



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VS

JAIME BONILLA VALDEZ,
CANDIDATO A GOBERNADOR DEL
ESTADO, POR LA COALICIÓN
“JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN
BAJA CALIFORNIA”; LOS PARTIDOS
POLÍTICOS QUE LA INTEGRAN
MORENA, DEL TRABAJO, VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO Y
TRANSFORMEMOS.

ASUNTO: se presenta queja de
procedimiento ordinario sancionador en
materia de fiscalización.

C. MARÍA LUISA FLORES HUERTA
VOCAL EJECUTIVO DE LA JUNTA LOCAL
EJECUTIVA, Y PRESIDENTE DEL CONSEJO
LOCAL DEL INE EN BAJA CALIFORNIA.

P R E S E N T E.-

JUAN CARLOS TALAMANTES VALENZUELA, en mi carácter de representante propietario del Partido Acción Nacional ante ese Consejo, personalidad que tengo debidamente acreditada y reconocida ante la misma, como se advierte de la copia certificada de acreditamiento que al presente se adjunta; señalando como domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en calle Calafia #600 Centro Cívico y Comercial de esta Ciudad de Mexicali, Baja California; autorizando para tal efecto a los C.C. José Luis Ovando Patrón, Carlos Heriberto Aguirre Amparano, Yahaira Viridiana Carlos Quintero, Ángel Alonso Rodríguez García, Oscar Leonel Vazquez Solis y Rosario Ricardo Castillo Gómez; comparezco ante esa Junta Local a interponer queja de procedimiento ordinario sancionador en materia de fiscalización, solicitando que la misma sea remitida a la brevedad posible a la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral y Unidad Técnica de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, autoridad competente.

Que por medio del presente ocurso y en términos de lo dispuesto en los artículos 1, 5, 6, 25, 27, 28, 29, 40, 41 y demás relativos y aplicables del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, vengo a presentar **QUEJA** en contra de **Jaime**



Bonilla Valdez, candidato a Gobernador del Estado de Baja California, por la Coalición “Juntos Haremos Historia en Baja California”, y los partidos políticos que la integran MORENA, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos y/o quien resulte responsable; por transgresiones a la normatividad electoral en materia de fiscalización.

HECHOS

PRIMERO. - El domingo 09 de septiembre de 2018, inició el Proceso Local Electoral 2018-2019 para la renovación de los cargos de Gobernador, diputados y ayuntamientos en el Estado de Baja California.

SEGUNDO. - Que el domingo 31 de marzo de 2019, inició el periodo de campaña electoral para el cargo de Gobernador del Estado de Baja California, para el Proceso Local Electoral 2018-2019.

TERCERO. - Es un hecho público y notorio, que el C. Jaime Bonilla Valdez, se encuentra contendiendo en el presente Proceso Local Electoral 2018-2019, para el cargo de Gobernador del Estado de Baja California, por la Coalición “Juntos Haremos Historia en Baja California”, integrada por los partidos políticos Morena, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos.

CUARTO. - Que el día martes **30 de abril del 2019**, nos percatamos de la existencia de un **ESPECTACULAR ubicado en la Ciudad de Mexicali, en boulevard Adolfo López Mateos, con Geolocalización aproximada 32°37'21.7"N 115°26'59.6"W¹, cuya descripción es la siguiente:**

