

INE/CG82/2019

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA EL DISEÑO DE LA BOLETA ELECTORAL PARA LA ELECCIÓN DE GUBERNATURA Y DE LOS 5 AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL EXTRAORDINARIO 2019 EN EL ESTADO DE PUEBLA

G L O S A R I O

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
COTSPEL: Comisión Temporal de Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2018-2019
CIPEEP: Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla
DEA: Dirección Ejecutiva de Administración
DEOE: Dirección Ejecutiva de Organización Electoral
Instituto: Instituto Nacional Electoral
IEE: Instituto Electoral del Estado de Puebla
LGIFE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
OPL: Organismo Público Local Electoral
RE: Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral
UTVOPL: Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales

A N T E C E D E N T E S

- I. El 07 de septiembre de 2016, mediante Acuerdo INE/CG661/2016, el Consejo General del Instituto aprobó el RE que, junto con el anexo 4.1, establece que la DEOE revisará y validará los documentos y materiales electorales de los OPL con elecciones locales.
- II. El 5 de octubre de 2017, en sesión extraordinaria la Comisión de Capacitación y Organización Electoral aprobó mediante el Acuerdo INE/CCOE001/2017, el diseño de los formatos únicos de la boleta y demás documentación, los modelos de materiales electorales y los colores a utilizar por los OPL.

- III. El 1 de julio de 2018 se desarrolló la Jornada Electoral concurrente en el estado de Puebla; en el cual se renovó el Congreso Local, los Ayuntamientos y el Ejecutivo Local.
- IV. Entre los días 11 y 14 de octubre de 2018, la Sala Regional Ciudad de México, del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resolvió diversos juicios en los que determinó, entre otras cosas, violaciones sustanciales a la cadena de custodia de los paquetes electorales e irregularidades en las casillas; por lo que fueron anuladas las elecciones de los ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma. En cuatro de estos casos, la Sala Superior desechó los recursos de reconsideración interpuestos y la nulidad de la elección de Mazapiltepec de Juárez no fue impugnada, quedando firmes las determinaciones de la Sala Regional.
- V. El 8 de julio de 2018, el IEE aprobó el cómputo final, la Declaración de Validez de la elección de Gubernatura y entregó la constancia a Martha Erika Alonso candidata postulada por la coalición “Por Puebla al Frente”.
- VI. El 14 de octubre de 2018, la LX Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, emitió los decretos por los que se convocó a elección extraordinaria de miembros de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma.
- VII. El 8 de diciembre de 2018, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió la Sentencia recaída dentro del Expediente SUP-JRC-204/2018 y sus acumulados, en el sentido de confirmar la Declaración de Validez de la elección de Gubernatura en el estado de Puebla.
- VIII. El 24 de diciembre de 2018, falleció la Gobernadora Constitucional, por lo que de acuerdo a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla en su artículo 57, fracción XVIII, el congreso de la entidad, convocará a elecciones, previa designación del gobernador interino.
- IX. Con fecha 26 de diciembre de 2018, José Rodríguez Almeida, Secretario General de Gobierno del Estado de Puebla, mediante oficio número

SGG/010/2018, informó al Honorable Congreso del Estado de Puebla, la ausencia absoluta de la Gobernador Constitucional, acontecida desde el día 24 de diciembre de 2018.

- X. Por lo anterior, con oficio número 277/2019, de fecha 21 de enero de 2019, el Congreso del Estado de Puebla, notificó al Presidente del Consejo General del IEE, el decreto por el que se hace la designación de Guillermo Pacheco Pulido, como Gobernador Interino del Estado.
- XI. El 30 de enero de 2019, el Congreso del Estado de Puebla emitió la convocatoria para la elección de Gubernatura en cuyos Puntos Resolutivos señala:

“PRIMERO. - En términos de lo dispuesto por el artículo 57 fracción XVIII inciso a) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, se CONVOCA a elecciones extraordinarias de Gobernador/a Constitucional del Estado Libre y Soberano de Puebla.

SEGUNDO.- Comuníquese al Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para que en términos de lo dispuesto por los artículos 57 fracción XVIII inciso a) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 20, 89 fracción VII, 91 fracción XIV y 93 fracción XXXV del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, y demás relativos aplicables, emita la convocatoria y calendario respectivos, ajustándose a las disposiciones constitucionales y legales aplicables, así como a lo contenido dentro del presente Decreto.

TERCERO. - La Jornada Electoral para elegir al Gobernador/a Constitucional del Estado Libre y Soberano de Puebla a que se refiere el presente Decreto, se realizará en toda la Entidad, el día dos de junio de dos mil diecinueve.

CUARTO. - El candidato/a que resulte electo en el Proceso Electoral extraordinario, tomará protesta como Gobernador/a Constitucional del Estado, ante el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, en Sesión Solemne, el día uno de agosto de dos mil diecinueve.

