

# Informe de Actividades

Consejero Electoral, Lic. Enrique Andrade González  
Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación  
con Mexicanos Residentes en el Extranjero y Análisis  
de las Modalidades de su Voto  
Periodo del 12 de septiembre de 2018 al 3 de septiembre de 2019

---

11 de septiembre de 2019

## Contenido

---

Siglas.....	3
Presentación.....	4
1 Sesiones de la Comisión y reporte de asistencia.....	6
2 Cumplimiento y avance de los Programas de Trabajo.....	9
3 Continuidad de trabajos de la Comisión.....	13

## Siglas

<b>CVME</b>	Comisión Temporal de Vinculación con Mexicanos Residentes en el Extranjero y Análisis de las Modalidades de su Voto
<b>DECEyEC</b>	Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica
<b>DEOE</b>	Dirección Ejecutiva de Organización Electoral
<b>DEPyPP</b>	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos
<b>DERFE</b>	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores
<b>ENCCÍVICA</b>	Estrategia Nacional de Cultura Cívica
<b>INE</b>	Instituto Nacional Electoral
<b>JGE</b>	Junta General Ejecutiva
<b>LGIFE</b>	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
<b>LNRE</b>	Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero
<b>OPL</b>	Organismo Público Local
<b>PEF</b>	Proceso Electoral Federal
<b>PEL</b>	Proceso Electoral Local
<b>RCCG</b>	Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral
<b>RIINE</b>	Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral
<b>UTSI</b>	Unidad Técnica de Servicios de Informática
<b>UTVOPL</b>	Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales
<b>VMRE</b>	Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero
<b>VeMRE</b>	Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero del Instituto Nacional Electoral

## Presentación

El Consejo General es el órgano de dirección superior del INE, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto. Con ese fin, el Consejo General integra las comisiones permanentes y temporales que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones.

A efecto de continuar con el seguimiento a los trabajos de planeación, preparación, organización e instrumentación del VMRE, derivadas de la reforma constitucional en materia político-electoral de 2014, fue necesaria la creación de una Comisión Temporal que supervise el desarrollo de los trabajos, actividades y proyectos para el ejercicio del citado derecho.

También se reconoció que era indispensable mantener una comunicación permanente con la comunidad de mexicanas y mexicanos que residen fuera del territorio nacional a efecto de tomar en consideración sus propuestas en las actividades que desarrolle el INE y así garantizar las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos político-electorales en materia del VMRE.

Asimismo, el INE debe dar continuidad al análisis y estudio de las diversas modalidades de votación extraterritorial previstas en la LGIPE; lo anterior, para tener un espacio oportuno y con tiempo suficiente para discutir, desarrollar e implementar las modalidades que en su momento determine el Consejo General.

Adicionalmente, es obligación de los OPL de las entidades con VMRE, coordinarse con el INE para implementar las acciones necesarias para la instrumentación del VMRE, a partir de la LGIPE, el Reglamento de Elecciones y los lineamientos que emita el Consejo General, así como los convenios generales de coordinación y colaboración y los anexos técnicos que celebre el INE con cada OPL.

En virtud de lo anterior, el 12 de septiembre de 2018, mediante Acuerdo INE/CG1305/2018, el Consejo General creó la CVME, integrada por las Consejeras Electorales, Dra. Adriana Margarita Favela Herrera y Mtra. Beatriz Claudia Zavala Pérez, y los Consejeros Electorales, Mtro. Marco Antonio Baños Martínez, Dr. Ciro Murayama Rendón y Lic. Enrique Andrade González, siendo éste último su Presidente, junto con el titular de la DERFE quien asume la Secretaría Técnica de la Comisión.

La CVME tiene como objetivo dirigir, aprobar y supervisar el desarrollo de los procesos, programas, proyectos y demás actividades relativas al VMRE, tanto a nivel federal como local y, en particular, las relativas a la vinculación con la comunidad mexicana en el exterior y el análisis de las modalidades para la

emisión del voto extraterritorial, con el fin de informar oportunamente y presentar proyectos al Consejo General del INE, acerca de los trabajos realizados en la materia, para su aprobación.

