	51. Santa Beatriz La Nueva	1,095.60
52	Presidencias de comunidad	52. Colonia Loma Bonita	1,095.60
53	Presidencias de comunidad	53. Colonia Manuel Ávila Camacho	1,095.60
54	Presidencias de comunidad	54. San Francisco Cuaxcontzi	1,095.60
55	Presidencias de comunidad	55. Colonia Plan de Ayala	1,095.60
56	Presidencias de comunidad	56. Colonia José María Morelos	1,095.60
57	Presidencias de comunidad	57. 2da. Sección Cuaxomulco (Tecuicuilco)	1,862.40
58	Presidencias de comunidad	58. 1a. Sección Cuaxomulco (Barrio de Atenco)	1,862.40
59	Presidencias de comunidad	59. San Miguel Buenavista	1,095.60
60	Presidencias de comunidad	60. Zacamolpa	1,095.60
61	Presidencias de comunidad	61. San Lorenzo Xaltelulco	1,862.40
62	Presidencias de comunidad	62. Colonia Chalma	1,862.40
63	Presidencias de comunidad	63. Santa Cruz Guadalupe	2,629.44
64	Presidencias de comunidad	64. Colonia Reforma	4,163.28
65	Presidencias de comunidad	65. Colonia Industrial	1,862.40
66	Presidencias de comunidad	66. Colonia El Alto	4,930.20
67	Presidencias de comunidad	67. Barrio de Texcacoac	4,163.28
68	Presidencias de comunidad	68. Barrio de Xaxala	2,629.44
69	Presidencias de comunidad	69. San José Cuamatzingo	1,862.40
70	Presidencias de comunidad	70. Guadalupe Cuauhtémoc	1,095.60
71	Presidencias de comunidad	71. Colonia San Isidro Chipila	1,095.60
72	Presidencias de comunidad	72. Colonia Emiliano Zapata	2,629.44
73	Presidencias de comunidad	73. Barrio de San Sebastián	4,930.20
74	Presidencias de comunidad	74. Barrio de Santa Anita	2,629.44
75	Presidencias de comunidad	75. Barrio de San Francisco Yancuitlalpan	1,862.40

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
76	Presidencias de comunidad	76. Ranchería de la Cruz	1,862.40
77	Presidencias de comunidad	77. Barrio de Santa María Yancuitlalpan	1,095.60
78	Presidencias de comunidad	78. Barrio de San Lucas	5,682.12
79	Presidencias de comunidad	79. Barrio de La Preciosa	1,862.40
80	Presidencias de comunidad	80. Barrio de San Antonio	1,862.40
81	Presidencias de comunidad	81. Barrio de San José	1,862.40
82	Presidencias de comunidad	82. Colonia Mariano Matamoros	1,095.60
83	Presidencias de comunidad	83. Hermenegildo Galeana	1,862.40
84	Presidencias de comunidad	84. Ranchería de Torres	1,095.60
85	Presidencias de comunidad	85. Francisco I. Madero La Mesa	1,095.60
86	Presidencias de comunidad	86. Colonia Francisco Villa Tecoac	1,095.60
87	Presidencias de comunidad	87. El Carmen Xalpatlahuaya	1,862.40
88	Presidencias de comunidad	88. Benito Juárez	3,396.36
89	Presidencias de comunidad	89. Fco. I. Madero Tecopilco El Valle	1,095.60
90	Presidencias de comunidad	90. San José Xicohténcatl	4,163.28
91	Presidencias de comunidad	91. Col. Acasillados San Martín Notario	1,095.60
92	Presidencias de comunidad	92. Lázaro Cárdenas	1,095.60
93	Presidencias de comunidad	93. Colonia Chapultepec	1,095.60
94	Presidencias de comunidad	94. Colonia San Francisco Tecoac	1,095.60
95	Presidencias de comunidad	95. Nuevo Barrio Francisco Villa	1,095.60
96	Presidencias de comunidad	96. Colonia Cuauhtémoc	1,095.60
97	Presidencias de comunidad	97. Colonia José María Morelos	1,095.60
98	Presidencias de comunidad	98. N.C.P. José María Morelos	1,095.60
99	Presidencias de comunidad	99. Ignacio Zaragoza	4,930.20
100	Presidencias de comunidad	100. Ranchería Altamira de Guadalupe	1,095.60
101	Presidencias de comunidad	101. Ranchería Los Pilares	1,095.60
102	Presidencias de comunidad	102. Ranchería de Jesús	1,095.60
103	Presidencias de comunidad	103. Ignacio Zaragoza	1,862.40
104	Presidencias de comunidad	104. Adolfo López Mateos	1,095.60
105	Presidencias de comunidad	105. San Lorenzo Techalote	1,095.60

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
106	Presidencias de comunidad	106. Santiago Tlalpan	1,095.60
107	Presidencias de comunidad	107. San Simeón Xipetzingo	2,629.44
108	Presidencias de comunidad	108. San Manuel Tlalpan	1,095.60
109	Presidencias de comunidad	109. Santa María Ixcotla	1,095.60
110	Presidencias de comunidad	110. San Felipe Ixtacuixtla	4,930.20
111	Presidencias de comunidad	111. Ranchería La soledad	1,095.60
112	Presidencias de comunidad	112. San Antonio Atotonilco	3,396.36
113	Presidencias de comunidad	113. San Miguel La Presa	1,095.60
114	Presidencias de comunidad	114. La Trinidad Tenexyecac	2,629.44
115	Presidencias de comunidad	115. San Antonio Tecocac	1,095.60
116	Presidencias de comunidad	116. San Antonio Tizostoc	1,862.40
117	Presidencias de comunidad	117. Santa Cruz El Porvenir	1,862.40
118	Presidencias de comunidad	118. Espiritu Santo	1,095.60
119	Presidencias de comunidad	119. San Gabriel Popocatecaltla	1,862.40
120	Presidencias de comunidad	120. San Diego Xocoyucan	3,396.36
121	Presidencias de comunidad	121. Santa Inés Tecuexcomac	2,629.44
122	Presidencias de comunidad	122 Mazatecochco de José María Morelos. Secc. 1	2,629.44
123	Presidencias de comunidad	123 Mazatecochco de José María Morelos. Secc. 2	2,629.44
124	Presidencias de comunidad	124 Mazatecochco de José María Morelos. Secc. 3	2,629.44
125	Presidencias de comunidad	125 Mazatecochco de José María Morelos. Secc. 4	1,862.40
126	Presidencias de comunidad	126 Contla de Juan Cuamatzi Secc. 1a San Bernardino	3,396.36
127	Presidencias de comunidad	127 Contla de Juan Cuamatzi 6a. Tlacatecpa	4,163.28
128	Presidencias de comunidad	128 Contla de Juan Cuamatzi Secc. Séptima	4,163.28
129	Presidencias de comunidad	129 Contla de Juan Cuamatzi Secc. Segunda	3,396.36
130	Presidencias de comunidad	130 Contla de Juan Cuamatzi Secc. 9a. Colhuaca	1,862.40
131	Presidencias de comunidad	131 Contla de Juan Cuamatzi Secc. 3a. San Miguel Xaltipan	3,396.36
132	Presidencias de comunidad	132 Contla de Juan Cuamatzi Secc. 8a. Sta María Aquiahuac	1,095.60
133	Presidencias de comunidad	133. Villalta	4,163.28
134	Presidencias de comunidad	134. San Mateo Ayecac	3,396.36

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
135	Presidencias de comunidad	135. Guadalupe Victoria	1,095.60
136	Presidencias de comunidad	136. La Providencia	1,095.60
137	Presidencias de comunidad	137. Francisco Villa	2,629.44
138	Presidencias de comunidad	138. Francisco I. Madero	1,095.60
139	Presidencias de comunidad	139. Tepunte	1,095.60
140	Presidencias de comunidad	140. San Felipe Hidalgo	1,862.40
141	Presidencias de comunidad	141 Acuamanala de Miguel Hidalgo Sección 1a	1,862.40
142	Presidencias de comunidad	142 Acuamanala de Miguel Hidalgo Sección 2a	1,862.40
143	Presidencias de comunidad	143 Acuamanala de Miguel Hidalgo Sección 3a	1,862.40
144	Presidencias de comunidad	144 Acuamanala de Miguel Hidalgo Sección 4a	1,095.60
145	Presidencias de comunidad	145. San José Atoyatenco	1,862.40
146	Presidencias de comunidad	146. San Rafael Tenanyecac	2,629.44
147	Presidencias de comunidad	147. San Miguel Xochitecatitla	1,862.40
148	Presidencias de comunidad	148. Santiago Michac	2,629.44
149	Presidencias de comunidad	149 San Miguel Analco	1,862.40
150	Presidencias de comunidad	150. Colonia Emiliano Zapata	1,862.40
151	Presidencias de comunidad	151. San Tadeo Huiloapan	2,629.44
152	Presidencias de comunidad	152. Santa Catarina Apatlahco	1,095.60
153	Presidencias de comunidad	153. San Francisco Temetzontla	1,862.40
154	Presidencias de comunidad	154. San Ambrosio Texantla	1,095.60
155	Presidencias de comunidad	155. Jesús Acatitla	1,095.60
156	Presidencias de comunidad	156. Santa Cruz Techachalco	1,862.40
157	Presidencias de comunidad	157. San Jorge Tezoquipan	3,396.36
158	Presidencias de comunidad	158. Barrio de San Cosme	3,396.36
159	Presidencias de comunidad	159. Barrio de Santiago	3,396.36
160	Presidencias de comunidad	160. Barrio de Cristo	4,163.28
161	Presidencias de comunidad	161. Barrio de San Nicolás	5,682.12
162	Presidencias de comunidad	162. Barrio de La Santísima	3,396.36
163	Presidencias de comunidad	163. Barrio de San Miguel	3,396.36
164	Presidencias de comunidad	164. Barrio de Jesús	2,629.44

