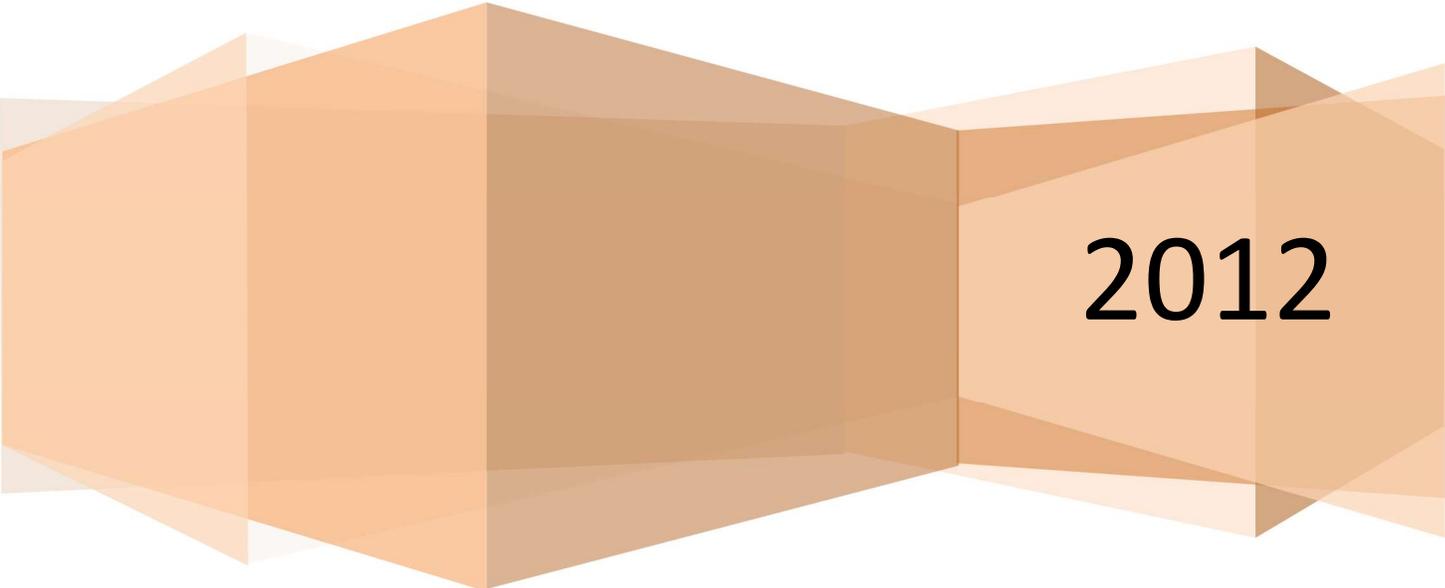


Segundo Informe semestral de actividades del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación de la ENEC

Mayo – diciembre 2012

Dirección Ejecutiva de
Capacitación Electoral y
Educación Cívica

1



2012

Segundo Informe semestral de actividades del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación de la ENEC

Introducción

“La Estrategia Nacional de Educación Cívica para el Desarrollo de la Cultura Política Democrática (ENEC) analiza y define la orientación, propósitos y alcances de las acciones que el Instituto Federal Electoral realizará durante el periodo que abarca de 2011 a 2015, y con ello dará cumplimiento al mandato constitucional y legal en la materia”¹.

En sesión extraordinaria, el 25 de agosto de 2011, el Consejo General del IFE, mediante el acuerdo CG/253/2011 convino la integración del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación de la Estrategia Nacional de Educación Cívica y Participación Ciudadana (COSEV), el cual “tendrá a su cargo la evaluación y seguimiento de la implementación de la ENEC, así como de los resultados de ésta, con la finalidad de brindar asesoría al Instituto en la toma de decisiones estratégicas para el eficiente desempeño de esta política pública”².

El Comité ha colaborado con la DECEyEC a consolidar tres líneas de trabajo: (i) *Asesoría & planeación*; (ii) *Promoción & vinculación*; y (iii) *Seguimiento & evaluación*, fruto de un proceso de deliberación y contribución conjunta. El presente Informe describe las reuniones celebradas por el Comité subrayando las aportaciones, recomendaciones e ideas que han enriquecido el proceso de implementación de la Estrategia Nacional de Educación Cívica; y dará cuentas de las actividades llevadas a cabo durante los últimos meses de trabajo (mayo a diciembre de 2012) del Comité, a

2

¹ Instituto Federal Electoral. Dirección de Capacitación Electoral y Educación Cívica. *Estrategia Nacional de Educación Cívica para el Desarrollo de la Cultura Política Democrática en México 2011-2015*. (México, Distrito Federal: Instituto Federal Electoral). Pág. 113.

