

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE MODIFICAN LOS PLAZOS DE FISCALIZACIÓN DE LA OBTENCIÓN DE APOYO DE LA CIUDADANÍA PARA DIPUTACIONES FEDERALES Y CARGOS LOCALES EN LOS ESTADOS DE BAJA CALIFORNIA, GUANAJUATO, ESTADO DE MÉXICO, MORELOS y NAYARIT, APROBADOS MEDIANTE ACUERDOS INE/CG519/2020 E INE/CG04/2021.

ANTECEDENTES

- I. El 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), en materia político-electoral, entre otras, el artículo 41. Respecto de dicho Decreto, se destaca la creación del Instituto Nacional Electoral (INE).
- II. En el citado Decreto, en su artículo 41, Base V apartado B, penúltimo párrafo, se establece que corresponde al Consejo General del INE la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos relativas a los procesos electorales (federal y local), así como de las campañas de las candidaturas.
- III. El 23 de mayo de 2014 se publicaron en el DOF los Decretos por los que se expiden la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE) y la Ley General de Partidos Políticos (LGPP).
- IV. El 30 de julio de 2020, en sesión extraordinaria del Consejo General del INE, en el acuerdo INE/CG172/2020 se nombró la integración y presidencias de las comisiones permanentes, temporales y otros órganos del INE. En dicho acuerdo se determinó que la Comisión de Fiscalización estará integrada por la Consejera Electoral Dra. Carla Astrid Humphrey Jordán, así como por los Consejeros Electorales Dr. Ciro Murayama Rendón, Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona, Mtro. Jaime Rivera Velázquez, y presidida por la Consejera Electoral Dra. Adriana Margarita Favela Herrera.
- V. El 7 de agosto de 2020, en sesión extraordinaria del Consejo General del INE, mediante Acuerdo INE/CG188/2020, se emitió el plan integral y calendarios de coordinación de los Procesos Electorales Locales Concurrentes con el Federal 2020-2021.
- VI. El 11 de septiembre de 2020, mediante la resolución INE/CG289/2020, el Consejo General del INE, aprobó ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo precampañas y el relativo para recabar apoyo de la ciudadanía, para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2021, en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior

del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-46/2020.

- VII. El 28 de octubre de 2020, el Consejo General del INE, mediante el Acuerdo INE/CG519/2020, aprobó los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gastos correspondientes a los periodos de obtención de apoyo de la ciudadanía y precampaña, del Proceso Electoral Federal Ordinario y Locales concurrentes 2020-2021.
- VIII. El 28 de octubre de 2020, el CG del INE aprobó, la convocatoria para las y los ciudadanos interesados en postularse a candidaturas independientes a una diputación federal por el principio de mayoría relativa en el Proceso Electoral Federal 2020-2021.
- IX. En cuya clausula quinta señala que las y los aspirantes podrán realizar actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo requerido por la Ley, por medios distintos a la radio y la televisión, a partir del día siguiente a la fecha en que se emita su constancia de aspirante y hasta el 31 de enero de 2021. En aquellos supuestos en que la constancia de aspirante haya sido emitida con posterioridad al 2 de diciembre de 2020, la conclusión del período para recabar el apoyo de la ciudadanía se recorrerá el número de días que corresponda para garantizar el cumplimiento de los plazos establecidos en la Ley.
- X. La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, Dirección de Partidos Políticos y Financiamiento, suscribió el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/2464/2021 mediante el cual remitió a la UTF, la lista de las y los aspirantes a candidaturas independientes a diputaciones federales en la cual se indican las fechas de conclusión del período para recabar el apoyo de la ciudadanía posteriores al 12 de febrero de 2021 que refiere el acuerdo INE/CG04/2021, a saber, los y las CC. Marco Antonio Pérez Filobello, Jesús Gustavo Emilio Rangel, Irving Jesús Ruiz Vázquez, Héctor Martín García García, Daniel Tabardillo Elizalde, José Alberto Yacamán Peña, Claudio Gómez Rosas, Flora Aco González, Alma Mariana Soberanis Granados, David Muñoz Domínguez, Norma Estela Pardo Almaraz, Isis Anai Lujan Anaya, Christopher Arturo Rodríguez Hernández, Miguel Ángel Pérez Navarrete, José Rodrigo Kuri Abbat, Alejandro Castro López, Héctor Hernández Hernández, Adolfo Reyes Martínez, Jesús Saldívar Aldana, Alberto Morales Guzmán y Bertha Clara Pérez Tapia.
- XI. El 24 de septiembre de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Baja California (IEEBC) aprobó el acuerdo IEEBC-CG-PA 13-2020, por el cual aprobó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en dicha entidad federativa.
- XII. El 5 de noviembre de 2020, el IEEBC emitió la convocatoria para las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar bajo la figura de candidatura independiente

para los cargos de Gubernatura del Estado, Municipales y Diputaciones por el principio de mayoría relativa, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en Baja California.