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
165	Presidencias de comunidad	165. Barrio de San Sebastián	3,396.36
166	Presidencias de comunidad	166. Barrio de San Bartolomé	5,682.12
167	Presidencias de comunidad	167. Barrio de San Pedro	4,163.28
168	Presidencias de comunidad	168. Barrio de Tlaltepango	6,464.04
169	Presidencias de comunidad	169. Barrio de San Isidro Buensuceso	5,682.12
170	Presidencias de comunidad	170. San Miguel Contla	4,163.28
171	Presidencias de comunidad	171. San Lucas Tlacochoalco	2,629.44
172	Presidencias de comunidad	172. Jesús Huiznahuac	1,862.40
173	Presidencias de comunidad	173. Guadalupe Tlachco	2,629.44
174	Presidencias de comunidad	174. Sección 1a. Tecahualoya	3,396.36
175	Presidencias de comunidad	175. Sección 2a. Teolocholco	2,629.44
176	Presidencias de comunidad	176. Sección 3a. Barrio de Contla	4,163.28
177	Presidencias de comunidad	177. Acxotla del Monte	1,862.40
178	Presidencias de comunidad	178. Sección 5a. Actipac	1,862.40
179	Presidencias de comunidad	179. Sección 6a. Cuauhtla	1,862.40
180	Presidencias de comunidad	180. Cuaxinca	1,095.60
181	Presidencias de comunidad	181. El Carmen Aztama	2,629.44
182	Presidencias de comunidad	182. Santiago Tlacochoalco	1,095.60
183	Presidencias de comunidad	183. La Aurora	1,095.60
184	Presidencias de comunidad	184. San Cosme Atlamaxac	1,862.40
185	Presidencias de comunidad	185. San Pedro Xacaltzingo	1,862.40
186	Presidencias de comunidad	186. Chipilo	1,862.40
187	Presidencias de comunidad	187. Villareal	1,862.40
188	Presidencias de comunidad	188. Toluca de Guadalupe	2,629.44
189	Presidencias de comunidad	189. Colonia El Capulín	1,095.60
190	Presidencias de comunidad	190. Colonia Guadalupe Victoria	1,095.60
191	Presidencias de comunidad	191. Nicolás Bravo	1,862.40
192	Presidencias de comunidad	192. Colonia Agrícola de Dolores	1,862.40
193	Presidencias de comunidad	193. Sección 4a. Chiautzingo	1,862.40
194	Presidencias de comunidad	194. Sección 1a. Actipan Infonavit	4,163.28

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
195	Presidencias de comunidad	195. Sección 2a. Teotlalpan	3,396.36
196	Presidencias de comunidad	196. Sección 3a. Ocotitla	1,862.40
197	Presidencias de comunidad	197. Santa María Capulac	1,862.40
198	Presidencias de comunidad	198. Santa Fe La Troje	1,095.60
199	Presidencias de comunidad	199. Colonia Plan de Ayala	1,095.60
200	Presidencias de comunidad	200 José María Morelos y Pavón	1,095.60
201	Presidencias de comunidad	201. San Francisco Atexcatingo	4,163.28
202	Presidencias de comunidad	202. San Bartolomé Matlalohcan	3,396.36
203	Presidencias de comunidad	203. San Isidro Piedras Negras	1,095.60
204	Presidencias de comunidad	204. San Bartolomé Tenango	1,862.40
205	Presidencias de comunidad	205. Santa Cruz Aquiahuac	2,629.44
206	Presidencias de comunidad	206. Santa Isabel Tetaltlahuca	3,396.36
207	Presidencias de comunidad	207. San Andrés Cuamilpa	1,862.40
208	Presidencias de comunidad	208. San Esteban Tizatlán	4,930.20
209	Presidencias de comunidad	209. Santa María Ixtulco	3,396.36
210	Presidencias de comunidad	210. San Buenaventura Atempan	1,862.40
211	Presidencias de comunidad	211. Ocotlán	8,764.80
212	Presidencias de comunidad	212. San Hipólito Chimalpa	2,629.44
213	Presidencias de comunidad	213. San Gabriel Cuauhtla	4,930.20
214	Presidencias de comunidad	214. La Trinidad Tepehitec	2,629.44
215	Presidencias de comunidad	215. Santa María Acuitlapilco	8,764.80
216	Presidencias de comunidad	216. San Lucas Cuauhtelulpan	4,163.28
217	Presidencias de comunidad	217. 6a. Sección	1,095.60
218	Presidencias de comunidad	218. El Sabinal	1,862.40
219	Presidencias de comunidad	219. Col. Iturbide	1,862.40
220	Presidencias de comunidad	220. 5a. Sección Barrio Chico	1,862.40
221	Presidencias de comunidad	221. Colonia Tepatlaxco	1,862.40
222	Presidencias de comunidad	222. Col. Postal y Vista Hermosa	2,629.44
223	Presidencias de comunidad	223. Colonia Ejidal	1,862.40
224	Presidencias de comunidad	224. Colonia San Juan	1,095.60

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
225	Presidencias de comunidad	225. Acopinalco del Peñon	1,862.40
226	Presidencias de comunidad	226. El Rosario	1,862.40
227	Presidencias de comunidad	227. Unión Ejidal Tierra y Libertad	1,862.40
228	Presidencias de comunidad	228. Mariano Matamoros	1,095.60
229	Presidencias de comunidad	229. Aserradero Casa Blanca	1,095.60
230	Presidencias de comunidad	230. Lagunillas La Cueva	1,862.40
231	Presidencias de comunidad	231. La Cienega	1,095.60
232	Presidencias de comunidad	232. Atotonilco	2,629.44
233	Presidencias de comunidad	233. San Pedro	1,095.60
234	Presidencias de comunidad	234. San Antonio Huexotitla	1,095.60
235	Presidencias de comunidad	235. San José Tepeyahualco	1,095.60
236	Presidencias de comunidad	236. San Lorenzo Soltepec	1,095.60
237	Presidencias de comunidad	237. La Palma	1,095.60
238	Presidencias de comunidad	238. La Rosa	1,095.60
239	Presidencias de comunidad	239. Ranchería Las Mesas	1,095.60
240	Presidencias de comunidad	240. Col. Máximo Rojas Xaloztoc	1,095.60
241	Presidencias de comunidad	241. La Magdalena Soltepec	1,095.60
242	Presidencias de comunidad	242. Col. José Ma. Morelos Buenavista	1,862.40
243	Presidencias de comunidad	243. Santa María Zotoluca	1,095.60
244	Presidencias de comunidad	244. Capilla de Tepeyahualco	1,095.60
245	Presidencias de comunidad	245. Ranchería Ojo de Agua	1,095.60
246	Presidencias de comunidad	246. Santa Cruz Venustiano Carranza	1,095.60
247	Presidencias de comunidad	247. Los Reyes Quiahuixtlan	2,629.44
248	Presidencias de comunidad	248. La Candelaria Teotlalpan	1,095.60
249	Presidencias de comunidad	249. San Francisco Ocotelulco	1,862.40
250	Presidencias de comunidad	250. Acxotla de Río	2,629.44
251	Presidencias de comunidad	251. San Miguel Tlamahuco	1,862.40
252	Presidencias de comunidad	252. San Juan Totolac	4,930.20
253	Presidencias de comunidad	253. Barrio de Zaragoza	1,862.40
254	Presidencias de comunidad	254. San Juan Bautista Mier	1,095.60

