

**INE/CG626/2017**

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA EL PROTOCOLO PARA ADOPTAR LAS MEDIDAS TENDIENTES A GARANTIZAR A LAS PERSONAS TRANS EL EJERCICIO DEL VOTO EN IGUALDAD DE CONDICIONES Y SIN DISCRIMINACIÓN EN TODOS LOS TIPOS DE ELECCIÓN Y MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

**G L O S A R I O**

**CPEUM:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos  
**CONAPRED:** Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación  
**DECEyEC:** Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica  
**DERFE:** Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores  
**DJ:** Dirección Jurídica  
**Instituto o INE:** Instituto Nacional Electoral  
**LGIPE:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales  
**MDC:** Mesas Directivas de Casilla  
**OPL:** Organismo Público Local  
**RE:** Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral  
**RIINE:** Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral  
**UTIGyND:** Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación

**A N T E C E D E N T E S**

- I. El 24 de mayo de 2017, durante la sesión ordinaria del Consejo General del INE se presentó el Proyecto de Acuerdo por el que se ordena la adopción de acciones tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas que su identidad de género no coincida con la identidad establecida en su Credencial de Elector, en las Elecciones Locales de los estados de Coahuila, México, Nayarit y Veracruz, a celebrarse el día 4 de junio de 2017, así como en los procesos extraordinarios que, en su caso, deriven de los mismos. Debido a la premura de tiempo el Consejo General estableció una ruta de trabajo en la que se canalizó a la Comisión de Capacitación

Electoral y Educación Cívica la iniciativa, para que de manera conjunta y con la colaboración de organismos de la sociedad civil especializados en la defensa de los derechos humanos de la población de la diversidad sexual, fuera enriquecida.

- II. Durante dicha sesión se acordó que la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica, sería la responsable de generar la ruta de trabajo para garantizar las medidas necesarias para la elaboración, presentación y aprobación del Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar, así como su instrumentación en el Proceso Electoral 2017-2018.
- III. El 30 de junio de 2017, se celebró la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica del INE, toda vez que con motivo del inicio del referido Proceso Electoral la mencionada Comisión dio paso a la creación de la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, siendo ésta última la que retome los trabajos de aquella para la elaboración del Protocolo.
- IV. El 14 de julio de 2017, mediante el Acuerdo INE/CG321/2017, el Consejo General del INE aprobó el Cronograma de actividades para la elaboración del protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar.
- V. En el Punto Segundo del citado Acuerdo se instruyó a la DECEyEC para que, con apoyo de la UTIGyND, elaborará el Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar.

Asimismo, en el anexo 1, del citado Acuerdo se estableció la realización de dos reuniones con asociaciones civiles y especialistas a nivel nacional para la construcción del Protocolo. Además, se estableció que para la elaboración del Protocolo se contara con la asesoría de dos especialistas en el tema; una externa, la Dra. María Teresa González Luna Corvera y otra interna, la Mtra. Luisa Rebeca Garza López, Vocal de Capacitación

Electoral y Educación Cívica de la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca.

- VI.** El 1 de septiembre de 2017, se llevó a cabo la *“Mesa de Diálogo en torno a la elaboración del Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar”*, a la cual asistió personal del CONAPRED, del Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación (COPRED), representantes de diversas asociaciones como el Centro de Atención Profesional a Personas con SIDA CAPPSIDA, del Comité IncluyeTe, PRODIANA, A.C, Unión de Activistas Trans de México entre otros. Además se contó con la participación mediante videoconferencias de diversas asociaciones del interior de la Republica en los estados de Baja California, Nayarit, Oaxaca, Sonora, Veracruz y Yucatán.
- VII.** El 8 de septiembre de 2017, mediante Acuerdo INE/CG408/2017, el Consejo General del INE ratificó la rotación de las presidencias de las comisiones permanentes, así como la aprobación de las comisiones temporales de Capacitación y Organización Electoral y para el Fortalecimiento de la Igualdad de Género y No Discriminación en la Participación Política en el marco del Proceso Electoral 2017-2018.
- VIII.** El 20 de octubre de 2017, se llevó a cabo la *“Segunda Mesa de Diálogo en torno a la elaboración del Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar”*, a la cual asistieron personal del CONAPRED, del Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación (COPRED), representantes de diversas asociaciones como la Tercera cara de la Moneda Trans A.C., PRODIANA, A.C, Cuauhtémoc Joven, A.C., Litigio Estratégico en Derechos Sexuales y Reproductivos A.C., Asociación Humana Nación Trans, Brigada Azul Programa de Hombres Trans, EcoSex. Además, se contó con la participación mediante videoconferencias de diversas asociaciones del interior de la Republica en los estados de Baja California, Oaxaca, Veracruz y Yucatán.
- IX.** El 8 de noviembre de 2017, mediante el oficio número INE/PCOCAOE/037/2017, el Consejero Electoral del Instituto Nacional Electoral y Presidente de la Comisión de Capacitación y Organización