A fin de cumplir con su objetivo, la CVME aprobó su Programa de Trabajo en la sesión ordinaria que celebró el 5 de noviembre de 2018, y lo remitió al Consejo General para su aprobación el día 14 de ese mismo mes. Asimismo, con el objetivo de integrar actividades relativas a la supervisión y seguimiento al VMRE en el PEL Extraordinario 2019 en el estado de Puebla, esta Comisión modificó su Programa de Trabajo en sesión extraordinaria del 31 de enero de 2019, el cual fue finalmente aprobado por el Consejo General el 6 de febrero del mismo año.

Cabe precisar que el punto Octavo del Acuerdo INE/CG1305/2018 estableció que la CVME se extinguiría al año siguiente de la aprobación del referido Acuerdo, previa presentación del informe final de actividades ante el Consejo General. Sin embargo, a la fecha aún se encuentran en proceso diferentes proyectos relativos a la vinculación con la comunidad mexicana en el extranjero y el análisis de las modalidades del voto extraterritorial, los cuales ameritan dar continuidad, seguimiento y conclusión a los trabajos de planeación, preparación, organización e instrumentación del VMRE, a través de un órgano colegiado como la CVME, que supervise el desarrollo de los trabajos, actividades y proyectos institucionales en la materia.

En este sentido, y con fundamento en el artículo 6, párrafo 2 del RCCG, el cual indica que, con base en el resultado de los informes presentados por las Comisiones Temporales, el Consejo General del INE podrá prorrogar su vigencia para que se cumpla con los objetivos para los que fue creada, el 4 de septiembre de 2019, mediante Acuerdo INE/CG407/2019, ese órgano superior de dirección prorrogó la vigencia de la CVME, y determinó que sus trabajos terminen a la conclusión del PEF 2020-2021, a fin de que esta Comisión reporte al Consejo General un informe final de actividades con los resultados y recomendaciones que deriven de la supervisión y seguimiento a los trabajos encomendados.

Por lo anterior, y con fundamento en los artículos 8, párrafos 1, inciso b) y 2 del RIINE y 9, párrafos 1, inciso b) y 2 del RCCG, se presenta el informe de gestión de las actividades de la CVME bajo la Presidencia del Consejero Electoral, Lic. Enrique Andrade González, que abarca desde su creación, el 12 de septiembre de 2018, hasta el 3 de septiembre de 2019.

## 1. Sesiones de la Comisión y reporte de asistencia

Del 12 de septiembre de 2018 al 3 de septiembre de 2019, la CVME celebró un total de 7 sesiones, de las cuales 3 fueron ordinarias y 4 extraordinarias. En dichas sesiones, se desahogaron 42 puntos en los órdenes del día respectivos.

En los puntos presentados en las sesiones de la CVME bajo la Presidencia del Consejero Electoral, Lic. Enrique Andrade González, se aprobaron 19 proyectos de Acuerdo para su presentación en el Consejo General<sup>1</sup> o bien, acuerdos de la propia CRFE en cumplimiento de alguna disposición normativa o determinación del órgano superior de dirección; 11 informes y 19 documentos de otro tipo, tales como planes de trabajo, presentaciones, relaciones de solicitudes y compromisos en cada sesión, asuntos generales, entre otros.

El detalle para cada sesión se muestra en el siguiente cuadro:

NO.	FECHA DE SESIÓN	NÚMERO Y TIPO DE SESIÓN	PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA	PROYECTOS DE ACUERDO	INFORMES	OTROS
1	05.11.2018	01SO Primera Sesión Ordinaria	4	2	0	2
2	31.01.2019	01SE Primera Sesión Extraordinaria	5	3	0	2
3	26.02.2019	02SE Segunda Sesión Extraordinaria	6	4	2	1
4	01.04.2019	01SO Primera Sesión Ordinaria	7	4	3	6
5	06.05.2019	03SE Tercera Sesión Extraordinaria	7	2	2	3
6	26.06.2019	02SO Segunda Sesión Ordinaria	8	2	3	3
7	26.08.2019	04SE Cuarta Sesión Extraordinaria	5	2	1	2
<b>Total</b>			<b>42</b>	<b>19</b>	<b>11</b>	<b>19</b>

Es importante precisar que la suma de documentos referida en el cuadro anterior no corresponde necesariamente al total de puntos listados en los órdenes del día, toda vez que en algunas sesiones éstos se subdividieron en apartados o se presentaron varios documentos dentro de un mismo punto.