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
255	Presidencias de comunidad	255. Colonia Francisco Javier Mina	1,095.60
256	Presidencias de comunidad	256. San Andrés Ahuashuastepec	6,464.04
257	Presidencias de comunidad	257. San Salvador Tzompantepec	1,862.40
258	Presidencias de comunidad	258. San Juan Quetzalcoalpan	1,862.40
259	Presidencias de comunidad	259. Xaltianquisco Sección 3a.	1,095.60
260	Presidencias de comunidad	260. San Mateo Inohpil	1,095.60
261	Presidencias de comunidad	261. Guadalupe Texmolac	2,629.44
262	Presidencias de comunidad	262. Colonia Santa Martha Sección Tercera	2,629.44
263	Presidencias de comunidad	263. San Cosme Xaloztoc, Huiznahuac 1a. Sección	3,396.36
264	Presidencias de comunidad	264. San Cosme Xaloztoc, 2a. Sección	2,629.44
265	Presidencias de comunidad	265. San Pedro Tlacotepec	2,629.44
266	Presidencias de comunidad	266. Colonia Venustiano Carranza	2,629.44
267	Presidencias de comunidad	267. Colonia Velasco	1,095.60
268	Presidencias de comunidad	268. Colonia José López Portillo	1,095.60
269	Presidencias de comunidad	269. Santa Cruz Zacatzontetla	1,095.60
270	Presidencias de comunidad	270. Topilco de Juárez	1,862.40
271	Presidencias de comunidad	271. San José Texópa	1,095.60
272	Presidencias de comunidad	272. Las Mesas	1,095.60
273	Presidencias de comunidad	273. Santa Barbara Acuícuiztepec	1,095.60
274	Presidencias de comunidad	274. Cuatla	1,095.60
275	Presidencias de comunidad	275. La Ascensión Huizcolotepec	1,095.60
276	Presidencias de comunidad	276. San Buenaventura	2,629.44
277	Presidencias de comunidad	277. Panzacola	3,396.36
278	Presidencias de comunidad	278. San Marcos Contla	2,629.44
279	Presidencias de comunidad	279. San Francisco Tlacuilohcan	1,862.40
280	Presidencias de comunidad	280. San Lorenzo Tlacualoyan	1,095.60
281	Presidencias de comunidad	281. Ocotoxco	1,095.60
282	Presidencias de comunidad	282. Santa María Atlihuahuetzía	3,396.36
283	Presidencias de comunidad	283. San José Tete	5,682.12
284	Presidencias de comunidad	284. Santa Ursula Zimatepec	4,163.28

Cargo		Municipio/Distrito	Monto
285	Presidencias de comunidad	285. San Benito Xaltocan	3,396.36
286	Presidencias de comunidad	286. Barrio de Huacaltzingo	1,862.40
287	Presidencias de comunidad	287. 1a. Sección Tlatlacola	7,230.96
288	Presidencias de comunidad	288. Zacatelco 2a. Sección	7,230.96
289	Presidencias de comunidad	289. Barrio de Exquitla	2,629.44
290	Presidencias de comunidad	290. 3a. Sección Barrio de Xochicalco	3,396.36
291	Presidencias de comunidad	291. 4a. Sección Barrio de Manantiales	2,629.44
292	Presidencias de comunidad	292. 5a. Sección Barrio de Xitototla	2,629.44
293	Presidencias de comunidad	293. 3a. Sección Barrio de Guardia	3,396.36
294	Presidencias de comunidad	294. Santa Cruz Quilehtla	3,396.36
295	Presidencias de comunidad	295. Santiago Ayometitla	1,862.40
296	Presidencias de comunidad	296. Barrio de Tlaxcaltecatla	1,862.40
297	Presidencias de comunidad	297. Colonia Estocapa	1,862.40
298	Presidencias de comunidad	298. Barrio de Tlapayatlá	1,862.40
299	Presidencias de comunidad	299. Colonia Gustavo Díaz Ordaz	1,095.60

Registro de precandidatos y creación de contabilidades

El ciclo de la fiscalización en la precampaña inició con el registro de las precandidaturas a través del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos, el cual, a la fecha de elaboración del presente dictamen, respecto de precandidaturas locales, tiene 224 registros que en el apartado denominado “Estatus de Aprobación” refleja 179 registros aprobados, 0 aprobados por sustitución, 45 no aprobados y 0 restituidos como se detalla a continuación:

Nombre sujeto obligado	CARGO	Aprobado	Aprobado por sustitución	No aprobado	Restituidos	Total, general
Partido Acción Nacional	Gobernador	1	0	0	0	1
Partido Revolucionario Institucional	Gobernador	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática	Gobernador	0	0	0	0	0
Partido del Trabajo	Gobernador	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	Gobernador	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	Gobernador	0	0	0	0	0

MORENA	Gobernador	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	Gobernador	0	0	0	0	0
Redes Sociales Progresistas	Gobernador	2	0	0	0	2
Partido Fuerza por México	Gobernador	1	0	0	0	1
Encuentro Social Tlaxcala	Gobernador	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	Gobernador	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	Gobernador	0	0	0	0	0
Partido Socialista	Gobernador	0	0	0	0	0
Impacto Social Si	Gobernador	0	0	0	0	0
TOTAL						

Nombre sujeto obligado	CARGO	Aprobado	Aprobado por sustitución	No aprobado	Restituidos	Total, general
Partido Acción Nacional	Diputado MR	0	0	0	0	0
Partido Revolucionario Institucional	Diputado MR	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática	Diputado MR	8	0	2	0	10
Partido del Trabajo	Diputado MR	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	Diputado MR	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	Diputado MR	6	0	0	0	6
MORENA	Diputado MR	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	Diputado MR	0	0	0	0	0
Redes Sociales Progresistas	Diputado MR	0	0	5	0	5
Partido Fuerza por México	Diputado MR	0	0	0	0	0
Encuentro Social Tlaxcala	Diputado MR	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	Diputado MR	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	Diputado MR	0	0	0	0	0
Partido Socialista	Diputado MR	0	0	0	0	0
Impacto Social Si	Diputado MR	0	0	0	0	0
TOTAL						

Nombre sujeto obligado	CARGO	Aprobado	Aprobado por sustitución	No aprobado	Restituidos	Total, general
Partido Acción Nacional	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Partido Revolucionario Institucional	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática	Presidente municipal	34	0	7	0	41
Partido del Trabajo	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	Presidente municipal	39	0	2	0	41
MORENA	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	Presidente municipal	0	0	0	0	0

Redes Sociales Progresistas	Presidente municipal	0	0	22	0	22
Partido Fuerza por México	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Encuentro Social Tlaxcala	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Partido Socialista	Presidente municipal	0	0	0	0	0
Impacto Social Si	Presidente municipal	0	0	0	0	0
TOTAL						

Una vez que las y los precandidatos son registrados, a los referenciados con el estatus de “Aprobados”, “Aprobados por sustitución” y “Restituidos”, se les genera de manera directa una contabilidad en el Sistema Integral de Fiscalización (SIF).

Cabe señalar que el Partido Revolucionario Institucional, Partido del Trabajo, Partido Verde Ecologista de México, Partido Morena, Partido Encuentro Solidario, Partido encuentro Social Tlaxcala, Partido Nueva Alianza Tlaxcala, Partido Alianza Ciudadana, Partido Socialista y el Partido Impacto Social SI, informaron que no realizarían actividades de Precampaña; sin embargo, de los procedimientos de campo realizados por la Unidad, se les informó de los hallazgos detectados.

Capacitaciones para la precampaña de los procesos electorales locales 2020-2021

Como un elemento de servicio para los partidos políticos y las personas que participan en una precandidatura, y en ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 199, párrafo 1, inciso m) de la LGIPE, tanto la Dirección de Programación Nacional (DPN) como la Dirección de Auditoría (DA) realizaron capacitaciones, a las que asistieron 17 representantes de los sujetos obligados; asimismo, se brindó atención personalizada vía telefónica y a través de reuniones de trabajo en las oficinas centrales de la UTF y en la Juntas Locales Ejecutivas.

III. Fiscalización

Las precampañas electorales para el PEL en el estado de Tlaxcala tuvieron una duración de 40 días en el caso de Gobernador, y de 20 días para los casos de Diputaciones Locales, Ayuntamientos y Presidencias de Comunidad, que transcurrieron del 23 de diciembre de 2020 al 31 de enero de 2021 en el caso de Gobernador, y del 12 de enero al 31 de enero de 2021 para el caso de Diputaciones Locales, Ayuntamientos y Presidencias de Comunidad, y

tomando como base estas fechas se realizó el proceso de fiscalización conforme al Acuerdo INE/CG519/2020:

Entidad	Cargo	Periodo de precampaña		Fecha límite de entrega del informe	Notificación del oficio de errores y omisiones	Respuesta a oficio de errores y omisiones	Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
		Inicio	Fin							
Tlaxcala	Gobernador	Miércoles, 23 de diciembre de 2020	Domingo, 31 de enero de 2021	Miércoles, 03 de febrero de 2021	Lunes, 15 de febrero de 2021	Lunes, 22 de febrero de 2021	Martes, 09 de marzo de 2021	Lunes, 15 de marzo de 2021	Jueves, 18 de marzo de 2021	Jueves, 25 de marzo de 2021
	Diputados locales	Martes, 12 de enero de 2021	Domingo, 31 de enero de 2021							
	Ayuntamientos	Martes, 12 de enero de 2021	Domingo, 31 de enero de 2021							
	Presidencias de comunidad	Martes, 12 de enero de 2021	Domingo, 31 de enero de 2021							

De conformidad con el artículo 295 del RF se realizaron 8 confrontas.

Para las tareas de fiscalización, la DA contó con servidores públicos debidamente capacitados para la revisión, integrados de la siguiente manera:

Cargo	Total
Director de Auditoría	1
Coordinador	1
Subdirector	1
Líder de Auditoría	1
Enlace de Fiscalización	1
Audidores Senior	11
Especialista en Sistemas	1
Abogado Fiscalizador	1
Audidores Monitoristas	6
Total	24

1. Revisión de campo

Una de las formas de identificar los recursos que se utilizan para la precampaña, es cuando se materializan en algún gasto, por lo que se realizaron procedimientos para vigilar y recabar

la propaganda que se difunde a través de diversas vías, y que a su vez ayuda para generar percepción de riesgo para los sujetos obligados.

