



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**INE/JGE217/2019**

**ACUERDO DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN CAMBIOS DE ADSCRIPCIÓN Y ROTACIÓN DE MIEMBROS DEL SERVICIO PROFESIONAL ELECTORAL NACIONAL**

**ANTECEDENTES**

- I. El 30 de octubre de 2015, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, emitió el Acuerdo INE/CG909/2015, mediante el cual aprobó el *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto), que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de enero de 2016, entrando en vigor el día hábil siguiente al de su publicación.
- II. El 29 de febrero de 2016, la Junta General Ejecutiva del Instituto (Junta), aprobó el Acuerdo INE/JGE58/2016, mediante el cual aprobó los Lineamientos para cambios de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral (Lineamientos).
- III. El 10 de octubre de 2018, la Junta aprobó el Acuerdo INE/JGE164/2018, mediante el cual aprobó modificaciones a los Lineamientos, los cuales, a su vez, fueron modificados el 13 de diciembre de 2018, por el mismo órgano colegiado, mediante Acuerdo INE/JGE227/2018.
- IV. El 30 de septiembre de 2019, el Consejo General emitió el Acuerdo INE/CG433/2019, a través del cual se aprobó el Plan Integral y Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales 2019-2020, en los estados de Coahuila e Hidalgo.
- V. El 29 de octubre de 2019, mediante oficio INE/JLE-VER/0923/2019, el Lic. Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio de la



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

C. Edith Molgado Olivares, con el cargo de Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Veracruz, en el estado de Veracruz, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz.

- VI.** El 30 de octubre de 2019, mediante oficio INE/OAX/JL/VE/0929/2019, el Lic. Edgar Humberto Arias Alba, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Oaxaca, solicitó a la DESPEN la rotación por necesidades del Servicio de la C. Sandra Flores Padilla, Vocal de Organización Electoral en la 08 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Oaxaca de Juárez, en el estado de Oaxaca, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora.
- VII.** El 4 y 8 de noviembre, de 2019, mediante oficios INE/BC/JLE/VS/3345/2019 e INE/BC/JLE/VS/3353/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, solicitó a la DESPEN el cambio de adscripción del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, Vocal Ejecutivo en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco.
- VIII.** El 5 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/JLETAB/VE/2266/2019, la Lic. María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco informó que no tenía inconveniente con el cambio de adscripción por necesidades del Servicio referido en el punto anterior.
- IX.** El 6 de noviembre de 2019, a través del oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019, el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, solicitó a la DESPEN la rotación por necesidades del Servicio de los CC. Juan Manuel Téllez Rojas y Francisco Arturo López Villegas, quienes ocupan el cargo de Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 05 en el estado de Hidalgo, con cabecera en Tula de Allende, y el de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, respectivamente.
- X.** El 7 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/JLETAB/VE/2276/2019, la Lic. María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, solicitó a la DESPEN la rotación por necesidades del Servicio del C. Manuel Adrián Acuña Quezada, Jefe de Oficina de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, al puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora.

- XI.** El 7 de noviembre de 2019, mediante los oficios INE/JLE-SON/2589/2019 e INE/JLE-SON/2590/2019, el Lic. Martín Martínez Cortazar, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora expresó su acuerdo las rotaciones por necesidades del Servicio referidas en los puntos VI y X.
- XII.** El 8 de noviembre de 2019, a través del oficio INE-JLE-MEX/VE/1359/2019, el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, solicitó a la DESPEN la rotación por necesidades del Servicio del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango, Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 25 en Estado de México, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua.
- XIII.** El 8 de noviembre de 2019, mediante oficio INE-JLE-CHIH-1283-2019, el Mtro. Alejandro de Jesús Scherman Leaño, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua, expresó su conformidad con la rotación por necesidades del Servicio propuesta por el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango.
- XIV.** El 11 de noviembre de 2019, mediante el oficio INE/BC/JLE/VS/3459/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, solicitó a la DESPEN el cambio de adscripción por necesidades del Servicio del C. Gilberto Malok Núñez, Vocal del Registro Federal de Electores en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California.
- XV.** El 11 de noviembre de 2019, a través del oficio INE-JLE-MEX/VE/1360/2019, el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, solicitó a la DESPEN el cambio de adscripción por necesidades del Servicio de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 29 en estado de México, con cabecera en Ciudad Nezahualcóyotl, al mismo cargo en la Junta Distrital Ejecutiva 04 en el estado de Hidalgo, con cabecera en Tulancingo de Bravo.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- XVI.** El 11 de noviembre de 2019, por medio del oficio INE/JLE/HGO/VE/108/2019, el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, expuso que en la ocupación del cargo de Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 04 en Hidalgo, con cabecera Tulancingo de Bravo, se considerara a la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 29 en estado de México.

## **CONSIDERANDOS**

### **Primero. Competencia.**

Esta Junta es competente para aprobar los cambios de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional (SPEN) conforme a lo dispuesto en los artículos 41, Base V, apartado A, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM); 34, numeral 1, inciso c); 47, numeral 1; 48, numeral 1, incisos e) y o) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE); 4, numeral 1, fracción II, apartado A, inciso a); 39, numeral 1; 40, numeral 1, incisos d) y o) del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral; 11, fracción III del Estatuto; así como el 3, numeral 1 del Reglamento de Sesiones de la Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral.

### **Segundo. Disposiciones normativas que sustentan la determinación.**

- I.** En materia del SPEN, resultan aplicables los artículos 41, párrafo segundo, Base V, apartado A, párrafo primero y Apartado D de la CPEUM; en relación con los artículos 29, numeral 1; 30, numerales 2 y 3; 201, numerales 1 y 3; 202, numerales 1, y 2; 203, numeral 1, inciso f); 205, numeral 2, de la LGIPE, así como los artículos 1, fracciones I y II; 17; 18; 21; 29, fracción I, 82, fracciones VI y XXII; 193, 194, 196, 197, 199, 200, 201 y 205, del Estatuto, y 2, 5, 24, 25, 26, fracciones I, II, III y IV, 27, 28, 29, 33, 34, fracciones III y V, 35, 36, 38, 39, 40, 41 y 42 de los Lineamientos.
- II.** Corresponde a la DESPEN, cumplir y hacer cumplir las normas y procedimientos del Servicio, de conformidad con lo dispuesto en los artículos



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

57, numeral 1, incisos b) y d) de la LGIPE; en relación con los artículos 13, fracciones I, II, V y IX del Estatuto.

### **Tercero. Motivos que sustentan la determinación.**

- I. Las propuestas de cambios de adscripción y rotación que dan lugar a este acuerdo, obedecen a la necesidad de contribuir a generar las mejores condiciones posibles para un óptimo desempeño de los miembros del SPEN propuestos y con ello dar cabal cumplimiento de las funciones, metas y objetivos asignados a los cargos y puestos involucrados en beneficio de la función electoral y de los propios servidores públicos, amén de mantener debidamente integradas las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas implicadas.
- II. En el caso particular del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, Vocal Ejecutivo en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, propuesto a ocupar el mismo cargo en la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco, dicho movimiento encuentra sustento en lo siguiente:

En los oficios INE/BC/JLE/VS/3345/2019 e INE/BC/JLE/VS/3353/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de cambio de adscripción a favor del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, manifestando que la integridad del funcionario se encuentra en riesgo evidente; toda vez que, desde el mes de agosto de la presente anualidad, el funcionario ha recibido llamadas de extorsión y amenazas, lo cual fue denunciado ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de Baja California y consta en la denuncia registrada con el número 0202-2019-41042/RAC

De esta forma, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio solicitado se encuadra en el supuesto establecido en los artículos 199, fracción IV, del Estatuto y 26, fracción IV de los Lineamientos, en los que se establece lo siguiente:

***“Artículo 199.** El Cambio de Adscripción o Rotación por necesidades del Servicio se determinará con base en cualquiera de los supuestos siguientes:*

*[...]*

*IV. Solo cuando se entienda que la integridad del personal esté afectada*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

*o se encuentre en riesgo evidente”*

**“Artículo 26.** *Las solicitudes de cambio de adscripción o rotación por necesidades del Servicio, se dictaminarán con base en los siguientes supuestos:*

*[...]*

**IV.** *Cuando la integridad física de alguna o algún Miembro del Servicio o de sus parientes consanguíneos o por afinidad en primer grado, esté seriamente afectada o se encuentre en riesgo evidente por amenaza cierta, por un posible ataque, enfermedad o impedimento físico grave”*

En consecuencia, los motivos expuestos por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, son suficientes para acreditar un riesgo evidente en contra el funcionario de carrera propuesto, pues dichas amenazas y extorsiones podrían provocarle desde una perturbación psíquica durable al encontrarse en incertidumbre por su seguridad, hasta peligro en su integridad física.

- III.** Por lo que hace a los movimientos propuestos por el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, estas se enmarcan con el objetivo de integrar y fortalecer los equipos de trabajo de los órganos delegacionales y subdelegaciones de cara al Proceso Electoral Local Ordinario 2019-2020 que se celebrará en esa entidad federativa donde se elegirán autoridades en 84 ayuntamientos. Para ello, se requieren aprovechar las características de los miembros del Servicio propuestos, para que asuman el compromiso institucional para la realización de las actividades encomendadas a cada órgano.

En esa misma tesitura se ubica el movimiento de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, Vocal de Organización Electoral en la 29 Junta Distrital Ejecutiva en el estado de México, quien fue propuesta para mantener integrada la Junta Distrital Ejecutiva 04 en Hidalgo y contribuir a la ejecución de las actividades que se deriven del Proceso Electoral Local a desarrollar en la entidad.

- IV.** En el caso de la ocupación de los tres puestos de Coordinador (a) Operativo, los movimientos buscan que las juntas locales cuenten con el personal del Servicio que dé seguimiento a las actividades sustantivas que involucran al órgano delegacional y las juntas distritales. En el caso de la propuesta para ocupar el único puesto vacante de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal, se



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

determina la necesidad de hacerlo para que los trabajos en materia de cartografía electoral en el estado de Sonora tengan continuidad permanente.

- V. Por su parte, la ocupación del cargo de Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 01 en Baja California tiene como propósito salvaguardar los trabajos que conlleva dicha vocalía para atender de forma eficiente la problemática existente en materia de datos irregulares y de usurpación de identidad que se presentan en ese Distrito fronterizo.

