



## Informe Final

---

Actividades del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares del estado de Sinaloa para el proceso electoral local ordinario 2015-2016

---

Secretaría Ejecutiva

30-junio-2016

## Contenido

<b>Antecedentes</b>	<b>3</b>
<b>Resumen de Actividades del COTAPREP del estado de Sinaloa para el proceso electoral local ordinario 2015-2016</b>	<b>5</b>
<b>Sesión de Instalación</b>	<b>6</b>
<b>Reuniones de Trabajo</b>	<b>8</b>
Primera Reunión de trabajo	8
Segunda Reunión de trabajo	8
<b>Primera Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General</b>	<b>9</b>
<b>Primera Sesión Ordinaria</b>	<b>10</b>
<b>Segunda Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General</b>	<b>12</b>
<b>Segunda Sesión Ordinaria</b>	<b>13</b>
<b>Tercera Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General</b>	<b>15</b>
<b>Tercera Sesión Ordinaria</b>	<b>16</b>
<b>Cuarta Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General</b>	<b>18</b>
<b>Cuarta Sesión Ordinaria</b>	<b>19</b>
<b>Simulacros del PREP del estado de Sinaloa 2016</b>	<b>21</b>
<b>Operación del PREP del estado de Sinaloa 2016</b>	<b>21</b>
<b>Recomendaciones</b>	<b>23</b>
<b>Conclusiones</b>	<b>25</b>
<b>Anexo</b>	<b>28</b>

## Antecedentes

Desde 1994, el entonces Instituto Federal Electoral puso en operación el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP), cuya implementación ha sido asesorada por un Comité de colaboradores especialistas. Dada la complejidad e importancia que tiene la elaboración del PREP, en cada elección deben revisarse las actividades inherentes a dicho Programa para poder actualizar los aspectos relacionados con el avance y la actualización tecnológica, así como la optimización de los sistemas de información; por lo que el análisis de los diferentes elementos que integran el proyecto adquieren gran importancia para su desarrollo y mejora.

A partir de la reforma constitucional en materia político-electoral del 10 de febrero de 2014, se creó el Instituto Nacional Electoral (INE), como parte del rediseño del sistema electoral mexicano contemplado en dicha reforma. La cual otorga nuevas atribuciones al INE con el fin de homologar los procedimientos electorales en el país, entre las que se encuentra la de emitir las reglas, normas, formatos y lineamientos a los cuales se deben apegar tanto el INE, como los Organismos Públicos Locales (OPL).

En relación al proceso electoral en el estado de Sinaloa, el 2 de diciembre de 2015, el INE recibió el oficio IEES/0469/2015, de fecha 30 de noviembre de 2015, por el cual el Instituto Electoral del Estado de Sinaloa (IEES), realizó la solicitud formal de asunción parcial del PREP del estado de Sinaloa, para el proceso electoral local ordinario 2015-2016.

El 10 de febrero de 2016, el Consejo General del IEES, mediante oficio IEES/0309/2016, aceptó las condiciones técnicas y económicas para la asunción parcial de la implementación y operación del PREP del estado de Sinaloa, para el proceso electoral local ordinario 2015-2016.



El 17 de febrero de 2016, el Consejo General del INE, mediante resolución INE/CG75/2016, que recae al expediente INE/SE/ASP-01/2015, determinó procedente la solicitud de asunción para la implementación y operación del PREP del estado de Sinaloa para el proceso electoral local ordinario 2015-2016, contemplando un ajuste de plazos para la creación del Comité Técnico Asesor para el Programa de Resultados Electorales Preliminares (COTAPREP) y su entrada en funciones.

En este contexto, es responsabilidad del INE implementar el PREP del estado de Sinaloa. Para concretar esta tarea, resulta indispensable contar con un grupo de expertos que apoyen los trabajos de implementación y operación del PREP, por lo que, el COTAPREP será el encargado de fungir como grupo consultivo -de acuerdo con en la experiencia de cada uno de sus miembros- en las diferentes materias relacionadas con los trabajos del propio Programa.

Los miembros del COTAPREP del estado de Sinaloa, designados por el Consejo General por medio del Acuerdo INE/CG169/2016 en sesión extraordinaria, celebrada el 30 de marzo de 2016, son los siguientes ciudadanos:

- Doctora María del Rosario Aguilar Pariente, Profesora Investigadora de la División de Estudios Políticos del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE).
- Maestra Salma Leticia Jalife Villalón, Coordinadora de asuntos internacionales y apoyo en proyectos de investigación y educación que utilizan redes nacionales avanzadas de investigación y educación en la Corporación Universitaria para el Desarrollo de Internet, A.C.

- Doctor Rafael Pérez Pascual, Investigador titular del Instituto de Física, tutor principal en el Programa de Posgrado en Ciencias Físicas y profesor de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).
- Ingeniero Jorge Humberto Torres Antuñano, Coordinador General de la Unidad Técnica de Servicios de Informática (UNICOM) del INE y Secretario Técnico del Comité.

En virtud de lo anterior, se presenta el informe final relativo a las actividades realizadas por el Comité desde su instalación –el 5 de abril de 2016- hasta la realización de la cuarta sesión ordinaria – el 30 de junio de 2016-.

## **Resumen de Actividades del COTAPREP del estado de Sinaloa para el proceso electoral local ordinario 2015-2016**

### **Actividades durante su gestión**

Posterior a la Sesión de Instalación del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares del estado de Sinaloa (COTAPREP) que se llevó a cabo el 5 de abril de 2016, los miembros de dicho Comité han participado activamente en dos Reuniones de Trabajo, una Reunión con Consejeros Electorales, cuatro Reuniones formales de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo, así como en las cuatro Sesiones Ordinarias, mismas a las que asistieron asesoras y asesores de Consejeras y Consejeros Electorales del INE, así como funcionarios de la UNICOM y de las Direcciones Ejecutivas de Organización Electoral, Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Prerrogativas y Partidos Políticos, del Registro Federal de Electores, Dirección Jurídica y de la Unidad Técnica de Vinculación con Organismos Públicos Locales.