La UTF está facultada para llevar a cabo el monitoreo en espectaculares y propaganda colocada en la vía pública, diarios, revistas y otros medios impresos y electrónicos, con el objeto de obtener datos que permitan conocer en el territorio nacional, los gastos realizados en dichos rubros por los partidos políticos y sus precandidaturas; así como de las personas aspirantes a una candidatura independiente en el Proceso Electoral Federal Ordinario y Locales Concurrentes 2020-2021, de conformidad con los artículos 318, 319 y 320 del RF, así como en el Acuerdo CF/019/2020 aprobado por la Comisión de Fiscalización.

- a) Monitoreo de propaganda colocada en la vía pública; dicho procedimiento consistió en que los auditores monitoristas a nivel local, realizaron recorridos por las principales avenidas y con dispositivos con geolocalización, recabando posibles testigos de propaganda en buzones, cajas de luz, carteleras, marquesinas, muebles urbanos de publicidad con o sin movimiento, muros, para buses, puentes, vallas, vehículos o cualquier otro medio similar, con la clasificación siguiente:

Sujeto Obligado	Total
Partido Acción Nacional	10
Partido Revolucionario Institucional	0
Partido de la Revolución Democrática	0
Partido del Trabajo	7
Partido Verde Ecologista de México	27
Movimiento Ciudadano	0
MORENA	1
Partido Encuentro Solidario	0
Redes Sociales Progresistas	38
Partido Fuerza por México	0
Encuentro Social Tlaxcala	1
Nueva Alianza Tlaxcala	0
Partido Alianza Ciudadana	1
Partido Socialista	5
Impacto Social Si	3
Total	93

Nota: Testigos de la propaganda que benefician a las precampañas locales.

Periodo	Recorridos realizados en el monitoreo en espectaculares
17 y 18 de diciembre de 2020	0
21 y 22 de diciembre de 2020	0
29 y 30 de diciembre de 2020	0
12 y 13 de enero de 2021	6
19 y 20 de enero de 2021	6
26 y 27 de enero de 2021	6
Total	18

Adicionalmente, una vez conciliada la información reportada por los sujetos obligados respecto de lo identificado en los recorridos, se les hizo saber en el oficio de errores y omisiones con todos los testigos no identificados en su contabilidad.

- b) Monitoreo propaganda en Internet; este procedimiento consistió en el seguimiento y monitoreo diario, a las páginas de Internet y redes sociales de los precandidatos, así como cualquier otra página en la cual se pudiera detectar propaganda o pautas pagadas en Internet.

Mediante el seguimiento diario en las redes sociales Facebook, Twitter, Instagram, y los portales de YouTube, Google, así como periódicos digitales u otros portales relevantes de la entidad, se levantaron razones y constancias que permitan dar certeza jurídica del procedimiento, como se detalla a continuación:

Sujeto Obligado	Razones y Constancias	Facebook	Twitter	YouTube	Medios digitales	Página web propia	Otros
Partido Acción Nacional	1	1	0	0	0	0	0
Partido Revolucionario Institucional	0	0	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática	0	0	0	0	0	0	0
Partido del Trabajo	0	0	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	0	0	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	0	0	0	0	0	0	0
MORENA	0	0	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	0	0	0	0	0	0	0
Redes Sociales Progresistas	20	16	4	0	0	0	0

Partido Fuerza por México	0	0	0	0	0	0	0
Encuentro Social Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	0	0	0	0	0	0	0
Partido Socialista	0	0	0	0	0	0	0
Impacto Social Si	0	0	0	0	0	0	0
Total	21	16	4	0	0	0	0

Para obtener el resultado descrito en el cuadro anterior, el personal de la Unidad Técnica de Fiscalización realizó visitas en páginas de internet, buscando las URL y propaganda de las y los precandidaturas registradas; para ello se realizaron un total de 80 búsquedas conforme a la bitácora de internet, en aquellos casos donde se identifique un gasto se elabora la razón y constancia, realizándose un cruce con los gastos reportados por los sujetos obligados en el SIF, de forma tal que aquellos casos en los que no se logre realizar la conciliación, se emite la observación correspondiente en el oficio de errores y omisiones, adjuntando como evidencia la razón y constancia de los hallazgos identificados.

De este procedimiento se identificaron posibles gastos por la administración, diseño y elaboración de las páginas de Internet de las y los precandidatos, la edición y producción de videos, el diseño de propaganda difundidos en redes sociales, gastos operativos y de propaganda de eventos; eventos no reportados por los sujetos obligados, ya sea para poder realizar las visitas de verificación oportunamente o para tener evidencia de ellos, y el pago a los sitios de redes sociales, buscadores y portales digitales para la difusión de publicidad y pauta de propaganda.

Se realizó el requerimiento de información a Facebook de las páginas de las personas precandidatas de los partidos políticos durante el periodo de precampaña, a través de direcciones URL localizadas en la red social, a efectos de constatar las operaciones financieras que impliquen un tipo de publicidad a favor de los sujetos obligados. Las solicitudes se realizaron de conformidad con lo siguiente:

- Gubernatura: Todos los casos
- Diputaciones locales: Precandidaturas cuya cabecera de distrito se encuentren en las capitales de los estados y municipios que de acuerdo a cada estado sean relevantes.
- Presidencias municipales: Precandidaturas cuya cabecera se encuentre en las capitales de los estados y municipios que de acuerdo a cada estado sean relevantes.

- c) Visitas de verificación a casas de precampaña y eventos públicos; este procedimiento consistió en recabar evidencia de la propaganda distribuida en los eventos verificados de los sujetos obligados que involucraron las precandidaturas locales, así como la verificación de casas de campaña en las cuales se encontró propaganda, el detalle se muestra a continuación:

Sujeto Obligado	Número de Eventos (*)			Número de Eventos verificados	Casas de precampaña verificadas
	Reportados	No onerosos (**)	Onerosos (**)		
Partido Acción Nacional	0	0	0	0	0
Partido Revolucionario Institucional	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática	0	0	0	0	0
Partido del Trabajo	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	0	0	0	0	0
MORENA	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	0	0	0	0	0
Redes Sociales Progresistas	0	0	0	0	0
Partido Fuerza por México	0	0	0	0	0
Encuentro Social Tlaxcala	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	0	0	0	0	0
Partido Socialista	0	0	0	0	0
Impacto Social Si	0	0	0	0	0
Total					

Nota: (*) No se consideran los eventos reportados como cancelados.

(**): Corresponde a eventos reportados como reuniones con militantes, pláticas de convencimiento, recorridos, visitas casa por casa, entre otros eventos.

La constancia de la evidencia de los gastos detectados se realizó a través de dispositivos móviles vinculados al SIMEI, de cada evento verificado y casas de precampaña se levantaron las actas de visitas de verificación correspondientes, las cuales fueron enviadas vía correo electrónico a los sujetos obligados.

Adicionalmente al resultado descrito en el cuadro anterior, personal de la Unidad Técnica de Fiscalización realizó recorridos para localizar eventos de los precandidatos en las principales plazas públicas y avenidas de la localidad en que se llevaron a cabo las actividades de precampaña, por lo que se elaboraron un total 0 actas de hechos de los recorridos realizados.

Para realizar las visitas de verificación, al inicio de la precampaña, se enviaron oficios de órdenes de visitas de verificación firmados por la presidenta de la Comisión de Fiscalización siguientes:

No.	Sujeto obligado	Núm. de oficio	Fecha de notificación
1	Partido Acción Nacional	PCF/AMFH/786/2021	22-01-2021
2	Partido Revolucionario Institucional	PCF/AMFH/787/2021	22-01-2021
3	Partido de la Revolución Democrática	PCF/AMFH/843/2021	22-01-2021
4	Partido del Trabajo	PCF/AMFH/844/2021	22-01-2021
5	Partido Verde Ecologista de México	PCF/AMFH/845/2021	22-01-2021
6	Movimiento Ciudadano	PCF/AMFH/846/2021	22-01-2021
7	Morena	PCF/AMFH/847/2021	22-01-2021
8	Partido Encuentro Solidario	PCF/AMFH/841/2021	22-01-2021
9	Redes Sociales Progresistas	PCF/AMFH/853/2021	22-01-2021
10	Fuerza por México	PCF/AMFH/842/2021	22-01-2021
11	Encuentro Social Tlaxcala	PCF/AMFH/851/2021	22-01-2021
12	Nueva Alianza Tlaxcala	PCF/AMFH/850/2021	22-01-2021
13	Partido Alianza Ciudadana	PCF/AMFH/848/2021	22-01-2021
14	Partido Socialista	PCF/AMFH/849/2021	22-01-2021
15	Impacto Social SI	PCF/AMFH/852/2021	22-01-2021
	Total	15	

Adicionalmente, una vez conciliada la información reportada por los sujetos obligados respecto de lo identificado en las verificaciones, se le hizo saber en el oficio de errores y omisiones con todos los testigos no identificados en su contabilidad.

