

En la Ciudad de México, siendo las 20:55 horas del día 6 de febrero de 2019, se reunieron en el salón de sesiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, ubicado en Viaducto Tlalpan número 100, esquina Periférico Sur, Colonia Arenal Tepepan, a fin de celebrar sesión extraordinaria del Consejo General las señoras y señores: Doctor Lorenzo Córdova Vianello, Consejero Presidente; Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles y Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez, Consejeros Electorales; Diputado Alejandro Viedma Velázquez; Consejero del Poder Legislativo; Maestro Víctor Hugo Sondón Saavedra, representante propietario del Partido Acción Nacional; Maestra Marcela Guerra Castillo, representante propietaria del Partido Revolucionario Institucional; Licenciado Camerino Eleazar Márquez Madrid, representante propietario del Partido de la Revolución Democrática; Licenciado Silvano Garay Ulloa, representante suplente del Partido del Trabajo; Licenciado Fernando Garibay Palomino, representante suplente del Partido Verde Ecologista de México y Licenciado Juan Miguel Castro Rendón, representante propietario de Movimiento Ciudadano. Asimismo, concurre a la sesión el Licenciado Edmundo Jacobo Molina, Secretario del Consejo del Instituto Nacional Electoral._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Señoras y señores Consejeros y representantes, damos inicio a la sesión extraordinaria de este Consejo General, que fue convocada al término de la recién concluida._____

Por tal razón, Secretario del Consejo, verifique si tenemos quórum para sesionar._____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Con gusto, Consejero Presidente._____

Para la sesión extraordinaria de esta fecha hay una asistencia inicial de 17 Consejeros y representantes, por lo que existe quórum para su realización._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo._____

Continúe con la sesión._____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Consejero Presidente, me permito solicitar su autorización para que esta Secretaría consulte si se dispensa la lectura de los documentos que se hicieron circular previamente, con el propósito de evitar la votación del permiso correspondiente, y así entrar directamente a la consideración de los asuntos._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Por favor, Secretario del Consejo, proceda a formular la consulta sobre la dispensa que propone.

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Señoras y señores Consejeros Electorales, está a su consideración la propuesta para que se dispense la lectura de los documentos que contienen los asuntos previamente circulados, y así, entrar directamente a la consideración de los mismos, en su caso._____
Los que estén por la afirmativa, sírvanse levantar la mano, por favor._____

Aprobada la dispensa por unanimidad de los presentes (de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Doctor Benito Nacif Hernández), Consejero Presidente._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo._____

Continúe con la sesión._____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: El siguiente asunto, se refiere al orden del día, Consejero Presidente._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo._____

Consulto a ustedes si hay alguna intervención respecto al orden del día._____

Al no haber intervenciones, Secretario del Consejo, en votación económica consulte si se aprueba._____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Señoras y señores Consejeros Electorales, en votación económica se consulta si se aprueba el orden del día._____

Los que estén por la afirmativa, sírvanse levantar la mano, por favor._____

Es aprobado por unanimidad (de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello), Consejero Presidente._____

(Texto del orden del día aprobado)_____

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL_____

CONSEJO GENERAL_____

SESIÓN EXTRAORDINARIA_____

ORDEN DEL DÍA_____

6 DE FEBRERO DE 2019_____

AL TÉRMINO DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA_____

CONVOCADA PARA LA MISMA FECHA A LAS 17:00 HORAS_____

- 1.- Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se determina el financiamiento público para gastos de campaña, así como los topes máximos de gastos para la Elección Extraordinaria de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma en el estado de Puebla. (Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos)_
- 2.- Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se emite la Convocatoria a la Ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes a cargos de elección popular para Gobernadora o

Gobernador y Miembros de Ayuntamientos en los Municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, estado de Puebla, en la elección extraordinaria 2019. (Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos)_____

3.- Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se crea la Comisión Temporal encargada de Coordinar la realización de por lo menos un debate entre las candidaturas que participen en el Proceso Electoral Extraordinario a la gubernatura en el estado de Puebla._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo._____

Dé cuenta del primer punto._____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: El primer punto del orden del día, es el relativo al Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se determina el Financiamiento Público para Gastos de Campaña, así como los topes máximos de gastos para la Elección Extraordinaria de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma en el estado de Puebla._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo._____

Integrantes del Consejo General, está a su consideración el Proyecto de Acuerdo mencionado._____

Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Adriana Margarita Favela._____

La C. Consejera Electoral, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera: Gracias, Consejero Presidente. _____

Para presentarles rápidamente este Proyecto de Acuerdo, aquí se está determinando el Financiamiento Público para Gastos de Campaña, así como los topes máximos de gastos para la Elección Extraordinaria de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de 5 Municipios en el estado de Puebla, en congruencia con lo que ya hemos estado aprobando a lo largo de esta tarde aquí en el Consejo General a partir de la asunción. _

En este Proyecto de Acuerdo solicitaría que también se hiciera un engrose, que precisamente estoy terminando de trabajar, en el sentido de que se pueda diferenciar por qué se van tomando distintas decisiones en relación con el Financiamiento Público, y también determinar por qué hay una diferencia entre estas Elecciones Extraordinarias que vamos a llevar a cabo._____

Sí va a ser una Elección Extraordinaria para la Gubernatura de Puebla, pero por la ausencia definitiva de la persona que había sido electa para ocupar ese cargo de elección popular, por su fallecimiento, que todos ya conocemos, es un hecho público y notorio._____

En este caso creo que esta elección se rige por un supuesto distinto a lo que ocurre con las Elecciones Extraordinarias que se tienen que llevar a cabo por la anulación de elecciones._____

Esto sí es importante tenerlo en cuenta, porque en el caso, por ejemplo, del Partido Encuentro Social, este partido político perdió su registro, y nosotros hicimos la declaración correspondiente el 12 de septiembre de 2018, y además este partido político no cuenta con registro a nivel local. _____

Entonces, no podría participar en la Elección para la Gubernatura del estado de Puebla, porque en este caso se trata de una nueva elección, no se trata de una reposición de la elección por nulidad de la misma, sino en este caso, hay una nueva elección, y cuando se convoca a esta nueva elección, y la Convocatoria se emite el 30 de enero de 2019, ese otrora partido político ya no tiene su registro a nivel nacional, y tampoco cuenta con registro a nivel local._____

Pero, el Partido Encuentro Social sí va a poder participar en las Elecciones Extraordinarias de los Ayuntamientos de los 5 Municipios que fueron anulados por la Sala Regional de la Ciudad de México, del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, porque en ese caso, estas Elecciones Extraordinarias son motivadas por la anulación que decretó esa Sala Regional._____

En ese caso, sí se tienen que, de alguna manera, retrotraer los efectos al estado que guardaban antes de que se llevara a cabo la Jornada Electoral en esas elecciones, y en esas Elecciones Ordinarias, sí participó el Partido Encuentro Social. _____

Hago esta explicación para entender por qué en este caso concreto que se está fijando el Financiamiento Público para Gastos de Campaña, sí se está tomando en cuenta al Partido Encuentro Social, pero solamente para brindarle financiamiento, para que participe en las Elecciones Extraordinarias a nivel municipal, pero no así para la Elección Extraordinaria a la Gubernatura. _____

Ya teniendo esta diferenciación, creo que es más fácil entender por qué estamos actuando de esta manera. _____

También se está diciendo que existe la posibilidad de que participen candidaturas independientes en estas Elecciones Extraordinarias porque no hay ninguna disposición expresa en la Legislación Local que prohíba que la participación de candidaturas independientes en estas Elecciones Extraordinarias, aun cuando en las Elecciones Ordinarias no contamos con candidaturas independientes. _____

¿Por qué hago esta precisión? Porque, por ejemplo, en la Elección Extraordinaria de Monterrey, Nuevo León, ahí sí se tuvo que participar exactamente con los mismos partidos políticos, los mismos candidatos, y todo lo que estaba exactamente igual que en la Elección Ordinaria, pero aquí en este caso de Puebla no tenemos esa situación. _
Entonces, entiendo el artículo 201 es en el sentido de que podrán participar en las Elecciones Extraordinarias cualquier persona que quiera lograr una candidatura independiente a estas elecciones. Entonces, podrá haber candidaturas independientes, tanto a nivel de la Gubernatura como de los 5 Ayuntamientos que se van a renovar, y eso es básicamente lo que estamos diciendo aquí en este Proyecto de Acuerdo. _____

Así lo dejaría en mi primera intervención, pero sí les decía que se está haciendo un engrose, simplemente para reforzar estos argumentos y tener muy claro por qué hay esta diferenciación entre la Elección Extraordinaria de la Gubernatura, que es una nueva elección por el fallecimiento de la Gobernadora que había sido electa; y las Elecciones Extraordinarias de los Municipios que se tienen que llevar a cabo, por la

anulación de esas elecciones de las cuales iba a poder participar el Partido Encuentro Social, que tenía su registro en esas elecciones. _____

Es cuanto, Consejero Presidente. _____

Gracias. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Adriana Margarita Favela. _____

Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Alejandra Pamela San Martín. _____

La C. Consejera Electoral, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles:

Muchas gracias Consejero Presidente. _____

He presentado una propuesta de adenda, pero nuevamente está en proceso de circularse en la mesa, que tiene que ver con un punto específico, que me parece que sería prudente que se incorporara en este Proyecto de Acuerdo. _____

Cuando nosotros aprobamos estas reglas para las candidaturas independientes a nivel Federal, se ordenó a la Comisión de Fiscalización que aprobara un Acuerdo para fijar los límites de las aportaciones privadas. _____

En este Proyecto de Acuerdo estamos fijando los límites globales de las aportaciones privadas, sin embargo, ahora haciendo una revisión detecté que lo que no estamos fijando son los límites individuales de las aportaciones privadas, cuestión que se tiene que fijar para efectos de certeza. _____

Para efectos de no generar una dispersión normativa, la propuesta es que los límites de las aportaciones privadas a las candidaturas independientes, porque aquí estamos estableciendo el financiamiento, los topes de Gastos de Campaña, los topes de gastos de apoyo ciudadano y de Precampaña, para establecer los límites de las aportaciones individuales; las globales es muy simple, son tope menos público, ya lo dijo el Tribunal Electoral y así viene en el Proyecto de Acuerdo; pero cada aportante en lo individual tiene un límite específico. _____

En el caso de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, es del 0.5 por ciento del tope; en el caso de la Legislación del estado de Puebla, se establece 0.2 por ciento del tope en el caso de la Gubernatura, y 2 por ciento del tope

correspondiente, evidentemente, en el caso de los Municipios, precisamente para no generar una dispersión normativa y ordenarle a la Comisión de Fiscalización, que apruebe este Proyecto de Acuerdo, la propuesta sería que se incorporara también el límite individual en este Proyecto de Acuerdo, en los términos de la Legislación Local, para que ya lo tuviéramos fijado. _____

Es la aplicación de la fórmula establecida en la Ley, eso es el término de la propuesta de adenda que había solicitado que se circulara, y que pediría que se tomara en consideración. _____

Gracias, Consejero Presidente. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Alejandra Pamela San Martín. _____

Si no hay más intervenciones, Secretario del Consejo, procedamos con la votación. ____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Señoras y señores Consejeros Electorales, se consulta si se aprueba el Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, identificado en el orden del día como el punto 1, tomando en consideración el engrose propuesto por la Consejera Electoral Adriana Margarita Favela, así como la propuesta de la Consejera Electoral Alejandra Pamela San Martín, a fin de determinar los límites individuales de aportaciones privadas, en los términos que ella ha señalado. _____

Quienes estén a favor, sírvanse manifestarlo. _____

Aprobado por unanimidad (de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello), Consejero Presidente. _____

Tal y como lo establece el Reglamento de Sesiones, procederé a realizar el engrose, de conformidad con los argumentos expuestos Consejero Presidente. _____

(Texto del Acuerdo aprobado INE/CG50/2019) Pto. 1 _____

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE DETERMINA EL FINANCIAMIENTO PÚBLICO PARA GASTOS DE CAMPAÑA, ASÍ COMO LOS TOPES MÁXIMOS DE GASTOS PARA LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA GUBERNATURA Y DE LOS AYUNTAMIENTOS DE AHUAZOTEPEC, CAÑADA MORELOS, MAZAPILTEPEC DE JUÁREZ, OCOYUCAN Y TEPEOJUMA EN EL ESTADO DE PUEBLA

A N T E C E D E N T E S

- I. El diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (en adelante DOF) el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución), en materia político-electoral. Respecto de dicho Decreto, se destaca la creación del Instituto Nacional Electoral.
- II. El veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicaron en el DOF los Decretos por los que se expiden la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE) y la Ley General de Partidos Políticos (en adelante LGPP).
- III. El veintinueve de julio de dos mil quince, se publicó en el Periódico Oficial del estado de Puebla, la Declaratoria del Honorable Congreso del estado de Puebla, a través de la cual se aprobó el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Local en materia político-electoral.
- IV. El veintidós de agosto de dos mil quince, se publicó en el Periódico Oficial del estado de Puebla, el Decreto del Honorable Congreso del Estado por el que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del Código Electoral.

- V.** Mediante Acuerdo CG/AC-034/17 aprobado el tres de noviembre de dos mil diecisiete por el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla, se declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018, convocando a elecciones para renovar los cargos de la Gubernatura del Estado, Diputaciones al Congreso Local y Ayuntamientos.
- VI.** En esta misma fecha, el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla aprobó, mediante Acuerdo CG/AC-035/17, los topes de gastos de precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018.
- VII.** El uno de diciembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla aprobó, mediante Acuerdo CG/AC-041/17, los Lineamientos para las y los aspirantes a las Candidaturas Independientes para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018 y emitió la Convocatoria dirigida a la ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes para renovar los cargos de la Gubernatura del Estado, Diputaciones al Congreso Local y Ayuntamientos, en cuyos Anexo 3.1 y 3.3 se determinaron los topes de los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano.
- VIII.** El veinte de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General del Organismo Público Local del estado de Puebla aprobó el Acuerdo CG/AC-057/18, por el que dio cumplimiento a lo determinado por el Tribunal Electoral del estado de Puebla en los expedientes TEEP-A-022/2018 y su acumulado TEEP-A-023/2018, relativo a los topes de gastos de campaña.
- IX.** El uno de julio de dos mil dieciocho, se llevó a cabo la Jornada Electoral del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018, para la elección de la Gubernatura del Estado, Diputaciones por ambos principios e integrantes de los Ayuntamientos en el estado de Puebla.
- X.** El doce de septiembre de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (en adelante INE) aprobó el Dictamen INE/CG1302/2018 relativo a la pérdida de registro del Partido Político Nacional denominado Encuentro Social, en virtud de no haber obtenido por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección federal ordinaria celebrada el primero de julio de dos mil dieciocho.

Asimismo, en la misma fecha y a través del similar INE/CG1301/2018, el partido Nueva Alianza perdió su registro como Partido Político Nacional; sin embargo, lo obtuvo como partido político local en el estado de Puebla, el diez de diciembre de dos mil dieciocho, a través de la Resolución del Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla, identificada como RPPE-001/18.

- XI.** Respecto de la elección de los integrantes del Ayuntamiento de Ahuazotepec, en el estado de Puebla, se presentaron sendos recursos de inconformidad ante el Tribunal Electoral del estado de Puebla, en contra del cómputo supletorio final de la elección del citado ayuntamiento, mismos que fueron resueltos el cinco de octubre de dos mil dieciocho, en el sentido de modificar los resultados del cómputo supletorio, y confirmar la declaratoria de validez de esa elección, así como la constancia de mayoría respectiva.

El nueve y diez de octubre posterior, se promovieron diversos juicios identificados con los expedientes SCM-JRC-236/2018, SCM-JRC-254/2018, SCM-JRC-255/2018 y SCM-JDC-1146/2018 acumulados, los cuales fueron resueltos el catorce de octubre de dos mil dieciocho por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (en adelante TEPJF), en el sentido de revocar la sentencia impugnada y, en plenitud de jurisdicción, se declaró la nulidad de la elección del Ayuntamiento de Ahuazotepec, porque se instalaron catorce casillas y la votación recibida en cuatro de ellas no pudo contabilizarse, al presentarse la destrucción de material y documentación electoral, así como falsedad de las actas recuperadas de una casilla; en el entendido de que no se estableció que las causas de nulidades que se actualizaron, se debieran a actos u omisiones ocasionados por algún partido político o las personas que registraron como candidatas en las elecciones ordinarias.

Inconforme con la anterior sentencia, el Partido Revolucionario Institucional promovió recurso de reconsideración y la Sala Superior del TEPJF, en su sesión de diecisiete de octubre de dos mil dieciocho, resolvió desechar de plano la demanda.

- XII.** Respecto a la elección del Ayuntamiento de Cañada de Morelos, en el estado de Puebla, el doce de julio de dos mil dieciocho, Morena presentó demanda de recurso de inconformidad en contra del cómputo supletorio de la elección de ese Ayuntamiento; y el cinco de octubre siguiente, el Tribunal Electoral del estado de Puebla emitió resolución en el expediente TEEP-I-182/2018 y acumulados, en la que, entre otras cosas, modificó el cómputo y confirmó la declaración de validez y la entrega de la constancia de mayoría.

En contra de dicha sentencia, se promovieron los juicios identificados con los expedientes SCM-JDC-1141/2018, SCM-JDC-1143/2018, SCM-JRC-242/2018 Y SCM-JDC-1141/2018 y SCM-JDC-1149/2018, los cuales fueron resueltos por la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF, quien revocó la resolución emitida por el tribunal local y declaró la nulidad de la elección del Ayuntamiento de Cañada de Morelos, en virtud que no fueron computadas más del 20% de las casillas para el resultado final de la elección del Ayuntamiento, al encontrarse actas que presentaban muestras claras de alteraciones y manipulaciones; esto, sin que se puedan limitar los derechos que tutela la legislación local, es decir, que no se estableció que las causas de nulidades que se actualizaron, se debieran a actos u omisiones ocasionados por algún partido político o las personas que registraron como candidatas en las elecciones ordinarias.

El catorce de octubre de dos mil dieciocho, el Partido Revolucionario Institucional presentó demanda de recurso de reconsideración ante la Sala Superior del TEPJF, mismo que el día diecisiete siguiente se desechó.

- XIII.** Respecto a la elección de los integrantes del Ayuntamiento de Mazapiltepec de Juárez, del estado de Puebla, los partidos Revolucionario Institucional y Compromiso por Puebla promovieron recursos de inconformidad en contra del cómputo, la declaración de validez de la elección y entrega de las constancias de mayoría de la elección.

El cinco de octubre de dos mil dieciocho, el Tribunal Electoral del estado de Puebla emitió sentencia en el expediente TEEP-I-020/2018 y su acumulado, que resolvió la controversia referida, en el sentido de anular la votación recibida en una casilla y modificar los resultados del cómputo de la elección,

lo que generó que ordenara la entrega de las constancias de mayoría a la planilla postulada por el partido Compromiso por Puebla y que fueran asignadas las regidurías como correspondiera.

El nueve de octubre siguiente, Movimiento Ciudadano presentó demanda de juicio de revisión contra la sentencia referida, con la que se integró el expediente SCM-JRC-231/2018, mismo que fue resuelto por la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF el trece de octubre de dos mil dieciocho, ordenando revocar parcialmente la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del estado de Puebla en el expediente TEEP-I-020/2018 y su acumulado, y en plenitud de jurisdicción, declaró la nulidad de la elección del Ayuntamiento referido, al violarse la cadena de custodia, porque se registró el abandono de un paquete electoral y no se tuvo certeza respecto al estado en que éste fue recuperado, ni respecto a si su contenido reflejaba la voluntad de las personas que votaron en ella, lo cual puso en duda que se haya realizado una elección libre y auténtica de carácter democrático; no obstante, no se estableció que las causas de nulidades que se actualizaron, se debieran a actos u omisiones ocasionados por algún partido político o las personas que registraron como candidatas en las elecciones ordinarias.

- XIV.** Respecto de la elección de los integrantes del Ayuntamiento de Ocoyucan, se interpusieron recursos de inconformidad ante el Tribunal Electoral del estado de Puebla, el cual fue identificado con la clave TEEP-I-199/2018 y fue resuelto por el citado órgano jurisdiccional en el sentido de declarar la nulidad de la votación recibida en las casillas 858 básica, contigua 1, contigua 2 y contigua 3 y confirmar la validez de la elección, así como la respectiva entrega de la constancia de mayoría a favor de la candidatura del Partido Revolucionario Institucional.

En contra de la determinación anterior, el veintidós de septiembre de dos mil dieciocho, el Partido de la Revolución Democrática promovió juicio de revisión constitucional electoral, ante la Sala Regional del TEPJF, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal con sede en la Ciudad de México. El medio de impugnación fue resuelto por la citada Sala Regional, al resolver el expediente identificado con la clave SCM-JRC-212/2018, en el sentido de revocar la sentencia impugnada y declarar la

nulidad de la elección del Ayuntamiento en cuestión, por violación al principio de certeza, toda vez que tuvo por acreditadas irregularidades en la cadena de custodia respecto de 37 paquetes electorales de los cuales no fue posible reconstruir la votación, sin que se haya establecido que las causas de nulidades que se actualizaron, se debieran a actos u omisiones ocasionados por algún partido político o las personas que registraron como candidatas en las elecciones ordinarias.

Inconforme con la resolución anterior, el doce de octubre de dos mil dieciocho, el Partido Revolucionario Institucional interpuso recurso de reconsideración ante la Sala Superior del TEPJF, radicando con el expediente SUP-REC-1573/2018; y el día catorce del citado mes y año, la citada Sala resolvió desechar de plano la demanda, al no existir una cuestión constitucional que hiciera procedente ese medio de impugnación.

- XV.** Respecto de la elección de los integrantes del Ayuntamiento de Tepeojuma, Morena promovió recurso de inconformidad solicitando la nulidad de la votación recibida en siete casillas, además de la nulidad de la elección. El cinco de octubre de dos mil dieciocho, el Tribunal Electoral del estado de Puebla dictó sentencia en el recurso de inconformidad TEEP-I-094/2018 en la que declaró infundados e inoperantes los agravios y confirmó la validez de la elección y la entrega de la constancia de mayoría.

El diez de octubre de dos mil dieciocho, Morena interpuso juicio de revisión constitucional, del cual conoció la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF, misma que dictó sentencia en el expediente SCM-JRC-244/2018, el día trece siguiente, revocando la sentencia impugnada y declarando la nulidad de la elección del Ayuntamiento de Tepeojuma, Puebla, y la entrega de la constancia de mayoría, en razón de que se acreditó que un regidor fungió como representante de partido y ejerció presión en el electorado, y algunos paquetes electorales fueron entregados extemporáneamente y no contenían actas de escrutinio y cómputo; por ende, la Sala Regional anuló la votación recibida en 6 casillas que representan el cuarenta por ciento de las 15 instaladas, resultando procedente anular la elección, sin que se puedan limitar los derechos que tutela la legislación local; esto es, no se estableció que las causas de nulidades que se actualizaron, se debieran a

actos u omisiones ocasionados por algún partido político o las personas que registraron como candidatas en las elecciones ordinarias.

El catorce de octubre de dos mil dieciocho, el Partido Revolucionario Institucional interpuso recurso de reconsideración para controvertir la sentencia dictada en el expediente SCM-JRC-244/2018, el cual fue resuelto por la Sala Superior TEPJF el diecisiete de octubre siguiente, desechando dicho medio de impugnación.

- XVI.** Derivado de las declaraciones de nulidad de las elecciones de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, en el estado de Puebla, el catorce de octubre de dos mil dieciocho, el Congreso de esa entidad aprobó las Convocatorias para las elecciones extraordinarias de los citados municipios; decretos que fueron publicados el día siguiente de su emisión en el periódico oficial.
- XVII.** El ocho de diciembre de dos mil dieciocho, la Sala Superior del TEPJF dictó sentencia dentro de los expedientes SUP-JRC-204/2018 y SUP-JDC-517/2018 Acumulados, que confirma la resolución emitida por el Tribunal Electoral del estado de Puebla, en el expediente TEEP-I-031/2018 y sus acumulados y, en consecuencia, la declaración de validez de la elección de la gubernatura de ese entidad federativa, así como la entrega de la constancia de mayoría a favor de Martha Erika Alonso Hidalgo, postulada por la coalición “Por Puebla al Frente”; y en razón de lo anterior, el catorce de diciembre siguiente tomó posesión del cargo.
- XVIII.** El diez de diciembre de dos mil dieciocho, en sesión especial del Consejo General del Organismo Público Local Electoral en Puebla, mediante Resolución RPPE-001/18, aprobó el registro de Nueva Alianza Puebla como partido local, determinando que dicho registro surtirá efectos a partir del uno de enero de dos mil diecinueve.
- XIX.** En sesión especial de fecha diecinueve de diciembre de dos mil dieciocho, el Consejo General del Organismo Público Local Electoral en Puebla aprobó el Acuerdo CG/AC-143/18, por el que determinó el monto del financiamiento público que se otorgará en el año dos mil diecinueve a los partidos políticos

acreditados y registrados ante este organismo, en el año dos mil diecinueve y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos.