Electoral, Mtro. Marco Antonio Baños Martínez, envió a la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión Temporal para el Fortalecimiento de la Igualdad de Género y No Discriminación en la Participación Política en el marco del Proceso Electoral 2017-2018, Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas, el Anteproyecto de Acuerdo por el que se aprueba el “*Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar*”, con el objetivo de que dicha Comisión se pronunciara al respecto del referido Anteproyecto, previo a su presentación a la Comisión Temporal de Capacitación y Organización.

- X. El 13 y 14 de noviembre de 2017, se celebró la Primera Sesión Extraordinaria de la Comisión Temporal para el Fortalecimiento de la Igualdad de Género y No Discriminación en la Participación Política en el marco del Proceso Electoral 2017-2018, en la cual se presentó el proyecto de dicho Protocolo, para su discusión y emisión de opinión por parte de quienes integran la Comisión.

Durante esta sesión, dicha Comisión, emitió un Dictamen no favorable, con base en las observaciones señaladas en el proyecto de Protocolo, entre las que se encuentran consultar la opinión técnica y especializada de la DJ y de la DERFE, asimismo se recomendó recabar la opinión del CONAPRED, lo anterior para garantizar por un lado, el principio de certeza y por otro el ejercicio del derecho del voto sin discriminación.

- XI. El 22 de noviembre de 2017, mediante el Acuerdo INE/CG571/2017, el Consejo General del INE aprobó la modificación a los plazos previstos en el *Cronograma de actividades para la elaboración del Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar*, lo anterior surge de la necesidad de ampliar los plazos señalados en el Cronograma aprobado mediante el Acuerdo INE/CG321/2017, esto debido a la importancia de contar con la opinión técnica y especializada de las áreas señaladas en el párrafo anterior, con las cuales se buscó fortalecer el andamiaje jurídico y con esto dotar de mayor certeza jurídica la implementación del Protocolo.

- XII.** El mismo 22 de noviembre de 2017, en observancia a lo mandado por el Acuerdo INE/CG571/2017, la DECEyEC, giró para su atención los oficios con número INE/DECEyEC/2407/2017, INE/DECEyEC/2409/2017 y INE/DECEyEC/2408/2017, con la finalidad de obtener las observaciones y opinión del CONAPRED, la DJ y la DERFE, respectivamente.
- XIII.** El 1 y 5 de diciembre de 2017, se llevaron a cabo las reuniones de Trabajo con Partidos Políticos, Representantes del Poder Legislativo y Oficinas de las y los Consejeros Electorales, en el que se vertieron opiniones desde las diferentes perspectivas abonando a la construcción del Protocolo.
- XIV.** El 12 de diciembre de 2017, la Comisión de Capacitación y Organización Electoral aprobó el Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueba el Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar a las personas trans el ejercicio del voto en igualdad de condiciones y sin discriminación en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana.
- XV.** El 18 de diciembre de 2017, el Consejo General del INE aprobó posponer, en términos del artículo 17, párrafos 3 y 9 del Reglamento de Sesiones del citado Consejo General, la discusión y aprobación del Proyecto señalado en el numeral anterior, para abrir un espacio adicional de diálogo entre la titular de CONAPRED y las Consejeras y Consejeros integrantes del Consejo General, así como con miembros de la comunidad trans, activistas y organizaciones civiles especialistas en sus derechos.

