



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

**INE/CG46/2019**

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS CALENDARIOS PARA LA FISCALIZACIÓN DE LOS INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS QUE PRESENTAN LOS SUJETOS OBLIGADOS CORRESPONDIENTES A LOS PERIODOS DE OBTENCIÓN DE APOYO CIUDADANO, PRECAMPAÑA Y CAMPAÑA, DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL EXTRAORDINARIO 2019, PRÓXIMO A CELEBRARSE PARA ELEGIR DIVERSOS CARGOS EN LOS AYUNTAMIENTOS DE OCOYUCAN, MAZAPILTEPEC DE JUÁREZ, TEOPEOJUMA, AHUAZOTEPEC Y CAÑADA MORELOS, ASÍ COMO EL CARGO DE GOBERNADOR EN EL ESTADO DE PUEBLA.**

### **ANTECEDENTES**

- I. El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (Diario Oficial) el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), en materia político-electoral, entre otras, el artículo 41. Respecto de dicho Decreto, se destaca la creación del Instituto Nacional Electoral (INE).
- II. En el citado Decreto, en su artículo 41, Base V apartado B, penúltimo párrafo, se establece que corresponde al Consejo General del Instituto Nacional Electoral la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos relativas a los procesos electorales (federal y local), así como de las campañas de los candidatos.
- III. El 23 de mayo de 2014 se publicaron en el Diario Oficial, los Decretos por los que se expiden la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE) y la Ley General de Partidos Políticos (LGPP).
- IV. El 15 de junio de 2016, en sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, se aprobó mediante Acuerdo INE/CG479/2016, el Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

- V. El 7 de septiembre de 2016, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG661/2016, mediante el cual se aprueba el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, entrando en vigor el 13 de septiembre de 2016; con las modificaciones aprobadas mediante los acuerdos INE/CG391/2017 del 5 de septiembre de 2017, INE/CG565/2017 del 22 de noviembre de 2017 e INE/CG111/2018 del 19 de febrero de 2018.
- VI. El 20 de octubre de 2017, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG476/2017, en el que se determinaron las reglas para la contabilidad, rendición de cuentas y fiscalización, así como los gastos que se consideran como de apoyo ciudadano para el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018, así como de aquellos procesos extraordinarios que se deriven.
- VII. El 5 de enero de 2018, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG04/2018 mediante el cual se reformaron y adicionaron diversas disposiciones del Reglamento de Fiscalización, en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente SUP-RAP-623/2017 y acumulados.
- VIII. El 1 de julio de 2018, se llevaron a cabo la Jornada Electoral del Proceso Electoral Federal y Locales concurrentes 2017-2018, en dicho proceso se eligieron los cargos de Gobernador, Diputados Locales y Ayuntamientos en el estado de Puebla.
- IX. El 8 de julio de 2018, el Instituto Electoral del Estado de Puebla aprobó el Acuerdo CG/AC-117/18, relativo al cómputo final, la declaración de validez, elegibilidad, y la expedición de la constancia de la candidatura que obtuvo la mayoría de votos, siendo la C. Martha Erika Alonso Hidalgo postulada por la Coalición "Por Puebla al Frente".
- X. El 11 de julio de 2018, los partidos políticos MORENA y Encuentro Social, promovieron recursos de inconformidad en contra de la declaración de validez emitida por el Instituto Estatal Electoral y los cómputos finales de la elección a la Gubernatura del Estado de Puebla.
- XI. El 6 de agosto de 2018, mediante el acuerdo INE/CG1176/2018, el Consejo General del INE aprobó el Plan Integral y los Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales 2018-2019.



