



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE/ACPPP/01/2019

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE EMITEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA OPERACIÓN DE LA MESA DE CONTROL Y LA GARANTÍA DE AUDIENCIA EN EL PROCESO DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES 2019-2020

Antecedente

- I. El diecinueve de diciembre de dos mil dieciocho, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se expide el Instructivo que deberán observar las organizaciones interesadas en constituir un Partido Político Nacional, así como diversas disposiciones relativas a la revisión de los requisitos que se deben cumplir para dicho fin (en adelante el Instructivo), identificado como INE/CG1478/2018, mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el día veintiuno siguiente, y en cuyo punto segundo se estableció que corresponde a la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos (en adelante Comisión) emitir los Lineamientos para la operación de la mesa de control y la garantía de audiencia.

Considerando

Atribuciones del Instituto

1. De acuerdo con el artículo 41, párrafo segundo, Base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante la Constitución), en relación con los numerales 29, párrafo 1; y 30, párrafos 1, incisos a) y b), y 2, ambos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE), el Instituto Nacional Electoral (en adelante el Instituto) es un organismo público autónomo, cuya función estatal es la organización de las elecciones federales, en la que tiene como principios rectores la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y máxima publicidad, y entre sus fines se encuentran contribuir al desarrollo de la vida democrática y preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.
2. De conformidad con lo establecido en el artículo 7, párrafo 1, inciso a) de la Ley General de Partidos Políticos (en adelante LGPP), corresponde al Instituto la atribución relativa al registro de los partidos políticos nacionales.
3. Según lo establecido en el artículo 32, párrafo 1, inciso b), fracción I de la LGIPE, el Instituto tendrá entre sus atribuciones para los procesos electorales federales, la relativa al registro de los partidos políticos nacionales.



4. Asimismo, el artículo 55, párrafo 1, incisos a) y b) de la LGIPE, establecen que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos (en adelante DEPPP) tiene las atribuciones siguientes:
- a) Conocer de las notificaciones que formulen las organizaciones que pretendan constituirse como partidos políticos nacionales y realizar las actividades pertinentes; y
 - b) Recibir las solicitudes de registro de las organizaciones de ciudadanos y ciudadanos que hayan cumplido los requisitos establecidos en dicha Ley para constituirse como partido político e integrar el expediente respectivo para que el Secretario Ejecutivo lo someta a la consideración del Consejo General.

Requisitos constitutivos

5. El artículo 10, párrafos 1 y 2, incisos a) y b), de la LGPP establece los requisitos que deberá cumplir la organización de ciudadanas y ciudadanos que pretenda obtener su registro como partido político nacional, señalando que:

"Artículo 10.

1. Las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político nacional (...) deberán obtener su registro ante el Instituto (...)

2. Para que una organización de ciudadanos sea registrada como partido político, se deberá verificar que ésta cumpla con los requisitos siguientes:

a) Presentar una declaración de principios y, en congruencia con éstos, su programa de acción y los estatutos que normarán sus actividades; los cuales deberán satisfacer los requisitos mínimos establecidos en esta Ley;

b) Tratándose de partidos políticos nacionales, contar con tres mil militantes en por lo menos veinte entidades federativas, o bien tener trescientos militantes, en por lo menos doscientos distritos electorales uninominales, los cuales deberán contar con Credencial para Votar en dicha entidad o distrito, según sea el caso; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en el país podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral federal que haya sido utilizado en la elección federal ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate, y (...)"

6. Así también, el artículo 16 de la LGPP establece que:

"Artículo 16.

1. El Instituto, al conocer la solicitud de la organización que pretenda su registro como partido nacional, verificará el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución establecidos en esta Ley, y formulará el proyecto de dictamen correspondiente.



2. Para tal efecto, constatará la autenticidad de las afiliaciones al partido en formación, ya sea en su totalidad o a través del establecimiento de un método aleatorio, en los términos de los lineamientos que al efecto expida el Consejo General, verificando que cuando menos cumplan con el mínimo de afiliados requerido inscritos en el padrón electoral; actualizado a la fecha de la solicitud de que se trate, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo, dentro del partido en formación.”

Derecho de asociación

7. El derecho de asociación se encuentra consagrado en el artículo 9 de la Constitución, el cual, en su parte conducente, establece que: *“No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; pero solamente los ciudadanos de la República podrán hacerlo para tomar parte en los asuntos políticos del país (...)”*.
8. El artículo 35 de la Constitución, en su fracción III, establece que es prerrogativa de los ciudadanos *“Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país (...)”*.
9. Asimismo, el artículo 41, párrafo segundo, Base I, de la Constitución, en relación con el artículo 3, párrafo 1, de la LGPP señala que:

“Artículo 41.

1. Los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal y las formas específicas de su intervención en el proceso electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden. Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo (...). Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa...”

10. Por su parte, el artículo 2, párrafo 1, incisos a) y b) de la LGPP, dicta que son derechos político-electorales de las y los ciudadanos mexicanos, en relación con los partidos políticos: *“asociarse o reunirse pacíficamente para tomar parte en los asuntos políticos del país y; afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos.”*
11. En ese sentido, la manifestación formal de afiliación a que hace alusión el artículo 12, párrafo 1, inciso a), fracción I, de la LGPP, así como aquellas que sustentan las listas de afiliadas y afiliados a que se refiere el inciso b), fracción V, del mismo



artículo, deben reflejar de manera cierta y objetiva la voluntad de adhesión de cada ciudadana y ciudadano al partido político en formación.

12. Al respecto, como se señaló en el numeral 32 del Instructivo, para el registro de asistentes a las asambleas estatales o distritales que celebre la organización en su proceso de constitución como partido político nacional, estando presente la o el funcionario del Instituto designado para certificar la celebración de la asamblea, cada ciudadana o ciudadano suscribirá la manifestación formal de afiliación impresa que le será proporcionada por este Instituto, a efecto de garantizar la autenticidad de la afiliación, así como la libre afiliación de la o el ciudadano.
13. Sin embargo, de conformidad con el considerando 23 del Acuerdo por el que se aprobó el Instructivo, por lo que hace a las y los afiliados en el resto del país, esto es, aquellos que no asistan a las asambleas, al no haber forma de que un funcionario de este Instituto pueda verificar la manifestación libre de la voluntad de la ciudadanía ni su presencia ante la organización al momento de afiliarse, esta autoridad desarrolló una aplicación móvil para recabar las afiliaciones de la ciudadanía, misma que permitirá a las organizaciones en proceso de constitución como partido político nacional recabar la información de las personas que se afilien al mismo, sin la utilización de papel para la elaboración de manifestaciones formales de afiliación. Esta herramienta tecnológica facilitará a la autoridad conocer la situación registral en el padrón electoral de dichas personas, generará reportes con información preliminar para verificar los nombres de las personas y el número de afiliaciones recibidas por las organizaciones, otorgará certeza sobre la autenticidad de las afiliaciones presentadas por cada organización, evitará errores en el procedimiento de captura de información, garantizará la protección de datos personales y reducirá los tiempos para la verificación del número mínimo de afiliadas y afiliados con que debe contar la organización.
14. Para recabar las afiliaciones a través de la aplicación móvil referida, las organizaciones deberán registrar a sus auxiliares de conformidad con lo señalado en el Instructivo. Para ello, en primer término, las y los auxiliares deberán descargar la aplicación móvil disponible en las tiendas App Store y Play Store en sus dispositivos (teléfonos inteligentes y tabletas). Una vez instalada la aplicación deberán apegarse al siguiente procedimiento:
 - A) Acceder a la App y registrarse como auxiliar en la aplicación móvil;
 - B) Capturar la fotografía del original de la Credencial para Votar (anverso y reverso) emitida por este Instituto para la o el ciudadano que hace su manifestación formal de afiliación;
 - C) Confirmar que está en presencia de una Credencial para Votar original emitida por este Instituto;



