

18 folios sin anexo

PARTIDO ACCIÓN NACIONAL
VS

JAIME BONILLA VALDEZ, CANDIDATO
A GOBERNADOR DEL ESTADO, POR LA
COALICIÓN "JUNTOS HAREMOS
HISTORIA EN BAJA CALIFORNIA"; LOS
PARTIDOS POLÍTICOS QUE LA
INTEGRAN MORENA, DEL TRABAJO,
VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO Y
TRANSFORMEMOS.

ASUNTO: se presenta Queja de
procedimiento ordinario
sancionador en materia de
fiscalización.

C. MARÍA LUISA FLORES HUERTA
VOCAL EJECUTIVO DE LA JUNTA
LOCAL EJECUTIVA, Y
PRESIDENTE DEL CONSEJO LOCAL DEL
INE EN BAJA CALIFORNIA.
P R E S E N T E.-

JUAN CARLOS TALAMANTES VALENZUELA, en mi carácter de representante propietario del Partido Acción Nacional ante ese Consejo, personalidad que tengo debidamente acreditada y reconocida ante la misma, como se advierte de la copia certificada de acreditamiento que al presente se adjunta; señalando como domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en calle Calafia #600 Centro Cívico y Comercial de esta Ciudad de Mexicali, Baja California; autorizando para tal efecto a los CC. Raymundo Bolaños Azócar, José Guadalupe Martínez Valero, Edgardo Burgos Marentes, Jorge Ismael Navarro Mendoza, Sergio Alfredo Sigüenza Escamilla, Paulina Ortega Martínez, Celia Benancia Ambrocio Bonola, Omar Flores Rodríguez, Geovanny Jonathan Barajas Galván, Alejandra Pichardo Carmona, Juan Carlos Ramírez Preciado, Bruno Ian Duarte Andress, Mayra Jacqueline Álvarez Gómez, José Luis Ovando Patrón, Carlos Heriberto Aguirre Amparano, Mónica Salomé Saldaña Coronado y/o Yahaira Viridiana Carlos Quintero; comparezco ante esa Junta Local a interponer **queja de procedimiento ordinario sancionador en materia de fiscalización**, solicitando que la misma sea remitida a la brevedad posible a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral y Unidad Técnica de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, autoridad competente.

Que por medio del presente ocurso y en términos de lo dispuesto en los artículos 1, 5, 6, 25, 27, 28, 29, 40, 41 y demás relativos y aplicables del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, vengo a presentar **QUEJA** en contra de **Jaime Bonilla Valdez, candidato a Gobernador del Estado de Baja California, por la Coalición "Juntos Haremos Historia en Baja California"**, y los partidos políticos que la integran **Morena, del Trabajo, Verde Ecologista de**

México y Transformemos y/o quien resulte responsable; por transgresiones a la normatividad electoral en materia de fiscalización.

HECHOS

PRIMERO. - El domingo 09 de septiembre de 2018, inició el Proceso Local Electoral 2018-2019 para la renovación de los cargos de Gobernador, diputados y ayuntamientos en el Estado de Baja California.

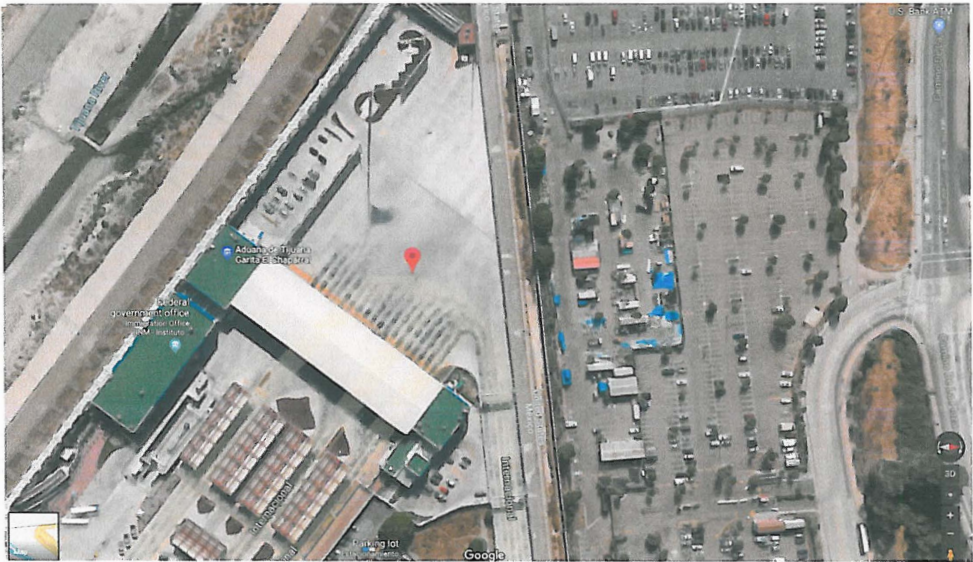
SEGUNDO. - Que el domingo 31 de marzo de 2019, inició el periodo de campaña electoral para el cargo de Gobernador del Estado de Baja California, para el Proceso Local Electoral 2018-2019.

TERCERO. - Es un hecho público y notorio, que el C. Jaime Bonilla Valdez, se encuentra contendiendo en el presente Proceso Local Electoral 2018-2019, para el cargo de Gobernador del Estado de Baja California, por la Coalición "Juntos Haremos Historia en Baja California", integrada por los partidos políticos Morena, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos.