- VI. A continuación, se presenta el resumen de los movimientos propuestos:

Nombre	Cargo / puesto y adscripción actual	Cargo / puesto y adscripción propuesta
Gilberto Malok Núñez	Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 07 en Baja California (Mexicali)	Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 01 en Baja California (Mexicali)
Ramón Javier Rodallegas Tarango	Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 25 en el estado de México (Chimalhuacán)	Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en Chihuahua
Juan Manuel Téllez Rojas	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 05 en Hidalgo (Tula de Allende)	Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en Hidalgo
Francisco Arturo López Villegas	Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en Hidalgo	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 05 en Hidalgo (Tula de Allende)
Sofy Guillen Vargas Rivera	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 29 en el estado de México (Ciudad Nezahualcóyotl)	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 04 en Hidalgo (Tulancingo de Bravo)
Sandra Flores Padilla	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 08 en Oaxaca (Oaxaca de Juárez)	Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en Sonora



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Nombre	Cargo / puesto y adscripción actual	Cargo / puesto y adscripción propuesta
Manuel Adrián Acuña Quezada	Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en Tabasco	Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en Sonora
Gonzalo Alejandro Pérez Luna	Vocal Ejecutivo en la Junta Distrital Ejecutiva 07 en Baja California (Mexicali)	Vocal Ejecutivo en la Junta Distrital Ejecutiva 03 en Tabasco (Comalcalco)
Edith Molgado Olivares	Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la Junta Distrital Ejecutiva 04 en Veracruz (Veracruz)	Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en Veracruz

VII. Así, en atención a las solicitudes realizadas mediante los oficios INE/JLE-VER/0923/2019, INE/OAX/JL/VE/0929/2019, INE/BC/JLE/VS/3345/2019, INE/BC/JLE/VS/3353/2019, INE/BC/JLE/VS/3459/2019, INE/JLE/HGO/VE/107/2019, INE/JLETAB/VE/2276/2019, INE-JLE-MEX/VE/1359/2019 e INE-JLE-MEX/VE/1360/2019, signadas por el Lic. Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en Veracruz, Lic. Edgar Humberto Arias Alba, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en Oaxaca, Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en Baja California, Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en Hidalgo, la Lic. María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en Tabasco y el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, respectivamente, la DESPEN elaboró los dictámenes de procedencia, que contienen el análisis del cumplimiento de requisitos y de la trayectoria de las y los servidores públicos involucrados, los cuales forman parte del presente instrumento, como **Anexo Único**.

VIII. Realizado el análisis de manera particular y exhaustiva al perfil de cada uno de las y los funcionarios propuestos, la DESPEN dictaminó normativamente procedentes los cambios de adscripción y rotaciones referidos en los puntos V, VI, VII, IX, X, XII, XIII, XIV y XV del apartado de Antecedentes, los cuales tienen como objetivo garantizar la adecuada integración de los órganos del Instituto Nacional Electoral en los estados de Baja California, Chihuahua, Hidalgo, Sonora, Tabasco y Veracruz, y proteger la integridad física de un miembro del SPEN. Lo cual permite cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

momento los derechos fundamentales de los servidores públicos involucrados a la luz de la siguiente jurisprudencia:

Época: Décima Época

Registro: 2000035

Instancia: Segunda Sala

Tipo de Tesis: Jurisprudencia

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

Libro III, diciembre de 2011, Tomo 4

Materia(s): Laboral

Tesis: 2a./J. 1/2011 (10a.)

Página: 3240

**TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.**

El precepto citado establece que cuando un trabajador sea trasladado de una población a otra, la dependencia respectiva debe darle a conocer la causa o causas por las que se realiza, sufragando los gastos de viaje y menaje de casa, y que cuando el traslado sea por un periodo mayor a 6 meses, el trabajador tendrá derecho a que se le cubran previamente los gastos del transporte del menaje de casa indispensable para la instalación de su cónyuge y sus familiares, en las líneas y grados ahí precisados, y el de dichas personas, con la excepción, en ambos casos, del supuesto en que haya sido el propio trabajador quien haya solicitado el traslado referido. Ahora bien, de la lectura del artículo 16 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, así como de las razones plasmadas en los dictámenes de las Cámaras de Origen y Revisora del Congreso de la Unión, correspondientes a la reforma al indicado precepto, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1975, se infiere que para efectos de ese ordenamiento, resulta irrelevante la denominación que se dé al cambio de adscripción, a otra población, de los trabajadores en sus labores, ya sea traslado o comisión, o si en tiempo es menor o mayor a 6 meses, en razón de que el referido numeral 16 dispone expresamente que sólo se podrá ordenar el traslado por las siguientes causas: 1. Reorganización o necesidades del servicio debidamente justificadas; 2. Desaparición del centro de trabajo; 3. Permuta debidamente autorizada; y, 4. Fallo del Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, de lo que se colige que la intención del legislador fue que en los casos en que se ordene el traslado de un trabajador de una población a otra, la dependencia



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

burocrática debe justificar que la orden respectiva se da por alguna de las causas señaladas. Lo anterior independientemente de la existencia de cualquier disposición de carácter administrativo contenida en las Condiciones Generales de Trabajo de las dependencias burocráticas.

Contradicción de tesis 307/2011. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Segundo, Sexto, Décimo Cuarto y Décimo Quinto, todos en Materia de Trabajo del Primer Circuito. 5 de octubre de 2011. Cinco votos. Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretario: Óscar Zamudio Pérez.

Tesis de jurisprudencia 1/2011 (10a.). Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del diecinueve de octubre de dos mil once.

- IX.** Del análisis realizado por la DESPEN se colige que las y los funcionarios de carrera propuestos, cuentan con la experiencia, conocimientos y capacidades para realizar las funciones en el cargo y puestos que se les han encomendado para cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en los lugares donde sean adscritos. Esto de acuerdo con lo establecido en el artículo 148 del Estatuto, que indica que todo ciudadano que se incorpora al Servicio, lo hace a un cargo y no a una adscripción específica.
- X.** Las propuestas de rotación por necesidades del Servicio para que las CC. Edith Molgado Olivares, Sandra Flores Padilla y los CC. Ramón Javier Rodallegas Tarango, Manuel Adrián Acuña Quezada, Juan Manuel Téllez Rojas, Francisco Arturo López Villegas, ocupen puestos de Coordinador y Coordinadora Operativa, Jefe de Oficina de Cartografía Estatal y una Vocalía de Organización Electoral de Junta Distrital Ejecutiva, no implican ascenso ni promoción, ya que se realizarían con base en la Tabla de equivalencias para cambios de adscripción y rotación, que permite determinar la viabilidad de una rotación entre cargos o puestos distintos.
- XI.** Que, en sesión extraordinaria de la Comisión del Servicio Profesional Electoral Nacional celebrada el día 12 de noviembre de 2019, la Comisión del Servicio aprobó por unanimidad, en lo general, el Proyecto de Acuerdo. Ahora bien, respecto de las rotaciones de la C. Sandra Flores Padilla y el C. Manuel Adrián Acuña Quezada, éstas fueron aprobadas por la mayoría de los integrantes presentes de la Comisión: los Consejeros Electorales Marco Antonio Baños Martínez, Ciro Murayama Rendón y Jaime Rivera Velázquez quienes



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

estuvieron de acuerdo con el anteproyecto, con el voto en contra de la Consejera Electoral Dania Paola Ravel Cuevas.

En atención a lo antes expuesto, en correlación con lo fundado y motivado en los dictámenes correspondientes; esta Junta considera procedente aprobar los cambios de adscripción y rotación incluidos en el presente documento, por lo que emite el siguiente:

## ACUERDO

**Primero.** Se aprueban los Dictámenes que forman parte integrante del presente Acuerdo y, en consecuencia, se aprueban los cambios de adscripción y rotación por necesidades del servicio de las y los miembros del SPEN, quienes asumirán sus funciones a partir de la fecha que se indica a continuación:

### A. A partir del 16 de noviembre de 2019:

Nombre	Adscripción actual	Adscripción procedente
Juan Manuel Téllez Rojas	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 05 en Hidalgo (Tula de Allende)	Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en Hidalgo
Francisco Arturo López Villegas	Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en Hidalgo	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 05 en Hidalgo (Tula de Allende)

### B. A partir del 1º de diciembre de 2019:

Nombre	Adscripción actual	Adscripción procedente
Gonzalo Alejandro Pérez Luna	Vocal Ejecutivo en la Junta Distrital Ejecutiva 07 en Baja California (Mexicali)	Vocal Ejecutivo en la Junta Distrital Ejecutiva 03 en Tabasco (Comalcalco)
Sandra Flores Padilla	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 08 en Oaxaca (Oaxaca de Juárez)	Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en Sonora



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**C. A partir del 1º de enero de 2020:**

Nombre	Adscripción actual	Adscripción procedente
Gilberto Malok Núñez	Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 07 en el estado de Baja California (Mexicali)	Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 01 en el estado de Baja California (Mexicali)
Manuel Adrián Acuña Quezada	Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en Tabasco	Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en Sonora
Edith Molgado Olivares	Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la Junta Distrital Ejecutiva 04 en Veracruz (Veracruz)	Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en Veracruz

**D. A partir del 16 de enero de 2020:**

Nombre	Adscripción actual	Adscripción procedente
Sofy Guillen Vargas Rivera	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 29 en el estado de México (Ciudad Nezahualcóyotl)	Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 04 en Hidalgo (Tulancingo de Bravo)
Ramón Javier Rodallegas Tarango	Vocal del Registro Federal de Electores en la Junta Distrital Ejecutiva 25 en el estado de México (Chimalhuacán)	Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en Chihuahua

**Segundo.** Se instruye al Secretario Ejecutivo para que expida los oficios de adscripción y nombramientos correspondientes a las y los miembros del Servicio referidos en el Punto Primero del presente Acuerdo.

**Tercero.** La Secretaría Ejecutiva, a través de la DESPEN, notificará a las y los miembros del Servicio a que se refiere este Acuerdo, su nueva adscripción para que asuman las funciones inherentes a las mismas, en las fechas establecidas en el Punto Primero del presente Acuerdo.

**Cuarto.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Administración realizar las acciones de orden administrativo que, en su ámbito de atribuciones, resulten necesarias a efecto de dar cumplimiento al presente Acuerdo.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**Quinto.** Publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 15 de noviembre de 2019, por votación unánime de los Directores Ejecutivos del Registro Federal de Electores, Ingeniero René Miranda Jaimes; de Prerrogativas y Partidos Políticos, Maestro Patricio Ballados Villagómez; de la encargada del Despacho de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, Licenciada María del Carmen Colín Martínez; de Capacitación Electoral y Educación Cívica, Maestro Roberto Heycher Cardiel Soto; de Administración, Licenciado Bogart Cristóbal Montiel Reyna; del encargado del Despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización, Licenciado Carlos Alberto Morales Domínguez; Director de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, Maestro Miguel Ángel Patiño Arroyo; y del Secretario Ejecutivo y Secretario de la Junta General Ejecutiva, Licenciado Edmundo Jacobo Molina, no estando presente durante la votación el Consejero Presidente y Presidente de la Junta General Ejecutiva, Doctor Lorenzo Córdova Vianello; asimismo, no estando presentes durante el desarrollo de la sesión el Director Ejecutivo del Servicio Profesional Electoral Nacional, Doctor José Rafael Martínez Puón y el Director de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, Maestro Carlos Alberto Ferrer Silva.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE  
DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA  
DEL INSTITUTO NACIONAL  
ELECTORAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA  
VIANELLO**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y  
SECRETARIO DE LA JUNTA  
GENERAL EJECUTIVA DEL  
INSTITUTO NACIONAL  
ELECTORAL**

**LIC. EDMUNDO JACOBO  
MOLINA**



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DE LA ROTACIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DEL C. JUAN MANUEL TÉLLEZ ROJAS, VOCAL DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL EN LA 05 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN TULA DE ALLENDE, EN EL ESTADO DE HIDALGO, AL PUESTO DE COORDINADOR OPERATIVO EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE HIDALGO.**

**VISTO** el oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019 de fecha 6 de noviembre de 2019, signado por el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio del C. Juan Manuel Téllez Rojas, Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a la rotación.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Constitución); 57 numeral 1, incisos b), d) y g); 202, numeral 4 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, segundo párrafo, 194, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 1, 24, 26, fracciones I y II, 28, 29, 33, 34, fracción III, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **I. ANTECEDENTE:**

El 6 de noviembre 2019, mediante oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019, el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo solicitó a la DESPEN dos rotaciones por necesidades del Servicio, una de ellas objeto del presente dictamen, con el propósito de integrar y fortalecer el equipo de trabajo de los órganos subdelegacionales de cara al Proceso Electoral Local Ordinario 2019-2020 que se celebrará en esa entidad federativa donde se elegirán autoridades en 84 ayuntamientos, aprovechando las características del miembro del Servicio propuesto, para que asuma el compromiso institucional para la realización de las actividades encomendadas a cada órgano distrital y local.