- XIII. El 25 de enero, el IEEBC, resolvió sobre la manifestación con intención de participar como aspirantes a la candidatura independiente, para el cargo de elección popular para el municipio de Mexicali, en el estado de Baja California, durante el proceso electoral local 2020-2021; al C. Armando Salinas Bravo, señalándole el plazo para recabar el apoyo de la ciudadanía.
- XIV. El 21 de enero y 12 de febrero de 2021 el IEEBC aprobó los acuerdos IEEBC-CG-PA03-2021 e IEEBC-CG-PA05-2021, respectivamente; mediante los cuales autorizó una ampliación de plazos para recabar el apoyo de la ciudadanía a las y los CC. Lorenzo López Lima, Julio Antonio Bravo Sánchez, Carlos Daniel González García, Arturo Javier García González, Edna Patricia Durón Naranjo, Ramiro Orea Hernández, José Antonio Muñoz Márquez, Mario Ezequiel Zepeda Jacobo, Luis Antonio Quezada Salas, Jesús Luna Lezama, Javier Antonio Zambrano Vega, Sanciro Ríos Zúñiga, Rafael Miravete Basáñez, José Alfonso Ramírez Ramírez, Cesar Iván Sánchez Álvarez, José Manuel Márquez Martínez, Rogelio Castro Segovia, Kevin Fernando Peraza Estrada, Luis Fernando Serrano García, Jesús Alcántara Martínez, Roberto Esquivel Fierro, Ernesto García González, Guadalupe Hernández Valdez, Marco Antonio Vizcarra Calderón y Celso Arturo Figueroa Medel.
- XV. El 7 de septiembre de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Guanajuato, mediante el Acuerdo CGIEEG/046/2020, emitió la convocatoria dirigida a ciudadanas y ciudadanos con interés en postularse como candidatas y candidatos independientes para el proceso electoral ordinario 2020-2021.
- XVI. El 28 de noviembre diversos ciudadanos, entre ellos incluido el C. Armando Alvarado Arévalo, presentaron ante la Secretaria Ejecutiva el formato para manifestar la intención de postular sus candidaturas independientes para la elección de integrantes del ayuntamiento de Cortázar, mediante asociación civil, al Consejo General del Instituto Electoral del estado de Guanajuato.
- XVII. El 2 de febrero de 2021, el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Guanajuato emitió el acuerdo CGIEEG/022/2021 en cumplimiento a la sentencia con número de expediente TEEG-JPDC-69/2020, mediante el que se aprueba el registro del aspirante a candidato independiente Armando Alvarado Arévalo y su planilla de integrantes.
- XVIII. El 20 de noviembre de 2020, el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM) emitió, mediante Acuerdo IEEM/CG/43/2020, la convocatoria sobre candidaturas independientes para el Proceso Electoral Local 2020-2021.

- XIX. En sesión extraordinaria del 17 de diciembre de 2020, el Consejo General del IEEM aprobó el Calendario para el proceso electoral de la elección de diputaciones locales e integrantes de ayuntamiento 2021, mediante Acuerdo IEEM/CG/53/2020.
- XX. El 25, 29 de enero y 2 de febrero de 2021 el Consejo General del IEEM aprobó los Acuerdos IEEM/CG/28/2021, IEEM/CG/34/2021, IEEM/CG/38/2021, IEEM/CG/42/2021 e IEEM/CG/51/2021; por los que se resuelve sobre los escritos de manifestación de intención de candidaturas independientes para las presidencias municipales en diversos municipios del Estado de México de las y los CC. Sergio Javier Gómez Quiroz, Francisco Castillo Alcantar, Jacqueline Corvera Mondragón, Oswaldo Gómez González, Ignacio Andrade Calderón, Gabriel Cruz Malpica, Rogelio Iván Torres Roa, César Alejandro Guerrero García, Erik Alejandro Serrano Varela, Juan Carlos Alberto Flores Domínguez, Nicolás Jiménez Páez, Alfredo Rodríguez Castro, María Isabel Zavala Tafoya, Enrique Sandoval Gómez, Ángel Silva Nolasco, Nora Adriana Limón Alvarado, Boris López Quiroz, Aixa Kalyth Bouzebal Aragón, Jorge Arturo Martínez Lembrino, Carlos Fragozo Trejo, Javier Ruiz Mejía, Marciano Javier Ramírez Trinidad, José Emiliano Gómez Hernández, Lucio Ibarra Galván, Guillermo Galeana Peña, Yolanda Beatriz De León Barrón, Everardo Pedro Vargas Reyes, Antonio Sánchez Canela, Alejandro Escobar Hernández, Juan Hernández García, Bernardo Ernesto García Estrada, Santiago Pascual González, Julio Cesar Sánchez Sánchez y Ricardo Rosado de la Rosa; señalándoles el plazo para recabar el apoyo de la ciudadanía.
- XXI. El 12 de septiembre de 2020, el Consejo Estatal Electoral del IMPEPAC aprobó la Convocatoria de candidaturas independientes para el Proceso Electoral Local 2020-2021
- XXII. El 27 de noviembre, el C. J. Cristóbal Lazcano Ríos presentó ante el Instituto local su manifestación de intención, para postular su candidatura independiente por una presidencia municipal, a la cual acompañó diversa documentación.
- XXIII. Por acuerdo IMPEPAC/CME-CUAUTLA/003/20209 del 15 de diciembre, el Consejo Municipal negó al actor la calidad de aspirante a la candidatura independiente a la presidencia municipal.
- XXIV. Inconforme con lo anterior, el 18 de diciembre de 2020, el actor promovió un medio de impugnación ante el Tribunal Electoral del Estado de Morelos, mismo que fue radicado bajo el número de expediente TEEM/JDC/65/2020-SG. El 19 de diciembre posterior, el órgano jurisdiccional referido determinó reencauzar el medio de impugnación local a recurso de revisión administrativa, competencia de la autoridad responsable.
- XXV. El 18 de diciembre la sala regional de la Ciudad de México dictó sentencia en el diverso Juicio de la Ciudadanía SCM-JDC-225/2020, en donde resolvió dejar sin efectos el Acuerdo 291 (relativo a las solicitudes de prórroga planteadas, entre otras