En el caso del partido Encuentro Social, se determinó que no sería considerado en la distribución del financiamiento público, toda vez que no alcanzó el porcentaje mínimo del tres por ciento en alguna de las elecciones locales del estado de Puebla en las que participó, ya que sólo obtuvo una votación válida emitida de la Gubernatura de 2.33%, en diputaciones de 1.83% y en Ayuntamientos de 1.27%, razón por la cual resolvió que no sería considerado en la distribución del financiamiento público.

- XX.** El veinticuatro de diciembre de dos mil dieciocho, la Gobernadora Constitucional del estado de Puebla, Martha Erika Alonso Hidalgo, falleció en un accidente aéreo, lo que es un hecho público y notorio.
- XXI.** Derivado de lo anterior, el veintiséis de diciembre siguiente, el Secretario General de Gobierno y Encargado de Despacho de la Gubernatura del estado de Puebla, mediante escrito identificado como SGG/010/2018 informó a la LX Legislatura del Congreso del estado de Puebla la ausencia absoluta de la Gobernadora Constitucional, acontecida el veinticuatro de diciembre del mismo año.
- XXII.** El día treinta de enero de dos mil diecinueve, el Congreso del estado de Puebla emitió la convocatoria a elecciones extraordinarias para la elección de la Gubernatura, para concluir el período constitucional 2018-2024.
- XXIII.** El seis de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General del INE aprobó la Resolución INE/CG40/2019, que determinó ejercer la asunción total para llevar a cabo los Procesos Electorales Locales extraordinarios 2019 en el estado de Puebla, para elegir la Gubernatura, así como para integrar a los miembros de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, emitida en el expediente INE/SE/AS-02/2019 e INE/SE/AS-03/2019 acumulado.

XXIV. El seis de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General del INE a través del Acuerdo INE/CG43/2019, aprobó el Plan Integral y Calendario de Coordinación para el Proceso Electoral Local extraordinario de la Gubernatura y los Municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, en el estado de Puebla, en atención a las Convocatorias emitidas por el Congreso de dicha entidad federativa.

Al tenor de los Antecedentes que preceden; y,

C O N S I D E R A N D O

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

1. Los artículos 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A de la Constitución Política Federal, en relación con los numerales 29; 30, párrafos 1 y 2, y 31, párrafo 1 de la LGIPE disponen que el INE es un organismo público autónomo, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autoridad en materia electoral e independiente en sus decisiones y funcionamiento. Que en el ejercicio de su función tiene como principios rectores la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Asimismo, entre sus fines se encuentran el contribuir al desarrollo de la vida democrática y preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.
2. El artículo 41, párrafo segundo, Base II, establece que la ley garantizará que los partidos políticos cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.
3. El artículo 41, párrafo segundo, Base II, inciso c), párrafo 2, señala que la ley fijará los límites a las erogaciones en los procesos internos de selección de candidatas y candidatos y en las campañas electorales. Asimismo, dispone que la propia ley establecerá el monto máximo que tendrán las

aportaciones de sus militantes y simpatizantes; ordenará los procedimientos para el control, fiscalización oportuna y vigilancia durante la campaña, del origen y uso de todos los recursos con que cuenten y dispondrá las sanciones que deban imponerse por el incumplimiento de estas disposiciones.

4. El artículo 35, fracción II, establece que son derechos de la ciudadanía, ser votada para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley, así como solicitar el registro ante la autoridad electoral de manera independiente, siempre y cuando se cumpla con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.
5. El artículo 116, fracción IV establece que de conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que: los partidos políticos reciban, en forma equitativa, financiamiento público para sus actividades ordinarias permanentes y las tendientes a la obtención del voto durante los procesos electorales; se fijen los criterios para establecer los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones de sus militantes y simpatizantes; y se regule el régimen aplicable a la postulación, registro, derechos y obligaciones de los candidatos independientes, garantizando su derecho al financiamiento público y al acceso a la radio y la televisión en los términos establecidos en esta Constitución y en las leyes correspondientes.

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

6. Asimismo, el artículo 3, párrafo 1, inciso c), señala que una candidata o un candidato independiente es aquel ciudadano o ciudadana que obtenga, por parte de la autoridad electoral, el Acuerdo de registro, habiendo cumplido los requisitos que establezca la Ley.
7. Del mismo modo, el artículo 7, párrafo 3, sanciona que es derecho de las y los ciudadanos ser votados para todos los puestos de elección popular, así como solicitar su registro de manera independiente, cumpliendo los requisitos, condiciones y términos establecidos por la Ley.

8. El artículo 31, párrafo 3, prescribe que el INE no podrá alterar el cálculo para la determinación del financiamiento público de los partidos políticos, ni los montos que del mismo resulten, debido a que los recursos presupuestarios destinados para este fin no forman parte del patrimonio del Instituto.
9. El artículo 44, párrafos 1 y 3, señala que es atribución del Consejo General del INE ejercer las facultades de asunción, atracción y delegación, respecto de los Procesos Electorales Locales, conforme a las normas contenidas en la misma Ley.
10. El artículo 120, párrafo 2 establece que la asunción es la atribución de que goza el INE para asumir directamente la realización de todas las actividades propias de la función electoral que corresponda a los Organismos Públicos Locales.
11. El artículo 226, párrafo 1, precisa que los procesos internos para la selección de candidaturas a cargos de elección popular son el conjunto de actividades que realizan los partidos políticos y las y los aspirantes a dichos cargos, de conformidad con lo establecido en la misma Ley, en los Estatutos, Reglamentos, Acuerdos y demás disposiciones de carácter general que aprueben los órganos de dirección de cada partido.
12. El artículo 242, párrafo 2, estipula que se entenderá como actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquéllos en que las y los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.
13. El párrafo 4 del multicitado artículo, establece que tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la Plataforma Electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.
14. El artículo 353, párrafo 2, mandata que, durante el Proceso Electoral, en ningún caso y por ninguna circunstancia, los partidos políticos y las y los candidatos independientes utilizarán recursos provenientes de

financiamiento público o privado, en cualquiera de sus modalidades, para financiar actividades ordinarias o de campaña en el extranjero.

15. El artículo 375 estipula que, aun contando ya con el registro como candidatas o candidatos independientes, a éstos se les cancelará este si rebasan los topes de gastos relativos a los actos tendentes a recabar apoyo ciudadano.
16. El artículo 393, párrafo 1, incisos a), c) y d), señala que son prerrogativas y derechos de las y los candidatos independientes registrados, participar en la campaña electoral correspondiente y en la elección del cargo para el que hayan sido registrados, además de obtener financiamiento público y privado; realizar actos de campaña y difundir la propaganda electoral.
17. En el mismo tenor, el artículo 394, párrafo 1, inciso e), estipula que son obligaciones de las y los candidatos independientes registrados, ejercer las prerrogativas y aplicar el financiamiento exclusivamente para los gastos de campaña.
18. El artículo 398 establece que el régimen de financiamiento de las y los candidatos independientes se integrará por las dos modalidades siguientes: financiamiento privado y financiamiento público.
19. El artículo 407 dispone que las y los candidatos independientes tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus gastos de campaña, por lo que, para los efectos de la distribución de dicho financiamiento y de las prerrogativas a que tienen derecho, en su conjunto, serán considerados como un partido político de nuevo registro.
20. El artículo 438 señala que al Instituto corresponde la organización, desarrollo, otorgamiento y vigilancia de las prerrogativas a las y los candidatos independientes, conforme a lo establecido por la LGIPE para los partidos políticos.
21. El artículo 443, párrafo 1, incisos a), c) y f), determina que constituyen infracciones de los partidos políticos a la LGIPE, el incumplimiento de las obligaciones o la infracción de las prohibiciones y topes que en materia de

financiamiento y fiscalización les impone la Ley electoral; así como el exceder los topes de gastos de campaña.

22. El artículo 445, párrafo 1, inciso e), establece que constituyen infracciones de las y los aspirantes, precandidatas y precandidatos o candidatas y candidatos a cargos de elección popular, entre otras: el exceder el tope de gastos de precampaña o campaña establecido por el Consejo General del INE.

Ley General de Partidos Políticos

23. El artículo 3, párrafo 1 establece que los partidos políticos son entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, con registro legal ante el INE o ante los Organismos Públicos Locales, y tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones de la ciudadanía, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público.
24. El artículo 26, párrafo 1, inciso b), establece que, entre las prerrogativas de los partidos políticos, se encuentra la de participar del financiamiento público para la realización de sus actividades.
25. El artículo 30, párrafo 1, inciso k), dispone que entre la información que se considera pública de los partidos políticos están los montos de financiamiento público otorgados en cualquier modalidad, a sus órganos nacionales, estatales, municipales y del Distrito Federal (hoy Ciudad de México), durante los últimos cinco años y hasta el mes más reciente, así como los descuentos correspondientes a sanciones.
26. El artículo 44, párrafo 1, inciso a), fracción VI, exige que los procedimientos internos para la integración de los órganos internos de los partidos políticos y para la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, estarán a cargo del órgano previsto en el inciso d) del párrafo 1 del artículo 43 de la LGPP, y se desarrollarán con base en los siguientes Lineamientos: el partido político, a través del órgano facultado para ello, publicará la convocatoria que otorgue certidumbre y cumpla con las normas

estatutarias, la cual contendrá, por lo menos, entre otros, las reglas generales y topes de gastos de campaña para la elección de dirigentes y de precampaña para cargos de elección popular, en los términos que establezca el Instituto.

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla

- 27.** El artículo 3, fracción I, inciso b) establece que la elección de Gobernadora o Gobernador, de diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional y de miembros de Ayuntamientos en el Estado se efectuará conforme a lo previsto en la Constitución Local y el Código de la materia, que regulará los derechos, prerrogativas y obligaciones de los partidos políticos.
- 28.** El artículo 4, primer párrafo establece que los Partidos Políticos Nacionales y estatales, acreditados o registrados, respectivamente, en términos de la legislación general aplicable y la que se emita en el Estado, participarán en las elecciones para Gobernadora o Gobernador, diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional y miembros de los Ayuntamientos, con todos los derechos, obligaciones y prerrogativas que el Código respectivo señale.
- 29.** La fracción I, inciso c) del mismo artículo estipula que el Código Electoral del Estado establecerá las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan. La duración de las campañas será de sesenta días para la elección de Gobernadora o Gobernador y de treinta días para la elección de diputadas y diputados locales y ayuntamientos; mientras que las precampañas no podrán exceder de diez días.
- 30.** El mismo artículo en su fracción II especifica que en los procesos electorales los partidos políticos tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus actividades tendientes a la obtención del voto. El Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla garantizará además que los partidos políticos reciban en forma equitativa financiamiento público para llevar a cabo sus actividades ordinarias permanentes.

- 31. En la fracción III del mismo artículo se determina que la ley de la materia fijará los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales y que el financiamiento público deberá prevalecer sobre el privado.
- 32. La fracción IV del referido artículo establece que la Ley de la materia establecerá el régimen aplicable a la postulación, registro, derechos y obligaciones de las y los candidatos independientes, garantizando su derecho al financiamiento público en los términos de la legislación correspondiente.
- 33. El artículo 20 establece como prerrogativa de las y los ciudadanos poblanos, votar en las elecciones populares, así como poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la Ley. El derecho de solicitar registro de candidatas y candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las y los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

Código de Instituciones y de Procedimientos Electorales del estado de Puebla

- 34. El artículo 42, fracción III establece que son derechos de los partidos políticos que participen en los procesos electorales del Estado, disfrutar de las prerrogativas y recibir el financiamiento público, en términos del artículo 41 de la Constitución Política Federal, de las leyes generales y de las disposiciones del propio Código Electoral del estado de Puebla.
- 35. Adicionalmente, el artículo 43, fracción III señala que son prerrogativas de los partidos políticos recibir financiamiento público para sus actividades en el Estado.
- 36. El artículo 44 determina que los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y las de sus actividades tendientes a la obtención del

voto universal, independientemente de las demás prerrogativas que les otorguen otros ordenamientos.

37. El artículo 45 especifica que el régimen de financiamiento público de los partidos políticos tendrá las modalidades de público y privado, debiendo prevalecer el primero sobre el último.
38. Conforme al artículo 46, el financiamiento público es la aportación que eroga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la entidad y la obtención del voto. Su monto y distribución compete al Consejo General del Organismo Público Local.
39. El artículo 47 señala las disposiciones bajo las cuales los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público en el estado de Puebla, a saber:

“Artículo 47

Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público, de conformidad a las disposiciones siguientes:

I.- El monto de financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes se calculará y se fijará anualmente. El treinta por ciento de la cantidad que resulte de acuerdo con el cálculo señalado anteriormente, se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria y el setenta por ciento restante de acuerdo con el porcentaje de votos que hubieren obtenido en la elección inmediata anterior de diputados por el principio de mayoría relativa. La entrega de dicho financiamiento se realizará en ministraciones mensuales conforme al calendario presupuestal que se apruebe anualmente.

El Consejo General fijará el monto de financiamiento público anual en el presupuesto que el Instituto envíe al Congreso para el siguiente ejercicio fiscal. La partida será destinada exclusivamente para este fin.

Los partidos políticos destinarán anualmente el tres por ciento de su financiamiento público ordinario, a la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres;

II.- Para las actividades tendientes a la obtención del voto, en el año en que se trate de elección para el cargo de Gobernador, así como para la renovación del Congreso del Estado y de los miembros de los Ayuntamientos, cada partido político recibirá financiamiento público por un monto equivalente al cincuenta por ciento del financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año; para el año de la elección en que se renueve únicamente el Congreso del Estado y los Ayuntamientos, cada partido político recibirá el treinta por ciento del financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año, en ambos casos otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas;

El financiamiento de campaña será administrado en su totalidad por los partidos políticos; estableciendo el prorrateo e informarlo en términos de la legislativa aplicable;

III.- En caso de que en las elecciones un partido político o coalición o candidato independiente no registre la Plataforma Electoral que sostendrán durante la campaña, no le será entregada ministración de financiamiento público para las actividades tendientes a la obtención del voto. Lo mismo ocurrirá con el candidato independiente no presente su Plataforma Electoral;

IV.- Los partidos políticos estatales que obtengan su registro, para participar en el Proceso Electoral respectivo, tendrán derecho al financiamiento público correspondiente al dos por ciento del monto total a repartir en el año del Proceso Electoral. De la misma forma se procederá con los Partidos Políticos Nacionales que por primera vez participen en las elecciones estatales.

(...)

A los partidos políticos estatales que conserven su registro, se les otorgará financiamiento público como si se tratará de un Partido Político Nacional.

Para poder disfrutar de financiamiento público, los Partidos Políticos Nacionales deberán haber obtenido al menos el tres por ciento del total de la

votación válida emitida en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo, Legislativo o miembros de Ayuntamientos.

En todos los casos, el financiamiento público será depositado en la cuenta bancaria que para tal fin haya abierto el órgano interno encargado de la administración de los recursos de los partidos políticos, en términos del artículo 51 de este Código.”

- 40.** El artículo 58 Bis prescribe que los partidos que apoyen candidatas o candidatos comunes conservarán cada uno su monto de financiamiento público.
- 41.** De igual manera el artículo 64 señala que los partidos que suscriban convenios de asociación electoral conservarán cada uno su monto de financiamiento público.
- 42.** El artículo 68 estipula que los derechos y prerrogativas que corresponden al nuevo partido le serán reconocidos y asignados tomando como base la suma de los porcentajes de votación que los partidos fusionados obtuvieron en la última elección para diputaciones locales por el principio de representación proporcional.
- 43.** Conforme al artículo 91, fracción XV, la o el Consejero Presidente del Consejo General tiene la atribución de entregar el financiamiento público a los partidos políticos.
- 44.** El artículo 105, fracción V señala como atribución de la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos del Organismo Público Local, llevar a cabo los trámites necesarios para que los Partidos Políticos Nacionales o estatales con registro, así como las y los candidatos independientes, puedan disponer o hacer efectivas las prerrogativas a las que tienen derecho.
- 45.** El artículo 200 Bis, apartado C, fracciones I y VI estipula que el tope de gastos de precampañas para la selección de candidatas y candidatos, no podrá ser mayor al veinte por ciento del monto fijado para gastos de campaña en la elección inmediata anterior del mismo nivel. Las y los

precandidatos que rebasen el tope de gastos de precampaña serán sancionados con la cancelación del registro o, en su caso, con la pérdida de la candidatura que hayan obtenido sin que puedan además ser postuladas o postulados por otro partido político o coalición para ese Proceso Electoral.

46. El artículo 201 Bis establece que las y los aspirantes a candidatos independientes estarán sujetos al tope de gastos que se determine, por el tipo de elección para la que pretendan ser postulados.
47. Respecto a las y los candidatos independientes, el artículo 201 Ter, apartado B, fracción II señala que, con la manifestación de intención, la o el aspirante a candidato independiente deberá acreditar su alta ante al Sistema de Administración Tributaria, anexando los datos de la cuenta que se haya aperturado a nombre de la asociación civil para recibir el financiamiento público y privado. La cuenta bancaria servirá para el manejo de los recursos para obtener el apoyo ciudadano y en su caso, para la campaña electoral. El apartado C, fracción III del mismo artículo señala que los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano se financiarán con recursos privados de origen lícito, y estarán sujetos al tope de gastos que se determine por tipo de elección para la que pretenda ser postulado, el que será equivalente al diez por ciento del establecido para las campañas inmediatas anteriores, según la elección de que se trate.
48. El artículo 201 Quinquies, apartado A, fracciones III y V establece que son prerrogativas y derechos de las y los candidatos independientes obtener financiamiento público y privado, así como ejercer las prerrogativas y aplicar el financiamiento exclusivamente para los gastos de campaña.
49. El mismo artículo en su apartado E determina que las y los candidatos independientes tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus gastos de campaña, para lo cual serán considerados en su conjunto, como un partido político de nuevo registro; es decir, podrán acceder al dos por ciento del monto de financiamiento público destinado a los partidos políticos bajo el rubro de obtención del voto. Siendo el caso que el monto que correspondería a un nuevo partido de nuevo registro se distribuirá entre todas y todos los candidatos de la siguiente manera:

- a) Un 33.3% que se distribuirá de manera igualitaria entre todos los Candidatos Independientes al cargo de Gobernador del Estado.
- b) Un 33.3% que se distribuirá de manera igualitaria entre todas las fórmulas de Candidatos Independientes al cargo de Diputados por el principio de mayoría relativa.
- c) Un 33.3% que se distribuirá de manera igualitaria entre todas las planillas de Candidatos Independientes para miembros de los Ayuntamientos.

(...)

Los candidatos independientes que no utilicen la totalidad del financiamiento público que les sea otorgado para gastos de campaña deberán reintegrar el remanente al Instituto, dentro del plazo de diez días posteriores a la fecha de la Jornada Electoral. El trámite por seguir para tales efectos será notificado a los candidatos independientes o sus representantes mediante oficio, en la misma fecha en la que dicho financiamiento sea puesto a su disposición.”

- 50.** El mismo artículo 201 Quinquies, en su apartado D, párrafo segundo, fracción II, establece los límites a los que se sujetaran las aportaciones que reciban los Candidatos Independientes para sus campañas, provenientes de las aportaciones de simpatizantes.
- 51.** Para la determinación de los topes de gastos de campaña, el artículo 236 establece la fórmula para el cálculo:

“Artículo 236

Para las elecciones de Diputados por el principio de mayoría relativa, Gobernador y miembros de Ayuntamientos, el Consejo General, con base en los cálculos de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto, determinará topes a los gastos de campaña, para los que tomará como parámetros:

- I.- El tipo de elección;
- II.- El monto de financiamiento público que, para la obtención del voto, tienen derecho a recibir los partidos políticos;
- III.- Las condiciones geográficas del área comprendida;

- IV.- Las condiciones sociales de dicha área;
- V.- La densidad de población;
- VI.- El número de ciudadanos inscritos en el Padrón; y
- VII.- La duración de las campañas.

En ningún caso, el monto de los topes a los gastos de campaña, para cada elección, será superior a los topes fijados para las campañas de dos Senadores de la República, de la elección inmediata anterior, determinadas por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.”

- 52.** Conforme al artículo 237, los gastos que realicen los partidos políticos, los convenios de asociación electoral, las coaliciones y en su caso, sus candidatas y candidatos, en las actividades de campaña, no podrán rebasar los topes que para cada elección se haya determinado.
- 53.** De conformidad con el artículo 239, los topes para gastos de campaña deberán aprobarse antes de que inicien los plazos para el registro de candidaturas.

Consideraciones de Fondo

- 54.** En razón de la resolución aprobada por este Consejo General del día de hoy, por la cual determinó ejercer la asunción total para llevar a cabo los Procesos Electorales Locales extraordinarios 2019 en el estado de Puebla, para elegir la Gubernatura, así como para integrar los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, entonces debe determinar el financiamiento público para gastos de campaña, así como los topes máximos.

Pero, previo a ello, este Consejo General debe determinar qué actores políticos tienen derecho a participar en los Procesos Electorales Locales extraordinarios 2019 en el estado de Puebla.

En este año 2019, en el estado de Puebla se realizarán elecciones extraordinarias para la Gubernatura y para integrar los Ayuntamientos de cinco municipios antes referidos; sin embargo, las razones que han

motivado las elecciones extraordinarias obedecen a causas distintas y, por ende, la participación de los actores políticos debe ser diferenciada.

En efecto, en el caso de la Gubernatura, la elección extraordinaria se llevará a cabo ante la falta absoluta de la persona que fue electa para ocupar dicho cargo, quien el catorce de diciembre de dos mil dieciocho tomó posesión de éste, pero el veinticuatro de diciembre siguiente se generó la ausencia definitiva en razón de su fallecimiento. De ahí que la elección tenga que llevarse a cabo nuevamente.

En el caso de las elecciones extraordinarias de los miembros de los Ayuntamientos de los cinco municipios en cita, obedece a que la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF decretó la nulidad de las elecciones ordinarias; por tanto, en estos casos deben reponerse dichas elecciones, al actualizarse diversas causas de anulación:

- La elección de los miembros del Ayuntamiento de Ahuazotepec se anuló no se pudo contabilizar la votación recibida en cuatro casillas de las 14 instaladas, al presentarse la destrucción de material y documentación electoral, así como falsedad de las actas recuperadas de una casilla.
- En la elección del Ayuntamiento de Cañada de Morelos, no fueron computadas más del veinte por ciento de las casillas para el resultado final, al encontrarse actas que presentaban muestras claras de alteraciones y manipulaciones.
- En el caso del Ayuntamiento de Mazapiltepec de Juárez, se violó la cadena de custodia, porque se registró el abandono de un paquete electoral y no se tuvo certeza respecto al estado en que éste fue recuperado, ni respecto a si su contenido reflejaba la voluntad de las personas que votaron en ella, lo cual puso en duda que se haya realizado una elección libre y auténtica de carácter democrático.
- En la elección de los integrantes del Ayuntamiento de Ocoyucan, se acreditaron irregularidades en la cadena de custodia respecto de treinta y siete paquetes electorales de los cuales no fue posible reconstruir la votación.
- En la elección del Ayuntamiento de Tepeojuma, se acreditó que un regidor fungió como representante de partido y ejerció presión en el electorado, y algunos paquetes electorales fueron entregados

extemporáneamente y no contenían actas de escrutinio y cómputo, por ende, se anuló la votación de seis casillas que representan el cuarenta por ciento de las quince instaladas.

Cabe resaltar que a pesar de que la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF declaró la nulidad de las elecciones de los referidos Ayuntamientos, lo cierto es que no responsabilizó de tales irregularidades a algún actor político que participó en las elecciones ordinarias.