CUARTO. - Que el día 10 de mayo del 2019, nos percatamos de la existencia de un ESPECTACULAR con **ubicación en LA GARITA (TIJUANA-SAN YSIDRO) EL CHAPARRAL ADUANA DE TIJUANA en calle Canalización Río Tijuana s/n, Federal, Zona Urbana Río Tijuana, 92173 Tijuana, B.C.,** con Geolocalización **32°32'30.0"N 117°02'04.8"W**, que su descripción es de la siguiente: Espectacular digital sobre estructura metálica, que dice con letra: Jaime Bonilla Gobernador; Juntos haremos historia en Baja California; logos del Partido Morena: la esperanza de México; Partido Verde Ecologista, Transformemos y del Trabajo, SIN PRESENTAR IDENTIFICADOR ÚNICO ID-INE COMO SE APRECIA EN LA FOTO TOMADA DICHO DÍA:



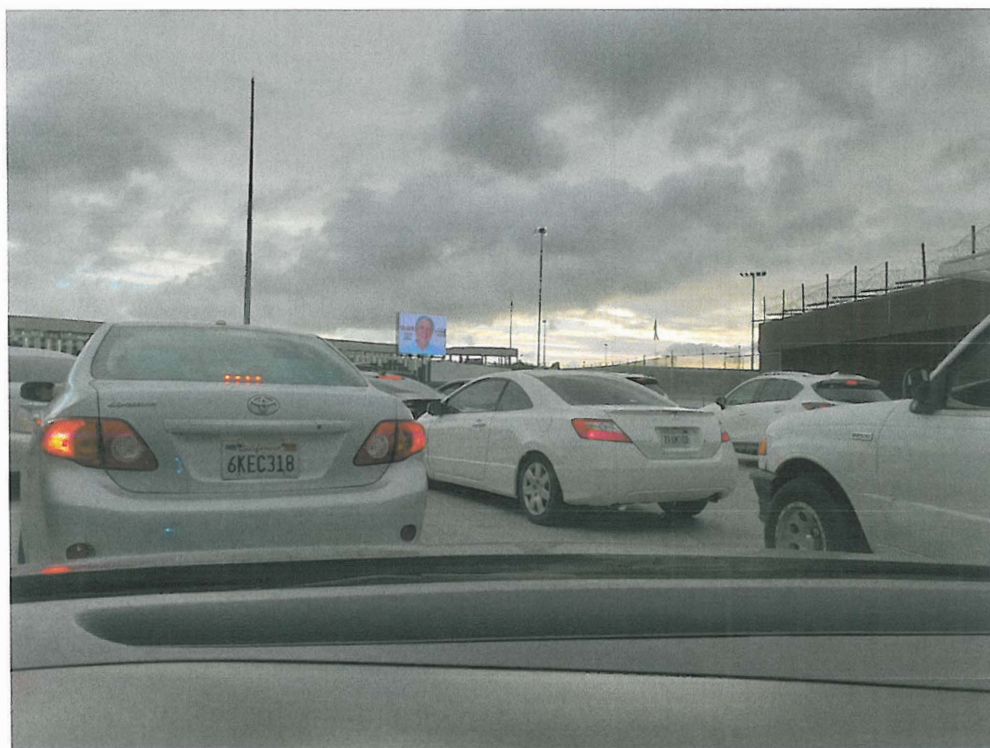
Es importante señalar que la ubicación de dicha pantalla digital se encuentra dentro de la zona de Garita Aduanal “El Chaparral” Tijuana, Baja California, México- San Ysidro, California, Estados Unidos, antes del cruce fronterizo del personal aduanal y de SAT.



*vista satelital – google maps.

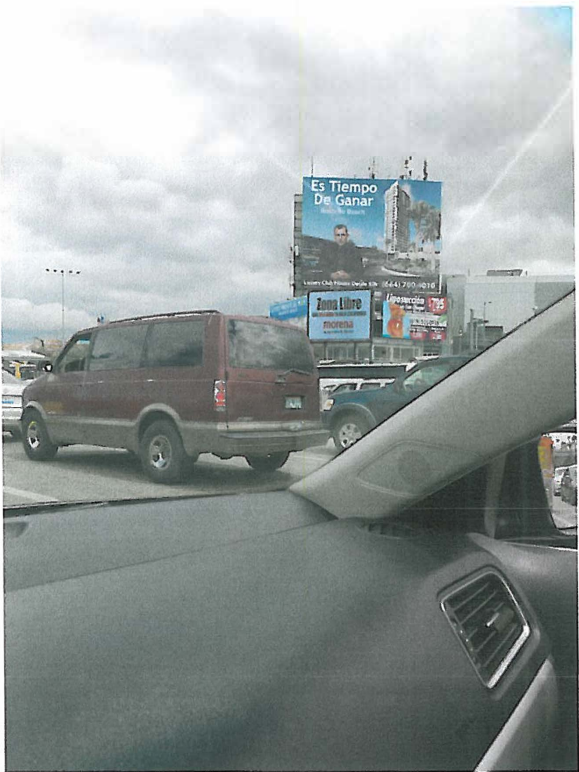


*vista satelital 3D – google earth.