- c) Monitoreo de medios impresos, este procedimiento consiste en que, de forma diaria, personal de la Coordinación de Comunicación Social, revisa y analiza si hay algún tipo de propaganda en beneficio de los sujetos obligados en los principales periódicos y revistas para identificar inserciones en beneficio de los sujetos obligados; identificándose los testigos siguientes:

Sujeto Obligado	Testigos identificados
Partido Acción Nacional	0
Partido Revolucionario Institucional	0
Partido de la Revolución Democrática	0
Partido del Trabajo	0
Partido Verde Ecologista de México	0
Movimiento Ciudadano	0
Morena	0
Partido Encuentro Solidario	0
Redes Sociales Progresistas	0
Fuerza por México	0
Encuentro Social Tlaxcala	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0
Partido Alianza Ciudadana	0
Partido Socialista	0
Impacto Social SI	0
Total	0

2. Revisión documental

La titular de la Unidad Técnica de Fiscalización, Jacqueline Vargas Arellanes, nombró al Lic. Carlos Alberto Morales Domínguez, Director de Auditoría a Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros, el C.P Enrique Justo Bautista, Coordinador de Auditoría, el M. en F. Mario Fernando Jiménez Barrera, Subdirector de Auditoría, así como la L.C.P y A. Lucía Cruz Báez, Enlace de Fiscalización en el estado de Tlaxcala, como personal responsable para realizar la revisión a los informes de ingresos y gastos de las precampañas electorales.

Respecto de los 173 informes que debían presentar, se recibieron 173 informes conforme a lo siguiente:

No.	Sujeto Obligado	Cargo	Informes que presentar	Informes presentados
	Partido Acción Nacional	Gobernador	1	1
	Partido Revolucionario Institucional		0	0
	Partido de la Revolución Democrática	Diputado Local Mr	8	8
		Presidente Municipal	34	34
		Presidencias De Comunidad Mr	67	67
	Partido del Trabajo		0	0
	Partido Verde Ecologista de México		0	0
	Movimiento Ciudadano	Diputado Local Mr	6	6
		Presidente Municipal	39	39
		Presidencias De Comunidad Mr	15	15
	Morena		0	0
	Partido Encuentro Solidario		0	0
	Redes Sociales Progresistas		2	2
	Fuerza por México		1	1
	Encuentro Social Tlaxcala		0	0
	Nueva Alianza Tlaxcala		0	0
	Partido Alianza Ciudadana		0	
	Partido Socialista		0	0
	Impacto Social SI		0	0
		Total	173	173

Se realizó la revisión los ingresos y gastos reportados por todos los sujetos obligados de conformidad con el acuerdo INE/CG518/2020 y CF/019/2020, que en lo individual reflejan los montos siguientes:

Ingresos reflejados en los informes de precampaña

Sujeto Obligado	Aportaciones del precandidato	Aportaciones de Militantes	Aportaciones de Simpatizantes	Autofinanciamiento	Rendimientos financieros	Otros Ingresos	Ingresos por Transferencias	Total acumulado
Partido Acción Nacional	0	\$500.00	0	0	0	0	0	\$500.00
Partido Revolucionario Institucional	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática			\$464.00				\$140,367.04	140,831.04
Partido del Trabajo	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	0	0	0	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano	0		0	0	0	0	17,444.86	17,444.86

Morena	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	0	0	0	0	0	0	0	0
Redes Sociales Progresistas	0	0	65,875.07	0	0	0	0	65,875.07
Fuerza por México	0	0	0	0	0	0	776.56	776.56
Encuentro Social Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Socialista	0	0	0	0	0	0	0	0
Impacto Social SI	0	0	0	0	0	0	0	0
Total		\$500.00	\$ 66,339.07	0	0	0	\$ 158,588.48	\$225,427.55

Gastos reflejados en los informes de precampaña

Sujeto Obligado	Propaganda	Propaganda Utilitaria	Operativos Campaña	Propaganda exhibida en salas de cine	Propaganda exhibida en páginas de internet	Propaganda en medios impresos	Propaganda de spots de Radio y TV	Propaganda en Vía Pública	Gastos Financieros	Diferencia Prorrates	Total, acumulado
Partido Acción Nacional	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Revolucionario Institucional	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido de la Revolución Democrática	\$464.00	0	0	0	0	0	\$10,245.39	130,121.39	0	0	140,831.04
Partido del Trabajo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Verde Ecologista de México	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Movimiento Ciudadano			\$2,276.00	0	0	0	9,567.86	0	0	0	17,444.86
Morena	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Encuentro Solidario	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Redes Sociales Progresistas	17,500	0	0	0	42,000.00	0	0	6,375.07	0	0	65,875.07
Fuerza por México	0	0	0	0	0	0	776.56	0	0	0	776.56
Encuentro Social Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Alianza Ciudadana	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partido Socialista	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Impacto Social SI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	17,964.00		2,276.00		42,000.00	0	20,589.81	136,496.46	0	0	219,326.27

El detalle de los ingresos y gastos reportados por los partidos políticos y las precandidaturas, se reporta en los **Anexo I** y **II** del presente Dictamen.

A su vez fue verificado el flujo del recurso a través de las cuentas bancarias abiertas por los sujetos obligados para el manejo de los recursos de precampaña, que en lo individual reportaron el siguiente número de cuentas:

Sujeto obligado	No. cuentas bancarias reportadas
Partido Acción Nacional	1
Partido Revolucionario Institucional	0
Partido de la Revolución Democrática	109
Partido del Trabajo	0
Partido Verde Ecologista de México	0
Movimiento Ciudadano	60
Morena	0
Partido Encuentro Solidario	0
Redes Sociales Progresistas	2
Fuerza por México	1
Encuentro Social Tlaxcala	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0
Partido Alianza Ciudadana	0
Partido Socialista	0
Impacto Social SI	0

Respecto de las cuentas por cobrar, se verificó que en los casos en que existieran saldos al cierre de las precampañas estos estuvieran debidamente documentados para ser transferidos a la operación ordinaria, de lo contrario se considerarían gastos no comprobados, los saldos identificados fueron los siguientes:

Sujeto Obligado	Saldo en cuentas por cobrar
Partido Acción Nacional	0
Partido Revolucionario Institucional	0
Partido de la Revolución Democrática	0
Partido del Trabajo	0
Partido Verde Ecologista de México	0
Movimiento Ciudadano	0
Morena	0
Partido Encuentro Solidario	0
Redes Sociales Progresistas	0
Fuerza por México	0
Encuentro Social Tlaxcala	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0
Partido Alianza Ciudadana	0
Partido Socialista	0
Impacto Social SI	0

Por lo que hace a las cuentas por pagar o deudas, se verificó que en los casos en que existieran saldos al cierre de las precampañas estos estuvieran debidamente documentados para ser transferidos a la operación ordinaria, de lo contrario se consideran gastos no comprobados, los saldos identificados fueron los siguientes:

Sujeto Obligado	Saldo en cuentas por pagar
Partido Acción Nacional	0
Partido Revolucionario Institucional	0
Partido de la Revolución Democrática	0
Partido del Trabajo	0
Partido Verde Ecologista de México	0
Movimiento Ciudadano	0
Morena	0
Partido Encuentro Solidario	0
Redes Sociales Progresistas	0
Fuerza por México	0
Encuentro Social Tlaxcala	0
Nueva Alianza Tlaxcala	0
Partido Alianza Ciudadana	0
Partido Socialista	0
Impacto Social SI	0
Total	0

Las operaciones que registraron los sujetos obligados fueron contrastadas contra la información que fue proporcionada por otras autoridades: el Servicio de Administración Tributaria (SAT), la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV), así como la Unidad de Inteligencia Financiera (UIF); por las aportaciones reportadas y por terceros involucrados y proveedores, dentro de los cuales destaca la estrecha colaboración con las principales redes sociales, emitiéndose los oficios siguientes:

Periodo	SAT	CNBV	UIF	Aportantes	Proveedores	Redes sociales	Total
Precampaña	0	26	1	0	0	1	94
Total	0	26	1	0	0	1	94

Conforme se van desarrollando las precampañas, los auditores especialistas en este procedimiento, se dan a la tarea de realizar un análisis del cumplimiento de la normativa electoral y de verificar que las operaciones estén debidamente documentadas.

Una vez realizado el análisis de los informes de precampaña presentados por los sujetos obligados se procedió a notificarle los siguientes oficios de errores y omisiones:

Nombre sujeto obligado	Oficio número
Partido Acción Nacional	INE/UTF/DA/6358/2021
Partido Revolucionario Institucional	INE/UTF/DA/6359/2021
Partido de la Revolución Democrática	INE/UTF/DA/6352/2021
Partido del Trabajo	INE/UTF/DA/6360/2021
Partido Verde Ecologista de México	INE/UTF/DA/6361/2021
Movimiento Ciudadano	INE/UTF/DA/6362/2021
Morena	INE/UTF/DA/6364/2021
Partido Encuentro Solidario	INE/UTF/DA/6365/2021
Redes Sociales Progresistas	INE/UTF/DA/6366/2021
Fuerza por México	INE/UTF/DA/6367/2021
Encuentro Social Tlaxcala	INE/UTF/DA/6370/2021
Nueva Alianza Tlaxcala	INE/UTF/DA/6372/2021
Partido Alianza Ciudadana	INE/UTF/DA/6368/2021
Partido Socialista	INE/UTF/DA/6369/2021
Impacto Social SI	INE/UTF/DA/6373/2021

En respuesta los sujetos obligados realizaron las modificaciones contables en el Sistema Integral de Fiscalización e incorporaron en dicho sistema los escritos de respuesta; el detalle de los oficios y escritos de repuestas se encontrarán a detalle en los anexos de las observaciones y conclusiones de cada dictamen.