## **II. CONSIDERANDOS:**

### **PRIMERO. Análisis del concepto “Rotación *por necesidades del Servicio*”.**

Conforme a las disposiciones ya apuntadas, la rotación por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta General Ejecutiva, para determinar la rotación de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. La rotación por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y 25, 26 y 34 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

#### **“Artículo 205.**

- 1. *Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.***
- 2. *El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.***



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

[énfasis añadido]

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado. Lo cual queda de manifiesto por el funcionario propuesto, al recibir su nombramiento y oficio de rotación previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrito, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción y puesto que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar la rotación de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación de un cargo y/o puesto a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación del miembro del Servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados al puesto propuesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización del funcionario, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su nuevo puesto en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integrada la Junta Local Ejecutiva del estado de Hidalgo, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de rotación deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si la rotación que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos

---

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**(CONSIDERANDO SEGUNDO)**, además de analizar el perfil del funcionario propuesto, su experiencia, equivalencia entre el cargo y el puesto, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento **(CONSIDERANDO TERCERO)**; y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene el C. Juan Manuel Téllez Rojas.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, párrafo segundo, 196, 199 y 200 del Estatuto, así como 24, 25, 26 y 29 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de rotación son:

- a) Que la propuesta de rotación por necesidades del servicio en puestos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrita el funcionario del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, entidad que corresponde a la adscripción actual del C. Juan Manuel Téllez Rojas.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior se realizó por escrito a través del oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.

- c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesaria la rotación por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio del funcionario que nos ocupa.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud planteada, se hizo respecto de un puesto homólogo o equivalente, lo que no implica ascenso ni promoción. Esto puede constatarse en la Tabla de equivalencias para Cambios de Adscripción o Rotación que forma parte de los Lineamientos, donde se aprecia que el cargo de Vocal de Organización Electoral y el puesto de Coordinador Operativo pertenecen al Grupo 5.

**e) Que la solicitud de rotación por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Juntas Distrital y Local involucradas.**

La rotación por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción del funcionario, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, Vocal Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas; además de que dicha rotación tiene como objetivo aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades del funcionario propuesto en el puesto solicitado, lo que resulta positivo para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino.

Por cuanto hace a la Vocalía de Organización Electoral que dejaría vacante el C. Juan Manuel Téllez Rojas, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, se propone sea cubierta con la rotación del C. Francisco Arturo López Villegas, Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite el cambio de adscripción o rotación de otro funcionario o funcionaria del Servicio al puesto materia del presente dictamen.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente la rotación por necesidades del Servicio del C. Juan Manuel Téllez Rojas, Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil del miembro del Servicio.**

El funcionario de carrera ingresó al Servicio el 31 de enero de 2000, por lo que cuenta con 19 años de antigüedad, de ahí que cuenta con los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al puesto propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo/puesto y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Vocal de Organización Electoral/05 JDE/Hidalgo (Tula de Allende)	16/09/2001	A la fecha	Permanente
Vocal de Organización Electoral/05 JDE/Hidalgo (Tula de Allende)	31/01/2000	03/12/2000	Temporal

- **Evaluaciones del Desempeño.** El funcionario de carrera tiene una calificación promedio de 9.476.
- **Programa de Formación.** En la fase Básica, Profesional y Especializada el funcionario de carrera tiene un promedio de 8.29.
- **Titularidad, Rango y Promociones.** Obtuvo la Titularidad el 27 de febrero de 2012. Actualmente, cuenta con el Rango "Inicial" del Cuerpo de la Función Ejecutiva del Servicio.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- **Experiencia en procesos electorales.** Ha participado en siete procesos electorales federales: 2000, 2002-2003, 2005-2006, 2008-2009, 2011-2012, 2014-2005 y 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre el cargo y el puesto objeto de la rotación.**

El funcionario actualmente ocupa el cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo, de ser autorizada la rotación por necesidades del servicio propuesta, ocuparía el puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con base en la Tabla de equivalencias que permite determinar la viabilidad de una rotación entre cargos o puestos distintos.

**c) Tiempo que el funcionario permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan la rotación de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, la rotación por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo a lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que el funcionario ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, el funcionario ha estado en su actual adscripción, desde el 16 de septiembre de 2001, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento

**Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

La rotación por necesidades del servicio objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajador y como integrante del Servicio tiene el funcionario propuesto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con la rotación por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre el funcionario propuesto y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios adscritos al puesto a ocupar, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.
2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos del funcionario como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción y/o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;

- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y el funcionario propuesto, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajador y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que el funcionario de carrera propuesto, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como la servidor público idóneo para realizar las funciones del puesto propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil del funcionario propuesto, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente la rotación objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidor público involucrado.

### III. CONCLUSIONES

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de rotación por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil del funcionario y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el puesto requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente la rotación por necesidades del servicio del C. Juan Manuel Téllez Rojas, con el cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales del funcionario de carrera, como se expuso en este Dictamen.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente la rotación por necesidades del Servicio a favor del C. Juan Manuel Téllez Rojas, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DE LA ROTACIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DEL C. FRANCISCO ARTURO LÓPEZ VILLEGAS, COORDINADOR OPERATIVO EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE HIDALGO, AL CARGO DE VOCAL DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL EN LA 05 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN TULA DE ALLENDE, EN EL ESTADO DE HIDALGO.**

**VISTO** el oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019 de fecha 6 de noviembre de 2019, signado por el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio del C. Francisco Arturo López Villegas, Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, al cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a la rotación.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Constitución); 57 numeral 1, incisos b), d) y g); 202, numeral 4 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, segundo párrafo, 194, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 1, 24, 26, fracciones I y II, 28, 29, 33, 34, fracción III, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## I. ANTECEDENTE:

El 6 de noviembre 2019, mediante oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019, el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo solicitó a la DESPEN dos rotaciones por necesidades del Servicio, una de ellas objeto del presente dictamen, con el propósito de integrar y fortalecer el equipo de trabajo de los órganos subdelegacionales de cara al Proceso Electoral Local Ordinario 2019-2020 que se celebrará en esa entidad federativa donde se elegirán autoridades en 84 ayuntamientos, aprovechando las características del miembro del Servicio propuesto, para que asuma el compromiso institucional para la realización de las actividades encomendadas a cada órgano distrital.

## II. CONSIDERANDOS:

### **PRIMERO. Análisis del concepto “Rotación *por necesidades del Servicio*”.**

Conforme a las disposiciones ya apuntadas, la rotación por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta General Ejecutiva, para determinar la rotación de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. La rotación por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y 25, 26 y 34 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

#### **“Artículo 205.**

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.*
- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

**[énfasis añadido]**

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado. Lo cual queda de manifiesto por el funcionario propuesto, al recibir su nombramiento y oficio de rotación previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrito, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción y cargo que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar la rotación de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación de un cargo y/o puesto a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación del miembro del Servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados al cargo propuesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización del funcionario, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su nuevo cargo en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integrada la Junta Distrital Ejecutiva 05 en el estado de Hidalgo, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de rotación deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si la rotación que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos

---

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**(CONSIDERANDO SEGUNDO)**, además de analizar el perfil del funcionario propuesto, su experiencia, equivalencia entre el puesto y el cargo, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento **(CONSIDERANDO TERCERO)**; y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene el C. Francisco Arturo López Villegas.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, párrafo segundo, 196, 199 y 200 del Estatuto, así como 24, 25, 26 y 29 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de rotación son:

- a) Que la propuesta de rotación por necesidades del servicio en cargos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrita el funcionario del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, entidad que corresponde a la adscripción actual del C. Francisco Arturo López Villegas.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior se realizó por escrito a través del oficio INE/JLE/HGO/VE/107/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.

- c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesaria la rotación por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio del funcionario que nos ocupa.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud planteada, se hizo respecto de un cargo homólogo o equivalente, lo que no implica ascenso ni promoción. Esto puede constatarse en la Tabla de equivalencias para Cambios de Adscripción o Rotación que forma parte de los Lineamientos, donde se aprecia que el cargo de Vocal de Organización Electoral y el puesto de Coordinador Operativo pertenecen al Grupo 5.

**e) Que la solicitud de rotación por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Juntas Distrital y Local involucradas.**

La rotación por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción del funcionario, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, Vocal Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas. Y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades del funcionario propuesto, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino.

Por cuanto hace a la Coordinación Operativa que dejaría vacante el C. Francisco Arturo López Villegas, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, se propone sea cubierta con la rotación del C. Juan Manuel Téllez Rojas, Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital Ejecutiva 05 en el estado de Hidalgo.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite el cambio de adscripción o rotación de otro funcionario o funcionaria del Servicio al cargo materia del presente dictamen.

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente la rotación por necesidades del Servicio del C. Francisco Arturo López Villegas, Coordinador



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, al cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil del miembro del Servicio.**

El funcionario de carrera ingresó al Servicio el 16 de noviembre de 2011, por lo que cuenta con 7 años de antigüedad, de ahí que cuenta con los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al cargo propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo/puesto y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Coordinador Operativo/JLE/Hidalgo	01/09/2017	A la fecha	Permanente
Vocal de Organización Electoral/02 JDE/Hidalgo (Ixmiquilpan)	22/02/2016	15/08/2016	*Temporal
Vocal Secretario/07 JDE/Hidalgo (Tepeapulco)	01/11/2015	15/02/2016	*Temporal
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica/06 JDE/Hidalgo (Pachuca de Soto)	01/10/2012	31/08/2017	Permanente
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica/02 JDE/Tabasco (Cárdenas)	16/11/2011	30/09/2012	Permanente

\*cabe precisar que las designaciones temporales no interrumpen la vigencia de las designaciones permanentes.

- **Evaluaciones del Desempeño.** El funcionario de carrera tiene una calificación promedio de 9.555.
- **Programa de Formación.** En la fase Básica y Profesional el funcionario de carrera tiene un promedio de 8.93.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- **Experiencia en procesos electorales.** Ha participado en tres procesos electorales federales: 2011-2012, 2014-2015 y 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre el puesto y el cargo objeto de la rotación.**

El funcionario actualmente ocupa el puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, de ser autorizada la rotación por necesidades del servicio propuesta, ocuparía el cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con base en la Tabla de equivalencias que permite determinar la viabilidad de una rotación entre cargos o puestos distintos.