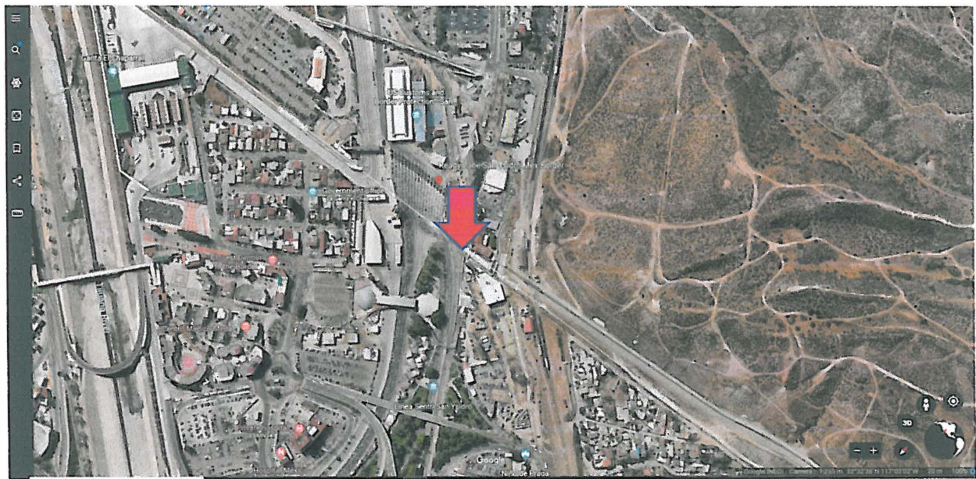
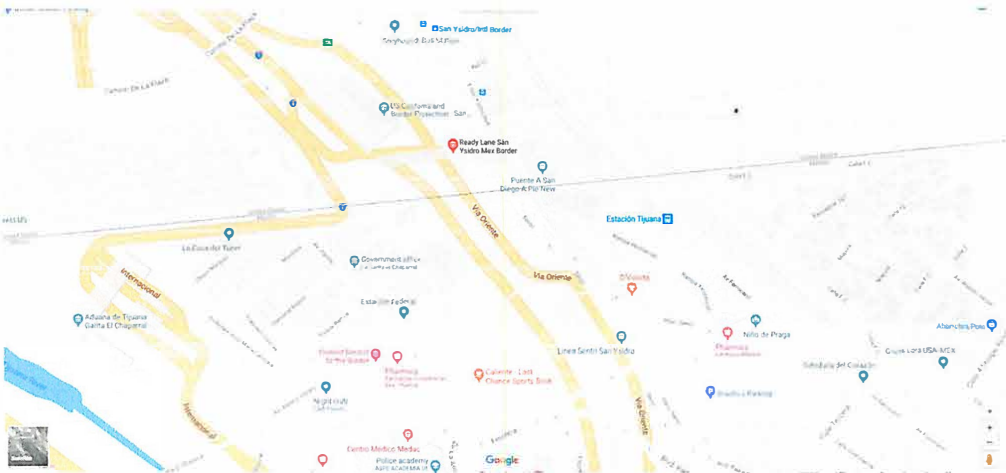


*Pantalla se encuentra dentro la propiedad publica federal de la garita aduanal "El Chaparral" entre Tijuana-San Ysidro como se aprecia la foto.

QUINTO.- Que el día **10 de mayo** del 2019, nos percatamos de la existencia de un **ESPECTACULAR con ubicación en LA GARITA Ready Lane San Ysidro Mexico Border, Zona Urbana Rio Tijuana, 92173 Tijuana, Baja California**, con Geolocalización 32°32'32.1"N 117°01'41.5"W, que su descripción es de la siguiente: Espectacular digital sobre estructura metálica, que dice con letra: Jaime Bonilla Gobernador; Juntos haremos historia en Baja California; logos del Partido Morena: la esperanza de México; Partido Verde Ecologista, Transformemos y del Trabajo, SIN PRESENTAR IDENTIFICADOR ÚNICO ID-INE COMO SE APRECIA EN LA FOTO TOMADA DICHO DÍA.

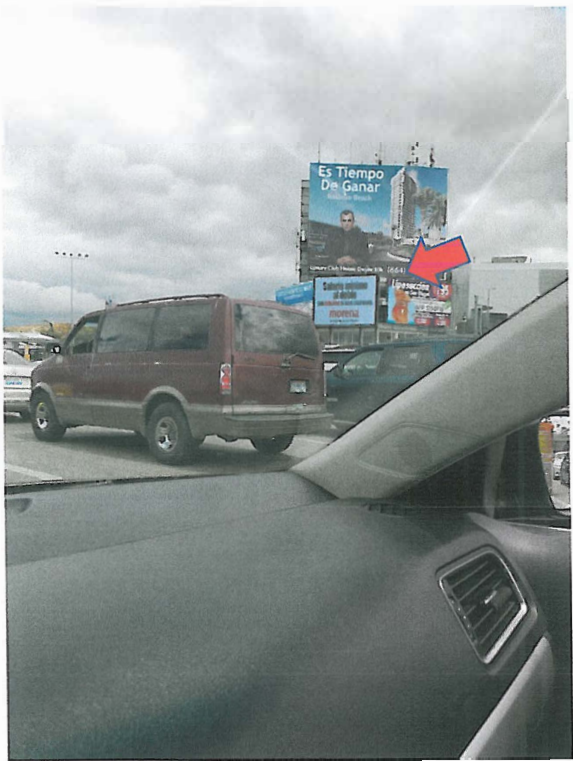


*imágenes satelitales en 2d y 3d de la ubicación de la propaganda en la zona de Garita Ready Lane San Ysidro, U.S. Customs and Border Protection San Diego, California, EEUU.



