

Minuta de la Primera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Capacitación Electoral, celebrada el 21 de enero de 2014, a las 11:00 horas

Asistentes:

- María Marván Laborde, Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión
- Marco Antonio Baños Martínez, Consejero Electoral
- Benito Nacif Hernández, Consejero Electoral
- Luis Javier Vaquero Ochoa, Director Ejecutivo de Capacitación Electoral y Educación Cívica
- Mariana de Lachica Huerta, representación del Consejero del Poder Legislativo del PAN
- Gustavo Chacón López, representación del Consejero del Poder Legislativo del PRD
- Fernando Garibay Palomino, representación del Consejero del Poder Legislativo del PVEM
- Lilyana Barajas Rivas, representación del Consejero del Poder Legislativo de Movimiento Ciudadano
- Francisco Mancilla Martínez, representación del Consejero del Poder Legislativo de Nueva Alianza
- Miguel Ángel Carballido Díaz, representación del PRI
- Leticia Amezcua Fierros, representación del PVEM
- Ildefonso Castelar Salazar, representación del PT
- Guillermo Elías Cárdenas González, representación de Movimiento Ciudadano
- Jacqueline Alarcón Rivera, representación de Nueva Alianza
- Ernesto Ramos Mega, Secretario Técnico de la Comisión

Orden del día

1. Presentación y en su caso, aprobación del orden del día.
2. Aprobación, en su caso, del Acta de la cuarta sesión ordinaria de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica celebrada el 18 de diciembre de 2013.
3. Presentación y en su caso, aprobación del Informe de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica 2013.
4. Presentación y en su caso, aprobación del Programa de Trabajo 2014 de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica.

5. Presentación del Informe de los talleres de revisión y análisis de los documentos normativos y materiales didácticos para el PEF 2014-2015.

Punto 1. Presentación y, en su caso, aprobación del orden del día

El orden del día fue aprobado por unanimidad de los presentes.

Punto 2. Aprobación, en su caso, del Acta de la cuarta sesión ordinaria de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica, celebrada el 18 de diciembre de 2013

María Marván Laborde. Mencionó que el Consejero Electoral Marco Antonio Baños hizo llegar observaciones de forma, mismas que serán incorporadas al Acta.

Ildefonso Castelar Salazar. Indicó que seguramente ya se consideraba en las observaciones que realizaron en la oficina del Consejero Marco Antonio Baños, sin embargo sugirió corregir la fecha en el acta, que indica haberse realizado el “viernes 18”, cuando se llevó a cabo el “miércoles 18”.

María Marván Laborde. Agradeció las observaciones e informó que serían atendidas.

El Acta fue aprobada por unanimidad de los presentes, con las observaciones del Consejero Marco Baños y del representante del Partido del Trabajo.

Punto 3. Presentación y en su caso, aprobación del Informe de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica 2013

El informe fue aprobado por unanimidad de los presentes.

Punto 4. Presentación y en su caso, aprobación del Programa de Trabajo 2014 de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación cívica

María Marván Laborde. Presentó el Programa destacando que éste se enmarca dentro de las políticas y programas multianuales del Instituto. Destacó como los principales temas: el diseño y la implementación de la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para el proceso electoral federal 2014-2015, así como los

documentos que derivan de ésta; por ejemplo, el Programa de Capacitación Electoral e Integración de Mesas Directivas de Casilla y el Manual de Contratación de Supervisores y Capacitadores Asistentes Electorales. Dichas actividades tienen una nota al calce para explicar que están sujetas a sufrir modificaciones, a partir de los términos en los que se emita la nueva legislación electoral.

Sin embargo, consideró que la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral, más que ninguna otra actividad, tiene que empezar desde ahora, pues ésta incluye las estrategias de promoción de participación ciudadana y de difusión. También se debe iniciar el diseño e implementación del Sistema Informático ELEC 2015. Dichas actividades son indispensables para el proceso electoral federal 2014-2015.

Luis Javier Vaquero Ochoa. Reconoció el trabajo de los consejeros electorales, quienes han continuado trabajando profesionalmente y ha atendido todas las tareas que les fueron encomendadas constitucionalmente, a pesar de la coyuntura y la transición por la que está atravesando el Instituto.

Coincidió con la Consejera María Marván, en que se debe dar inicio a la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral, pues esperar a que se modifique y apruebe la legislación secundaria, podría poner en riesgo el proceso electoral federal 2014-2015, al no tener a tiempo los procedimientos que permitirán instrumentar la política de capacitación.