Omisiones

I. Precandidatos en el estado de Tlaxcala que fueron omisos en la presentación del informe de ingresos y egresos del periodo precampaña.

Por lo que se refiere a este apartado, en el estado de Tlaxcala no se presentó tal situación.

4. Modelo de riesgos institucional en materia de fiscalización.

La UTF ha combinado conocimientos teóricos, técnicos y prácticos para implementar modelos para asignar una calificación de riesgo a los sujetos obligados a partir del análisis de información de ingresos y egresos presentada a la autoridad electoral, así como la recopilada en fuentes externas.

La implementación de políticas de análisis y fases del modelo de riesgos, tienen el objetivo de obtener la evidencia suficiente, adecuada y pertinente para sustentar las conclusiones soportadas con la información recibida por la CNBV, SAT y UIF, que permiten determinar si el sujeto obligado cumplió con la obligación de aplicar el financiamiento, estricta e invariablemente, para las actividades señaladas en la normativa, así como acreditar el origen lícito de los recursos, su destino y aplicación.

5. Matriz de precios.

Una vez concluido el proceso de fiscalización, en caso de que los sujetos obligados no hayan logrado comprobar el reporte de gastos identificados en las actividades de campo o en la revisión documental se procedió a cuantificar los gastos mediante una matriz de precios considerando los siguientes elementos:

Determinación de Costos

Si de la revisión de los informes de ingresos y egresos de los actos de precampaña que presenten los sujetos obligados, así como de la aplicación de los procedimientos de auditoría establecidos en la normativa, se identifican ingresos y egresos no reportados, se utiliza la metodología en términos del artículo 27 del RF, como se describe a continuación:

La determinación del valor de los gastos se sujetó a lo siguiente:

- a. Se identificó el tipo de bien o servicio recibido y sus condiciones de uso y beneficio.
- b. Las condiciones de uso se midieron en relación con la disposición geográfica y el tiempo. El beneficio conforme a los periodos de los procesos electorales.
- c. Se reunió, analizó y evaluó la información relevante relacionada con el tipo de bien o servicio a ser valuado.
- d. La información se obtuvo de las operaciones realizadas por los sujetos obligados durante el periodo, con los proveedores autorizados en el Registro Nacional de Proveedores, en relación con los bienes y servicios que ofrecen; cotizaciones con otros proveedores que ofrezcan los bienes o servicios valuados.

Con base en los valores descritos en el numeral anterior, así como con la información recabada durante el proceso de fiscalización, se elaboró una matriz de precios, con información homogénea y comparable como consta en el Anexo Matriz de Precios del presente Dictamen.

- Una vez identificados los registros similares se procedió a identificar el valor más alto, con el fin de realizar el cálculo del costo de los bienes y/o servicios no reportados por el sujeto obligado.
- Para determinar los montos que determinan la valuación se tomó en cuenta aquella relativa al municipio, distrito o entidad federativa de que se trate y, en caso de no existir información suficiente en la entidad federativa involucrada, con base en el artículo 27, numeral 2 del RF se consideró aquella de entidades federativas que cuenten con un ingreso per cápita semejante, de conformidad a la última información publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- Esto de acuerdo con el apartado que se encuentra dentro de la matriz de precios nombrada “Similitud Ingreso Per Cápita Nacional” (SINPERCAP); para así homologar y comparar los gastos realizados.
- De la matriz de precios que se presenta en el Anexo Único de este dictamen, se determinó que las facturas presentadas por diversos proveedores eran las que más se ajustaban en términos de unidad de medida, ubicación y demás características, por lo que, se tomó como base para la determinación del costo.
- Finalmente, una vez obtenido el costo unitario de los gastos no reportados, se procedió a determinar el valor total del bien o servicio, así como a su acumulación, según corresponda en las precampañas beneficiadas.
- Si derivado de la aplicación de los procedimientos de auditoría se determinaron gastos no reportados, su valuación y determinación se realizó con base en el procedimiento antes descrito y se da cuenta de ellos en el apartado de observaciones correspondiente

En los casos en los que no se identificó información suficiente en el estado para valuar algunos de los bienes requeridos, y de acuerdo a las indicaciones señaladas en el artículo 27, numeral 2 del Reglamento de Fiscalización, la Unidad Técnica de Fiscalización procedió a calcular el ingreso per cápita por entidad federativa de conformidad a la última información publicada por el Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), referente a PIB a precios corrientes, correspondientes al 2019, así como los datos referentes a la población provenientes de la Encuesta Intercensal 2019.

Con estos datos, se determinó el ingreso per cápita por entidad, mediante la aplicación de la siguiente formula: $PIBpc = PIB / Población$. La segmentación se realiza por cuantiles permitiendo identificar aquellas regiones geográficas con ingreso per cápita similar. Esto de acuerdo con

el apartado que se encuentra dentro de la matriz de precios para así homologar y comparar los gastos realizados.

IV. Sistemas utilizados para la fiscalización

Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos (SNR)

El objetivo del SNR es contar con un sistema para unificar los procedimientos de captura de datos, conocer la información de los aspirantes, precandidatos, candidatos y candidatos independientes y saber el universo a fiscalizar que generan de manera automática su contabilidad en el SIF.

Al momento de su registro en el sistema los sujetos obligados aceptan recibir notificaciones electrónicas, derivadas de la fiscalización y capturan la información que permite a la Unidad Técnica de Fiscalización determinar la capacidad económica de cada ciudadano y ciudadana que aspira a un cargo de elección popular.

Lo anterior previsto en el artículo 270 del Reglamento de Elecciones, el Anexo 10.1 del mismo ordenamiento y el artículo 223 bis del Reglamento de Fiscalización.

Sistema Integral de Fiscalización (SIF)

El objetivo del SIF es tener una aplicación informática basada en criterios estandarizados, para que la captación, clasificación, valuación y registro de los ingresos y gastos relativos a los procesos ordinarios y electorales, esto según lo establecido en el artículo 191, incisos a) y b) de la LGIPE, y conforme a lo dispuesto en el artículo 35 del Reglamento de Fiscalización; la información que se integra al SIF contribuye al cumplimiento de las obligaciones de los sujetos obligados.

El SIF está integrado por los módulos y las funcionalidades siguientes:

Módulo de Usuarios

Las cuentas de cada uno de los sujetos obligados se entregan habilitadas para el ingreso a su contabilidad dentro del SIF, en el caso de los candidatos será habilitada para su consulta.

El SIF prevé la autogestión de cuentas para los sujetos obligados, permitiendo que determinen el número de usuarios que ingresaran a cada contabilidad. El Responsable de Finanzas

determina la creación de los usuarios y su asignación a las contabilidades de cada uno de los candidatos aprobados en el SNR, lo anterior de conformidad al artículo 40 del Reglamento de Fiscalización, así como al Manual de Usuarios del SIF.

Módulo de Temporalidad

En este módulo se fija la duración de cada una de las etapas que conforman el proceso de fiscalización de cada candidatura de un proceso electoral de conformidad con la legislación electoral vigente. Para el caso específico del Proceso Electoral 2020-2021, los Acuerdos INE/CG519/2020, INE/CG04/2021, CF/018/2020, establecen para cada tipo de candidatura el número de períodos que la conforman, asentando para los sujetos obligados el plazo en días con que cuentan para realizar el registro de operaciones, adjuntar la evidencia a dichos registros, para la presentación del Informe de ingresos y gastos del periodo por reportar, así como los plazos de corrección con que cuentan. A su vez, el módulo de Temporalidad decreta el lapso con que cuenta la autoridad para la revisión de los Informes de Ingresos y Gastos presentados por los sujetos obligados, para la elaboración y notificación de cada uno de los Oficios de Errores y Omisiones, así como para la Generación del Dictamen que es presentado al Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

Módulo de Informes

La presentación del Informe de precampaña sobre el origen, monto y destino de los recursos, debe realizarse a través del módulo de Informes del Sistema Integral de Fiscalización de acuerdo con lo establecido en el artículo 235 del Reglamento de Fiscalización, en este sentido los sujetos regulados tendrán la obligación de presentar y generar los informes de precampaña por periodos de treinta días contados a partir del inicio de la misma. Por cada una de las precampañas en que el partido o aspirante candidato independiente hayan contendido a nivel local o federal, especificando los gastos ejercidos, así como el origen de los recursos que hayan utilizado para financiar la precampaña, según lo establecido los artículos 243 y 245 del Reglamento de Fiscalización, respectivamente.

Es importante mencionar que a través del Sistema Integral de Fiscalización V4.0 se cumple con la obligación de presentar los informes correspondientes al Proceso Electoral 2020 -2021, aplicable a los partidos políticos y personas aspirantes a candidatos independientes, considerando que la omisión de la presentación de los Informes de precampaña constituye una infracción que podrá ser acreedora a una sanción conforme a la normativa.

La generación del informe se realiza de manera automática en el sistema, junto con los siguientes documentos anexos al mismo: acuse de presentación, anexo de casas de precampaña, anexo de eventos políticos y anexo de otros ingresos y otros gastos.