- D) Tomar la fotografía viva (presencial), en ese momento, de la persona que hace su manifestación formal de afiliación;
- E) Recabar la firma de la o el ciudadano que se afilia; y,
- F) Enviar al Instituto la información capturada.

Con los requerimientos de información descritos en los incisos B, D, E y F anteriores se cumple con lo dispuesto en el artículo 12, párrafo 1, inciso a), fracción II de la LGPP (nombre, apellidos, domicilio, clave y folio de la Credencial para Votar) y se constata la voluntad libre e individual de la ciudadanía para afiliarse a un partido político en formación.

Asimismo, la obligatoriedad de la fotografía viva (presencial) de la persona, es un mecanismo para garantizar que la persona portadora de la Credencial para Votar emitida por ese Instituto a su favor sea la titular de la misma, con la finalidad de afiliarla a un partido político en formación sin su consentimiento o conocimiento; es decir, al contar con la fotografía viva (presencial) de la persona, este Instituto tendrá certeza plena de que la persona que está presentando el original de su Credencial para Votar a la o el auxiliar de la organización en proceso de constitución como partido político nacional, efectivamente es la persona a quien esta autoridad le expidió esa credencial, que se encontraba presente en ese momento y que manifestó su voluntad de afiliarse de manera libre e individual. Para tales efectos, esta autoridad realizará la comparación de los datos biométricos que obran en las bases de datos del padrón electoral, contra la fotografía viva (presencial) que se tome a través de la aplicación móvil. Con ello, se podrá evitar que personas que tengan a la mano, por cualquier motivo, credenciales para votar con fotografía de las que no son titulares, puedan utilizarlas para generar un registro de una manifestación formal de afiliación que no se llevó a cabo, protegiendo así, primigeniamente los derechos de la ciudadanía y permitiendo a esta autoridad estar en condiciones de cumplir con su obligación de verificar la autenticidad de las afiliaciones.

Por su parte, con el objeto de que esta autoridad pueda hacer la comparación de los datos biométricos que obran en las bases de datos del padrón electoral, contra la fotografía viva (presencial) que se tome a través de la aplicación móvil de la persona que haga su manifestación formal de afiliación, será necesario e indispensable que las y los Auxiliares de las organizaciones hagan dicha captura tomando la fotografía del rostro completo y los hombros de la o el ciudadano que haga la manifestación, quien debe estar viendo de frente y directamente a la cámara del dispositivo móvil, con la cabeza derecha y con los ojos abiertos de manera natural.



Respecto de la captura que haga la o el Auxiliar de la fotografía del original de la Credencial para Votar (anverso y reverso) emitida por este Instituto para la o el ciudadano que hace su manifestación formal de afiliación; del reverso, la aplicación móvil realizará la lectura del código OCR, QR o del código de barras, según el tipo de credencial del que se trate, a efecto de obtener el nombre completo, clave de elector y CIC de la credencial para votar de la persona que se afilia. En caso de que la fotografía del documento base de la manifestación formal de afiliación no corresponda al original de la Credencial para Votar que emite este Instituto a la ciudadanía, el número de folio de la captura del registro de esa imagen será emitido en ceros, al no contar con el código OCR o CIC, reflejándose de la misma forma en el acuse de recibo que se envíe a la o el Auxiliar a su correo electrónico.

Mesa de Control

15. En la experiencia del proceso para recabar el apoyo ciudadano por parte de las y los aspirantes a candidaturas independientes durante el Proceso Electoral Federal 2017-2018, en el cual se utilizó una aplicación móvil por primera vez, se identificaron una serie de irregularidades en algunos apoyos cuyos datos habían sido encontrados en la lista nominal de manera preliminar. Entre estas se encuentra la utilización de credenciales no válidas y la simulación de la Credencial para Votar. En el caso de la credencial no válida, se intentó acreditar la existencia de un apoyo ciudadano sin estar en presencia de una Credencial para Votar original. Esto fue posible debido a que se capturó la imagen de un documento distinto a la Credencial para Votar y se ingresaron datos personales válidos de manera manual. En el caso de la simulación, se utilizó una plantilla o formato parecido a una Credencial para Votar, capturando de manera manual los datos solicitados por la aplicación móvil para intentar acreditar el apoyo ciudadano.

La captura de un soporte documental inválido así como el uso de una plantilla o formato donde se colocaron los datos necesarios para que éstos fueran extraídos por la aplicación móvil simulando que dicho formato era una Credencial para Votar, iba en contra de lo establecido en la normativa correspondiente, ya que se omitió la captura de la imagen de una Credencial para Votar original que debía ser exhibida por la o el ciudadano dispuesto a otorgar su apoyo para que la aplicación móvil hiciera el proceso de reconocimiento óptico de caracteres. Además, generó incertidumbre sobre la forma en que se obtuvieron los datos de las personas que supuestamente brindaron su respaldo a una o un aspirante, pues sin tener el soporte documental de los mismos, fueron identificados en el sistema como preliminarmente válidos.



En razón de lo anterior, esta autoridad llevará a cabo la verificación del documento base de la manifestación formal de afiliación de la ciudadanía, misma que las organizaciones, a través sus Auxiliares, obtengan con la utilización de la aplicación móvil; esto es, se verificará la autenticidad del documento que sirve de base para la afiliación, que en todo caso debe ser el original de la Credencial para Votar vigente que emite este Instituto a la ciudadanía.

No hacer la revisión de los documentos que sirvan para obtener la manifestación formal de afiliación a las organizaciones interesadas en constituirse en partidos políticos nacionales, propiciaría que se utilicen fotocopias o imágenes de la Credencial para Votar o algún otro documento (como licencias de conducir, tarjetas de farmacias, monederos electrónicos, entre otras) o plantilla o credencial simulada a la que se agreguen los datos contenidos en la lista nominal de electorales, con el objetivo de que la aplicación móvil reporte la supuesta “afiliación”, y que indebidamente se validen manifestaciones que no tengan como sustento la presentación del original de la Credencial para Votar de la o el ciudadano, contraviniendo así los principios de certeza y legalidad.