**Instituto Nacional Electoral**  
**CONSEJO GENERAL**

- XII. El 12 de septiembre de 2018, se aprobó el Acuerdo INE/CG1305/2018 por el que se modifica la integración de diversas Comisiones, se ratifica la rotación de las Presidencias de las Comisiones Permanentes y otros Órganos, así como se crean las Comisiones Temporales de seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2018-2019 y de vinculación con mexicanos residentes en el extranjero y análisis de las modalidades de su voto. En el cual se determinó que la Comisión de Fiscalización estará integrada por las Consejeras Electorales Adriana Margarita Favela Herrera y Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, así como por los Consejeros Electorales Marco Antonio Baños Martínez y Ciro Murayama Rendón, presidida por el Consejero Electoral Benito Nacif Hernández.
- XIII. El 18 de septiembre de 2018, el Tribunal Electoral del Estado de Puebla resolvió en el expediente identificado con el número TEEP-I-199/2018 confirmar la elegibilidad de la planilla de Ayuntamiento y la entrega de la constancia de mayoría a la planilla ganadora de la elección en el municipio de Ocoyucan, Puebla, y declaró nulo el resultado en cuatro casillas electorales, por lo que ordenó IEEP, la reasignación de regidores por el principio de Representación Proporcional en el citado Municipio.
- XIV. El 19 de septiembre de 2018, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el juicio SUP-JRC-176/2018 y acumulados, ordenó al tribunal local el recuento total de votos de la elección de la Gobernatura de Puebla.
- XV. El 5 de octubre de 2018, el Tribunal Electoral Local resolvió en el expediente TEEP-I-020/2018 y TEEP-I-021 acumulados, modificar el cómputo municipal, la declaración de validez de la elección y elegibilidad de la planilla en el municipio de Mazapiltepec de Juárez, Puebla dado el cambio de la planilla ganadora y dejó sin efectos la entrega de las constancias de mayoría respectivas y la asignación de regidurías.
- XVI. En esa misma fecha, dentro del expediente TEEP-I-094/2018, el Tribunal de origen, declaró infundados e inoperantes los agravios esgrimidos por el partido MORENA, confirmó la constancia de mayoría y validez de la elección de Ayuntamiento y confirmó la validez de la elección a miembros del ayuntamiento de Tepeojuma, Puebla.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

- XVII. El 5 de octubre de 2018, en sesión pública el Tribunal Electoral del Estado de Puebla, resolvió el expediente TEEP-I-182/2018 y sus acumulados, en el que por el cual modificó los resultados del cómputo final de la elección del ayuntamiento del municipio de Cañada Morelos, confirmó la validez de la elección, la elegibilidad y la entrega de la constancia de mayoría, y solicitó al Instituto Electoral del Estado de Puebla la verificación de la asignación de regidores por el principio de representación proporcional, del Municipio de Tepeojuma, Puebla.
- XVIII. En esa misma sesión, el Tribunal Electoral Local resolvió el expediente identificado con el número TEEP-I-196 y sus acumulados, sentencia en la que modificó los resultados del cómputo final de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Ahuazotepec, Puebla, confirmó la validez de la elección, la elegibilidad y la entrega de la constancia de mayoría, y solicitó al Instituto Estatal Electoral la verificación de la asignación de regidores por el principio de representación proporcional de la elección del Municipio de Ahuazotepec. Puebla.
- XIX. Inconformes con las sentencias dictadas por el Tribunal Electoral Local de Puebla, se presentaron medios de defensa ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
- XX. El 10 de octubre de 2018, el Tribunal Estatal Electoral de Puebla, emitió la sentencia en el juicio TEEP-I-031/2018 y acumulados, en la cual confirmó la declaración de validez de la elección y la elegibilidad de la candidata que obtuvo la mayoría de votos, así como la entrega de la constancia respectiva a la ciudadana Martha Erika Alonso Hidalgo postulada por la Coalición por Puebla al Frente.
- XXI. El 11 de octubre de 2018, la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF, resolvió el expediente SCM-JRC-212/2018, sentencia en la que resuelve **declarar la nulidad de la elección del ayuntamiento de Santa Clara Ocoyucan en el estado de Puebla.**
- XXII. El 13 de octubre de 2018, la Sala Regional Ciudad de México, resolvió el expediente SCM-JRC-231/2018 declarando la **Nulidad de la Elección del Ayuntamiento de Mazapiltepec de Juárez, en el estado de Puebla.**
- XXIII. En esa misma sesión, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resolvió el expediente SCM-JRC-244/2018, en



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

plenitud de jurisdicción, resolvió **anular la elección del Ayuntamiento de Tepeojuma en el estado de Puebla.**

