

Ciudad de México, 11 de enero de 2019

**DICTAMEN RELATIVO A LA PROCEDENCIA DEL CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN POR NECESIDADES DEL SERVICIO DE LA LIC. ANA LILIA PÉREZ MENDOZA, VOCAL EJECUTIVA EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE SAN LUIS POTOSÍ, AL MISMO CARGO EN LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA EN EL ESTADO DE QUERÉTARO.**

**VISTO** el Oficio INE/SE/0017/2019 de fecha 10 de enero de 2019, suscrito por el Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral (INE) mediante el cual solicita a la Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional (DESPEN), dictaminar el cambio de adscripción de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de San Luis Potosí, al mismo cargo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro; se emite el presente:

**DICTAMEN.**

**Fundamento jurídico aplicable a los cambios de adscripción.**

De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 57 numeral 1, incisos b) y d); 201, numeral 1, 203, numeral 1, inciso f, 205, numerales 1 y 2 de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (Ley); 13, fracciones I, II y V; 18, 82, fracción VI; 193, párrafo primero, 194, 196, 197, 199, fracciones I y II; 200, 201 y 205 del *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa* (Estatuto); 3, 23, 26, fracciones I y II, 33, 36, 37 y 38 de los *Lineamientos para cambios de adscripción y rotación de miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional del sistema del Instituto Nacional Electoral* (Lineamientos); el Instituto a través de la Junta General Ejecutiva, tiene la facultad de determinar los cambios de adscripción del personal de carrera, cuando por necesidades del Servicio se requiera, con base en el Dictamen, que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de las solicitudes.

**I. ANTECEDENTE**

El 10 de enero de 2019 mediante oficio INE/SE/0017/2019, el Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del INE instruyó a la DESPEN dictaminar el cambio de adscripción de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, Vocal Ejecutiva en la Junta Local

Ejecutiva en el estado de San Luis Potosí, al mismo cargo en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro.

## II. CONSIDERANDOS:

**PRIMERO. Análisis del concepto “Cambio de adscripción por necesidades del Servicio”.** Conforme a las disposiciones ya apuntadas, el cambio de adscripción por necesidades del Servicio se entiende, como la facultad que posee el Instituto, a través de la Junta, para determinar el cambio de su personal de acuerdo a las necesidades institucionales para la consecución de las metas y objetivos que tiene encomendados, sin perjuicio de sus derechos laborales. El cambio de adscripción por necesidades del Servicio, para el caso del personal de carrera está previsto en los artículos 199 del Estatuto y 26 de los Lineamientos.

El concepto se encuentra alineado con las obligaciones que tiene el personal de carrera del INE, fundamentalmente con las que derivan de los artículos 205, numerales 1 y 2 de la Ley, y 82, fracción VI del Estatuto, que a la letra disponen:

**“Artículo 205.**

- 1. Por la naturaleza de la función estatal que tiene encomendada el Instituto, todo su personal hará prevalecer el respeto a la Constitución, las leyes y la lealtad a la Institución, por encima de cualquier interés particular “*
- 2. El Instituto podrá determinar el cambio de adscripción o de horario de su personal, cuando por necesidades del servicio se requiera, en la forma y términos que establezcan esta Ley y el Estatuto*

**“Artículo 82. Son obligaciones del Personal del Instituto.**

[...]

- VI. Desarrollar sus actividades en el lugar y área de adscripción que determinen las autoridades del Instituto.”*

Cabe señalar que todo ciudadano que se incorpora al Servicio, de antemano sabe que lo hace a un cargo y no a una adscripción específica, tal como lo señala el artículo 148 del Estatuto. De la misma forma, al recibir su nombramiento y oficio de adscripción previstos en los artículos 177 y 179 del Estatuto, la funcionaria signa su consentimiento para ser readscrita, por necesidades del Servicio, cuando así lo determine el propio INE.

De la lectura de dichas disposiciones, se obtiene que los miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional (SPEN) deben asumir el compromiso con el SPEN, independientemente de cualquier otra consideración de índole personal; es decir, la salvaguarda del orden público e interés social, debe ser privilegiada sobre el propio interés privado, lo que implica que, en determinados casos, cuando las necesidades del Servicio lo requieran, deberá desarrollar sus funciones en la adscripción que determinen las autoridades del INE.