Precisamente, para garantizar la autenticidad de las manifestaciones formales de afiliación y tener certeza de que las organizaciones que lleguen a obtener su registro como partido político nacional en realidad sí cuentan con el número de afiliadas y afiliados que la LGPP exige, resulta indispensable para esta autoridad revisar el documento que sirva de base para recabar las manifestaciones formales de afiliación, mismo que debe ser el original de la Credencial para Votar que emite esta autoridad a la ciudadanía. Por esta razón, la imagen de la Credencial para Votar que se capture a través de la aplicación móvil —e integre el expediente electrónico de la afiliación— deberá corresponder al original de la misma, tal como se razonó en el Acuerdo correspondiente al Instructivo en su considerando 24.

Sirve de apoyo a lo anterior, la sentencia emitida por la Sala Superior del TEPJF, al resolver el juicio ciudadano identificado con el expediente SUP-JDC-98/2018, en la sesión del 22 de marzo de 2018, en la que descartó la posibilidad de utilizar la fotocopia de una credencial de elector para recabar el apoyo ciudadano a favor de una o un aspirante a una candidatura independiente.

En esa sentencia, la Sala Superior determinó que, en los lineamientos que emitió el INE para regular el empleo de la aplicación diseñada para tal efecto, la autoridad electoral exigió entre los requisitos de operación de la aplicación móvil, la necesidad de incluir la imagen del anverso y reverso del original de la credencial, como elemento que permite corroborar la autenticidad de dicho apoyo, ya que constituye uno de los signos identificadores de la presencia física de la ciudadana o ciudadano.



ante el auxiliar, y de su consentimiento implícito para otorgar el respaldo a una candidatura independiente.

Por tanto, la Sala Superior consideró que la presentación de fotografías de fotocopias de credenciales para votar desvirtúa la finalidad de la aplicación y genera incertidumbre respecto a la obtención del apoyo ciudadano. También puntualizó que, de aceptar las capturas de fotocopias de las credenciales para votar, no se tendría certeza de que las y los aspirantes y auxiliares se hubieran apersonado frente a la o el ciudadano para solicitar su apoyo, o podría llegar a estarse frente a un posible uso ilícito de información comercial o no comercial de las y los ciudadanos sin su consentimiento, entre otras malas prácticas o conductas, cuya opacidad haría ineficaz el sistema de verificación del INE.

En razón de lo anterior, esta autoridad ha implementado una Mesa de Control, misma que será operada por personal de la DEPPP, a efecto de realizar la revisión de todos y cada uno de los registros preliminares que sean enviados por las y los Auxiliares de las organizaciones y recibidos por el Instituto, cuyo resultado se reflejará en el Portal Web de la aplicación móvil. La revisión se lleva a cabo para constatar la voluntad libre e individual de la ciudadanía para afiliarse a un partido político en formación, por lo que esta autoridad verificará de dichos registros preliminares que las imágenes del anverso y reverso correspondan al original de la Credencial para Votar emitida por este Instituto a favor de la o el ciudadano que haga su manifestación formal de afiliación, que este su fotografía viva (presencial) y su firma.

El resultado de la revisión deberá reflejarse en el Portal Web en un plazo máximo de diez días después de haberse recibido en la Mesa de Control, salvo en el caso de que los registros sean recibidos los últimos diez días del mes de enero de dos mil veinte, en cuyo caso, la DEPPP contará con veinte días adicionales para su revisión. En el Portal Web, las organizaciones identificarán aquellos registros que presenten alguna de las inconsistencias que han sido descritas en el presente considerando y que se detallan en el numeral 84 del Instructivo.

Garantía de audiencia

16. Las organizaciones contarán en todo momento con acceso a un Portal web en el que podrán verificar el reporte estadístico preliminar, que les mostrará el total de registros enviados al Instituto mediante la aplicación móvil, el número de registros para envío a compulsas contra el padrón electoral, de registros con inconsistencias, de registros en procesamiento, duplicados y en Mesa de Control, de los cuales se



mostrará también un reporte nominativo preliminar que contendrá la información obtenida a través de la aplicación móvil.

Asimismo, contarán con acceso al Sistema de Información de Registro de Partidos Políticos (SIRPP) en el que se concentrarán todos los registros preliminares y nombres de las y los afiliados a la organización y su estatus.

Lo anterior, a efecto de que las organizaciones cuenten con los elementos necesarios para manifestar lo que a su derecho convenga y así ejercer su garantía de audiencia, tomando en consideración la naturaleza del derecho a la afiliación y los derechos y obligaciones que derivan del ejercicio del mismo.

Cabe mencionar que en el SIRPP las organizaciones podrán visualizar el estatus de sus afiliados durante la celebración de las asambleas que lleven a cabo; no obstante, por lo que hace a las afiliaciones en el resto del país recabados mediante la aplicación móvil, así como mediante el régimen de excepción, la información se verá reflejada en dicho sistema hasta en tanto haya sido cargada conforme a los procedimientos establecidos en el Instructivo; esto es, con posterioridad al treinta y uno de enero de dos mil veinte. Las organizaciones podrán conocer en todo momento la vía por la que se adhirieron sus afiliadas y afiliados, es decir, mediante asambleas, APP o régimen de excepción y respecto de las tres modalidades, los lineamientos detallan la forma de ejercer su garantía de audiencia sobre los registros marcados con inconsistencias que podrían resultar no válidos, o bien para revisar aquéllos que durante la compulsación con el padrón electoral con corte al 31 de enero de 2020 hubieren actualizado alguno de los supuestos previstos en el numeral 48 del Instructivo.

Es de destacar que la garantía de audiencia podrá ejercerse únicamente respecto de los registros que esta autoridad haya identificado como no válidos, independientemente de la causa, esto es, inconsistencias en el expediente electrónico, duplicados de la misma organización o situación registral. Lo anterior, toda vez que resultaría infructuoso realizar la revisión de los registros determinados como válidos puesto que la modificación de su estatus no causaría beneficio alguno a la organización en proceso de constitución como partido político nacional.

De igual manera resultaría ineficaz llevar a cabo la revisión de los registros de las y los afiliados a las organizaciones que debido al número de asambleas celebradas no se encontrarían en aptitud de presentar su solicitud de registro, razón por la cual esta autoridad considera necesario establecer un número mínimo de asambleas celebradas como requisito para la solicitud de la garantía de audiencia. Por ello, las organizaciones podrán ejercer su garantía de audiencia, una vez que hayan acreditado haber reunido al menos la mitad del número mínimo de asambleas



requeridas por la Ley para su registro y hasta el 15 de enero de 2020; es decir, la celebración de diez asambleas estatales o cien asambleas distritales, según corresponda.

