

JGE130/2000

DICTAMEN RESPECTO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA COALICION "ALIANZA POR MEXICO", EN CONTRA DEL H. AYUNTAMIENTO DE ZACAPU, MICHOACAN, POR HECHOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CODIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.

Distrito Federal, a 9 de agosto del año dos mil.

V I S T O para resolver el expediente número JGE/QAPM/JD07/MICH/159/2000, integrado con motivo del escrito presentado por el C. VICENTE VARGAS ALDAMA, en su carácter de Representante propietario de la Coalición Alianza por México, ante el Consejo Distrital 07 del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, en el cual formula queja en contra del H. Ayuntamiento de Zacapu, Michoacán por actos que considera constituyen infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y

R E S U L T A N D O

I.- Con fecha veintinueve de mayo del año dos mil se recibió en la Dirección Jurídica de este Instituto Federal Electoral el oficio número 469/2000, signado por el Lic. Carlos González Martínez, Presidente del Consejo Local del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, por medio del cual remite el escrito de fecha 11 de ese mismo mes y año, suscrito por el C. Vicente Vargas Aldama, representante propietario de la Coalición Alianza por México ante el Consejo Distrital 07 del Instituto Federal Electoral en ese Estado, mediante el cual formuló queja en contra de Autoridades del H. Ayuntamiento de Zacapu, Michoacán, por hechos que hace consistir primordialmente en:

“ El día 10 diez de mayo del año en curso y siendo aproximadamente las diez horas de la mañana, el ciudadano EDUARDO GISPERTH MEDINA, caminaba sobre la Avenida Martínez (sic.) de Uruapan y observó que el personal de limpia del H. Ayuntamiento entre los que destacaban personas máyores de edad -- - retirando la propaganda de plástico de la Alianza por México alusiva a la candidatura del Ingeniero Cuauhtemoc (sic) Cárdenas Solórzano, durante el trayecto que viene a desde donde se ubica la radiodifusora X.E.Z.U. hasta aproximadamente cien metros antes de llegar a la gasolinera ‘Mora’ de esta ciudad. Dicha propaganda la estuvieron retirando dichas personas de los postes, es el caso que el ciudadano Eduardo Gisperth se les acercó y les preguntó que si por-cual razón quitaban la propaganda y la tiraban en el suelo y los aludidos empleados contestaron; ‘que por ordenes del C. RAFAEL ZIRATE HERNANDEZ, Jefe de Limpia del H. Ayuntamiento era que estaban trabajando, lo curioso del caso, es que la propaganda del Partido Revolucionario Institucional que se encuentra en los mismos lugares no fué retirada.

La ‘Alianza por México’, por este medio considera que lo anterior causa un atropello y constituye de hecho un agravio y delito electoral. Por lo anterior, expuesto y a efecto de que sea considerada nuestra inconformidad para que se aplique la normatividad respectiva y con fundamento en los artículos 38, 39, 40 y 407 del COFIPE.

No anexo ningún documento como prueba con el cual acredite su dicho.

II.- Por acuerdo del ocho de junio del año dos mil, se tuvo por recibido el oficio número 469/2000, signado por el Lic. CARLOS GONZALEZ MARTINEZ, Presidente del Consejo Local del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, de fecha 24 de mayo del presente año, por medio del cual remite el escrito de fecha 11 del mismo mes y año, suscrito por el C. VICENTE VARGAS ALDAMA, Representante Propietario de la Coalición Alianza por México ante el Consejo Distrital 07 del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, en el cual denuncia a Autoridades del H. Ayuntamiento de Zacapu, Michoacán por hechos que considera constituyen infracciones al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se

ordenó integrar el expediente respectivo, registrarlo en el libro de gobierno, asignarle número al que le correspondió el JGE/QAPM/JD07/MICH/159/2000, y elaborar el proyecto de dictamen proponiendo el desechamiento, en cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 14, 16 y 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en relación con el 270 y 271 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y en el numeral 11 de los Lineamientos Generales para el Conocimiento de las Faltas Administrativas y de las Sanciones, Previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y sus modificaciones, publicadas respectivamente en el Diario Oficial de la Federación el diecinueve de junio de mil novecientos noventa y siete y veinte de marzo del año dos mil.