- XXIV. El 14 de octubre de 2018, la Sala Regional Ciudad de México, resolvió el expediente SCM-JDC-1141/2018 y acumulados, sentencia en la que revoca la resolución emitida por el Tribunal Local, y declara la **nulidad de la Elección del Ayuntamiento de Cañada Morelos en el estado de Puebla.**
- XXV. El 14 de octubre de 2018, la Sala Regional Ciudad de México, resolvió el expediente SCM-JRC-236/2018 y acumulados, sentencia en la que resuelve la **nulidad de la elección del ayuntamiento de Ahuazotepec, Puebla.**
- XXVI. El 8 de diciembre de 2018, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver los juicios SUP-JRC-204/2018 y SUP-JDC-517/2018, confirmó la validez de la elección de la Gobernatura de Puebla y expidió la constancia de mayoría en favor de la C. Martha Erika Alonso Hidalgo.
- XXVII. El 19 de diciembre de 2018, mediante el acuerdo INE/CG1495/2018, EL Consejo General aprobó las reglas para la contabilidad, rendición de cuentas y fiscalización, así como los gastos que se consideran como de apoyo ciudadano y precampaña correspondientes a los Procesos Electorales Locales ordinarios 2018-2019, así como los procesos extraordinarios que se pudieran derivar de dichos procesos.
- XXVIII. El 26 de diciembre de 2018, el Secretario General de Gobierno y Encargado de Despacho de la Gubernatura del Estado de Puebla, mediante escrito SGG/010/2018 informó a la LX Legislatura del Congreso del Estado de Puebla, la ausencia absoluta de la Gobernadora Constitucional acontecida el 24 de diciembre del mismo año.
- XXIX. El 18 de enero de 2019, la Comisión de Fiscalización aprobó el Acuerdo CF/001/2019 por el que se determinaron los alcances de revisión y se establecen los Lineamientos para la realización de las visitas de verificación, monitoreo de anuncios espectaculares y demás propaganda colocada en la vía pública, diarios, revistas, otros medios impresos, internet y redes sociales derivado de la revisión de los informes de precampaña, apoyo ciudadano y campaña de los Procesos Electorales Locales 2018-2019, próximos a celebrarse, así como los procesos extraordinarios que se pudieran derivar de dicho proceso.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

XXX. El 21 de enero de 2019, con motivo de la falta absoluta de la Gobernadora en funciones dentro de los dos primeros años del periodo constitucional para el que fue electa, la LX Legislatura del Congreso de Estado de Puebla, en acatamiento a lo previsto en el artículo 57, fracción XVII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, nombró como Gobernador Interino del Estado al Ciudadano Guillermo Pacheco Pulido.

XXXI. El 30 de enero de 2019, el Congreso del Estado de Puebla, aprobó el Dictamen con Minuta de Decreto emitido por la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, por virtud del cual se convocó a Elecciones Extraordinarias de Gobernador Constitucional en el estado de Puebla, determinando que la Jornada Electoral se realizará el 2 de junio de 2019 y que el candidato (a) que resulte electo tomará protesta como Gobernador (a) el 1 de agosto de 2019.

Así también se estableció que el periodo de obtención de apoyo ciudadano será el comprendido del 13 de febrero al 14 de marzo de 2019, precampaña será el comprendido del 24 de febrero al 5 de marzo, ambos de 2019, y el periodo de campaña será el comprendido 31 de marzo al 29 de mayo de 2019, para el cargo de Gobernador.

XXXII. El 6 de febrero de 2019, en Sesión Extraordinaria Urgente el Consejo General del Instituto Nacional Electoral resolvió sobre la Asunción de la Elección Local Extraordinaria en el estado de Puebla.

XXXIII. En esta misma fecha el Consejo General aprobó el Plan y Calendario Integral del Proceso Electoral Local Extraordinario de la Gubernatura y de los Ayuntamientos de Ahuazotepec, Cañada Morelos, Mazapiltepec de Juárez, Ocoyucan y Tepeojuma en el estado de Puebla, en atención a la convocatoria emitida por el congreso de dicha entidad federativa

### **CONSIDERANDO**

1. El artículo 35, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), en relación con el artículo 7, párrafo 3, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), establece que es derecho del ciudadano "Poder ser votado para todos los cargos de elección



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

2. Que el artículo 41, Párrafo segundo Base II de la CPEUM, señala que la ley garantizará que los Partidos Políticos Nacionales cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señala las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.
3. Que los artículos 41, Apartado A, de la CPEUM; 29 y 30, numeral 2, de la LGIPE establecen que el Instituto Nacional Electoral es un organismo público autónomo, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, autoridad en materia electoral e independiente en sus decisiones y funcionamiento, rigiéndose por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.
4. Que en el artículo 6, numeral 2 de la LGIPE, se establece que el Instituto Nacional Electoral dispondrá lo necesario para asegurar el cumplimiento de lo dispuesto en la propia Ley de referencia.
5. El artículo 7, numeral 3, de la LGIPE, estipula que es derecho de los ciudadanos ser votado para todos los puestos de elección popular, teniendo las calidades que establece la Ley, así como solicitar su registro de manera independiente, cumpliendo los requisitos, condiciones y términos establecidos por la Ley.
6. Que el artículo 24, numeral 2 de la LGIPE, dispone que, el Consejo General podrá ajustar los plazos establecidos en esta Ley conforme a la fecha señalada en la convocatoria respectiva.
7. Que de conformidad con el artículo 30, numeral 1, incisos a), b), d), f) y g) de la LGIPE, son fines del Instituto Nacional Electoral, contribuir al desarrollo de la vida democrática, preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; velar por la



**Instituto Nacional Electoral**  
**CONSEJO GENERAL**

autenticidad y efectividad del sufragio; llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.