17. Adicional a la diligencia de garantía de audiencia antes del periodo de compulsas, a más tardar 40 días posteriores a la presentación de la solicitud de registro, la DEPPP le informará a la organización el número preliminar de afiliaciones recabadas, así como su situación registral. A partir de ese momento, las organizaciones, durante los 5 días subsecuentes, podrán ejercer su garantía de audiencia únicamente respecto de los registros que no hayan sido revisados en alguna otra sesión o, si ya hubiesen sido revisados, sólo podrá manifestarse respecto de su situación registral en el padrón electoral.
18. Esta Comisión faculta a la DEPPP para que durante el desarrollo de las diligencias de garantía de audiencia resuelva sobre los casos no previstos en los Lineamientos que por esta vía se aprueba, en estricto apego a lo establecido en el Instructivo, así como se le instruye a levantar una bitácora de todos aquellos casos a efecto de documentar y fijar criterios homogéneos para resolver casos similares hechos valer por las organizaciones.
19. Se instruye a la DEPPP a informar a la Comisión sobre la forma en que fueron solventados los casos no previstos en el Instructivo en la siguiente sesión que para el caso se celebre. En caso de requerir la interpretación de los Lineamientos, la Comisión se pronunciará sobre la misma.

Disposiciones sobre conductas irregulares

20. Derivado de la experiencia del proceso para recabar el apoyo ciudadano por parte de las y los aspirantes a candidaturas independientes durante el Proceso Electoral Federal 2017-2018, y en la cual, al realizar la verificación de los registros, se identificaron una serie de irregularidades responsabilidad de los aspirantes a candidaturas como fue la utilización de credenciales no válidas y la simulación de la Credencial para Votar. Esta circunstancia inédita fue resuelta por la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos en los Dictámenes INE/CG87/2018, INE/CG113/2018 e INE/CG269/2018, sobre la verificación de los apoyos ciudadanos requeridos para el registro de candidaturas independientes en el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

En el Acuerdo INE/CG640/2015, el Consejo General definió la sistematicidad de un comportamiento por parte de un actor electoral como:



"...un concepto referido a la concatenación de actos o hechos ilegales o irregulares que contribuyen a determinado objeto o fin, a partir del análisis conjunto de las conductas materia de estudio.

Esto es, la sistematicidad constituye un conjunto o serie de elementos o actos ilegales que, relacionados entre sí dentro de un mismo expediente o causa, apuntan hacia la consecución de un determinado fin u objeto con impacto o trascendencia en la materia electoral y los principios que la rigen. De esta forma, una conducta sistemática se puede entender como aquella que se realiza en seguimiento de un plan preconcebido, lo cual excluiría a aquellos actos cometidos al azar o que no guarden relación con la actividad que se identifica como rectora, fuente o guía de las demás".

En este tenor, y a efecto de contar con un instrumento que establezca las etapas que, en su caso, deberá aplicar esta autoridad electoral cuando de la verificación de registros de afiliados se adviertan inconsistencias o conductas irregulares, sistemáticas y reiteradas, es que deberá ordenarse a la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos para que elabore Lineamientos en los que se establezcan con claridad los pasos a seguir, así como los plazos para que la autoridad electoral notifique a las organizaciones, brinde derecho de audiencia a las organizaciones que se encuentren en dicho supuesto, y en su caso de vista a las autoridades competentes y resuelva lo conducente.

Por lo expuesto y con fundamento en lo establecido por los artículos 9, 35, fracción III y 41, párrafo segundo, Bases I y V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29, párrafo 1; 30, párrafos 1, incisos a) y b), y 2; 32, párrafo 1, inciso b), fracción I; y 55, párrafo 1, incisos a) y b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 2, párrafo 1, incisos a) y b); 7, párrafo 1, inciso a); 10, párrafos 1 y 2, incisos a) y b); 12, párrafo 1, inciso a), fracciones I y II; y 16 de la Ley General de Partidos Políticos; Acuerdo INE/CG1478/2018, y en ejercicio de la atribución que le confiere el artículo 42, párrafo 8, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

A c u e r d o

PRIMERO.- Se aprueban los Lineamientos para la operación de la Mesa de Control y la Garantía de Audiencia en el proceso de constitución de Partidos Políticos Nacionales 2019-2020, en términos del **anexo único** que forma parte integral del presente Acuerdo.

SEGUNDO.- Se ordena a la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos para que emita Lineamientos sobre el procedimiento a seguir en caso de que la autoridad electoral, en la verificación realizada a los registros de afiliaciones, determine que existen



INE/ACPPP/01/2019

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL


inconsistencias sistematizadas y reiteradas. Los Lineamientos deberán ser sometidos a la consideración del Consejo General.

TERCERO.- Los Lineamientos entrarán en vigor al día siguiente de su aprobación y deberán ser notificados a todos los representantes legales de las organizaciones cuya notificación de intención resulte procedente.

CUARTO.- Comuníquese al Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General de este Instituto para publicar el presente Acuerdo en la página de Internet del Instituto y notifique a los integrantes del Consejo General.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Cuarta Sesión Extraordinaria Urgente, de carácter público, de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, celebrada el doce de febrero de dos mil diecinueve, por la votación unánime de la Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Consejera Electoral Presidenta de la Comisión, y del Doctor Benito Nacif Hernández, Consejero Electoral integrante de la misma, ambos presentes en la sesión.

**LA PRESIDENTA
DE LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS
Y PARTIDOS POLÍTICOS**



**DRA. ADRIANA MARGARITA FAVELA
HERRERA**

**EL SECRETARIO TÉCNICO
DE LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS
Y PARTIDOS POLÍTICOS**



MTRO. PATRICIO BALLADOS VILLAGÓMEZ



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

INE/CPPP/01/2019

ANEXO ÚNICO

Lineamientos para la operación de la Mesa de Control y la Garantía de Audiencia en el proceso de constitución de Partidos Políticos Nacionales 2019-2020.

Capítulo Primero Disposiciones generales

1. Los presentes Lineamientos establecen la forma en que operará la Mesa de Control, así como la Garantía de Audiencia durante el proceso de constitución de Partidos Políticos Nacionales 2019-2020.
2. Los presentes Lineamientos son de observancia general y obligatoria para las organizaciones de la ciudadanía y agrupaciones políticas nacionales interesadas en constituirse como Partido Político Nacional, así como para el Instituto Nacional Electoral.
3. Para efectos de los presentes Lineamientos se entenderá por:
 - a) **Afiliada (o):** La ciudadana o el ciudadano que, en pleno goce y ejercicio de sus derechos político-electorales, se registra libre, voluntaria e individualmente a un partido político nacional en formación en los términos que para esos efectos disponga el partido en su normatividad interna, independientemente de su denominación, actividad y grado de participación.
 - b) **Aplicación Móvil:** Solución tecnológica desarrollada por el Instituto Nacional Electoral para recabar las manifestaciones formales de afiliación de las organizaciones en proceso de constitución como partido político nacional, así como para llevar un registro de las y los auxiliares de éstas y verificar el estado registral preliminar de las y los ciudadanos que se afilien a dichas organizaciones.
 - c) **Auxiliar:** Personas que ayudan a las organizaciones en proceso de constitución como partido político nacional a recabar las manifestaciones formales de afiliación.
 - d) **CIC:** Código de Identificación de Credencial incluido en la Zona de Lectura Mecánica del original de la Credencial para Votar que emite este Instituto a la ciudadanía.