Lo anterior, con el propósito de garantizar el cumplimiento de los objetivos planteados por el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) y en apego a los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad que rigen el actuar del INE. Lo anterior, con el propósito de garantizar el cumplimiento de los objetivos planteados por el PREP y en apego a los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad que rigen el actuar del INE.

Durante su gestión, los integrantes del COTAPREP del estado de Sinaloa, asistieron a:

- Sesión de Instalación
- Dos reuniones de trabajo
- Una reunión con Consejeros Electorales
- Cuatro Reuniones formales de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo
- Cuatro Sesiones Ordinarias
- Seguimiento de tres simulacros del PREP
- Seguimiento de la operación del PREP

En el marco de dichas reuniones y sesiones, a continuación se describe brevemente el desarrollo de cada una de ellas, así como las aportaciones más sobresalientes por parte de los integrantes del COTAPREP del estado de Sinaloa.

### **Sesión de Instalación**

El 5 de abril de 2016 se llevó a cabo la sesión de instalación del COTAPREP del estado de Sinaloa, contando con la presencia de la Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Consejera Electoral del INE y Presidenta de la Comisión Temporal para el Seguimiento a las actividades de los Procesos Electorales Locales 2015-2016 (COTSPEL);

el Maestro Arturo Sánchez Gutiérrez, Consejero Electoral del INE y Presidente de la Comisión de Vinculación con Organismos Públicos Locales; el Licenciado Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del INE; por parte del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa (IEES), la Consejera Presidenta, Licenciada Karla Gabriela Peraza Zazueta y su equipo de trabajo; por parte de la Junta Local del estado de Sinaloa, el Licenciado Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo; por parte de la UNICOM, el Ingeniero Jorge Humberto Torres Antuñano, Coordinador General de la UNICOM y Secretario Técnico del Comité; y los miembros del COTAPREP, la Doctora María del Rosario Aguilar Pariente, la Maestra Salma Leticia Jalife Villalón y el Doctor Rafael Pérez Pascual.

El Licenciado Edmundo Jacobo Molina, inició la sesión, dando la bienvenida a los miembros del Comité e hizo una breve reseña de los acontecimientos que derivaron en la creación del COTAPREP, mencionando los retos a los que se enfrentará el INE en la implementación y operación del PREP del estado de Sinaloa, dado que por primera vez se hará cargo de una elección de gobernador, diputados locales y ayuntamientos; asimismo, reconoció la experiencia de dos integrantes del Comité, quienes han formado parte del grupo de expertos que ha asesorado al PREP y dio la bienvenida a la Doctora María del Rosario Aguilar Pariente, quien cuenta con amplia experiencia académica en análisis político y electoral.

Posteriormente, le cedió la palabra a la Licenciada Pamela San Martín, quien agradeció la participación de los miembros del COTAPREP y mencionó que este cuenta con dos integrantes con amplia experiencia asesorando al PREP, al que se suma una nueva visión, en la persona de la Doctora Aguilar Pariente, quienes en su conjunto aportarán su conocimiento al desarrollo de dicho Programa, con el fin de dar los resultados electorales preliminares precisos, con total claridad y certeza, a la ciudadanía.

En su intervención, el Maestro Arturo Sánchez mencionó que dentro de la cadena de responsabilidad de dar certeza a los resultados electorales, el PREP es el primero que



ofrece la información electoral, si bien no definitiva, sí oficial, de lo que sucedió en la Jornada Electoral; de igual manera, externó su beneplácito por la conformación del Comité, integrado por personas reconocidas, con la responsabilidad de aportar su experiencia para que contribuir al éxito del INE, en la Jornada Electoral.

El cierre de la sesión estuvo a cargo del Ingeniero Jorge Humberto Torres Antuñano, quien a su vez agradeció la participación y la confianza que el IEES deposita en el INE para la implementación y operación del PREP del estado de Sinaloa. Asimismo, el Secretario Técnico agradeció la participación del Licenciado Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo de la Junta Local del estado de Sinaloa.

## **Reuniones de Trabajo**

### **Primera Reunión de trabajo**

Al término de la sesión de instalación, los integrantes del COTAPREP se reunieron con el equipo de la UNICOM, con el fin de revisar la distribución de las actividades derivadas de la implementación y operación del PREP Sinaloa, planteadas en el Plan de trabajo del Comité.

### **Segunda Reunión de trabajo**

El 12 de abril de 2016 se llevó a cabo la segunda reunión de trabajo del COTAPREP con el equipo de la UNICOM, con el objeto de analizar los prototipos de pantallas de publicación de los distintos cargos de elección: gobernador, diputados locales y ayuntamientos en el PREP de Sinaloa.

### **Reunión con los Consejeros Electorales**

El 12 de mayo de 2016, los integrantes del Comité se reunieron con los Consejeros Electorales con el propósito de revisar la división de la operación PREP Sinaloa en el que



se estableció que las fases de acopio y digitalización se realizaran en los Centros de Acopio y Transmisión de Datos (CATD) localizados en los Consejos Municipales y Distritales del IEES, y la captura y verificación en los Centros de Cómputos y Verificación (CCV) ubicados en los Consejos Distritales del INE. Lo anterior con el propósito de optimizar los recursos con los que cuenta el Instituto. Asimismo se discutieron posibles esquemas de innovación para futuros PREP.

### **Primera Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General**

El 14 de abril de 2016 se llevó a cabo la Primera Reunión formal de Trabajo con representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo. En esta reunión la Secretaría Técnica presentó el Plan de Trabajo y Calendario de Sesiones Ordinarias y Reuniones formales de Trabajo. Asimismo, se presentó el proyecto de Acuerdo de ubicación de los Centros de Acopio y Transmisión de Datos y de los Centros de Captura y Verificación, así como el Proyecto de Acuerdo por el que se determina el proceso técnico operativo y consideraciones generales para la implementación y operación del PREP. También se presentó, por parte de la Secretaría Técnica, el Plan General de Actividades del PREP del estado de Sinaloa y los prototipos de pantalla de publicación.