## **C O N S I D E R A N D O**

- 1.** Que como lo establece el artículo 21, numerales 2 y 3 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país; siendo la voluntad del pueblo la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

2. Que de conformidad con el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones ni restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades: Participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; Votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores y tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.
3. Que el principio 25 de Yogyakarta relativo al *derecho a participar en la vida pública* establece que todas las personas que sean ciudadanas, gozarán del derecho a participar en la conducción de los asuntos públicos, incluido el derecho a postularse a cargos electivos, a participar en la formulación de políticas que afecten su bienestar y a tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a todos los niveles de funcionarias y funcionarios públicos y al empleo en funciones públicas, sin discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género.
4. Que de conformidad con lo establecido en el artículo 1° de la CPEUM, se estableció el principio *pro persona* favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia, en su párrafo tercero dispone la obligación de las autoridades, en el ámbito de sus competencias, promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.
5. Que el artículo 1° de la CPEUM en su párrafo tercero establece el principio de convencionalidad al señalar que todas las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y los tratados internacionales en la materia.
6. Que el mismo artículo 1° de la Constitución General dispone en su párrafo quinto que en nuestro país queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

7. Que el artículo 35 de la CPEUM dispone en su párrafo primero que es un derecho del ciudadano votar en las elecciones populares.
8. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafo primero de la CPEUM, y 29 de la LGIPE, el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los Partidos Políticos Nacionales y los ciudadanos, en los términos que ordene la ley. En el ejercicio de esta función estatal, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad serán principios rectores.
9. Que el artículo 2 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación establece que corresponde al Estado promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas. Los poderes públicos federales deberán eliminar aquellos obstáculos que limiten en los hechos su ejercicio e impidan el pleno desarrollo de las personas, así como su efectiva participación en la vida política, económica, cultural y social del país y promoverán la participación de las autoridades de los demás órdenes de Gobierno y de los particulares en la eliminación de dichos obstáculos.
10. Que el artículo 4 de la misma ley establece que queda prohibida toda práctica discriminatoria que tenga por objeto o efecto impedir o anular el reconocimiento o ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades en términos del artículo 1o. constitucional y el artículo 1, párrafo segundo, fracción III de dicha Ley.
11. Que el informe Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América, de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en su tercera recomendación general hacia los Estados parte señala lo siguiente: “Diseñar e implementar políticas y programas para eliminar la estigmatización, los estereotipos y la discriminación contra las personas LGBTI o aquellas percibidas como tales. En particular, adoptar medidas comprensivas para promover el respeto a los derechos de las personas LGBTI y la aceptación social de la diversidad de orientaciones sexuales, identidades de género y las personas que se ubican fuera del

binario hombre/mujer, o cuyos cuerpos no coinciden con el estándar socialmente aceptado de los cuerpos masculinos y femeninos”.

12. Que el artículo 7, párrafo 1, de la LGIPE establece que votar en las elecciones constituye un derecho y una obligación que se ejerce para integrar órganos del Estado de elección popular.
13. Que el artículo 9 de la LGIPE establece que para el ejercicio del voto los ciudadanos deberán satisfacer, además de los que fija el artículo 34 de la CPEUM, los siguientes requisitos: estar inscritos en el Registro Federal de Electores en los términos dispuestos por esta Ley, y contar con la credencial para votar; en cada Distrito Electoral el sufragio se emitirá en la sección electoral que comprenda al domicilio del ciudadano, salvo en los casos de excepción expresamente señalados por esta Ley.
14. Que el artículo 278 de la LGIPE en sus numerales 1 y 3 establecen que los electores votarán en el orden en que se presenten ante la mesa directiva de casilla, debiendo mostrar su credencial para votar o en su caso, la resolución del Tribunal Electoral que les otorga derecho de votar sin aparecer en la lista nominal o sin contar con credencial para votar o en ambos casos y; que los presidentes de casilla, además de identificar a los electores en los términos de esta Ley, se cerciorarán de su residencia en la sección correspondiente por el medio que estimen más efectivo.
15. Que el artículo 279, párrafo 1, de la ley comicial señala que una vez comprobado que el elector aparece en las listas nominales y que haya exhibido su credencial para votar, el presidente de la mesa directiva de casilla le entregará las boletas de las elecciones para que libremente y en secreto sufrague.
16. Que en virtud de lo anterior se consideró necesario elaborar un Protocolo para establecer las acciones conducentes a garantizar el ejercicio del voto libre y secreto de las personas trans en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana, en igualdad de condiciones y sin discriminación.
17. Que se trata de una medida de nivelación a través de la cual se adoptan medidas para garantizar que las personas trans que tengan una credencial para votar vigente y estén inscritas en la lista nominal de electores puedan

emitir su voto el día de la elección, con independencia de su identidad de género u orientación sexual. Asimismo, se realizará una campaña intensiva dirigida a las personas trans para informarles que pueden actualizar su fotografía y sus datos en la credencial votar. Finalmente para la Jornada Electoral:

1. Todas las personas ciudadanas trans que tengan credencial para votar vigente y que estén inscritas en la lista nominal de electores podrán emitir su voto el día de la elección.