**c) Tiempo que el funcionario permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan la rotación de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, la rotación por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo a lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que el funcionario ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, el funcionario ha estado en su actual adscripción, desde el 1º de septiembre de 2017, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento

**Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

La rotación por necesidades del servicio objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajador y como integrante del Servicio tiene el funcionario propuesto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con la rotación por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre el funcionario propuesto y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios adscritos al cargo a ocupar, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.
2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos del funcionario como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos;
- Concurrir por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción y/o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;

- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y el funcionario propuesto, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajador y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que el funcionario de carrera propuesto, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como la servidor público idóneo para realizar las funciones del cargo propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil del funcionario propuesto, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente la rotación objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidor público involucrado.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de rotación por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil del funcionario y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Distrital Ejecutiva 05 en el estado de Hidalgo, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el cargo requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente la rotación por necesidades del servicio del C. Francisco Arturo López Villegas, con el puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, al cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales del funcionario de carrera, como se expuso en este Dictamen.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente la rotación por necesidades del Servicio a favor del C. Francisco Arturo López Villegas, al cargo de Vocal de Organización Electoral en la 05 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tula de Allende, en el estado de Hidalgo.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DEL CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DEL C. GONZALO ALEJANDRO PÉREZ LUNA, VOCAL EJECUTIVO EN LA 07 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN MEXICALI, EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, AL MISMO CARGO EN LA 03 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN COMALCALCO, EN EL ESTADO DE TABASCO.**

**VISTOS** los oficios INE/BC/JLE/VS/3345/2019 e INE/BC/JLE/VS/3353/2019 de fechas 4 y 8 de noviembre de 2019, suscritos por la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, mediante los cuales solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), el cambio de adscripción por necesidades del Servicio del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, Vocal Ejecutivo en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a los cambios de adscripción.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 57 numeral 1, incisos b) y d); 201, numeral 1, 203, numeral 1, inciso f, 205, numerales 1 y 2 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, primer párrafo, 194, 196, 199, fracción IV; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 3, 23, 25, 26, fracción IV, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto Nacional Electoral (Instituto), a través de la Junta General Ejecutiva (Junta), tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **I. ANTECEDENTES:**

**PRIMERO.** El 4 de noviembre de 2019 mediante oficio INE/BC/JLE/VS/3345/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, solicitó a la DESPEN, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen.

Posteriormente, el 8 de noviembre de 2019 mediante oficio INE/BC/JLE/VS/3353/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, remitió un alcance al oficio referido en el párrafo anterior precisando que el movimiento solicitado tendría como destino la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco.

**SEGUNDO.** El 5 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/JLETAB/VE/2266/2019, la Lic. María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, informó que no tenía inconveniente con el cambio de adscripción por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen.

## **II. CONSIDERANDOS:**

**PRIMERO. Análisis del concepto “Cambio de adscripción por necesidades del Servicio”.**

Conforme a las disposiciones apuntadas, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad del Instituto, que ejerce a través de la Junta, para determinar el cambio de su personal de acuerdo con las necesidades institucionales, para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de la salvaguarda de sus derechos laborales.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***“Artículo 205.***

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.***
- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.***

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

**[énfasis añadido]**

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado y no a una adscripción específica. Lo cual queda de manifiesto por el funcionario, al recibir su nombramiento y oficio de adscripción previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrito, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar un cambio de adscripción de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través del cambio de adscripción a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como objetivo, además de salvaguardar la integridad del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, aprovechar el perfil, trayectoria y formación del miembro del servicio en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral y cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados a su cargo.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite mantener a salvo la seguridad del funcionario de carrera, así como la continuidad en la especialización del mismo, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su estadía en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integradas a la Juntas Distritales Ejecutivas destino, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, que le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la

---

<sup>1</sup>Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de cambios de adscripción deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si el cambio de adscripción que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos (**CONSIDERANDO SEGUNDO**), además de analizar el perfil del funcionario, su experiencia, equivalencia entre cargos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento (**CONSIDERANDO TERCERO**); y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la seguridad y salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene el C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna.

#### **SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, 196, 199, fracción IV y 200 del Estatuto, así como 24, 25 y 26, fracción IV de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de cambio de adscripción son:

- a) Que la propuesta de cambio de adscripción por necesidades del servicio en cargos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrito el funcionario del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, entidad que corresponde a la adscripción actual del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna.

---

<sup>2</sup>Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior, se realizó por escrito a través de los oficios INE/BC/JLE/S/3345/2019 e INE/BC/JLE/S/3353/2019, mismos que cuentan con firma autógrafa.

**c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesario el cambio de adscripción por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de cambio de adscripción a favor del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, manifestando que la integridad física del funcionario se encuentra en riesgo evidente; toda vez que, desde el mes de agosto de la presente anualidad, el funcionario de carrera ha recibido llamadas de extorsión y amenazas, lo cual fue denunciado ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de Baja California; que por las manifestaciones reiteradas a la Vocal Ejecutiva, teme por su seguridad y, por la vía utilizada para el envío de correos y llamadas, se presume conocen su información personal, por lo que pudiera encontrarse en riesgo evidente.

De esta forma, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio solicitado se encuadra en el supuesto establecido en los artículos 199, fracción IV, del Estatuto y 26, fracción IV de los Lineamientos, en los que se establece lo siguiente:

*“Artículo 199. El Cambio de Adscripción o Rotación por necesidades del Servicio se determinará con base en cualquiera de los supuestos siguientes:*

*[...]*

*IV. Solo cuando se entienda que la integridad del personal esté afectada o se encuentre en riesgo evidente”*

*“Artículo 26. Las solicitudes de cambio de adscripción o rotación por necesidades del Servicio, se dictaminarán con base en los siguientes supuestos:*

*[...]*

*IV. Cuando la integridad física de alguna o algún Miembro del Servicio o de sus parientes consanguíneos o por afinidad en primer grado, esté seriamente afectada o se encuentre en riesgo evidente por amenaza cierta, por un posible ataque, enfermedad o impedimento físico grave”*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

En consecuencia, los motivos expuestos por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, son suficientes para acreditar un riesgo evidente en contra el funcionario de carrera propuesto, pues dichas amenazas y extorsiones podrían provocarle una perturbación psíquica durable al encontrarse en incertidumbre por su seguridad.

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud realizada planteada, se hizo respecto un mismo cargo, lo que no implica ascenso ni promoción.

**e) Que la solicitud de cambio de adscripción por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Distritales involucradas.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción del funcionario, toda vez que las Vocalías del Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral, y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas. y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades del funcionario, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino, además, como ya se adujo, busca garantizar la integridad del funcionario propuesto.

Por cuanto hace a la Vocalía Ejecutiva que dejaría vacante el C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite la readscripción de otro funcionario al cargo materia del presente dictamen.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, Vocal Ejecutivo en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 03 Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, con cabecera en Comalcalco, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil del miembro del Servicio.**

El funcionario de carrera ingresó al Servicio el 01 de julio de 2005, por lo que cuenta con 14 años de antigüedad, de ahí que cuenta con los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al cargo propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Vocal Ejecutivo/07 JDE/Baja California (Mexicali)	01/11/2011	A la fecha	Permanente
Vocal de Organización Electoral /02 JDE/Michoacán (Puruándiro)	01/07/2007	31/10/2011	Permanente
Vocal de Organización Electoral /01 JDE/Quintana Roo (Solidaridad)	01/07/2005	30/06/2007	Permanente

- **Evaluaciones del Desempeño.** Desde el 2005 a la fecha, cuenta con una calificación promedio de 9.284.
- **Programa de Formación.** En las fases Básica, Profesional y Especializada, el funcionario tiene un promedio de 8.80
- **Titularidad, Rango y Promociones.** Obtuvo la Titularidad el 21 de noviembre de 2013. Actualmente, cuenta con el Rango "Inicial" del Cuerpo de la Función Ejecutiva del Servicio.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- **Experiencia en procesos electorales.** Ha participado en cinco procesos electorales federales: 2005-2006, 2008-2009, 2011-2012, 2014-2005 y 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre los cargos objeto del cambio de adscripción.**

El funcionario, actualmente ocupa el cargo de Vocal Ejecutivo en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, de ser autorizado el cambio de adscripción por necesidades del servicio propuesto, ocuparía el mismo cargo en la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con equivalencia de las percepciones y prestaciones que actualmente percibe con motivo del cargo que desempeña.

**c) Tiempo que el funcionario permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan el cambio de adscripción de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, el cambio de adscripción por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo con lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que el funcionario ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, el funcionario ha estado en su actual adscripción, desde el 01 de noviembre de 2011, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**e) Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio, objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajador y como integrante del Servicio tiene el funcionario propuesto.

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con el cambio de adscripción por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre el funcionario propuesto y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios del Cuerpo de la Función Ejecutiva, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.
2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos del funcionario como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y el funcionario propuesto, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajador y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que el funcionario de carrera propuesto, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como el servidor público idóneo para realizar las funciones del cargo propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil del funcionario propuesto, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente el cambio de adscripción objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de cambio de adscripción por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil del funcionario y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Distrital Ejecutiva 03 en el estado de Tabasco, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el cargo requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del servicio del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, Vocal Ejecutivo en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales del funcionario de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio, del C. Gonzalo Alejandro Pérez Luna, al cargo de Vocal Ejecutivo en la 03 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Comalcalco, en el estado de Tabasco.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DE LA ROTACIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DE LA C. SANDRA FLORES PADILLA, VOCAL DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL EN LA 08 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN OAXACA DE JUÁREZ, EN EL ESTADO DE OAXACA, AL PUESTO DE COORDINADORA OPERATIVA EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE SONORA.**

**VISTO** el oficio INE/OAX/JL/VE/0929/2019 de fecha 30 de octubre de 2019, signado por el Lic. Edgar Humberto Arias Alba, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Oaxaca, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio de la C. Sandra Flores Padilla, Vocal de Organización Electoral en la 08 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Oaxaca de Juárez, en el estado de Oaxaca, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a la rotación.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Constitución); 57 numeral 1, incisos b), d) y g); 202, numeral 4 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, segundo párrafo, 194, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 1, 24, 26, fracciones I y II, 28, 29, 33, 34, fracción III, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## I. ANTECEDENTE:

**PRIMERO.** El 30 de octubre 2019 mediante oficio INE/OAX/JL/VE/0929/2019, el Lic. Edgar Humberto Arias Alba, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Oaxaca solicitó a la DESPEN, la rotación por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen, con el propósito de propiciar el desarrollo profesional de la funcionaria propuesta y favorecer la coordinación entre las vocalías operativas. Lo anterior, a partir del desempeño sobresaliente de la C. Sandra Flores Padilla, quien a decir del Vocal Ejecutivo, ha demostrado competencias destacadas para establecer procedimientos de trabajo efectivos y dirigir equipos de trabajo.

**SEGUNDO.** El 7 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/JLE-SON/2590/2019, el Lic. Martín Martínez Cortazar, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora expresó su acuerdo con la rotación por necesidades del Servicio referida en el punto anterior.