² Diario Oficial de la Federación. Instituto Federal Electoral. Primera Sección. ACUERDO del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se crea el Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación de la Estrategia Nacional de Educación Cívica para el Desarrollo de la Cultura Política Democrática en México para el periodo 2011-2015. 23 de septiembre de 2011. Pág. 82. Documento en línea: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5210816&fecha=23/09/2011 [Consulta: 31 de agosto de 2012].

fin de ajustar las acciones a los Informes de la ENEC³. El documento se integra por dos apartados: (1) *Sesiones COSEV*, el cual otorga una visión, a modo de resumen ejecutivo, de las sesiones celebradas por el Comité y recomendaciones puntuales de cada sesión; y (2) *Conclusiones*, en donde se presentan las aportaciones claves hechas por los miembros del Comité.

1. Sesiones COSEV

A continuación se describen las actividades realizadas durante las reuniones del Comité así como sus principales recomendaciones.

Quinta sesión ordinaria del COSEV

El 8 de mayo de 2012 se celebró la V Sesión ordinaria del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación COSEV.

Actividades

Durante la V Sesión del Comité se comentaron los resultados preliminares de los dos ejercicios que tuvo a su cargo la Dirección de Educación Cívica y Participación Ciudadana durante el Proceso Electoral Federal de 2012: Consulta Infantil y Juvenil y Telegrama Ciudadano.

Relativo a los primeros resultados de la Consulta Infantil y Juvenil llevada a cabo el 29 de abril de 2012, se destacaron los siguientes aspectos:

- Integración de un total de 15,031 casillas infantiles y juveniles en el país.
- Participación de 2'491,361 de niñas, niños y jóvenes que acudieron a las casillas de la consulta.
- Colaboración de más de 27 mil ciudadanos voluntarios.
- Desempeño de labores de las 332 Juntas Locales y Distritales del IFE, ese día.

Acerca del Telegrama Ciudadano se espera contar con 1'200,000 telegramas ciudadanos al término del ejercicio del proyecto, finales de junio de 2012, los cuales arrojen

³ El Comité sesionó por vez primera en octubre de 2011 por lo que el Primer Informe dio cuentas de las acciones realizadas del mes de octubre 2011 al mes de abril de 2012. Con la finalidad de ajustar los informes del Comité al carácter de los Informes de la ENEC (enero a junio y julio a diciembre respectivamente); el presente documento integra las actividades realizadas durante los últimos ocho meses de trabajo del COSEV.

información de las principales necesidades que la sociedad observa por entidad federativa.

Respecto al Proyecto 3.1 Construcción de indicadores de ciudadanía, el viernes 1º de junio se celebró la sesión de instalación del equipo de investigadores que comenzará a trabajar en el desarrollo del proyecto. El equipo quedó conformado por cinco investigadores, propuestos por el COSEV: la Dra. Fernanda Somuano del COLMEX, la Dra. Rosario Aguilar Pariente del CIDE; la Dra. Gisela Zaremberg Lis de la FLACSO; el Dr. Ernesto Insunza Vera del CIESAS y el Dr. Michael Dennis Layton Moebius del ITAM.

Principales recomendaciones

- Los miembros del Comité subrayaron la importancia de que el IFE se sume a los nuevos medios digitales de generación de información e interacción social; “nos estamos quedando atrás”, se comentó, al reconocer la poca participación e interacción que presenta el portal de IFE.
- Respecto a los resultados de la Consulta Infantil y Juvenil y el Telegrama Ciudadano, el Comité propuso apoyar y fortalecer los espacios de interacción, como herramientas estratégicas para difusión de información en redes sociales.
- Relativo al Proyecto 3.1, el COSEV comentó que el levantamiento de una encuesta nacional a cargo del IFE será un evento importante puesto que la última vez que el instituto realizó un ejercicio como este fue hace casi 10 años, en 2003. Se señaló la importancia de sentar una base permanente que permita hacer futuras series, comparaciones y discusiones de temas específicos como lo hace hoy en día el Latinobarómetro.

4

Sexta sesión ordinaria del COSEV

El 6 de julio de 2012 se celebró la VI Sesión ordinaria del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación COSEV.