En ningún caso la falta de concordancia entre la expresión de género del o de la votante con la fotografía de la credencial para votar, o bien con el nombre o el sexo (hombre o mujer) asentado en ella podrá ser causa para impedir el voto.

2. El presidente o la presidenta de la mesa directiva de casilla debe resolver de acuerdo a lo señalado en el numeral anterior, si fuera el caso, cualquier observación o cuestionamiento que formule alguna de las personas presentes en la casilla, ya sean personas que participan como representantes de partido político o candidatura independiente, observadores electorales o ciudadanos/as electores.

En todo caso, si existió oposición para que la persona trans votara, por parte de alguna persona autorizada para estar presente en la casilla, se deberá asentar esta situación en la hoja de incidentes.

3. En su caso, las y los funcionarios de casilla mostrarán el Tríptico que describe las medidas de igualdad aplicables durante la Jornada Electoral con base en el artículo 1º constitucional.

**18.** Que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió las Jurisprudencia 11/2015, bajo los rubros y contenido siguientes:

“ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES.- De la interpretación sistemática y funcional de lo establecido en los artículos 1º, párrafo quinto; 4º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, párrafo 1 y 24, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 4, párrafo 1, de la Convención sobre la Eliminación de todas las

Formas de Discriminación Contra la Mujer; 1, 2, 4 y 5, fracción I, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 1, 2, 3, párrafo primero; y 5, fracción I, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; así como de los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; se colige la obligación del Estado mexicano de establecer acciones afirmativas en tanto constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material. En consecuencia, los elementos fundamentales de las acciones afirmativas, son: a) Objeto y fin. Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades. b) Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos, y c) Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos.”

- 19.** Como se observa, las acciones afirmativas constituyen una medida compensatoria para grupos desventajados, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos y con ello garantizar un plano de igualdad sustancial en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen los sectores sociales. Se trata de una medida proporcional razonable y objetiva que permite a la vez el cumplimiento del principio de certeza electoral.
- 20.** Que el artículo 32, párrafo 1, inciso a), fracciones I, IV y V de la LGIPE, establece que para los Procesos Electorales Federales y locales, el Instituto tendrá la atribución de la ubicación de las casillas, designación de los funcionarios de las mesas directivas de casilla y la capacitación electoral, así como las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales.
- 21.** Que de acuerdo con lo establecido en los incisos bb) y jj) del párrafo primero del artículo 44 del mencionado ordenamiento, son atribuciones del Consejo General del INE fijar las políticas y los programas generales del

Instituto a propuesta de la Junta General Ejecutiva; y dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las atribuciones a él conferidas.

22. Que de conformidad con los incisos e) y f), párrafo 1, del artículo 58 de la LGIPE, le corresponde a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, diseñar y promover estrategias para la integración de mesas directivas de casilla y la capacitación electoral y preparar el material didáctico y los instructivos electorales.
23. Que el artículo 63, párrafo 1, incisos a) y b), de la LGIPE, establece las facultades de las juntas locales ejecutivas para supervisar y evaluar el cumplimiento de los programas y las acciones de sus vocalías y de los Órganos Distritales, así como para supervisar y evaluar el cumplimiento de los programas relativos a Organización Electoral y Capacitación Electoral y Educación Cívica, entre otros.
24. Que corresponde a los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales, en sus respectivos ámbitos de competencia, ejecutar los programas de capacitación electoral y educación cívica, en términos de los artículos 64, párrafo 1, inciso h), y 74, párrafo 1, inciso g), de la LGIPE.
25. Que el artículo 79 párrafo 1, incisos c), d) y l), de la ley de la materia dispone que los Consejos Distritales tienen, entre otras facultades, las de determinar el número y la ubicación de las casillas; insacular a los funcionarios de casilla y vigilar que las mesas directivas se instalen en los términos legales; así como supervisar las actividades de las Juntas Distritales Ejecutivas durante el Proceso Electoral.
26. Que el artículo 81, párrafo 1, de la LGIPE establece que las mesas directivas de casilla son los órganos electorales integrados por ciudadanos, y están facultados para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo el día de la Jornada Electoral.
27. Que artículo 215 de la Ley Comicial, señala como responsable de aprobar los programas de capacitación para funcionarios de mesas directivas de casilla, al Consejo General. Asimismo señala como responsables de llevar a cabo la capacitación de los funcionarios que integrarán las mesas directivas de casilla conforme a los programas referidos, al Instituto, y en su auxilio los

Organismos Públicos Locales, tratándose de elecciones locales o concurrentes.