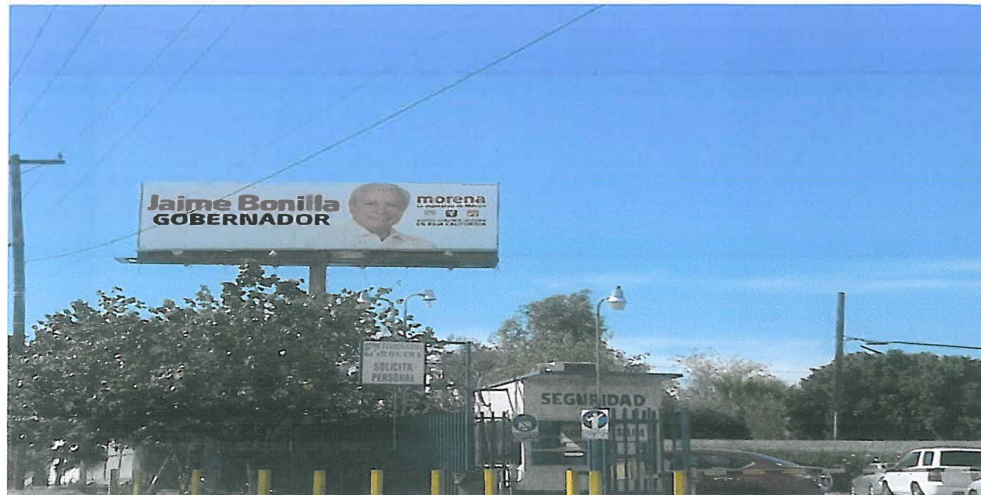
Espectacular sobre estructura metálica con fondo color blanco, que presenta en la parte central izquierda un texto que se lee: “Jaime Bonilla” en color rojo, y “GOBERNADOR” en color negro con letra mayúscula; al centro de la imagen se aprecia una fotografía del C. Jaime Bonilla Valdez, el cual porta una camisa en color blanco, de igual manera en la parte posterior derecha se aprecia los logotipos oficiales de los partidos que conforman la coalición “Juntos Haremos Historia”, morena, Verde Ecologista de México, del Trabajo y Transformemos, además de ello se visualiza el texto en color negro “JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN BAJA CALIFORNIA” en letra mayúscula, **PRESENTANDO EL IDENTIFICADOR ÚNICO ID-INE ILEGIBLE, MENOR AL 4%, TAL Y COMO SE INDICA EN EL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL**

¹De no poder encontrar la ubicación con las coordenadas sírvase el siguiente link <https://www.google.com.mx/maps/@32.6227027,-115.4498787,3a,60y,0.29h,101.47t/data=!3m6!1e1!3m4!1s-IF41JMAbCZOi3XFivArjA!2e0!7i13312!8i6656>



INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL INE/CG615/2017, COMO SE APRECIA EN LA FOTOGRAFÍA TOMADA DICHO DÍA:

A continuación se incluye una imagen del espectacular y otra que contiene diferentes fotografías que muestran la ubicación del espectacular visto desde diferentes ángulos, desde la avenida principal y desde satélite, esto con motivo de apreciar mejor su localización.



fecha:
30 de abril del 2019

anuncio:
ESPECTACULAR

descripción del usuario
NUMERO ESPECIFICADOR DEL INE
ILEGIBLE.



QUINTO.- Que el día martes **30 de abril del 2019**, nos percatamos de la existencia de un **ANUNCIO ESPECTACULAR** ubicado en la **Ciudad de Mexicali, Calzada Independencia esquina con Avenida Francisco L. Montejano, con Geolocalización aproximada 32°38'10.7"N 115°27'07.4"W**, cuya **descripción es de la siguiente:**

Espectacular sobre estructura de concreto con fondo blanco que muestra en el lado izquierdo el texto que se lee: "Jaime Bonilla" con letra en color rojo y "GOBERNADOR" en color negro en letra mayúscula; así mismo en la parte central se aprecian los logos oficiales de los partidos políticos que conforman la coalición "Juntos Haremos Historia", morena, Verde Ecologista de México, del Trabajo y Transformemos; así como el texto que se lee "JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN BAJA CALIFORNIA", en color negro; junto con la imagen del C. Jaime Bonilla Valdez quien viste una camisa en color blanco; a continuación en la parte derecha se lee el texto: "EL ROSTRO DEL CAMBIO" en color rojo con letra mayúscula y un logotipo que se lee: "100 Propuestas PARA ESTAR AL CIEN"; **SIN PRESENTAR IDENTIFICADOR ÚNICO ID-INE COMO SE APRECIA EN LA FOTOGRAFÍA TOMADA DICHO DÍA.**