personas, por el actor), así como todos los actos emitidos como consecuencia del mismo. Además, se vinculó al Consejo Estatal Electoral del IMPEPAC a la realización de diversas acciones relacionadas con la protección del derecho de quienes pretendieran contender por una candidatura independiente en el proceso electoral en curso en el estado de Morelos, para que pudieran cumplir con el requisito referente al registro ante el SAT de la asociación civil a través de la cual tendría lugar su participación en la contienda.

- XXVI. En cumplimiento de la sentencia dictada por esta Sala Regional en el Juicio de la Ciudadanía indicado con antelación, el veintinueve de diciembre del año dos mil veinte el IMPEPAC emitió un acuerdo en donde dejó sin efectos, entre otros, el acuerdo IMPEPAC/CME-CUAUTLA/003/2020 —por el que se había negado al actor su calidad de aspirante a candidato independiente a la presidencia municipal del Ayuntamiento, ante la falta de cumplimiento del requisito consistente en entregar la documentación relacionada con la apertura de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil que constituyó con miras a postular su candidatura.
- XXVII. El 23 de diciembre, el IMPEPAC recibió el expediente que fue remitido por el Tribunal Electoral del Estado de Morelos, a propósito del acuerdo de reencauzamiento dictado. Lo que dio lugar a la integración del expediente IMPEPAC/REV/003/2020.
- XXVIII. El 29 de diciembre, la autoridad responsable resolvió sobreseer, entre otros, el recurso de revisión radicado en el expediente IMPEPAC/REV/003/2020, al considerar que el mismo había quedado sin materia, toda vez que mediante el Acuerdo 335 se dejó sin efectos la resolución a través de la cual, el Consejo Municipal había negado al actor el reconocimiento de su calidad como aspirante a la candidatura independiente a la presidencia municipal del Ayuntamiento (contenida en el acuerdo IMPEPAC/CME-CUAUTLA/003/2020 el cual se sustentó en la falta de entrega de la documentación relativa a la apertura de la cuenta bancaria).
- XXIX. Inconforme con lo anterior, el 12 de enero de 2021, el C. J. Cristóbal Lazcano Ríos promovió el medio de impugnación ante el IMPEPAC, el cual fue presentado en la cuenta de correo que fue habilitada por dicho Instituto local para esos efectos. Una vez recibidas las constancias en esta Sala Regional, el diecisiete de enero se ordenó integrar el juicio de la ciudadanía SCM-JDC-21/2021.
- XXX. El 11 de febrero, la sala regional resolvió revocar en lo que fue materia de impugnación la resolución controvertida y ordenó que le fuera reconocida la calidad de aspirante a candidato independiente a la presidencia municipal del Ayuntamiento de Cuautla, Morelos al C. J. Cristóbal Lazcano Ríos.
- XXXI. El 12 de febrero, el IMPEPAC aprobó mediante acuerdo IMPEPAC/CME-CUAUTLA/003/2021 la calidad de aspirante a candidato independiente a la

presidencia municipal del Ayuntamiento de Cuautla, Morelos al C. J. Cristóbal Lazcano Ríos y le señaló fecha para recabar el apoyo de la ciudadanía.