- 28.** Que el artículo 303, de la Ley General, dispone que los Consejos Distritales, con la vigilancia de los representantes de los partidos políticos, designarán en el mes de enero del año de la elección, a un número suficiente de Supervisores y Capacitadores Asistentes Electorales, de entre los ciudadanos que hubieren atendido la convocatoria pública expedida al efecto y cumplan los requisitos a que se refiere el párrafo 3 de este artículo, para las funciones establecidas en el párrafo 2 del mismo.
- 29.** Que el artículo 110, numeral 2, del RE establece que el Instituto será el responsable de aprobar e implementar la capacitación para funcionarios de mesas directivas de casilla, tanto en el ámbito federal como local. Por su parte en el mismo artículo numeral 3, se señala que en el Proceso Electoral sea federal o local, se establecerá una estrategia que tendrá como objetivo determinar las directrices, procedimientos y actividades en materia de integración de mesas directivas de casilla, capacitación y asistencia electoral.
- 30.** Que artículo 111, numeral 1, del RE señala que corresponde a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, en coordinación con la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, diseñar, elaborar y difundir la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral del Proceso Electoral Federal o local que se trate.
- 31.** Que la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral contendrá las líneas estratégicas que regularán la integración de MDC, la capacitación electoral y la asistencia electoral. Asimismo estará conformada por un documento rector y sus respectivos anexos, en donde se establecerán los objetivos específicos de las líneas estratégicas y los Lineamientos a seguir, lo anterior según el artículo 112, numerales 1 y 3 de dicho Reglamento.
- 32.** Que de conformidad con lo señalado en los artículos 113, numeral 1; 114, numeral 1; y 115, numeral 1, del RE, la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, elaborará el Programa de Integración de

Mesas Directivas de Casilla y Capacitación Electoral; el Manual de contratación de Supervisores Electorales y Capacitadores-Asistentes Electorales y los mecanismos de coordinación institucional estableciéndose los procedimientos para: la integración de mesas directivas de casilla así como la capacitación electoral de los ciudadanos; el reclutamiento, contratación, desempeño y evaluación de los Supervisores Electorales y Capacitadores-Asistentes Electorales y la interacción de las distintas áreas del Instituto para colaborar en la instalación en tiempo y forma de las casillas.

- 33.** Que el artículo 49, párrafo 1, incisos a), b), e) y f) del RIINE, señala que corresponde a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica elaborar, proponer, y coordinar los programas de capacitación electoral y de educación cívica que se desarrollen, tanto a nivel central como a través de las Juntas Locales y Distritales; planear, dirigir y supervisar la elaboración de las políticas y programas de educación cívica y capacitación electoral y educación cívica que desarrollarán las Juntas Locales y Distritales; diseñar y promover estrategias para la integración de mesas directivas de casilla y la capacitación electoral a nivel local y federal. Además, dirigir y supervisar la investigación, análisis y la preparación de material didáctico que requieren los programas de capacitación electoral y educación cívica.
- 34.** Que de conformidad con el artículo 70, párrafo 1, incisos d), g), y l), del RIINE, la Unidad Técnica de Igualdad de Género y no Discriminación, tendrá entre otras atribuciones, las de brindar apoyo especializado y asesoría a las Direcciones Ejecutivas, en la formulación de sus proyectos para hacerlos congruentes con la Política Institucional en materia de igualdad de género y no discriminación; analizar los procesos institucionales y, en su caso, proponer el rediseño de los mismos propiciando que la perspectiva de género y no discriminación se integre en cualquier acción que planifique programas o proyectos, en todas las áreas y en todos los niveles; así como coordinar la relación interinstitucional en el ámbito gubernamental, social, nacional e internacional en materia de género y no

discriminación por parte del Instituto, que se requiera para el fortalecimiento de la institucionalización y transversalización al interior de éste.