8. Que de conformidad con el artículo 32, numeral 1, inciso a), fracción VI de la LGIPE, el Instituto Nacional Electoral, tendrá dentro de sus atribuciones para los procesos electorales, la fiscalización de los ingresos y gastos de los partidos políticos y candidatos.
9. Que de conformidad con el artículo 35 de la LGIPE, el Consejo General es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto.
10. Que el artículo 42, numerales 2 y 6 de la LGIPE, prevé la creación de la Comisión de Fiscalización, la cual funcionará permanentemente y se integrará exclusivamente por Consejeros Electorales designados por el Consejo General, y contará con un Secretario Técnico que será el Titular de la Unidad Técnica de Fiscalización.
11. Que el artículo 44 numeral 1 en su inciso jj) del mismo ordenamiento jurídico, establece que el Consejo General dictará los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las demás señaladas en la Ley.
12. Que de conformidad con el artículo 190, numeral 2 de la LGIPE, la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos y de las campañas de los candidatos estará a cargo del Consejo General por conducto de la Comisión de Fiscalización.
13. Que el artículo 192, numeral 1, incisos a) y d) de la Ley en cita, señala que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral ejercerá las facultades de supervisión, seguimiento y control técnico y, en general todos aquellos actos preparatorios a través de la Comisión de Fiscalización, quien emitirá los acuerdos generales y normas técnicas que se requieran para regular el registro contable de los partidos políticos y revisará las funciones y acciones realizadas por la Unidad Técnica de Fiscalización, con la finalidad de garantizar la legalidad y certeza en los procesos de fiscalización.





**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

14. Que el numeral 2 del citado artículo 192 de la Ley en la materia establece que, para el cumplimiento de sus funciones, la Comisión de Fiscalización contará con la Unidad Técnica de Fiscalización.
15. Que en términos de lo establecido en los artículos 196, numeral 1 y 428, numeral 1, inciso d), ambos de la LGIPE, la Unidad Técnica de Fiscalización, es el órgano que tiene a su cargo la recepción y revisión integral de los informes que presenten los partidos políticos, los aspirantes a candidatos independientes, y candidatos independientes respecto del origen, monto, destino y aplicación de los recursos que reciban por cualquier tipo de financiamiento.
16. Que en términos de lo señalado en el artículo 199, numeral 1, incisos c) y e) de la Ley General en cita, corresponde a la Unidad Técnica de Fiscalización vigilar que los recursos de los partidos políticos tengan origen lícito y se apliquen exclusivamente para el cumplimiento de los objetivos de los partidos políticos; así como requerir información complementaria respecto de los diversos apartados de los informes de ingresos y gastos o documentación comprobatoria de cualquier otro aspecto vinculado a los mismos.
17. Que de acuerdo al artículo 366 de la LGIPE, la obtención del apoyo ciudadano es una de las etapas que comprende el proceso de selección de los Candidatos Independientes.
18. Que de acuerdo con el artículo 369 de la LGIPE, a partir del día siguiente de la fecha en que obtengan la calidad de aspirantes, éstos podrán realizar actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo ciudadano requerido por medios diversos a la radio y la televisión, siempre que los mismos no constituyan actos anticipados de campaña.
19. Que de conformidad con el artículo 377 de la Ley citada, el Consejo General a propuesta de la Unidad Técnica de Fiscalización determinará los requisitos que los aspirantes deben cumplir al presentar su informe de ingresos y gastos de actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano.
20. Que de acuerdo al artículo 378 de la LGIPE, el aspirante que no entregue el informe de ingresos y egresos, dentro de los treinta días siguientes a la conclusión del periodo para recabar el apoyo ciudadano, le será negado el registro como candidato independiente. Los aspirantes que sin haber obtenido



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

el registro a la candidatura independiente no entreguen los informes antes señalados, serán sancionados en los términos de esta Ley.