- XXXII. El 16 de noviembre de 2020 el Consejo Local del Instituto Electoral del estado de Nayarit en coordinación con la Comisión Temporal emitió la convocatoria para la ciudadanía interesada en postularse a una candidatura independiente para un cargo de elección popular.
- XXXIII. El 3 y 5 de febrero de 2021, el Instituto Estatal Electoral de Nayarit, mediante acuerdos administrativos, aprobó emitir las constancias de aspirantes a una candidatura independiente a los y las CC. Armando Arteaga Rivera, Rosario Solís Mendoza, Adrián Leonel Bonilla Torres y Ana Azucena Pérez Flores, al haber cumplido con los requisitos legales establecidos en la convocatoria respectiva, así como en la Ley Electoral del Estado de Nayarit y los Lineamientos para el registro de la ciudadanía aspirante a candidaturas independientes.

CONSIDERANDO

1. El artículo 35, fracción II de la CPEUM, en relación con el artículo 7, numeral 3, de la LGIPE, establece que es derecho de la ciudadanía “poder ser votada para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a la ciudadanía que solicite su registro de manera independiente y cumpla con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.
2. Que el artículo 41, base II, de la CPEUM señala que la ley garantizará que los Partidos Políticos Nacionales cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.
3. Que los artículos 41, Apartado A de la CPEUM; 29 y 30, numeral 2 de la LGIPE, establecen que el INE es un organismo público autónomo, dotado de personalidad jurídica y patrimonios propios, autoridad en materia electoral e independiente en sus decisiones y funcionamiento, rigiéndose por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad, así como que todas sus actividades se realizarán con perspectiva de género.
4. El artículo 6, numeral 2, de la LGIPE establece que el INE dispondrá lo necesario para asegurar el cumplimiento de lo dispuesto en la propia ley de referencia.

5. El artículo 7, numeral 3, de la LGIPE estipula que es derecho de la ciudadanía ser votada para todos los puestos de elección popular, teniendo las calidades que establece la Ley, así como solicitar su registro de manera independiente, cumpliendo los requisitos, condiciones y términos establecidos por la Ley.
6. Que de conformidad con el artículo 30, numeral 1, incisos a), b), d), f) y g) de la LGIPE, son fines del INE contribuir al desarrollo de la vida democrática, preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos, asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.
7. De conformidad con el artículo 32, numeral 1, inciso a), fracción VI de la LGIPE, el INE tendrá dentro de sus atribuciones para los procesos electorales, la fiscalización de los ingresos y gastos de los partidos políticos y candidaturas.
8. Que de conformidad con el artículo 35 de la LGIPE, el Consejo General del INE es el órgano superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del Instituto.
9. Que el artículo 42, numerales 2 y 6 de la LGIPE, prevé la creación de la Comisión de Fiscalización, la cual funcionará permanentemente y se integrará exclusivamente por Consejeras o Consejeros Electorales designados por el Consejo General, y contará con un Secretario Técnico que será el titular de la Unidad Técnica de Fiscalización.
10. Que el artículo 44, numeral 1 en su inciso jj) del mismo ordenamiento jurídico, establece que el Consejo General dictará los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las demás señaladas en la ley.
11. Que de conformidad con el artículo 190, numeral 1 de la LGIPE, la fiscalización de los partidos políticos se realizará en los términos y conforme a los procedimientos previstos por esta Ley y de conformidad con las obligaciones previstas en la LGPP.
12. Que el artículo 192, numeral 1, incisos a) y d) de la LGIPE, señala que el Consejo General del INE ejercerá las facultades de supervisión, seguimiento y control técnico y, en general, todos aquellos actos preparatorios a través de la Comisión de Fiscalización, quien emitirá los acuerdos generales y normas técnicas que se requieran para regular el registro contable de los partidos políticos y revisará las funciones y acciones realizadas por la Unidad Técnica de Fiscalización con la finalidad de garantizar la legalidad y certeza en los procesos de fiscalización.