De igual manera los reportes generados automáticamente por el sistema al momento de la presentación del informe son los siguientes: balanza de comprobación a nivel auxiliar, reporte de cuentas afectables al informe, reporte de diario, reporte de mayor, reporte mayor de catálogos auxiliares de casas de precampaña, reporte mayor de catálogos auxiliares de eventos políticos y reporte de prorratio.

A continuación, se describen brevemente las funcionalidades con las que cuenta este módulo, mismas que forman parte del procedimiento a seguir para la presentación del informe:

- Documentación Adjunta al Informe: En esta funcionalidad los sujetos obligados deberán agregar la documentación soporte al momento de presentar el informe.
- Vista Previa y Envío a Firma: A través del cual pueden consultar y enviar a firma el informe correspondiente. Adicionalmente, puede descargar la vista previa del informe y sus anexos, reportes y la documentación adjunta que hayan incorporado previamente. Los documentos generados en esta funcionalidad mostrarán una marca de agua con la leyenda "Sin validez oficial", así como la fecha y hora de su generación.
- Firma Opcional del Informe: Una vez enviado a firma el informe, a partir de este submenú los y las candidatas y candidaturas independientes podrán firmar opcionalmente sus informes con su e.Firma vigente; sin embargo, para que se considere el informe presentado no bastará con la firma opcional de él o la candidata, por lo que necesariamente debe ser firmado por el o la Responsable de Finanzas registrado en el módulo de Administración del SIF.
- Presentación de Informe: A través de ésta el Responsable de Finanzas será el único autorizado para firmar y presentar los informes de los sujetos obligados con su e.firma vigente. En caso de requerirlo el Responsable de Finanzas puede eliminar un informe enviado a firma.
- Informes Presentados: Por medio de éste pueden descargar los informes, acuses y anexos; así como los reportes y la documentación adjunta de los informes presentados. Asimismo, pueden consultar la vista del informe presentado y sus anexos en HTML.

El sistema reconoce tres tipos de estatus del informe: Envío a firma, Presentado y Sin efecto, es importante señalar que el estatus de presentado es el que se considera para dar cumplimiento a la obligación. Se dejar sin efecto un informe para realizar modificaciones o registros adicionales, en este caso se solicita la presentación de un nuevo informe. El único usuario que puede dejar sin efecto un informe es el o la responsable de finanzas.

Módulos Contables - Sistema Integral de Fiscalización (SIF)

El Sistema Integral de Fiscalización (SIF) es un medio informático que cuenta con mecanismos seguros a través de los cuales los Sujetos Obligados realizan en línea sus registros contables, y por el cual, el Instituto podrá tener acceso irrestricto como parte de sus facultades de vigilancia y fiscalización, lo anterior de conformidad con lo establecido en el Artículo 35 del Reglamento de Fiscalización (RF).

El objetivo de los Módulos Contables que integran el SIF, es proporcionar al Sujeto Obligado un aplicativo con funcionalidades basadas en los criterios de contabilidad generalmente aceptados, así como de conformidad con las Normas de Información Financieras (NIF), para el registro de sus ingresos y gastos relativos al origen y aplicación de sus recursos durante los procesos ordinarios y electorales, en tiempo real, es decir desde el momento en que ocurren y hasta tres días posteriores a su realización en términos del artículo 38 del RF.

Como parte fundamental de los Módulos Contables, el SIF tiene un Catálogo de Cuentas, que es un listado único y homogéneo, ordenado de forma escalonada y sistemática de las cuentas que integran la contabilidad de los Sujetos Obligados, y refiere el desglose detallado de cada uno de las cuentas, por proceso y rubro, lo que permite la mejor identificación de las operaciones registradas en cada una de las Contabilidades, es importante señalar que la disponibilidad para registro de las cuentas es por contabilidad, lo que garantiza que los sujetos Obligados solo tengan visibles para el registro de sus operaciones las que cuentas permitidas para su tipo de contabilidad.

La homogeneidad de este catálogo permite que los criterios de revisión sean uniformes y permita establecer juicios unánimes sobre las operaciones contables de los sujetos obligados.

El SIF, en su módulo contable está integrado por los siguientes tres submódulos:

- **Catálogos Auxiliares.** - Son el detalle de información de algunas cuentas contables que por su importancia así lo requieren, los cuales se vinculan desde el registro contable, se cuenta con 16 catálogos auxiliares, 12 a nivel Administración, los cuales son aplicables a todas las contabilidades del mismo sujeto obligado, es decir, lo pueden afectar tanto

contabilidades de ordinario, como de campaña y precampaña; dichos catálogos también aplican a los candidatos independientes desde la etapa de aspirantes. Algunos ejemplos de catálogos auxiliares a nivel administración son: militantes, simpatizantes, proveedores, acreedores diversos, personas REPAP, deudores diversos, otros ingresos y gastos, etc.

Por otra parte, existen 4 catálogos auxiliares a nivel contabilidad durante el proceso electoral, los cuales, son exclusivos de la contabilidad de cada sujeto obligado, por ejemplo: La agenda de eventos, la cual contiene información detallada de cada uno de los eventos en los cuales el sujeto obligado estará presente, y al reportarse con 7 días de antelación, proporciona a la autoridad una certeza para la planeación respecto de las visitas de verificación.

Las casas de campaña o precampaña y/o de apoyo ciudadano, los cuales contienen información que sirve para planear las visitas de verificación a cada uno de los inmuebles, y conocer su origen ya sea por transferencia, aportación o arrendamiento, los cuales al final vincularán a su registro contable.

Finalmente, el catálogo de cuentas bancarias, el cual, contiene a detalle aspectos de cada una de las cuentas aperturadas para el proceso electoral con información importante como el tipo de cuenta, beneficiario, fecha de cancelación etc., además, se cuenta con el apartado de conciliaciones bancarias, las cuales, son un control interno para que los sujetos obligados tomen en consideración las partidas en conciliación entre su saldo contable en bancos, y su saldo en estados de cuenta bancarios, y donde el área revisora puede tener certeza de que la totalidad de los depósitos y salidas están registradas en la contabilidad.

- **Registro de operaciones contables.** Los sujetos obligados deben registrar la totalidad de sus ingresos y gastos, ya sea, a través de captura una a una, carga por lotes y prorrateo, en tiempo real (dentro de los 3 días siguientes a su realización) y siempre bajo la lógica de la partida doble, es decir identificando el origen y destino de los recursos, asimismo, se debe adjuntar la documentación comprobatoria correspondiente.

Para que el sujeto obligado ejecute una operación contable, es necesario estar dentro de la temporalidad de operaciones contables, y como complemento, el sistema cuenta con pólizas normales, las cuales son las que se ejecutan durante el periodo de precampaña, y una vez que la autoridad haya emitido el oficio de errores y omisiones, el sistema provee de operaciones de tipo de corrección sobre las cuales se realizan los ajustes emanados de dicho oficio.

Por otra parte, el sistema cuenta con selección de subtipos de pólizas, como lo son el diario, ingresos, egresos, reclasificación y ajuste, estas dos últimas el sujeto obligado deberá impactarlas de conformidad con las Normas de Información Financiera.

El sistema contable, presenta tal dinamismo que es capaz de identificar el uso de ciertas cuentas contables y vincularlas a catálogos auxiliares, proveyendo de cifras detalladas, conociendo a detalle los pasivos, algunos activos, gastos relacionados a eventos y casas de precampaña, así como el detalle de cuentas generales como las de otros gastos y otros ingresos.

El registro contable del SIF, contiene también la extracción automática del folio fiscal, generando una doble funcionalidad, ya que no solo lo extrae este, sino además guarda el XML de manera automática para ser parte de la documentación soporte del registro contable; en este mismo tenor, el sistema cuenta con aproximadamente 80 tipos de evidencia para el proceso electoral, teniendo una gran gama de estas para facilitar la búsqueda del soporte documental por parte de la autoridad, a través de esta sección se han podido vincular los avisos de contratación dentro del registro contable, bastando solo presentarlo y la póliza llama el aviso para su inserción.

El SIF en su parte contable, tiene características que hacen que el registro por parte de los sujetos obligados sea más limpio, entre estas características se encuentra el impedimento de un abono al gasto o un cargo al ingreso, no obstante permite dependiendo de la naturaleza de estas cuentas, el ingreso de importes negativos, por otra parte, el sistema no permite una eliminación de póliza o una modificación cuando esta es parte ya de la información contable, por lo que si el sujeto obligado se ve inmerso en alguna situación de cancelación de su información, tendrá que hacerlo de forma contable mediante la generación de otro registro.

En este tenor de ideas y a efecto de llevar un control del origen de los recursos, el SIF contiene también la identificación del tipo de financiamiento cuando el sujeto obligado ejecuta una póliza que incluya el flujo de efectivo, para tal efecto, se considera dentro de la cuenta de bancos y caja la manifestación explícita por parte del SO de colocar el tipo de recurso que está utilizando o en su caso que esté inyectando a alguna de las cuentas bancarias.

Finalmente, todo registro contable independientemente del origen de este debe contar con al menos una evidencia, para lo cual se considera por tipo de póliza hasta una capacidad de 3 GB, almacenaje suficiente para poder incorporar cada una de las evidencias del registro.