Respecto del proceso técnico operativo se tuvo una situación particular: los paquetes electorales de Sinaloa que contienen las Actas de Escrutinio y Cómputo (AEC) de gobernador, diputados locales y ayuntamientos serían llevados a los Consejos Distritales y Municipales a cargo del IEES, en los cuales se realizaría el acopio y digitalización de las AEC. Por otra parte, la captura y verificación se realizarían en los Centros de Captura y Verificación (CCV) ubicados en los ocho Consejos Distritales del INE en Sinaloa.



En relación con los prototipos de pantallas de publicación, la interfaz del PREP del estado de Sinaloa siguió la estructura de los portales de los PREP Morelos y Colima. El diseño presentó el encabezado, el último corte, las actas capturadas (expresadas en números absolutos y relativos), el acceso directo para ubicar la casilla del ciudadano y las tres pestañas que muestran los cargos de elección del próximo 5 de junio: gobernador, diputados locales y ayuntamientos.

Finalmente, la Secretaría Técnica tomó los siguientes acuerdos:

- Proporcionar los usuarios y contraseñas a los asistentes a la Primera Reunión formal de trabajo del COTAPREP con el objeto de que puedan revisar directamente los tableros que contienen los avances del PREP Sinaloa.
- Compartir a los invitados a la Primera Reunión formal de Trabajo del Comité, el plan general de actividades del PREP Sinaloa, con las fechas específicas correspondientes a las actividades derivadas de la implementación del Programa.
- Revisar la factibilidad de publicar los resultados electorales preliminares antes de las 20:00 horas del día de la Jornada Electoral.
- Proporcionar a los asistentes a la Primera Reunión formal de Trabajo del COTAPREP, las ligas de los prototipos de pantallas del PREP del estado de Sinaloa, solicitando retroalimentación sobre el tema.

### **Primera Sesión Ordinaria**

Al término de la Primera Reunión formal de Trabajo el día 14 de abril de 2016, se llevó a cabo la Primera Sesión Ordinaria del COTAPREP del estado de Sinaloa, en la que se revisó la reunión de trabajo con partidos políticos y Consejeros del Poder Legislativo. En este sentido, los miembros del COTAPREP manifestaron no tener inconveniente con la propuesta de los partidos políticos de adelantar la hora de inicio de la publicación de los



resultados electorales preliminares, y sugirieron la posibilidad de incluir una leyenda, en el portal del PREP, que aclare las circunstancias por las que es posible que previo a las 20:00 horas, el Programa no cuente con datos a publicar.

En el siguiente punto del orden del día, se discutió y se aprobó por unanimidad el Plan de Trabajo y el Calendario de Sesiones Ordinarias y Reuniones de trabajo del COTAPREP del estado de Sinaloa.

Finalmente, el acuerdo tomado por la Secretaría Técnica durante la sesión ordinaria consistió en lo siguiente:

- Revisar la factibilidad de publicar los resultados electorales preliminares antes de las 20:00 horas del día de la Jornada Electoral.

Documentos de las Sesiones (se presentan en el anexo 1):

- a) Plan de Trabajo y el calendario de sesiones ordinarias y reuniones de trabajo con representantes del Poder Legislativo y partidos políticos de los Comités Técnicos Asesores.
- b) Proyecto de acuerdo del Consejo General por el que se aprueban: el proceso técnico operativo y los datos a capturar y publicar del PREP del estado de Sinaloa.
- c) Proyecto de acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se determina la ubicación e instalación de los Centros de Acopio y Transmisión de Datos y por el que se instruye al Consejo Local y a los Consejos Distritales del Instituto Nacional Electoral en el estado de Sinaloa para que otorguen seguimiento y supervisión a los trabajos de implementación y operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares del estado de Sinaloa.
- d) Plan General de Actividades del PREP del estado de Sinaloa.
- e) Informe de avances del PREP del estado de Sinaloa.

## **Segunda Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General**

El 3 de mayo de 2016, se llevó a cabo la Segunda Reunión formal de Trabajo con representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General. En esta reunión, el Secretario Técnico mencionó el seguimiento y cumplimiento de los acuerdos que se formularon durante la Primera Reunión de Trabajo.

En el segundo punto de la orden del día, el Secretario Técnico presentó el informe de avances de las actividades relacionadas con la implementación del PREP Sinaloa. Posteriormente, la representante de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), institución académica de realizar la auditoría al sistema informático del PREP, presentó el informe de avances relacionado con dicha actividad. Dichos informes mostraron que las actividades y procesos relacionados con la implementación del Programa se desarrollaban en tiempo y forma, por lo que no hubo comentarios al respecto.

A continuación, el Secretario Técnico expuso el análisis de los tiempos y porcentajes de acopio de actas en los CATD, captura y verificación de las AEC del PREP registrado en el proceso electoral federal 2015 en el estado de Sinaloa. En este punto se mostraron las frecuencias simples y acumuladas de las principales fases previas al PREP: cierre de votación, clausura de casillas, recepción de paquetes electorales; así como de las fases que componen al Proceso Técnico Operativo: acopio, digitalización, captura, verificación y publicación de los resultados electorales preliminares.