13. Que el artículo 192, numeral 2, de la LGIPE establece que, para el cumplimiento de sus funciones, la Comisión de Fiscalización contará con la Unidad Técnica de Fiscalización.
14. Que en términos de lo establecido en los artículos 196, numeral 1 y 425, ambos de la LGIPE, la Unidad Técnica de Fiscalización es el órgano que tiene a su cargo la recepción y revisión integral de los informes que presenten los sujetos obligados respecto del origen, monto, destino y aplicación de sus ingresos y gastos.
15. Que en términos de lo señalado en el artículo 199, numeral 1, incisos c) y e) de la LGIPE, corresponde a la Unidad Técnica de Fiscalización vigilar que los recursos de los partidos políticos tengan origen lícito y se apliquen exclusivamente para el cumplimiento de los objetivos de los partidos políticos; así como requerir información complementaria respecto de los apartados de los informes de ingresos y gastos o documentación comprobatoria de cualquier otro aspecto vinculado a los mismos.
16. Que de acuerdo con el artículo 366 de la LGIPE, la obtención del apoyo de la ciudadanía es una de las etapas que comprende el proceso de selección de las candidaturas independientes.
17. Que de acuerdo con el artículo 369 de la LGIPE, a partir del día siguiente de la fecha en que obtengan la calidad de aspirantes, éstos podrán realizar actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo de la ciudadanía requerido por medios diversos a la radio y la televisión, siempre que los mismos no constituyan actos anticipados de campaña.
18. Que de conformidad con el artículo 377 de la LGIPE, el Consejo General, a propuesta de la Unidad Técnica de Fiscalización, determinará los requisitos que las personas aspirantes a candidaturas independientes deben cumplir al presentar su informe de ingresos y gastos de actos tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía.
19. Que de acuerdo con el artículo 378 de la LGIPE, a las personas aspirantes que no entreguen el informe de ingresos y egresos dentro de los treinta días siguientes a la conclusión del periodo para recabar el apoyo de la ciudadanía, les será negado el registro como candidatura independiente y serán sancionadas en los términos de dicha ley.
20. Que el artículo 427, numeral 1, inciso a), de la LGIPE establece que la Comisión de Fiscalización tendrá entre sus facultades la de revisar y someter a la aprobación del Consejo General los informes de resultados y proyectos de resolución sobre las auditorías y verificaciones practicadas a las y los aspirantes y candidaturas independientes.

21. Que de acuerdo con el artículo 428, numeral 1, inciso d) de la LGIPE, la Unidad Técnica de Fiscalización tendrá como facultades, además de las señaladas en la LGPP, recibir y revisar los informes de los ingresos y egresos, así como de gastos de los actos tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía de las personas aspirantes y de campaña de las candidaturas independientes, así como los demás informes de ingresos y gastos establecidos por esta ley.
22. Que de acuerdo con el artículo 430 de la LGIPE, las personas aspirantes deberán presentar ante la Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del INE los informes del origen y monto de los ingresos y egresos de los gastos de los actos tendentes a obtener el apoyo de la ciudadanía del financiamiento privado, así como su empleo y aplicación.
23. Que el artículo 431 de la LGIPE dispone que las candidaturas deberán presentar, ante la Unidad Técnica de Fiscalización, los informes de campaña, respecto al origen y monto de los ingresos y egresos por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación, atendiendo a las reglas establecidas en la LGPP.

En cada informe será reportado el origen de los recursos que se hayan utilizado para financiar los gastos correspondientes a los rubros señalados en dicha ley y las demás disposiciones aplicables, así como el monto y destino de dichas erogaciones. El procedimiento para la presentación y revisión de los informes se sujetará a las reglas establecidas en la LGPP.
24. Que el artículo 7, numeral 1, inciso d) de la LGPP dispone que el INE está facultado para llevar a cabo la fiscalización de ingresos y egresos de los partidos políticos, sus coaliciones, agrupaciones políticas nacionales y de las candidaturas a cargos de elección popular, tanto a nivel federal y local.
25. Que de conformidad con el artículo 77, numeral 2, de la LGPP la revisión de los informes que los partidos políticos presenten sobre el origen y destino de sus recursos ordinarios y de campaña, según corresponda, así como la práctica de auditorías sobre el manejo de sus recursos y su situación contable y financiera estará a cargo del Consejo General del Instituto a través de la Comisión de Fiscalización, la cual estará a cargo de la elaboración y presentación al Consejo General del Dictamen Consolidado y Proyecto de Resolución de los diversos informes que fueron presentados por los partidos políticos.
26. Que de conformidad con el artículo 79, numeral 1, inciso a), fracciones I, II, III y V de la LGPP, los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y campaña en los plazos establecidos para cada una de las precandidaturas a cargo de elección popular, registradas para cada tipo de precampaña, especificando el origen y monto de los ingresos, así como los gastos realizados.