Por otra parte, la CVME celebró 2 reuniones de Grupo de Trabajo, los días 11 de julio y 6 de septiembre de 2019, respectivamente, en el que se revisaron los siguientes temas:

- Avances del Sistema de VeMRE.

<sup>1</sup> Se trata de los Acuerdos INE/CG42/2019, INE/CG49/2019, INE/CG88/2019, INE/CG168/2019 e INE/CG243/2019.

- Proyecto de Lineamientos que establecen los aspectos metodológicos para la planeación y ejecución de la auditoría al Sistema de VeMRE.

En la siguiente tabla se presenta una relación con la asistencia de los integrantes de la CVME a cada una de las sesiones celebradas del 12 de septiembre de 2018 al 3 de septiembre de 2019, bajo la Presidencia del Consejero Electoral, Lic. Enrique Andrade González:

CARGO	NOMBRE O REPRESENTACIÓN	SESIONES DE LA CVME PERIODO 2018-2019						
		01SO	01SE	02SE	01SO	03SE	02SO	04SE
Consejeras y Consejeros Electorales	Lic. Enrique Andrade González Presidente de la CVME	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Mtro. Marco Antonio Baños Martínez	✓	✓	X	✓	X	✓	✓
	Dra. Adriana M. Favela Herrera	✓	✓	✓	✓	X	X	✓
	Dr. Ciro Murayama Rendón	✓	X	✓	✓	✓	X	✓
	Mtra. Beatriz Claudia Zavala Pérez	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Consejeros del Poder Legislativo	Partido Acción Nacional	X	X	✓	X	X	✓	✓
	Partido Revolucionario Institucional	X	X	X	X	X	X	X
	Partido de la Revolución Democrática	X	X	X	X	X	X	X
	Partido del Trabajo	X	X	X	X	X	X	X
	Partido Verde Ecologista de México	X	X	X	X	X	X	X
	Movimiento Ciudadano	X	✓	✓	✓	X	X	✓
	MORENA	X	X	X	X	X	X	X
	Encuentro Social	X	X	X	X	X	X	X
Representantes de los Partidos Políticos	Partido Acción Nacional	✓	✓	✓	✓	X	✓	✓
	Partido Revolucionario Institucional	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Partido de la Revolución Democrática	X	✓	X	✓	✓	✓	✓
	Partido del Trabajo	X	✓	✓	X	✓	✓	✓
	Partido Verde Ecologista de México	✓	✓	✓	X	✓	✓	✓
	Movimiento Ciudadano	X	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	MORENA	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Secretario Técnico	Ing. René Miranda Jaimes Director Ejecutivo DERFE	✓	✓	✓	✓	✓ <sup>1</sup>	✓	✓

<sup>1</sup> En la tercera sesión extraordinaria de la CVME celebrada el 6 de mayo de 2019, las funciones de Secretaría Técnica de la Comisión fueron realizadas por el Ing. César Ledesma Ugalde, Secretario Técnico de la DERFE.

De igual manera, se contó con la asistencia de las siguientes personas invitadas en las sesiones de la CVME:

SESIÓN	FECHA	NOMBRE	ÁREA O CARGO
01SO	05.11.2018	Prof. Gerardo Martínez	DEOE
		Ing. Jorge Humberto Torres Antuñano	UTSI
01SE	31.01.2019	Ing. Jorge Humberto Torres Antuñano	UTSI
01SO	01.04.2019	Ing. Yuri Adrián González Robles	UTSI
		Mtro. Miguel Ángel Patiño Arroyo	UTVOPL
03SE	06.05.2019	Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas	Consejera Electoral
		Dr. José Roberto Ruiz Saldaña	Consejero Electoral
		Ing. Jorge Humberto Torres Antuñano	UTSI
02SO	26.06.2019	Mtro. Francisco Javier Morales Camarena	DECEyEC
		Ing. Jorge Humberto Torres Antuñano	UTSI
04SE	26.08.2019	Mtro. Patricio Ballados Villagómez	DEPyPP
		C. Rodrigo Bengochea Villegas	DECEyEC
		Ing. Yuri Adrián González Robles	UTSI