## II. CONSIDERANDOS:

### **PRIMERO. Análisis del concepto “Rotación *por necesidades del Servicio*”.**

Conforme a las disposiciones ya apuntadas, la rotación por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta General Ejecutiva, para determinar la rotación de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. La rotación por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y 25, 26 y 34 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

#### **“Artículo 205.**

1. *Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.**

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

- VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

[énfasis añadido]

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado. Lo cual queda de manifiesto por la funcionaria propuesta, al recibir su nombramiento y oficio de rotación previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrita, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción y puesto que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar la rotación de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación de un cargo y/o puesto a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación de la miembro del Servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados al puesto propuesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización de la funcionaria, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su nuevo puesto en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integrada la Junta Local Ejecutiva del estado de Sonora, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de rotación deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si la rotación que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos (**CONSIDERANDO SEGUNDO**), además de analizar el perfil de la funcionaria propuesta, su experiencia, equivalencia entre puestos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento (**CONSIDERANDO TERCERO**); y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene la C. Sandra Flores Padilla.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, párrafo segundo, 196, 199 y 200 del Estatuto, así como 24, 25, 26 y 29 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de rotación son:

- a) Que la propuesta de rotación por necesidades del servicio en puestos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrita la funcionaria del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Oaxaca, entidad que corresponde a la adscripción actual de la C. Sandra Flores Padilla.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior se realizó por escrito a través del oficio INE/OAX/JL/VE/0929/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesaria la rotación por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Oaxaca, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio de la funcionaria que nos ocupa.

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud planteada, se hizo respecto de un puesto homólogo o equivalente, lo que no implica ascenso ni promoción. Esto puede constatarse en la Tabla de equivalencias para Cambios de Adscripción o Rotación que forma parte de los Lineamientos, donde se aprecia que el cargo de Vocal de Organización Electoral y el puesto de Coordinador (a) Operativo pertenecen al Grupo 5.

**e) Que la solicitud de rotación por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Juntas Distrital y Local involucradas.**

La rotación por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción de la funcionaria, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, Vocal Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas. Y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades de la funcionaria propuesta, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino.

Por cuanto hace a la Vocalía de Organización Electoral que dejaría vacante la C. Sandra Flores Padilla, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite el





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

cambio de adscripción o rotación de otro funcionario o funcionaria del Servicio al puesto materia del presente dictamen.

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente la rotación por necesidades del Servicio de la C. Sandra Flores Padilla, Vocal de Organización Electoral en la 08 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Oaxaca de Juárez, en el estado de Oaxaca, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil de la miembro del Servicio.**

La funcionaria de carrera ingresó al Servicio el 01 de noviembre de 2017, por lo que cuenta con dos años de antigüedad, de ahí que cuenta con los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al puesto propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo/puesto y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Vocal Secretaria/02 JDE/Oaxaca (Teotitlán de Flores Magón)	01/09/2019	A la fecha	Temporal
Vocal de Organización Electoral/08 JDE/Oaxaca (Oaxaca de Juárez)	01/03/2019	Vigente	Permanente
Vocal de Organización Electoral/10 JDE/Oaxaca (Miahuatlán de Porfirio Díaz)	01/11/2017	28/02/2019	Permanente

- **Evaluaciones del Desempeño.** La funcionaria de carrera tiene una calificación promedio de 9.721.
- **Programa de Formación.** En la fase Básica la funcionaria de carrera tiene un promedio de 9.53.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- **Experiencia en procesos electorales.** La funcionaria de carrera participó en el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre los puestos objeto de la rotación.**

La funcionaria actualmente ocupa el cargo de Vocal de Organización Electoral en la 08 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Oaxaca de Juárez, en el estado de Oaxaca, de ser autorizada la rotación por necesidades del servicio propuesta, ocuparía el puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con base en la Tabla de equivalencias que permite determinar la viabilidad de una rotación entre cargos o puestos distintos.

**c) Tiempo que la funcionaria permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan la rotación de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, la rotación por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo con lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que la funcionaria ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, la funcionaria ha estado en su actual adscripción, desde el 1º de marzo de 2019, situación que será hecha del conocimiento a la Comisión del Servicio Profesional Electoral Nacional para que, en términos de lo establecido en el artículo 29 de los Lineamientos autorice la excepción a la temporalidad en el cargo de la funcionaria propuesta.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

### **Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

La rotación por necesidades del servicio objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajadora y como integrante del Servicio tiene la funcionaria propuesta.

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con la rotación por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre la funcionaria propuesta y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporada al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios adscritos al puesto a ocupar, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.
2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos de la funcionaria como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovida en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción y/o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***"TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ."***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y la funcionaria propuesta, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajadora y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que la funcionaria de carrera propuesta, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que la acredita como la servidora pública idónea para realizar las funciones del puesto propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrita.

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil de la funcionaria propuesta, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente la rotación objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de rotación por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil de la funcionaria y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el puesto requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente la rotación por necesidades del servicio de la C. Sandra Flores Padilla, con el cargo de Vocal de Organización Electoral en la 08 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Oaxaca de Juárez, en el estado de Oaxaca, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales de la funcionaria de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente la rotación por necesidades del Servicio a favor de la C. Sandra Flores Padilla, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 11 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DEL CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DEL C. GILBERTO MALOK NÚÑEZ, VOCAL DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES EN LA 07 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN MEXICALI, EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, AL MISMO CARGO EN LA 01 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN MEXICALI, EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA.**

**VISTO** el oficio INE/BC/JLE/VS/3459/2019 de fecha 11 de noviembre de 2019, suscrito por la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), el cambio de adscripción por necesidades del Servicio del C. Gilberto Malok Núñez, Vocal del Registro Federal de Electores en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a los cambios de adscripción.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 57 numeral 1, incisos b) y d); 201, numeral 1, 203, numeral 1, inciso f, 205, numerales 1 y 2 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, primer párrafo, 194, 196, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 3, 23, 25, 26, fracción IV, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto Nacional Electoral (Instituto), a través de la Junta General Ejecutiva (Junta), tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

## **I. ANTECEDENTE:**

**UNICO.** El 11 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/BC/JLE/VS/3459/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, solicitó a la DESPEN, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen.

## **II. CONSIDERANDOS:**

**PRIMERO.** Análisis del concepto “*Cambio de adscripción por necesidades del Servicio*”.

Conforme a las disposiciones apuntadas, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad del Instituto, que ejerce a través de la Junta, para determinar el cambio de su personal de acuerdo con las necesidades institucionales, para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de la salvaguarda de sus derechos laborales.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

**“Artículo 205.**

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.*
- 2. **El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.***

**“Artículo 82.** Son obligaciones del Personal del Instituto.

[...]





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

[énfasis añadido]

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado y no a una adscripción específica. Lo cual queda de manifiesto por el funcionario, al recibir su nombramiento y oficio de adscripción previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrito, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar un cambio de adscripción de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través del cambio de

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

adscripción a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Por otra parte, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación del miembro del servicio en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral y cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados a su cargo.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización del mismo, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su estadía en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integradas a la Juntas Distritales Ejecutivas destino, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, que le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de cambios de adscripción deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si el cambio de adscripción que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos (**CONSIDERANDO SEGUNDO**), además de analizar el perfil del funcionario, su experiencia, equivalencia entre cargos, así como otros factores

---

<sup>2</sup>Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

relevantes para determinar la procedencia del movimiento (**CONSIDERANDO TERCERO**);y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la seguridad y salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene el C. Gilberto Malok Núñez.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, 196, 199, fracciones I y II, 200 del Estatuto, así como 24, 25 y 26, fracción IV de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de cambio de adscripción son:

- a) Que la propuesta de cambio de adscripción por necesidades del servicio en cargos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrito el funcionario del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, entidad que corresponde a la adscripción actual del C. Gilberto Malok Núñez.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior, se realizó por escrito a través del oficio INE/BC/JLE/VS/3459/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.

- c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesario el cambio de adscripción por necesidades del servicio.**

El 11 de noviembre de 2019, mediante oficio número INE/BC/JLE/VS/3459/2019, la Lic. María Luisa Flores Huerta, Vocal Ejecutiva de Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, señaló que la solicitud de cambio de adscripción C. Gilberto Malok Núñez, tiene como objeto reforzar la capacitación del personal administrativo adscrito a la Vocalía del Registro Federal de Electores y de los Módulos de Atención Ciudadana ubicados en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, Baja California, lo que permitirá disminuir los Trámites de Datos Irregulares y de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Usurpación de Identidad, ya que el C. Gilberto Malok Núñez, tiene un seguimiento notable sobre los mencionados trámites.

Al respecto, señala que dicho cambio de adscripción obedece a la necesidad de mantener debidamente integrada la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali en el estado de Baja California, y cubrir el cargo de Vocal del Registro Federal de Electores, con un funcionario que cuente con el perfil, la experiencia, capacidad, aptitudes y conocimientos que le permita coordinar adecuadamente las tareas institucionales correspondientes a dichos órganos delegacionales.

De esta forma, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio solicitado se encuadra en el supuesto establecido en los artículos 199, fracción I y II, del Estatuto y 26, fracciones I y II de los Lineamientos, en los que se establece lo siguiente:

*“Artículo 199. El Cambio de Adscripción o Rotación por necesidades del Servicio se determinará con base en cualquiera de los supuestos siguientes:*

*[...]*

- I. Para la debida integración de las juntas locales y distritales ejecutivas o direcciones ejecutivas del Instituto, preferentemente, durante proceso electoral federal.*
- II. Cuando se requiera aprovechar la experiencia, capacidades, desempeño, aptitudes y conocimientos de un Miembro del Servicio para realizar tareas institucionales.”*

En consecuencia, los motivos expuestos por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Baja California, son suficientes para acreditar el cambio de adscripción del C. Gilberto Malok Núñez, Vocal del Registro Federal de Electores en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, al mismo cargo en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, ambas en el estado de Baja California.

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud realizada planteada, se hizo respecto un mismo cargo, lo que no implica ascenso ni promoción.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**e) Que la solicitud de cambio de adscripción por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Distritales involucradas.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción del funcionario, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, del Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica, y de Organización Electoral, se encuentran ocupadas. y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades del funcionario, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino, además, como ya se adujo, busca garantizar la integridad del funcionario propuesto.

Por cuanto hace al cargo de Vocal del Registro Federal de Electores que dejaría vacante el C. Gilberto Malok Núñez, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite la readscripción de otro funcionario al cargo materia del presente dictamen.