QUINTO. - Notifíquese el presente Decreto al Gobernador Interino, Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Puebla, al Tribunal Electoral del Estado de Puebla, a la Secretaría General de Gobierno, a la Secretaría de Finanzas y Administración, a la Secretaría de la Contraloría, todas del Estado de Puebla, y a la Auditoría Superior del Estado de Puebla, para su conocimiento y efectos constitucionales y legales a que haya lugar.”

- XII. El 06 de febrero de 2019, el Consejo General del Instituto aprobó la resolución número INE/CG40/2019, a través de la cual resolvió favorable la petición de asumir totalmente el Proceso Electoral Extraordinario en la entidad y dio inicio a la realización de las actividades inherentes a la elección extraordinaria de la Gubernatura y 5 Ayuntamientos en el estado de Puebla.
- XIII. El 06 de febrero de 2019, el Consejo General del Instituto aprobó el Acuerdo INE/CG43/2019, por el que se emite el Plan Integral y el Calendario de Coordinación del Proceso Electoral Extraordinario 2019 del estado de Puebla.
- XIV. El 18 de febrero de 2019, el Consejo General del Instituto aprobó el Acuerdo INE/CG75/2019, mediante el cual se aprueba la impresión de la documentación electoral de la elección de gubernatura y de 5 Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local (extraordinario) 2019 en el estado de Puebla.

CONSIDERANDO

Competencia

Este Consejo General es competente para aprobar el diseño de la boleta electoral para la elección de Gubernatura y de los 5 Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2019 en el estado de Puebla, conforme a lo dispuesto en los artículos 41, Base V, Apartado B, inciso a) numeral 5 de la CPEUM; y 32, numeral 1, inciso a), fracción V y 44, numeral 1, incisos gg) y jj) de la LGIPE; así como el artículo 160, numeral 1 del RE, es atribución del Instituto, para los procesos electorales, emitir las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos electorales, así como la revisión y validación correspondientes.

Fundamentación

1. Los artículos 41, párrafo segundo, 115, párrafo primero, fracción I y 116, fracción IV de la CPEUM, disponen que la renovación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, en los ámbitos federal y estatal, así como de los ayuntamientos se realiza mediante comicios celebrados periódicamente, en los cuales los ciudadanos eligen libremente a sus representantes populares.

2. Los artículos 41, párrafo segundo, Base V, Apartado B, inciso a), numeral 5 de la CPEUM y 32, numeral 1, inciso a), fracción V de la LGIPE, establecen para los Procesos Electorales Federales y locales, que el Instituto tendrá, entre otras, las atribuciones relativas a establecer reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales.
3. El artículo 30, párrafo 1, incisos a), d), e), f) y g) de la LGIPE, son fines del Instituto, entre otros, contribuir al desarrollo de la vida democrática; asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los poderes legislativo y ejecutivo de la unión, ejercer las funciones que la Constitución le otorga en los Procesos Electorales Locales; y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; así como llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.
4. El artículo 41, Base V, apartado A, párrafo 1 de la CPEUM y 30, numeral 2 de la LGIPE, señalan que las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, mismos que serán rectores en materia electoral.
5. El artículo 44, inciso ñ) de la LGIPE, señala que dentro de las atribuciones del Consejo General del Instituto se encuentra aprobar el diseño de las boletas electorales.
6. El artículo 51, numeral 1, incisos l) y r) de la LGIPE, el Secretario Ejecutivo del Instituto, dentro del marco de sus atribuciones, deberá de proveer a los órganos de dicho Instituto de los elementos necesarios para el cumplimiento de sus funciones y ejercer las partidas presupuestales aprobadas.
7. El artículo 56, numeral 1, incisos b) y c) de la LGIPE, señala que la DEOE será la responsable de elaborar los formatos de la documentación electoral, para someterlos, por conducto del Secretario Ejecutivo, a la aprobación del Consejo General; así como proveer lo necesario para la impresión y distribución de la documentación electoral autorizada.
8. El artículo 59, numeral 1, incisos a), b), y h) de la LGIPE, indica que es atribución de la Dirección Ejecutiva de Administración aplicar y organizar las

políticas, normas y procedimientos para la administración de los recursos financieros y materiales del Instituto, así como organizar, dirigir y controlar la administración de los recursos materiales y financieros y la prestación de los servicios generales en el Instituto; y atender las necesidades administrativas de los órganos del mismo.