Por su parte, los representantes de los Partidos Políticos realizaron algunas solicitudes que derivaron en los siguientes acuerdos:



- Revisar la referencia de Sinaloa en la portada del Informe de Avances del PREP, con el objeto de evitar una interpretación errónea en la lectura del mismo (PREP SIN).
- Compartir con los representantes de los Partidos Políticos, Consejeros del Poder Legislativo, asesores de Consejeros Electorales, Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas:
  - La presentación de los proyectos de acuerdo del PREP del estado de Sinaloa, expuestos el 2 de mayo de 2016 en la COTSPEL.
  - La presentación de los avances en la auditoría a los sistemas informáticos del PREP de Sinaloa, realizada por la UNAM.
  - La cantidad de Actas PREP acopiadas durante el Proceso Electoral Federal Ordinario 2015, en Sinaloa, por cortes de diez minutos.
  - La información que proporcione el IEES, respecto al tiempo de traslado de los paquetes electorales y el acopio de Actas PREP en los CATD, durante el Proceso Electoral Local pasado en dicho estado.
  - Un análisis de las áreas de oportunidad del proceso técnico operativo del PREP Federal y las medidas que se tomarán para atenderlas en la implementación del PREP de Sinaloa.
- Verificar, en conjunto con la UNAM, el nivel en el que se les puede comunicar el informe de avance de la auditoría a los sistemas informáticos, del PREP de Sinaloa.
- Revisar con las autoridades pertinentes, las posturas de los Representantes de los Partidos Políticos y miembros del COTAPREP, relacionados con la hora de inicio de publicación de los resultados electorales preliminares de la elección del Proceso Electoral Local en el estado de Sinaloa.

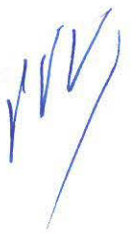
### **Segunda Sesión Ordinaria**

Al término de la Segunda Reunión formal de Trabajo, el 3 de mayo de 2016, se llevó a cabo la Segunda Sesión Ordinaria del COTAPREP, en la que se presentó el acta correspondiente

a la Primera Sesión Ordinaria ante los integrantes del Comité, quienes la aprobaron por unanimidad.

Posteriormente, se revisó el acuerdo y compromiso derivado de la Primera Sesión Ordinaria que consistió en verificar la factibilidad de publicar los resultados electorales preliminares antes de las 20:00 horas del día de la Jornada Electoral. En este sentido, el Secretario Técnico informó la remisión de las alternativas de las pantallas de publicación y las posturas expresadas por los representantes de los Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo a las autoridades del Instituto.

En relación con este tema, el Dr. Rafael Pérez Pascual consideró positivo iniciar la publicación de los resultados a las 18:00 horas, contemplando que en la página del PREP se muestre la leyenda “en espera del arribo de Actas”, en caso de no contar con Actas PREP en tal momento. Asimismo sugirió que se precisara el huso horario correspondiente.



Por su parte, la Dra. Rosario Aguilar Pariente recomendó iniciar la publicación de resultados electorales preliminares a las 20:00 horas, que es la hora en la que se espera contar con las primeras Actas. Lo anterior con el propósito de evitar la especulación, de la ciudadanía y medios de comunicación, sobre el funcionamiento del Programa.

En el mismo tenor, la Mtra. Salma Jalife Villalón propuso iniciar la publicación de resultados preliminares, a partir de las 20:00 horas, para tener un mayor margen de operación en el acopio de Actas, considerando que el PREP opera durante 24 horas.



A continuación, se aprobó el informe parcial de los trabajos del COTAPREP. Finalmente, el Secretario Técnico tomó los siguientes acuerdos:





- Entregar al Consejo General los comentarios de los integrantes del COTAPREP relacionados con la factibilidad de publicar los resultados electorales preliminares antes de las 20:00 horas del día de la Jornada Electoral.
- Mantener informados a los integrantes del Comité sobre las actualizaciones de los prototipos de pantallas del PREP Sinaloa, con el objeto de hacer de su conocimiento las modificaciones a las interfaces de usuario.

Documentos de las Sesiones (se presentan en el anexo 2):

- a) Seguimientos de acuerdos (Primera Reunión Formal de Trabajo y Primera Sesión Ordinaria).
- b) Informe de Avances del PREP del estado de Sinaloa.
- c) Análisis de los tiempos de las fases que componen el Proceso Técnico Operativo registrado en el proceso electoral federal 2015 en el estado de Sinaloa.
- d) Informe de avances de la auditoría por parte de la UNAM.
- e) Acta de la Primera Sesión Ordinaria.
- f) Informe parcial de los trabajos del COTAPREP del estado de Sinaloa.

### **Tercera Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General**

Con la aprobación de los miembros del Comité, se cambió la fecha de la Tercera Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General y de la Tercera Sesión Ordinaria, originalmente programadas el 31 de mayo al 2 de junio de 2016. En dicha reunión, el Secretario Técnico dio lectura al seguimiento de acuerdos tomados en la segunda reunión formal de trabajo, así como la manera en la que se dio cumplimiento a dichos acuerdos.

Posteriormente, el Secretario Técnico presentó el Informe de avances del PREP del estado de Sinaloa. Dicho informe mostró que las actividades y procesos referentes a la implementación del PREP se desarrollaban en tiempo y forma, por lo que, no se generaron comentarios respecto de este punto.

A continuación, el Secretario Técnico presentó el informe sobre el desarrollo de los simulacros del PREP del estado de Sinaloa, efectuados los días 15, 22 y 29 de mayo de 2016. Al respecto el Secretario Particular de la UNICOM mostró la frecuencia de la ejecución de las fases que componen el Proceso Técnico Operativo; asimismo, mencionó los incidentes que se presentaron durante los ejercicios y las acciones tomadas para resolverlos.

En el siguiente punto, se realizó la presentación de los avances de la auditoría del PREP del estado de Sinaloa a cargo de la UNAM.

### **Tercera Sesión Ordinaria**

Al término de la Tercera Reunión Formal de Trabajo, el día 2 de junio de 2016, se llevó a cabo la Tercera Sesión Ordinaria del COTAPREP. En dicha sesión se aprobó, por unanimidad, el acta correspondiente a la Segunda Sesión Ordinaria del Comité.

Posteriormente, se dio lectura al seguimiento de acuerdos tomados en la sesión ordinaria previa. En relación con este tema, el Secretario Técnico comunicó a los asistentes que las posturas emitidas por los Partidos Políticos y los integrantes del COTAPREP, durante la Segunda Reunión Formal de Trabajo con Representantes de los Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General y la Segunda Sesión Ordinaria, se entregaron a las autoridades del Instituto.