- e) **Código QR:** Código de Respuesta Rápida incluido en el reverso del original de la Credencial para Votar que emite este Instituto a la ciudadanía.
- f) **Código de barras:** Código de barras de una dimensión incluido en el reverso del original de la Credencial para Votar que emite este Instituto a la ciudadanía.
- g) **Credencial para Votar (CPV):** Original de la Credencial para Votar emitida por el Instituto Nacional Electoral ya sea en el territorio nacional o en el extranjero.
- h) **DEPPP:** Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.
- i) **DERFE:** Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.
- j) **Expediente electrónico:** Conjunto de archivos que conforman el registro de afiliación captado mediante la aplicación móvil el cual deberá estar conformado por las imágenes correspondientes al anverso y reverso de la Credencial para Votar original, imagen de la firma de la o el ciudadano y fotografía viva de la o el ciudadano.
- k) **Fotografía viva:** Imagen presencial de la persona que voluntariamente, libre e individualmente manifiesta su formal afiliación al partido político en formación, tomada a través de la Aplicación Móvil en el momento en que se encuentra presente ante una o un auxiliar.
- l) **Instituto o INE:** El Instituto Nacional Electoral.
- m) **Instructivo:** Instructivo que deberán observar las organizaciones interesadas en constituir un partido político nacional, así como diversas disposiciones relativas a la revisión de los requisitos que se deben cumplir para dicho fin.
- n) **LGPP:** Ley General de Partidos Políticos.
- o) **Lineamientos:** Lineamientos para la operación de la Mesa de Control y la Garantía de Audiencia en el proceso de Constitución de Partidos Políticos Nacionales 2019-2020.
- p) **Manifestación:** Manifestación formal de afiliación.
- q) **Mesa de Control:** Equipo de trabajo a cargo de la DEPPP, encargado de revisar visualmente las imágenes y datos extraídos de los expedientes electrónicos de los registros enviados a través de la aplicación móvil y clasificarlos en el Portal web, así como de rectificar los registros de afiliados con datos no encontrados en el padrón electoral.
- r) **OCR:** Número de referencia para identificar modelos anteriores de Credencial para Votar emitida por el Instituto.
- s) **Operador (a):** Persona adscrita a la DEPPP que llevará a cabo la revisión de los registros de las manifestaciones formales de afiliación cargados al



- Portal web por las y los auxiliares de las organizaciones, tanto en Mesa de Control como en Garantía de Audiencia.
- t) **Organización:** Agrupación política nacional u organización de la ciudadanía interesada en obtener su registro como partido político nacional.
 - u) **Partido Político:** Partido Político Nacional.
 - v) **Portal web:** Sistema de cómputo en el que se reflejarán los datos de las y los afiliados en el resto del país recabados a través de la aplicación móvil, mismos que se considerarán preliminares, al estar sujetos al proceso de revisión y garantía de audiencia previstos en el Instructivo.
 - w) **Registros de afiliados:** son los datos de las manifestaciones formales de afiliación recabadas por la organización y sujetos a revisión por parte del Instituto.
 - x) **Representante de la organización:** Persona acreditada por la organización, para acudir a las diligencias de garantía de audiencia en las que se realizará la revisión de los registros preliminares de las manifestaciones formales de afiliación clasificados por la Mesa de Control como no válidos o inconsistentes, así como aquellos de los que, en periodo de compulsas, no se encuentren los datos en el padrón electoral.
 - y) **Sistema de Información de Registro de Partidos Políticos Nacionales (SIRPP):** Herramienta informática que concentrará la base de datos preliminar de todos los registros de las y los afiliados a las organizaciones, en las asambleas, bajo el régimen de excepción y a través de la aplicación móvil en el resto del país en el que se mostrarán, los reportes sobre el número de afiliadas y afiliados.
 - z) **Vocal designado (a):** Vocal Ejecutivo (a), Secretario (a), de Organización, Capacitación Electoral y Educación Cívica o del Registro Federal de Electores de la Junta Local o Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral designado (a) para certificar la celebración de alguna asamblea.
4. Los plazos señalados en los presentes Lineamientos se encuentran establecidos en días hábiles, son fatales e inamovibles y no habrá excepciones. Se entenderán por días hábiles todos los días con excepción de sábados, domingos, los inhábiles en términos de ley y los que comprenda el período de vacaciones institucionales, mismo que aprobará la Junta General Ejecutiva de este Instituto y serán publicados en el Diario Oficial de la Federación.



5. Sólo se considerarán válidas las notificaciones realizadas en días y horas hábiles, en los plazos y con las formalidades previstas en los presentes Lineamientos, entendiendo por días hábiles los señalados en el numeral anterior y por horas hábiles de 09:00 a 18:00 horas. Cualquier notificación que se realice al Instituto deberá efectuarse con documentos originales y de manera personal.

Capítulo Segundo **De la Mesa de Control**

6. Los registros de las y los afiliados en el resto del país, recabados y transmitidos a través de la Aplicación Móvil y desde los dispositivos de las y los Auxiliares de las organizaciones, se recibirán en el servidor central ubicado en las instalaciones del Instituto.
7. Los registros de las manifestaciones recibidos en dicho servidor serán remitidos a la Mesa de Control, una vez que la DERFE realice el descifrado de los registros, misma que será operada por el personal de la DEPPP desde el 1 de febrero de 2019 y hasta que se haya revisado el último registro enviado en tiempo y forma por cada organización.
8. La Mesa de Control realizará la revisión de las imágenes y datos captados por las y los Auxiliares mediante la Aplicación Móvil y los clasificará en el Portal web en los estatus señalados más adelante, sin que durante dicho proceso se dé intervención a las organizaciones.
9. La clasificación o estatus preliminar de los registros de afiliación recibidos deberá reflejarse en el Portal web en un plazo máximo de diez días después de haberse remitido a la Mesa de Control. La DEPPP contará con 20 días adicionales para su revisión en el caso de que los registros sean recibidos los últimos 10 días del mes de enero de 2020.
10. En la Mesa de Control se considerarán como no válidos o con inconsistencias los registros señalados en el numeral 84 del Instructivo, mismos que en el Portal web se visualizarán de manera conjunta bajo la categoría de "Inconsistencias", y cuyo desglose corresponde a lo siguiente:
 - a) Aquellos cuya imagen no corresponda con el original de la Credencial para Votar que emite este Instituto a favor de la persona que manifiesta



su voluntad para afiliarse a través de la aplicación móvil, así como cualquier otro documento u objeto diferente a la Credencial para Votar.