La precisión anterior cobra relevancia, ya que el artículo 378 Bis del Código Electoral de Puebla, prevé que en caso de nulidad de una elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrá participar la persona sancionada. En el caso concreto de las elecciones de ayuntamiento en cinco municipios que fueron anuladas por la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF no se responsabilizó de las irregularidades que generaron tales nulidades a algún partido político o personas registradas como candidatas en las elecciones ordinarias.

Por tanto, en principio, podrán participar en las elecciones extraordinarias para renovar los Ayuntamientos de los cinco municipios referidos, todos los actores políticos que contendieron en las elecciones ordinarias correspondientes.

Una vez precisada la diferencia entre las elecciones extraordinarias a la Gubernatura (nueva elección por ausencia definitiva de la persona electa como Gobernadora) y para integrar los Ayuntamientos en cinco municipios (reposición de las elecciones que fueron anuladas), se determina lo siguiente:

En el caso de la elección extraordinaria de la Gubernatura, participarán todos los partidos políticos con registro vigente a la fecha en que se emitió la convocatoria para dicha elección, lo que aconteció el treinta de enero de dos mil diecinueve, al tratarse de una nueva elección; en tanto que la elección extraordinaria se realizará con motivo de la ausencia total de la persona que tomó posesión de dicho cargo y lo ejerció por un tiempo, razón por la cual se trata de una nueva elección. Es decir, en este caso no hay una reposición de la elección de la Gubernatura por anulación.

Así las cosas, el otrora Partido Encuentro Social no participará en la elección extraordinaria para la Gubernatura del estado de Puebla, en tanto que el doce de septiembre de dos mil dieciocho, este Consejo General aprobó el Dictamen INE/CG1302/2018 relativo a la pérdida de su registro como Partido Político Nacional, en virtud de no haber obtenido por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección federal ordinaria celebrada el uno de julio de dos mil dieciocho. No pasa inadvertido que la resolución de este Instituto está *sub iudice* porque fue impugnada ante la Sala Superior del TEPJF pero a la fecha de la emisión de este Acuerdo no se ha resuelto, aunado a que la interposición de los medios de impugnación no produce efectos suspensivos sobre el acto o resolución cuestionada, por lo que sigue surtiendo todos sus efectos, según se establece en la fracción VI del artículo 41 constitucional y el artículo 6, párrafo 2. de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Es decir, como desde el doce de septiembre de dos mil dieciocho, el otrora Partido Encuentro Social perdió su registro como Partido Político Nacional, y no cuenta con registro a nivel local, entonces no puede participar en la elección extraordinaria para la Gubernatura del estado de Puebla, cuya convocatoria se emitió el treinta de enero de dos mil diecinueve, en tanto que a esa fecha ya no cuenta con su registro como Partido Político Nacional ni obtuvo su registro a nivel local en la mencionada entidad federativa.

Por lo que hace a la elección extraordinaria de los miembros de los Ayuntamientos de los cinco municipios antes referidos, podrán participar todos los partidos políticos, incluyendo al otrora Partido Encuentro Social, aún y cuando perdió su registro como Partido Político Nacional, porque se trata de la reposición de una elección extraordinaria por anulación y, en consecuencia, los efectos se tienen que retrotraer al estado que se guardaba antes de la celebración de las elecciones ordinarias, que posteriormente que fueron anuladas.

Respecto a la posibilidad de que las personas interesadas participen mediante candidaturas independientes en las elecciones extraordinarias de la Gubernatura y de los miembros de los Ayuntamientos de los cinco municipios antes referido, se considera que es viable hacerlo, ello con

independencia de que en las elecciones ordinarias para esos cargos no se hayan registrado para contender por la vía independiente.

Lo anterior es así, en tanto que el último párrafo del artículo 201 Bis del código electoral local, prevé que las y los candidatos independientes que hayan participado en una elección ordinaria que haya sido anulada, tendrán derecho a participar en las elecciones extraordinarias correspondiente, siempre y cuando no hayan ocasionado la nulidad y que cumplan con los requisitos que para tal efecto exige ese Código; lo que implica que, en su caso, podrán participar en la elección extraordinaria las personas que contendieron a través de alguna candidatura independiente en la respectiva elección ordinarias, si así lo consideran, pero ello no constituye restricción alguna para que también puedan participar mediante candidatura independiente otras personas interesadas que no lo hicieron en las elecciones ordinarias.

En el caso concreto, si bien en las elecciones ordinarias a la Gubernatura de Puebla y para integrantes de los Ayuntamientos de los municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, no se registraron candidaturas independientes, ello no es obstáculo para que las personas interesadas puedan participar por la vía independiente en las elecciones extraordinarias respectivas.

55. En razón de las disposiciones legales señaladas en los Considerandos que anteceden, esta autoridad electoral procederá a determinar el tope máximo de los gastos de las y los aspirantes a candidaturas independientes en la etapa de obtención de apoyo ciudadano; los topes máximos de gastos de precampaña y campaña, así como las cifras del financiamiento público para gastos de campaña de los partidos políticos y candidaturas independientes de la elección extraordinaria para elegir Gobernadora o Gobernador y los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma en el estado de Puebla, tomando como base los Acuerdos CG_AC-041/17 (Anexos 3.1 y 3.3), CG_AC-035/17, CG_AC-057/18 y CG_AC-143/18, aprobados en su momento por el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla durante el Proceso Electoral Estatal 2017-2018.

Cálculo del tope máximo de los gastos de las y los aspirantes a candidatos independientes en la etapa de obtención de apoyo ciudadano

56. El artículo 201 Ter, apartado C, fracción III del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla señala que los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano se financiarán con recursos privados de origen lícito, y estarán sujetos al tope de gastos que se determine por tipo de elección para la que pretenda ser postulada o postulado, el que será equivalente al diez por ciento del establecido para las campañas inmediatas anteriores, según la elección de que se trate.
57. Conforme al Acuerdo CG/AC-057/18 del veintiséis de abril de dos mil dieciocho, aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral de Puebla, el tope de gastos de campaña para la elección de Gobernadora o Gobernador en el Proceso Electoral Estatal 2017-2018 ascendió a la cantidad de \$42,963,330.00 (cuarenta y dos millones novecientos sesenta y tres mil trescientos treinta pesos con cero centavos en M. N.); mientras que el tope de gastos de campaña para la elección de los Ayuntamientos fue como sigue:

Municipio	Tope de gastos de campaña PEE 2017-2018
Ahuazotepec	\$187,597.03
Cañada de Morelos	\$169,871.55
Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47
Ocoyucan	\$208,164.31
Tepeojuma	\$153,705.18

58. Así, para efectos de cálculo, se considera el tope de gastos de campaña del Proceso Electoral Estatal 2017-2018, cuyo diez por ciento corresponde al tope de gasto para la etapa de obtención de apoyo ciudadano del Proceso Electoral Extraordinario 2019, y el cual resulta de aplicar el siguiente cálculo:

Cargo de elección	Tope de gastos campana PEE 2017-2018 (A)	Tope de gasto para la etapa de obtención de apoyo ciudadano, PEE Extraordinario 2019 (B = A * 0.1)¹
Gubernatura	\$42,963,330.00	\$4,296,333.00
Ahuazotepec	\$187,597.03	\$18,759.70
Cañada de Morelos	\$169,871.55	\$16,987.16
Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47	\$14,324.05
Ocoyucan	\$208,164.31	\$20,816.43
Tepeojuma	\$153,705.18	\$15,370.52

59. El artículo 201 Quinquies, apartado D, párrafo segundo, fracción II, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla, establece los límites máximos a los que se sujetarán las aportaciones individuales que realicen los simpatizantes, tanto en dinero como en especie, en beneficio de alguna candidatura independiente:

“Artículo 201 Quinquies (...)

D. (...) Los recursos utilizados por los candidatos independientes para sus campañas que provengan de las aportaciones de simpatizantes, se sujetará a las limitaciones siguientes:

I.- (...)

II.- La suma de las donaciones en dinero o en especie que realice cada persona física, tendrá un límite máximo, en los términos siguientes:

a) Para el caso de planillas de Ayuntamiento de candidatos independientes, las aportaciones que realice cada persona física, tendrán un límite equivalente al 2% del tope de gasto de campaña para la elección de Ayuntamiento aprobado en la elección inmediata anterior.

¹ Todos los cálculos del presente Acuerdo se realizaron con cifras que incluyen la totalidad de decimales que considera la hoja de cálculo Excel y por motivos de presentación y redondeo se reflejan en sólo dos decimales. En consecuencia, las cantidades fijadas en el presente Acuerdo corresponden a operaciones matemáticas empleando todos los decimales, es decir, sin redondeo.

b) (...)

c) Para el caso de candidatos independientes para el cargo de Gobernador del Estado, las aportaciones que realice cada persona física, tendrán un límite equivalente al 0.20% del tope de gasto de campaña para la elección de Gobernador del Estado aprobado en la elección inmediata anterior”.

Lo anterior, en correlación con el Acuerdo CG/AC-143/18, a través del cual el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla, determinó el financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados y registrados en la entidad, para el ejercicio dos mil diecinueve, así también determinó en el citado acuerdo los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes.

El procedimiento de cálculo se encuentra plasmado en el apartado denominado “De los límites de financiamiento privado y de las aportaciones de y/o simpatizantes”, sin embargo, los montos máximos que consideró el Consejo General del Instituto Local, se encuentran expresados en el Anexo Tres del Dictamen COPP/002/2018, contenido en el referido Acuerdo CG/AC-143/18.

Asimismo, deberá observar lo determinado en el Acuerdo CG/AC-57/18, mediante el cual el Consejo General del Instituto Estatal Electoral en el estado de Puebla, determinó los topes de campaña para el Proceso Electoral Ordinario en esa entidad, en cumplimiento a las sentencias emitidas por el Tribunal Electoral Local de Puebla, en los juicios TEEP-A-022/2018 y TEEP-A-023/2018. Dichos topes se encuentran reflejados en los anexos del citado instrumento.

En atención a la finalidad y teleología de dicho artículo, este Consejo General estima que privilegiando el principio de equidad que debe prevalecer en las contiendas electorales, los límites que ahí se precisan para las aportaciones individuales que pueden realizar los simpatizantes a alguna candidatura independiente, serán aplicables para el caso de las aportaciones que lleven a cabo los simpatizantes en beneficio de algún o alguna aspirante candidato independiente, durante la etapa de apoyo ciudadano.

- 60.** En el caso de las aportaciones que el propio aspirante puede realizar a sus actividades tendentes a la obtención del apoyo ciudadano, es importante precisar que en la Legislación Electoral local no existe disposición expresa que limite el monto de aportaciones, y considerando que en la determinación de las reglas aplicables al financiamiento de aspirantes y candidaturas independientes, resulta relevante la tesis XXI/2015, con rubro CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. NO LES ES APLICABLE EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PREVALENCIA DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO SOBRE EL PRIVADO, QUE CORRESPONDE A LOS PARTIDOS POLÍTICOS. Léase:

CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. NO LES ES APLICABLE EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PREVALENCIA DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO SOBRE EL PRIVADO, QUE CORRESPONDE A LOS PARTIDOS POLÍTICOS.- A la luz de una interpretación armónica de los artículos 35, fracción II, y 41, Base II, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y con base en una interpretación pro persona del derecho de las y los ciudadanos a ser votados a través de una candidatura independiente, resulta indubitable que a esta figura no le es aplicable el principio constitucional de prevalencia del financiamiento público sobre el privado dentro de las campañas electorales. Esta conclusión se sustenta en tres premisas. La primera consiste en que tanto la Suprema Corte de Justicia de la Nación como la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, han sostenido que los partidos políticos y las y los candidatos independientes se encuentran en situaciones jurídicas distintas, no equiparables, de modo que el marco normativo de los primeros no es aplicable a los segundos. Así, resulta inviable aplicar a las candidaturas independientes las limitaciones que, según se desprende de una interpretación literal, teleológica y originalista del artículo 41, Base II, constitucional, fueron diseñadas exclusivamente para un esquema normativo e institucional de partidos políticos. La segunda se refiere a que el principio constitucional que se estudia contiene una limitación respecto al financiamiento privado, razón por la cual no puede ser aplicada por analogía para un supuesto para el cual no fue creado y que no es jurídicamente análogo. La tercera y última premisa, consiste en que la medida resulta desproporcionada para las y los candidatos independientes, puesto que al tener un financiamiento público significativamente inferior al de quienes

contienen representando a un partido político, el hecho de que el financiamiento privado se vea topado por el público, conlleva una reducción significativa de sus posibilidades de competir en una elección. Al respecto, el derecho a ser votado, reconocido en el artículo 35, fracción II, de la Constitución Federal debe interpretarse de conformidad con los artículos 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Conforme a estos preceptos, los derechos políticos deben entenderse también como oportunidades de contender y ganar una elección. Por ello, resulta parte del contenido constitucional del derecho a ser votado a través de una candidatura independiente, el que la participación en una campaña electoral se entienda como una oportunidad real y efectiva de tener éxito.

Quinta Época:

Recurso de reconsideración. SUP-REC-193/2015.—Recurrente: Arne Sidney Aus Den Ruthen Haag.—Autoridad responsable: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, con sede en el Distrito Federal.—29 de mayo de 2015.—Unanimidad de votos.—Ponente: María del Carmen Alanís Figueroa.—Secretario: Arturo Guerrero Zazueta.

En consecuencia, la o el aspirante al no recibir recursos públicos, el limitar de forma desproporcionada las aportaciones que pueda realizar a sus propias actividades, implicaría ponerlo en desventaja frente a sujetos obligados que sí acceden a otras fuentes de financiamiento (público). Por tanto, se considera que un aspirante puede destinar a sus propias actividades hasta el monto de recursos fijados como límite de financiamiento privado, relativo al tope de gastos establecido para la etapa de apoyo ciudadano respectiva.

Cálculo del tope de gastos de precampaña

61. El artículo 200 Bis, apartado C, fracciones I y VI del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla estipula que el tope de gastos de precampañas para la selección de candidaturas no podrá ser

mayor al veinte por ciento del monto fijado para gastos de campaña en la elección inmediata anterior del mismo nivel.

62. Conforme al Acuerdo número CG/AC-057/18 del veintiséis de abril de dos mil dieciocho, aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral de Puebla, el tope de gastos de campaña para la elección de Gobernadora o Gobernador en el Proceso Electoral Estatal 2017-2018 ascendió a la cantidad de \$42,963,330.00 (cuarenta y dos millones novecientos sesenta y tres mil trescientos treinta pesos con cero centavos en M. N.); mientras que el tope de gastos de campaña para la elección de los Ayuntamientos fue como sigue:

Municipio	Tope de gastos de campaña PEE 2017-2018
Ahuazotepec	\$187,597.03
Cañada de Morelos	\$169,871.55
Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47
Ocoyucan	\$208,164.31
Tepeojuma	\$153,705.18

63. Para efectos de cálculo, se considera el veinte por ciento del tope de gastos de campaña del Proceso Electoral Estatal 2017-2018, el cual corresponde al tope de gasto de precampaña del Proceso Electoral Extraordinario 2019, a saber:

Cargo de elección	Tope de gastos campaña PEE 2017-2018 (A)	Tope de gasto de precampaña, PEE Extraordinario 2019 (B = A * 0.2)
Gubernatura	\$42,963,330.00	\$8,592,666.00
Ahuazotepec	\$187,597.03	\$37,519.41
Cañada de Morelos	\$169,871.55	\$33,974.31
Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47	\$28,648.09
Ocoyucan	\$208,164.31	\$41,632.86

Cargo de elección	Tope de gastos campana PEE 2017-2018 (A)	Tope de gasto de precampaña, PEE Extraordinario 2019 (B = A * 0.2)
Tepeojuma	\$153,705.18	\$30,741.04

Cálculo del tope máximo de gastos de campaña

- 64.** Para la determinación de los topes de gastos de campaña, el artículo 236 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla establece como fórmula de cálculo:

“Artículo 236

Para las elecciones de Diputados por el principio de mayoría relativa, Gobernador y miembros de Ayuntamientos, el Consejo General, con base en los cálculos de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto, determinará topes a los gastos de campaña, para los que tomará como parámetros:

- I.- El tipo de elección;
- II.- El monto de financiamiento público que, para la obtención del voto, tienen derecho a recibir los partidos políticos;
- III.- Las condiciones geográficas del área comprendida;
- IV.- Las condiciones sociales de dicha área;
- V.- La densidad de población;
- VI.- El número de ciudadanos inscritos en el Padrón; y
- VII.- La duración de las campañas.

En ningún caso, el monto de los topes a los gastos de campaña, para cada elección, será superior a los topes fijados para las campañas de dos Senadores de la República, de la elección inmediata anterior, determinadas por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.”

- 65.** Conforme a la fórmula señalada en el Considerando anterior, el Consejo General del Organismo Público Local del estado de Puebla aprobó el veintiséis de abril de dos mil dieciocho mediante Acuerdo CG/AC-057/18 los

topes de gastos de campaña que habrían de considerarse para la elección de la Gubernatura del Estado, diputaciones al Congreso Local y Ayuntamientos para el Proceso Electoral Estatal 2017-2018, siendo éstos los siguientes:

Cargo de elección	Tope de gastos campaña PEE 2017-2018
Gubernatura	\$42,963,330.00
Ahuazotepec	\$187,597.03
Cañada de Morelos	\$169,871.55
Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47
Ocoyucan	\$208,164.31
Tepeojuma	\$153,705.18

- 66.** Ahora bien, dado que el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla tomó en consideración todas y cada una de las variables que determina el artículo 236 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla, esta autoridad electoral determina que el tope de gastos de campaña aprobado para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018 para la elección de la Gubernatura y los cinco Ayuntamientos descritos, será el tope de gastos de campaña que se considerará para el Proceso Electoral Extraordinario 2019, en razón de lo siguiente:
- Que con ello se asegura que el tope de gastos de campaña se fije siguiendo los parámetros previstos conforme a la normatividad electoral local vigente, puesto que su determinación obedeció a un mandato del Tribunal Electoral del estado de Puebla.
 - Que de esta forma se garantiza la equidad en la contienda para cada uno de las y los contendientes electorales, pues existe una relación

directa y proporcional entre los límites de erogación fijados para la realización de las precampañas y las campañas.

- c. Que con ello se orienta el imperativo de reducir los gastos de campaña.

67. Así, los topes de gastos de campaña para el Proceso Electoral Extraordinario 2019 son los siguientes:

Cargo de elección	Tope de gastos campaña PEE 2017-2018
Gubernatura	\$42,963,330.00
Ahuazotepec	\$187,597.03
Cañada de Morelos	\$169,871.55
Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47
Ocoyucan	\$208,164.31
Tepeojuma	\$153,705.18

Cálculo del financiamiento público para gastos de campaña de los partidos políticos

68. El artículo 47, fracción II del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla señala que, para las actividades tendientes a la obtención del voto, en el año en que se trate de elección para el cargo de Gobernadora o Gobernador, así como para la renovación del Congreso del Estado y de los miembros de los Ayuntamientos, cada partido político recibirá financiamiento público por un monto equivalente al cincuenta por ciento del financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año; para el año de la elección en que se renueve únicamente el Congreso del Estado y los Ayuntamientos, cada partido político recibirá el treinta por ciento del financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades

ordinarias permanentes le corresponda en ese año, en ambos casos otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas.

En el caso concreto, se deben realizar las elecciones extraordinarias a la Gubernatura de Puebla y de los Ayuntamientos de los cinco municipios antes precisados, sin que el legislador local tenga prevista la hipótesis aplicable en el caso de elecciones de solamente estos dos tipos de cargos de elección popular.

- 69.** Sin embargo, dado que para el Proceso Electoral Estatal 2015-2016 en que únicamente se renovó la Gubernatura de la entidad, el Organismo Público Local del estado de Puebla consideró en su momento como porcentaje para el cálculo del financiamiento de campaña, el cincuenta por ciento del establecido para el financiamiento de las actividades ordinarias partidistas², es que este Consejo General retomará, para efectos de determinar el financiamiento público para gastos de campaña para las presentes elecciones extraordinarias, el criterio del referido Organismo Público Local. Esto es, se considerará el cincuenta por ciento del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes correspondiente al ejercicio 2019.

Máxime que además de la elección de la Gubernatura del estado de Puebla, además se llevarán a cabo las elecciones extraordinarias para integrar los Ayuntamientos en cinco municipios, a saber: Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma.

- 70.** Ahora bien, en sesión especial del diecinueve de diciembre de dos mil dieciocho, fue aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral de Puebla el Acuerdo AC/CG-143/18, por el que determinó el monto de financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados y registrados en el año dos mil diecinueve, en el cual se aprobaron los siguientes montos:

² Acuerdo CG/AC-042/15 del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, por el que se ajusta el monto de financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados y registrados ante este Organismo en el año dos mil dieciséis y determina los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes de los mencionados institutos políticos.

Partido Político	Financiamiento para actividades ordinarias, 2019³ (A)
Partido Acción Nacional	47,173,510.49
Partido Revolucionario Institucional	37,953,834.38
Partido de la Revolución Democrática	12,983,878.27
Partido del Trabajo	15,061,797.70
Partido Verde Ecologista de México	16,144,411.18
Movimiento Ciudadano	13,629,954.06
Nueva Alianza Puebla	13,385,492.95
Compromiso por Puebla	12,529,879.07
Morena	70,310,008.28
Pacto Social de Integración	4,783,455.32
Total	243,956,221.70

71. Como ya se mencionó, para obtener el financiamiento público total que corresponde para las actividades tendentes a la obtención del voto, se considerará el cincuenta por ciento del financiamiento anual aprobado para actividades ordinarias para el ejercicio 2019 señalado en el Considerando anterior, a saber:

Financiamiento anual para actividades ordinarias, 2019 (A)	Financiamiento para actividades tendentes a la obtención del voto, (B = A*0.50)
243,956,221.70	121,978,110.85

³ Para efectos del cálculo, se truncó a dos decimales el financiamiento ordinario calculado por el Organismo Público Local mediante Acuerdo CG/AC-143/18, pues éste contenía 8 decimales.

Del financiamiento de gastos de campaña para Encuentro Social

- 72.** Es preciso señalar que Encuentro Social se encuentra en una situación particular para el cálculo del financiamiento público que le corresponde para gastos de campaña, en virtud de las razones siguientes:
- a. El doce de septiembre de dos mil dieciocho, este Consejo General aprobó el Dictamen INE/CG1302/2018 relativo a la pérdida de su registro, en virtud de no haber obtenido por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección federal ordinaria celebrada el uno de julio de dos mil dieciocho. No pasa inadvertido que la resolución de este Instituto está *sub iudice* porque fue impugnada ante la Sala Superior del TEPJF pero a la fecha de la emisión de este Acuerdo no se ha resuelto, aunado a que la interposición de los medios de impugnación no produce efectos suspensivos sobre el acto o resolución cuestionada, por lo que sigue surtiendo todos sus efectos, según se establece en la fracción VI del artículo 41 constitucional y el artículo 6, párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
 - b. Conforme el Acuerdo CG/AC-143/18 de diecinueve de diciembre de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del estado de Puebla determinó no asignar a Encuentro Social financiamiento público para actividades ordinarias para el ejercicio dos mil diecinueve, debido a que no alcanzó el porcentaje mínimo en alguna de las elecciones en las que participó en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2017-2018.
 - c. Como ya se precisó en la parte considerativa de este Acuerdo, el otrora Partido Encuentro Social no participará en la elección extraordinaria para la Gubernatura del estado de Puebla, cuya convocatoria se emitió el treinta de enero de dos mil diecinueve, en tanto que desde el doce de septiembre de dos mil dieciocho perdió su registro como Partido Político Nacional, además de que no cuenta con registro a nivel local; aunado a que la elección extraordinaria para tal cargo se motivó por la ausencia definitiva de la persona que resultó electa como Gobernadora, por lo que se trata de una nueva elección.
 - d. Respecto a las elecciones extraordinarias para la integración de los Ayuntamientos de los cinco municipios antes referidos, mismas que

se llevarán a cabo debido a la declaración de nulidad decretada por la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF, respecto a las elecciones celebradas el uno de julio de dos mil dieciocho; en este caso, Encuentro Social sí podrá participar, porque el efecto de la nulidades es retrotraer las cosas al estado que guardan antes de la celebración de la elecciones que se anularon, y el otrora partido político sí tenía derecho a participar en las elecciones de ayuntamientos que se efectuaron en 2018, porque en ese momento tenía vigente su registro como Partido Político Nacional, tan es así que registró candidaturas en las señaladas elecciones ordinarias municipales (al haber participado en coalición, en todos los casos, con los partidos del Trabajo y Morena).