Destacó la importancia de presentar y aprobar el Programa de trabajo, pues es una actitud proactiva de no esperar a conocer los términos de la reforma electoral y dar inicio a los trabajos de preparación del proceso electoral.

María Marván Laborde. Agradeció las palabras de Luis Javier Vaquero, y mencionó que había una errata en la página cinco, que dice “Comisión de Organización”, cuando debe decir “Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica”.

Guillermo Cárdenas González. Se sumó a lo expresado por Luis Javier Vaquero, respecto al profesionalismo de los consejeros para continuar los trabajos de capacitación, a pesar de la transición. Consideró que habrá actividades que no se modificarán sustancialmente, y a partir de un análisis de la Dirección Ejecutiva se podría decidir con cuáles iniciar, pues no se puede esperar hasta octubre, incluso sugirió adelantar la entrega de la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral. Señaló que se deben tener avances para cuando lleguen los nuevos consejeros, para evitar atrasos debido a la curva de aprendizaje de éstos.

Leticia Amezcua Fierros. Agradeció el trabajo y el empeño de la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica. Consideró que las atribuciones del Instituto en materia de capacitación tendrán muchos cambios, sobre todo por las atribuciones de órganos locales, y por ello el Programa de trabajo de la Comisión tendrá que ajustarse.

Marco Antonio Baños Martínez. Agradeció la presentación del Informe de actividades 2013 y del Programa de trabajo 2014. Propuso incluir en el proyecto específico “2.2. Educación cívica para la cultura democrática” dos actividades: aprobar y dar seguimiento al Concurso Nacional de Debate Juvenil 2014, y aprobar y dar seguimiento al Plan Operativo de la Consulta Infantil y Juvenil 2015. Consideró que la experiencia en el Concurso de debate en 2013 fue muy formativa para quienes participaron por parte del Instituto, por lo que se debe buscar la forma de institucionalizar dicho concurso. Mientras que la Consulta seguramente se realizará, sea en el INE o en el IFE, y se debe aprovechar la experiencia acumulada.

Señaló estar de acuerdo con el representante de Movimiento Ciudadano en el sentido de adelantar la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral, pues sería muy importante que antes de que concluya la gestión de los cuatro consejeros en funciones, se presente la Estrategia a esta Comisión, para que sirva de plataforma a la nueva Comisión de Capacitación respecto de la estrategia de integración de mesas directivas de casilla. Propuso desarrollar un proyecto de acuerdo que sirva como plataforma de arranque para actividades operativas del proceso electoral 2014-2015.

María Marván Laborde. Solicitó apoyo de las representaciones de los partidos políticos para trabajar en conjunto y adelantar la entrega de la Estrategia.

Mariana de Lachica Huerta. Consultó a Luis Javier Vaquero cuál es el estado actual que guarda el Informe País sobre calidad de la ciudadanía en México, porque el hecho de eliminar la educación cívica de las atribuciones del Instituto Nacional Electoral es algo sumamente grave. Señaló que para las representaciones del Poder Legislativo, debe ser importante rescatar el tema en la legislación secundaria y hacerlo de la mejor manera, pues el Instituto Nacional no se entenderá sin su principal actividad sustantiva, que es la educación cívica; por lo que el Informe país será el principal insumo para defender y rescatar la atribución de educación cívica en la legislación secundaria.

Luis Javier Vaquero Ochoa. El Informe País se está realizando a partir de aplicar una encuesta nacional de 11 mil cuestionarios, cuyos resultados arrojarán indicadores para medir el estado de la ciudadanía en relación al conocimiento y ejercicio de sus derechos. El proyecto se realiza en colaboración con el Colegio de México y es realizado por un grupo de investigadores del CIDE, ITAM, CIESAS y FLACSO, coordinados por la Dra. Fernanda Somuano, académica del COLMEX. Informó que los investigadores están trabajando sobre el borrador final, por lo que se podría tener una versión final en febrero, para iniciar la difusión en marzo.

Señaló que el proyecto no concluye con la entrega del informe, pues se tienen muchos insumos con los que se puede trabajar, como tabla de frecuencias y una base de datos con las respuestas a los cuestionarios, de manera que se cuenta con material como para poder incidir en esta etapa de la transición y de la construcción de la legislación secundaria.

Lilyana Barajas Rivas. Agradeció el Programa de trabajo y felicitó por la ética y madurez laboral con la que se sigue trabajando.

El Programa fue aprobado por unanimidad de los presentes, con la errata presentada por la Consejera María Marván y la propuesta del Consejero Marco Baños.