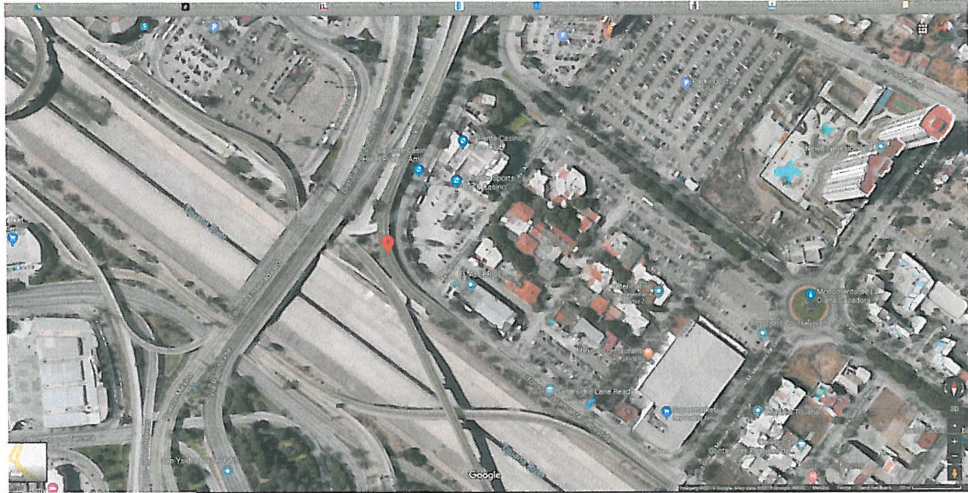


De tal manera que dicha propaganda es visible durante el camino y zona de garita mencionada.



SEXTO.- Que el día **10 de mayo** del 2019, nos percatamos de la existencia de un **ESPECTACULAR con ubicación calle Alfonso Bustamante Labastida, Zona Rio Urbana, 22010 Tijuana, Baja California**, con Geolocalización 32°32'10.5"N 117°01'38.6"W, que su descripción es de la siguiente: Espectacular digital sobre estructura metálica, que dice con letra: Jaime Bonilla Gobernador; Juntos haremos historia en Baja California; logos del Partido Morena: la esperanza de México; Partido Verde Ecologista, Transformemos y del Trabajo, SIN PRESENTAR TAMAÑO ADECUADO DE IDENTIFICADOR ÚNICO ID-INE COMO SE APRECIA EN LA FOTO TOMADA DICHO DÍA.





CONSIDERACIONES DE DERECHO

PRIMERO.- LOS HECHOS CUARTO Y QUINTO TRANSGREDEN LOS ORDINALES 121 DEL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL; 54 Y 55 DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS; 401 DE LA LEY GENERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES Y PRIMORDIALMENTE EL 165, FRACCION V., DE LA LEY ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA.

En primer lugar la violación consiste en colocar propaganda dentro de la propiedad o zona donde se encuentra la Garita Aduanal Tijuana-San Ysidro y Garita Ready Lane San Ysidro México Border, como se aprecia en las fotos narradas en los hechos Primero y Segundo. Por ello, el artículo 165 de la Ley Electoral del Estado de Baja California expone las reglas que deberán observar los partidos, políticos, coaliciones, y candidatos en la colocación de propaganda electoral, mismo que en su fracción V, establece que no se podrán colocar, fijar, pintar ni distribuirse en el interior o exterior de las oficinas, edificios y locales ocupados por los poderes del Estado, la Administración Pública Centralizada y descentralizada Federal, Estatal o Municipal, y en general aquellos que estén destinados a la prestación de servicios públicos:

LEY ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

Artículo 165.- En la colocación de propaganda electoral los partidos políticos, coaliciones y candidatos, observarán las reglas siguientes:

- I. No podrá colgarse en elementos del equipamiento urbano, ni obstaculizar en forma alguna la visibilidad de los señalamientos que permiten a las personas transitar y orientarse dentro de los centros de población. Las autoridades electorales competentes ordenarán el retiro de la propaganda electoral contraria a esta norma;
- II. Podrá colgarse o fijarse en inmuebles de propiedad privada, siempre que medie autorización, conforme a los lineamientos que en su caso emita el Instituto Nacional;
- III. Podrá colgarse o fijarse en los bastidores y mamparas de uso común que determine el Consejo General, previo acuerdo con las autoridades correspondientes; los bastidores y mamparas de uso común serán repartidos por sorteo en forma equitativa de conformidad a lo que corresponda a los partidos políticos registrados, conforme al procedimiento acordado por el Consejo General, durante el mes de febrero. Previo al inicio de las campañas electorales, los Consejos Distritales realizarán el sorteo a que se refiere la presente fracción;
- IV. No podrá fijarse o pintarse en elementos del equipamiento urbano, carretero o ferroviario, ni en accidentes geográficos cualquiera que sea su régimen jurídico, tales como cerros, colinas, montañas y en general cuando se modifique el paisaje natural y urbano o perjudique el entorno ecológico;
- V. **NO PODRÁ FIJARSE, COLGARSE, PINTARSE, NI DISTRIBUIRSE EN EL INTERIOR DE LAS OFICINAS, EDIFICIOS Y LOCALES OCUPADOS POR LOS PODERES DEL ESTADO, LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA Y DESCENTRALIZADA FEDERAL, ESTATAL O MUNICIPAL, Y EN GENERAL EN AQUELLOS QUE ESTÉN DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS. EN EL EXTERIOR NO PODRÁ FIJARSE, COLGARSE O PINTARSE, Y**
- VI. No podrá colgarse, fijarse o pintarse en monumentos históricos, arqueológicos, artísticos y construcciones de valor cultural.

De tal manera violenta lo dispuesto por lo mencionado en la Ley Electoral del Estado de Baja California, ya que dicha propaganda expuesta en los HECHOS CUARTO Y QUINTO, deducimos lo siguiente:

1. El HECHO CUARTO trata la ubicación de oficinas gubernamentales, la Garita Aduanal Tijuana-San Ysidro "El Chaparral SAT MEXICO.
2. El HECHO QUINTO trata la ubicación de oficinas gubernamentales, la Garita Ready-Lane San Ysidro – Tijuana, Oficinas Aduana y Protección Fronteriza de los Estados Unidos de América.