21. Que de acuerdo al artículo 425 de la LGIPE la revisión de los informes que los aspirantes presenten sobre el origen y destino de sus recursos y de actos para el apoyo ciudadano según corresponda, así como la práctica de auditorías sobre el manejo de sus recursos y su situación contable y financiera estará a cargo de la Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del INE.
22. Que el artículo 427, numeral 1, inciso a) de la Ley General invocada, establece que la Comisión de Fiscalización tendrá entre sus facultades la de revisar y someter a la aprobación del Consejo General los informes de resultados y proyectos de resolución sobre las auditorías y verificaciones practicadas a los aspirantes y candidatos independientes.
23. Que de acuerdo al artículo 428 inciso d) de la LGIPE, la Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del INE tendrá como facultades, además de las señaladas en la Ley General de Partidos Políticos (LGPP), recibir y revisar los informes de ingresos y egresos, así como de gastos de los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano de los aspirantes y de campaña de los Candidatos Independientes, así como los demás informes de ingresos y gastos establecidos por esta Ley.
24. Que de acuerdo al artículo 430 de la LGIPE los aspirantes deberán presentar ante la Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del INE, los informes del origen y monto de los ingresos y egresos de los gastos de los actos tendentes a obtener el apoyo ciudadano del financiamiento privado, así como su empleo y aplicación.
25. Que el artículo 431 de la LGIPE, dispone que, los candidatos independientes deberán presentar ante la Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del Instituto, los informes de campaña respecto al origen y monto de los ingresos y egresos por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación, atendiendo a las reglas establecidas en la Ley General de Partidos Políticos.
  - En cada informe será reportado el origen de los recursos que se hayan utilizado para financiar los gastos correspondientes a los rubros



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

señalados en esta Ley y demás disposiciones aplicables, así como el monto y destino de dichas erogaciones.

- El procedimiento para la presentación y revisión de los informes se sujetará a las reglas establecidas en la Ley General de Partidos Políticos.
26. Que el artículo 7, numeral 1, inciso d), de la LGPP, dispone que el Instituto Nacional Electoral es el facultado para llevar a cabo la fiscalización de ingresos y egresos de los partidos políticos, sus coaliciones, las agrupaciones políticas nacionales y de los candidatos a cargos de elección popular federal y local.
  27. Que de conformidad con el artículo 77, numeral 2 de la LGPP, la revisión de los informes que los partidos políticos presenten sobre el origen y destino de sus recursos ordinarios y de campaña, según corresponda, así como la práctica de auditorías sobre el manejo de sus recursos y su situación contable y financiera, será facultad del Consejo General del Instituto a través de la Comisión de Fiscalización, la cual estará a cargo de la elaboración y presentación al Consejo General del Dictamen Consolidado y Proyecto de Resolución de los diversos informes que están obligados a presentar los partidos políticos.
  28. Que de conformidad con el artículo 79, de la LGPP, los partidos políticos deberán presentar informes de precampaña y campaña en los plazos establecidos, para cada uno de los precandidatos a candidatos a cargo de elección popular, registrados para cada tipo de precampaña, especificando el origen y monto de los ingresos, así como los gastos realizados.
  29. Que el artículo 80 de la LGPP, establece las reglas a las que se sujetará el procedimiento para la presentación y revisión de los informes de los partidos políticos.
  30. Que el artículo 2, numeral 2 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, establece que las Comisiones ejercerán las facultades que les confiera la Ley, el Reglamento Interior, el propio Reglamento de Comisiones, los Acuerdos de integración de las



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

mismas, los Reglamentos y Lineamientos específicos de su materia, así como los Acuerdos y Resoluciones del propio Consejo.

31. Que los informes de los precandidatos y aspirantes a candidatos independientes deberán presentarse de conformidad con los plazos establecidos en la LGPP, por ello, del calendario de las etapas del proceso de fiscalización respectivo, se advierte que las fechas de presentación y aprobación de los Dictámenes y de las Resoluciones son diferenciadas.
32. Que tomando en consideración el artículo Décimo Quinto Transitorio de la LGIPE, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, tiene la posibilidad de modificar los plazos establecidos en la norma secundaria, con la intención de que el máximo órgano de dirección del Instituto esté en posibilidad de ejecutar una serie de acciones encaminadas a adecuar y armonizar las reglas para el correcto funcionamiento del sistema electoral en su conjunto.
33. Que derivado de lo anterior, se considera necesario establecer plazos uniformes para la revisión de informes de ingresos y gastos de los precandidatos y aspirantes a candidatos independientes para la elección a celebrarse en el estado de Puebla, así como para la presentación del Dictamen Consolidado y su respectivo Proyecto de Resolución, con la finalidad que pueda valorarse de manera integral. De esta forma el desarrollo de la revisión de los ingresos y gastos realizados durante la etapa de precampaña, el cumplimiento a la normatividad en materia de rendición de cuentas, así como la imposición de sanciones, en su caso, se llevarían a cabo de manera sistémica y no de forma aislada, como ocurre con los plazos establecidos en la Ley.