27. Que el artículo 80 de la LGPP establece las reglas a las que se sujetará el procedimiento para la presentación y revisión de los informes de los partidos políticos.
28. Que el artículo 2, numeral 2, del Reglamento de Comisiones del Consejo General del INE establece que las Comisiones ejercerán las facultades que les confiera la Ley, el Reglamento Interior, el Reglamento de Comisiones, los Acuerdos de integración de estas, los Reglamentos y Lineamientos específicos de su materia, así como los Acuerdos y Resoluciones del propio Consejo General.
29. Que considerando lo dispuesto en el artículo Décimo Quinto Transitorio de la LGIPE, el Consejo General del INE tiene la posibilidad de modificar los plazos establecidos en la norma secundaria, con la intención de que el máximo órgano de Dirección del Instituto esté en posibilidad de ejecutar una serie de acciones encaminadas a adecuar y armonizar las reglas para el correcto funcionamiento del sistema electoral en su conjunto.
30. Que, de lo anterior, se considera necesario establecer plazos uniformes para la revisión de informes de ingresos y gastos de las precandidaturas y de las personas aspirantes a candidaturas independientes para las elecciones a celebrarse en las 32 entidades de la república, así como para la presentación del Dictamen Consolidado y su respectivo Proyecto de Resolución, con la finalidad que pueda valorarse de manera integral. De esta forma, el desarrollo de la revisión de los ingresos y gastos realizados durante la etapa de precampaña y de los actos tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía, el cumplimiento a la normatividad en materia de rendición de cuentas, así como la imposición de sanciones, en su caso, se llevarían a cabo de manera sistemática y no de forma aislada, como ocurre con los plazos establecidos en la Ley.
31. Al respecto, es importante mencionar que el principio de integralidad que rige el modelo de fiscalización consiste en tener una visión panorámica e integral de la revisión de los gastos, ya que éstos no ocurren de manera aislada o autónoma, sino que se desarrollan en un mismo tiempo. La inobservancia de lo anterior altera la revisión completa e imposibilita analizar los gastos en su conjunto, lo cual no es correcto para efectos de una adecuada comprensión y valoración de los gastos, pues se descontextualiza la información remitida.
32. Que el artículo 241, numeral 1, incisos a) y b), de la LGIPE dispone que, dentro del plazo establecido para el registro de candidaturas, éstos podrán ser sustituidos libremente y, una vez fenecido éste, exclusivamente podrán ser sustituidos por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, no podrán ser sustituidos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección. Asimismo, la renuncia anticipada al término de los plazos contemplados para las etapas de apoyo de la ciudadanía y precampañas no

exime a los sujetos obligados a presentar el Informe de Ingresos y Gastos por el periodo a reportar.

33. Que tomando en consideración la disposición expresa del legislador contenida en el artículo 241 de la LGIPE precisado en el considerando que antecede, a partir de su interpretación sistemática y funcional, esta autoridad estima que debe realizarse una aplicación extensiva del plazo de treinta días anteriores al día de la elección para la sustitución de candidaturas; en el supuesto en que sea cancelado el registro de algún candidato de partido político, o bien de alguna persona aspirante a candidatura independiente con motivo del rebase al tope de gastos de precampaña o bien, a los tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía, respectivamente; aun cuando hayan dado inicio las campañas para las distintas elecciones.
34. Que, adicionalmente, los plazos establecidos para el desarrollo de las precampañas y para la obtención del apoyo de la ciudadanía no se afectan de forma alguna, por lo que los derechos constitucionales y legales de los sujetos obligados no se ven vulnerados, pues el periodo de duración de las precampañas y para la obtención de firmas en el caso de personas aspirantes a una candidatura independiente no se afecta.
35. Que sobre el tema en cuestión, y considerando que la norma electoral no establece un plazo cierto para la sustitución de las candidaturas en supuestos distintos a la renuncia de éstos, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación se pronunció en la tesis LXXXV/2002, en la que si bien no señaló un plazo específico como fecha límite para la determinación de pérdida de registro, sí ordena a la autoridad administrativa electoral conceda al partido o coalición postulante un plazo razonable y específico, para que sustituya a la candidatura que resultó inelegible, siempre y cuando sea antes de la Jornada Electoral. El criterio de marras se cita a continuación:

“INELEGIBILIDAD. CUANDO SE ACREDITA RESPECTO DE UN CANDIDATO, DEBE OTORGARSE UN PLAZO RAZONABLE PARA SUSTITUIRLO ANTES DE LA JORNADA ELECTORAL.- Cuando en un medio impugnativo jurisdiccional queda demostrada la inelegibilidad de un candidato con posterioridad a su registro, y el plazo para que el partido lleve a cabo sustituciones libremente ya concluyó, lo procedente es ordenar que la autoridad administrativa electoral conceda al partido o coalición postulante un plazo razonable y específico, para que sustituya al candidato que resultó inelegible, siempre y cuando sea antes de la Jornada Electoral. Lo anterior deriva de la interpretación analógica del artículo 181, apartado 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que permite la sustitución en caso de fallecimiento o incapacidad total permanente, pues estas circunstancias impiden que el candidato pueda contender en el Proceso Electoral, sin que tal hecho sea imputable al ente político

que lo postula, situación que también se presenta cuando después de registrado surge o se constata su inelegibilidad, con lo cual se actualiza el principio justificativo de la analogía, que consiste en que, cuando se presentan dos situaciones jurídicas que obedecen a la misma razón, de las cuales una se encuentra regulada por la ley y la otra no, para la solución de la segunda debe aplicarse el mismo criterio que a la primera, lo cual se enuncia como: Cuando hay la misma razón, debe haber la misma disposición.”