3. Los espectaculares digitales del hecho CUARTO y QUINTO se encuentran dentro de la propiedad de ambas Garitas y oficinas aduanales.
4. Dicho tamaño es mayor a 12 metros.
5. La imagen de dichos espectaculares muestra propaganda de Jaime Bonilla, Candidato de MORENA para Gobernador.
6. La Propaganda carece de numero de identificador INE.

Asimismo, el 121 del Reglamento de Fiscalización, 401 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 54, 55 de la Ley General de Partidos Políticos establecen los entes impedidos para realizar aportaciones o donativos, en especie o dinero, prestamos, descuentos, prestación de servicios o entrega de bienes a título gratuito o en comodato tanto personas morales, empresas mexicanas de carácter mercantil, extranjeros, los Poderes Ejecutivos, Legislativos y Judicial de la Federación, de las entidades, así como los ayuntamientos, y demás casos mencionados. Ello debido a la comprobación de dicha propaganda deberá apegarse estrictamente a lo regulado por dichas normas, y en su defecto deberán ser sancionados si llega aplicar alguno de los siguientes casos:

REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN

Artículo 121.

Entes impedidos para realizar aportaciones

1. Los sujetos obligados deben rechazar aportaciones o donativos, en dinero o en especie, préstamos, donaciones, condonaciones de deuda, bonificaciones, descuentos, prestación de servicios o entrega de bienes a título gratuito o en comodato de los siguientes:

- a) Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de la entidades, así como los ayuntamientos.
- b) Las dependencias, entidades u organismos de la Administración Pública Federal, estatal o municipal, así como los del Distrito Federal.
- c) Los organismos autónomos federales, estatales y del Distrito Federal.
- d) Los partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras.
- e) Las organizaciones gremiales, sindicatos y corporativos.
- f) Los organismos internacionales de cualquier naturaleza.
- g) Los ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión.
- h) Las personas que vivan o trabajen en el extranjero.
- i) Las empresas mexicanas de carácter mercantil.
- j) Las personas morales.
- k) Las organizaciones sociales o adherentes que cada partido declare, nuevas previamente registradas.
- l) Personas no identificadas.

2. Tratándose de bonificaciones o descuentos, derivados de transacciones comerciales, serán procedentes siempre y cuando sean pactados y documentados en la factura y contrato o convenio, al inicio de la operación que le dio origen. Para el caso de bonificaciones, los recursos se deberán devolver mediante

transferencia proveniente de la cuenta bancaria del proveedor o prestador de servicio.

LEY GENERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES

Artículo 401. 1. No podrán realizar aportaciones o donativos en efectivo, metales y piedras preciosas o en especie por sí o por interpósita persona, a los aspirantes o Candidatos Independientes a cargos de elección popular, bajo ninguna circunstancia: a) Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de las entidades, así como los ayuntamientos; b) Las dependencias, entidades u organismos de la Administración Pública Federal, estatal o municipal, así como los del Distrito Federal; c) Los organismos autónomos federales, estatales y del Distrito Federal; d) Los partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras; e) Las organizaciones gremiales, sindicatos y corporativos; f) Los organismos internacionales de cualquier naturaleza; g) Los ministros de culto, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier religión; h) Las personas que vivan o trabajen en el extranjero, y i) Las empresas mexicanas de carácter mercantil.

LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS

Artículo 54. 1. No podrán realizar aportaciones o donativos a los partidos políticos ni a los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular, en dinero o en especie, por sí o por interpósita persona y bajo ninguna circunstancia: a) Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de las entidades federativas, y los ayuntamientos, salvo en el caso del financiamiento público establecido en la Constitución y esta Ley; b) Las dependencias, entidades u organismos de la Administración Pública Federal, estatal o municipal, centralizada o paraestatal, y los órganos de gobierno del Distrito Federal; c) Los organismos autónomos federales, estatales y del Distrito Federal; d) Los partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras; e) Los organismos internacionales de cualquier naturaleza; f) Las personas morales, y g) Las personas que vivan o trabajen en el extranjero. 2. Los partidos políticos no podrán solicitar créditos provenientes de la banca de desarrollo para el financiamiento de sus actividades.

Artículo 55. 1. Los partidos políticos no podrán recibir aportaciones de personas no identificadas. 2. Las aportaciones en dinero que los simpatizantes realicen a los partidos políticos, serán deducibles del Impuesto sobre la Renta, hasta en un monto del veinticinco por ciento

Asimismo, el 228 del Código Penal del Estado de Baja California, contempla como delito de "Daño en contra la imagen urbana", aquel individuo que altere la imagen material y visual, de bienes muebles o inmuebles, ajenos o propios, que no estén bajo la posesión legal de quien los realiza y sin el consentimiento de quien esta facultado para otorgarlo conforme a ley, se le impondrá prisión de dos a cinco años y hasta quinientos días de salario de multa.

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

ARTÍCULO 228 BIS.- Comete el delito de daño en contra de la imagen urbana, aquel individuo que por medio de pintas de signos grabados, mensajes o dibujos, sobre bienes muebles o inmuebles ajenos, o bienes propios, que no estén bajo posesión legal de quién los realiza y sin el consentimiento de quién esté facultado para otorgarlo conforme a la ley, y que con esto se altere la presentación en su imagen material y visual, se le impondrá prisión de dos a cinco años y hasta quinientos días de salario de multa.

Se aplicará esta misma sanción a aquel individuo que incite, promueva, facilite a personas menores de edad los medios necesarios para llevar a cabo el delito de daño en contra de la imagen urbana.