- 73.** Toda vez que la elección de Gobernador no deriva de una reposición del Proceso Electoral previo por virtud de su anulación, sino a raíz de la falta absoluta del Poder Ejecutivo en la entidad, no es posible que Encuentro Social participe en dicha elección y, por ende, que acceda al financiamiento público para gastos de campaña, toda vez que a nivel nacional Encuentro Social perdió su registro y a nivel local, no lo ha obtenido, por no haber alcanzado en la elección local el porcentaje requerido por ley. Sin embargo, en virtud de que las elecciones municipales extraordinarias sí derivan de un Proceso Electoral que fue anulado, deberá considerarse financiamiento público para gastos de campaña para que esté en posibilidad de contender equitativamente. Por lo anterior, para efectos del calcular el financiamiento público de gastos de campaña que corresponderá a Encuentro Social por cuanto hace a su participación en la contienda electoral de los cinco Ayuntamientos con elección extraordinaria, se tomará como base el financiamiento público total para gastos de campaña que se ha determinado para los partidos políticos para el Proceso Electoral Extraordinario 2019 y el cual asciende a la cantidad de \$121,978,110.85 (ciento veintiún millones novecientos setenta y ocho mil ciento diez pesos con ochenta y cinco centavos en M. N.).
- 74.** Posteriormente, y para continuar con el cálculo, se considerará a Encuentro Social como partido político de nuevo registro, de tal suerte que al aplicar el dos por ciento sobre los \$121,978,110.85 (ciento veintiún millones novecientos setenta y ocho mil ciento diez pesos con ochenta y cinco

centavos M. N.), resulta la cantidad de \$2,439,562.22 (dos millones cuatrocientos treinta y nueve mil quinientos sesenta y dos mil con veintidós centavos M.N.), como se observa a continuación:

Financiamiento total para gastos de campaña (A)	Financiamiento de gastos de campaña para Encuentro Social (B=A * 0.02)
\$121,978,110.85	\$2,439,562.22 = \$121,978,110.85 * 0.02

75. Sin embargo, como se ha dicho, Encuentro Social sólo podrá participar en las elecciones de los cinco Ayuntamientos, cuyo padrón electoral representa el 1.21% respecto del padrón electoral de la entidad federativa:

4

Municipio	Padrón electoral	Porcentaje de padrón electoral
Ahuazotepec	7,566	0.17%
Cañada de Morelos	13,903	0.31%
Mazapiltepec de Juárez	2,100	0.05%
Ocoyucan	23,778	0.53%
Tepeojuma	6,738	0.15%
Total		1.21%

Por lo que, a fin de ajustar el monto resultante en el Considerando 70, se multiplicará éste por el porcentaje total que representan los cinco Municipios:

Financiamiento de gastos de campaña para Encuentro Social (B)	Financiamiento de gastos de campaña para Encuentro Social para elección de cinco Ayuntamientos (B=A* 0.0121)
\$2,439,562.22	\$29,518.70= \$2,439,562.22 * 0.0121

4 Con fecha de corte al 31 de enero de 2018.

76. Esto es que, el financiamiento público para gastos de campaña que corresponde a Encuentro Social para la elección extraordinaria que se llevará a cabo en los cinco Municipios a fin de integrar los Ayuntamientos respectivos, asciende a la cantidad de \$29,518.70 (veintinueve mil quinientos dieciocho pesos con setenta centavos M.N).
77. En caso de que la Sala Superior del TEPJF no confirme el Dictamen INE/CG1302/2018 aprobado por este Consejo General el doce de septiembre de dos mil dieciocho, relativo a la pérdida de registro del Partido Político Nacional Encuentro Social, éste podrá participar también en la elección de la Gubernatura. En su caso, el financiamiento público para gastos de campaña que corresponda a Encuentro Social será determinado en su momento por este Consejo General.

Del financiamiento de gastos de campaña para el resto de los partidos políticos

78. Para obtener el financiamiento público que corresponde para las actividades tendentes a la obtención del voto para el resto de los partidos políticos, deberá restarse al monto total inicialmente considerado, a aquél que se otorgará a Encuentro Social, con lo cual resulta la siguiente cifra a distribuir:

Financiamiento total para gastos de campaña	Financiamiento de gastos de campaña para Encuentro Social	Financiamiento de gastos de campaña para el resto de los partidos políticos
(A)	(B)	(C= A-B)
\$121,978,110.85	\$29,518.70	\$121,948,592.15

79. Ahora bien, únicamente para efectos de distribuir la bolsa de financiamiento público para gastos de campaña de \$121,948,592.15 (ciento veintiún millones novecientos cuarenta y ocho mil quinientos noventa y dos pesos con quince centavos M. N.) entre el resto de los diez partidos políticos que contendrán, se procederá a identificar el porcentaje de financiamiento

público para actividades ordinarias con que goza cada partido político para el ejercicio 2019. Enseguida se muestra el procedimiento de cálculo:

Partido Político	Financiamiento para actividades ordinarias, 2019⁵ (A)	Porcentaje de financiamiento para actividades ordinarias que representa⁶
Partido Acción Nacional	47,173,510.49	19.34%
Partido Revolucionario Institucional	37,953,834.38	15.56%
Partido de la Revolución Democrática	12,983,878.27	5.32%
Partido del Trabajo	15,061,797.70	6.17%
Partido Verde Ecologista de México	16,144,411.18	6.62%
Movimiento Ciudadano	13,629,954.06	5.59%
Nueva Alianza Puebla	13,385,492.95	5.49%
Compromiso por Puebla	12,529,879.07	5.14%
Morena	70,310,008.28	28.82%
Pacto Social de Integración	4,783,455.32	1.96%
Total	243,956,221.70	100.00%

⁵ Para efectos del cálculo, se truncó a dos decimales el financiamiento ordinario calculado por el Organismo Público Local mediante Acuerdo CG/AC-143/18, pues éste contenía 8 decimales.

⁶ Para efectos de presentación el porcentaje se muestra en sólo dos decimales, sin embargo, el cálculo se realizó con cifras que incluyen la totalidad de decimales que considera la hoja de cálculo Excel.

80. Después, se aplicará el porcentaje obtenido por cada partido político respecto del financiamiento público para gastos de campaña que debe distribuirse y que ascienda a la cifra de 121,948,592.15 (ciento veintiún millones novecientos cuarenta y ocho mil quinientos noventa y dos pesos con quince centavos M. N.), obteniendo los siguientes montos como financiamiento público para gastos de campaña para el resto de los partidos políticos:

Partido Político	Financiamiento para gastos de campaña a distribuir, 2019	Porcentaje de financiamiento para actividades ordinarias que representa	Financiamiento para gastos de campaña, 2019⁷
	(A)	(B)	(C= A * B)
Partido Acción Nacional	\$121,948,592.15	19.34%	\$23,581,047.25
Partido Revolucionario Institucional	\$121,948,592.15	15.56%	\$18,972,324.77
Partido de la Revolución Democrática	\$121,948,592.15	5.32%	\$6,490,368.08
Partido del Trabajo	\$121,948,592.15	6.17%	\$7,529,076.37
Partido Verde Ecologista de México	\$121,948,592.15	6.62%	\$8,070,252.11
Movimiento Ciudadano	\$121,948,592.15	5.59%	\$6,813,327.80
Nueva Alianza Puebla	\$121,948,592.15	5.49%	\$6,691,126.83
Compromiso por Puebla	\$121,948,592.15	5.14%	\$6,263,423.42
Morena	\$121,948,592.15	28.82%	\$35,146,496.63
Pacto Social de Integración	\$121,948,592.15	1.96%	\$2,391,148.86
Total		100.00%	\$121,948,592.12

⁷ El cálculo se realizó con cifras que incluyen la totalidad de decimales que considera la hoja de cálculo Excel, pero para efectos de presentación, se muestran sólo dos decimales.

81. Conforme al artículo 47, fracción II, último párrafo del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla determina que el financiamiento de campaña será administrado en su totalidad por los partidos políticos.
82. El mismo artículo en su fracción III señala que, en caso de que en las elecciones un partido político o coalición o candidatura independiente no registre la Plataforma Electoral que sostendrán durante la campaña, no le será entregada ministración de financiamiento público para las actividades tendientes a la obtención del voto. Lo mismo ocurrirá con la o el candidato independiente no presente su Plataforma Electoral.
83. De acuerdo con el artículo 47, último párrafo del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla, el financiamiento público será depositado en la cuenta bancaria que para tal fin haya abierto el órgano interno encargado de la administración de los recursos de los partidos políticos.

Del financiamiento público para gastos de campaña para el conjunto de candidaturas independientes

84. El artículo 201 Quinquies del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla dispone que las y los candidatos independientes tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus gastos de campaña, por lo que, para los efectos de la distribución de dicho financiamiento y de las prerrogativas a que tienen derecho, en su conjunto, serán considerados como un partido político de nuevo registro.
85. Conforme al apartado E del artículo 201 Quinquies del referido Código, el conjunto de candidaturas independientes podrá acceder al dos por ciento del monto de financiamiento público destinado a los partidos políticos bajo el rubro de obtención del voto. Siendo el caso que el monto que correspondería a un nuevo partido de nuevo registro se distribuirá entre todas las candidaturas de la siguiente manera:

“a) Un 33.3% que se distribuirá de manera igualitaria entre todos los Candidatos Independientes al cargo de Gobernador del Estado.

b) Un 33.3% que se distribuirá de manera igualitaria entre todas las fórmulas de Candidatos Independientes al cargo de Diputados por el principio de mayoría relativa.

c) Un 33.3% que se distribuirá de manera igualitaria entre todas las planillas de Candidatos Independientes para miembros de los Ayuntamientos.

En el supuesto de que un sólo candidato obtenga su registro para cualquiera de los cargos antes mencionados, no podrá recibir financiamiento que exceda del 50% del monto correspondiente para cada tipo de elección.”

86. Por lo anterior, este Consejo General determina el financiamiento público para gastos de campaña que corresponderá al conjunto de candidaturas independientes de la siguiente forma:

Financiamiento total para gastos de campaña (A)	Porcentaje a aplicar (B)	Financiamiento de gastos de campaña (C=A*B)
\$121,978,110.85	2%	\$2,439,562.22

87. En razón de que sólo habrá elecciones para la Gubernatura y para integrar los cinco Ayuntamientos, esta autoridad electoral determina que el financiamiento público de gastos de campaña señalado en el Considerando anterior, deberá distribuirse un cincuenta por ciento para todas y todos los candidatos independientes que compitan en la elección de Gobernadora o Gobernador, mientras que el cincuenta por ciento restante para las y los candidatos independientes que compitan para integrar cualquiera de los cinco Ayuntamientos en disputa, siempre y cuando se registre por lo menos una candidatura independiente por cada tipo de elección, de tal suerte que el monto por tipo de elección sería el siguiente:

Financiamiento público para gastos de campaña	
Gubernatura	Ayuntamientos
\$1,219,781.11	\$1,219,781.11

- 88.** Una vez que se conozca el número definitivo de aspirantes que hayan obtenido la calidad de candidatas o candidatos independientes, se procederá a distribuir de forma igualitaria los montos asignados por tipo de elección.
- 89.** En virtud de la inaplicación al caso concreto de la previsión consistente en que cuando una sola candidata o candidato independiente obtenga su registro para el cargo de Gobernadora o Gobernador de Puebla, no podrá recibir financiamiento que exceda el cincuenta por ciento del monto correspondiente para este tipo de elección, previsto en el artículo 201, Quinquies, apartado E, tercer párrafo del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla, como consecuencia de la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente de impugnación número SUP-JDC-1585/2016⁸, en caso de que se registre sólo una candidatura independiente al cargo de Gobernadora o Gobernador, se le otorgará la totalidad del financiamiento público para gastos de campaña que corresponda al cargo de elección, es decir, la cantidad de \$1,219,781.11 (un millón doscientos diecinueve mil setecientos ochenta y un pesos con once centavos M. N.), siempre y cuando por lo menos, una candidata o candidato independiente haya obtenido el registro para participar en alguna de las elecciones a integrar los Ayuntamientos.
- 90.** A fin de garantizar la equidad en contienda, en caso de que sólo se registre una candidatura independiente al cargo de Gobernadora o Gobernador y ninguna para la elección extraordinaria de Ayuntamientos, se ministrará a dicha candidatura independiente la totalidad del financiamiento público previsto para el conjunto de candidaturas independientes, es decir la cantidad de \$2,439,562.22 (dos millones cuatrocientos treinta y nueve mil quinientos sesenta y dos pesos con veintidós centavos M. N.).
- 91.** Ahora bien, si solo obtuvieran el registro candidatas o candidatos independientes para un solo tipo de elección, se distribuirá igualitariamente entre éstos el monto de \$2,439,562.22 (dos millones cuatrocientos treinta y nueve mil quinientos sesenta y dos mil 22/100 M. N.).

⁸ Cuya actora fue la C. Ana Teresa Aranda Orozco

92. En su caso, las y los candidatos independientes a Ayuntamientos no podrán recibir como financiamiento público para gastos de campaña un monto mayor a aquél establecido en este mismo Acuerdo como tope de gastos de campaña; ni aun cuando solamente se registre una persona como candidata independiente en alguna de las elecciones para determinado Ayuntamiento.

De los límites al financiamiento privado por parte de las candidaturas independientes

93. Asimismo, en relación con la Tesis XXI/2015⁹ emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubro CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. NO LES ES APLICABLE EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PREVALENCIA DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO SOBRE EL PRIVADO, QUE CORRESPONDE A LOS PARTIDOS POLÍTICOS, esta autoridad electoral determina respecto de las candidaturas independientes que obtengan el registro para contender tanto a la Gubernatura del estado de Puebla, como para integrar los cinco Ayuntamientos, que el límite al financiamiento privado será aquél que resulte de la diferencia existente entre el financiamiento público que se les otorgue para gastos de campaña y el tope de gastos de campaña que se determine en este mismo Acuerdo por cargo de elección.
94. Para el caso de las aportaciones individuales que podrán recibir las candidaturas independientes por parte de sus simpatizantes para el desarrollo de sus actividades de campaña, serán aplicables las limitaciones señaladas en el artículo 201 Quinquies del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla.
95. Para la determinación del cálculo sobre los límites de aportaciones individuales de parte de simpatizantes al que se refiere el artículo 201 Quinquies, apartado D, párrafo segundo, fracción II, este Consejo General

9

<http://sief.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idtesis=XXI/2015&tpoBusqueda=S&sWord=financiamiento,privado>

determina que se computarán las aportaciones realizadas por un mismo simpatizante durante la etapa de apoyo ciudadano como durante el periodo de campaña, siempre que beneficien a la misma candidatura independiente, a fin de garantizar la efectividad y finalidad misma establecida en el artículo citado.

- 96.** Para el caso de las aportaciones que realice la propia candidata o candidato independiente para su campaña, y tomando en consideración que la legislación local no prevé un límite específico para dichas aportaciones, se estima que este Consejo General deviene aplicable las consideraciones esgrimidas por la Sala Superior del TEPJF en la sentencia emitida en el expediente SUP-JDC-222/2018, en el que se determinó que el límite de aportaciones propias que puede realizar una candidata o un candidato independiente en beneficio de su campaña, será el equivalente al diez por ciento del tope de gastos de campaña de la elección que corresponda.

En ese tenor y observando lo dispuesto en el Considerando 58 del presente, por lo que hace a los límites de financiamiento privado los contendientes deberán respetar lo dispuesto en el Acuerdo CG/AC-143/18, en su apartado denominado “De los límites de financiamiento privado y de las aportaciones de y/o simpatizantes”.

Lo relativo al límite para las aportaciones que un candidato o candidata independiente puede realizar a su candidatura, deberá observar lo determinado en el Acuerdo CG/AC-57/18, mediante el cual el Consejo General del Instituto Estatal Electoral en el estado de Puebla, determinó los topes de campaña para el Proceso Electoral Ordinario en esa entidad, en cumplimiento a las sentencias emitidas por el Tribunal Electoral Local de Puebla, en los juicios TEEP-A-022/2018 y TEEP-A-023/2018. Dichos topes se encuentran reflejados en los anexos del citado instrumento.

Fundamento legal para la adopción del presente Acuerdo

- 97.** Los artículos 35, numeral 1 y 44, numeral 1, inciso k) de la LGIPE estipulan que el Consejo General del INE es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral y tiene la atribución, entre otras, de vigilar que

en lo relativo a las prerrogativas de los partidos políticos se actúe con apego a la LGIPE y la LGPP y que tiene la atribución de ejercer la facultad de asunción, así como, en su caso, aprobar la suscripción de convenios, respecto de Procesos Electorales Locales.

- 98.** El artículo 44, párrafo 1, inciso jj) de la LGIPE, establece que es facultad del Consejo General del INE, dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las demás señaladas en la Ley.

Por lo expuesto y con fundamento en los artículos 35, fracción II; 41, párrafo segundo, Bases II y V, Apartado A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, párrafo 1, inciso c); 7, párrafo 3; 29; 30, párrafos 1 y 2; 31, párrafos 1 y 3; 44, párrafos 1 y 3; 120, párrafo 2; 226 párrafo 1; 242, párrafos 2 y 4; 353, párrafo 2; 375; 393, párrafo 1, incisos a), c) y d); 394, párrafo 1, inciso e); 398; 407; 438; 443, párrafo 1, incisos a), c) y f); 445, párrafo 1, inciso e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 3, párrafo 1; 26, párrafo 1, inciso b); 30, párrafo 1, inciso k); 44, párrafo 1, inciso a), fracción VI de la Ley General de Partidos Políticos; 3, fracción I, inciso b); 4, primer párrafo y fracción I, inciso c), así como fracciones II, III y IV y 20 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 42, fracción III; 43, fracción III; 44; 45; 46; 47; 58 Bis; 64; 68; 91, fracción XV; 105, fracción V; 200 Bis, apartado C, fracciones I y IV; 201 Bis; 201 Ter, apartado B, fracción II y apartado C, fracción III; 201 Quinquies, apartado A, fracciones III y IV, así como apartado E; 236 y 237 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Puebla; y en ejercicio de las facultades que le atribuye el artículo 44, párrafo 1, incisos k), ee) y jj) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

Primero.- El tope de gastos relativos a los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano, es de:

Cargo de elección	Tope de gasto para la etapa de obtención de apoyo ciudadano
Gubernatura	\$4,296,333.00
Ayto. de Ahuazotepec	\$18,759.70
Ayto. de Cañada de Morelos	\$16,987.16
Ayto. de Mazapiltepec de Juárez	\$14,324.05
Ayto. de Ocoyucan	\$20,816.43
Ayto. de Tepeojuma	\$15,370.52

Segundo.- El tope de gastos para la etapa de precampaña, es el siguiente:

Cargo de elección	Tope de gasto para la precampaña
Gubernatura	\$8,592,666.00
Ayto. de Ahuazotepec	\$37,519.41
Ayto. de Cañada de Morelos	\$33,974.31
Ayto. de Mazapiltepec de Juárez	\$28,648.09
Ayto. de Ocoyucan	\$41,632.86
Ayto. de Tepeojuma	\$30,741.04

Tercero.- El tope de gastos para la etapa de campaña asciende a:

Cargo de elección	Tope de gasto para la campaña
Gubernatura	\$42,963,330.00
Ayto. de Ahuazotepec	\$187,597.03
Ayto. de Cañada de Morelos	\$169,871.55
Ayto. de Mazapiltepec de Juárez	\$143,240.47

Cargo de elección	Tope de gasto para la campaña
Ayto. de Ocoyucan	\$208,164.31
Ayto. de Tepeojuma	\$153,705.18

Cuarto.- Los montos de financiamiento público para gastos de campaña para los partidos políticos, son los siguientes:

Partido Político	Financiamiento para gastos de campaña, 2019
Partido Acción Nacional	\$23,581,047.25
Partido Revolucionario Institucional	\$18,972,324.77
Partido de la Revolución Democrática	\$6,490,368.08
Partido del Trabajo	\$7,529,076.37
Partido Verde Ecologista de México	\$8,070,252.11
Movimiento Ciudadano	\$6,813,327.80
Nueva Alianza Puebla	\$6,691,126.83
Compromiso por Puebla	\$6,263,423.42
Morena	\$35,146,496.63
Pacto Social de Integración	\$2,391,148.86
Total	\$121,948,592.12
Encuentro Social	\$29,518.70
Total	\$121,978,110.82

Quinto.- En caso de que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación no confirmara el Dictamen INE/CG1302/2018 aprobado por este Consejo General el doce de septiembre de dos mil dieciocho, relativo a la pérdida de registro del Partido Político Nacional Encuentro Social, éste podrá participar

también en la elección de Gobernadora o Gobernador. En su caso, el financiamiento público para gastos de campaña que corresponda a Encuentro Social será determinado en su momento por este Consejo General.

Sexto.- Se vincula al Instituto Electoral del estado de Puebla para que, los montos del financiamiento público para gastos de campaña sean ministrados a los partidos políticos a más tardar un día antes del inicio de las campañas; hecho lo cual deberá informarlo a esta autoridad electoral.

Séptimo.- El financiamiento público para gastos de campaña para el conjunto de candidaturas independientes asciende a la cantidad de \$2,439,562.22 (dos millones cuatrocientos treinta y nueve mil quinientos sesenta y dos pesos con veintidós centavos en M. N.).

Octavo.- En caso de que se llegue a presentar el supuesto de que se otorgue el registro a candidatas y candidatos independientes, a fin de distribuir la cifra indicada en el resolutivo anterior, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE determinará, conforme a lo establecido en los Considerandos 87 a 92, los montos de financiamiento público para gastos de campaña que le corresponderán a cada candidatura, a fin de hacerlo del conocimiento del Instituto Electoral del estado de Puebla quien a la brevedad, deberá llevar a cabo la ministración del financiamiento público para gastos de campaña.

Noveno.- Respecto de las candidaturas independientes que contiendan para integrar los cinco Ayuntamientos, no podrán recibir como financiamiento público para gastos de campaña un monto mayor a aquél establecido en este mismo Acuerdo, como tope de gastos de campaña.

Décimo.- Respecto de las candidaturas independientes que obtengan el registro para contender tanto a la Gubernatura del estado de Puebla, como para integrar los cinco Ayuntamientos, el límite al financiamiento privado será aquél que resulte de la diferencia entre el financiamiento público que se les otorgue para gastos de campaña y el tope de gastos que se determine para la misma etapa, por cargo de elección.

Décimo Primero.- Para el caso de las aportaciones individuales que podrán recibir por parte de sus simpatizantes las y los aspirantes a las candidaturas independientes en la etapa de obtención de apoyo ciudadano, así como las candidaturas independientes para el desarrollo de sus actividades de campaña, serán aplicables las limitaciones señaladas en los Considerandos 59 y 94 de este Acuerdo.

Décimo Segundo.- Para la determinación del cálculo sobre los límites de aportaciones individuales de parte de simpatizantes, se computarán las aportaciones realizadas por un mismo simpatizante durante la etapa de apoyo ciudadano como durante el periodo de campaña, siempre que beneficien a la misma candidatura independiente.

Décimo Tercero.- Para el caso de las aportaciones que realicen los propios aspirantes a candidatas o candidatos independiente a sus actividades tendentes a la obtención del apoyo ciudadano, así como las propias candidatas independientes o los propios candidatos independientes para su campaña, el límite de aportaciones deberá tomar en cuenta lo establecido en los Considerandos 60 y 96 del presente Acuerdo.

Décimo Cuarto.- Los montos de financiamiento público para gastos de campaña que no hubieran sido erogados deberán ser reintegrados conforme a la normatividad vigente.

Décimo Quinto.- Se instruye al Secretario Ejecutivo para que notifique el presente Acuerdo al Instituto Electoral de Puebla, así como a la Comisión de Fiscalización del INE.

Décimo Sexto.- Notifíquese en sus términos el presente Acuerdo a las y los representantes de los partidos políticos ante el Consejo General del INE, así como ante el Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Puebla. Notifíquese al otrora Partido Político Nacional Encuentro Social en el domicilio señalado para oír y recibir notificaciones.

Décimo Séptimo.- El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación.

Décimo Octavo.- Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del estado de Puebla y en el DOF.