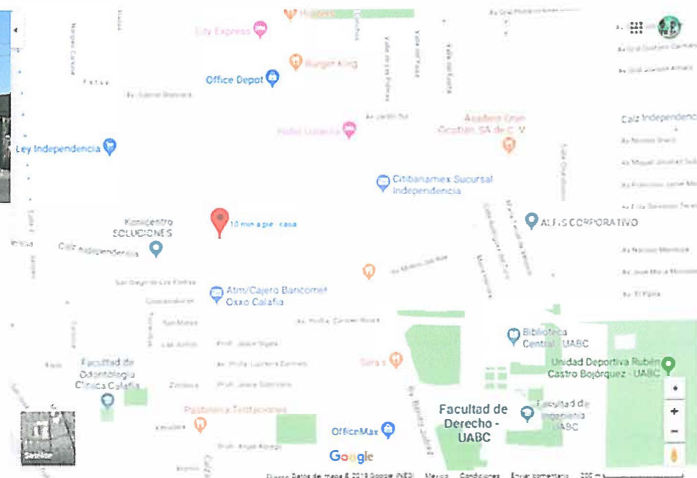
A continuación, se incluye una imagen del espectacular en cuestión y otra que contiene diferentes fotografías que muestran la ubicación del espectacular visto desde diferentes ángulos, desde la avenida principal donde encuentran los vehículos circulando y desde el satélite, esto con motivo de apreciar mejor su localización.



FECHA:
30 De abril del 2019

anuncio
ESPECTACULAR

descripción del usuario
NO SE ENCUENTRA NUMERO
ESPECIFICADOR DEL INE





SEXTO.- Que el día **martes 30 de abril de 2019**, nos percatamos de la existencia de un **ANUNCIO ESPECTACULAR** ubicado en la **Ciudad de Mexicali** con dirección **Boulevard Benito Juárez** esquina con **Avenida Venustiano Carranza número 1819**, con una **Geolocalización aproximada 32°38'39.2"N 115°27'04.2"W**, cuya descripción es la siguiente:

Espectacular con estructura metálica, con fondo blanco, en la parte izquierda se aprecia la imagen del C. Jaime Bonilla Valdez candidato a Gobernador por la coalición "Juntos Haremos Historia" con camisa en color blanco, así mismo en la parte derecha se encuentra un texto que se lee: "Jaime Bonilla" en letra color rojo y "GOBERNADOR" en color negro con letra mayúscula, de igual forma en la parte inferior derecha se aprecian los logos oficiales de los partidos que conforman la coalición "Juntos Haremos Historia" morena, Verde Ecologista de México, del Trabajo y Transformemos; y finalmente se visualiza el texto en color negro y mayúsculas: "JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN BAJA CALIFORNIA", **ADEMAS NO PRESENTA IDENTIFICADOR ÚNICO ID-INE, COMO SE APRECIA EN LA FOTOGRAFÍA TOMADA DICHO DÍA.**

A continuación se incluyen dos imágenes que poseen las fotografías del espectacular en mención, visto desde diferentes ángulos como lo son, frente a él, desde la avenida y desde satélite, para su mejor localización:





fecha:
30 de abril del 2019

anuncio:
ESPECTACULAR

descripcion del usuario:
SIN NUMERO ESPECIFICADOR DEL INE



CONSIDERACIONES DE DERECHO

ÚNICO.- LOS HECHOS CUARTO, QUINTO Y SEXTO TRANSGREDEN LOS ORDINALES 143, NUMERAL 1, INCISO B), 207, 358 NUMERAL 1, DEL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL; LOS ORDINALES 25, PÁRRAFO PRIMERO, INCISOS A), N) Y S), DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS; ASÍ COMO EL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL INE/CG615/2017 POR EL QUE SE EMITEN LOS LINEAMIENTOS PARA DAR CUMPLIMIENTO A LAS ESPECIFICACIONES DEL IDENTIFICADOR ÚNICO QUE DEBEN CONTENER LOS ANUNCIOS ESPECTACULARES, DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 207, NUMERAL 1, INCISO D) DEL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 26 DE DICIEMBRE DE 2017.