Cuando el daño recaiga sobre bienes considerados como patrimonio cultural, histórico, naturales y de protección ecológica, así como de propaganda y promoción de los partidos políticos, se estará a lo dispuesto en las leyes en la materia.

POR LO TANTO, DICHA PROPAGANDA VIOLA CLARAMENTE LO DISPUESTO EN EL 165 DE LA LEY ELECTORAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA AL ENCONTRARSE DENTRO LA PROPIEDAD DE LAS OFICINAS DE GOBIERNO DESCRITAS EN EL HECHO CUARTO Y QUINTO, Y ADEMÁS, EN CASO DE QUE EXISTA UNA FALTA DE COMPROBACIÓN EN DICHO GASTO, O QUE NO SE ENCUENTRE FACULTADO PARA OTORGARLO EN TÉRMINOS DE LAS LEYES ELECTORALES TAMBIÉN ES MERECEDORA DE SU SANCION RESPECTIVO, COMO DARLE VISTA EN TÉRMINOS DEL 228 BIS DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA AL CARECER DE FACULTAD LEGAL PARA SU CONTRATACIÓN, APORTACIÓN, DONACIÓN, O COMO RESULTE EN INVESTIGACIÓN.

SEGUNDO.- LOS HECHOS PRIMERO, SEGUNDO Y TERCERO TRANSGREDEN LOS ORDINALES 143, NUMERAL 1, INCISO B), 207, 358 NUMERAL 1, DEL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL; LOS ORDINALES 25, PÁRRAFO PRIMERO, INCISOS A), N) Y S), DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS; ASÍ COMO EL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL INE/CG615/2017 POR EL QUE SE EMITEN LOS LINEAMIENTOS PARA DAR CUMPLIMIENTO A LAS ESPECIFICACIONES DEL IDENTIFICADOR ÚNICO QUE DEBEN CONTENER LOS ANUNCIOS ESPECTACULARES, DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 207, NUMERAL 1, INCISO D) DEL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 26 DE DICIEMBRE DE 2017.

Los preceptos de los ordenamientos jurídicos antes mencionados medularmente establecen que la propaganda electoral de los candidatos, deberá incluir como parte del anuncio espectacular el identificador único proporcionado al proveedor por la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, a través del Registro Nacional de Proveedores y reunir las características como de medir mayor al 4% de la superficie total del diseño, de conformidad se

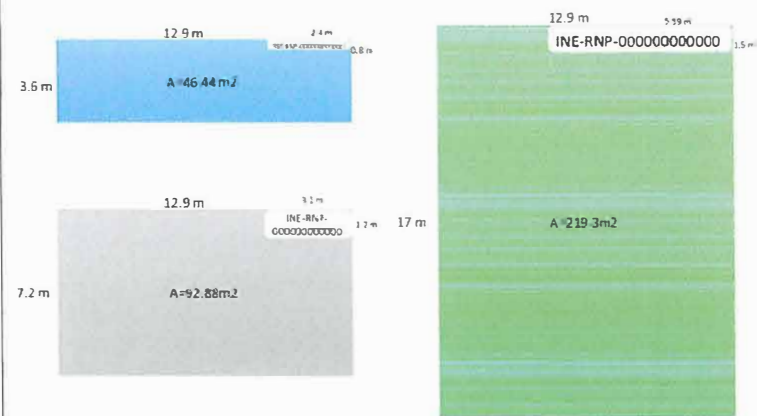
señalen en los lineamientos aprobados por el Consejo General INE/CG615/2017, en cuya parte conducente establece lo siguiente:

[...] III. CARACTERÍSTICAS DEL ID-INE COMO PARTE DEL ESPECTACULAR

8. El ID-INE será único e irrepetible para cada espectacular contratado por los sujetos regulados y se asignará por ubicación del espectacular. Este número de identificación será único para cada cara de un espectacular, por lo que si el proveedor ofrece un anuncio espectacular con más de una cara (bipolar, tripolar), el proveedor deberá registrar en el RNP cada cara de forma independiente con la finalidad de otorgarle a cada una un ID-INE.

9. EL ID-INE DEBERÁ OCUPAR UN ESPACIO DENTRO DEL ESPECTACULAR IGUAL O SUPERIOR AL 4% DE LA SUPERFICIE TOTAL DEL DISEÑO COLOCADO EN EL MISMO Y SER PLASMADO EN FORMA HORIZONTAL CONTANDO CON TODA LA ESTRUCTURA QUE LO CONFORMA Y DEBERÁ SER UBICADO EN LA PARTE SUPERIOR DERECHA EN EL INTERIOR DEL DISEÑO COLOCADO SOBRE EL ESPECTACULAR.

Ejemplos de representación gráfica del ID INE en la superficie del espectacular:



10. El color que se utilice en el diseño del ID-INE deberá permitir su fácil lectura. El diseño o arte del espectacular no deberá impedir que el número de identificación único sea visible, para ello la letra debe aparecer en color negro sobre un fondo en color blanco.

11. El ID-INE podrá ser parte del diseño o arte del anuncio o bien, colocarse como adicional al propio espectacular, pero en todo momento cumplir con los requisitos de los presentes Lineamientos.

IV. OBLIGACIONES

12. De conformidad con lo establecido en el numeral 5 del artículo 207 del Reglamento de Fiscalización, las hojas membretadas que están obligados a presentar los sujetos regulados y que sean provistas por lo proveedores de anuncios espectaculares, deberán detallar invariablemente el período de exhibición, el

beneficiado, el costo unitario de cada espectacular, así como el identificador único de cada anuncio espectacular ID-INE.