### 3. Cumplimiento y avance de los Programas de Trabajo

En relación con la atención de los temas y asuntos incluidos en los ejes temáticos del Programa de Trabajo de la CVME, del 12 de septiembre de 2018 al 3 de septiembre de 2019 se brindó atención y seguimiento a los siguientes asuntos:

#### Eje temático 1. Planeación, Organización e Instrumentación del VMRE a nivel federal y local

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
Actividades permanentes del VMRE nivel federal	Avance y seguimiento del VMRE por parte de las áreas ejecutoras del INE	Informes trimestrales de avance y seguimiento del VMRE	<b>Cumplido</b>
			01.04.2019 26.06.2019
Actividades del VMRE a nivel local	Avance y seguimiento del VMRE en PEL por parte del INE y, en su caso, el o los OPL respectivos	Informes trimestrales de avance y seguimiento del VMRE	<b>Cumplido<sup>2</sup></b>
			26.02.2019
			01.04.2019
			06.05.2019 26.06.2019

#### Eje temático 2. Vinculación, Difusión y Promoción del VMRE

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
Vinculación del VMRE	Vinculación con actores nacionales e internacionales (gobierno, sociedad civil, academia)		
	Vinculación con la comunidad mexicana en el exterior	Estrategia Integración de Promoción del VMRE 2019-2021	<b>Cumplido</b> 01.04.2019
Difusión y promoción del VMRE	Estrategia de difusión y promoción de la credencialización en el extranjero y el VMRE		
	Actividades de difusión y promoción en México y el extranjero		
Cultura democrática y educación cívica	Acciones para el fomento de la cultura democrática y educación cívica	Acciones de educación cívica dirigida a la ciudadanía en el extranjero	<b>Cumplido<sup>3</sup></b> 26.06.2019

<sup>2</sup> Se incluyen los informes de avances y seguimiento del voto de la ciudadanía poblana residente en el extranjero en el PEL Extraordinario 2019 en el estado de Puebla.

<sup>3</sup> La CVME adquirió el compromiso 12/2019, relativo a retomar las observaciones realizadas al documento "Acciones dirigidas a las y los mexicanos residentes en el extranjero, 2019-2021. ENCCÍVICA 2017-2023", para su presentación en la próxima sesión ordinaria de la CVME.

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
Representación política de la comunidad mexicana en el extranjero	Análisis de propuestas y acciones que busquen lograr una mayor representación política en México de la comunidad mexicana residente en el extranjero	Propuestas y acciones enfocadas a la participación política de la comunidad mexicana residente en el extranjero	<b>Cumplido</b> 26.08.2019

### Eje temático 3. Análisis de mejoras normativas, procedimentales, técnicas y operativas

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
	Evaluación y diagnóstico del VMRE	Evaluación del VMRE	<b>Cumplido</b> 01.04.2019
Análisis de mejoras al VMRE	Revisión de la modalidad de voto postal	Revisión del procedimiento de integración de la LNERE	<b>Cumplido</b> 26.06.2019
		Revisión de la logística y emisión del voto postal	
	Propuesta de mejora a las normas, procesos, procedimientos, mecanismos y operación	Revisión del procedimiento de escrutinio y cómputo	<b>Cumplido</b> 26.06.2019
		Propuestas de mejora al VMRE	
Reforma de la normatividad electoral en materia del VMRE	Propuestas de reforma en materia del VMRE	<b>Cumplido</b> 06.05.2019	

### Eje temático 4. Análisis de las Modalidades de Voto Extraterritorial

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
Análisis de modalidades del VMRE	Alternativas para la emisión del voto extraterritorial y análisis comparativo con respecto al voto postal	Alternativas y análisis comparativo respecto al voto extraterritorial y propuestas	<b>Cumplido</b> 01.04.2019
	Presentación de propuestas para la implementación de mecanismos para el voto electrónico y/o presencial, así como el soporte normativo asociado (acuerdos, lineamientos y/o procedimientos)		

<sup>4</sup> La CVME adquirió el compromiso 13/2019, relativo a crear un grupo de trabajo conjunto con la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, con el objetivo de analizar y establecer la ruta de trabajo para revisar la propuesta de implementar una acción afirmativa a favor de la representación política de la comunidad migrante.