Punto 5. Presentación del Informe de los talleres de revisión y análisis de los documentos normativos y materiales didácticos para el PEF 2014-2015

Luis Javier Vaquero Ochoa. Presentó el Informe señalando que éste tiene como propósito dar a conocer la conclusión de la Evaluación de la Estrategia 2011-2012 pero, sobre todo, informar sobre el resultado de las propuestas y opiniones presentadas por los Vocales asistentes. Con estos talleres la Dirección Ejecutiva se propuso tener mayores elementos de observación y una perspectiva más amplia de lo que implican los actos preparatorios de la jornada electoral desde los propios protagonistas. Se realizaron 10 talleres, en los que se contó con la participación de 101 vocales, tanto de capacitación electoral y educación cívica, como de organización electoral, quienes evaluaron los materiales de capacitación y la pertinencia de su utilización, con la finalidad de contar con instrumentos más acordes al contexto distrital. La revisión y análisis giraron en torno a tres puntos: i) Dar a conocer las propuestas para el proceso 2014-2015 y las innovaciones realizadas por la Dirección de Capacitación Electoral; ii) Obtener propuestas de mejora de los vocales asistentes y, iii) Contar con documentos normativos y materiales didácticos que respondan al contexto actual.

Los materiales revisados fueron: el Programa de integración de mesas directivas de casilla y capacitación electoral, el Manual de contratación de supervisores y capacitadores asistentes electorales (CAE) y sus anexos, el Multisistema ELEC 2015; la entrevista, examen y manuales del supervisor y del CAE, tomos I y II; los materiales de apoyo para el funcionario de casilla, el Manual del funcionario de casilla y el Cuaderno de ejercicios para el funcionario de casilla.

Finalmente, reconoció el trabajo de María Elena Cornejo, Directora de Capacitación Electoral, por haber preparado los talleres, que han permitido mejorar no solamente los procedimientos, sino también los materiales con los que se realiza la capacitación electoral.

María Marván Laborde. Dio la bienvenida al Consejero Electoral Benito Nacif Hernández, quien se integró a la sesión.

Ildefonso Castelar Salazar. Señaló que le llamó la atención el capítulo del Manual del funcionario de casilla, pues las observaciones que hicieron los vocales son muy importantes. Se concentran en que sea un Manual más proactivo y menos teórico, en el que se incluyan los delitos electorales e información sobre candidatos independientes. Solicitó un ejemplar del Manual con dichas observaciones, para revisarlo y visualizar cómo quedaría. Agregó que es hasta la jornada electoral cuando verifican la eficiencia y eficacia de la capacitación electoral, incluso con sus propios representantes.

María Marván Laborde. Informó que la Dirección Ejecutiva está en proceso de revisión de las observaciones y diseño de los materiales. Sin embargo, consideró que la comunicación con los partidos políticos durante el proceso de elaboración de los materiales es fundamental.

Luis Javier Vaquero. Señaló que efectivamente, una vez que se concluya el diseño, los materiales se deberán socializar con los partidos políticos, pues forman parte trascendental de la estrategia de capacitación. La ruta que tienen considerada, antes de someter los materiales a aprobación de la Comisión, es trabajar con los partidos políticos y revisar cada uno de los materiales. Agregó que en este momento sería irresponsable compartir el documento, pues sufrirá cambios considerables, justo el Manual de funcionario de casilla será uno de los que más modificaciones tenga, a partir de la legislación secundaria.

Marco Antonio Baños Martínez. Destacó que el informe está muy bien estructurado, tiene información cualitativa que contribuye de manera significativa

para mejorar los documentos que forman parte de la estrategia de integración de las mesas directivas de casilla, y justamente los talleres tienen como propósito que existan elementos para actualizar y mejorar los materiales, ese es el propósito de los talleres. Señaló como una aportación importante de los vocales, las modificaciones a los criterios para la entrevista en el proceso de selección de los capacitadores y de los supervisores electorales.

Consideró que el informe es muy relevante y está muy bien hecho, por lo que felicitó a la Dirección Ejecutiva y particularmente a María Elena Cornejo y a Luis Javier Vaquero.

El informe se tuvo por presentado.

Acuerdos:

- A solicitud del representante del Partido del Trabajo, la Dirección Ejecutiva realizará una reunión de trabajo con los partidos políticos, para revisar los materiales de capacitación que forman parte de la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para el proceso electoral federal 2014-2015, antes de someterlos a la aprobación de la Comisión.