Una vez resumidas las funcionalidades del registro contable, la autoridad revisora, a través de las consultas del registro contable podrá identificar aspectos importantes, entre ellos, el origen del registro, el cual da indicios sobre la forma en que el sujeto obligado ingresó su información contable, identificando en algunos casos si la póliza fue modificada, permitiendo identificar la cancelación de los movimientos de un registro anterior, o si esta fue generada a través de una operación de prorratio, la consulta contiene búsquedas avanzadas con la instrucción de encontrar cualquier argumento, letra, número, contenido registrado por los sujetos obligados, facilitando la búsqueda de cualquier operación contable.

La consulta de las pólizas presenta de manera informativa mas no decisiva los días de diferencia de registro contable, permitiendo dar un indicio de extemporaneidad tanto para la autoridad como para el sujeto obligado, en la propia consulta, está el apartado de evidencias, en el cual, la autoridad revisará los archivos electrónicos que servirán de prueba y sustento sobre la materialización o ejecución de las transacciones, y que en su caso, demostrarán que los registros contables son correctos.

- **Reportes Contables.** Son los documentos financieros que muestran el detalle o agrupación de las operaciones de ingresos y gastos registradas por los diferentes sujetos obligados. Muestran un panorama general de la situación financiera del mismo, y apoyan en el control y análisis de la información registrada en las pólizas contables, con los reportes contables es posible el desarrollo de las estrategias para fiscalización e identificación del origen y destino de los recursos, detección de errores y omisión de operaciones.

El sistema tiene disponibles 3 reportes generales para el ejercicio Ordinario y para el proceso de Precampaña y Campaña, que son el Reporte Diario, Reporte Mayor y Balanza de Comprobación. Además, tienen 2 estados financieros exclusivamente para el ejercicio Ordinario, el Estado de Posición Financiera y Estado de Actividades, un Reporte de Identificación de Financiamiento Registrado, disponible por el momento para Precampaña y Campaña, y un reporte específico por cada cuenta vinculada a un catálogo auxiliar (aplicable respecto de las cuentas contables permitidas en cada proceso).

El reporte de Diario y de Mayor muestran todos los movimientos organizados por pólizas y por cuenta respectivamente, con esto, el área revisora tiene disponible el detalle y análisis de la información registrada, además que facilita la planeación de las revisiones de soporte documental respecto de las operaciones relevantes o de mayor magnitud. Es importante destacar que contienen columnas para identificar el periodo de la operación el

cual puede ser normal o derivada de una observación de auditoría y se registra en el periodo de Corrección. Contiene otras columnas las cuales indican cuando un registro contable proviene de un prorrateo e identifican quien lo realizó (Concentradora o candidato RP) lo cual facilita la identificación de la distribución de gastos realizada por los sujetos obligados. Para los movimientos vinculados a catálogos auxiliares se tiene una columna que especifica el ID del auxiliar con los que se realizaron las operaciones y otra columna que nos indica el ID del evento oneroso en el cual se realizó un gasto.

Por otra parte, la Balanza de Comprobación muestra el agrupamiento de las operaciones que afectaron a cada cuenta contable, y proporciona un panorama general de la situación en la que se encuentra cada sujeto obligado, facilita la identificación de rubros que concentran la mayor parte de los ingresos y egresos, facultando con ello la posibilidad de seleccionar muestras para las revisiones significativas, inclusive se tiene una Balanza con catálogos auxiliares detallado en las cuentas contables, el cual indica los catálogos que se han utilizado en el registro de operaciones con sus respectivos movimientos (saldos iniciales, cargos, abonos y saldo final), según los parámetros de generación.

Respecto del Reporte de Identificación de Financiamiento Registrado facilita conocer el origen y aplicación de los recursos, respecto de todos los movimientos de las cuentas contables Caja y Bancos, nos muestra los ingresos con su respectivo origen, es decir si corresponden a financiamiento público o privado, y del primero nos indica también el ámbito al que corresponde, en el mismo sentido funciona para los egresos.

Los Módulos Contables del SIF integran el ciclo contable completo de una operación realizada por un Sujeto Obligado, además de permitir la consulta de información, documentos y datos explotables por la autoridad como apoyo para realizar sus atribuciones que en materia de fiscalización competen al INE, de conformidad con lo establecido en la normativa electoral vigente.

Avisos de contratación

El submódulo de avisos de contratación surge a raíz de la obligación que tiene el Consejo General de comprobar la veracidad de las operaciones que celebran los actores políticos con los proveedores de bienes o prestadores de servicios, ya que con la información contenida en los contratos que se adjuntan a cada aviso, la autoridad fiscalizadora puede realizar circularizaciones tal como lo establece el artículo 331, adicionalmente, permite identificar si las personas físicas o morales con las que se suscriban contratos se encuentran registradas y activas en el Registro Nacional de Proveedores.

La finalidad es constatar los términos en los que se contrataron los bienes y servicios antes de la entrega de los mismos, a efecto de que los actores políticos omitan ajustar los montos de las operaciones con posterioridad, por tal motivo se tiene un plazo de presentación de hasta 3 días después de la firma del contrato o de celebrado el convenio que modifica los términos en los que se llevó a cabo.

Adicionalmente a la revisión de la temporalidad en la que son presentados los avisos, también se revisa el contenido de estos a fin de identificar que los contratos no contengan vicios que puedan causar su invalidez.

Notificaciones electrónicas.

El módulo de notificaciones electrónicas fue desarrollado con la finalidad de facilitar el acceso a la información que se deba dar a conocer a los actores políticos, ya sea derivada de las facultades de revisión que realiza la UTF, o por orden del Consejo General.

La notificación electrónica ha traído beneficios tanto a los sujetos obligados como a la propia autoridad en cuanto a recursos humanos y recursos financieros, ya que con solo tener acceso a Internet se puede consultar la información en cualquier lugar de la República Mexicana, lo que permite a los partidos políticos una mejor organización al interior de los partidos.

Aunado a esto la información se encuentra disponible por el plazo de cinco años como lo establece la propia Ley General de Partidos Políticos.

Este módulo permite dar a conocer la información a los aspirantes, precandidatos, candidatos y candidatos independientes, así como a sus Responsables de Finanzas en tiempo real, lo que garantiza su derecho de audiencia.

Registro Nacional de Proveedores

El sistema surge a raíz de la obligación establecida a las personas que provean bienes y servicios a las precampañas electorales de formar parte del padrón autorizado por el órgano electoral, por ello se liberó el 15 de enero de 2015 el aplicativo mediante el cual las personas físicas y morales realizan su registro, con la finalidad de que la autoridad fiscalizadora pueda realizar circularizaciones para comprobar la veracidad de las operaciones reportadas en el Sistema Integral de Fiscalización, consultar la información del proveedor (datos y domicilio fiscal, representantes legales) y los productos y servicios que pretenden ofrecer a los actores políticos cada año.

La autoridad fiscalizadora con apoyo del Registro Nacional de Proveedores, valida que las operaciones realizadas por los actores políticos se hayan realizado con proveedores inscritos en el padrón, que su registro se encuentre vigente o haya sido vigente durante la operación celebrada, que su situación dentro del registro no esté vinculada a un motivo de cancelación establecido por el artículo 360 del mismo ordenamiento, así como contrastar la información proporcionada por los actores políticos en el reporte de sus operaciones contra lo que el proveedor reporta directamente; como parte de la comprobación del gasto el aplicativo también cuenta con la emisión de hojas membretadas para dar cumplimiento pleno a lo establecido en el artículo 207, numeral 5 del Reglamento de Fiscalización.

Sistema Integral de Monitoreo de Espectaculares y Medios Impresos

El Sistema Integral de Monitoreo de Espectaculares y Medios Impresos surge a raíz de la obligación de la autoridad fiscalizadora de identificar los gastos no reportados por los actores políticos realizados durante los periodos de obtención de apoyo de la ciudadanía, precampaña y campaña, así como, la propaganda colocada en periodo de precampaña que pueda beneficiar a una persona durante la intercampaña al volverse candidato oficial electoral. El aplicativo tiene la finalidad de brindar una herramienta eficaz y homogénea para la captura de la información recabada de propaganda detectada en diarios, revistas y otros medios impresos de conformidad con el artículo 318 del Reglamento de Fiscalización, la propaganda detectada durante recorridos en la vía pública que benefician a uno o más candidatos, candidatos independientes, partidos y coaliciones de conformidad con el artículo 319 y 320 del mismo ordenamiento, así como apoyo en la elaboración de las razones y constancias de elementos de gasto que la autoridad fiscalizadora detecta en medios electrónicos en Internet.

De la misma manera el aplicativo brinda apoyo a la autoridad fiscalizadora para homogenizar la elaboración de actas relacionadas con las visitas de verificación a casas de campaña y eventos políticos durante los periodos de obtención de apoyo de la ciudadanía, precampaña y campaña del proceso electoral, dando cumplimiento a lo establecido por los artículos 297, 298, 299, 300, 301 y 303.

Quejas en materia de fiscalización.

La UTF tiene a su cargo la resolución de las quejas en materia de fiscalización, en este sentido para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el estado de Tlaxcala no se sustanció procedimiento alguno de queja en materia de fiscalización por la Dirección de Resoluciones y Normatividad referente a las precampañas