Actividades

Durante la VI Sesión se presentaron los avances del Proyecto 3.1 Construcción de indicadores de calidad de ciudadanía, subrayando que la labor de seguimiento y asesoría por parte del Comité ha generado elementos importantes para la consolidación de los Proyectos, siendo el Proyecto 3.1 en el que más se ha colaborado. Se indicó que el equipo de investigadores, que integran el proyecto, ha llevado a cabo dos sesiones de trabajo de las que destacan acuerdos en dos líneas: (i) metodología y elementos conceptuales como la elaboración de indicadores nacionales desagregados a nivel estatal y/o municipal y definición de las dimensiones a partir del concepto de ciudadanía integral para operacionalizar su medición; además de algunos

instrumentos propuestos para la obtención de la información como encuesta nacional, entrevistas a Vocales distritales y grupos de enfoque. Y, segundo, relativo al (ii) funcionamiento del equipo de investigadores, se acordó que la Dra. Fernanda Somuano será la encargada de integrar las aportaciones de los investigadores. El trabajo se dividirá y organizará por equipos con base en temas específicos previendo que en la 3ª Sesión de trabajo cada investigador elabore y envíe una propuesta para el desarrollo del Proyecto 3.1 que incluya un listado de dimensiones y sus indicadores para evaluar la calidad de la ciudadanía en México; así como una propuesta metodológica.

Finalmente, se hizo una breve presentación de los alcances y trabajos realizados relativos al Proyecto 3.2 Sistematización de prácticas sociales y políticas para la construcción de ciudadanía. Se entregó a los miembros del Comité los documentos: *Guía y Cuestionario para identificar experiencias de participación ciudadana*; comentando que ambos documentos (la Guía y el Cuestionario) fueron discutidos en una reunión con algunos Vocales de Capacitación Electoral y Educación Cívica (VCEyEC), concluyéndose al término de la misma que los VCEyEC requieren capacitación en la materia y es necesario generar un criterio único para el proceso de sistematización de la información. La sesión concluyó mencionando que se está armando un equipo de investigadores que funja como el encargado de llevar a cabo, bajo un mismo criterio de selección, la sistematización para elaborar el catálogo de buenas prácticas.

Principales recomendaciones

- El Comité acentuó la importancia que conllevará el proceso de selección (para el Proyecto 3.1) de la casa encuestadora, buscando que ésta dé veracidad y legitimidad a la recolección de información ya que es un elemento fundamental que requiere formalidad en su periodicidad y confiabilidad institucional que permita al IFE ser un referente nacional en la materia.
- El COSEV planteó discutir el tema de la encuesta durante alguna sesión de trabajo con los investigadores del Proyecto 3.1 para conocer sus opiniones y experiencias al respecto.
- Los miembros del Comité mostraron interés en convocar a una sesión de trabajo con el equipo de investigadores a fin de generar un espacio de discusión sobre el Protocolo de investigación del Proyecto 3.1.

Séptima sesión ordinaria del COSEV

El 4 de septiembre de 2012 se celebró la VII Sesión ordinaria del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación COSEV.

Actividades

Durante la VII Sesión del COSEV se presentaron los proyectos en fase de aprobación, comentándose que de los siete proyectos que estaban en fase de diseño sólo tres tuvieron re-enfoques en su estructuración; a saber: Proyecto 1.1 Fomento de ciudadanía mediante prácticas y políticas en equidad, desarrollo, seguridad y justicia; Proyecto 4.2 Formación de ciudadanía para jóvenes; y Proyecto 4.3 Convivencia democrática en escuelas primarias.

Referente al Proyecto 1.1 Fomento de ciudadanía mediante prácticas y políticas en equidad, desarrollo, seguridad y justicia; se dijo que el proyecto presenta un enfoque complementario a los resultados del Proyecto 3.2 Sistematización de prácticas sociales y políticas para la construcción de ciudadanía, ya que hará uso de la sistematización de casos de buenas prácticas para la construcción de ciudadanía; a fin de generar una estrategia de difusión que busque generar sinergias con las comisiones legislativas y asociaciones de municipios.

Casi para finalizar la sesión se comentaron las reestructuraciones del Proyecto 4.2 Formación ciudadana para jóvenes, mencionado que éste priorizará la realización de un diagnóstico sobre la formación ciudadana para jóvenes en las instancias educativas; para ello se formará un grupo de trabajo con instituciones académicas en el tema de formación ciudadana.

Relativo al Proyecto 4.3 Convivencia democrática en escuelas de educación básica se prevé una discusión más concreta en las siguientes sesiones.