Respecto al acuerdo de mantener informados a los integrantes del Comité sobre los prototipos de pantallas del PREP Sinaloa, el Secretario Técnico, señaló que durante los tres simulacros se presentaron, a los integrantes de dicho Comité, los prototipos de las pantallas de publicación de los resultados electorales preliminares, las cuales incorporaban los ajustes derivados de las observaciones realizadas por los miembros del COTAPREP.

Por otro lado, en relación con la reunión de trabajo con Partidos Políticos y Consejeros Electorales, los miembros del Comité externaron las siguientes observaciones:

- Durante el tercer simulacro se detectaron errores de captura, específicamente si el Acta PREP no presentaba dato alguno para capturar y se registra como cero en lugar de "sin dato".
- En el mismo ejercicio se detectaron tiempos elevados de captura y de procesamiento de las Actas PREP.

Por su parte, el Secretario Particular de la UNICOM manifestó que el motivo por el cual se registraron tiempos elevados de captura fue debido a la falta de apego a las fases del Proceso Técnico Operativo por parte del personal de los CATD. En este sentido, comentó que, gracias al monitoreo en tiempo real llevado a cabo por personal de la Secretaría Particular, se lograron identificar los casos en los que no se cumplía con dicho proceso, por lo que se tomaron las acciones necesarias para corregir la situación.

Finalmente, se generó el siguiente acuerdo:

- Robustecer la capacitación de los capturistas adscritos a los CATD, con el propósito de minimizar, el día de la Jornada Electoral, los errores de captura detectados durante los simulacros.

Documentos de las Sesiones (se presentan en el anexo 3):

- a) Seguimientos de acuerdos (Segunda Reunión Formal de Trabajo y Segunda Sesión Ordinaria)
- b) Informe de Avances del PREP del estado de Sinaloa.
- c) Informe sobre el desarrollo de los simulacros del PREP del estado de Sinaloa.
- d) Presentación de avances de la auditoría por parte de la UNAM.
- e) Acta de la Segunda Sesión Ordinaria.

**Cuarta Reunión formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General**

El 30 de junio de 2016, se llevó a cabo la Cuarta Reunión Formal de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo ante el Consejo General. En dicha reunión, la Secretaría Técnica presentó el Informe de Operación del PREP del estado de Sinaloa. Al respecto mencionó que la publicación de resultados se realizó de manera permanente y conforme lo planeado. Asimismo, comentó que se generaron doce cortes de información cada hora, cifra mayor en comparación con los tres cortes establecidos en el Proceso Técnico-Operativo del PREP 2015. Dicho informe se incluye como anexo del presente documento.

Finalmente, los acuerdos tomados durante la reunión fueron:

- Revisar que el informe final de los trabajos del COTAPREP se incluya la recomendación sobre la impresión del código QR en el Acta.
- Incluir en el informe final de los trabajos del Comité la identificación de las áreas de oportunidad detectadas derivado de la implementación y operación del PREP del estado de Sinaloa.



- Compartir con los representantes de los Partidos Políticos, Consejeros del Poder Legislativo, asesores de Consejeros Electorales, Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas, los avances y el cumplimiento de los acuerdos de la cuarta reunión formal de trabajo del COTAPREP con los representantes de los Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo.

### **Cuarta Sesión Ordinaria**

Al término de la Cuarta Reunión Formal de Trabajo, el día 30 de junio de 2016, se llevó a cabo la Cuarta Sesión Ordinaria del COTAPREP. En tal sesión se presentó el acta correspondiente a la Tercera Sesión Ordinaria, misma que fue aprobada por los miembros del Comité.

Posteriormente el Secretario Técnico presentó el seguimiento de acuerdos, informando que, previo a las pruebas realizadas entre el tercer simulacro y la Jornada Electoral, se reiteró a los capturistas el tratamiento que debían seguir ante la presencia de inconsistencias en las Actas PREP. Lo anterior, con el propósito de minimizar los errores de captura detectados durante los simulacros.

A continuación, los miembros del Comité aprobaron el Informe final de los trabajos del COTAPREP de Sinaloa.

Por último, se tomaron los siguientes acuerdos:

- Incorporar al informe final de los trabajos del COTAPREP, las recomendaciones relativas a:

- Imprimir el código QR o código de barras en las Actas PREP, de manera que las Actas incluyan desde el diseño los datos de identificación.
- Agregar al Proceso Técnico Operativo las alternativas de digitalización como la posibilidad de digitalizar el Acta original o la de representantes de Partidos Políticos y considerar que la digitalización se podría realizar en los Centros de Acopio y Transmisión de Datos (CATD) o en las casillas, a través de dispositivos móviles.
- Respecto al horario de publicación, contemplar dos vertientes: 1) establecer un horario en el cual sea probable contar con Actas PREP desde el inicio de la difusión y, 2) si se determina iniciar la publicación entre las 18:00 y las 20:00 horas (hora local), es necesario informar a la ciudadanía sobre las posibles causas por las cuales no hay resultados.
- Compartir con los miembros del Comité, asesores de Consejeros Electorales, Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas, el Acta de Cierre del PREP del estado de Sinaloa.



Documentos de las Sesiones (se presentan en el anexo 4 adicionalmente al presente informe):

- a) Seguimientos de acuerdos (Tercera Reunión Formal de Trabajo y Tercera Sesión Ordinaria)
- b) Informe de operación del PREP del estado de Sinaloa.
- c) Acta de la Tercera Sesión Ordinaria.
- d) Informe final de los trabajos del COTAPREP del estado de Sinaloa.





### **Simulacros del PREP del estado de Sinaloa 2016**

Los simulacros se llevaron a cabo los días 15, 22 y 29 de mayo de 2016. Por su parte, los integrantes del COTAPREP dieron seguimiento presencial a dichos simulacros y emitieron observaciones respecto a las pantallas de publicación, la presentación de resultados y el tratamiento de las inconsistencias. Las observaciones emitidas por los miembros del Comité fueron atendidas a lo largo de los simulacros, reflejándose en el portal de publicación del PREP Sinaloa 2016.