III.- Con fundamento en el artículo 270, párrafos 1 y 4 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con el numeral 11 de los Lineamientos Generales para el Conocimiento de las Faltas Administrativas y de las Sanciones, Previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y sus modificaciones, publicadas respectivamente en el Diario Oficial de la Federación el diecinueve de junio de mil novecientos noventa y siete y veinte de marzo del año dos mil, se procede a formular el proyecto de dictamen correspondiente, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

1.- Que en términos del artículo 270 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Federal Electoral tiene facultades para conocer de las infracciones a la normatividad electoral federal, sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, la cual elabora el Dictamen correspondiente que se somete a la consideración del órgano superior de Dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente y aplique las sanciones que en su caso procedan.

2.- Que el artículo 85, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece la integración de la Junta General Ejecutiva; y que el 86,

párrafo 1, incisos d) y l) de dicho Código Electoral consigna como facultad de este órgano colegiado, supervisar el cumplimiento de las normas aplicables a los partidos políticos y sus prerrogativas, así como integrar los expedientes relativos a las faltas administrativas, y en su caso, los de imposición de sanciones en los términos que establezca el citado ordenamiento legal.

3.- Que el numeral 11 de los Lineamientos Generales para el Conocimiento de las Faltas Administrativas y de las Sanciones, Previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y sus modificaciones, publicadas respectivamente en el Diario Oficial de la Federación el diecinueve de junio de mil novecientos noventa y siete y veinte de marzo del año dos mil, dispone que en caso de que el escrito de queja o denuncia no cuente con firma autógrafa o en su caso del representando o dirigente acreditado ante el órgano del Instituto que recibió dicho escrito o que de los hechos narrados resulte evidentemente frívolos o no se aporte prueba alguna, el Secretario Ejecutivo elaborará el proyecto de dictamen proponiendo el desechamiento del asunto, el cual será sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva.

4.- Que atento a que la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral es reglamentaria de los artículos 41, 60 y 99 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respecto del presente Dictamen resulta aplicable en lo conducente.

5.- Que de las constancias que obran en el presente expediente se desprende lo siguiente:

Que por escrito de fecha 11 de mayo del año en curso, la Coalición Alianza por México a través de su Representante Propietario ante el Consejo Distrital 07 del Instituto Federal Electoral en el Estado de Michoacán, el C. VICENTE VARGAS ALDAMA presentó escrito de queja en el que denuncia el retiro de la propaganda de plástico de la Coalición Alianza por México alusiva a su candidato a la Presidencia de la República, por parte del personal de limpia del H. Ayuntamiento de la ciudad de Zacapu, Michoacán, añadiendo que de acuerdo al dicho de estos trabajadores fue por órdenes del jefe de limpia del propio Ayuntamiento, sin embargo se advierte que el

denunciante no ofreció ni acompañó prueba alguna relacionada con los hechos o imputaciones que formula, por lo que se surte en la especie lo dispuesto en los numerales 6 y 11 de los Lineamientos Generales para el Conocimiento de las Faltas Administrativas y de las Sanciones Previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y sus Reformas, publicadas respectivamente en el Diario Oficial de la Federación el diecinueve de junio de mil novecientos noventa y siete y el veinte de marzo del año dos mil, que disponen lo siguiente:

*“...6.- Toda queja o denuncia deberá ser presentada por escrito con firma autógrafa del denunciante y señalando domicilio para oír y recibir notificaciones. En el escrito correspondiente, deberán precisarse los hechos y casos concretos que motiven la queja o denuncia **y aportarse los elementos de prueba con que se cuente al efecto.***

*11.- Si el escrito de queja o denuncia, no contara con la firma autógrafa del denunciante o, en su caso, del representante o dirigente acreditado ante el órgano del Instituto que recibió dicho escrito; o los hechos narrados resultaran evidentemente frívolos **o no se aportara prueba alguna,** el Secretario Ejecutivo elaborara el proyecto de dictamen proponiendo el **desechamiento del asunto,** el cual será sometido a la consideración de la Junta General Ejecutiva....”*

Aunado a lo anterior, del escrito de queja se infiere otra causal de notoria improcedencia ya que el denunciante se queja de actos de una autoridad Municipal y sin que tampoco se surtan los supuestos previstos en el artículo 264, párrafo 3 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, para que esta autoridad electoral pueda conocer de infracciones cometidas por autoridades municipales, ya que dicho precepto legal dispone:

“ARTICULO 264

...