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio del C. Gilberto Malok Núñez, Vocal del Registro Federal de Electores en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil del miembro del Servicio.**

El funcionario de carrera ingresó al Servicio el 16 de septiembre de 1996, por lo que cuenta con 23 años de antigüedad, de ahí que cuenta con los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al cargo propuesto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Vocal del Registro Federal de Electores/07 JDE/Baja California (Mexicali)	16/10/2005	A la fecha	Permanente
Vocal del Registro Federal de Electores/02 JDE/Baja California (Mexicali)	16/09/1996	15/10/2005	Permanente

- **Evaluaciones del Desempeño.** Desde el 1996 al 2018, cuenta con una calificación promedio de 9.088.
- **Programa de Formación.** En las fases Básica, Profesional y Especializada, el funcionario tiene un promedio de 7.86
- **Titularidad, Rango y Promociones.** Obtuvo la Titularidad el 27 de marzo de 2002. Actualmente, cuenta con el Rango "Inicial" del Cuerpo de la Función Ejecutiva del Servicio.
- **Experiencia en procesos electorales.** Ha participado en ocho procesos electorales federales: 1996-1997, 1999-2000, 2002-2003, 2005-2006, 2008-2009, 2011-2012, 2014-2015 y 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre los cargos objeto del cambio de adscripción.**

El funcionario, actualmente ocupa el cargo de Vocal del Registro Federal de Electores en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, de ser autorizado el cambio de adscripción por necesidades del servicio propuesto, ocuparía el mismo cargo en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con equivalencia de las percepciones y prestaciones que actualmente percibe con motivo del cargo que desempeña.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**c) Tiempo que el funcionario permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan el cambio de adscripción de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, el cambio de adscripción por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo con lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que el funcionario ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, el funcionario ha estado en su actual adscripción, desde el 16 de octubre de 2005, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento.

**e) Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio, objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajador y como integrante del Servicio tiene el funcionario propuesto.

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con el cambio de adscripción por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre el funcionario propuesto y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios del Cuerpo de la Función Ejecutiva,



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.

2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos del funcionario como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y el funcionario propuesto, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajador y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que el funcionario de carrera propuesto, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como el servidor público idóneo para realizar las funciones del cargo propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil del funcionario propuesto, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente el cambio de adscripción objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de cambio de adscripción por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil del funcionario y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el cargo requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del servicio del C. Gilberto Malok Núñez, Vocal del Registro Federal de Electores en la 07 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California, al mismo cargo en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales del funcionario de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio, del C. Gilberto Malok Núñez, al cargo de Vocal del Registro Federal de Electores en la 01 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Mexicali, en el estado de Baja California.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DE LA ROTACIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DEL C. MANUEL ADRIÁN ACUÑA QUEZADA, JEFE DE OFICINA DE SEGUIMIENTO Y ANÁLISIS EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE TABASCO, AL PUESTO DE JEFE DE OFICINA DE CARTOGRAFÍA ESTATAL EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE SONORA.**

**VISTO** el oficio INE/JLETAB/VE/2276/2019, de fecha 7 de noviembre de 2019, suscrito por la Lic. María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio del C. Manuel Adrián Acuña Quezada, Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, al puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a la rotación.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Constitución); 57 numeral 1, incisos b) y d); 202, numeral 4 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, segundo párrafo, 194, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 1, 24, 26, 29, 34, fracción III, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **I. ANTECEDENTES:**

**PRIMERO.** El 7 de noviembre de 2019 mediante oficio INE/JLETAB/VE/2276/2019, la Lic. María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, solicitó a la DESPEN la rotación por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen, para favorecer la integración y adecuado funcionamiento de la Junta Local Ejecutiva en Sonora toda vez que el puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal se encuentra vacante desde el 1º de julio de 2019 con motivo del cambio de adscripción del miembro del Servicio que ocupaba esa plaza. Adicionalmente, se busca propiciar el desarrollo profesional del funcionario propuesto en virtud de que cuenta con la experiencia, capacidades y conocimientos para el desempeño de las funciones que se le encomienden.

**SEGUNDO.** El 7 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/JLE-SON/2589/2019, el Lic. Martín Martínez Cortazar, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora expresó su acuerdo con la rotación por necesidades del Servicio del C. Manuel Adrián Acuña Quezada.

## **II. CONSIDERANDOS:**

**PRIMERO. Análisis del concepto “Rotación *por necesidades del Servicio*”.**

Conforme a las disposiciones ya apuntadas, la rotación por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta General Ejecutiva, para determinar la rotación de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. La rotación por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y, 25, 26 y 34 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***“Artículo 205.***

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.***
- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.***

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

[énfasis añadido]

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado. Lo cual queda de manifiesto por el funcionario, al recibir su nombramiento y oficio de rotación previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrito, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción y puesto que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar la rotación de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación de un cargo y/o puesto a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación del miembro del servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados a su puesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización del funcionario, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su nuevo cargo y/o puesto en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integradas y se renueva a las Juntas Locales Ejecutivas, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de rotación deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si la rotación que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos (**CONSIDERANDO SEGUNDO**), además de analizar el perfil del funcionario, su experiencia, equivalencia entre puestos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento (**CONSIDERANDO TERCERO**); y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene el C. Manuel Adrián Acuña Quezada.

#### **SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, 196, 199 y 200 del Estatuto, así como 24, 25 y 26 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de rotación son:

- a) Que la propuesta de rotación por necesidades del servicio en puestos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrito el funcionario del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, entidad que corresponde a la adscripción actual del C. Manuel Adrián Acuña Quezada.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior, se realizó por escrito a través del oficio INE/JLETAB/VE/2276/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.

---

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesaria la rotación por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, la Vocal Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio del funcionario que nos ocupa.

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud realizada planteada, se hizo respecto a un puesto homólogo o equivalente, lo que no implica ascenso ni promoción. Esto puede constatarse en la Tabla de equivalencias para Cambios de Adscripción o Rotación que forma parte de los Lineamientos, donde se aprecia que el puesto de Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis de Junta Local Ejecutiva y el puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal de Junta Local Ejecutiva, pertenecen al Grupo 7.

**e) Que la solicitud de rotación por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Juntas Ejecutivas Locales involucradas.**

La rotación por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción del funcionario, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, del Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas. Y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades del funcionario, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino.

Por cuanto hace a la Jefatura de Oficina de Seguimiento y Análisis de la Junta Local Ejecutiva en Tabasco, que dejaría vacante el C. Manuel Adrián Acuña Quezada, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

### TERCERO. Valoración.

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite la rotación de otro funcionario al puesto materia del presente dictamen.

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente la rotación por necesidades del Servicio del C. Manuel Adrián Acuña Quezada, Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, al puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, se realiza la valoración siguiente:

#### a) Perfil del miembro del Servicio.

El funcionario de carrera ingresó al Servicio el 1º de septiembre de 2017, por lo que cuenta con 2 años de antigüedad, de ahí que cuenta con los conocimientos, capacidades y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al puesto propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio sólo se ha desempeñado en el siguiente puesto:

Puesto y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación
Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en Tabasco	1º de septiembre de 2017	A la fecha

- **Evaluaciones del Desempeño.** El funcionario de carrera cuenta a la fecha con una calificación promedio de 9.615.
- **Programa de Formación.** En la fase Básica el funcionario de carrera tiene un promedio de 8.44.
- **Experiencia en procesos electorales.** El funcionario de carrera participó en el proceso electoral federal: 2017-2018.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**b) Equivalencia o similitud entre los puestos objeto de la rotación.**

El funcionario, actualmente ocupa el puesto de Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, de ser autorizada la rotación por necesidades del servicio propuesto, ocuparía el puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con base en la Tabla de equivalencias que permite determinar la viabilidad de una rotación entre puestos distintos.

**c) Tiempo que el funcionario permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan la rotación de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, la rotación por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo a lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que el funcionario ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, el funcionario ha estado en su actual adscripción, desde el 1º de septiembre de 2017, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento.

**e) Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

La rotación por necesidades del servicio, objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajador y como integrante del Servicio tiene el funcionario propuesto.

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con la rotación por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre el funcionario propuesto y el Instituto, continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus

percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. Las prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios del Cuerpo de la Función Técnica, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.

2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la Ley lo contemple.

Con relación a los derechos de el funcionario como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo o puesto del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción y/o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y el funcionario propuesto, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajador y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que el funcionario de carrera propuesto, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como el servidor público idóneo para realizar las funciones del puesto propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil de el funcionario propuesto, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente la rotación objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de el servidor público involucrado.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

### III. CONCLUSIONES

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de rotación por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil del funcionario y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el puesto requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente la rotación por necesidades del servicio del C. Manuel Adrián Acuña Quezada, Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Tabasco, al puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales del funcionario de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### DICTAMEN

**PRIMERO.** Se dictamina procedente la rotación por necesidades del Servicio del C. Manuel Adrián Acuña Quezada, al puesto de Jefe de Oficina de Cartografía Estatal en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Sonora.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DE LA ROTACIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DE LA C. EDITH MOLGADO OLIVARES, VOCAL DE CAPACITACIÓN ELECTORAL Y EDUCACIÓN CÍVICA EN LA 04 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN VERACRUZ, EN EL ESTADO DE VERACRUZ, AL PUESTO DE COORDINADORA OPERATIVA EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE VERACRUZ.**

**VISTO** el oficio INE/JLE-VER/0923/2019 de fecha 29 de octubre de 2019, signado por el Lic. Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio de la C. Edith Molgado Olivares, Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Veracruz, en el estado de Veracruz, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a la rotación.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Constitución); 57 numeral 1, incisos b), d) y g); 202, numeral 4 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, segundo párrafo, 194, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 1, 24, 26, fracciones I y II, 33, 34, fracción III, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## I. ANTECEDENTE:

El 29 de octubre 2019 mediante oficio INE/JLE-VER/0923/2019, el Lic. Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz solicitó a la DESPEN, la rotación por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen, fundamentándolo en que la Vocalía Ejecutiva de la Junta Local referida requiere contar con personal del Servicio idóneo para desarrollar de forma eficiente las actividades inherentes al área, tales como, el cumplimiento de Metas Colectivas, la atención de requerimientos por parte del área central, la atención de asambleas estatales de las organizaciones que buscan su registro como partido político, la integración de informes semanales y mensuales requeridos, así como el seguimiento de las actividades de las vocalías de área.

## II. CONSIDERANDOS:

### **PRIMERO. Análisis del concepto “Rotación *por necesidades del Servicio*”.**

Conforme a las disposiciones ya apuntadas, la rotación por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta General Ejecutiva, para determinar la rotación de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. La rotación por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y 25, 26 y 34 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

#### **“Artículo 205.**

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.*
- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

[énfasis añadido]

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado. Lo cual queda de manifiesto por la funcionaria propuesta, al recibir su nombramiento y oficio de rotación previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrita, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción y puesto que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar la rotación de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación de un cargo y/o puesto a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación de la miembro del Servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados al puesto propuesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización de la funcionaria, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su nuevo puesto en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integrada la Junta Local Ejecutiva del estado de Veracruz, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, que le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de rotación deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si la rotación que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos

---

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**(CONSIDERANDO SEGUNDO)**, además de analizar el perfil de la funcionaria propuesta, su experiencia, equivalencia entre puestos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento **(CONSIDERANDO TERCERO)**; y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene la C. Edith Molgado Olivares.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, párrafo segundo, 196, 199 y 200 del Estatuto, así como 24, 25 y 26 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de rotación son:

- a) Que la propuesta de rotación por necesidades del servicio en puestos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrita la funcionaria del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, entidad que corresponde a la adscripción actual de la C. Edith Molgado Olivares.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior se realizó por escrito a través del oficio INE/JLE-VER/0923/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.