- 35.** Que para garantizar las acciones tendientes para un efectivo ejercicio del voto de todas las ciudadanas y todos los ciudadanos sin excluirlos de la vida democrática, resultó necesario elaborar un Protocolo que establezca las directrices y oriente las acciones conducentes a garantizar el ejercicio del voto libre y secreto de las personas trans en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana, en igualdad de condiciones y sin discriminación.
- 36.** Lo anterior de conformidad con lo aprobado en el Acuerdo INE/CG321/2017, del Consejo General por el que se aprobó el Cronograma de actividades para la elaboración del protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar el derecho al voto de las personas cuya expresión de género no coincida con la información contenida en la credencial para votar, que en su Punto de Acuerdo segundo dispuso que la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, con apoyo de la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación de conformidad con el Cronograma de Actividades, elaborarán el Protocolo referido.
- 37.** Que atendiendo a lo señalado en el anexo 1 del ya citado Acuerdo, para la elaboración del Protocolo se contó con la asesoría de dos especialistas en el tema; una externa, la Dra. María Teresa González Luna Corvera y otra interna, la Mtra. Luisa Rebeca Garza López, Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica de la Junta Local Ejecutiva del estado de Oaxaca. Además, se celebraron dos reuniones con organizaciones de la sociedad civil que representan a las personas trans, las cuales aportaron sugerencias y observaciones que permitieron la construcción del Protocolo.
- 38.** Que el Protocolo tiene por objeto contar con una guía que establezca directrices y oriente las acciones conducentes a garantizar el ejercicio del voto libre y secreto de las personas trans en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana, en igualdad de condiciones y sin discriminación alguna.

39. Que la condición de las personas trans desencadena actos de rechazo y violencia, discriminación y exclusión social asociados a la carencia de identidad oficial reconocida por el Estado y la sociedad, la falta de acceso a oportunidades y la negación del ejercicio de los derechos de ciudadanía.
40. Que bajo esa línea, y con la Reforma Constitucional de 2011, en materia de Derechos Humanos y de no discriminación, el Estado Mexicano al ser signatario de varios tratados internacionales de carácter vinculante, tiene la obligación de velar y hacer cumplir las medidas tendientes que salvaguarden dichos derechos, dentro de los cuales se encuentran los derechos político-electorales, por lo que este Instituto tiene la firme convicción de asegurar y garantizar el ejercicio pleno del derecho al voto de las y los ciudadano trans.
41. Que este Protocolo cumple con los parámetros adoptados por diversos mecanismos de carácter internacional de protección a los derechos humanos, concretamente los de carácter político-electoral para que todos los ciudadanos puedan participar y tener el pleno goce de su derecho a ser parte de los asuntos públicos, electorales y políticos, eliminando de manera progresiva los estereotipos y prejuicios motivados por la orientación sexual y la identidad de género.
42. Que derivado de lo anterior, el Protocolo se aplicará a todos los procesos electorales concurrentes, federales, locales ordinarios y extraordinarios implementándose a partir del Proceso electoral 2017-2018.
43. Que derivado de que los materiales didácticos de primera etapa de capacitación ya se encuentran en proceso de imprenta, los contenidos del protocolo se incluirán en los materiales de la segunda etapa de capacitación.
44. Con la finalidad de garantizar a las personas trans el derecho a votar, el INE llevó a cabo diferentes reuniones de trabajo con organizaciones de la

sociedad civil y expertos en poblaciones trans, así como con el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED), y realizó consultas técnicas a las áreas del Instituto, entre ellas la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación y la Dirección Jurídica, con la finalidad de construir un Protocolo que prevenga conductas discriminatorias en las actividades y las acciones que llevarán a cabo las y los funcionarios de la mesa directiva de casilla el día de la elección.

En el Protocolo que se aprueba mediante este acuerdo, se deja claro a todas las personas involucradas en el desarrollo de la Jornada Electoral, entre ellas las y los capacitadores asistentes electorales y las y los funcionarios de las mesas directivas de casilla, representantes de partidos políticos o candidaturas independientes, observadores electorales, ciudadanas o ciudadanos electores, que todas las personas trans que tengan una credencial para votar vigente y estén inscritas en la lista nominal de electores podrán emitir su voto el día de la elección, aun cuando exista falta de concordancia entre la expresión de género del o de la votante con la fotografía de la credencial para votar, o bien con el nombre o el sexo (hombre o mujer) asentado en ella.