Al respecto, es importante mencionar que el principio de integralidad que rige el modelo de fiscalización, consiste en tener una visión panorámica e integral de la revisión de los gastos, ya que éstos no ocurren de manera aislada o autónoma, sino que se desarrollan en un mismo tiempo. La inobservancia de lo anterior altera la revisión completa e imposibilita analizar los gastos en su conjunto, lo cual no es correcto para efectos de una adecuada comprensión y valoración de los gastos, pues se descontextualiza la información remitida.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

34. Que, en armonía con lo anterior, el artículo 241, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE, dispone que, dentro del plazo establecido para el registro de candidatos, éstos podrán ser sustituidos libremente y, una vez fenecido éste, exclusivamente podrán ser sustituidos por causas de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, no podrán ser sustituidos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección.
35. Que tomando en consideración la disposición expresa del legislador contenida en el artículo 241 precisado en el considerando que antecede, a partir de su interpretación sistemática y funcional, esta autoridad estima que debe realizarse una aplicación extensiva del plazo de treinta días anteriores al día de la elección para la sustitución de candidatos; en el supuesto en que sea cancelado el registro de algún candidato de partido político, o bien de algún aspirante a candidato independiente con motivo del rebase al tope de gastos de precampaña o bien, a los tendentes a recabar el apoyo ciudadano, respectivamente; aun cuando hayan dado inicio las campañas para las distintas elecciones.
36. Que, adicionalmente, los plazos establecidos para el desarrollo de las precampañas y para la obtención del apoyo ciudadano no se afectan de forma alguna, por lo que los derechos constitucionales y legales de los sujetos obligados no se ven vulnerados, pues el periodo de duración de las precampañas y para la obtención de firmas en el caso de los aspirantes a una candidatura independiente no se afecta.
37. Que sobre el tema en cuestión, y considerando que la norma electoral no establece un plazo cierto para la sustitución de candidatos en supuestos distintos a la renuncia de éstos, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se pronunció en la tesis LXXXV/2002, en la que si bien no señaló un plazo específico como fecha límite para la determinación de pérdida de registro, sí ordena a la autoridad administrativa electoral conceda al partido o coalición postulante un plazo razonable y específico, para que sustituya al candidato que resultó inelegible, siempre y cuando sea antes de la Jornada Electoral. El criterio de marras se cita a continuación:



Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL

**"INELEGIBILIDAD. CUANDO SE ACREDITA RESPECTO DE UN CANDIDATO, DEBE OTORGARSE UN PLAZO RAZONABLE PARA SUSTITUIRLO ANTES DE LA JORNADA ELECTORAL.-** Cuando en un medio impugnativo jurisdiccional queda demostrada la inelegibilidad de un candidato con posterioridad a su registro, y el plazo para que el partido lleve a cabo sustituciones libremente ya concluyó, lo procedente es ordenar que la autoridad administrativa electoral conceda al partido o coalición postulante un plazo razonable y específico, para que sustituya al candidato que resultó inelegible, siempre y cuando sea antes de la Jornada Electoral. Lo anterior deriva de la interpretación analógica del artículo 181, apartado 2<sup>o</sup>, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que permite la sustitución en caso de fallecimiento o incapacidad total permanente, pues estas circunstancias impiden que el candidato pueda contender en el Proceso Electoral, sin que tal hecho sea imputable al ente político que lo postula, situación que también se presenta cuando después de registrado surge o se constata su inelegibilidad, con lo cual se actualiza el principio justificativo de la analogía, que consiste en que, cuando se presentan dos situaciones jurídicas que obedecen a la misma razón, de las cuales una se encuentra regulada por la ley y la otra no, para la solución de la segunda debe aplicarse el mismo criterio que a la primera, lo cual se enuncia como: Cuando hay la misma razón, debe haber la misma disposición."

38. Que, en consecuencia, esta autoridad estima necesario determinar el plazo razonable para que los partidos políticos o coaliciones postulantes se encuentren en condiciones de realizar la sustitución de candidatos, y más aún, que éstos cuenten con un plazo adecuado para realizar actos proselitistas, que le permitan dar a conocer su oferta política y posicionarse frente al electorado, con el fin de obtener el voto el día de la Jornada Electoral. Para lo anterior, se deberá considerar el plazo a que se refiere el artículo 241 antes mencionado, así como el supuesto en que se actualice la impugnación respectiva a la resolución de la autoridad electoral que determine la cancelación del registro del candidato de que se trate.
39. Que, en ese contexto, esta autoridad esgrime que el plazo razonable a que se refiere la Sala Superior, debe estimarse a razón **de un tercio del desarrollo de la campaña electoral para cada cargo de elección popular**, sin que pueda trastocarse el plazo de treinta días anteriores al día de la Jornada Electoral a que se refiere el artículo 241 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Esta determinación permitirá que en caso que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación competente, confirme la