Los preceptos de los ordenamientos jurídicos antes mencionados medularmente establecen que la propaganda electoral de los candidatos, deberá incluir como parte del anuncio espectacular el identificador único proporcionado al proveedor por la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, a través del Registro Nacional de Proveedores y reunir las características como el medir mayor al 4% de la superficie total del diseño, de conformidad con lo señalado en los lineamientos aprobados por el Consejo General INE/CG615/2017, en cuya parte conducente establece lo siguiente:

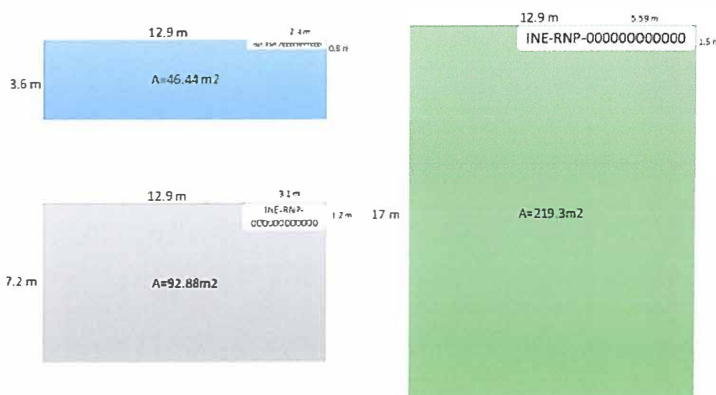
“[...] III. CARACTERÍSTICAS DEL ID-INE COMO PARTE DEL ESPECTACULAR



8. El ID-INE será único e irreplicable para cada espectacular contratado por los sujetos regulados y se asignará por ubicación del espectacular. Este número de identificación será único para cada cara de un espectacular, por lo que si el proveedor ofrece un anuncio espectacular con más de una cara (bipolar, tripolar), el proveedor deberá registrar en el RNP cada cara de forma independiente con la finalidad de otorgarle a cada una un ID-INE.

9. EL ID-INE DEBERÁ OCUPAR UN ESPACIO DENTRO DEL ESPECTACULAR IGUAL O SUPERIOR AL 4% DE LA SUPERFICIE TOTAL DEL DISEÑO COLOCADO EN EL MISMO Y SER PLASMADO EN FORMA HORIZONTAL CONTANDO CON TODA LA ESTRUCTURA QUE LO CONFORMA Y DEBERÁ SER UBICADO EN LA PARTE SUPERIOR DERECHA EN EL INTERIOR DEL DISEÑO COLOCADO SOBRE EL ESPECTACULAR.

Ejemplos de representación gráfica del ID INE en la superficie del espectacular:



10. El color que se utilice en el diseño del ID-INE deberá permitir su fácil lectura. El diseño o arte del espectacular no deberá impedir que el número de identificación único sea visible, para ello la letra debe aparecer en color negro sobre un fondo en color blanco.



11. El ID-INE podrá ser parte del diseño o arte del anuncio o bien, colocarse como adicional al propio espectacular, pero en todo momento cumplir con los requisitos de los presentes Lineamientos.

De lo anterior se desprenden los requisitos con los que debe de cumplir un espectacular en lo relativo al identificador único ID-INE, esto es que el tamaño sea igual o superior al 4% de la superficie total del diseño colocado en el mismo, para el caso concreto **el espectacular referido en el hecho número cuatro, no cumple con los lineamiento del tamaño** y por ende no es legible, tal y como se muestra en la fotografía del hecho anteriormente referido.

A su vez en los **hechos quinto y sexto** se aprecia que en los anuncios espectacular **no se encuentra el identificador único ID-INE**, por lo tanto, no cumple con el lineamiento antes mencionado, actualizando así una de las infracciones prescritas en el apartado V denominado INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS del acuerdo INE/CG615/2017 aprobado por el Consejo General el cual a la letra dice:

V. INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS

Se considerarán una infracción los supuestos que se citan a continuación y calificarán como falta sustantiva haciéndose acreedores los sujetos obligados y en su caso los proveedores, a la sanción que establezca el Consejo General del Instituto.

Los espectaculares exhibidos en Proceso Electoral que no cuenten con el identificador único para espectaculares, ID-INE.

IV. OBLIGACIONES

12. De conformidad con lo establecido en el numeral 5 del artículo 207 del Reglamento de Fiscalización, las hojas membretadas que están obligados a presentar los sujetos regulados y que sean provistas por lo proveedores de anuncios espectaculares, deberán detallar invariablemente el período de exhibición, el beneficiado, el costo unitario de cada espectacular, así como el identificador único de cada anuncio espectacular ID-INE.

13. Será obligación de los proveedores con los que se lleve a cabo la contratación de anuncios espectaculares, cumplir con las



características del ID-INE señaladas en la fracción III de los presentes Lineamientos.