36. Que, en consecuencia, esta autoridad estima necesario determinar el plazo razonable para que los partidos políticos o coaliciones postulantes se encuentren en condiciones de realizar la sustitución de candidaturas, y más aún, que éstos cuenten con un plazo adecuado para realizar actos proselitistas, que les permita dar a conocer su oferta política y posicionarse frente al electorado, con el fin de obtener el voto el día de la Jornada Electoral. Para lo anterior, se deberá considerar el plazo a que se refiere el artículo 241 antes mencionado, así como el supuesto en que se actualice la impugnación respectiva a la resolución de la autoridad electoral que determine la cancelación del registro de la candidatura de que se trate.
37. Que, en ese contexto, esta autoridad esgrime que el plazo razonable a que se refiere la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación debe estimarse a razón **de un tercio del desarrollo de la campaña electoral para cada cargo de elección popular**, sin que pueda trastocarse el plazo de treinta días anteriores al día de la Jornada Electoral a que se refiere el artículo 241 de la LGIPE. Esta determinación permitirá que en caso de que la autoridad jurisdiccional competente confirme la pérdida de registro de la candidatura, el partido político o la coalición postulantes, cuenten con tiempo suficiente para registrar a una nueva candidatura, que esté en la posibilidad de realizar los actos de campaña respectivos.
38. Que a partir de lo expuesto y fundamentado, es válido concluir que resulta jurídicamente viable y posible que las fechas establecidas en el Punto de Acuerdo primero del presente se establezcan como fechas ciertas para la discusión y, en su caso, aprobación por el Consejo General de este Instituto, del Dictamen y del Proyecto de Resolución derivados de la revisión de los informes de ingresos y gastos de las precandidaturas postuladas por partidos políticos y de los correlativos a la obtención del apoyo de la ciudadanía en los Procesos Electorales Federal y Locales Concurrentes a celebrarse en 2020-2021, sin que ello afecte el desarrollo de las etapas del Proceso Electoral, en los términos expuestos con antelación.
39. Que, para las personas aspirantes a candidaturas independientes en los Procesos Electorales Locales Concurrentes en comento, la Ley considera 30 días para que entreguen a la autoridad el informe de ingresos y gastos correspondiente. Si a estos plazos se suman los definidos por Ley para la fiscalización, entonces el Consejo General conocería el Dictamen y Resolución sobre las irregularidades detectadas

durante la revisión del informe, hasta después de terminada la campaña electoral y en el extremo, después de la Jornada Electoral.

40. En ese sentido, acotar los plazos para la presentación de los informes correspondientes es compatible con el nuevo modelo de fiscalización, en el que el registro de las operaciones se realiza en tiempo real, es decir, en un plazo no mayor a tres días posteriores a que éstas se efectúan, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento de Fiscalización (RF). Adicionalmente, el Sistema Integral de Fiscalización (SIF) permite generar, firmar y remitir a esta autoridad el informe respectivo en forma automática, consolidando la información capturada en tiempo real. Asimismo, es necesario precisar la obligación de la utilización de la e-firma otorgada por el Servicio de Administración Tributaria (SAT) por parte del responsable de finanzas.
41. Que el ajuste en los plazos materia del presente Acuerdo y su homologación permiten dar certeza jurídica tanto a las posibles candidaturas, como a la ciudadanía que emitirá su voto en este Proceso Electoral y garantizará que los resultados de la fiscalización se conozcan de forma oportuna para que los sujetos obligados, en su caso, actúen en protección de sus derechos electorales.
42. Que la modificación a los plazos para entregar informes de ingresos y gastos no vulnera de forma alguna la duración de las precampañas ni el periodo de obtención de apoyo de la ciudadanía en el caso de las personas aspirantes a una candidatura independiente.
43. Que el artículo 197, numeral 3, del RF dispone que, para efectos de los plazos para obtener el apoyo de la ciudadanía en el ámbito local, se estará a lo dispuesto a la normatividad electoral de cada una de las entidades federativas del país.
44. Que el considerando 46 del Acuerdo INE/CG519/2020 dispone que lo no previsto en el citado instrumento debe ser resuelto por la Comisión de Fiscalización. Asimismo, en caso de que algún Organismo Público Local Electoral u organismo jurisdiccional mediante acuerdo, resolución o sentencia, respectivamente, afecte o solicite el reajuste a las fechas, será la Comisión de Fiscalización la instancia responsable de realizar los ajustes, actualizaciones o adiciones pertinentes y será ésta la encargada de comunicarlo al Consejo General del Instituto. Por lo tanto, esta Comisión de Fiscalización tiene la facultad para aprobar el contenido del presente.
45. Que toda vez que las modificaciones a los plazos de apoyo a la ciudadanía del presente acuerdo han acotado de manera considerable los plazos de fiscalización para concluir la fiscalización el 25 de marzo, es necesario establecer nuevas fechas, que permitan llevar a cabo cada una de las etapas de fiscalización en periodos razonables para todos los involucrados.