---

<sup>1</sup> Notas: El contenido del artículo 181, apartado 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, interpretado en esta tesis corresponde con el 227, párrafo 1, inciso b), del ordenamiento vigente a la fecha de publicación de la presente Compilación.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

pérdida de registro del candidato, el partido político o la coalición postulantes, cuenten con tiempo suficiente para registrar a un nuevo candidato, quien esté en la posibilidad de realizar los actos de campaña respectivos.

40. Que a partir de lo expuesto y fundamentado, es válido concluir que resulta viable y jurídicamente posible que las fechas establecidas en el Punto de Acuerdo primero del presente, se establezcan como fechas ciertas para la discusión y, en su caso, aprobación por el Consejo General de este Instituto, del Dictamen y del Proyecto de Resolución derivados de la revisión de los informes de ingresos y gastos de los precandidatos postulados por partidos políticos en Procesos Electorales Locales a celebrarse en 2019, sin que ello afecte el desarrollo de las etapas del Proceso Electoral, en los términos expuestos con antelación.
41. Que, para los aspirantes a candidatos independientes en los Procesos Electorales Locales en comento, la Ley considera 30 días para que entreguen a la autoridad el informe de ingresos y gastos correspondiente. Si a estos plazos se suman los definidos por Ley para la fiscalización, entonces el Consejo General conocería el Dictamen y Resolución sobre las irregularidades detectadas durante la revisión del informe, hasta después de terminada la campaña electoral y en el extremo, después de la Jornada Electoral.
42. En ese sentido, acotar los plazos para la presentación de los informes correspondientes, es compatible con el nuevo modelo de fiscalización, en el que el registro de las operaciones se realiza en tiempo real, es decir, en un plazo no mayor a tres días posteriores a que éstas se efectúan, de acuerdo a lo establecido en el Reglamento de Fiscalización. Adicionalmente, el Sistema Integral de Fiscalización permite obtener, firmar y remitir a esta autoridad el informe respectivo en forma automática, consolidando la información capturada en tiempo real.
43. Que el ajuste en los plazos materia del presente Acuerdo y su homologación, permiten dar certeza jurídica tanto a los posibles candidatos, como a la ciudadanía que emitirá su voto en este Proceso Electoral y garantizará que los resultados de la fiscalización se conozcan de forma oportuna para que los sujetos obligados, en su caso, actúen en protección de sus derechos electorales.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

44. Que el presente Acuerdo es aprobado de forma directa por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en su carácter de órgano colegiado superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, y cuenta con las más amplias facultades para ello.
45. Que la modificación a los plazos para entregar informes de ingresos y gastos no vulnera de forma alguna la duración de las precampañas ni el periodo de obtención de apoyo ciudadano en el caso de los aspirantes a una candidatura independiente.
46. Que de acuerdo al artículo 197, numeral 3, del Reglamento de Fiscalización, dispone que, para efectos de los plazos para obtener el apoyo ciudadano en el ámbito local, se estará a lo dispuesto a la normatividad electoral de cada una de las entidades federativas del país.
47. Lo no previsto en el citado instrumento debe ser resuelto por la Comisión de Fiscalización; asimismo, en caso de que algún organismo jurisdiccional mediante Acuerdo, resolución o sentencia, respectivamente, afecte o solicite el reajuste a las fechas, será la Comisión de Fiscalización, la instancia responsable de realizar los ajustes, actualizaciones o adiciones pertinentes y será ésta la encargada de comunicarlo al Consejo General del Instituto.
48. En sesión del 29 de enero de 2019, los integrantes de la Comisión de Fiscalización acordaron que, a fin de garantizar la certeza en la definición de los calendarios de la fiscalización en los comicios extraordinarios próximos a celebrarse en el estado de Puebla, por única ocasión no es necesario que la Comisión apruebe formalmente dicho proyecto ya que conocerá de forma directa el Consejo General, órgano superior de dirección del Instituto Nacional Electoral.