- b) Aquellos cuya imagen de la Credencial para Votar que emite esta autoridad corresponda únicamente al anverso o reverso de la misma;
- c) Aquellos cuyo anverso y reverso no correspondan a la misma Credencial para Votar que emite este Instituto;
- d) Aquellos cuyo anverso y reverso sean de distintas credenciales para votar;
- e) Aquellos cuya imagen de la Credencial para Votar corresponda a una fotocopia, ya sea en blanco y negro o a colores y, por ende, no corresponda al original de la Credencial para Votar que emite este Instituto;
- f) Aquella cuya supuesta imagen de la Credencial para Votar que emite este Instituto no haya sido obtenida directamente del original de la Credencial para Votar que debió ser presentada en físico, al momento de realizar la manifestación de afiliación de la ciudadanía;
- g) Aquellos cuya imagen del original de la Credencial para Votar sea ilegible en alguno de los elementos siguientes:
 - Fotografía
 - Clave de elector
 - Firma
 - OCR
 - CIC
 - Código QR
 - Código de barras
- h) Aquellos cuya fotografía viva (presencial) no corresponda con la persona a la que le pertenece el original de la Credencial para Votar que emitió este Instituto a su favor, de conformidad con la comparación que realice la DERFE contra los datos biométricos con lo que se cuenta en el padrón electoral;



- i) Aquellos cuya fotografía no corresponda a una persona o siendo una persona, la imagen no haya sido tomada directamente de quien ha manifestado su voluntad para afiliarse a la organización;
- j) Aquellos que no se encuentren respaldados por la firma, respecto de lo cual carecerá de validez un punto, una línea, una cruz, una paloma, una "X", y en general cualquier signo o símbolo, cuando éste no sea el signo plasmado en el original de la Credencial para Votar; y
- k) Aquellos en los que, en la firma, se plasme el nombre de una persona distinta a la que pertenece la imagen del original de la Credencial para Votar, siempre y cuando no sea el nombre que se haya plasmado en ella.

En ese sentido, se resalta que, la revisión de la firma se realizará observando la legibilidad y los caracteres del nombre propio captado por la aplicación móvil, en comparación con los del original de la Credencial para Votar expedida por el Instituto; sin que en dicha revisión se haga uso de conocimientos técnicos o de peritos en la materia.

- 11. La DERFE asignará las cargas de trabajo a cada uno de los operadores de Mesa de Control de la DEPPP. Dichas cargas de trabajo contendrán los registros de afiliaciones de las organizaciones que serán sometidos a revisión.
- 12. En la Mesa de Control, el operador(a) realizará el procedimiento siguiente:
 - a) Ingresará al Portal *web*, al módulo "Mesa de Control", Sub módulo "Operar Mesa de Control".
 - b) Seleccionará el folio de la organización sobre la cual realizará la revisión de los registros de afiliaciones preliminares y elegirá la opción "Buscar" a efecto de que se muestren aquellos registros que hayan sido asignados para su revisión en Mesa de Control.
 - c) Seleccionará cada registro y visualizará las 4 imágenes remitidas por la o el auxiliar (que siempre deberán ser el anverso y reverso del original de la Credencial para Votar emitida por este Instituto a favor de la o el ciudadano que hizo su manifestación de afiliación, foto viva y firma), así como el formulario, en el que se muestran los datos obtenidos a través del reconocimiento óptico de caracteres de la imagen del anverso y reverso del original de la Credencial para Votar, o de la lectura del código



de barras o del código de respuesta rápida (código QR); tales datos son los siguientes:

- Nombre
- Apellido paterno
- Apellido materno
- Clave de elector
- Vigencia
- Número de emisión
- OCR/CIC

El operador deberá revisar, completar y, en su caso, clarificar la información de los campos anteriores utilizando para ello las imágenes que debieron captarse del anverso y el reverso de la Credencial para Votar por la aplicación móvil.

- d) En el caso de que el operador advierta que el registro de la manifestación que se encuentra revisando se ubica en alguno de los supuestos previstos en el Lineamiento 10 y que, por lo tanto, se consideran registros no válidos, seleccionará alguna de las 5 opciones que muestra el combo respectivo en el Portal *web* dentro de las “Inconsistencias”, conforme a la tabla siguiente:

No.	Numeral 10 Lineamientos	Portal web	Detalle de la inconsistencia
1	a)	Credencial no válida	No es CPV
	a)		No corresponde CPV con datos del formulario
2	b)		Dos anversos/Dos reversos
3	c) y d)		Anverso y reverso distintos
4	f)		Pantalla/Monitor/otro
5	e)	Fotocopia de credencial	Blanco y negro/a color
6	g)	Otros	CPV ilegible (precisar el dato ilegible en términos del numeral 10, inciso g) de los Lineamientos)
7	h)	Foto no válida	Persona distinta
8	i)		Precisar objeto fotografiado
9	i)		Precisar de qué elemento o de dónde se presume fue obtenida la fotografía



No.	Numeral 10 Lineamientos	Portal web	Detalle de la inconsistencia
10	j)	Firma no válida	Sin firma/símbolo distinto (especificar el símbolo de que se trata)
11	k)		Nombre distinto

Asimismo, el operador(a) señalará el detalle de la inconsistencia, esto es, la causa por la que se invalidará el registro de la supuesta manifestación, conforme a la tabla anterior.

- e) En caso de que la situación registral que se muestre sea “Datos no encontrados”, es decir, que los datos enviados por la o el Auxiliar de la organización no fueron localizados en el padrón electoral, el o la operador (a) verificará si los datos se encuentran correctos en el formulario y de no ser así, los corregirá.

Para tales efectos, de ser necesario el operador(a) realizará la consulta del CIC, OCR o clave de elector en la página pública del Instituto, específicamente en el apartado de la lista nominal. Lo anterior, con la finalidad de que se realice nuevamente su búsqueda en el padrón electoral.

- f) Finalmente, el operador(a) capturará el número de entidad que se muestra en el anverso de la Credencial para Votar, en caso de que sea legible, si no es legible, precisará la entidad 0 y seleccionará la opción “Guardar”.

13. Todos los registros revisados en Mesa de Control se clasificarán, para efecto del reporte preliminar de avance que muestra el Portal web, en los estatus siguientes:

- a) Registros de afiliados enviados al INE: Aquellos registros captados por las y los Auxiliares a través de la aplicación móvil y recibidos en el servidor del Instituto.
- b) Registro para envío a compulsa: Aquellos que se encuentran sujetos a las compulsas y cruces establecidos en los numerales 87, 95 y 96 del Instructivo.
- c) Registro duplicado: Aquellos que hayan sido registrados en más de una ocasión por la misma organización. En estos casos se estará a lo dispuesto por el numeral 48, inciso c) del Instructivo.



- d) Registro con inconsistencia: Aquellos que hayan sido identificados con alguna de las inconsistencias señaladas en el numeral 10 de los presentes Lineamientos.
- e) Registros en Mesa de Control. Aquellos registros que aún se encuentran en revisión. Es decir, la revisión de las imágenes y datos que integran el expediente electrónico de la afiliación recabada por la aplicación móvil (que siempre deberán ser el anverso y reverso del original de la Credencial para Votar emitida por este Instituto a favor de la o el ciudadano que hizo su manifestación de afiliación, foto viva y firma).
- f) Registros en Procesamiento: Aquellos registros que se encuentran en los procesos informáticos automatizados de la solución tecnológica, tales como el descifrado de los paquetes y verificación de la situación registral, los cuales no dependen de un operador para su procesamiento.