46. Que, respecto al C. Armando Alvarado Arévalo aspirante a la candidatura a la presidencia municipal en Guanajuato, no concluirá la fiscalización, previo al inicio de la campaña, toda vez que el apoyo de la ciudadanía terminará el 31 de marzo de 2021 y a su vez la campaña comenzará el 5 de abril, por lo que los procedimientos de fiscalización se llevarán a cabo durante la campaña.
47. Que derivado de la modificación a las fechas de término de los periodos de apoyo de la ciudadanía por diversos acuerdos aprobados por los OPL, es necesario modificar los plazos de fiscalización aprobados en los acuerdos INE/CG519/2020 e INE/CG04/2021.

En virtud de lo anterior y con fundamento en lo previsto en los artículos 35, fracción II, 41, párrafo segundo, Base II, apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, numeral 2, 7, numeral 3, 29, 30, numeral 1, incisos a), b), d), f), y g), numeral 2, 32, numeral 1, inciso a), fracción VI, 35, 42, numerales 2 y 6, 44, numeral 1, inciso jj), 190, numeral 1, 192, numeral 1, incisos a) y d), así como numeral 2, 196, numeral 1, 199, numeral 1, incisos c) y e), 241, numeral 1, incisos a) y b), 366, 369, 377, 378, 425, 427, numeral 1, inciso a) y 428, numeral 1, inciso d), 430 y 431, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 7, numeral 1, inciso d), 77, numeral 2, 79, numeral 1, inciso a), fracciones I, II, III y V y 80 de la Ley General de Partidos Políticos; 2, numeral 2 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, así como Décimo Quinto transitorio de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 197 numeral 3 del Reglamento de Fiscalización y el considerando 46 del Acuerdo INE/CG519/2020 y los diversos IEEBC-CG-PA03-2021, IEEBC-CG-PA05-2021, CGIEEG/022/2021, IEEM/CG/28/2021, IEEM/CG/34/2021, IEEM/CG/38/2021, IEEM/CG/42/2021, IEEM/CG/51/2021, IMPEPAC/CME-CUAUTLA/003/2021, aprobados por los Organismos Públicos Locales Electorales de los estados de Baja California, Guanajuato, Estado de México y Morelos, así como en los acuerdos administrativos del OPLE de Nayarit, se ha determinado emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. - Se aprueba la modificación a los plazos de fiscalización de la obtención de apoyo de la ciudadanía del Proceso Electoral Federal y Local Concurrente 2020-2021, para diputaciones federales y para los cargos locales en los estados de Baja California, Guanajuato, Estado de México, Morelos y Nayarit de las personas aspirantes, que se reflejan en el **Anexo Único** del presente Acuerdo.

SEGUNDO. - En caso de que el Organismo Público Local Electoral u organismo jurisdiccional mediante acuerdo, resolución o sentencia, respectivamente, afecte o solicite el reajuste a las fechas, será la Comisión de Fiscalización la instancia responsable de realizar los ajustes, actualizaciones o adiciones pertinentes y será ésta la encargada de comunicarlo al Consejo General del INE.

TERCERO. - Se instruye a la Unidad Técnica de Fiscalización para que notifique el presente Acuerdo a las y los aspirantes a candidaturas independientes que tengan registro durante el proceso de obtención de apoyo de la ciudadanía para diputaciones federales y para cargos locales en los estados de Baja California, Guanajuato, Estado de México, Morelos y Nayarit a través del módulo de notificaciones electrónicas del Sistema Integral de Fiscalización (SIF), que se describen en el **Anexo Único**.

CUARTO. - Se mandata a las Unidades Técnicas y Direcciones Ejecutivas del INE para que, en el ámbito de sus competencias, hagan las modificaciones pertinentes a los plazos de las actividades subsecuentes para la dictaminación de las Candidaturas Independientes, tomando en cuenta las fechas mencionadas.

QUINTO. - Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación para que notifique el presente Acuerdo a los Organismos Públicos Locales Electorales en los estados de Baja California, Guanajuato, Estado de México, Morelos y Nayarit.

SEXTO.- El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente al de su aprobación por la Comisión de Fiscalización.

SÉPTIMO. - Publíquese el presente Acuerdo en el portal de Internet del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Tercera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Fiscalización celebrada el 16 de febrero de 2021, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona, Carla Astrid Humphrey Jordan, Dr. Ciro Murayama Rendón, Mtro. Jaime Rivera Velázquez, así como por la Presidenta de la Comisión de Fiscalización, la Dra. Adriana Margarita Favela Herrera.

Dra. Adriana Margarita Favela Herrera.
**Presidenta de la Comisión de
Fiscalización**

Jacqueline Vargas Arellanes.
**Secretaria Técnica de la Comisión de
Fiscalización**