- c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesaria la rotación por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio de la funcionaria que nos ocupa.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud planteada, se hizo respecto de un puesto homólogo o equivalente, lo que no implica ascenso ni promoción. Esto puede constatarse en la Tabla de equivalencias para Cambios de Adscripción o Rotación que forma parte de los Lineamientos, donde se aprecia que el cargo de Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica y el puesto de Coordinador (a) Operativo pertenecen al Grupo 5.

**e) Que la solicitud de rotación por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Juntas Distrital y Local involucradas.**

La rotación por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción de la funcionaria, toda vez que las Vocalía Ejecutiva, Vocalía del Secretario, Vocalía de Organización Electoral y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas; además de que dicha rotación tiene como objetivo aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades de la funcionaria propuesta en el puesto solicitado, lo que resulta positivo para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino.

Por cuanto hace a la Vocalía de Capacitación Electoral y Educación Cívica que dejaría vacante la C. Edith Molgado Olivares, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite el cambio de adscripción o rotación de otro funcionario o funcionaria del Servicio al puesto materia del presente dictamen.

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente la rotación por necesidades del Servicio de la C. Edith Molgado Olivares, Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Veracruz, en el estado de Veracruz, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil de la miembro del Servicio.**

La funcionaria de carrera ingresó al Servicio el 1° de julio de 2005, por lo que cuenta con 14 años de antigüedad, de ahí que posea los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al puesto propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo/puesto y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica/04 JDE/Veracruz (Veracruz)	01/11/2016	A la fecha	Permanente
Vocal Ejecutiva/02 JDE/Chiapas (Bochil)	09/05/2016	23/08/2016	Temporal
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica/12 JDE/Chiapas (Tapachula)	01/11/2009	31/10/2016	Permanente
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica/02 JDE/Chiapas (Bochil)	01/07/2005	31/10/2009	Permanente

- **Evaluaciones del Desempeño.** Entre 2005 y 2018, cuenta a la fecha con una calificación promedio de 9.647.
- **Programa de Formación.** En las fases Básica, Profesional y Especializada la funcionaria tiene un promedio de 8.32.
- **Titularidad, Rango y Promociones.** La funcionaria obtuvo la Titularidad el 25 de agosto de 2014. Actualmente, cuenta con el Rango vigente "Inicial" del Cuerpo de la Función Ejecutiva del Servicio.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- **Experiencia en procesos electorales.** Ha participado en 5 procesos electorales federales: 2005-2006, 2008-2009, 2011-2012, 2014-2015 y 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre los puestos objeto de la rotación.**

La funcionaria actualmente ocupa el cargo de Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Veracruz, en el estado de Veracruz, de ser autorizada la rotación por necesidades del servicio propuesta, ocuparía el puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con base en la Tabla de equivalencias que permite determinar la viabilidad de una rotación entre cargos o puestos distintos.

**c) Tiempo que la funcionaria permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan la rotación de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, la rotación por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo a lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que la funcionaria ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, la funcionaria ha estado en su actual adscripción, desde el 01 noviembre de 2016, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento.

**Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

La rotación por necesidades del servicio objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajadora y como integrante del Servicio tiene la funcionaria propuesta.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con la rotación por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre la funcionaria propuesta y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporada al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios adscritos al puesto a ocupar, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.
2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos de la funcionaria como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovida en la escala de rangos;
- Concurrir por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción y/o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
  - Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
  - Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y la funcionaria propuesta, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajadora y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que la funcionaria de carrera propuesta, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que la acredita como la servidora pública idónea para realizar las funciones del puesto propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrita.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil de la funcionaria propuesta, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente la rotación objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada.

### III. CONCLUSIONES

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de rotación por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil de la funcionaria y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el puesto requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente la rotación por necesidades del servicio de la C. Edith Molgado Olivares, con el cargo de Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Veracruz, en el estado de Veracruz, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales de la funcionaria de carrera, como se expuso en este Dictamen.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente la rotación por necesidades del Servicio a favor de la C. Edith Molgado Olivares, al puesto de Coordinadora Operativa en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Veracruz.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 11 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DEL CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DE LA C. SOFY GUILLEN VARGAS RIVERA, VOCAL DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL EN LA 29 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN CIUDAD NEZAHUALCÓYOTL, EN EL ESTADO DE MÉXICO, AL MISMO CARGO EN LA 04 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN TULANCINGO DE BRAVO, EN EL ESTADO DE HIDALGO.**

**VISTO** el oficio INE-JLE-MEX/VE/1360/2019 de fecha 11 de noviembre de 2019, suscrito por el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), el cambio de adscripción por necesidades del Servicio de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, Vocal de Organización Electoral en la 29 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Ciudad Nezahualcóyotl, en el estado de México, al mismo cargo en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tulancingo de Bravo, en el estado de Hidalgo; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a los cambios de adscripción.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 57 numeral 1, incisos b) y d); 201, numeral 1, 203, numeral 1, inciso f, 205, numerales 1 y 2 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, primer párrafo, 194, 196, 199, fracción IV; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 3, 23, 25, 26, fracción IV, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto Nacional Electoral (Instituto), a través de la Junta General Ejecutiva (Junta), tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## **I. ANTECEDENTES:**

**PRIMERO.** El 11 de noviembre de 2019 mediante oficio INE-JLE-MEX/VE/1360/2019, el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, solicitó a la DESPEN, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen.

**SEGUNDO.** El mismo 11 de noviembre de 2019, mediante oficio INE/JLE/HGO/VE/108/2019, el Lic. José Luis Ashane Bulos, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Hidalgo, informó que derivado de la preparación y desarrollo del Proceso Electoral Local Ordinario 2019-2020, en fundamental mantener la integración de los órganos subdelegacionales, por lo que no tiene inconveniente alguno con la propuesta del cambio de adscripción por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen.

## **II. CONSIDERANDOS:**

**PRIMERO. Análisis del concepto “Cambio de adscripción por necesidades del Servicio”.**

Conforme a las disposiciones apuntadas, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad del Instituto, que ejerce a través de la Junta, para determinar el cambio de su personal de acuerdo con las necesidades institucionales, para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de la salvaguarda de sus derechos laborales.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

**“Artículo 205.**

1. *Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.**

**“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.**

[...]

- VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”**

[énfasis añadido]

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado y no a una adscripción específica. Lo cual queda de manifiesto por la funcionaria, al recibir su nombramiento y oficio de adscripción previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrita, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar un cambio de adscripción de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través del cambio de adscripción a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación de la miembro del Servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados al cargo propuesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización de la funcionaria, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su cargo en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integradas a la Juntas Distritales Ejecutivas destino, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, que le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

---

<sup>1</sup>Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017

<sup>2</sup>Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de cambios de adscripción deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si el cambio de adscripción que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos (**CONSIDERANDO SEGUNDO**), además de analizar el perfil de la funcionaria, su experiencia, equivalencia entre cargos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento (**CONSIDERANDO TERCERO**); y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la seguridad y salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene e la C. Sofy Guillen Vargas Rivera.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, 196, 199, fracción IV y 200 del Estatuto, así como 24, 25 y 26, fracción IV de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de cambio de adscripción son:

- a) Que la propuesta de cambio de adscripción por necesidades del servicio en cargos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrito la funcionaria del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrito por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, entidad que corresponde a la adscripción actual de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior, se realizó por escrito a través del oficio INE-JLE-MEX/VE/1360/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesario el cambio de adscripción por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio de la funcionaria que nos ocupa.

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud realizada planteada, se hizo respecto a un mismo cargo, lo que no implica ascenso ni promoción.

**e) Que la solicitud de cambio de adscripción por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Distritales involucradas.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción de la funcionaria, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, del Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica y del Registro Federal de Electores, se encuentran ocupadas. y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades de la funcionaria, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino, además, como ya se adujo, busca garantizar la integridad de la funcionaria propuesta.

Por cuanto hace a la Vocalía de Organización Electoral que dejaría vacante la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite la readscripción de otro funcionario al cargo materia del presente dictamen.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, Vocal de Organización Electoral en la 29 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Ciudad Nezahualcóyotl, en el estado de México, al mismo cargo en la 04 Junta Distrital Ejecutiva en el estado de Hidalgo, con cabecera en Comalcalco, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil de la miembro del Servicio.**

La funcionaria de carrera ingresó al Servicio el 16 de diciembre de 2017, por lo que cuenta con casi dos años de antigüedad, de ahí que tiene los conocimientos, la capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al cargo propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, ha desempeñado sólo como Vocal de Organización Electoral en la 29 Junta Distrital Ejecutiva en el estado de México.

- **Evaluaciones del Desempeño.** En el 2018, la funcionaria obtuvo una calificación de 9.633.
- **Programa de Formación.** En la fase Básica, la funcionaria tiene un promedio de 9.41.
- **Experiencia en procesos electorales.** Ha participado en el proceso electoral federal 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre los cargos objeto del cambio de adscripción.**

La funcionaria, actualmente ocupa el cargo de Vocal de Organización Electoral en la 29 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Ciudad Nezahualcóyotl, en el estado de México, de ser autorizado el cambio de adscripción por necesidades del servicio propuesto, ocuparía el mismo cargo en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tulancingo de Bravo, en el estado de Hidalgo, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con equivalencia de las percepciones y prestaciones que actualmente percibe con motivo del cargo que desempeña.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**c) Tiempo que la funcionaria permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan el cambio de adscripción de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, el cambio de adscripción por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo con lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que la funcionaria ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, la funcionaria ha estado en su actual adscripción, desde el 16 de diciembre de 2017, por lo que cumple con el requisito de temporalidad previsto en los Lineamientos para la procedencia del movimiento.

**e) Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio, objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajadora y como integrante del Servicio tiene la funcionaria propuesta.

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con el cambio de adscripción por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre la funcionaria propuesta y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios del Cuerpo de la Función Ejecutiva,



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.

2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos de la funcionaria como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovida en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y la funcionaria propuesta, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajadora y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que la funcionaria de carrera propuesta, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como el servidora pública idónea para realizar las funciones del cargo propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil de la funcionaria propuesta, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente el cambio de adscripción objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, de



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de cambio de adscripción por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil de la funcionaria y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Distrital Ejecutiva 04 en el estado de Hidalgo, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el cargo requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del servicio de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, Vocal de Organización Electoral en la 29 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Ciudad Nezahualcóyotl, en el estado de México, al mismo cargo en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tulancingo de Bravo, en el estado de Hidalgo.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales de la funcionaria de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio, de la C. Sofy Guillen Vargas Rivera, al cargo de Vocal de Organización Electoral en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Tulancingo de Bravo, en el estado de Hidalgo.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Ciudad de México, 8 de noviembre de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DE LA ROTACIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DEL C. RAMÓN JAVIER RODALLEGAS TARANGO, VOCAL DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES EN LA 25 JUNTA DISTRITAL EJECUTIVA, CON CABECERA EN CHIMALHUACÁN, EN EL ESTADO DE MÉXICO, AL PUESTO DE COORDINADOR OPERATIVO EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA.**

**VISTO** el oficio INE-JLE-MEX/VE/1359/2019 de fecha 8 de noviembre de 2019, signado por el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), la rotación por necesidades del Servicio del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango, Vocal del Registro Federal de Electores en la 25 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Chimalhuacán, en el estado de México, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua; se emite el presente:

**DICTAMEN**

**Fundamento jurídico aplicable a la rotación.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (Constitución); 57 numeral 1, incisos b), d) y g); 202, numeral 4 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, segundo párrafo, 194, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 1, 24, 26, fracciones I y II, 28, 29, 33, 34, fracción III, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambio de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

## I. ANTECEDENTES:

**PRIMERO.** El 8 de noviembre 2019 mediante oficio INE-JLE-MEX/VE/1359/2019, el Mtro. Joaquín Rubio Sánchez, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, solicitó a la DESPEN, la rotación por necesidades del Servicio objeto del presente dictamen, con el propósito de propiciar el desarrollo profesional del funcionario propuesto y favorecer la coordinación entre las vocalías operativas.