13. Será obligación de los proveedores con los que se lleve a cabo la contratación de anuncios espectaculares, cumplir con las características del ID-INE señaladas en la fracción III de los presentes Lineamientos.

14. Los partidos políticos, coaliciones, aspirantes a candidaturas independientes, precandidatos, candidatos y candidatos independientes, deberán incluir en los contratos, una cláusula que obligue al proveedor a colocar el identificador único para espectaculares, ID-INE, para dar cumplimiento a lo establecido en el presente lineamiento.

V. INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS

Se considerarán una infracción los supuestos que se citan a continuación y calificarán como falta sustantiva haciéndose acreedores los sujetos obligados y en su caso los proveedores, a la sanción que establezca el Consejo General del Instituto.

-Los espectaculares exhibidos en Proceso Electoral que no cuenten con el identificador único para espectaculares, ID-INE.

-Que un mismo número de identificación único ID-INE se refleje en dos o más espectaculares con ubicaciones geográficas diferentes.

-El incumplimiento a las especificaciones señaladas en los presentes Lineamientos. (...)"

Asimismo, el 207, inciso c) y d) del Reglamento de Fiscalización establecen que los partidos, coaliciones y candidatos independientes, solo podrán contratar publicidad considerada como anuncios espectaculares, panorámicos o carteleros para sus campañas electorales, entregando a la Unidad Técnica de Fiscalización un informe pormenorizado de toda contratación hecha con proveedores registrados en el INE para la renta de espacios y colocación de anuncios espectaculares en vía pública, anexando copia del Contrato respectivo y facturas originales, así como los datos de la identificación única del anuncio espectacular e incluirlo como parte del anuncio, como dice la norma:

Artículo 207, Reglamento de Fiscalización

[...]

c) Durante las actividades de operación ordinaria, obtención de apoyo ciudadano, precampaña y de campaña, cada partido y coalición, adicionalmente a lo establecido en los artículos 61, numeral 1, inciso f), fracciones II y III y 62 de la Ley de Partidos; deberá entregar a la Unidad Técnica, un informe pormenorizado de toda contratación hecha con las empresas propietarias o concesionarias, dedicadas a la renta de espacios y colocación de anuncios espectaculares en la vía pública; así como con las empresas dedicadas a la producción, diseño y manufactura de toda publicidad que se utilice para dichos anuncios. Los informes deberán

anexar copia del contrato respectivo y las facturas originales correspondientes, con la información siguiente:

- I. Nombre de la empresa.
- II. Condiciones y tipo de servicio.
- III. Ubicación (dirección completa) y características de la publicidad.
- IV. Precio total y unitario.
- V. Duración de la publicidad y del contrato.
- VI. Condiciones de pago.
- VII. Fotografías.
- VIII. Número asignado en el Registro Nacional de Proveedores, en términos de lo dispuesto en el artículo 358, numeral 1 del presente Reglamento.

IX. IDENTIFICADOR ÚNICO DEL ANUNCIO ESPECTACULAR PROPORCIONADO POR LA UNIDAD TÉCNICA AL PROVEEDOR, A TRAVÉS DEL REGISTRO NACIONAL DE PROVEEDORES.

D) SE DEBERÁ INCLUIR COMO PARTE DEL ANUNCIO ESPECTACULAR EL IDENTIFICADOR ÚNICO A QUE SE REFIERE LA FRACCIÓN IX DEL INCISO ANTERIOR Y REUNIR LAS CARACTERÍSTICAS QUE DE CONFORMIDAD SE SEÑALEN EN LOS LINEAMIENTOS QUE AL EFECTO APRUEBE LA COMISIÓN, MISMOS QUE DEBERÁN SER PUBLICADOS EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN

Ahora bien, por cuanto hace a los informes de gastos de campaña es de resaltarse que el candidato denunciado o la coalición que lo postula no ha presentado ningún aviso de contratación a los que se encuentra obligado en términos de los artículos 59 y 60 de la Ley de Partidos Políticos; 17, numerales 1 y 2; 18, numerales 1 y 2; 33, numeral 2, inciso a); 38, numerales 1 y 5, del Reglamento de **Fiscalización** del Instituto Nacional Electoral. Robusteciendo lo expuesto la siguiente tesis:

TESIS X/2018

FISCALIZACIÓN. EL REGISTRO DE OPERACIONES EN TIEMPO REAL DE PRECAMPAÑA Y CAMPAÑA DEBE REALIZARSE EN CADA MOMENTO CONTABLE DE UN BIEN O SERVICIO.- De la interpretación de los artículos 59 y 60 de la Ley de Partidos Políticos; 17, numerales 1 y 2; 18, numerales 1 y 2; 33, numeral 2, inciso a); 38, numerales 1 y 5, del Reglamento de **Fiscalización** del Instituto Nacional Electoral, así como de los principios de transparencia y rendición de cuentas, se advierte que los partidos políticos deben registrar a través del sistema de contabilidad en línea, las operaciones de precampaña y campaña sobre una base de flujo de efectivo, respetando la partida doble, esto es, el cargo y el abono, lo cual también implica que respecto de un mismo bien y/o servicio, registren cada uno de los momentos contables por los cuales transite un concepto de ingreso o gasto, pues representan momentos económicos distintos. Esto es, el plazo de “tres días posteriores” previsto en el Reglamento de **Fiscalización**, para el registro contable de operaciones, aplica tanto para ingresos, a partir de que se realicen, como para egresos, desde el

momento en que ocurran, en el entendido de que, los ingresos se realizan cuando se reciben en efectivo o en especie, y los egresos ocurren cuando se pagan, se pactan o se recibe el bien o servicio. En consecuencia, con independencia del cargo y el abono en su contabilidad, los partidos deben reconocer en forma total y en tiempo real las transacciones realizadas, las transformaciones internas y de otros eventos que le afecten económicamente, pues las transacciones se pueden efectuar en diferentes momentos derivado del desfase de tiempos entre una y otra, que puede fluctuar desde minutos, días, meses o años.