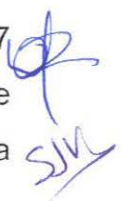
### **Operación del PREP del estado de Sinaloa 2016**

Los integrantes del COTAPREP del estado de Sinaloa dieron seguimiento a la operación del PREP. Dicho Programa inició los trabajos preparativos a las 09:00 horas (Tiempo del Pacífico) del día 5 de junio de 2016 con la inicialización de las bases de datos. La operación del PREP empezó con el primer corte de publicación a las 18:00 horas (Tiempo del Pacífico) y cerró con el último corte de información a las 18:00 horas (Tiempo del Pacífico) del día 6 de junio del presente año.



Al cierre del PREP para la elección de Gobernador se capturaron 4,626 Actas de las 4,731 Actas esperadas, para la elección de Diputados Locales se capturaron 4,668 Actas de las 4,760 Actas esperadas y, por último en la elección de ayuntamientos se capturaron 4,556 Actas de las 4,731 Actas esperadas. Finalmente, el PREP registró una participación ciudadana de 44.3129% en la elección de gobernador, 45.2158% para diputados locales y de 45.2962% en ayuntamientos.

Respecto a las actas contabilizadas en la elección de gobernador, se contabilizaron 3,697 Actas PREP y no se contabilizaron 929 Actas. En la elección de Diputados locales se contabilizaron 3,722 Actas; en contraste, no se contabilizaron 946 Actas. Finalmente, en la



elección de Ayuntamientos se contabilizaron 3,441 Actas; en cambio, no se contabilizaron 1,115 Actas.

**Áreas de oportunidad:**

- Es necesario agilizar el proceso de identificación del Acta previo a su digitalización, ya sea en la casilla o en el CATD.
- Dado que las Actas que llegan para ser procesadas en el PREP no son necesariamente las primeras copias del AEC, es necesario considerar la digitalización incluso del Acta original o de otras copias.
- Algunos segmentos de la ciudadanía y medios de comunicación expresaron incertidumbre respecto a los motivos por los cuales no había resultados al inicio de la publicación. Asimismo, había malentendidos en cuanto a la división de responsabilidades en cuanto a la implementación de los PREP locales y el de la Ciudad de México.
- Se observaron imprecisiones en el llenado de las Actas de Escrutinio y Cómputo, lo cual deriva en inconsistencias al momento de su procesamiento en el PREP y, por tanto, limita el alcance del Programa al disminuir el número de Actas que se pueden contabilizar.

*YIV*

*SIV*  
*[Signature]*






## Recomendaciones

Con base en el seguimiento a las labores de implementación y operación del PREP del estado de Sinaloa, los integrantes del COTAPREP identificaron algunas áreas de mejora. A continuación se presentan sus recomendaciones, así como las consideraciones a futuro:

1. Imprimir el código QR o código de barras directamente en las Actas PREP. Se busca que desde el diseño del Acta se incluya alguno de estos elementos que contenga los datos de identificación de cada Acta con el propósito de: a) disminuir el tiempo de procesamiento previo a la digitalización y b) eliminar los errores derivados del pegado incorrecto de los códigos. La inclusión del código QR en el diseño de las Actas PREP, en un momento dado, requeriría la modificación de los Lineamientos para la impresión de documentos y producción de materiales electorales para los procesos electorales federales y locales.
2. Respecto al horario de publicación de los resultados electorales preliminares en las Elecciones Locales es pertinente contemplar dos vertientes:
  - Establecer un horario de publicación en el cual sea probable contar con Actas PREP desde el inicio de la difusión de los resultados, con el propósito de minimizar la incertidumbre entre los ciudadanos por la ausencia de resultados preliminares en los primeros momentos posteriores al cierre de la votación. Esta estrategia daría al Instituto más tiempo para poder capturar el mayor número de actas PREP con el objetivo de llegar al 100% de las actas dentro de las 24 horas de operación del PREP.
  - Si se determina iniciar la publicación de los resultados a las 18:00 ó a las 19:00 horas (hora local), cuando es poco probable contar con Actas PREP, es necesario informar a la ciudadanía sobre las posibles causas por las cuales no hay resultados aún; como por ejemplo, el tiempo que tarda el escrutinio y cómputo en las casillas. Esta

información se puede difundir a través del portal publicación, el día de la Jornada Electoral, o como parte de la campaña previa de Comunicación Social. Independientemente de qué vertiente se siga para informar a la ciudadanía, se deberán enfatizar las razones por las que no hay resultados publicados. Esta estrategia anticipa que algunos ciudadanos no recuerden o no hayan sido expuestos, en caso de darse, a la campaña de Comunicación Social del Instituto.

3. Fortalecer el Proceso Técnico Operativo con el objeto de ratificar la posibilidad de digitalizar el Acta original o la de los representantes de los Partidos Políticos, en ausencia del Acta PREP. Asimismo se debe considerar que la digitalización se lleve a cabo en los Centros de Acopio y Transmisión de Datos (CATD) o en las casillas, a través de dispositivos móviles.
4. Reforzar la capacitación de los capturistas adscritos a los CATD, con la finalidad de minimizar los errores de captura asociados al tratamiento de las inconsistencias de los datos contenidos en las Actas PREP (se anexan casos de Actas PREP con tratamiento). 
5. Fortalecer la capacitación de los CAE y funcionarios de casilla con el objeto de mejorar los procesos previos al procesamiento de las Actas PREP en los CATD entre los que destacan: el llenado de las Actas de Escrutinio y Cómputo por parte de los funcionarios de casilla y la correcta colocación del Acta PREP dentro del sobre PREP. Lo anterior, con el propósito de aumentar el número de Actas PREP procesadas.
6. Informar, a través de una campaña de comunicación, los PREP que están a cargo del INE y los que están a cargo de los OPL. La idea es de proveer a los ciudadanos de información para que puedan exigir a las autoridades responsables una mejor   




actuación, en caso de ser necesario, y sean escuchados por las autoridades pertinentes.