9. El artículo 20 del CIPEEP, dispone que cuando se declare nula una elección o cuando, en términos de la Constitución Local, exista falta absoluta de alguna fórmula de Diputados de mayoría relativa, incluyendo propietarios y suplentes, de Gubernatura o de algún integrante de la planilla de miembros de los Ayuntamientos, incluyendo propietarios y suplentes se verificará elección extraordinaria.
10. El artículo 216 de la LGIPE, mandata que los documentos deben elaborarse con materias primas que puedan ser recicladas, que las boletas electorales deben tener los mecanismos de seguridad que apruebe el Instituto, que su destrucción debe realizarse empleando métodos que protejan el medio ambiente y que su salvaguarda y cuidado son considerados como un asunto de seguridad nacional.
11. El artículo 266, numerales 1 y 2, incisos a), b), c), d), e), i), j) y k) de la LGIPE, dispone que el Consejo General tomará en cuenta las medidas de certeza que estime pertinentes para aprobar el modelo de la boleta electoral, que deberá contener: la entidad, Distrito, número de la circunscripción plurinominal, municipio o delegación; el cargo para el que se postula al candidato o candidatos; el emblema a color de cada uno de los Partidos Políticos Nacionales que participan con candidatos propios, o en coalición, en la elección de que se trate; apellido paterno, apellido materno y nombre completo del candidato o candidatos; las firmas impresas del presidente del Consejo General y del Secretario Ejecutivo del Instituto, el espacio para candidatos o fórmulas no registradas y el espacio para candidatos independientes. Dichas boletas estarán adheridas a un talón con folio con número progresivo, del cual serán desprendibles. La información que contendrá este talón será la relativa a la entidad federativa, Distrito electoral, número de la circunscripción plurinominal, municipio, y elección que corresponda.
12. El artículo 266, numerales 5 y 6 de la LGIPE, indica que los emblemas a color de los partidos políticos aparecerán en la boleta electoral en el orden que les corresponde, de acuerdo a la fecha de su registro. En el caso de que el

registro a dos o más partidos políticos haya sido otorgado en la misma fecha, los emblemas de los partidos políticos aparecerán en el orden descendente que les corresponda de acuerdo al porcentaje de votación obtenido en la última elección de diputados federales; así como en caso de existir coaliciones, los emblemas de los Partidos coaligados y los nombres de los candidatos aparecerán con el mismo tamaño y en un espacio de las mismas dimensiones que aquéllos que se destinan en la boleta a los Partidos que participan por sí mismos. En ningún caso podrán aparecer emblemas conjuntos de los Partidos coaligados en un mismo recuadro, ni utilizar emblemas distintos para la coalición.

13. Que, en su caso, los sobrenombres o apodos de los candidatos se podrán adicionar a la boleta electoral, conforme a lo estipulado en la Resolución al Recurso de Apelación SUP-RAP-0188/2012 y a la jurisprudencia 10/2013 "boleta electoral", misma que señala:

BOLETA ELECTORAL. ESTÁ PERMITIDO ADICIONAR EL SOBRENOMBRE DEL CANDIDATO PARA IDENTIFICARLO (LEGISLACIÓN FEDERAL Y SIMILARES). - De la interpretación sistemática de los artículos 35, fracciones I y II, 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 252 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que la autoridad administrativa electoral aprobará el modelo de boleta que se utilizará en una elección, con las medidas de certeza que estime pertinentes y que las boletas electorales deben contener, entre otros, apellido paterno, materno y nombre completo del candidato o candidatos, para permitir su plena identificación por parte del elector. No obstante, la legislación no prohíbe o restringe que en la boleta figuren elementos adicionales como el sobrenombre con el que se conoce públicamente a los candidatos, razón por la cual está permitido adicionar ese tipo de datos, siempre y cuando se trate de expresiones razonables y pertinentes que no constituyan propaganda electoral, no conduzcan a confundir al electorado, ni vayan en contravención o detrimento de los principios que rigen la materia electoral, dado que contribuyen a la plena identificación de los candidatos, por parte del electorado.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 13 y 14.

14. En el anexo 4.1, apartado A. DOCUMENTOS ELECTORALES del RE, contiene las especificaciones técnicas que deberán contener los documentos electorales:

A. Documentos Electorales

1. Contenido de la documentación electoral con emblemas de partidos políticos.

Boleta (de cada elección)

En su diseño se considerarán las siguientes características:

- a) *Los emblemas de los partidos políticos y/o candidatos independientes guardarán la misma proporción y tendrán las dimensiones máximas que el espacio en la boleta se lo permita. Si hubiese un emblema de forma irregular, es importante que éste guarde la misma proporción visual con los que son de forma regular (cuadrados), considerando que los límites exteriores del mismo, definen la superficie dentro de la cual se encuentran los elementos visuales que lo contienen.*
- b) *Los emblemas a color de los partidos políticos y/o candidatos independientes aparecerán en la boleta en el orden que les corresponde de acuerdo a la fecha de su registro, en el caso de partidos de nueva creación y candidatos independientes, aparecerán en la boleta en el orden en que solicitaron su registro.*
- c) *La tipografía que identifique a los partidos y nombres de candidatos debe guardar características idénticas en cuanto a su tamaño y forma.*
- d) *El tamaño mínimo que se debe emplear para los nombres de los candidatos debe ser de 6 puntos, debiendo ser uniforme el tamaño en todos los candidatos.*
- e) *Los colores que se utilicen para la boleta electoral, deben ser distintos a los emblemas de los partidos políticos y/o candidatos.*
- f) *Un espacio delimitado para cada partido político que contenga su emblema, nombre del partido político y/o candidato y nombre completo del candidato. En su caso, los sobrenombres o apodos de los candidatos, conforme a la resolución al Recurso de Apelación SUP-RAP-0188/2012 y a la jurisprudencia 10/2013 “Boleta Electoral. Está permitido adicionar el Sobrenombre del Candidato para identificarlo (Legislación Federal y Similares)”.*
- g) *Los espacios para los partidos políticos y candidatos independientes deben distribuirse equitativamente en la boleta.*
- h) *Las medidas de seguridad tanto en la fabricación del papel, como en su impresión.*
- i) *Un talón con folio consecutivo, del cual deben ser desprendibles las boletas. Tanto en el talón como en la boleta debe constar la información relativa a la entidad, Distrito y tipo de elección. Esta especificación no aplica para la boleta que se utilice para los mexicanos residentes en el extranjero, ya que no llevarán talón foliado.*
- j) *En caso de existir coaliciones, en ningún caso podrán aparecer emblemas conjuntos de los partidos coaligados en un mismo recuadro, ni utilizar emblemas distintos para la coalición. Cada partido político aparecerá con su propio emblema y con los nombres de los candidatos en el espacio que a cada uno le corresponde en la boleta.*
- k) *En caso de existir candidaturas comunes y sólo si la legislación lo establece, podrán aparecer emblemas conjuntos de los partidos coaligados en un mismo recuadro para la votación por mayoría relativa. Para la votación por representación proporcional en casillas especiales deberán ir los emblemas de los partidos políticos por separado, por lo que en casillas especiales será necesario elaborar una boleta con formato doble, con un mismo talón.*

- 15.** El artículo 262, fracción V del CIPEEP, establece que las boletas electorales contendrán fotografía del candidato o candidatos, sólo en el caso de la elección de Diputaciones de mayoría relativa y de Gubernatura.

16. En el numeral 2.1.1.8 del anexo 4.1 del RE, en las *especificaciones técnicas de la documentación electoral con emblemas de partidos políticos*, señala que la boleta electoral de cada elección, podrá contener fotografía de los candidatos (solo en los casos que su legislación lo establezca).
17. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dictó la Sentencia recaída dentro de los expedientes SUP-JDC-896/2015, SUP-JDC-897/2015, SUP-JRC-534/2015, SUP-JRC-537/2015 y SUP-JRC-538/2015 Acumulados, en el sentido de confirmar el modelo de boletas electorales aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, para el Proceso Electoral 2014-2015, en el que incluía la fotografía de los candidatos a Gubernatura y del candidato a diputado que encabece la fórmula de mayoría relativa, misma que señala:

6.4 Contestación de agravios

A. Inclusión en las boletas electorales de la fotografía de los candidatos en las elecciones de Gobernador y diputados locales de mayoría relativa.

*Los agravios atinentes son **infundados**, pues contrariamente a lo que exponen los promoventes, esta Sala Superior estima que la inclusión de la fotografía de los candidatos a Gobernador y diputados de mayoría relativa en las boletas electorales que se utilizarán en el actual Proceso Electoral ordinario en el Estado de Querétaro es una medida tendente a potenciar o maximizar el derecho humano al voto previsto en el artículo 35, fracciones I y II de la Constitución federal, al dotar al ciudadano de un elemento adicional y útil en la boleta electoral.*

7. Efectos de la sentencia

Por las razones apuntadas, esta Sala Superior estima que procede:

a) *Confirmar el modelo de boletas electorales aprobado por la autoridad responsable que incluirá la fotografía de los candidatos a Gobernador y del candidato a diputado que encabece la fórmula de mayoría relativa*

18. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dictó la Tesis LI/2015, que señala:

BOLETA ELECTORAL. ES VÁLIDO INCLUIR LA FOTOGRAFÍA DE LOS CANDIDATOS (LEGISLACIÓN DE QUERÉTARO). *De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1º, 35, párrafo primero, fracción I, 41, párrafos primero y segundo, Base V, Apartado B, inciso a), numeral 5, y 116, párrafo segundo, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos*

Mexicanos; 1, 30, párrafo 2, 98, párrafo 1, 104, numeral 1, incisos a) y g); 266 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 116, fracción IV, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; así como del principio de máxima publicidad rector de la materia electoral, se concluye que es válido incluir en las boletas que se utilizarán en la Jornada Electoral las fotografías de quienes contienden en la elección, pues constituye un elemento que contribuye a potenciar el derecho humano al voto activo, al favorecer la emisión de un sufragio más informado y libre, que no pone en riesgo los principios rectores de la materia electoral. Lo anterior, porque con ello se exterioriza de modo claro y exhaustivo la imagen y persona de los candidatos a ocupar cargos de elección popular, lo cual posibilita su identificación de manera más rápida y precisa; máxime si se toma en consideración que los candidatos independientes, a diferencia de los partidos políticos, carecen de emblemas arraigados en la ciudadanía que los identifiquen.