En atención a los Antecedentes y Consideraciones expresadas, con fundamento en lo previsto en los artículos 1º, párrafos 2, 3 y 5; 34; 35, párrafo 1; 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 1; 8, párrafo 1; 9; 29; 32, párrafo 1, inciso a), fracciones I, IV y V; 44, párrafo 1, incisos bb) y jj); 58, párrafo 1, incisos e) y f); 63, párrafo 1, incisos a) y b); 64, párrafo 1, inciso h); 74, párrafo 1, inciso g); 79, párrafo 1, incisos c), d) y l); 81, párrafo 1; 215, 278, numerales 1 y 3; 279, numeral 1 y 303 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 110, numeral 2; 111, numeral 1; 112, numeral 1 y 3; 113, numeral 1; 114, numeral 1; 115, numeral 1, del Reglamento de Elecciones; 49, párrafo 1, inciso a), b), e) y f); y 70 párrafo 1, incisos d), g) y l), del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral; artículo 2 y 4 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la

Discriminación; el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

## ACUERDO

**Primero.-** Se aprueba el Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar a las personas trans el ejercicio del voto en igualdad de condiciones y sin discriminación en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana, que se adjunta como anexo único.

**Segundo.-** La implementación del Protocolo referido en el Punto de Acuerdo anterior, será para todos los procesos federales, locales, concurrentes, ordinarios y extraordinarios y tendrá aplicación a partir del Proceso Electoral 2017-2018. Asimismo se instruye a la DECEyEC a elaborar y presentar para su aprobación a la Comisión de Capacitación y Organización Electoral los materiales didácticos referidos en el protocolo para la capacitación dirigida a las y los Supervisores Electorales, Capacitadores-Asistentes Electorales, Funcionarios de Mesa Directiva de Casilla así como el cartel de orientación ciudadana.

**Tercero.-** Toda vez que a la fecha ya fueron aprobados la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral y los materiales didácticos para la primera etapa de capacitación electoral a utilizar en el Proceso Electoral Local 2017-2018, las acciones que dentro del Protocolo establezcan la inclusión o modificación de procedimientos y contenido a estos documentos se aplicarán a los materiales didácticos de segunda etapa de capacitación.

**Cuarto.-** La aplicación de las medidas previstas en el Protocolo se ejecutarán por parte de los sujetos responsables que deberán atenderlas para garantizar el ejercicio del voto en igualdad de condiciones y sin discriminación de las personas trans, el día de la Jornada Electoral.

**Quinto.-** Se instruye a las y los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales ejecutivas, para que instrumenten lo conducente y aseguren que, en su

momento, las y los integrantes de los Consejos Locales y Distritales tengan pleno conocimiento del presente Acuerdo.

**Sexto.-** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales para que instrumente lo conducente a fin de que notifique a los integrantes de los Consejos Generales de los Organismos Públicos Locales el presente Acuerdo y su respectivo anexo 1 para su conocimiento y debido cumplimiento.

**Séptimo.-** Se instruye a la DECEyEC y a la UTIGyND para que conjuntamente presenten el informe correspondiente sobre la aplicación del Protocolo el día de la Jornada Electoral, mismo que tendrá que rendirse a la Comisión de Capacitación Electoral y Organización Electoral, al final del Proceso Electoral 2017-2018, para que en su caso de así considerarlo, se presente al Consejo General.

**Octavo.-** Se instruye a la DECEyEC y a la UTIGyND a que sometan a evaluación del CONAPRED, a más tardar en noviembre de 2018, el funcionamiento del Protocolo durante el Proceso Electoral 2017-2018, a efecto de que ese Consejo emita su opinión especializada y en su caso se perfeccione el Protocolo.

**Noveno.-** Notifíquese el presente Acuerdo y su respectivo anexo 1 a los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas para su conocimiento y debido cumplimiento.

**Décimo.-** Se instruye dar a conocer ampliamente el Protocolo, por lo que deberá publicarse en el portal de internet del Instituto Nacional Electoral.

**Décimo Primero.-** Publíquese un extracto del presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 22 de diciembre de 2017, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña,

Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

Se aprobó en lo particular el Considerando 44, por nueve votos a favor de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y dos votos en contra de los Consejeros Electorales, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña y Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles.

Se aprobó en lo particular por lo que hace a la inscripción del incidente en el cuadernillo primero, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por nueve votos a favor de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y dos votos en contra de las Consejeras Electorales, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas y Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL  
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA  
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO  
MOLINA**