**SEGUNDO.** El 8 de noviembre de 2019, mediante oficio INE-JLE-CHIH-1283-2019 el Mtro. Alejandro de Jesús Scherman Leaño, Vocal Ejecutivo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua, expresó su acuerdo con la rotación por necesidades del Servicio referida en el punto anterior.

## II. CONSIDERANDOS:

### **PRIMERO. Análisis del concepto “Rotación por necesidades del Servicio”.**

Conforme a las disposiciones ya apuntadas, la rotación por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta General Ejecutiva, para determinar la rotación de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. La rotación por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y 25, 26 y 34 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del Instituto, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

#### **“Artículo 205.**

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “.*
- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto.*



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

***“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.***

***[...]***

***VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”***

**[énfasis añadido]**

Aunado a ello, tal y como lo señala el artículo 148 del Estatuto, toda persona que se incorpora al Servicio Profesional Electoral Nacional (Servicio), lo hace a un cargo o puesto determinado. Lo cual queda de manifiesto por el funcionario propuesto, al recibir su nombramiento y oficio de rotación previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, en los que signa su consentimiento para ser readscrita, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio Instituto.

De esta forma, todo miembro del Servicio, asume el compromiso con el Instituto, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal. Es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiado sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción y puesto que determinen las autoridades del propio Instituto conforme a la normatividad establecida para ello.

Al respecto, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar la rotación de una o un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros para preservar una adecuada prestación de su función, pues con independencia de los aspectos relacionados con la vida personal de quien ocupa un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto es esa función la que dota de sentido la relación de trabajo, y más aún, la prestación de un servicio en la función electoral, exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus integrantes, a través de la rotación de un cargo y/o puesto a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario, lo cual, es acorde con la naturaleza de la función electoral y contribuye en la garantía de la certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento tiene como finalidad, aprovechar el perfil, trayectoria y formación de la miembro del Servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, además de cumplir con las atribuciones, metas y objetivos asignados al puesto propuesto.

Lo anterior, genera beneficios a la institución, por una parte, permite la continuidad en la especialización del funcionario, quien podrá adquirir y desarrollar nuevas habilidades a través de su nuevo puesto en otra adscripción; y por otro lado, se logra mantener debidamente integrada la Junta Local Ejecutiva del estado de Chihuahua, con personal de alto desempeño, cuyo perfil y conocimientos, le permitirán aportar elementos innovadores a su nueva área de adscripción, con la eficiencia y la calidad que caracterizan al personal del Servicio.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en su implementación además de tener claros los objetivos de orden público propios de la función electoral, se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de las y los miembros del Servicio, salvaguardando la no afectación de derechos laborales, conforme las disposiciones que en esta materia, previenen las leyes, mismas que tienen su base en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo expuesto y a efecto de continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de rotación deben cumplirse en el caso concreto, se verificará si la rotación que se dictamina, encuadra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 199 del Estatuto y en los Lineamientos

---

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.





INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**(CONSIDERANDO SEGUNDO)**, además de analizar el perfil del funcionario propuesto, su experiencia, equivalencia entre puestos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento **(CONSIDERANDO TERCERO)**; y, adicionalmente, se puntualizará sobre las previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene el C. Ramón Javier Rodallegas Tarango.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.**

Conforme a los artículos 193, párrafo segundo, 196, 199 y 200 del Estatuto, así como 24, 25, 26 y 29 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de rotación son:

- a) Que la propuesta de rotación por necesidades del servicio en puestos distintos de Vocal Ejecutivo se realice por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva donde está adscrito el funcionario del Servicio.**

Se cumple con este requisito, toda vez que la solicitud fue suscrita por el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, entidad que corresponde a la adscripción actual del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se cumple el presente requisito, pues la solicitud a que alude el inciso anterior se realizó por escrito a través del oficio INE-JLE-MEX/VE/1359/2019, mismo que cuenta con firma autógrafa.

- c) Que se señalen las razones y motivos por los que se considera necesaria la rotación por necesidades del servicio.**

En el oficio señalado, el Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en el estado de México, expuso los motivos que dieron origen a la solicitud de rotación por necesidades del Servicio del funcionario que nos ocupa.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se cumple el presente requisito, toda vez que la solicitud planteada, se hizo respecto de un puesto homólogo o equivalente, lo que no implica ascenso ni promoción. Esto puede constatare en la Tabla de equivalencias para Cambios de Adscripción o Rotación que forma parte de los Lineamientos, donde se aprecia que el cargo de Vocal del Registro Federal de Electores de Junta Distrital Ejecutiva y el puesto de Coordinador (a) Operativo pertenecen al Grupo 5.

**e) Que la solicitud de rotación por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de las Juntas Distrital y Local involucradas.**

La rotación por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Distrital Ejecutiva de la actual adscripción del funcionario, toda vez que las Vocalías Ejecutiva, Vocal Secretario, de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Organización Electoral, se encuentran ocupadas. Y, por otro lado, el movimiento propuesto permitirá aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades del funcionario propuesto, para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas en beneficio de la adscripción destino.

Por cuanto hace a la Vocalía del Registro Federal de Electores que dejaría vacante el C. Ramón Javier Rodallegas Tarango, si lo autoriza la Junta General Ejecutiva, previo conocimiento de la Comisión del Servicio, podrá ser cubierta mediante alguno de los mecanismos previstos en la normativa del Servicio.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos de la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por medio del cual solicite el cambio de adscripción o rotación de otro funcionario o funcionaria del Servicio al puesto materia del presente dictamen.

Con el propósito de dictaminar si resulta normativamente procedente la rotación por necesidades del Servicio del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango, Vocal del Registro Federal de Electores en la 25 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

Chimalhuacán, en el estado de México, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua, se realiza la valoración siguiente:

**a) Perfil del miembro del Servicio.**

El funcionario de carrera ingresó al Servicio el 1º de abril de 2018, por lo que cuenta con más de un año de antigüedad, de ahí que posee los conocimientos, capacidades y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al puesto propuesto.

Durante su trayectoria como miembro del Servicio, sólo se ha desempeñado los siguientes cargos:

Cargo/puesto y adscripción	Fecha de ocupación	Fecha fin de ocupación	Tipo de designación
Vocal del Registro Federal de Electores/25 JDE/México (Chimalhuacán)	01/04/2018	A la fecha	Concurso Público

- **Evaluaciones del Desempeño.** El funcionario de carrera tiene una calificación promedio de 9.358.
- **Programa de Formación.** En la fase Básica el funcionario de carrera tiene un promedio de 8.80.
- **Experiencia en procesos electorales.** El funcionario de carrera participó en el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

**b) Equivalencia o similitud entre los puestos objeto de la rotación.**

El funcionario actualmente ocupa el cargo de Vocal del Registro Federal de Electores en la 25 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Chimalhuacán, en el estado de México, de ser autorizada la rotación por necesidades del servicio propuesta, ocuparía el puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua, lo que no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con base en la Tabla de equivalencias que permite determinar la viabilidad de una rotación entre cargos o puestos distintos.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**c) Tiempo que el funcionario permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan la rotación de los miembros del Servicio, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo, pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, la rotación por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción de acuerdo con lo requerido y determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que el funcionario ha estado en su actual adscripción.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN, el funcionario ha estado en su actual adscripción, desde el 01 de abril de 2018, en consecuencia cumple con el requisito de temporalidad establecido en los Lineamientos.

**Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

La rotación por necesidades del servicio objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajador y como integrante del Servicio tiene el funcionario propuesto.

Al efecto, se mencionan, de manera enunciativa, más no limitativa, los derechos que quedarán incólumes con la rotación por necesidades del servicio que nos ocupa:

1. La relación laboral entre el funcionario propuesto y el Instituto continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodo y prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; asimismo, continúa incorporada al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a las y los funcionarios adscritos al puesto a ocupar, permanecen intactas siempre y cuando se encuentren previstas en la normativa del Instituto y exista la disponibilidad presupuestaria para otorgarlas.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

2. Las compensaciones que llegare a otorgar el Instituto a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el Instituto y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos del funcionario como miembro del Servicio, se precisa que, atendiendo a la normativa aplicable y vigente para cada mecanismo, estará en posibilidad de:

- Ser promovido en la escala de rangos;
- Concursar por un cargo del Servicio de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos;
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación, que para tal efecto determinen las autoridades del Instituto;
- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes;
- Solicitar su cambio de adscripción y/o rotación, cumpliendo con los términos y requisitos establecidos para tal efecto;
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto, atendiendo las vías legales existentes para ello;
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades institucionales se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad donde se encuentre su adscripción;
- Conocer oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación; y,
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable, del Estatuto, de los Lineamientos y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

involucrado, a la luz de la jurisprudencia número J. 1/2011, bajo el rubro ***“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.”***

En este sentido, como se ha mencionado, la relación jurídica entre el Instituto y el funcionario propuesto, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajador y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del Servicio, para lo cual, es indispensable que cada uno de sus órganos estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

Asimismo, del análisis realizado por la DESPEN se colige que el funcionario de carrera propuesto, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad, que lo acredita como el servidor público idóneo para realizar las funciones del puesto propuesto, y cumplir cabalmente con los fines del Instituto, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en el lugar donde sea adscrito.

En razón de lo expuesto y una vez agotada la revisión que, de manera particular y de forma exhaustiva, se realizó al perfil del funcionario propuesto, concatenado con la verificación de la debida integración del órgano de adscripción destino, la DESPEN dictaminó normativamente procedente la rotación objeto del presente Dictamen, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales del servidor público involucrado.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El Instituto Nacional Electoral, a través de la Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar la rotación del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**SEGUNDA.** La propuesta de rotación por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, conforme a lo expresado en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil del funcionario y demás aspectos contenidos en este Dictamen, donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, adminiculándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el puesto requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Conforme a la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente la rotación por necesidades del servicio del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango, Vocal del Registro Federal de Electores en la 25 Junta Distrital Ejecutiva, con cabecera en Chimalhuacán, en el estado de México, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua.

**QUINTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales del funcionario de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente la rotación por necesidades del Servicio a favor del C. Ramón Javier Rodallegas Tarango, al puesto de Coordinador Operativo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Chihuahua.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del Instituto.