- 19.** El artículo 58 Bis del CIPEEP, señala que los partidos políticos, sin mediar coalición, podrán apoyar candidatos comunes para las elecciones de Gubernatura, así como para los miembros de Ayuntamientos.

[...] El apoyo a un candidato común se formalizará únicamente durante el periodo de registro de candidatos. En dicho periodo, tanto los partidos como los candidatos deberán entregar al Instituto el documento correspondiente en el que consten sus consentimientos respectivos. [...]

[...] En las boletas respectivas, cada partido político conservará el espacio correspondiente a su emblema, con el nombre del candidato común al que se apoye. [...]

- 20.** El artículo 58 Ter del CIPEEP, establece que en caso de que dos o más partidos políticos postulen candidato común a la Gubernatura del Estado, y los mismos partidos políticos que lo postulen también convienen coaliciones parciales de miembros de Ayuntamientos, la coalición deberá ser total.
- 21.** El artículo 59 del CIPEEP, dispone que la coalición, la alianza o unión transitoria, de dos o más partidos políticos, con fines electorales. Los partidos políticos podrán formar coaliciones con el propósito de postular candidatos en las elecciones de Gubernatura y miembros de Ayuntamientos.
- 22.** El artículo 60 del CIPEEP, señala que los partidos políticos que se coaliguen para postular candidatos a Gubernatura y miembros de los Ayuntamientos actuarán, en todo caso, como un solo partido político.

23. El artículo 201 Bis del CIPEEP, establece que los ciudadanos podrán participar como candidatos independientes a los cargos de elección popular para Gubernatura, y miembros de Ayuntamientos.
24. El artículo 267 de la LGIPE, señala que no habrá modificación a las boletas electorales en caso de cancelación del registro, o sustitución de uno o más candidatos, si éstas ya estuvieran impresas.
25. El artículo 268, numeral 1 de la LGIPE, mandata que las boletas electorales deberán obrar en poder del consejo distrital quince días antes de la elección.
26. El artículo 329, numeral 1 de la LGIPE, señala que los ciudadanos que residan en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto para la elección de Gubernatura de las entidades federativas, siempre que así lo determinen las Constituciones de los Estados.
27. El artículo 324 Bis del CIPEEP, establece que los poblanos que residan en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto exclusivamente para la elección de Gubernatura del estado.
28. El artículo 339 de la LGIPE, señala que el Consejo General del Instituto aprobará el formato de la boleta electoral impresa o, en su caso, electrónica, misma que contendrá la leyenda "Mexicano residente en el extranjero" y la cual será utilizada por los ciudadanos residentes en el extranjero para la elección de que se trate, así como el instructivo para su uso, los formatos de las actas para escrutinio y cómputo y los demás documentos electorales; por lo que la Junta General Ejecutiva deberá ordenar la impresión de las boletas electorales postales para este tipo de elección; en lo concerniente, serán aplicables, respecto de las boletas electorales, las disposiciones del artículo 266 de la LGIPE.
29. El numeral 4 del artículo citado, señala que el número de boletas electorales que serán impresas para el voto en el extranjero, será igual al número de electores inscritos en las listas nominales correspondientes. El Consejo General determinará un número adicional de boletas electorales. Las boletas adicionales no utilizadas serán destruidas antes del día de la Jornada Electoral, en presencia de representantes de los partidos políticos y candidatos independientes.

30. El artículo 432 de la LGIPE, mandate que los candidatos independientes figurarán en la misma boleta electoral que apruebe el Consejo General para los candidatos de los partidos, según la elección en que participen, y que se utilizará un recuadro para Candidato Independiente o fórmula de candidatos independientes, con el mismo tamaño y en un espacio de las mismas dimensiones que aquéllos que se destinen en la boleta a los Partidos o coaliciones que participen. Estos recuadros serán colocados después de los destinados a los partidos políticos y si fueran varios candidatos o fórmulas, aparecerán en el orden en que hayan solicitado su registro correspondiente.
31. El artículo 433 de la LGIPE, en la boleta electoral, según la elección de que se trate, aparecerá el nombre completo del candidato independiente o de los integrantes de la fórmula de candidatos independientes.
32. El artículo 149, numerales 1 y 2 del RE, el Capítulo VIII. Documentación y Materiales Electorales, tiene por objeto establecer las directrices generales para llevar a cabo el diseño, impresión, producción, almacenamiento, supervisión, distribución y destrucción de las boletas electorales, así como para el voto de los mexicanos residentes en el extranjero, siendo su observancia general para el Instituto.
33. De la misma manera, en los numerales 4 y 5 del artículo citado anteriormente, se señala que la DEOE será la responsable de establecer las características, condiciones, mecanismos y procedimientos de los diseños, elaboración, impresión, producción, almacenamiento y distribución, tomando en cuenta lo establecido en el Anexo 4.1 del RE.
34. El artículo 150, inciso a), numeral I del RE, establece el listado de los documentos con emblemas de partidos políticos y candidaturas independientes, entre lo que se encuentra la boleta electoral (por tipo de elección).
35. El artículo 151 del RE, enumera los documentos electorales que se deberán diseñar e imprimir para el voto de los mexicanos residentes en el extranjero, dentro de los cuales se encuentra la boleta electoral.
36. El artículo 163 numerales 1 y 2 del RE, señala que las boletas electorales a utilizarse en la Jornada Electoral, deberán contener las características y medidas de seguridad confiables y de calidad, de acuerdo a las