7. Revisar la factibilidad de implementar al cierre del PREP un portal de descarga masiva de las imágenes de las actas; o incluir en la página del PREP la opción para bajar la totalidad de imágenes a nivel de sección o distrito, a fin de permitir que el ciudadano seleccione la alternativa de consultar una o un conjunto de Actas PREP.
8. Hay una serie de procesos previos a la recepción de las actas que tienen un impacto en la operación del PREP. Ejemplos de estos procesos previos son la formulación y producción de las actas, su distribución y finalmente su transporte hasta el CATD correspondiente. Las complicaciones que se presenten en alguno de estos procesos afectan negativamente al PREP, aunque estén fuera del ámbito de responsabilidad del propio PREP. En la elección de Sinaloa, muchas de las copias PREP resultaron ilegibles debido a que, en conjunto, el mecanismo del papel autocopiante y la manera en la que el funcionario de casilla llenó el acta original, no permitieron que la información se plasmara claramente en las copias del acta. Por lo anterior, se recomienda que se verifique cuidadosamente la calidad de la documentación electoral.

---

## Conclusiones

---

El PREP del estado de Sinaloa que operó para el proceso electoral local ordinario 2015-2016 para las elecciones de Gobernador, Diputados locales y Ayuntamientos, inició los trabajos preparativos a las 09:00 horas (Tiempo del Pacífico) del día 5 de junio de 2016 con la inicialización de las bases de datos. La publicación de los resultados electorales preliminares empezó a las 18:00 horas (Tiempo del Pacífico) y el último corte de información se generó a las 18:00 horas (Tiempo del Pacífico) del día 6 de junio del presente año. El


Programa operó de manera continua e ininterrumpida durante veinticuatro horas. Al cierre, se había alcanzado la captura del 97.7805% de las Actas para la elección de Gobernador, 98.0672% para la elección de Diputados Locales y 96.3009% para la elección de Ayuntamientos.

Salvo las recomendaciones hechas en la sección anterior, que en su mayor parte son debidas a errores humanos, se puede concluir que el sistema PREP del estado de Sinaloa 2016 fue robusto y operó de manera eficiente y oportuna.

En cuanto al esquema que se adoptó en el PREP de Sinaloa, en el cual se dividieron las fases del Proceso Técnico Operativo entre los CATD, instalados en los Consejos Municipales y Distritales del OPL, y los CCV, instalados en los Consejos Distritales del INE, esto no afectó el flujo de datos del PREP. Únicamente se detectaron incidencias menores de conectividad en algunos de los CATD.

A lo largo del periodo de función del Comité, los integrantes revisaron los documentos de soporte para el proceso de implementación del PREP Sinaloa y emitieron observaciones en las Reuniones Formales de Trabajo con Representantes de Partidos Políticos y Consejeros del Poder Legislativo, así como en las Sesiones Ordinarias previstas en el plan de trabajo, además de las Reuniones de Trabajo con los funcionarios de la UNICOM y Consejeras y Consejeros Electorales. Los principales comentarios se relacionaron con la hora de inicio de la publicación de los resultados electorales preliminares.

Finalmente, las recomendaciones que el COTAPREP pone a consideración del Instituto Nacional Electoral y sus órganos de dirección, se formulan desde una perspectiva propositiva para enfrentar nuevos retos en la era digital para atender las áreas de oportunidad observadas durante la operación del PREP Sinaloa.







Dra. María del Rosario Aguilar Pariente



Mtra. Salma Leticia Jalife Villalón



Dr. Rafael Pérez Pascual



Ing. Jorge Humberto Torres Antuñano

## Anexo

A continuación se presentan casos de Actas PREP con errores y omisiones detectados durante el seguimiento a la operación del PREP por los miembros del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Estado de Sinaloa. Estos se dividen en tres categorías, a saber:

- Errores de captura
- Errores u omisiones en el llenado de los datos de las Actas PREP
- Digitalización de Actas diferentes al Acta PREP

### Errores de captura

#### Caso 1

Ningún dato se asentó, ni en letra ni en número, tanto en los campos de identificación del Acta como en los apartados para votos de Partidos Políticos, Coalición, Candidatura Común y Candidato independiente; no obstante, el Acta PREP no se incluyó en el grupo de Actas no contabilizadas ni se registró el tipo de inconsistencia “Votos vacíos o ilegibles” en el apartado de Observaciones contenido en la base de datos.

*Handwritten signature*

SINALOA

Distrito 1: EL FUERTE

Sección 1732

Caricó el sistema de votos en cada una de las casillas de esta Sección, conforme a la información de las actas de escrutinio y cómputo.