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo. _____

Le pido que realice las gestiones necesarias para la publicación de este Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación. _____

Continúe con el siguiente punto, por favor. _____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: El siguiente punto del orden del día, es el relativo al Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se emite la Convocatoria a la Ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes a cargos de elección popular para Gobernadora o Gobernador y Miembros de Ayuntamientos en los Municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, estado de Puebla, en la Elección Extraordinaria 2019. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo. _____

Señoras y señores integrantes del Consejo General, está a su consideración el Proyecto de Acuerdo. _____

Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Adriana Margarita Favela. _____

La C. Consejera Electoral, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera: Gracias, Consejero Presidente. _____

Aquí también en este Proyecto de Acuerdo lo explicaría rápidamente, se emite la Convocatoria a la ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes a cargos de elección popular para las Elecciones Extraordinarias en el estado de Puebla. _____

Aquí simplemente resalto varias cuestiones: _____

Primero, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en un asunto anterior nos dijo que en vez de poder otorgar 30 días de plazo para que se llevara a cabo la recolección del apoyo ciudadano para obtener una candidatura independiente a la Gubernatura tenían que ser 60 días, pero en el caso concreto no

vamos a poder cumplir con ese plazo que ya estableció la Sala Superior en una Resolución, que es el Juicio Ciudadano 1163 de 2017, porque, precisamente, como estamos en unas Elecciones Extraordinarias en las cuales la Convocatoria, por ejemplo, para la Elección de la Gubernatura en Puebla se emitió hasta el 30 de enero de este año y además se fijó que la fecha para realizar la Jornada Electoral va a ser el 2 de junio de 2019. _____

Entonces, es en este margen en el que tenemos que estar actuando y, además, el día de hoy como ha sido conocimiento de todos nosotros, se emitió la Resolución por la cual se determina asumir las Elecciones Extraordinarias en Puebla. _____

Se han tenido que ir ajustando los plazos y, por lo tanto, solamente podemos conceder 30 días para que se recabe el apoyo ciudadano para aquellas personas interesadas en obtener una candidatura independiente y entonces, esa es la razón por la cual no podemos dar 60 días. _____

Ahora, como solamente van a ser 30 días ahí también tenemos que hacer un ajuste en relación al porcentaje de apoyo ciudadano que se pide. _____

En la Ley se nos dice que es el 3 por ciento, pero es el 3 por ciento cuando tenemos 60 días, pero al tener la mitad de ese plazo que ahora van a ser 30 días, entonces, estimamos conveniente reducir el porcentaje del 3 por ciento a solamente el 1.5 por ciento de la Lista Nominal de Electores ya sea en la entidad o en los Municipios para que se obtenga ese apoyo ciudadano y se pueda lograr una candidatura independiente. También se están dejando de aplicar algunos requisitos para candidaturas independientes ya que la Sala Superior en unos juicios ciudadanos anteriores, el 44 de 2018 y sus acumulados había determinado que se trataba de disposiciones que eran contrarias a la Constitución Política. _____

Entonces, ya no los estamos aplicando en este Proyecto de Acuerdo también tomando en cuenta ese criterio y que tiene que ver más bien con la dispersión en relación con el apoyo ciudadano cuando se trata de las candidaturas a la Gubernatura en ese sentido ya no se va a pedir la dispersión. _____

Básicamente eso es lo que también estamos diciendo, y también estamos aquí proponiendo que con independencia de que en las Elecciones Ordinarias de la Gubernatura y de estos 5 Ayuntamientos, no participaron candidaturas independientes, sí se tenga abierta esa posibilidad, primero, porque no hay ninguna restricción legal, y segundo, porque tendríamos que dejar abierta esa posibilidad de que personas interesadas en participar en las Elecciones Extraordinarias pudieran obtener una candidatura independiente y poder contender en esta Elección._____

Entonces, básicamente, eso es lo que dice este Acuerdo._____

También se está haciendo un engrose que pediría que se tomara en cuenta, y simplemente es para robustecer estos aspectos que ya les he estado platicando, y básicamente eso sería el contenido de este Acuerdo, Consejero Presidente._____

Gracias, Consejero Presidente._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Adriana Margarita Favela._____

Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Alejandra Pamela San Martín._____

La C. Consejera Electoral, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles: Muchas gracias Consejero Presidente._____

No sé si lo escuché dentro de la intervención de la Consejera Electoral Adriana Margarita Favela, circulé una propuesta de adenda, modificación, porque viene algo muy particular que es el tema de: se quitó la dispersión territorial en el caso de la Gubernatura, y en un documento no se quitó en los Ayuntamientos, en el otro sí._____

Me parece que se debe de eliminar en las 2, en la Gubernatura y en los Ayuntamientos, porque como dice el dicho jurídico: “donde hay la misma razón debe de operar la misma decisión”, una cuestión así._____

Entonces, me parece que es la consecuencia natural a partir de la determinación que tomó la Sala Superior en algunas de las impugnaciones relacionadas con el estado de Puebla._____

Solo mencionar, me parece que es de reconocerse de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, el que para la construcción de este Proyecto de Acuerdo no solamente se partió de un análisis de lo establecido en la Legislación, sino también de un conjunto de presentes jurisdiccionales, que específicamente en el caso de Puebla, y específicamente en el caso de las candidaturas independientes, han sido claros en establecer que la Legislación del estado de Puebla es absolutamente desfavorable para los independientes, y generar, a partir de acciones jurisdiccionales, las mejores condiciones de competencia, o las menos malas condiciones de competencia para las y los candidatos independientes._____

Me parece que es de destacarse que el Proyecto de Acuerdo que propone la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, precisamente parte de ese principio que es generar las mejores condiciones de competencia a partir de estos elementos._____

Por lo que, por supuesto, acompaño la propuesta._____

Es cuanto, Consejero Presidente._____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Alejandra Pamela San Martín._____

Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Beatriz Claudia Zavala._____

La C. Consejera Electoral, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez: Muchas gracias, Consejero Presidente._____

Quiero decir que estoy de acuerdo con lo que he visto de una propuesta nueva que atiende muchas de las observaciones al Proyecto de Acuerdo originalmente circulado. Solo quisiera agregar un punto: en la página 3 estamos conservando un requisito que ya también fue inaplicado en la Legislación de Puebla, y que también creo que no lo podemos aplicar aquí, que es el del artículo 201-bis, en la fracción I, en el que señala que sea o haya sido Presidente del Comité Estatal, del Comité Nacional, Estatal, Municipal, dirigente, militante o afiliado o su equivalente de un partido político en los 12 días anteriores al día de la Elección. Ya hubo un pronunciamiento, y me parece que debemos de seguir la misma lógica._____

También me voy a referir, en el caso de la dispersión, tengo claro que concretamente se inaplicó respecto de lo que tiene que ver con la gubernatura, de la dispersión, porque se dijo que la representatividad no encontraba una lógica frente a la representatividad, y que se constituía en un requisito desproporcionado y que no resultaba razonable, y por tanto, se inaplicó._____

En esa Resolución no fue materia de pronunciamiento, efectivamente, la dispersión que se refiere de Ayuntamientos, que tiene que ver con un porcentaje definido en las secciones. Me parece que tendríamos que aplicar la misma lógica interpretativa en el sentido de que si ya se declaró inconstitucional exigírselo a las personas que van o que pretendan ser candidatos independientes a Ayuntamientos, sería desproporcionado, pero porque ya hay una directriz interpretativa, no porque nosotros lo queramos inaplicar, sino que ya existe una directriz de interpretación y tendríamos que operar con la misma razón en este sentido._____

Entonces, aquí se está proponiendo conservar la dispersión como requisito, podría sugerir que construyéramos el argumento a partir de que ya existe una norma, código de Puebla, interpretada por la Sala Superior, en este sentido, y que aplicaríamos el mismo razonamiento para la dispersión exigida para la parte de los Ayuntamientos.____

Finalmente, encontraría algunas de forma, la verdad es que no he terminado de leer la propuesta que nos permitiera engrosarlo en esta lógica, atendiendo a la ya la dirección, la directriz que se ha dado en la propia definición de la Legislación de Puebla, acorde con las propias situaciones de las resoluciones del JDC-44 del 2018 y el JDC-1163 del 2017. Para que podamos presentarlo en el engrose con este enfoque que hemos estado proponiendo._____

Me parece también muy razonable y creo que ya queda muy claro el sentido del 3 por ciento. Si bien es cierto que la Sala Superior se pronunció en el sentido de que es un porcentaje adecuado, razonable, también es cierto que ya declaró inconstitucional los 30 que preveía la propia Ley para reunir ese 3 por ciento y que se dijo que era excesivo. Frente a eso, nosotros tenemos una imposibilidad material para dar los 60 días que consideró razonables la Sala Superior._____

En ese sentido me parece adecuada, y nada más sugeriría citar una jurisprudencia donde nos pide que analicemos la proporcionalidad de los requisitos, me parece adecuada la propuesta de bajar al 1.5 por ciento, en lugar del 3 por ciento, ante la imposibilidad de ampliar el plazo. _____

Entonces, sugeriría que en esta parte invocáramos esa jurisprudencia y las razones conducentes. _____

Es cuanto, Consejero Presidente. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Claudia Zavala. _____

Consejera Electoral Claudia Zavala, la Consejera Electoral Adriana Margarita Favela desea hacer una pregunta. ¿La acepta usted? _____

La C. Consejera Electoral, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez: Con gusto. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Adriana Margarita Favela _____

La C. Consejera Electoral, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera: Gracias, Consejero Presidente. _____

Gracias, Consejera Electoral Claudia Zavala. _____

Nada más para que me quede claro. _____

Entonces usted estaría de acuerdo o no en que el criterio que la Sala Superior inaplicó en relación con la dispersión para las candidaturas, para el apoyo ciudadano en las candidaturas independientes en la gubernatura, se aplique también en los Ayuntamientos o no se aplique. _____

Gracias por la respuesta. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Para responder, tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Claudia Zavala. _____

La C. Consejera Electoral, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez: Gracias, Consejero Presidente. _____

Gracias, Consejera Electoral Adriana Margarita Favela. _____

Sí, estaría de acuerdo que se aplicara, pero con esa base argumentativa. Ya está definido que esa dispersión está, es inconstitucional en otro ámbito y trasladarlo con

esa definición jurisprudencial, porque a nosotros no nos corresponde inaplicar, pero sería un sinsentido, por mayoría de razón lo tenemos que aplicar porque sería un sinsentido, no tendríamos nada sistemático si lo conservamos para Ayuntamientos. ____
Entonces, no en una inaplicación como si nosotros exigiéramos la razonabilidad, sino tomando en cuenta la norma jurídica que ya definió la Sala Superior, al analizar una parte de ese artículo y aplicarla en el mismo sentido para los Ayuntamientos. _____
Es cuanto, Consejero Presidente. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Claudia Zavala. _____

Al no haber más intervenciones y con estas modificaciones, Secretario del Consejo, tome la votación, por favor. _____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Señoras y señores Consejeros Electorales, se consulta si se aprueba el Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, identificado en el orden del día como el punto 2, tomando en consideración la adenda propuesta por la Consejera Electoral Pamela San Martín y las observaciones hechas por la Consejera Electoral Claudia Zavala, incluyendo la jurisprudencia a la que hizo referencia. _____

Quienes estén a favor, sírvanse manifestarlo. _____

Aprobado por unanimidad de los presentes (de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Maestro Jaime Rivera Velázquez), Consejero Presidente. _____

Tal y como establece el Reglamento de Sesiones, procederé a realizar el engrose de conformidad con los argumentos expuestos. _____

(Texto del Acuerdo aprobado INE/CG51/2019) Pto. 2 _____

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE EMITE LA CONVOCATORIA A LA CIUDADANÍA INTERESADA EN POSTULARSE COMO CANDIDATAS Y CANDIDATOS INDEPENDIENTES A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR PARA GOBERNADORA O GOBERNADOR Y MIEMBROS DE AYUNTAMIENTOS EN LOS MUNICIPIOS DE AHUAZOTEPEC, CAÑADA DE MORELOS, MAZAPILTEPEC DE JUÁREZ, OCOYUCAN Y TEPEOJUMA, ESTADO DE PUEBLA, EN LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA 2019

A N T E C E D E N T E S

- I. El catorce de octubre de dos mil dieciocho, el Congreso del Estado de Puebla aprobó las Convocatorias para las elecciones extraordinarias de miembros de los Ayuntamientos de los Municipios de Ocoyucan, Mazapiltepec de Juárez, Tepeojuma, Cañada de Morelos y Ahuazotepec.
- II. El treinta de enero de dos mil diecinueve, el Congreso del Estado de Puebla emitió la convocatoria a elecciones extraordinaria de la Gubernatura.
- III. El seis de febrero de dos mil diecinueve, este Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó la Resolución INE/CG40/2019, a través de la cual determinó asumir totalmente el Proceso Electoral extraordinario en la entidad y con ello, dio inicio la realización de las actividades inherentes a la elección extraordinaria de la Gubernatura y de los miembros de los Ayuntamientos de Ocoyucan, Mazapiltepec de Juárez, Tepeojuma, Cañada de Morelos y Ahuazotepec.
- IV. El seis de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General del Instituto Nacional a través del Acuerdo INE/CG43/2019, aprobó el plan y calendario integral para la elección extraordinaria de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma en el estado de Puebla, en atención a las convocatorias emitidas por el Congreso de dicha entidad federativa.

- V. En sesión pública efectuada el cinco de febrero del presente año, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, conoció y aprobó el anteproyecto de Acuerdo por el que se emite la convocatoria a la ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes a cargos de elección popular para Gobernadora o Gobernador y miembros de Ayuntamientos en los Municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, en el estado de Puebla, en la elección extraordinaria 2019.

CONSIDERANDO

Atribuciones del Instituto Nacional Electoral

1. El artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución), en relación con el numeral 30, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE), establece que el Instituto Nacional Electoral (en adelante INE) en el ejercicio de su función, tiene como principios rectores la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.
2. El inciso a) del Apartado B, Base V, párrafo segundo del artículo 41 de la Constitución, dispone las atribuciones que corresponden al Instituto durante los Procesos Electorales Federales y Locales, mismas que son las relativas a: 1. La capacitación electoral; 2. La geografía electoral, así como el diseño y determinación de los Distritos Electorales y división del territorio en secciones electorales; 3. El padrón y la lista de electores; 4. La ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus mesas directivas; 5. Las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral; conteos rápidos; impresión de documentos y producción de materiales electorales; 6. La fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos; y 7. Las demás que determine la ley.

3. El artículo 360, párrafos 1 y 2 de la LGIPE establece que: i) la organización y desarrollo de la elección de candidaturas independientes será responsabilidad de las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas del Instituto en el ámbito central; y en lo concerniente a los órganos desconcentrados, serán competentes los consejos y juntas ejecutivas locales y distritales que correspondan y; ii) el Consejo General emitirá las reglas de operación respectivas, utilizando racionalmente las unidades administrativas del mismo, conforme a la definición de sus atribuciones, observando para ello las disposiciones de la LGIPE y demás normatividad aplicable.

Candidaturas Independientes

4. El artículo 35, fracción II de la Constitución, en relación con el artículo 7, párrafo 3, de la LGIPE, establece que es derecho de la ciudadanía *“Poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación”*.
5. De acuerdo con lo establecido por el artículo 2, fracción XIV del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla (en adelante Código Electoral), se entiende por Candidato(a) Independiente: El ciudadano que habiendo cumplido los requisitos que para tal efecto se establecen, obtenga por parte de la autoridad electoral el registro.
6. El artículo 201, segundo párrafo, del Código Electoral establece que la ciudadanía podrá solicitar su registro como candidatas o candidatos para ser votados en forma independiente a cargos de elección popular, en los términos de ese Código.
7. El artículo 201 Bis del Código Electoral señala lo siguiente:

“Los ciudadanos podrán participar como candidatos independientes a los cargos de elección popular para gobernador, fórmulas de diputados por el principio de mayoría relativa y miembros de ayuntamientos.

(...)

Los ciudadanos que aspiren a ser registrados como candidatos independientes deberán atender las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias establecidas al efecto, así como a la convocatoria, los criterios o acuerdos que emitan las autoridades electorales competentes.

Al efecto, los aspirantes estarán sujetos al tope de gastos que determine el Consejo General por el tipo de elección para la que pretendan ser postulados.

No podrán ser candidatos independientes las personas que:

I. Sean o hayan sido, presidente del comité ejecutivo nacional, estatal, municipal, dirigente, militante, afiliado o su equivalente, de un partido político, en los doce meses anteriores al día de la elección del proceso electivo en el que pretendan postularse;

II. Hayan participado como candidatos a cualquier cargo de elección popular postulados por partido político, en candidatura común o coalición en el Proceso Electoral Federal o local inmediato anterior;

III. Hayan participado en un proceso de selección interna de candidatos de algún partido político o coalición en el mismo Proceso Electoral; y

IV. Desempeñen un cargo de elección popular, a menos que renuncien al partido por el que accedieron al cargo, doce meses antes al día de la Jornada Electoral.

V. Los Candidatos Independientes que hayan participado en una elección ordinaria que haya sido anulada, tendrán derecho a participar en las elecciones extraordinarias correspondientes; siempre que no lo hayan ocasionado y que cumplan con los requisitos que para tal efecto exige este Código.”

En relación con los anteriores requisitos, concretamente lo preceptuado en la fracción I, respecto a la porción que señala “*no podrán ser candidatos independientes las personas que sean o hayan sido militantes, afiliados o equivalentes de un partido político, en los doce meses anteriores al día de la elección*”; la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió, el tres de enero de dos mil dieciocho sentencia en el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificado con el expediente SUP-JDC-1163/2017, en dicha sentencia se determinó la inaplicación de la porción normativa del artículo 201 Bis, fracción I, al establecer que se considera razonable y proporcional que los militantes, afiliados o equivalentes, se desafilien o separen de su partido político, al menos un día antes de la presentación del escrito de manifestación de intención para ser registrado para una candidatura independiente, ante el órgano administrativo electoral, en tanto que, con ello se garantiza la postulación de candidaturas independientes y permite

razonablemente una separación material y cierta, de manera que, de ser el caso, al momento del registro de candidatura la o el aspirante respectivo pueda contar con el apoyo ciudadano requerido y cumpla el requisito negativo consistente en la separación partidista apuntada, con lo cual se maximiza el ejercicio efectivo del derecho fundamental de ser votado.

Sirva de apoyo a lo anterior, la Tesis XVII/2018, emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al tenor siguiente:

“CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. ES INCONSTITUCIONAL EXIGIR A LOS MILITANTES, AFILIADOS O EQUIVALENTES QUE PRETENDAN REGISTRARSE POR ESA VÍA EL MISMO TIEMPO DE SEPARACIÓN QUE A LOS DIRIGENTES PARTIDISTAS.- De la interpretación sistemática de los artículos 34, 35, fracción II, 41, Apartado D, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desprende que si bien la ciudadanía debe cumplir con las calidades, requisitos, condiciones y términos que establezca la ley para ejercer el derecho a ser votado, los mismos deben ser razonables y proporcionales. En ese contexto, las normas locales que exijan a quienes pretenden registrar una candidatura independiente haber renunciado a una militancia o afiliación partidista con el mismo plazo de anticipación que se requiere de renuncia a cargos de dirección partidista, implican una restricción excesiva y desproporcionada del derecho a ser votado y, por ende, son inconstitucionales. Lo anterior, porque la militancia o afiliación no supone la misma calidad, posición y ventaja que los cargos de dirección dentro de la estructura del partido político. Por tanto, se considera razonable que los militantes, afiliados o equivalentes se desafilien o separen de su partido político, al menos un día antes de la presentación del escrito de manifestación de intención de registrar una candidatura independiente ante el órgano administrativo electoral.

Sexta Época:

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-705/2016.—Actora: Ana Teresa Aranda Orozco.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de Puebla.—02 de marzo de 2016.—Unanimidad de votos.—Ponente: Pedro Esteban Penagos López.—Secretarios: Ernesto Camacho Ochoa, Salvador Andrés González Bárcena y Mario León Zaldivar Arrieta.

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-1163/2017.—Actor: Enrique Cárdenas Sánchez.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de Puebla.—03 de enero de 2018.—Unanimidad de votos.—Ponente: Felipe Alfredo Fuentes Barrera.—Ausentes: Mónica Aralí Soto Fregoso, Felipe de la Mata Pizaña y José Luis Vargas Valdez.—Secretario: Pedro Bautista Martínez.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el veintisiete de junio de dos mil dieciocho, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.”

Requisitos de elegibilidad

8. El artículo 73 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla (Constitución Local), establece lo siguiente:

“Artículo 73.- No podrán ser electos para el período inmediato:

a) El Gobernador provisional designado por la Comisión Permanente o el Gobernador interino designado por el Congreso, para suplir las faltas temporales del Gobernador de elección popular directa.

b) El Gobernador sustituto designado por el Congreso para concluir el período por falta absoluta del Gobernador de elección popular directa.”

9. Por su parte, el artículo 74 de la Constitución Local, dispone lo siguiente:

“Artículo 74.- Para ser Gobernador se requiere:

I.- Ser mexicano por nacimiento.

II.- Ser Ciudadano del Estado en pleno goce de sus derechos políticos.

III.- Tener 30 años cumplidos el día de la elección.

IV.- No ser funcionario de la Federación, del Estado o del Municipio, ni militar en servicio activo o con mando de fuerzas dentro del Estado, a menos que se separe del cargo o servicio cuando menos noventa días antes de la elección.

V.- No ser ministro de algún culto religioso.”

10. Asimismo, los artículos 48 y 49 de la Ley Orgánica Municipal de Estado de Puebla, señala lo siguiente:

“ARTÍCULO 48.- Para ser electo miembro de un Ayuntamiento, se requiere:

I.- Ser ciudadano poblano en ejercicio de sus derechos;

II.- Ser vecino del Municipio en que se hace la elección;

III.- Tener dieciocho años de edad cumplidos el día de la elección; y

IV.- Cumplir con los demás requisitos que establezcan los ordenamientos aplicables.

ARTÍCULO 49.- No pueden ser electos Presidente Municipal, Regidores o Síndico de un Ayuntamiento:

I.- Los servidores públicos municipales, estatales o federales, a menos que se separen de su cargo noventa días antes de la Jornada Electoral;

II.- Los militares que no se hayan separado del servicio activo cuando menos noventa días antes de la Jornada Electoral;

III.- Los ministros de los cultos, a menos que se separen formal, material y definitivamente de su ministerio cuando menos cinco años antes de la Jornada Electoral;

IV.- Quienes hayan perdido o tengan suspendidos sus derechos civiles o políticos, conforme a lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla;

V.- Los inhabilitados por sentencia judicial o resolución administrativa firme;

VI.- Los declarados legalmente incapaces por autoridad competente;

VII.- Las personas que durante el periodo inmediato anterior, por elección popular directa, por elección indirecta o por designación, hayan desempeñado las funciones de Presidente Municipal, Regidor o Síndico o las propias de estos cargos, cualquiera que sea la denominación que se les dé. Los funcionarios antes mencionados, cuando tengan el carácter de propietarios no podrán ser electos para el periodo inmediato con el carácter de suplentes, pero los que tengan el carácter de suplentes, si podrán ser electos para el periodo inmediato como propietarios, salvo que hayan estado en funciones; y

VIII.- Los que sean proveedores o prestadores de servicios directos o indirectos del Municipio de que se trate, a menos que dejen de serlo noventa días antes de la Jornada Electoral.”

11. El artículo 10, párrafo 1 de la LGIPE, establece que son requisitos para ser Diputado(a) Federal o Senador(a), además de los que establece la Constitución los siguientes, que se consideran aplicables para los cargos que aquí nos ocupan:

- “a) Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar;*
- b) No ser magistrado electoral o secretario del Tribunal Electoral, salvo que se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del Proceso Electoral de que se trate;*
- c) No ser Secretario Ejecutivo o Director Ejecutivo del Instituto, salvo que se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del Proceso Electoral de que se trate;*
- d) No ser Consejero Presidente o Consejero Electoral en los consejos General, locales o distritales del Instituto, salvo que se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del Proceso Electoral de que se trate;*
- e) No pertenecer al Servicio Profesional Electoral Nacional, salvo que se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del Proceso Electoral de que se trate, y*
(...).”