especificaciones técnicas previstas en el Anexo 4.1 del instrumento jurídico referido, para evitar su falsificación.

37. El artículo 164 del RE, dispone que, en la adjudicación de la producción de los documentos electorales, así como en la supervisión de dicha producción el Instituto deberá seguir los procedimientos que se precisan en el Anexo 4.1 del RE.
38. El artículo 443, numeral 1 del RE, mandata que las disposiciones previstas en los diversos anexos que forman parte integral del RE, podrán ajustarse mediante aprobación de las comisiones competentes, a propuesta de las áreas y direcciones correspondientes, sin la intervención del Consejo General, cuando se trate de cuestiones técnicas y operativas, a fin de adecuar su contenido y estructura a las necesidades del momento de su implementación.

Motivación

39. La boleta electoral es un documento en el que las y los electores, en un ejercicio democrático personal, libre y secreto, expresan sus preferencias electorales.
40. La boleta electoral contiene una serie de elementos entre los que destacan: el tipo de elección; los datos de circunscripción, entidad, Distrito y municipio; un talón foliado del cual se desprende; recuadros con los emblemas de los partidos políticos y de candidaturas independientes, así como los nombres, apellidos y, en su caso, sobrenombres de las y los candidatos; y firmas del Presidente y Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto. En el caso particular de Puebla, su legislación contempla además que en la boleta de Gubernatura se incluya la fotografía de las y los candidatos.
41. El papel de las boletas electorales debe contar con medidas de seguridad, que también deberán incluirse en su impresión, con lo que el Instituto da más certeza a las y los ciudadanos y partidos políticos.
42. Los procedimientos de diseño, impresión, almacenamiento, custodia, supervisión y distribución de la boleta electoral observan los criterios generales establecidos en la LGIPE y el RE, en los que tienen participación diferentes órganos del Instituto, cuyas actividades deben ser supervisadas y

conocidas por el Consejo General, a efecto de garantizar la legalidad de su actuación.

43. Resulta imprescindible garantizar la instrumentación de la Legislación Electoral respecto de los procedimientos de diseño, impresión, almacenamiento, custodia, supervisión y distribución de la boleta electoral y que mediante la realización de diversas medidas se dote de certeza a la forma en que las y los ciudadanos podrán emitir su voto, tanto para la elección de Gubernatura, como para los cinco Ayuntamientos en el estado de Puebla.
44. Los emblemas de los partidos políticos contenidos en la boleta electoral, y en acatamiento a lo ordenado por la H. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante Resolución de fecha 21 de enero de 2015, recaída a los expedientes acumulados SUP-RAP-262/2014, SUP-RAP-1/2015 y SUP-RAP-2/2015, el Instituto solicitó el apoyo del Rector General de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), para que esa Institución Educativa elaborara el estudio correspondiente y el Dictamen que justifique y **precise los parámetros que permiten una adecuada proporción visual, qué elementos deben considerarse para ello y, de qué forma es posible alcanzar la misma, cuando en las boletas electorales se contienen emblemas “regulares” e “irregulares” de los Partidos Políticos Nacionales que deben aparecer en éstas**, razón por la cual, la UAM integró un equipo de trabajo compuesto fundamentalmente por expertos en Diseño y en Derecho; y con fecha 11 de febrero de 2015, presentó al Instituto el *Dictamen técnico de diseño relativo a la proporción visual de los emblemas de los partidos políticos, contenidos en la boleta de la elección de Diputados Federales para el Proceso Electoral Federal 2014–2015*.

El referido Dictamen técnico en su parte medular responde *las peticiones expresadas en la sentencia SUP-RAP-262/2014 y ACUMULADOS; sobre ¿Cuáles son los parámetros que permiten una adecuada proporción visual?, ¿Qué elementos deben ser considerados para permitir una adecuada proporción visual? y ¿De qué forma es posible alcanzar una adecuada proporción visual?*

45. De conformidad con lo establecido por los artículos 236, párrafo 1 de la LGIPE; 274 del RE; 36, fracción V; 47 fracción III y 205 del CIPEEP, previo al registro de candidaturas, los Partidos Políticos Nacionales y locales

deberán presentar ante la autoridad electoral las plataformas electorales con las que participarán en los procesos electorales.