Principales recomendaciones

- Los miembros del Comité mostraron interés en fungir como vínculos de apoyo al proceso de implementación del Proyecto 1.1.
- El Comité se mostró preocupado respecto a las “redes de poder” en las que observa atrapadas a las legislaturas y a los gobiernos locales; propuso buscar como aliados a las instancias no viciadas en estas redes de poderes locales y que estén relacionadas con los temas de educación cívica como centros de investigación, organizaciones de la sociedad civil, organismos no gubernamentales, etc. Así como poner a disposición de las instancias gubernamentales las buenas prácticas de política pública, de tal forma que las use quien así lo prefiera y con ello evitar caer en las “redes locales de poder”.
- Acerca del Proyecto 4.2 el Comité planteó comenzar con una selección de buenas prácticas de participación juvenil en espacios acotados al interior de las instituciones académicas bajo el tema de formación ciudadana.
- Los miembros del Comité puntualizaron la importancia de acompañar la Estrategia Nacional con una campaña de difusión en la que el IFE diga a la ciudadanía que no sólo organiza elecciones, sino que también hace Educación Cívica.

Segunda sesión extraordinaria del COSEV

El 5 de octubre de 2012 se celebró la II Sesión extraordinaria del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación COSEV.

Actividades

Durante la sesión se presentaron los últimos avances correspondientes al desarrollo del Proyecto 3.1 Construcción de indicadores de calidad de ciudadanía. A la sesión fueron invitados los miembros del equipo de investigadores, los cuales presentaron los avances del Protocolo de investigación del proyecto.

La Dra. Fernanda Somuano hizo una breve descripción de los aspectos que integran el Protocolo; puntualizó que la primera labor del equipo de investigadores fue la conciliación de una definición de ciudadanía, la cual trasciende la idea de derechos adquiridos e insta hacia una concepción del individuo no sólo con posibilidad de tener derechos, sino apto para ejercer su capacidad de agencia. Comentó que fue a partir de la revisión al concepto de ciudadanía integral que se realizó una detección de dimensiones para medirla; a saber: *Vida política, Sociedad civil, Vida comunitaria, Valores, Estado de Derecho y Acceso a bienes demandados por los ciudadanos*. Respecto a la metodología mencionó que se proponen dos unidades de análisis: (1) individuos vía una encuesta con representatividad a nivel estatal y sobrerrepresentación en una selección de municipios; así como (2) asociaciones mediante encuestas y entrevistas a profundidad en los municipios sobrerrepresentados.

El equipo de investigadores resaltó que el estudio permitirá interpretar diferencias entre regiones, identificar formas de participación, factores que determinan el acceso a bienes, etc. Destacaron la importancia de la investigación en cuanto a su base conceptual, metodología y unidades de análisis, posibilidad comparativa y carácter replicable; el cual sentará un importante precedente a nivel nacional e internacional.

Principales recomendaciones

- Los miembros del Comité pidieron al equipo de investigadores la visualización de un documento más detallado en cuanto a su metodología y tiempos para la realización del estudio.
- El Comité planteó considerar una visión integral de ciudadanía en vez de una maximalista, de esta forma lo integral puede incluir: lo legal, las prácticas y valores; y lo activo, el empoderamiento, la pertenencia y la participación; permitiendo hacer usos de diferentes atributos y dimensiones para vincular la visión conceptual con el método de forma más precisa.
- El COSEV recomendó revisar la dimensión de *Estado de Derecho*, ya que en la propuesta se mueve en un plano muy normativo. Subrayaron la importancia de la dimensión de *Estado de Derecho* no tanto en el nivel institucional, sino en cómo puede ser usada como herramienta de exigibilidad de derechos a fin de poder

evaluar qué tan efectivas son las instituciones jurídicas para resolver los conflictos y reclamar derechos.

- Respecto a la operacionalización de la metodología, el Comité propuso la realización de una sesión específicamente una vez que se tenga concluida la parte conceptual.

Octava sesión ordinaria del COSEV

El 14 de diciembre de 2012 se celebró la VIII Sesión ordinaria del Comité de Especialistas para el Seguimiento y Evaluación COSEV.

Actividades

La VIII Sesión ordinaria realizó una breve introducción a modo de recuento y cierre de las actividades desarrolladas entre el Comité y la DECEyEC durante el 2012. Se enunciaron las tareas sustanciales que dieron rumbo al proceso de implementación de la ENEC, durante el año de forma trimestral como se muestra en el siguiente cuadro:

Trimestre	Actividades
Primer trimestre	<ul style="list-style-type: none"> • Ajuste a la ENEC, fusión y recalendarización de proyectos. • Definición de prioridades, análisis de ruta de trabajo del Programa 3. • Generación de calendario anual de sesiones del Comité.
Segundo trimestre	<ul style="list-style-type: none"> • Precisión conceptual de la ENEC. • Propuesta de perfiles para la conformación de equipo de investigadores para el desarrollo del Proyecto 3.1 • Construcción de indicadores de calidad de ciudadanía. • Presentación del Primer Informe semestral de actividades del Comité.
Tercer trimestre	<ul style="list-style-type: none"> • Asesoría en el proceso de diseño de proyectos ENEC. • Construcción de Programa de trabajo 2012. • Dictámenes a productos de proyectos en fase de implementación.
Cuarto trimestre	<ul style="list-style-type: none"> • Reunión con equipo de investigadores del Proyecto 3.1 • Construcción de indicadores de calidad de ciudadanía. • Dictámenes a productos de proyectos en fase de implementación. • Cierre de año y planeación de actividades para 2013.