Capítulo Tercero.
Disposiciones generales
para la diligencia de garantía de audiencia

- 14. En todo momento, las organizaciones tendrán acceso al Portal *web* de la Aplicación móvil, así como al Sistema de Información de Registro de Partidos Políticos Nacionales (SIRPP), en los cuales podrán verificar los reportes que les mostrarán el número preliminar de manifestaciones cargadas al sistema y los nombres de quienes las suscribieron, así como el estatus preliminar de cada una de ellas, con la finalidad de que con dicha información estén en aptitud de hacer valer la garantía de audiencia antes del periodo de compulsación o una vez finalizado el mismo.
- 15. La organización solicitará por escrito a la DEPPP fecha para llevar a cabo diligencia de garantía de audiencia, el escrito deberá estar suscrito por el o los representantes legales de la organización. Al respecto, la DEPPP, asignará lugar, fecha y hora para la realización de la diligencia de garantía de audiencia e informará, a más tardar 3 días hábiles posteriores, a la organización el número de equipos de cómputo que serán utilizados para esos fines, a efecto de que la organización determine el número de personas que le apoyarán durante la revisión.
- 16. El representante legal y los de la organización deberán presentarse en la fecha y lugar asignado por la DEPPP con 30 minutos de anticipación a la hora fijada para el desahogo de la diligencia de garantía de audiencia, entregando por escrito los nombres de las y los representantes de la organización que le



apoyarán durante la revisión de la información de los registros, quienes presentes en el local, deberán exhibir el original de su identificación oficial con fotografía.

17. El personal de la DEPPP, previo al inicio de la diligencia deberá explicar a las y los representantes de la organización, la forma en que se desarrollará la diligencia de garantía de audiencia, es decir, el Portal *web* y/o la base de datos a la que tendrán acceso el o la operador (a) designado (a) por la DEPPP y el o la representante de la organización; la posibilidad de que se presente como prueba diversa documentación por parte de la organización; la responsabilidad que conlleva el tratamiento de datos personales dado que los representantes visualizarán los registros de afiliados y, en su caso, podrán hacer capturas de las pantallas correspondientes; el tiempo requerido para la revisión total de los registros y, el horario que por consenso se establecerá para realizarla, considerando los horarios para alimentación y los días hábiles señalados en el Instructivo.
18. Los registros de afiliaciones serán revisados a través de la visualización de los mismos en el sistema de cómputo que contendrá la totalidad de la información remitida por la organización a través de la App o mediante la captura en el SIRPP.
19. Por cada equipo de cómputo habrá un operador(a) de la DEPPP y un representante de la organización.
20. La revisión de los registros dará inicio hasta el momento en que se haya cumplido lo señalado en el numeral anterior.
21. La organización podrá realizar la sustitución de los representantes en caso de que éstos tengan que ausentarse momentánea o definitivamente, para lo cual, el operador(a) suspenderá la revisión de los registros hasta que se le asigne un nuevo representante de la organización.
22. Se levantará un acta de la diligencia, en la cual se asentarán cada una de las actuaciones realizadas desde el inicio, el nombre e identificación de los participantes y, en el orden que establezca la DEPPP, las manifestaciones que la organización, a través de la o el representante legal, en ejercicio de su garantía de audiencia, una vez visualizados los registros con inconsistencia, hayan realizado (de manera oral o por escrito) en relación con la revisión realizada, así como los elementos de prueba, que en su caso haya presentado.



y las capturas fotográficas que sobre las pantallas de los equipos proporcionados, el representante de la organización hubiere tomado para defender la validez de los registros sujetos a revisión.

- 23.** Asimismo, se adjuntará al acta, un reporte con los datos de los registros revisados, su estatus y, si de la revisión y las manifestaciones realizadas por la organización se realizó alguna modificación del estatus por parte de la DEPPP, reporte que se adjuntará al acta y también deberá ser firmado por las representaciones de las organizaciones y las y los funcionarios de la DEPPP que hayan intervenido. La negativa de firmar el acta o el reporte por parte de alguno de los involucrados en la diligencia no invalidará la misma y en todo caso, se asentará para la debida constancia legal.

Cabe mencionar que, en el Portal Web, las organizaciones podrán visualizar el mismo reporte que se adjuntará al acta de la diligencia.

Al finalizar la diligencia de garantía de audiencia, la DEPPP enviará vía oficio a la DERFE copia del acta levantada en la diligencia y a los Consejeros integrantes de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, además de la copia del acta, el reporte levantado en la diligencia.

- 24.** La DEPPP, ante los argumentos de los representantes para subsanar las inconsistencias, resolverá conforme a lo previsto en el Instructivo y levantará una bitácora de todos aquellos casos no previstos en los presentes lineamientos y la forma en que fueron resueltos o solventados, de tal manera que, de presentarse supuestos similares en posteriores garantías de audiencia (de la misma u otras organizaciones), éstas se solucionen de la misma manera.

Se instruye a la DEPPP a informar a la Comisión sobre la forma en que fueron solventados los casos no previstos en el Instructivo en la siguiente sesión que para el caso se celebre. En caso de requerir la interpretación de los Lineamientos, la Comisión se pronunciará sobre la misma.

- 25.** Durante los 5 días posteriores a la celebración de la diligencia las organizaciones, a través de su representante legal, podrán formular aclaraciones a la DEPPP tendentes a acreditar la validez de los registros de afiliación revisados y dicha instancia, previa valoración de los elementos presentados, determinará lo conducente en un plazo de 5 días hábiles contados a partir de la presentación del correspondiente escrito de aclaración.



26. Es responsabilidad de la organización instruir a las personas que designe, para que, durante el desarrollo de la diligencia de revisión de registros, se conduzcan con absoluto respeto al personal del Instituto. De lo contrario, la DEPPP podrá suspender el desahogo de la garantía de audiencia. Cualquier controversia que se presente durante el desarrollo de la diligencia, será tratada por el personal de la DEPPP exclusivamente con la o el representante legal de la organización.

De la Garantía de Audiencia antes del periodo de compulsas

27. Las organizaciones podrán solicitar cita para ejercer su garantía de audiencia, una vez que la organización haya acreditado haber reunido al menos la mitad del número mínimo de asambleas requeridas por la Ley para su registro y hasta antes del 15 de enero de 2020; es decir, la celebración de diez asambleas estatales o cien asambleas distritales, según corresponda.
28. Las y los representantes legales de las organizaciones podrán manifestar lo que a su derecho convenga, únicamente respecto de aquellas afiliaciones que no hayan sido contabilizadas de conformidad con lo establecido en los numerales 84 y 92 del Instructivo y que la organización podrá consultar, para preparar su defensa, en el Portal *web* en el estatus de *“Registro con inconsistencia”*.
29. La revisión de las afiliaciones preliminares en el Portal *web*, se realizará conforme a lo siguiente:
- a) La DEPPP deberá notificar a la DERFE mediante oficio —y cuando menos 72 horas antes de la cita programada con la organización con la que se llevará a cabo la diligencia de garantía de audiencia—la fecha y hora de este, así como los datos de los operadores a los que se les deberán asignar los registros a revisar.
 - b) La organización, previo a que acuda a la cita de audiencia programada con la DEPPP, deberá consultar por medio del Portal *web* de la organización, los registros marcados preliminarmente con inconsistencia, a efecto de presentar ante la DEPPP la información y/o documentación necesaria durante el desahogo de la diligencia. Para la revisión de tales registros, deberá ingresar al Portal *web*, al módulo



denominado "Reportes de avances/Estadísticas" y seleccionar la "Consulta de Registros de Organizaciones Políticas".