- 46.** De conformidad con el Punto Quinto del Acuerdo INE/CG81/2019, se aprobó la Plataforma Electoral presentada por el partido político local Nueva Alianza Puebla, a fin de participar únicamente en las elecciones extraordinarias del Ayuntamiento de Ahuazotepec, por lo que su emblema deberá de aparecer en la boleta del Ayuntamiento de Ahuazotepec.
- 47.** Que uno de los requisitos para registrar candidaturas es presentar ante la autoridad electoral, es el registro de las plataformas electorales con las que se participará en los procesos electorales. Derivado de lo anterior, el partido político local Nueva Alianza Puebla, no podrá registrar candidatos para las elecciones de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, por lo que se suprime su emblema de esas boletas.
- 48.** Con el propósito de ofrecer a los partidos políticos mayor certeza en la producción de las boletas electorales, el Instituto les hace una invitación por escrito para que, previo al inicio de la impresión de las boletas, den el visto bueno de los colores que se les integrarán.
- 49.** Para atender el voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero, para la elección de Gubernatura en el estado de Puebla, se cuenta con el diseño de boletas electorales cuyo diseño es consistente de conformidad con el presente Acuerdo.
- 50.** Toda vez que el RE establece que las y los mexicanos residentes en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto de las elecciones locales, cuando la legislación local lo prevea, como lo es el caso de la presente elección, en el CIPEEP, en su artículo 324 Bis, contempla el ejercicio de este derecho para la elección de Gubernatura del estado.
- 51.** Los modelos de las boletas electorales para la elección extraordinaria en el estado de Puebla, cumplen con cada uno de los requisitos mínimos señalados en la LGIPE y el CIPEEP, así como el contenido y especificaciones legales y técnicas contenidas en el RE.

52. En el diseño de la boleta electoral, se incorporó el lenguaje incluyente, con base en la política institucional de Igualdad de Género y No Discriminación que es llevada a cabo por el Instituto, y señalada en los "*Criterios del lenguaje incluyente del Instituto Nacional Electoral*", derivado de lo establecido en el artículo primero constitucional, que señala que todas las autoridades, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad; en este caso en concreto, con la finalidad de garantizar la igualdad entre hombres y mujeres, y evitar cualquier tipo de discriminación que atente contra la dignidad humana.
53. En virtud de que la CPEUM y la LGIPE establecen como parte de las obligaciones del Instituto la impresión de documentos electorales, y debido a que en el Proceso Electoral Federal 2017-2018, **sobraron 132,964 kilos de papel seguridad para la impresión de las boletas electorales**, el Consejo General instruye a las áreas del Instituto relacionadas, para que coadyuven y realicen las acciones tendientes al uso de este papel en las boletas para la elección local extraordinaria de la Gubernatura de Puebla y de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, apoyando así a una política de racionalidad en el ejercicio de los recursos públicos.
54. Talleres Gráficos de México es una entidad paraestatal que ha participado con el Instituto en procesos electorales pasados, para la impresión de los documentos electorales, desde el otrora Instituto Federal Electoral, misma que cuenta con la infraestructura técnica, humana y económica, así como con la experiencia necesaria, requeridas por el Instituto.

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba el modelo de la boleta electoral para la elección de Gubernatura que incluirá la fotografía en blanco y negro de las y los candidatos, sin propaganda electoral, que se utilizarán durante el Proceso Electoral Local Extraordinario en el estado de Puebla (**Anexo 1**), el cual no incluirá el emblema del

partido político local Nueva Alianza Puebla, por las razones expuestas en el considerando 47 de este Acuerdo.

El diseño del formato único de la boleta electoral para la elección de Gubernatura, establece una identidad cromática con el Pantone 7529 U, que se aplicará en el anverso y reverso de la boleta, incorporando en este último una pleca del color alrededor del margen del documento con el nombre de la elección repetido varias veces y el resto con una pantalla degradada, para evitar una plasta de color, conforme se detalla en el anexo de este Acuerdo.

SEGUNDO. Se aprueba el modelo de la boleta electoral para las elecciones de Ayuntamientos de Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma, que se utilizará durante el Proceso Electoral Local Extraordinario en el estado de Puebla el cual no incluirá el emblema del partido político local Nueva Alianza Puebla, por las razones expuestas en el considerando 47 de este Acuerdo. **(Anexo 2).**

Asimismo, se aprueba el modelo de la boleta electoral para la elección de Ayuntamiento de Ahuazotepec, que se utilizará durante el Proceso Electoral Local Extraordinario en el estado de Puebla, el cual incluirá el emblema del partido político local Nueva Alianza Puebla, por las razones expuestas en el considerando 46 de este Acuerdo. **(Anexo 3).**

El diseño del formato único de la boleta electoral para la elección de Ayuntamiento, establece una identidad cromática con el Pantone 7763 U, que se aplicará en el anverso y reverso de la boleta, incorporando en este último una pleca del color alrededor del margen del documento con el nombre de la elección repetido varias veces y los listados de los candidatos a regidurías de los partidos políticos.