Se platicó a mayor profundidad aspectos relacionados con los avances a los proyectos 3.1 Construcción de indicadores de calidad de ciudadanía y 3.2 Sistematización de prácticas sociales y políticas para la construcción de ciudadanía. Además, se emitieron una serie de sugerencias para los proyectos 4.3 Convivencia

Democrática en Escuelas de Educación Básica y 5.2 Formación de liderazgos democráticos y deliberación del sistema de partidos políticos.

Casi para finalizar la sesión se realizó un breve recuento de los objetivos que persigue el Estudio censal para 2013. Se espera que el nuevo estudio dé muestra del perfil de participación ciudadana en el Proceso Electoral Federal 2012, y permita hacer cruces comparativos de variables otorgando al Instituto un mapeo nacional de participación ciudadana como elemento soporte para el trabajo de implementación de la Estrategia.

Principales recomendaciones

- Respecto al proyecto 5.2 Formación de liderazgos democráticos y deliberación del sistema de partidos políticos, los miembros del Comité propusieron la generación de compromisos abiertos entre los partidos y la ciudadanía, en los cuales las fuerzas partidistas rindan cuentas al ciudadano respecto a sus acciones.
- El Comité planteó revisar el denominado *Pacto por México*, firmado el 2 de diciembre entre el presidente electo y algunos partidos políticos en el país.

2. Conclusiones

9

El trabajo realizado durante el segundo semestre de 2012 ha permitido generar una dinámica de colaboración entre el COSEV y la DECEyEC de carácter puntual y significativo para la consecución de los objetivos y líneas estratégicas que persigue la ENEC mediante las acciones efectuadas en las tres líneas de trabajo del Comité: (i) *Asesoría & planeación*; (ii) *Promoción & vinculación*; y (iii) *Seguimiento & evaluación*.

En cuanto a línea de trabajo *Asesoría & planeación* los miembros del Comité emitieron sugerencias y observaciones a los proyectos en fase de diseño buscando una secuencia lógica entre su justificación, objetivos, coordinación y congruencia con la ENEC, población objetivo, actores clave, componentes, fases de instrumentación así como consideraciones de factibilidad y riesgo. Sus propuestas y opiniones ayudaron a la DECEyEC a identificar posibles áreas de oportunidad y hacer precisiones a los proyectos antes de ser presentados a la Comisión del ramo.

Relativo a la segunda línea de trabajo, correspondiente a la *Promoción & vinculación*; el Comité destacó la importancia de acompañar a la ENEC con una estrategia de difusión en la que se sumen los nuevos medios digitales de generación de información e interacción social; además, durante este periodo, se subrayó la relevancia que tendrá producir una efectiva articulación interinstitucional a fin de promover una campaña nacional que proporcione una mayor vinculación con diversos actores como

organizaciones de la sociedad civil, organismos no gubernamentales, instituciones académicas, etc.

Finalmente, como parte de las labores de la línea de trabajo *Seguimiento & evaluación*, los miembros del Comité realizaron un análisis detallado encaminado a revisar el avance de las actividades de los proyectos en proceso de implementación. Cabe señalar que una labor fundamental del COSEV fue la elaboración de una serie de dictámenes efectuados a productos claves para la instrumentación de los proyectos de la ENEC; como fue el caso del *Dictamen sobre la Metodología para la identificación de buenas prácticas sociales*; el *Informe de evaluación del ejercicio de participación ciudadana Telegrama Ciudadano, instrumentado en el marco del Proyecto 4.4 de la ENEC, durante el Proceso Electoral Federal 2012*; la *Evaluación de la Guía de incidencia ciudadana en políticas públicas para jóvenes*; y la *Evaluación de la primera versión del Protocolo de investigación del proyecto 3.1 Construcción de indicadores de calidad de ciudadanía*. Las precisiones orientaron y evaluaron paulatina y constantemente la labor desempeñada por la DECEyEC en la gestión de la ENEC durante 2012.