Con la finalidad de que la organización se encuentre en aptitud de dar seguimiento permanente a las afiliaciones enviadas por sus auxiliares y recibidas en este Instituto y a efecto de aportarle elementos para el ejercicio de su garantía de audiencia, en este módulo se mostrará el listado de las afiliaciones recibidas hasta el momento, así como la información sobre el estatus preliminar en que se encuentran. Cabe mencionar que el listado de registros enviados en el día, sin contener datos personales de las y los afiliados, puede ser descargado por la organización seleccionando el botón con el símbolo de "Excel".

- c) La totalidad de los registros a revisar en la garantía de audiencia serán distribuidos en forma equitativa entre los equipos de cómputo que la operarán, de tal suerte que ningún registro sea revisado por más de un operador (a);
- d) El operador (a) ingresará al Portal web, al módulo Mesa de Control, Sub módulo "Operar derecho de audiencia";
- e) Seleccionará el folio de la organización sobre la cual realizará la revisión de registros y elegirá la opción "Buscar" a efecto de que se muestren aquellos registros que han sido clasificados preliminarmente con alguna inconsistencia;
- f) Seleccionará cada registro y visualizará, en conjunto con el representante de la organización las 4 imágenes captadas por el o la auxiliar (que deberán corresponder al anverso y reverso del original de la Credencial para Votar emitida por este Instituto a favor de la o el ciudadano que supuestamente hizo su manifestación formal de afiliación, foto viva y firma), así como el formulario, en el que se muestran los datos obtenidos a través del reconocimiento óptico de caracteres de la imagen del supuesto original de la Credencial para Votar, o de la lectura del código de barras o del código de respuesta rápida; tales datos son los siguientes:

- Nombre
- Apellido paterno
- Apellido materno



- Clave de elector
- Vigencia
- Número de emisión
- OCR/CIC
- Inconsistencia
- Entidad

- g) El operador (a) explicará al representante de la organización la causa de la inconsistencia, a efecto de que éste último manifieste lo que a su derecho convenga y, en su caso, ofrezca información o documentación que considere. De resultar procedente la modificación del cambio de estatus del registro de la manifestación, se asentarán las circunstancias de ello en el acta que al efecto se emita de la diligencia. De no haber manifestación alguna por parte del representante de la organización, el operador procederá a guardar el registro sin modificación.

Garantía de audiencia para las manifestaciones formales de afiliación recabadas mediante asamblea o a través del régimen de excepción

30. Las manifestaciones formales de afiliación recabadas a través del régimen de excepción deberán entregarse entre el 6 y el 31 de enero de 2020 como anexo a la solicitud de registro. Éstas estarán sujetas a la revisión de los requisitos establecidos en el numeral 91 del citado Instructivo, la cita para su revisión, así como para la revisión de las manifestaciones formales de afiliación recabadas mediante asamblea podrá solicitarse hasta que la DEPPP informe a la organización el número preliminar de afiliaciones recabadas conforme a lo dispuesto en el numeral 100 del Instructivo.
31. La revisión de los registros de las afiliaciones preliminares en el SIRPP se realizará conforme a lo siguiente:
- a) La organización, previo a que acuda a la cita programada con la DEPPP, deberá revisar los registros preliminares marcados con inconsistencia, a efecto de presentar ante la DEPPP la información y/o documentación necesaria durante el desahogo de la diligencia de audiencia. Para la revisión de tales registros, deberá ingresar al SIRPP, al módulo denominado "Reportes", seleccionar la opción "Listado de afiliados", así como la opción "Listado final de asistentes"



si se trata de afiliadas y afiliados en asambleas o "Listado final de afiliados en el resto del país", si se trata de este supuesto.

- b) En el SIRPP únicamente estarán sujetas a revisión las afiliaciones que provengan del régimen de excepción o de asambleas;
- c) La totalidad de los registros de afiliación de asambleas a revisar en la garantía de audiencia serán distribuidas en forma equitativa entre los equipos de cómputo que la operarán, de tal suerte que ningún registro o asamblea sea revisado por más de un operador (a);
- d) El operador (a) Ingresará al SIRPP, al módulo Reportes, Sub módulo "Listado final de asistentes" y/o "Listado final de afiliados resto del país", según sea el caso, seleccionará el nombre de la organización de que se trate y los diferentes listados según las inconsistencias preliminares en que se ubiquen los registros de afiliados.
- e) El listado mostrará el nombre de la persona, así como la causa por la que no es contabilizado, en su caso, el operador (a) mostrará al representante de la organización el registro de afiliación que contenga la inconsistencia y explicará el motivo de la misma a efecto de que la o el representante manifieste lo que a su derecho convenga y, en su caso, presente información o documentación que considere. De resultar procedente la modificación del registro de la manifestación, se asentarán las circunstancias de ello en el acta que al efecto se emita de la diligencia. De no haber manifestación alguna por parte del representante de la organización se continuará con la revisión de los listados.

Garantía de audiencia posterior a la compulsa

- 32.** Adicionalmente a lo previsto en el numeral 24 de los presentes Lineamientos, a más tardar 40 días posteriores a la presentación de la solicitud de registro, la DEPPP le informará a la organización el número preliminar de afiliaciones recabadas, así como su situación registral.

A partir de ese momento, las organizaciones, durante los 5 días subsecuentes, podrán ejercer su garantía de audiencia únicamente respecto de los registros que no hayan sido revisados en alguna otra sesión o, si ya hubiesen sido



revisados, sólo podrá manifestarse respecto de su situación registral en el padrón electoral, de acuerdo a lo establecido en el numeral 100 del Instructivo.

Cabe señalar, que en el momento en que se lleve a cabo la compulsa en el padrón electoral, para el caso de las entidades con proceso electoral local o extraordinario en 2019, se aplicará la extensión de la vigencia de la Credencial para Votar denominada "18" conforme lo aprobado por el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG1497/2018.

33. En caso de que la situación registral que se muestre sea "Datos no encontrados" o "Baja en padrón electoral", el operador podrá modificar los datos en el sistema únicamente si el representante legal de la organización presenta información o documentación nueva para actualizar el registro, de conformidad con lo establecido en los numerales 101-103 del Instructivo, lo cual deberá asentarse en el acta que al efecto se emita de la diligencia.
34. Los registros localizados como duplicados entre la misma organización no podrán ser modificados toda vez que fueron identificados a través de clave de elector, por lo que la representación legal de la organización podrá solicitar por escrito la no revisión de dichos registros.