TERCERO. Se aprueba que las boletas electorales estarán adheridas a un talón foliado, del cual serán desprendibles. La información que contenga el talón será la siguiente: entidad federativa, Distrito electoral, tipo de elección, así como el número consecutivo del folio que le corresponda y municipio. El cuerpo de las boletas electorales no estará foliado y contendrá la siguiente información: “Proceso Electoral Local Extraordinario 2019”, entidad federativa, Distrito electoral y municipio; el cargo para el que se postula a la o el candidato, o las o los candidatos; el emblema a color de cada uno de los Partidos Políticos Nacionales y locales, y en

su caso candidaturas independientes, que participan con candidatos; el apellido paterno, apellido materno, nombre completo y, en su caso, sobrenombre de los candidatos; y las firmas impresas del presidente del Consejo General y del Secretario Ejecutivo del Instituto. Para la elección de Gubernatura la boleta contendrá la fotografía en blanco y negro de las o los candidatos, sin propaganda electoral.

CUARTO. Las boletas electorales deberán contener medidas de seguridad a efecto de evitar que sean falsificadas, mismas que se darán a conocer hasta que se lleven a cabo los mecanismos de verificación conforme al anexo 4.2 del RE.

QUINTO. Se aprueba el modelo de la boleta que incluirá la fotografía en blanco y negro de las y los candidatos, sin propaganda electoral, que se utilizará para atender el voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero, durante el Proceso Electoral Local Extraordinario en el estado de Puebla, para la elección de la Gubernatura (**Anexo 4**), el cual no incluirá el emblema del partido político local Nueva Alianza Puebla, por las razones expuestas en el considerando 47 de este Acuerdo.

SEXTO. Los representantes de los partidos políticos y, en su caso, de las candidaturas independientes, en su oportunidad y previa convocatoria del Instituto por escrito, aprobarán las pruebas de impresión de sus respectivos emblemas y fotografía al inicio de la producción de las boletas electorales, a fin de asegurar su fiel coincidencia con los registrados ante el Instituto Nacional Electoral; la falta de firma del representante o representantes que no asistan no será impedimento para la impresión de las boletas.

SÉPTIMO. La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral será la responsable de la producción, impresión, almacenamiento y distribución de las boletas electorales e informará al Consejo General, a través de la Secretaría Ejecutiva, sobre el cumplimiento de sus actividades. La Comisión Temporal de Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2018-2019 realizará la supervisión que corresponda a sus atribuciones.

OCTAVO. La Comisión Temporal de Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2018-2019, conforme a sus atribuciones, informará al Consejo General sobre la supervisión del desarrollo de los trabajos previstos en el Punto de Acuerdo

anterior y recibirá los planteamientos que sobre el particular realicen los Partidos Políticos Nacionales y locales, así como las candidaturas independientes, con el objeto de garantizar el cumplimiento de los fines y principios rectores del Instituto Nacional Electoral. Los Partidos Políticos Nacionales y locales y, en su caso, las candidaturas independientes podrán designar representantes para vigilar la producción, impresión, almacenamiento y distribución de las boletas electorales, de las elecciones donde compitan.

NOVENO. El Consejo General aprobará en su oportunidad las adecuaciones correspondientes al modelo de boleta electoral, de aprobarse registros de candidaturas independientes, previo conocimiento de la Comisión Temporal de Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2018-2019.

DÉCIMO. La impresión de las boletas electorales que se aprueban y que por sus especificaciones técnicas son de papel, se realizará en Talleres Gráficos de México, entidad paraestatal.

DÉCIMO PRIMERO. Se instruye a la DEOE y a la DEA, para que tomen las medidas necesarias para el cumplimiento de este Acuerdo, a fin de garantizar que se atiendan las obligaciones del Instituto para la impresión de las boletas electorales.

DÉCIMO SEGUNDO. Se instruye al Secretario Ejecutivo para que realice las acciones necesarias para dar a conocer el contenido del presente Acuerdo a los Vocales Ejecutivos de las juntas ejecutivas local y distritales en el estado de Puebla, para que instrumenten lo conducente a fin de que, en su momento, las y los integrantes de los Consejos Locales y Distritales tengan pleno conocimiento del mismo para su debido cumplimiento.

DÉCIMO TERCERO. El presente Acuerdo entrará en vigor a partir de su aprobación por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

DÉCIMO CUARTO. Publíquese un extracto del presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación, y en Gaceta Electoral del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 5 de marzo de 2019, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

Se aprobó en lo particular Punto de Acuerdo Décimo en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por diez votos a favor de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra del Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**