14. Los partidos políticos, coaliciones, aspirantes a candidaturas independientes, precandidatos, candidatos y candidatos independientes, deberán incluir en los contratos, una cláusula que obligue al proveedor a colocar el identificador único para espectaculares, ID-INE, para dar cumplimiento a lo establecido en el presente lineamiento.

V. INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS

Se considerarán una infracción los supuestos que se citan a continuación y calificarán como falta sustantiva haciéndose acreedores los sujetos obligados y en su caso los proveedores, a la sanción que establezca el Consejo General del Instituto.

-Los espectaculares exhibidos en Proceso Electoral que no cuenten con el identificador único para espectaculares, ID-INE.

-Que un mismo número de identificación único ID-INE se refleje en dos o más espectaculares con ubicaciones geográficas diferentes.

-El incumplimiento a las especificaciones señaladas en los presentes Lineamientos. (...)"

Asimismo, el 207, inciso c) y d) del Reglamento de Fiscalización establecen que los partidos, coaliciones y candidatos independientes, sólo podrán contratar publicidad considerada como anuncios espectaculares, panorámicos o carteleros para sus campañas electorales, entregando a la Unidad Técnica de Fiscalización un informe pormenorizado de toda contratación hecha con proveedores registrados en el INE para la renta de espacios y colocación de anuncios espectaculares en vía pública, anexando copia del Contrato respectivo y facturas originales, así como los datos de la identificación única del anuncio espectacular e incluirlo como parte del anuncio, como dice la norma:

Artículo 207.

[...]



c) Durante las actividades de operación ordinaria, obtención de apoyo ciudadano, precampaña y de campaña, cada partido y coalición, adicionalmente a lo establecido en los artículos 61, numeral 1, inciso f), fracciones II y III y 62 de la Ley de Partidos; deberá entregar a la Unidad Técnica, un informe pormenorizado de toda contratación hecha con las empresas propietarias o concesionarias, dedicadas a la renta de espacios y colocación de anuncios espectaculares en la vía pública; así como con las empresas dedicadas a la producción, diseño y manufactura de toda publicidad que se utilice para dichos anuncios. Los informes deberán anexar copia del contrato respectivo y las facturas originales correspondientes, con la información siguiente:

I. Nombre de la empresa.

II. Condiciones y tipo de servicio.

III. Ubicación (dirección completa) y características de la publicidad.

IV. Precio total y unitario.

V. Duración de la publicidad y del contrato.

VI. Condiciones de pago.

VII. Fotografías.

VIII. Número asignado en el Registro Nacional de Proveedores, en términos de lo dispuesto en el artículo 358, numeral 1 del presente Reglamento.

IX. IDENTIFICADOR ÚNICO DEL ANUNCIO ESPECTACULAR PROPORCIONADO POR LA UNIDAD TÉCNICA AL PROVEEDOR, A TRAVÉS DEL REGISTRO NACIONAL DE PROVEEDORES.

D) SE DEBERÁ INCLUIR COMO PARTE DEL ANUNCIO ESPECTACULAR EL IDENTIFICADOR ÚNICO A QUE SE REFIERE LA FRACCIÓN IX DEL INCISO ANTERIOR Y REUNIR LAS CARACTERÍSTICAS QUE DE CONFORMIDAD SE SEÑALEN EN LOS LINEAMIENTOS QUE AL EFECTO APRUEBE LA COMISIÓN, MISMO QUE DEBERÁN SER PUBLICADOS EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN



De ahí que, los hechos narrados al constituir un indicio de violación a ley electoral en materia de fiscalización, al no conducir los denunciados sus actividades dentro de los cauces legales, se solicita a ese H. Instituto como órgano encargado de llevar a cabo la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos, **realice una investigación** respecto al registro de dichos espectaculares su pago y correspondiente informe a la autoridad.

Aunado a lo previamente expuesto, por lo que respecta a los partidos políticos **que conforman la Coalición “Juntos Haremos Historia en Baja California” morena, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos**, debe considerarse que de conformidad con el inciso a), del artículo 25, de la Ley General de Partidos Políticos es obligación de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos; es decir, velar por que sus precandidatos, candidatos y militantes cumplan con la normatividad electoral.