Proceso de selección de candidaturas independientes

12. De conformidad con lo dispuesto por el artículo 201 Ter, del Código Electoral, el proceso de selección de Candidatos(as) Independientes, comprende las etapas siguientes:
- a) Convocatoria;
 - b) Actos previos al registro de Candidatos(as) Independientes;
 - c) Obtención del apoyo ciudadano; y,
 - d) Registro de Candidatos Independientes.
13. El artículo 201 Ter, apartado A, segundo párrafo, del Código Electoral, establece que la Convocatoria dirigida a la ciudadanía interesada en postularse como Candidatos(as) Independientes, deberá publicarse en al menos dos medios de comunicación impresos de mayor circulación en la

Entidad y en la página de Internet del Instituto y contendrá al menos los siguientes elementos:

- I. Fecha, nombre, cargo y firma del órgano que la expida;
 - II. Los cargos para los que se convoca;
 - III. Los requisitos para que la ciudadanía emita los respaldos a favor de las y los aspirantes;
 - IV. El calendario que establezca fechas, horarios y domicilios en los cuales se deberán presentar las solicitudes de las y los aspirantes;
 - V. La forma de llevar a cabo el cómputo de dichos respaldos;
 - VI. Los términos para el informe de los recursos utilizados tanto para la obtención de sus apoyos, como para el gasto de campaña el tope de campaña y la procedencia legal de su origen y destino, de acuerdo con las disposiciones legales aplicables en materia de fiscalización; y,
 - VII. Los órganos competentes para la recepción de las solicitudes.
- 14.** Por su parte, el artículo 201 Ter, apartado B, fracción I del Código Electoral, señala que la ciudadanía que pretendan postular su candidatura independiente a un cargo de elección popular, deberá hacerlo del conocimiento del Instituto por escrito en el formato que éste determine.

Para el presente Proceso Electoral extraordinario, los formatos que serán utilizados en lo conducente son los citados en el artículo 288, inciso i), del Reglamento de Elecciones, conforme a lo siguiente:

- a) Modelo único de Estatutos (Anexo 11.1);
- b) Manifestación de Intención (Anexo 11.2);
- c) Manifestación de voluntad de ser registrado (a) como candidata o candidato independiente (Anexo 11.3);
- d) Escrito bajo protesta de decir verdad de: no aceptar recursos de procedencia ilícita para campañas y actos para obtener el apoyo ciudadano; no ser presidente del comité ejecutivo nacional, estatal o municipal; dirigente, militante, afiliado(a) o su equivalente, de un partido político, conforme a lo establecido en la LGIPE, y no tener ningún otro impedimento de tipo legal para contender como Candidato(a) Independiente (Anexo 11.4);

- e) Cédula de respaldo de apoyo ciudadano (Anexo 11.5)¹; y
- f) Escrito en el que manifieste su conformidad para que todos los ingresos y egresos de la cuenta bancaria aperturada sean fiscalizados, en cualquier momento, por el Instituto (Anexo 11.5).

Asimismo, las y los ciudadanos que aspiren a postularse por la vía independiente deberán realizar su registro en el Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos de conformidad con lo establecido en los artículos 267 y 270, del Reglamento de Elecciones.

15. Si bien el artículo 201 Ter, apartado C, fracción IV, inciso c) del Código Electoral establece que la ciudadanía que pretenda postular su candidatura independiente a un cargo de elección popular, deberá hacerlo del conocimiento en un periodo de veinticinco días a partir de la publicación de la Convocatoria, dado que se trata de un proceso extraordinario, resulta necesario realizar un ajuste en los tiempos, a efecto de garantizar el periodo para recabar el apoyo ciudadano, así como para la realización de las campañas electorales. Asimismo, resulta relevante definir las instancias de este Instituto ante las cuáles las y los ciudadanos interesados que pretendan postular su candidatura independiente, podrán presentar su manifestación de intención, según el cargo de elección popular de que se trate.
16. El artículo 201 Ter, apartado B, fracción II, del Código Electoral, establece que con la manifestación de intención, la o el aspirante a candidato independiente deberá presentar la documentación que acredite la creación de una persona jurídica moral constituida en asociación civil, la cual deberá tener el mismo tratamiento que un partido político en el régimen fiscal; debiendo acreditarse su alta ante el Sistema de Administración Tributaria, anexando los datos de la cuenta bancaria que se haya aperturado a nombre de dicha asociación civil para recibir el financiamiento público y privado correspondiente; precisando en el último párrafo de dicho apartado que la asociación civil mencionada deberá estar constituida con por lo menos la o el aspirante a candidato independiente, su representante legal y la o el encargado de la administración de los recursos de la candidatura independiente.

¹ Esta cédula únicamente podrá utilizarse en los casos de excepción de acuerdo a lo señalado en los Lineamientos aprobados mediante acuerdo INE/CG454/2017 de cinco de octubre de dos mil diecisiete.

17. El artículo 289 del Reglamento de Elecciones, establece el procedimiento que seguirán las distintas instancias del Instituto para verificar que la manifestación de intención cumple con los requisitos referidos, así como para prevenir a la o el ciudadano a fin de que subsane las omisiones de documentación e información identificadas. En relación con lo anterior, el artículo 201 Ter, apartado B, fracción II, último párrafo, del Código Electoral, establece que el órgano competente, de conformidad con la convocatoria, emitirá la constancia respectiva y las y los ciudadanos adquirirán la calidad de aspirantes.

18. Apoyo ciudadano y plazo para recabarlo

El artículo 201 Ter, apartado C, fracción IV, inciso b) del Código Electoral Local, establece que las y los aspirantes contarán con treinta días previos al inicio del periodo de registro de candidaturas, para llevar a cabo los actos tendientes a recabar el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, así como el llenado de los formatos que lo acrediten.

Sin embargo, no pasa desapercibido que mediante sentencia de fecha veintiséis de febrero de dos mil dieciocho, la H. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, recaída al Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificado con el número de expediente SUP-JDC-44/2018 y SUP-JDC-47/2018 acumulados, determinó la inaplicación del artículo 201 Ter, apartado C, fracción IV, inciso b) del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en la porción normativa que establece que las y los aspirantes a candidaturas independientes contarán con treinta días previos al inicio del periodo de registro de candidaturas para recabar el porcentaje de apoyo ciudadano requerido, y otorgó un plazo adicional de treinta días para recabar los apoyos ciudadanos en el caso de las personas interesadas en obtener una candidatura independiente al cargo de Gubernatura del estado de Puebla. De esta forma, el plazo total para recabar el apoyo ciudadano para candidaturas independientes a la Gubernatura del estado de Puebla comprendió sesenta días.

No obstante, en el caso particular, resulta materialmente imposible otorgar a las personas que aspiran a participar a través de candidaturas independientes en la elección extraordinaria al cargo de Gubernatura en el estado de Puebla, el plazo completo de sesenta días estipulado por la Sala Superior en la sentencia recaída al expediente SUP-JDC-44/2018 y SUP-JDC-47/2018 acumulados, porque la convocatoria para elecciones extraordinarias a la Gubernatura de Puebla fue expedida hasta el treinta de enero de dos mil diecinueve por el Congreso Local de esa entidad y se determinó que la Jornada Electoral debe llevarse a cabo el 2 de junio de este año, además el 6 de febrero de dos mil diecinueve esta autoridad determinó la asunción total de la elección extraordinaria a la Gubernatura y de las elecciones extraordinarias de ayuntamientos en los cinco municipios antes referidos, razón por la cual deben ajustarse todos los plazos para realizar las distintas actividades que implican las elecciones extraordinarias, como se desprende del Acuerdo por el que se aprueba el Plan Integral y Calendario de Coordinación para el Proceso Electoral Extraordinaria de la Gubernatura y los 5 municipios respectivos en el estado de Puebla.

De esta forma, la convocatoria para postularse como candidatas y candidatos independientes se expedirá el 7 de febrero de 2019, un día después de la aprobación del presente Acuerdo, y se otorga hasta el 11 de febrero siguiente para que manifiesten su intención de participar; posteriormente, del 13 de febrero al 14 de marzo de 2019 transcurrirá el plazo para obtener el apoyo ciudadano (que implica 30 días); y el plazo para registrar candidaturas comprenderá del 19 al 23 de marzo de este año, lo que implica que esta autoridad solamente contará con cuatro días para revisar los apoyos ciudadanos y determinar si las personas interesadas en participar en candidaturas independientes obtuvieron el suficiente apoyo de la ciudadanía para solicitar su registro en forma independiente; mientras las campañas electorales se efectuarán del 31 de marzo al 29 de mayo (respetando los 60 días previstos en el artículo 217 del código electoral local) y la Jornada Electoral se celebrará el 2 de junio de este año.

Por tanto, conforme el artículo 369, párrafo 3, de la LGIPE que dispone que el Consejo General podrá realizar ajustes a los plazos establecidos para tales efectos, esta autoridad consideró necesario ajustar el plazo para recabar el apoyo ciudadano de sesenta días a solamente treinta días. Lo anterior, tomando en consideración además que es necesario otorgar un

plazo para que esta autoridad verifique el porcentaje alcanzado por cada aspirante, previo al registro de candidaturas, motivo por el cual en la convocatoria se establecerá con claridad el inicio y conclusión del periodo mencionado

19. El artículo 370, párrafo 1, de la LGIPE establece que se entiende por actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano, el conjunto de reuniones públicas, asambleas, marchas, y todas aquellas actividades dirigidas a la ciudadanía en general, que realizan las y los aspirantes con el objeto de obtener el apoyo ciudadano para satisfacer el requisito establecido en dicha Ley.

20. Tope de gastos para los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano

El artículo 201 Ter, apartado C, fracción III, del Código Electoral establece que los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano se financiarán con recursos privados de origen lícito, en los términos de la legislación aplicable, y estarán sujetos al tope de gastos que determine el Consejo General por el tipo de elección para la que se pretenda ser postulada o postulado, el que será equivalente al diez por ciento del establecido para las campañas inmediatas anteriores, según la elección de que se trate.

Al respecto, se considera para efectos de determinar el tope de gastos para los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano, el tope de gastos de campaña ocupado para el Proceso Electoral Estatal 2017-2018. En esta misma sesión, este Consejo General mediante Acuerdo INE/CG++++ /2019 aprobó, entre otros temas, el tope de gastos para la elección extraordinaria 2019 de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de Ocoyucan, Mazapiltepec de Juárez, Tepeojuma, Cañada de Morelos y Ahuazotepec, en el estado de Puebla.

21. El artículo 375, de la LGIPE, establece que las y los aspirantes que rebasen el tope de gastos relativos a los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano, perderán el derecho a ser registrados(as) como Candidato(a) Independiente o, en su caso, si ya está hecho el registro, se cancelará el mismo.

22. Registro de candidaturas independientes

El Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla en su artículo 201 Bis, en la parte in fine, señala que las candidaturas independientes que hayan participado en una elección ordinaria anulada, tendrán derecho a participar en las elecciones extraordinarias correspondientes; siempre que no hayan intervenido en la anulación de la misma y que cumplan con los requisitos que para tal efecto exige el Código citado.

Este artículo debe interpretarse en el sentido de que cualquier persona interesada en participar como candidata independiente en alguna elección extraordinaria, podrá hacerlo siempre y cuando cumpla con los requisitos exigidos por la ley correspondiente, ello sin importar que hubiera o no contenido en la elección ordinaria respectiva a través de una candidatura independiente, al no existir en la Legislación Electoral local restricción alguna.

Ahora bien, en el caso concreto, esta autoridad electoral advierte que si bien en el Proceso Electoral Local Ordinario no se registraron candidaturas independientes en los cinco Ayuntamientos materia del presente Acuerdo, ni en la elección a la Gubernatura en el estado de Puebla, lo cierto es que se debe maximizar la participación ciudadana y, con esa finalidad, se debe posibilitar que las y los ciudadanos interesados puedan contender en las elecciones extraordinarias a través de candidaturas independientes, para lo cual es indispensable emitir la convocatoria correspondiente.

No pasa desapercibido que si bien el artículo 378 Bis del Código Electoral local, dispone que en caso de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrá participar la persona sancionada; lo cierto es que tal supuesto no se actualiza en ninguna de las elecciones extraordinarias que tendrán verificativo en Puebla, en atención a que en los cinco municipios en los que se decretó la nulidad de las elecciones ordinarias, no se estableció que las causas de nulidades que se actualizaron se debieran a actos u omisiones ocasionados por algún partido político o las personas que registraron como candidatas en las elecciones ordinarias. Razón por la que no existen actores políticos que se encuentren impedidos

para contender en las elecciones extraordinarias de los referidos ayuntamientos.

Tampoco se actualiza la mencionada hipótesis en relación con la elección extraordinaria a la Gubernatura de Puebla, porque su realización obedece a la necesidad de suplir la ausencia definitiva de la Gobernadora que fue electa en 2018, ello derivado de su deceso, y no por la anulación de dicha elección.

- 23.** Conforme al artículo 201 Quater del Código Electoral, las y los ciudadanos que de manera independiente pretendan ser candidatos(as), deben acompañar, a la solicitud de su registro, lo siguiente:

“(…)

I.- Una relación que contenga el nombre, domicilio, clave de elector y firma autógrafa de cada uno de los ciudadanos que contando con credencial para votar vigente, respalden dicha candidatura en la demarcación correspondiente.

De acuerdo con lo siguiente:

a) Para Gobernador del Estado, dicha relación deberá contener cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanos equivalente al 3% del listado nominal correspondiente a todo el Estado, y estar integrada por electores de por lo menos las dos terceras partes de los municipios que componen la entidad. En ningún caso la relación de los ciudadanos por municipio podrá ser menor al dos por ciento del listado que le corresponda. La fecha de corte del listado nominal será al quince de diciembre del año anterior a la elección.

(…)

c) Para la elección de planillas de ayuntamientos de municipios y para todas las Juntas Auxiliares en el Estado, dicha relación deberá contener cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanos en los siguientes términos:

En municipios que cuenten con un listado nominal de hasta cinco mil ciudadanos inscritos, se conformará por lo menos con el 3% de ciudadanos contemplados en el listado correspondiente al municipio de que se trate, y estará integrada por ciudadanos de por lo menos dos terceras partes de las secciones electorales que los integren.

En municipios que cuenten con un listado nominal superior a cinco mil ciudadanos inscritos, se conformará por lo menos con el 3% de ciudadanos contemplados en el listado correspondiente al municipio de que se trate, y estará integrada por ciudadanos de por lo menos dos terceras partes de las secciones electorales que los integren.

(...)

II.- La relación de integrantes de su Asociación Civil, señalándose las funciones de cada uno y el respectivo domicilio oficial;

III.- El emblema y colores con los que pretende contender, en caso de aprobarse el registro; mismos que no deberán ser análogos a los de los partidos políticos con registro ante el Instituto y de otros candidatos independientes;

IV.- Presentar su respectiva plataforma política electoral, y

V.- Deberá manifestar por escrito, bajo protesta de decir verdad:

a) No aceptar recursos de procedencia ilícita para campañas y actos para obtener el apoyo ciudadano.

b) No ser presidente del comité ejecutivo estatal, municipal, dirigente, militante, afiliado o su equivalente, de un partido político, conforme a lo establecido en este Código.

c) No tener ningún otro impedimento de tipo legal para contender como candidato independiente.”

En relación con los anteriores requisitos, concretamente con el apoyo ciudadano para lograr una candidatura independiente, se resalta que si bien se prevé que para la elección de Gobernador del Estado de Puebla, la relación de apoyos ciudadanos deberá contener cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanos equivalente al 3% del listado nominal correspondiente a todo el Estado, y estar integrada por electores de por lo menos las dos terceras partes de los municipios que componen la entidad, y que en ningún caso la relación de los ciudadanos por municipio podrá ser menor al dos por ciento del listado que le corresponda; lo cierto es que el tres de enero de dos mil dieciocho, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió sentencia en el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificado con el expediente SUP-JDC-1163/2017, en la que determinó la inaplicación de la porción normativa del artículo 201 Quater, fracción I, inciso a), del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla que señala que la firma con el porcentaje de apoyos ciudadanos deberá estar integrada por electores de por lo menos las dos terceras partes de los municipios que componen la entidad y la que dispone que en ningún caso la relación de los ciudadanos por municipio podrá ser menor al dos por ciento del listado que le corresponda.

Por tanto, se estima que si ya la Sala Superior del Tribunal Electoral se pronunció sobre tales requisitos y los consideró inconstitucionales, razón por la que los inaplicó en el caso antes mencionado, entonces esta autoridad electoral debe tomar en cuenta ese mismo criterio en el caso de la elección extraordinaria para el cargo de la Gubernatura.

En este contexto, en la sentencia referida el órgano jurisdiccional argumentó:

“Esto es, se considera que la norma tiene un fin legítimo, pues el requisito de acreditar un porcentaje determinado de manifestaciones de respaldo que contengan las firmas de los ciudadanos como expresión de la voluntad de apoyo a un aspirante a candidato a Gobernador resulta idóneo para garantizar que todos los contendientes de los procesos electorales acrediten que cuentan con el respaldo de una base social que los presenta como una auténtica posibilidad de contender con los ciudadanos postulados por entidades de interés público, y con ella se evita la proliferación de candidaturas que no tengan viabilidad de competir en una contienda electoral y obtener el apoyo de la ciudadanía.

De ahí que, la exigencia del porcentaje de firmas del documento cumple con tal imperativo, toda vez que evidencia la viabilidad del apoyo ciudadano que en determinado momento se puede lograr para tener los sufragios de la ciudadanía en un Proceso Electoral, evita la dispersión de la votación entre una multiplicidad de candidaturas, que lejos de fortalecer esa forma de participación de los ciudadanos, se traducen en un obstáculo para cumplir el propósito que se buscó al incorporar tal figura en la normativa electoral mexicana, a virtud de que, con ello, se podría llegar al extremo de que esa votación se diluyera entre diversos candidatos sin permitir a alguno alcanzar la mayoría suficiente para llegar al cargo.

Sin embargo, dicha disposición no supera la evaluación de proporcionalidad, en la parte que establece que cada relación de las manifestaciones de apoyo deberá estar integrada por electores de por lo menos las dos terceras partes de los municipios que componen la entidad y en un porcentaje mínimo determinado.

Ello es así, porque lo suficientemente significativo para presentarse como una auténtica opción para obtener mayoría de votos son los respaldos ciudadanos, con independencia de su distribución territorial en la entidad, de manera que carece de justificación exigir que los apoyos ciudadanos provengan de dos terceras partes de los municipios, pues en un absurdo sería tanto como requerir que los votos de mayoría sólo pudieran darle a un candidato partidista el triunfo electoral cuando tuvieran origen en todos esos municipios, sin resultar válido cuando se concentre en algunos municipios o Distritos.

Máxime que si bien podría ser racional exigir que los apoyos ciudadanos tuvieran origen en distintas demarcaciones de la entidad, para garantizar cierta pluralidad en la legitimidad del aspirante a candidato ciudadano, al exigirse en dos terceras partes de una entidad que tiene doscientos diecisiete municipios, en los que no todos tienen una relativa facilidad para alcanzarse, ello se traduce en una carga que puede considerarse excesiva, pues en dicho contexto el plazo para la obtención de las firmas también cobraría relevancia, de manera que evidentemente la obtención en dos terceras partes de los municipios o Distritos, en el ejercicio de ponderación del caso, se traduce en un requisito indebido.

De ahí que la exigencia impugnada pierda todo equilibrio, traduciéndose en un requisito desproporcionado que lejos de maximizar el derecho y permitir su ejercicio equitativo de los ciudadanos que buscan ser candidatos independientes, implica una barrera que no alcanza justificación alguna.

Incluso, tales exigencias evidentemente no resultan idóneas, porque existen otras alternativas para justificar que se cuenta con una genuina representatividad en el Estado que se pretende gobernar, como es la primera parte de la porción normativa que válidamente exige un porcentaje.

*Por tanto, **las porciones normativas** que exigen que las manifestaciones de apoyo a los candidatos independientes deben ser de afiliados **en dos terceras partes de los municipios de la entidad federativa y en un porcentaje mínimo determinado**, constituyen condiciones que restringen de manera innecesaria el derecho político electoral de participación política de quienes aspiren a obtener una candidatura sin partido, para el cargo de Gobernador.”*

Como se aprecia, acorde con lo estipulado en la Jurisprudencia 16/2016 de rubro *CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. EL PORCENTAJE DE FIRMAS PARA SU REGISTRO, SE AJUSTA A LOS PRINCIPIOS DE NECESIDAD, IDONEIDAD Y PROPORCIONALIDAD*, la Sala Superior estimó que para acreditar la representatividad significativa para que una candidatura independiente se presentara como una opción auténtica, **era suficiente obtener el número de apoyos ciudadanos en el ámbito geográfico general**, con independencia de la distribución territorial, por lo que carecía de justificación exigir la dispersión territorial de tales apoyos. Incluso, consideró que la exigencia de esa dispersión territorial resultaba excesiva si se vinculaba con el plazo que se otorga a los aspirantes para recabar los apoyos ciudadanos; de ahí que haya considerado que exigir la dispersión territorial de los apoyos ciudadanos sea un requisito desproporcionado, que “...*lejos de maximizar el derecho y permitir su ejercicio equitativo de los ciudadanos que buscan ser candidatos independientes, implica una barrera que no alcanza justificación alguna.*”

Lo argumentado por la Sala Superior con relación al requisito previsto en el artículo 201 *Quater*, fracción I, inciso a), del Código Electoral es un criterio relevante, dado que, a través del control de constitucionalidad concreto, definió como injustificado y desproporcionado el requisito de dispersión territorial de los apoyos ciudadanos. Por ende, tal criterio debe ser considerado como una norma concreta, aplicable al sistema electoral previsto en la legislación del Estado de Puebla, pues solo de esta manera es factible conservar la unidad y coherencia de dicho sistema.

Este criterio constitucional cobra relevancia en el caso, dado que en el Proceso Electoral de Puebla 2019 no solo se está convocando para participar en candidaturas independientes a la Gubernatura del Estado, sino también a cargos de elección popular de cinco de Ayuntamientos, respecto de los cuales, el artículo 201 *Quater*, fracción I, inciso c), del Código Electoral exige también una dispersión territorial para los apoyos ciudadanos a dichos cargos.

Conforme al principio lógico de identidad y al principio general que señala que *donde existe la misma razón es aplicable la misma disposición*, a efecto de no generar condiciones diferentes en la participación de las candidaturas independientes convocadas para el Proceso Electoral de Puebla 2019 y de

no afectar el derecho a ser votado de las personas que puedan estar interesadas en participar en las candidaturas independientes en dicho proceso, esta autoridad electoral determina que tampoco resulta exigible el requisito de dispersión territorial en el presente Proceso Electoral para los cinco Ayuntamientos.

En consecuencia, las y los aspirantes a ocupar una candidatura independiente tanto a la Gubernatura como a los cinco Ayuntamientos sólo deberán acreditar el porcentaje de apoyo ciudadano en la entidad o en el municipio que corresponda, respectivamente.

Por otra parte, en congruencia con lo determinado en el considerando 18 de este Acuerdo, en el sentido de reducir el plazo para recabar el apoyo ciudadano pasando de sesenta a treinta días, entonces lo razonable es reducir también el porcentaje de apoyo ciudadano requerido tanto para participar en candidatura independiente para participar en las elecciones extraordinarias al cargo a la Gubernatura y para integrantes de Ayuntamientos en los cinco municipios antes referidos.

De esta manera, si en el plazo de sesenta días fijado por la Sala Superior para recabar el apoyo de la ciudadanía para candidaturas a la Gubernatura del estado de Puebla, se tenía que recabar el apoyo ciudadano de al menos 3% del listado nominal de electores, y si ese plazo sesenta días se redujo solamente a treinta días naturales que corresponde a la mitad, entonces en esa misma proporción debe ajustarse el porcentaje de apoyo ciudadano que debe recabarse en ese periodo reduciéndolo del 3 a únicamente el 1.5% del Listado Nominal de Electores en la entidad. Y esta misma reducción debe aplicarse en el caso de las candidaturas independientes para integrar los Ayuntamientos de los municipios en los que se celebrarán elecciones extraordinarias.

Asimismo, para efectos del presente Acuerdo, esta autoridad electoral determina que para garantizar la equidad en la contienda para cada uno de las y los contendientes electorales y brindar certeza a la ciudadanía sobre los requisitos que debe cumplir para poder participar en el Proceso Electoral extraordinario 2019, se utilizará el corte de la lista nominal del quince de diciembre de dos mil diecisiete, estableciéndose con claridad en la Convocatoria la cantidad de firmas que deberán reunirse para cada cargo.