Sexta Época:

Recurso de apelación. SUP-RAP-210/2017.—Recurrente: Partido Acción Nacional.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Nacional Electoral.—14 de septiembre de 2017.—Unanimidad de votos.—Ponente: Janine M. Otálora Malassis.—Secretaria: Gabriela Figueroa Salmorán.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el veinticinco de abril de dos mil dieciocho, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.

Pendiente de publicación en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

De ahí que, los hechos narrados al constituir un indicio de violación a ley electoral en materia de fiscalización, al no conducir los denunciados sus actividades dentro de los cauces legales, se solicita a ese H. Instituto como órgano encargado de llevar a cabo la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos, **realice una investigación** respecto al registro de dichos espectaculares su pago y correspondiente informe a la autoridad.

Aunado a lo previamente expuesto, por lo que respecto a los partidos políticos que integran la **Morena, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos, que conforman la Coalición “Juntos Haremos Historia En Baja California”**, debe considerarse que de conformidad con el inciso a) del artículo 25, de la Ley General de Partidos Políticos es obligación de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos; es decir, velar por que sus precandidatos, candidatos y militantes cumplan con la normatividad electoral.

Este deber de vigilancia de los partidos políticos ha sido confirmado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante la tesis XXXIV/2004, cuyo rubro reza: **“PARTIDOS POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES”**.

En este sentido, los partidos políticos Morena, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos, que conforman la Coalición “Juntos Haremos Historia En Baja California”, que postula al candidato denunciado al cargo de Gobernador del Estado, incumplieron en su calidad de garantes de los principios del estado democrático al tener conocimiento de la conducta.

Por lo tanto, el incumplimiento a su obligación de garante, actualiza su responsabilidad como **FALTA SUSTANTIVA DENTRO DEL HECHO CUARTO Y QUINTO**.

POR NO INCLUIR EL ID-INE DENTRO DEL ESPECTACULAR, Y DEL HECHO OCTAVO POR INCLUIRLO CON UN TAMAÑO MENOR AL 4% DE LA SUPERFICIE TOTAL DEL DISEÑO DEL ESPECTACULAR, en términos del punto V. de los Lineamientos para dar cumplimiento a las especificaciones del identificador único que deben contener los anuncios espectaculares, de conformidad con el artículo 207, numeral 1, inciso d) del Reglamento de Fiscalización que a la letra dice:

V. INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS

*Se considerarán una infracción los supuestos que se citan a continuación y calificarán como **FALTA SUSTANTIVA** haciéndose acreedores los sujetos obligados y en su caso los proveedores, a la sanción que establezca el Consejo General del Instituto.*

- **Los espectaculares exhibidos en Proceso Electoral que no cuenten con el identificador único para espectaculares, ID-INE.**
- **Que un mismo número de identificación único ID-INE se refleje en dos o más espectaculares con ubicaciones geográficas diferentes.**
- **El incumplimiento a las especificaciones señaladas en los presentes Lineamientos.**

Finalmente, toda vez que las conductas ilícitas que se denuncian; es que esa autoridad electoral, después de realizar las investigaciones necesarias, deberá sancionar a los denunciados, conforme a derecho proceda.

Por último, y por así convenir a los intereses del partido que represento, desde este momento se ofrecen las siguientes:

P R U E B A S:

- 1. DOCUMENTAL PÚBLICA.** - Consistente en constancia de nombramiento expedida por la autoridad electoral, mediante la cual se me tiene ante la misma como representante propietario del Partido Acción Nacional.

2. TÉCNICA. – Consistente en las impresiones fotográficas insertas en el contenido de la presente denuncia, relacionada con los hechos cuarto al octavo.

3. INSPECCIÓN OCULAR. - Se solicita que, con fundamento en artículo 19, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, la unidad técnica certifique la existencia y contenido de los espectaculares denunciados, relacionada con los hechos cuarto al octavo.

4. INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.- consistente en todas y cada una de las constancias que integran el presente expediente.

5. PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA.- Esta prueba se ofrece con el fin de demostrar la veracidad de todos y cada uno de los argumentos esgrimidos en la presente.

Los anteriores medios de prueba se relacionan con todo lo manifestado en el presente escrito de queja, con cada uno de los hechos narrados y consideraciones de derecho, con los cuales se acreditan los actos violatorios por el partido político denunciado.

Por lo expuesto y fundado, atentamente solicito:

PRIMERO.- Tenerme por acreditada la personalidad con la que me ostento y las personas autorizadas para oír y recibir notificaciones en los términos expresados en el proemio del presente ocurso.

SEGUNDO.- Tener por ratificados en todas y cada una de sus partes los argumentos expresados en el cuerpo del presente documento.

TERCERO.- Admitir la presente denuncia, así como instaurar el procedimiento sancionador en materia de fiscalización, en contra de los denunciados por violación a la normatividad electoral aplicable.

CUARTO.- Tener por ofrecidas las pruebas que se precisan en el capítulo correspondiente, pidiendo se ordene su admisión por no ser contrarias a la moral y al derecho.

Mexicali, Baja California, a la fecha de su presentación.



Juan Carlos Talamantes Valenzuela

Representante Propietario del Partido Acción Nacional