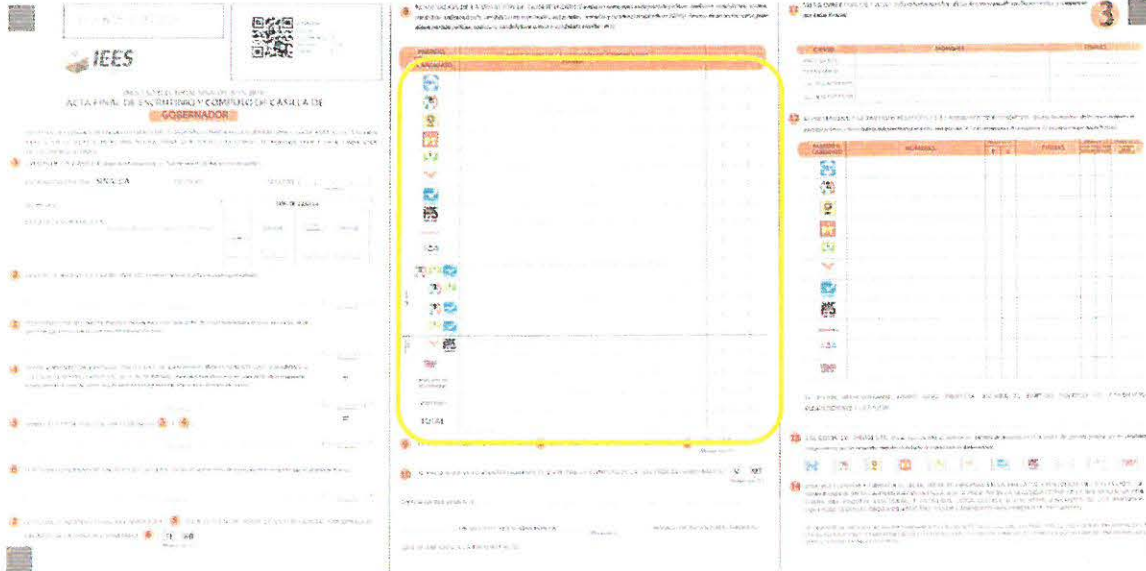
											CANDIDATOS NO REGISTRADOS	VOTOS NULOS	TOTAL	OBSERVACIONES
0	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	Sin dato	

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

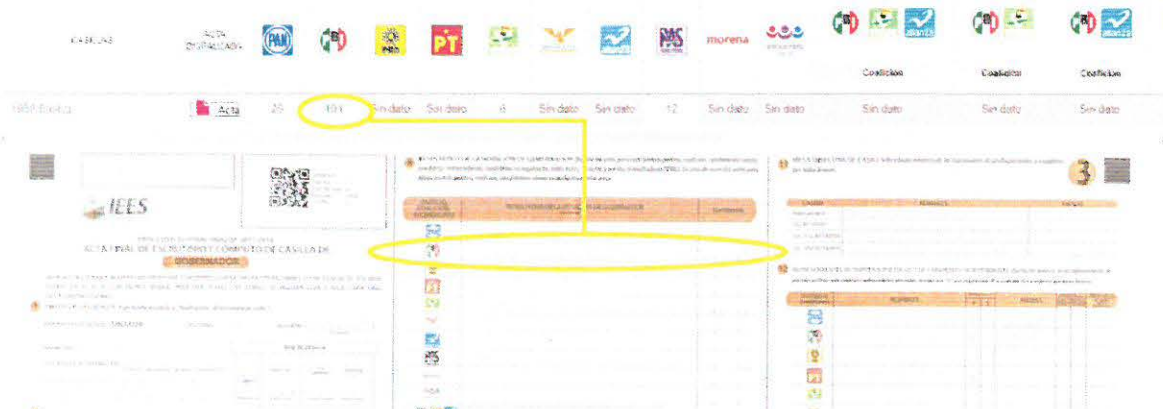




**Caso 2**

La cantidad de votos que se reporta para un Partido Político en el portal web del PREP Sinaloa es diferente de la registrada en el Acta PREP, tanto en letra como en número.

Distrito: EL FUERTE  
Sección: 1958  
Cantidad de votos en cada una de las casillas de esta Sección, conforme a la información de los actas de escrutinio y cómputo.



**Omisiones en el llenado de los datos de las Actas PREP**

**Caso 1**

Los FMDC no registraron la cantidad total de votos.

*[Handwritten signatures and initials]*

SINALOA  
Unidad Técnica de Servicios de Informática  
Sección TSM

ACTA FINAL DE ASERTOS Y COMPROMISOS EN CASO DE GOBERNADOR

Municipio	Municipios del Estado de Sinaloa	Partido
		Sin dato

**Caso 2**

Los FMDC registraron la cantidad de votos en letra, pero no en número. Además, se capturó una cantidad como "Sin dato" aun cuando el Acta PREP presenta la cantidad en letra.

*[Handwritten signature]*

SINALOA  
Unidad Técnica de Servicios de Informática  
Sección TSM

ACTA FINAL DE ASERTOS Y COMPROMISOS EN CASO DE GOBERNADOR

Municipio	Municipios del Estado de Sinaloa	Partido
		Sin dato

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



The image shows three screenshots from a software application. The central screenshot displays a table with the following data:

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Treinta y ocho	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cero	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Uno	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0
Diez y seis	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Diez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Tres	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cincuenta y dos	6	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Uno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Cero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Uno	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Cero	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Seis	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Diecisiete catrón	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0

The word 'Cero' in the third row from the bottom is circled in yellow. In the right-hand column of the same row, the number '1' is also circled in yellow.

Digitalización de Actas diferentes al Acta PREP

Caso 1

Se utilizó un Acta de Escrutinio y Cómputo destinada a los representantes de Partidos Políticos o Candidatos Independientes y no el Acta PREP, como se establece en el Proceso Técnico Operativo. Adicionalmente, se registró como "ilegible" una cantidad que se distingue en la imagen del Acta.



SINALOA  
Caso 1 del P. 32  
Sección 1750  
Comisión de Vigilancia y Control de los Resultados Electorales Preliminares del Estado de Sinaloa

The image shows a screenshot of a Windows desktop environment. The taskbar at the bottom contains several application icons. A yellow rectangular box highlights an icon labeled 'Acta'. A yellow line extends from this box down towards the bottom of the page.

Handwritten signatures and initials: 'ep' and 'SJV'.

The screenshot displays the 'ACTIVACIONES' page of the IEEES website. It features a header with the IEEES logo and a QR code. The main content area is divided into several sections, including a table of municipal registrations and a table of actions. A yellow box highlights a table with columns 'MUNICIPIO', 'CONSEJO MUNICIPAL REGISTRADO', and 'FECHA'. A yellow circle highlights a table with columns 'MUNICIPIO', 'CONSEJO MUNICIPAL REGISTRADO', 'FECHA', 'ESTADO', and 'ACCIONES'. The page also includes a sidebar with navigation links and a footer with contact information.

*Handwritten signature in blue ink.*

*Handwritten signatures in blue ink.*