24. A ese respecto, el artículo 208 del Código Electoral, establece que la solicitud de registro de candidatos(as) deberá señalar los siguientes datos de la o el candidato:

I.- Apellido paterno, materno y nombre completo;

II.- Lugar y fecha de nacimiento;

III.- Domicilio y tiempo de residencia en el mismo;

IV.- Ocupación;

V.- Clave de la credencial para votar;

VI.- Cargo para el que se postula; y

(...)

La solicitud de registro de candidatos propietarios y suplentes deberá acompañarse de los documentos siguientes:

a) Declaración de aceptación de la candidatura, que deberá ser firmada autógrafamente por el postulado;

b) Copia del acta de nacimiento;

c) Copia de la credencial para votar;

d) Constancia de residencia; y

e) Declaración, bajo protesta de decir verdad, de que cumple con los requisitos que exigen la Constitución Federal, la Constitución Local y el presente Código.

f) Tratándose de candidatos a diputados, Presidentes Municipales, Regidores y Síndicos que busquen reelegirse en sus cargos, además deberán acompañar una carta que especifique los periodos por los que han sido electos en ese cargo y la manifestación de estar cumpliendo los límites establecidos por la Constitución, en materia de reelección."

25. El artículo 201 Ter, apartado D, del Código Electoral dispone que dentro de los plazos que establezca la convocatoria, la autoridad electoral analizará la solicitud de registro presentada por la o el ciudadano, verificando el cumplimiento de los requisitos exigidos por el artículo 201 Quater de dicho Código.
26. Mediante Acuerdo INE/CG387/2017, de veintiocho de agosto de dos mil diecisiete, este Consejo General aprobó los Lineamientos para la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes a cargos federales de elección popular para el

Proceso Electoral Federal 2017-2018, en el que, entre otros, aprobó el uso de una aplicación informática para recabar el apoyo ciudadano misma que sustituye a la denominada cédula de respaldo para acreditar contar con el apoyo ciudadano que exige la Ley a quienes aspiran a una candidatura independiente. Asimismo, mediante Acuerdo INE/CG454/2017, de cinco de octubre de dos mil diecisiete, se aprobaron los Lineamientos para la aplicación del régimen de excepción en la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano requerido para el registro de candidaturas independientes a cargos federales de elección popular.

En virtud de que esta autoridad asume la elección extraordinaria de la Gubernatura e integrantes de Ayuntamientos en los municipios que han sido señalados en este Acuerdo y que le corresponde verificar el porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes a tales cargos, los Lineamientos citados en el párrafo anterior, serán aplicables en lo conducente para el presente Proceso Electoral extraordinario. Sin embargo, los Lineamientos para la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano así como los relativos a la aplicación del régimen de excepción deberán ser adecuados por esta autoridad electoral.

- 27.** El artículo 201, Ter, apartado D, segundo párrafo del Código Electoral, establece lo siguiente:

“Si ninguno de los aspirantes que solicitan su registro al cargo de Gobernador, diputado o planilla de ayuntamiento acredita haber obtenido, en su respectiva demarcación, el porcentaje de respaldo ciudadano en términos del presente Código, el Consejo General declarará desierto el proceso de selección de candidatos independientes en la elección de que se trate.”

- 28.** Conforme a lo dispuesto en el artículo 201 Ter, antepenúltimo y último párrafos, del Código Electoral:

“Los candidatos independientes para Gobernador y Diputados que obtengan su registro no podrán ser sustituidos en ninguna de las etapas del Proceso Electoral. (...)”

En el caso de las planillas de integrantes de Ayuntamiento de candidatos independientes, si por cualquier causa falta el candidato a Presidente Municipal propietario, se cancelará el registro completo de la planilla.”

Prerrogativas, Derechos y Obligaciones

29. El artículo 201 Quinquies, apartado A del Código Electoral, dispone que son prerrogativas y derechos de las y los Candidatos Independientes registrados, entre otros:

- Participar en la campaña electoral correspondiente y en la elección al cargo para el que hayan sido registrados;
- Durante la etapa de campañas electorales, tener acceso a los tiempos de radio y televisión, como si se tratara de un partido político de nuevo registro, pero en forma proporcional al tipo de elección de que se trate, en términos de la legislación aplicable;
- Obtener financiamiento público y privado;
- Realizar actos de campaña y difundir propaganda electoral en los términos de dicho Código;
- Replicar y aclarar la información que generen los medios de comunicación, cuando consideren que se deforma su imagen o que se difundan hechos falsos o sin sustento alguno;
- Designar representantes ante los órganos del Instituto; no obstante, en virtud de tratarse de una elección extraordinaria organizada por este Instituto, las y los representantes deberán acreditarse conforme a lo siguiente:
 - Para la o el candidato independiente a Gobernadora o Gobernador del Estado, ante el Consejo Local y los Consejos Distritales.
 - Para las y los candidatos independientes a Presidenta o Presidente Municipal, ante el Consejo Distrital que corresponda según lo señalado en la convocatoria.
- Solicitar la expedición de copias certificadas de los documentos que obren en poder de los Consejos Local y Distritales, a través de sus representantes acreditados; y
- Las demás que les otorgue dicho Código y la legislación aplicable.

30. El artículo 201 Quinquies, apartado B del Código Electoral establece las obligaciones de las y los Candidatos Independientes registrados.
31. El artículo 201 Quinquies, apartado E del Código Electoral, señala que las y los Candidatos Independientes tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus gastos de campaña y que para los efectos de la distribución del financiamiento público y prerrogativas a que tienen derecho las y los Candidatos Independientes, en su conjunto, serán considerados como un partido político de nuevo registro.
32. Conforme a lo dispuesto por el artículo 416 de la LGIPE, para la transmisión de mensajes de las y los Candidatos Independientes en cada estación de radio y canal de televisión, se estará a lo establecido en dicha Ley, en el Reglamento de Radio y Televisión en materia electoral y demás ordenamientos aplicables, así como a los acuerdos del Comité de Radio y Televisión de este Instituto.

Boletas electorales

33. Según lo dispuesto por el artículo 201 Quinquies, apartado F del Código Electoral, las y los Candidatos Independientes figurarán en la misma boleta que se apruebe para las y los candidatos de los partidos políticos, candidaturas comunes o coaliciones, según la elección en la que participen.
34. El artículo 267, párrafo 1 de la LGIPE, establece que no habrá modificación alguna a las boletas electorales en caso de cancelación del registro, sustitución o corrección de uno o más candidatas o candidatos, si éstas ya estuvieran impresas.

Protección de datos personales

35. Los datos personales de las y los aspirantes, de las candidatas y los candidatos independientes, así como de las y los ciudadanos que los respalden, se encuentran protegidos conforme a la legislación aplicable en materia de Transparencia y Acceso a la Información, por lo que son información confidencial que no puede otorgarse a persona distinta que su titular, a menos que exista una autorización expresa de éste. En tal virtud, las y los servidores públicos de este Instituto que intervengan en el tratamiento de datos personales, las y los aspirantes, así como las y los Auxiliares

/Gestores que éstos designen, deberán garantizar la protección en el manejo de dicha información, por lo que no podrá ser comunicada, salvo en los casos previstos por la Ley. Asimismo, en el tratamiento de datos personales, las y los servidores públicos de este Instituto deberán observar los principios de licitud, calidad de los datos, información al titular, consentimiento, seguridad, confidencialidad y finalidad para la que fueron recabados.

- 36.** En razón de los considerandos anteriores, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto, conoció y aprobó en sesión pública de fecha cinco de febrero dos mil diecinueve, el Anteproyecto de Acuerdo en cuestión, y con fundamento en el artículo 42, párrafo 8, de la LGIPE, somete a la consideración del Consejo General el presente Acuerdo.

Por lo expuesto y con fundamento en lo establecido por los artículos 35, fracción II y 41, párrafo segundo, Base V, apartados A y B, inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 3; 10, párrafo 1; 30, párrafo 2; 267, párrafo 1; 360, párrafos 1 y 2; 370, párrafo 1; 375; y 416 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 289, párrafo 1 del Reglamento de Elecciones; 73 y 74 de la Constitución Política del estado de Puebla; 2 fracción XV; 201; 201 Bis; 201 Ter; 201 Quater; 201 Quinquies; y 208 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla; 48 y 49 de la Ley Orgánica Municipal del estado de Puebla y en ejercicio de la atribución que le confiere el artículo 44, párrafo 1, inciso jj) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba la convocatoria a la ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes a cargos de elección popular para Gobernadora o Gobernador y miembros de Ayuntamientos en los municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma en el estado de Puebla, en la elección extraordinaria 2019, en los términos previstos en el Anexo 1.

SEGUNDO. Se determina el monto del tope máximo de gastos para los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano para contender como candidata o candidato independiente en el Proceso Electoral Extraordinario 2019, conforme a lo siguiente:

Cargo de elección	Tope de gasto para la etapa de obtención de apoyo ciudadano
Gubernatura	\$4,296,333.00
Ahuazotepec	\$18,759.70
Cañada de Morelos	\$16,987.16
Mazapiltepec de Juárez	\$14,324.05
Ocoyucan	\$20,816.43
Tepeojuma	\$15,370.52

TERCERO. Se instruye a la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos para que apruebe los Lineamientos aplicables para este proceso extraordinario adecuando los Lineamientos para la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes a cargos federales de elección popular para el Proceso Electoral Federal 2017-2018, así como los Lineamientos para la aplicación del régimen de excepción en la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano requerido para el registro de candidaturas independientes a cargos federales de elección popular.

CUARTO. Comuníquese vía electrónica el presente Acuerdo a las Juntas Local y Distritales del Instituto Nacional Electoral en el estado de Puebla, para su cumplimiento en el ámbito de su competencia.

QUINTO El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación por este Consejo General.

SEXTO. Se instruye al Secretario Ejecutivo para que realice las gestiones necesarias a efecto de difundir el presente Acuerdo a través de su publicación en el *Diario Oficial de la Federación*, así como los aspectos más relevantes de la convocatoria en la página electrónica del Instituto y en dos periódicos de circulación local en la entidad.

Anexo 1

CONVOCATORIA A LA CIUDADANÍA INTERESADA EN POSTULARSE COMO CANDIDATAS O CANDIDATOS INDEPENDIENTES A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR PARA GOBERNADORA O GOBERNADOR Y MIEMBROS DE AYUNTAMIENTOS EN LOS MUNICIPIOS DE AHUAZOTEPEC, CAÑADA DE MORELOS, MAZAPILTEPEC DE JUÁREZ, OCOYUCAN Y TEPEOJUMA, ESTADO DE PUEBLA, EN LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA 2019.

El Consejo General del Instituto Nacional Electoral con fundamento en lo dispuesto por los artículos 35, fracción II; 41, párrafo segundo, Base V, apartado A; 116, Bases I y IV, incisos d), k) y p) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 30, párrafo 2; 32, párrafo 2, inciso f); 44, párrafo 1, inciso ee); 241, párrafo 1, inciso b), in fine; 267, párrafo 1; y 360 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 3, párrafo 3; 20 fracción II; 73, 74 y 102 de la Constitución Política del Estado de Puebla; 2; 7, párrafo 4; 15; 17; 18; 201 segundo párrafo; 201 Bis; y 201 Ter, en lo conducente, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

C O N V O C A

A la ciudadanía poblana interesada en postularse bajo la figura de candidatura independiente, para el cargo de Gobernadora o Gobernador del estado de Puebla y miembros de los Ayuntamientos en los municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, en la elección extraordinaria 2019, de conformidad con las siguientes:

B A S E S

Primera. El domingo dos de junio de dos mil diecinueve, se llevará a cabo la Jornada Electoral Extraordinaria para Gobernadora o Gobernador del estado de Puebla, así como para renovar a las y los miembros de los ayuntamientos en los municipios de Ahuazotepec, Cañada de Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma.

Segunda. La ciudadanía que deseen postularse de manera independiente para el Proceso Electoral Extraordinario 2019, podrán contender por los cargos de Gobernadora o Gobernador del Estado de Puebla y miembros de los Ayuntamientos en los municipios referidos.

Tercera. La ciudadanía que deseen postularse de manera independiente para dichos cargos, deberán reunir los requisitos de elegibilidad siguientes:

a) Para ser electo Gobernadora o Gobernador se requiere:

- I. Ser mexicana o mexicano por nacimiento;
- II. Ser ciudadana o ciudadano del Estado en pleno goce de sus derechos políticos;
- III. Tener 30 años cumplidos el día de la elección;
- IV. No ser funcionaria o funcionario de la Federación, del Estado o del Municipio, ni militar en servicio activo o con mando de fuerzas dentro del Estado, a menos que se separe del cargo o servicio cuando menos noventa días antes de la elección; y
- V. No ser ministra o ministro de algún culto religioso.

No podrán ser electos para el periodo inmediato:

- I. La o el Gobernador provisional designado por la Comisión Permanente o la o el Gobernador interino designado por el Congreso, para suplir las faltas temporales de la o el Gobernador de elección popular directa.
- II. La o el Gobernador sustituto designado por el Congreso para concluir el período por falta absoluta de la o el Gobernador de elección popular directa.

b) Para ser electo miembro de un Ayuntamiento se requiere:

- I. Ser ciudadana o ciudadano poblana o poblano en ejercicio de sus derechos;
- II. Ser vecina o vecino del Municipio en que se hace la elección;
- III. Tener dieciocho años cumplidos el día de la elección; y,
- IV. Cumplir con los demás requisitos que establezcan los ordenamientos aplicables.

No pueden ser electos Presidenta o Presidente Municipal, Regidoras y Regidores o Síndica o Síndico de un Ayuntamiento:

- I. Las y los servidores públicos municipales, estatales o federales, a menos que se separen de su cargo noventa días antes de la jornada electoral;
- II. Las y los militares que no se hayan separado del servicio activo cuando menos noventa días antes de la jornada electoral;
- III. Las y los ministros de los cultos, a menos que se separen formal, material y definitivamente de su ministerio cuando menos cinco años antes de la jornada electoral;
- IV. Quienes hayan perdido o tengan suspendidos sus derechos civiles o políticos, conforme a lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla;
- V. Las y los inhabilitados por sentencia judicial o resolución administrativa firme;

- VI. Las y los declarados legalmente incapaces por autoridad competente;
- VII. Las personas que durante el periodo inmediato anterior, por elección popular directa, por elección indirecta o por designación, hayan desempeñado las funciones de Presidente (a) Municipal, Regidor(a) o Síndico(a) o las propias de estos cargos, cualquiera que sea la denominación que se les dé. Las y los funcionarios antes mencionados, cuando tengan el carácter de propietarios no podrán ser electas o electos para el periodo inmediato con el carácter de suplentes, pero los que tengan el carácter de suplentes, si podrán ser electas o electos para el periodo inmediato como propietarias o propietarios, salvo que hayan estado en funciones;
- VIII. Los que sean proveedores (as) o prestadores (as) de servicios directos o indirectos del Municipio de que se trate, a menos que dejen de serlo noventa días antes de la jornada electoral.

c) Son elegibles para los cargos de Gobernadora o Gobernador o miembros de los Ayuntamientos, las personas que, además de reunir los requisitos señalados por la Constitución Federal, la Constitución Local en sus artículos 73, 74 y 125, así como la Ley Orgánica Municipal en sus artículos 48 y 49, no estén impedidos por los propios ordenamientos constitucionales y que se encuentren en los supuestos siguientes:

- I. Estar inscritos(as) en el Registro Federal de Electores y contar con la credencial para votar;
- II. No formar parte de los órganos electorales del Instituto, en el proceso electoral en el que sean postulados (as) candidatos(as), salvo que se separen definitivamente un año antes del inicio de dicho proceso, con excepción de las y los representantes de los partidos políticos y de las y los representantes del Poder Legislativo que se hayan acreditado por cada uno de los partidos políticos que integren el Honorable Congreso del Estado;
- III. No ser Magistrado(a), Secretario (a) General, Secretario(a) Instructor o Secretario(a) de Estudio y Cuenta del Poder Judicial de la Federación, ni del Tribunal, salvo que se separen definitivamente del cargo un año antes del inicio del proceso electoral en el que sean postulados candidatos(as); y
- IV. No pertenecer al Servicio Profesional Electoral Nacional, salvo que se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del proceso electoral de que se trate.

Asimismo, no podrán ser candidatos (as) independientes las personas que:

- I. Sean o hayan sido, presidente(a) del comité ejecutivo nacional, estatal, municipal o dirigente de un partido político, en los doce meses anteriores al día de la elección del proceso electivo en el que pretendan postularse,

- II. Sean militantes, afiliadas (os), o su equivalente, al momento de la presentación de su manifestación de intención;
- III. Hayan participado como candidatos (as) a cualquier cargo de elección popular postulados por partido político, en candidatura común o coalición en el proceso electoral federal o local inmediato anterior;
- IV. Hayan participado en un proceso de selección interna de candidatos (as) de algún partido político, coalición o asociación electoral, en el mismo proceso electoral; y
- V. Desempeñen un cargo de elección popular, a menos que renuncien al partido por el que accedieron al cargo, doce meses antes al día de la jornada electoral.

Cuarta. La ciudadanía que pretendan postularse como candidato (a) independiente a los cargos señalados, deberán hacerlo del conocimiento de este Instituto, a partir del día siguiente a aquel en que se publique la convocatoria y hasta el día once de febrero de dos mil diecinueve.

La manifestación de intención que deberá dirigirse al Vocal Ejecutivo de la Junta Local o Distrital de este Instituto en el Estado de Puebla que corresponda, y presentarse por escrito, en original, con firma autógrafa de la o el ciudadano interesado, en las oficinas respectivas, en el formato que aparece en el Anexo 11.2 del Reglamento de Elecciones, conforme a lo siguiente:

CARGO	AUTORIDAD ANTE LA QUE SE PRESENTA LA MANIFESTACION	DOMICILIO
Gobernador(a)	Junta Local Ejecutiva de Puebla	Calle 35 oriente # 5, Col. Huexotitla, C.P. 72534, Puebla, Puebla
Ayuntamiento del municipio de Ahuazotepec	Junta Distrital Ejecutiva 02-Cuautlulco Barrio	Privada de Leandro Valle #37, Col. Lindavista, C.P. 73310, Zacatlán, Puebla
Ayuntamiento del municipio de Cañada Morelos	Junta Distrital Ejecutiva 04- Ajalpan	Calle 2 Poniente # 616, Col. Centro, C.P. 75910, Ajalpan, Puebla
Ayuntamiento del municipio de Mazapiltepec	Junta Distrital Ejecutiva 08-Ciudad Serdán	Av. Revolución #14, Col. Centro, C.P. 75520, Ciudad Serdán, Puebla
Ayuntamiento del municipio de Ocoyucan	Junta Distrital Ejecutiva 13- Atlixco	Prolongación Nardo #1410, Col. Vista Hermosa, C.P. 74218, Atlixco, Puebla.
Ayuntamiento del municipio de Tepeojuma		

De forma supletoria, la manifestación de intención para miembros de los Ayuntamientos en los municipios referidos, podrá presentarse ante el Vocal Ejecutivo de la Junta Local de este Instituto en el Estado de Puebla.

La manifestación de intención a que se refiere esta base, deberá acompañarse de la documentación siguiente:

1. Copia certificada del Acta Constitutiva de la Asociación Civil integrada, al menos, por la (s) o el (los) aspirante (s), su representante legal y la o el encargado (a) de la administración de los recursos de la candidatura independiente. El acta deberá contener los Estatutos, los cuales deberán apegarse al modelo único aprobado por el Instituto Nacional Electoral, y que se encuentra en el Anexo 11.1 del Reglamento de Elecciones.
2. Copia simple de cualquier documento emitido por el Servicio de Administración Tributaria, en el que conste el Registro Federal de Contribuyentes de la asociación civil.
3. Copia simple del contrato de la cuenta bancaria aperturada a nombre de la asociación civil, en la que se recibirá el financiamiento privado y, en su caso, público, y a través de la cual rendirán cuentas y deberán cumplir con las disposiciones descritas en la Sección 1, Capítulo 1, Título IV, Libro Segundo, del Reglamento de Fiscalización.
4. Copia simple legible del anverso y reverso de la credencial para votar de la o del ciudadano interesado, del representante legal y de la o el encargado de la administración de los recursos.
5. Formulario de registro impreso con la aceptación para recibir notificaciones electrónicas y el informe de capacidad económica con firma autógrafa, del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos (SNR).
Con la finalidad de obtener los documentos señalados en el numeral 5 de este inciso, el ciudadano (a) interesado (a) deberá solicitar el folio de registro a la Junta Local o Distrital de este Instituto en el Estado de Puebla, para realizar la captura de su información en el SNR, mediante la siguiente liga <https://candidatosnacionales.ine.mx/snr/app/login>.

De resultar procedente la manifestación de intención, se expedirá constancia a la ciudadana o el ciudadano interesado (a). A partir del día siguiente a la expedición de dicha constancia, la ciudadana o el ciudadano interesado (a) adquiere la calidad de aspirante a candidato (a) independiente.

Las constancias de aspirante deberán emitirse el doce de febrero de dos mil diecinueve, por el Vocal Ejecutivo de la Junta que corresponda, para todos (as) y cada uno (a) de los ciudadanos (as) interesados (as) que hayan cumplido con los requisitos, salvo que la manifestación de intención se presente el último día y de ella derive requerimiento, en cuyo caso deberá emitirse a más tardar el quince de febrero de dos mil diecinueve.

Quinta. Las y los aspirantes podrán realizar actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo ciudadano requerido por la Ley a partir del día siguiente a la fecha en que se emita su constancia de aspirante y hasta el catorce de marzo de dos mil diecinueve, salvo que la constancia de aspirante haya sido emitida con posterioridad al doce de febrero, en cuyo caso la conclusión del periodo para recabar el apoyo se recorrerá el número de días que corresponda para garantizar el cumplimiento de los treinta días otorgados para el efecto. Los actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo requerido, deberán realizarse conforme a lo siguiente:

- a) Por medios diversos a la radio y la televisión, siempre que no constituyan actos anticipados de campaña.
- b) Mediante la utilización de la aplicación informática, que sustituye a la denominada cédula de respaldo, aprobada por el Instituto Nacional Electoral en el acuerdo INE/CG387/2017, a excepción que la o el aspirante enfrente impedimentos que hagan materialmente imposible el uso de la aplicación derivados de condiciones de marginación o vulnerabilidad, en cuyo caso podrán solicitar autorización para optar –de forma adicional al uso de la solución tecnológica- por recabar el apoyo ciudadano mediante cédula física en secciones localizadas. Asimismo, se podrá optar por la recolección en papel en aquellas localidades en donde la autoridad competente declare situación de emergencia por desastres naturales que impida el funcionamiento correcto de la aplicación, de conformidad con los Lineamientos aprobados en el acuerdo INE/CG457/2017.
- c) Los respaldos que presenten las y los aspirantes a candidatos (as) independientes deberán contener:
 - I. Para Gobernador (a) del Estado, cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanas y ciudadanos equivalente al 1.5% del listado nominal correspondiente a todo el Estado con corte al 15 de diciembre de 2017, esto es 66,776 (sesenta y seis mil setecientos setenta y seis).
 - II. Para la elección de planillas de los cinco ayuntamientos de municipios de mérito en el Estado, dicha relación deberá contener cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanas y ciudadanos en los siguientes términos:

No.	Municipio	Lista nominal	1.5%
1	Ahuazotepec	7,347	111
2	Cañada de Morelos	13,608	205
3	Mazapiltepec de Juárez	2,056	31
4	Ocoyucan	22,816	343
5	Tepeojuma	6,548	99

Sexta. El envío de los registros del apoyo ciudadano recabado por la aplicación móvil deberá llevarse a cabo a más tardar a las veinticuatro horas siguientes al día en que concluya el periodo para recabar el apoyo ciudadano.

Los archivos que se generen a partir de la aplicación móvil sustituyen a la cédula de respaldo y a la copia de la credencial para votar exigidas por el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, dado que se cuenta con la información requerida por la normatividad correspondiente.