Este deber de vigilancia de los partidos políticos ha sido confirmado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante la tesis XXXIV/2004, cuyo rubro reza: **“PARTIDOS POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES”**.

En este sentido, los partidos políticos morena, del Trabajo, Verde Ecologista de México y Transformemos, que conforman la Coalición “Juntos Haremos Historia en Baja California”, que postula al candidato denunciado al cargo de Gobernador del Estado, incumplieron en su calidad de garantes de los principios del estado democrático al tener conocimiento de la conducta.

Por lo tanto, el incumplimiento a su obligación de garante, actualiza su responsabilidad como **FALTA SUSTANTIVA DENTRO DEL HECHO CUARTO POR SER ILEGIBLE EL ID-INE DENTRO DEL ESPECTACULAR, AL TENER UN TAMAÑO MENOR AL 4% DE LA SUPERFICIE TOTAL DEL DISEÑO DEL ESPECTACULAR Y DE LOS HECHOS QUINTO Y SEXTO POR NO INCLUIRLO EL ID-INE DENTRO DEL ESPECTACULAR**, en términos del punto V de los Lineamientos para dar cumplimiento a las especificaciones del identificador único que deben contener los anuncios espectaculares, de conformidad con el artículo 207, numeral 1, inciso d) del Reglamento de Fiscalización que a la letra dice:

V. INCUMPLIMIENTO A LOS PRESENTES LINEAMIENTOS

*Se considerarán una infracción los supuestos que se citan a continuación y calificarán como **FALTA SUSTANTIVA** haciéndose acreedores los sujetos obligados y en su caso los proveedores, a la sanción que establezca el Consejo General del Instituto.*



- **Los espectaculares exhibidos en Proceso Electoral que no cuenten con el identificador único para espectaculares, ID-INE.**
- **Que un mismo número de identificación único ID-INE se refleje en dos o más espectaculares con ubicaciones geográficas diferentes.**
- **El incumplimiento a las especificaciones señaladas en los presentes Lineamientos.**

Finalmente, toda vez que las conductas que se denuncian resultan ilícitas, es que esa autoridad electoral, después de realizar las investigaciones necesarias, deberá sancionar a las partes denunciadas, conforme a derecho proceda.

Por último, y por así convenir a los intereses del partido que represento, desde este momento se ofrecen las siguientes:

P R U E B A S

- 1. DOCUMENTAL PÚBLICA.** - Consistente en constancia de nombramiento expedida por esa autoridad electoral, mediante la cual se me tiene ante la misma como representante propietario del Partido Acción Nacional.
- 2. TÉCNICA.** - Consistente en las impresiones fotográficas insertas en el contenido de la presente denuncia.
- 3. INSPECCIÓN OCULAR.** - Se solicita que, con fundamento en artículo 19, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, esa unidad técnica certifique la existencia y contenido de los espectaculares denunciados.
- 4. INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.-** consistente en todas y cada una de las constancias que integran el presente expediente.
- 5. PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA.-** Esta prueba se ofrece con el fin de demostrar la veracidad de todos y cada uno de los argumentos esgrimidos en la presente.

Los anteriores medios de prueba se relacionan con todo lo manifestado en el presente escrito de queja, con cada uno de los hechos narrados y consideraciones de derecho, con los cuales se acreditan los actos violatorios por el partido político denunciado.

Por lo expuesto y fundado, atentamente solicito:



PRIMERO.- Tenerme por acreditada la personalidad con la que me ostento y las personas autorizadas para oír y recibir notificaciones en los términos expresados en el proemio del presente curso.

SEGUNDO.- Tener por ratificados en todas y cada una de sus partes los argumentos expresados en el cuerpo del presente documento.

TERCERO.- Admitir la presente denuncia, así como instaurar el procedimiento sancionador en materia de fiscalización, en contra de los denunciados por violación a la normatividad electoral aplicable.

CUARTO.- Tener por ofrecidas las pruebas que se precisan en el capítulo correspondiente, pidiendo se ordene su admisión por no ser contrarias a la moral y al derecho.

Mexicali, Baja California, a la fecha de su presentación.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'J' and 'C' followed by a horizontal line.

Juan Carlos Talamantes Valenzuela
Representante Propietario del Partido Acción Nacional