En virtud de lo anterior y con fundamento en lo previsto en los artículos 35, fracción II, 41, párrafo segundo Base II, apartado A, y Base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 numeral 2, 7 numeral 3, 24, numeral 2, 29, 30, numeral 1, incisos a), b), d), f), y g), numeral 2, 32, numeral 1, inciso a), fracción VI, 35, 42, numerales 2 y 6, 44, numeral 1, inciso jj), 121, 190, numeral 2, 192, numeral





**Instituto Nacional Electoral**  
**CONSEJO GENERAL**

1, incisos a) y d), 196, numeral 1, 199, numeral 1, incisos c) y e), 241, numeral 1, incisos a) y b), 366, 369, 377, 378, 425, 427, numeral 1, inciso a) y 428, numeral 1, inciso d), 430 y 431, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 7, numeral 1, inciso d), 77, numeral 2, 79, numeral 1, inciso a), fracciones I, II, III y V y 80 de la Ley General de Partidos Políticos, artículo 2 numeral 2 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, así como Décimo Quinto transitorio de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 197 numeral 3 del Reglamento de Fiscalización, y la Tesis LXXXV/2002, se ha determinado emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.-** Se aprueba el calendario para la fiscalización de los informes de ingresos y gastos que presentan los sujetos obligados correspondientes a los periodos de obtención de apoyo ciudadano, precampaña y campaña, del Proceso Electoral Local Extraordinario 2019, próximo a celebrarse para elegir diversos cargos en los ayuntamientos de Ocoyucan, Mazapiltepec de Juárez, Tepeojuma, Ahuazotepec y Cañada Morelos, así como el cargo de gobernador en el estado de Puebla, mismo que se refleja en el **Anexo 1**.

**SEGUNDO.-** Lo no previsto en el citado instrumento debe ser resuelto por la Comisión de Fiscalización; asimismo, en caso de que algún órgano jurisdiccional afecte o solicite el reajuste a las fechas, será la Comisión de Fiscalización, la instancia responsable de realizar los ajustes, actualizaciones o adiciones pertinentes y será ésta la encargada de comunicarlo al Consejo General del Instituto.

**TERCERO.-** Se instruye al Secretario Ejecutivo, para efecto de que notifique a los Partidos Políticos Nacionales con registro en el estado de Puebla.

**CUARTO.-** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para efecto de que, notifique al Organismo Público Local en el estado de Puebla, para que a su vez notifique a los partidos políticos locales y nacionales con acreditación local.



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

**QUINTO.-** Se instruye a la Unidad Técnica de Fiscalización, para efecto de que, notifique a través del módulo de notificaciones electrónicas a los aspirantes a candidatos independientes en el estado de Puebla.

**SEXTO.-** El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente al de su aprobación.

**SÉPTIMO.-** Publíquese en la página de Internet del Instituto Nacional Electoral, así como en el Diario Oficial de la Federación.

El presente Acuerdo fue aprobado en Sesión Extraordinaria Urgente del Consejo General celebrada el 6 de febrero de 2019, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Doctor José Roberto Ruíz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestro Beatriz Claudia Zavala Pérez, Mtro. Jaime Rivera Velázquez, y del Consejero Presidente Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL  
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA  
VIANELLO**

**EL SECRETARIO DEL  
CONSEJO GENERAL**

**LIC. EDMUNDO JACOBO  
MOLINA**



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

Entidad	Tipo de Informe	Número de Informes a presentar	Periodo fiscalizado			Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficio de Errores y Omitidos	Respuesta a Oficio de Errores y Omitidos	Dictamen y Recomendación a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
	Informe de Apoyo Ciudadano		INICIO/IN	FIN/IN	DAYS							
PUEBLA	GOBERNADOR Y AYUNTAMIENTOS	1	13 de febrero de 2019	14 de marzo de 2019	30	17 de marzo de 2019	Viernes, 22 de marzo de 2019	miércoles, 27 de marzo de 2019	martes, 02 de abril de 2019	Jueves, 04 de abril de 2019	viernes, 05 de abril de 2019	miércoles, 10 de abril de 2019



**Instituto Nacional Electoral  
CONSEJO GENERAL**

Entidad	Tipo de Informe	Número de Informes a presentar	Período Regularizador	Fecha límite de entrega de los Informes	Notificación de Citas de Errores y Omisiones	Respuesta a Citas de Errores y Omisiones	Examen y Respuestas a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
PUEBLA	Informe de programación		INCOF PUE	5	6	7	8	9	10	11
	GOBERNADOR Y AYUNTAMIENTOS	1	24 de febrero de 2019	5 de marzo de 2019	10	11	12	13	14	15
				viernes, 08 de marzo de 2019	jueves, 14 de marzo de 2019	lunes, 18 de marzo de 2019	lunes, 25 de marzo de 2019	martes, 26 de marzo de 2019	miércoles, 27 de marzo de 2019	viernes, 29 de marzo de 2019

3