Para los efectos del porcentaje requerido por la Ley, no se computarán las y los ciudadanos (as) que respalden a la o el aspirante a candidato (a) independiente recabados a través de la aplicación móvil, cuando se ubiquen en alguno de los supuestos siguientes:

- i. El nombre de la o el ciudadano se presente con datos falsos o erróneos;
- ii. La imagen de la credencial que se presente no corresponda con el original de la credencial para votar vigente que emite este Instituto a la ciudadanía;
- iii. En el caso de aspirantes a candidatos (as) a Gobernadora o Gobernador, cuando la o el ciudadano no tenga su domicilio en la Entidad, salvo aquellos casos en que se cuente con credencial para votar desde el extranjero para el caso de Gobernadora o Gobernador, las cuales deberán estar asociadas a la entidad de Puebla;
- iv. En el caso de aspirantes a candidatos (as) que integren una planilla, cuando las firmas correspondan a ciudadanos (as) que no tengan su domicilio en el municipio para el que se están postulando;
- v. La fotografía de la credencial para votar que emite este Instituto a la ciudadanía, sea una copia fotostática y aparezca en blanco y negro o a color;
- vi. La o el ciudadano se encuentre dado de baja de la lista nominal;
- vii. La o el ciudadano no sea localizado en la lista nominal;
- viii. En el caso que se haya presentado por una misma persona más de una manifestación a favor de un mismo aspirante, sólo se computará una; y

ix. En el caso que una misma persona haya presentado manifestación de apoyo en favor de más de un aspirante al mismo cargo, sólo se computará la primera que sea recibida por el Instituto a través de la aplicación informática.

Séptima. Los municipios que a continuación se enlistan, obtenidos del “Listado de municipios con índice muy alto de marginación, con base en información del Consejo Nacional de Población (2015)”, se consideran como de excepción, por lo que las y los aspirantes a la candidatura independiente a Gobernador (a) y podrán optar por el uso de la cédula de respaldo física suscrita por la ciudadanía.

No.	Municipio	Dtto.	Cabecera	Grado de marginación 2015
1	Acteopan	22	Izucar de Matamoros	Muy alto
2	Ahuacatlán	02	Huauchinango	Muy alto
3	Ajalpan	26	Ajalpan	Muy alto
4	Camocuautla	02	Huauchinango	Muy alto
5	Coyomeapan	26	Ajalpan	Muy alto
6	Chiconcuautla	02	Huauchinango	Muy alto
7	Chilchotla	14	Chalchicomula de Sesma	Muy alto
8	Eloxochitlán	26	Ajalpan	Muy alto
9	Hermenegildo Galeana	02	Huauchinango	Muy alto
10	Huehuetla	04	Zacapoaxtla	Muy alto
11	Hueytlalpan	04	Zacapoaxtla	Muy alto
12	Huitzilán de Serdán	04	Zacapoaxtla	Muy alto
13	Ixtepec	04	Zacapoaxtla	Muy alto
14	Olintla	04	Zacapoaxtla	Muy alto
15	San Felipe Tepatlán	02	Huauchinango	Muy alto
16	San Sebastián Tlacotepec	26	Ajalpan	Muy alto
17	Teopantlán	23	Acatlán	Muy alto
18	Tepango de Rodríguez	02	Huauchinango	Muy alto
19	Tepetzintla	04	Zacapoaxtla	Muy alto
20	Tlaola	02	Huauchinango	Muy alto
21	Vicente Guerrero	26	Ajalpan	Muy alto
22	Zoquitlán	26	Ajalpan	Muy alto

Fuente:

http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos_Abiertos_del_indice_de_Marginacion

Las cédulas de respaldo recabadas por el régimen de excepción deberán presentarse a más tardar el día en que concluye el periodo para recabar el apoyo ciudadano en la Junta Local de este Instituto en la entidad.

Octava. Los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano se financiarán con recursos privados de origen lícito, en los términos de la legislación aplicable, y estarán sujetos al tope de los gastos que determinó el Consejo General de este Instituto en esta misma sesión, por el tipo de elección para la que se pretenda ser postulada o postulado, el que será equivalente al 10% del establecido para las campañas inmediatas anteriores, según la elección de que se trate, a saber:

Cargo de elección	Tope de gasto para la etapa de obtención de apoyo ciudadano
Gubernatura	\$4,296,333.00
Ahuazotepec	\$18,759.70
Cañada de Morelos	\$16,987.16
Mazapiltepec de Juárez	\$14,324.05
Ocoyucan	\$20,816.43
Tepeojuma	\$15,370.52

Novena. Las solicitudes de registro de candidaturas independientes, que presenten las y los aspirantes, deberán exhibirse por escrito, dentro del plazo comprendido entre los días diecinueve y veintitrés de marzo de dos mil diecinueve, en el Formato correspondiente al Anexo 11.6 del Reglamento de Elecciones, conforme a lo siguiente:

- I. Dicha recepción será en las instalaciones de la Junta Local o Distrital que corresponda;
- II. Deberán contar con los siguientes datos:
 - a) Apellido paterno, apellido materno, nombre completo y firma;
 - b) Lugar y fecha de nacimiento;
 - c) Domicilio y tiempo de residencia en el mismo;
 - d) Ocupación;
 - e) Clave de la credencial para votar;
 - f) Cargo para el que se pretendan postular;

- g) Relación de integrantes de su Asociación Civil, señalando las funciones de cada uno y el respectivo domicilio oficial.
- h) Domicilio para oír y recibir notificaciones

III. Las solicitudes de registro, deberán acompañarse de los documentos siguientes:

- a) Declaración de aceptación de la candidatura, firmada autógrafamente por la o el aspirante o las y/o los aspirantes; (formato del anexo 11.3 del Reglamento de Elecciones);
- b) Copia legible del acta de nacimiento de la o el aspirante o las y/o los aspirantes;
- c) Copia legible del anverso y reverso de la credencial para votar vigente;
- d) Constancia de residencia de la o el aspirante o las y/o los aspirantes, en su caso;
- e) Declaración por escrito, bajo protesta de decir verdad de no aceptar recursos de procedencia ilícita para campañas; no ser presidente del comité ejecutivo nacional, estatal, municipal, dirigente, militante, afiliado (a) o su equivalente, de un partido político, conforme a lo establecido en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y no tener ningún otro impedimento del tipo legal para contender como candidato (a) independiente (formato del anexo 11.4 del Reglamento de Elecciones);
- f) Escrito en el que manifieste su conformidad para que todos los ingresos y egresos de la (s) cuenta (s) bancaria (s) aperturada (s) sean fiscalizados, en cualquier momento por el Instituto Nacional Electoral (formato del anexo 11.5 del Reglamento de Elecciones);
- g) El emblema y colores con los que pretenda contender, mismos que no deberán ser análogos a los partidos políticos con registro o acreditación ante el Instituto Electoral del Estado y de otros candidatos (as) independientes; en formato impreso y medio digital; y
- h) Plataforma electoral que la candidatura independiente sostendrá en la campaña electoral, impresa y en medio magnético.
- i) Formulario de registro impreso con la aceptación para recibir notificaciones electrónicas y el informe de capacidad económica con firma autógrafa, del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos (SNR).

Décima. El Consejo Local o Distrital de este Instituto, según corresponda, sesionará a más tardar el treinta de marzo de dos mil diecinueve para acordar lo conducente respecto a las solicitudes de registro de candidaturas independientes al cargo de Gobernador (a) del Estado de Puebla y miembros de los Ayuntamientos con elección extraordinaria, respectivamente, siempre que de manera individual o por planilla, según sea el caso, obtengan el número señalado en esta convocatoria de manifestaciones de apoyo válidas, así como los requisitos exigidos por el artículo 201 Quater del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Décima Primera. Las candidatas y los candidatos independientes que obtengan su registro, no podrán ser sustituidos (as) en ninguna de las etapas del proceso electoral extraordinario.

En el caso de las planillas de integrantes de Ayuntamientos de candidatos (as) independientes, si por cualquier causa falta el (la) candidato (a) a Presidente (a) Municipal propietario (a), se cancelará el registro completo de la planilla.

Décima Segunda. Será cancelado el registro de la candidata o el candidato independiente, cuando realicen actos anticipados de campaña, contraten propaganda o cualquier otra forma de promoción personal en radio y televisión, o rebasen el tope de gastos relativos a los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano.

Décima Tercera. El Consejo Local o Distrital deberá validar la información capturada en el SNR relativa a los (as) candidatos (as) independientes, dentro de las 48 horas posteriores a que el Consejo, resuelva respecto de la procedencia del registro, así mismo capturará las cancelaciones, sustituciones o modificaciones de datos adjuntando el acuerdo o documento soporte.

Décima Cuarta. Para efecto de las prerrogativas a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas, se estará a lo establecido en el Código Electoral del Estado de Puebla, en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como a lo que disponga el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

Décima Quinta. Lo no previsto en la presente Convocatoria, será resuelto por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo. _____

En este caso también realice las gestiones necesarias para publicar este Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación. _____

Continúe con el último punto del orden del día. _____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: El siguiente punto del orden del día, es el relativo al Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se crea la Comisión Temporal encargada de Coordinar la realización de por lo menos un debate entre las candidaturas que participen en el Proceso Electoral Extraordinario a la gubernatura en el estado de Puebla. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo. _____

Tiene el uso de la palabra el Consejero Electoral, Benito Nacif. _____

El C. Consejero Electoral, Doctor Benito Nacif Hernández: Muchas gracias, Consejero Presidente. _____

Quiero comentar que la Consejera Electoral Dania Ravel, me ha hecho saber su interés de formar parte de esta Comisión y quisiera declinar para que la Consejera Electoral Dania Ravel pueda integrar la Comisión Temporal encargada de coordinar los Debates o el Debate entre los Candidatos o Candidatas a la gubernatura del estado de Puebla. Muchas gracias, Consejero Presidente. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejero Electoral Benito Nacif. _____

Tiene el uso de la palabra la Consejera Electoral, Alejandra Pamela San Martín. _____

La C. Consejera Electoral, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles: Muchas gracias, Consejero Presidente. _____

Solamente para una precisión, en uno de los Puntos de Acuerdo se señala que este Acuerdo se deberá publicar en el periódico oficial de la entidad. Me parece que

solamente se había visto con la Secretaría Ejecutiva, hacer una modificación al fraseo de ese Punto de Acuerdo para que se le instruya a la Secretaría Ejecutiva, realizar esas actividades, a través, evidentemente, de la Junta Local. _____

Es cuanto, Consejero Presidente. _____

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Consejera Electoral Pamela San Martín. _____

Si no hay más intervenciones, Secretario del Consejo, tome la votación, por favor. ____

El C. Secretario del Consejo, Licenciado Edmundo Jacobo Molina: Señoras y señores Consejeros Electorales, se consulta si se aprueba el Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, identificado en el orden del día como el punto 3, tomando en consideración en esta votación la observación que giró la Consejera Electoral Dania Paola Ravel, la cual fue circulada sobre la mesa, la propuesta de modificación a la integración de la Comisión Temporal encargada de Coordinar la realización de por lo menos un debate, en donde en lugar del Consejero Electoral Benito Nacif la integraría la Consejera Electoral Dania Ravel, y finalmente la observación que hace la Consejera Electoral Pamela San Martín, a fin de distribuir a la Secretaría Ejecutiva para la publicación correspondiente. _____

Quienes están a favor, sírvanse manifestarlo. _____

Aprobado por unanimidad (de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello), Consejero Presidente, _____

Tal y como establece el Reglamento de Sesiones, procederé a realizar el engrose de conformidad con los argumentos expuestos. _____

(Texto del Acuerdo aprobado INE/CG52/2019) Pto. 3 _____

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE CREA LA COMISIÓN TEMPORAL ENCARGADA DE COORDINAR LA REALIZACIÓN DE POR LO MENOS UN DEBATE ENTRE LAS CANDIDATURAS QUE PARTICIPEN EN EL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO A LA GUBERNATURA EN EL ESTADO DE PUEBLA

G L O S A R I O

Consejo General	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
Constitución	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
INE	Instituto Nacional Electoral
LGIFE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
Reglamento Interior	Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral
Reglamento de Comisiones	Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral

A N T E C E D E N T E S

- I. **Reforma al Reglamento de Elecciones.** El 5 de septiembre de 2017, el Consejo General aprobó mediante el Acuerdo INE/CG391/2017 modificar el Capítulo XIX denominado “Debates” del Libro Tercero del Reglamento de Elecciones.
- II. **Nombramiento del Gobernador Interino del Estado Libre y Soberano de Puebla.** El 21 de enero de 2019, el Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla designó como gobernador interino al C. Guillermo Pacheco Pulido.

- III. Convocatoria a Proceso Electoral extraordinario.** De conformidad con el artículo 57 fracción XVIII inciso a) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, el 30 de enero de 2019, el Congreso del Estado emitió la Convocatoria para la elección extraordinaria de la Gubernatura del Estado.
- IV. Solicitud de Asunción total del Proceso Electoral Extraordinario.** El 31 de enero de 2019, los Consejeros Electorales Marco Antonio Baños Martínez, Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Dania Paola Ravel Cuevas y José Roberto Ruíz Saldaña presentaron ante el Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral, la solicitud de asunción total del Proceso Electoral extraordinario para elegir la Gubernatura del estado de Puebla.
- V. Aprobación de la asunción total del Proceso Electoral Extraordinario.** El 6 de febrero de 2019, el Consejo General aprobó ejercer la facultad de asunción total respecto al Proceso Electoral extraordinario para la Gubernatura, así como respecto de 5 elecciones municipales en el estado de Puebla.
- VI. Plan y Calendario integral para el Proceso Electoral Local extraordinario.** El 6 de febrero de 2019, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Plan y Calendario Integral para el Proceso Electoral Local extraordinario en el estado de Puebla.

CONSIDERACIONES

Competencia del Instituto Nacional Electoral

1. El INE es un órgano público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que tiene como fines ejercer las funciones que la Constitución le otorga en los Procesos Electorales Locales y que en el ejercicio de su función tiene como principios rectores la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, de conformidad con el artículo 41, Base V apartado A de la Constitución, así como de los artículos 29, 30 y 31 de la LGIPE.

2. El INE es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y a los de otras autoridades electorales, así como al ejercicio de los derechos y las prerrogativas de los partidos políticos y candidaturas independientes; es autónomo en sus decisiones y funcionamiento, de conformidad con los artículos 41, Base III, apartados A y B, así como Base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 30 numeral 1, inciso h); 160, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 7, numeral 3 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral.
3. De conformidad con lo establecido en el artículo 35, párrafo 1, de la LGIPE, el Consejo General es el órgano superior de dirección del INE, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios rectores señalados guíen todas las actividades del Instituto.

Obligación de promover la participación del pueblo en la vida democrática

4. De conformidad con el artículo 6, párrafo 1 de la LGIPE, la promoción de la participación ciudadana para el ejercicio del derecho al sufragio corresponde al Instituto, a los Organismos Públicos Locales, a los partidos políticos y a los candidatos.
5. Los partidos políticos, como entidades de interés público, tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática del país, contribuir a la integración de la representación nacional y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, tal como lo dispone el artículo 41, Base I, segundo párrafo de la Constitución.
6. Para promover la participación de los ciudadanos en la vida democrática del país, es preciso que éstos tengan acceso a la confrontación de ideas, principios, valores, programas y propuestas que ofrezcan los candidatos. Por ello, los debates constituyen una vía para que todas las candidaturas transmitan a los electores las razones por las que deben emitir el voto en su favor.

7. Es por esta razón que el Instituto debe cumplir con su función de organizar debates entre las y los contendientes en la elección extraordinaria a la Gubernatura de Puebla con base en el marco normativo aplicable, asegurando el más amplio ejercicio de la libertad de expresión y bajo reglas equitativas de formato, tiempo y distribución de temas a discutir, a fin de promover el voto libre, informado y razonado de los ciudadanos.
8. De ahí que el artículo 313 del Reglamento de Elecciones prevé que en caso de que el INE asuma la organización de un Proceso Electoral Local, los debates se realicen conforme a lo que disponga la LGIPE y las leyes de la entidad federativa correspondiente, de acuerdo con la regulación señalada en los ordenamientos locales y las disposiciones aplicables que contiene en el mismo Reglamento.

Debates para la elección extraordinaria de la Gubernatura de Puebla

9. El Código de Instituciones y Procesos Electorales del estado de Puebla dispone en su artículo 224 la organización de, por lo menos, un debate público para la elección de la gubernatura, que se llevará a cabo previo acuerdo de los partidos políticos y candidatos, por conducto de sus representantes acreditados, con base en los Lineamientos y plazos establecidos con este propósito.
10. Por su parte, los artículos 218, párrafo 4 y 5 de la LGIPE, 68, párrafo 7 del Reglamento de Radio y Televisión en materia electoral y 311, párrafos 1 y 2 del Reglamento de Elecciones, ordenan que los Organismos Públicos Locales organicen debates entre todas las candidaturas a gubernaturas o a la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, los cuales deben transmitirse por las estaciones de radio y televisión de las concesionarias locales de uso público, en este caso, del estado de Puebla. De igual forma, estas disposiciones ordenan promover la transmisión del debate o debates por parte de otros concesionarios de radiodifusión y de telecomunicaciones con cobertura en la entidad.
11. Aunado a lo anterior, el artículo 218, párrafo 6 de la LGIPE, el artículo 68, numeral 10 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral y el artículo 314 del Reglamento de Elecciones señalan que los medios de comunicación, las instituciones académicas, la sociedad civil y cualquier otra persona física o moral que desee hacerlo podrán organizar libremente debates entre los candidatos, siempre y cuando cumplan con las disposiciones señaladas para tal efecto.

Creación de Comisión Temporal y sus atribuciones

12. De acuerdo con el artículo 54, párrafo 3 del Reglamento de Elecciones, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral determinará la comisión o comisiones responsables de dar seguimiento a las actividades objeto del ejercicio de la asunción total de un Proceso Electoral.
13. Por su parte, el artículo 42, numeral 1 de la LGIPE y el artículo 10, párrafo 1, del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral dispone que el Consejo General integrará las Comisiones Temporales que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, con tres o cinco Consejeras y Consejeros y siempre serán presididas por uno de ellos.
14. El artículo 13, párrafo 1, incisos j) y k), del mismo Reglamento, establece como atribuciones de los Consejeros Electorales del Consejo General, presidir e integrar las comisiones que determine el Consejo y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.
15. Asimismo, los artículos 4, párrafo 1, inciso b) y 6, párrafo 1 y 2, del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral señalan que las Comisiones Temporales serán aquellas creadas por Acuerdo del Consejo para la atención de un asunto preciso y específico para el desempeño de sus atribuciones cuyo desahogo dará lugar a su disolución.
16. En atención a lo establecido en el artículo 10, párrafo 5, del Reglamento de Comisiones, en ellas podrán participar con voz pero sin voto, los consejeros del Poder Legislativo, así como los representantes de los partidos políticos, salvo en las Comisiones del Servicio Profesional Electoral Nacional, Quejas y Denuncias y Fiscalización.
17. Dentro de las actividades contempladas en la organización del Proceso Electoral extraordinario la gubernatura del estado de Puebla se encuentra la celebración de por lo menos un debate entre quienes participen en estos comicios durante el periodo de campaña. Por esta razón, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral considera conveniente establecer una Comisión Temporal encargada de coordinar este ejercicio, a partir de las razones expuestas en los numerales precedentes y considerando lo dispuesto en el artículo 307, párrafos 1 y 2 del Reglamento de Elecciones

en cuanto se refiere a la conformación de la Comisión Temporal encargada de coordinar la realización de debates, la cual debe integrarse con un mínimo de tres y un máximo de cinco Consejeros Electorales del Consejo General.

- 18.** La Comisión Temporal se instalará durante la primera quincena posterior al inicio del Proceso Electoral correspondiente, con el objetivo de planificar las actividades y desarrollar la propuesta de reglas básicas para la celebración del debate o los debates, las cuales serán aprobadas por el Consejo General del INE.
- 19.** La Secretaría Técnica de la Comisión estará a cargo del Titular de la Coordinación Nacional de Comunicación Social y acudirá como invitado permanente el Titular de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.
- 20.** Las atribuciones que tendrá la Comisión serán las siguientes:
 - a)** Aprobar un plan de trabajo en la primera sesión que celebre, donde se especifique, por lo menos, el método para la selección de los moderadores con criterios objetivos y la ruta para el desarrollo de los debates.
 - b)** Elaborar la propuesta de reglas básicas para la celebración de los debates y someterla a consideración del Consejo General.
 - c)** Proponer al Consejo General a la o las personas que fungirán como moderadores.
 - d)** Convocar a una mesa de representantes de los candidatos a la gubernatura de Puebla, a efecto de transmitirles las reglas y especificaciones técnicas del debate de forma previa a la realización del mismo.
 - e)** Coadyuvar en la organización de ejercicios de igual naturaleza con motivo de la celebración de otros procesos electorales ordinarios que se desarrollen durante 2019.
 - f)** Resolver las cuestiones no previstas respecto a la organización de debates.
- 21.** La Comisión Temporal se extinguirá una vez que se declare la validez de la elección de la Gubernatura del estado de Puebla, previo informe final que rinda ante el Consejo General.

Por las razones expuestas y con fundamento en los artículos 41, Base I y III, apartados A y B y Base V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6; 29; 30; 31; 35 numeral 1; 42 numeral 1; 159 numeral 4; 160, numeral 1 y 218 numerales 4, 5 y 6; 414 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 7 numeral 3; 68 numerales 6, 7, 9, 10 y 11 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia electoral; 307 y 313 del Reglamento de Elecciones y en ejercicio de las facultades que le atribuye el artículo 44, párrafo 1, inciso jj) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- Se crea la Comisión Temporal encargada de coordinar la realización de por lo menos un debate entre las candidaturas que participen en el Proceso Electoral extraordinario a la gubernatura en el estado de Puebla.

SEGUNDO.- La Comisión estará integrada de la siguiente forma:

Consejero Electoral Ciro Murayama Rendón	Presidente
Consejero Electoral Enrique Andrade González	Integrante
Consejera Electoral Adriana M. Favela Herrera	Integrante
Consejera Electoral Dania Paola Ravel Cuevas	Integrante
Consejera Electoral A. Pamela San Martín Ríos y Valles	Integrante
Coordinador Nacional de Comunicación Social	Secretario Técnico
Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos	Invitado permanente
Consejeros Poder Legislativo.	

Representantes de los Partidos Políticos.

TERCERO.- La Comisión Temporal tendrá las siguientes atribuciones:

- a) Aprobar un plan de trabajo en la primera sesión que celebre, donde se especifique, por lo menos, el método para la selección de los moderadores con criterios objetivos y la ruta para el desarrollo de los debates.

- b) Elaborar la propuesta de reglas básicas para la celebración de los debates y someterla a consideración del Consejo General.
- c) Proponer al Consejo General a la o las personas que fungirán como moderadores.
- d) Convocar a una mesa de representantes de los candidatos a la gubernatura de Puebla, a efecto de transmitirles las reglas y especificaciones técnicas del debate de forma previa a la realización del mismo.
- e) Coadyuvar en la organización de ejercicios de igual naturaleza con motivo de la celebración de otros procesos electorales ordinarios que se desarrollen durante 2019.
- f) Resolver las cuestiones no previstas respecto a la organización de debates.

CUARTO.- La Comisión se extinguirá una vez que se declare la validez de la elección de la Gubernatura Constitucional del estado de Puebla, previo informe final que rinda ante el Consejo General.

QUINTO.- La interpretación de las cuestiones específicas vinculadas con la implementación de este Acuerdo corresponde a la Comisión Temporal Encargada de Coordinar la realización de por lo menos un debate entre las candidaturas que participen en el Proceso Electoral Extraordinario a la Gubernatura en el estado de Puebla, incluso aquellas que no se encuentren previstas expresamente.

SEXTO.- El presente Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación por el Consejo General.

SÉPTIMO.- Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos para que, una vez que se tenga conocimiento de la fecha en que se realice el debate o debates lo comunique a los concesionarios y permisionarios, a través del Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva de este Instituto en el estado de Puebla, con el fin de promover su transmisión.

OCTAVO.- Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, por conducto de la Junta Local del INE en el estado de Puebla, se publique el presente Acuerdo en el periódico oficial del estado de Puebla.

El C. Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello: Gracias, Secretario del Consejo. Le pido que realice las gestiones para publicar el Acuerdo recién aprobado en el Diario Oficial de la Federación. _____

Señoras y señores Consejeros y representantes, se han agotado los asuntos del orden del día, agradezco a todos ustedes su presencia, buenas noches. _____

No habiendo otro asunto que tratar, se levanta la sesión a las 21:23 horas. _____

La presente Acta fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 22 de mayo de dos mil diecinueve, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello. _____

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**