3. Igualmente, conocerá de infracciones que cometan las autoridades federales, estatales y municipales a que se refiere el artículo 131 de este Código, en los casos en que no proporcionen en tiempo y forma, la información que les sea solicitada por los órganos del Instituto Federal Electoral.

a) Conocida la infracción, se integrará un expediente que será remitido al superior jerárquico de la autoridad infractora, para que éste proceda en los términos de ley: y

b) El superior jerárquico a que se refiere el párrafo anterior deberá comunicar al Instituto las medidas que haya adoptado en el caso.”

En efecto en el asunto que se examina no se actualiza el supuesto regulado en el precepto legal transcrito, toda vez que se trata de una imputación formulada por el Representante Propietario de una Coalición en contra de una autoridad municipal, que en este caso se refiere al Jefe de Servicio de Limpia del Ayuntamiento, y que si bien es cierto el denunciante proporciona el nombre de dicho servidor público, no lo vincula como militante o miembro de ningún Instituto Político, para que bajo ese supuesto se estaría frente a una posible irregularidad contemplada en el artículo 38 párrafo 1 inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y en consecuencia pudiera iniciarse el procedimiento administrativo sancionatorio previsto en los artículos 269 y 270 del Código invocado, situación que en el presente caso no se cumple.

Es decir, el procedimiento administrativo regulado por el artículo 270 del Código Electoral por el que es posible aplicar alguna de las sanciones previstas en el artículo 269 del mismo ordenamiento, sólo procede en contra de actos en que haya incurrido

algún partido político o agrupación política nacional, toda vez que el dispositivo legal en comento prevé en su párrafo 1 lo siguiente:

“ARTICULO 270

- 1. Para los efectos del artículo anterior, el Instituto Federal Electoral conocerá de las irregularidades en que haya incurrido un partido político o una agrupación política.*

...”

En razón de lo anterior procede se proponga el desechamiento del presente asunto, toda vez que se advierte la notoria improcedencia en términos de lo que establecen los numerales 6 y 11 de los citados lineamientos, en virtud de que el denunciante no cumplió con el requisito de acompañar los elementos de prueba para acreditar su dicho, ni se satisfacen los extremos previstos en el artículo 264, párrafo 3 del Código Electoral.

6.- Sin embargo, tomando en cuenta que de los hechos denunciados, pudiesen derivarse la posible comisión de un ilícito en materia electoral en términos de lo regulado por el artículo 407 del Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal, dese vista a la Fiscalía Especializada para la Atención de los Delitos Electorales de la Procuraduría General de la República.

En atención a los antecedentes y consideraciones vertidos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 270 y 271, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los numerales 1, 2, 6, 8, 9, 10, 11 y 12, de los Lineamientos Generales para el Conocimiento de las Faltas Administrativas y de las Sanciones previstas en el Título Quinto del Libro Quinto del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y sus reformas publicadas respectivamente en el Diario Oficial de la Federación el 19 de junio de 1997, y 20 de

marzo del 2000, en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo 1 y 86, párrafo 1, incisos d) y l), del ordenamiento legal invocado, la Junta General Ejecutiva emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- Se desecha la queja presentada por la Coalición Alianza por México en contra del H. Ayuntamiento de Zacapu, Michoacán, en términos de lo señalado en el considerando 5 del presente dictamen.

SEGUNDO.- Dese vista a la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, remitiéndole copia certificada de la denuncia de mérito, en términos del considerando 6 del presente dictamen.

TERCERO.- Dese cuenta al Consejo General del Instituto Federal Electoral, en una próxima sesión que celebre, a fin de que determine lo conducente.

El presente Dictamen fue aprobado en sesión ordinaria de la Junta General Ejecutiva celebrada el 9 de agosto de 2000.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL Y PRESIDENTE DE
LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**EL SECRETARIO EJECUTIVO Y
SECRETARIO DE LA JUNTA
GENERAL EJECUTIVA DEL
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**MTRO. JOSE WOLDENBERG
KARAKOWSKY**

LIC. FERNANDO ZERTUCHE MUÑOZ