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
	En su caso, determinación y seguimiento de los mecanismos para el voto electrónico y/o presencial	Aprobación de la propuesta de modalidad de voto electrónico para su implementación, así como de los instrumentos normativos y técnicos asociados a la misma, para su presentación ante la JGE	<b>Cumplido</b> 06.05.2019

### Eje temático 5. Organización del VMRE por Medios Electrónicos

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
	Revisión del esquema establecido en la norma para el desarrollo de voto electrónico desde el extranjero	Alternativas y análisis comparativo respecto al voto electrónico desde el extranjero y propuestas	<b>Cumplido</b> 01.04.2019
	Actualización del estudio respecto a otras opciones de modalidad de votación electrónica		
VMRE por medios electrónicos	Definición y seguimiento a la implementación de las opciones de modalidad de votación electrónica aprobadas	Propuesta de implementación, en su caso, del voto electrónico e instrumentos normativos asociados	<b>Cumplido</b> 06.05.2019
	Definición de las opciones de modalidad electrónica para los PEL 2020-2021 y seguimiento a su construcción, implementación y dictaminación		
	Definición de los criterios para la designación de los entes auditores y dictaminadores	Criterios para la designación de los entes auditores y dictaminadores del VMRE por medios electrónicos	Se presenta 11.09.20 19

### Eje temático 6. Coordinación con los OPL en materia del VMRE

PROYECTO	ASUNTO O TEMA	ENTREGABLE	ESTATUS
Apoyo y colaboración con OPL	Creación y seguimiento a las actividades del Grupo de Trabajo INE-OPL en materia del VMRE	Acta de creación e instalación del Grupo de Trabajo INE-OPL	A partir de septiembre
	Atención y seguimiento de requerimientos y consultas	Reuniones de seguimiento del Grupo de Trabajo INE-OPL	A partir de septiembre

Cabe precisar que algunos temas y asuntos que corresponden a las actividades permanentes del Programa de Trabajo de la Comisión, se presentan en la CVME a través de los informes trimestrales de avances y seguimiento del VMRE, que fueron rendidos en las sesiones ordinarias del 1º de abril y 26 de junio de 2019.

Finalmente, por lo que respecta a la atención y seguimiento de los compromisos adoptados por la CVME en el periodo del 12 de septiembre de 2018 al 3 de septiembre de 2019, se han relacionado 14, uno de 2018 y 13 de 2019.

## 4. Continuidad de trabajos de la Comisión

---

La CVME aprobó su Programa de Trabajo en la sesión ordinaria del 5 de noviembre de 2018, y lo remitió al Consejo General para su aprobación el día 14 de ese mismo mes. Asimismo, con el objetivo de integrar actividades relativas a la supervisión y seguimiento al voto extraterritorial en el PEL Extraordinario 2019 en el estado de Puebla, esta Comisión modificó su Programa de Trabajo en sesión extraordinaria del 31 de enero de 2019, el cual fue finalmente aprobado por el Consejo General el 6 de febrero del mismo año.

Ahora bien, toda vez que, mediante Acuerdo INE/CG407/2019, el Consejo General prorrogó la vigencia de la CVME y determinó que sus trabajos terminarán a la conclusión del PEF 2020-2021, con la presentación del correspondiente informe final de actividades, esta Comisión continuará las actividades que actualmente se encuentran en proceso, y que se mencionan a continuación:

- Propuestas de mejora y, en su caso, reforma en materia del VMRE.
- Seguimiento a las actividades del Grupo de Trabajo INE-OPL en materia del VMRE.

Adicionalmente, y en atención a los compromisos y acuerdos adoptados por la CVME, esta Comisión atenderá y dará seguimiento, a través de los informes trimestrales, proyectos de Acuerdo y otros documentos, las siguientes actividades:

- Acciones de educación cívica para la ciudadanía en el extranjero.
- Revisión de la propuesta para implementar una acción afirmativa a favor de la representación política de la comunidad migrante.
- Implementación de la modalidad de votación electrónica a través del Sistema de VeMRE.

Por otra parte, en el marco de la continuidad de las actividades hasta la conclusión del PEF 2020-2021, se prevé la extensión del Programa de Trabajo de esta Comisión para el periodo 2019-2021, cuya aprobación —para su presentación en el Consejo General— se realizará en la próxima sesión ordinaria que celebre la CVME.