Al respecto, el Tribunal del Poder Judicial de la Federación ha señalado que invocar las necesidades del servicio para efectuar un cambio de adscripción de un servidor público electoral, se ajusta a los parámetros de una adecuada prestación de la función, dado que con independencia de los aspectos relacionados con su vida personal de quien presta un cargo público, es ineludible la exigencia de preservar la función de la institución para la que labora, puesto que es esa función la que dota de sentido a la relación de trabajo y que la prestación de un servicio en la función electoral exige tener disponibilidad para afrontar las eventuales modificaciones en la relación de trabajo para garantizar en un primer orden la adecuada prestación del servicio público.<sup>1</sup>

De esta forma, el Servicio da la posibilidad de preservar, fortalecer y garantizar la función electoral por conducto de sus miembros, a través del cambio de adscripción a otras áreas geográficas, impidiendo con ello, hacer inamovible a un funcionario en una entidad, lo cual, es acorde con su naturaleza y contribuye en la generación de certeza, transparencia, imparcialidad y confianza de la propia Institución.

Así, este movimiento busca provechar el perfil, conocimientos, experiencia y formación de la miembro del servicio, en beneficio de las políticas, programas y proyectos del Instituto, para que, a través de sus conocimientos y experiencia acumulada se fortalezca la imparcialidad y legalidad en la ejecución de las tareas que conforman la función electoral, y con ello, dar cumplimiento a las atribuciones, metas y objetivos asignados al cargo, lo cual implica dos beneficios a la institución, por una parte la continuidad en la especialización de la funcionaria, al permitirle la adquisición y desarrollo de nuevas experiencias y habilidades a través de su estadía en otra entidad, y por otro lado mantener debidamente integradas las Juntas Locales involucradas en el cambio de adscripción que se dictamina, con personal capacitado

---

<sup>1</sup> Razonamiento de la Sala Regional Toluca, al resolver el ST-JLI-10/2017

que tiene los conocimientos y habilidades necesarias para desempeñar las funciones del cargo, con independencia del ámbito territorial en el que se encuentre.

En ese contexto, la movilidad de los miembros del servicio a través del cambio de adscripción obedece a la necesidad de renovar la integración de las juntas locales ejecutivas, con personal de alto desempeño que pueda aportar elementos innovadores en la toma de decisiones, así como enriquecer con sus conocimientos, experiencias y habilidades su nueva área de adscripción, máxime que en el caso concreto se trata del cargo de Vocales Ejecutivos Locales que son los encargados de dirigir las funciones de las Juntas Locales Ejecutivas en cada una de las entidades de la república. Quienes, cabe resaltar, son los funcionarios de más alta confianza en los estados, lo que representa que su movilidad sea indispensable para garantizar los principios que rigen la función electoral.

Es por ello que, contar con una Junta Local Ejecutiva, debidamente integrada y con la dirección de una funcionaria que aportará su experiencia, capacidades y habilidades, es una necesidad del servicio que obliga al Instituto a emprender las acciones necesarias para considerar a la servidora pública en comento, en la nueva adscripción.

Si bien, en este proceso prevalece el interés institucional sobre cualquier otro de índole personal, en la implementación del mismo se ponderan las circunstancias del entorno laboral y personal de los miembros del Servicio, sin perder de vista los objetivos de orden público propios de la función electoral, garantizando asimismo la no afectación de derechos laborales, en acatamiento a las disposiciones que en esta materia previenen las leyes, mismas que tienen su base en la garantía constitucional del derecho del trabajo, establecida en el artículo 123, apartado B<sup>2</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

De esta forma, para continuar con el análisis de los elementos que de acuerdo con la normativa en materia de cambios de adscripción deben cumplirse en cada caso concreto, en el **CONSIDERANDO SEGUNDO** se revisará si el cambio de adscripción que se dictamina, cumple con los requisitos previstos en el artículo 199 del Estatuto, así como 26 en los Lineamientos; posteriormente, en el **CONSIDERANDO TERCERO**, se analizará el perfil de la funcionaria, su experiencia, equivalencia entre cargos, así como otros factores relevantes para determinar la procedencia del movimiento, adicionalmente se puntualizará sobre las

---

<sup>2</sup> Este apartado regula los derechos de los trabajadores al servicio del Estado; régimen al que se encuentra sujeto el personal del Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 206, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

previsiones para garantizar la salvaguarda de los derechos laborales y de los que, en su carácter de integrante del Servicio, adicionalmente tiene la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza.

**SEGUNDO. Análisis sobre el cumplimiento de requisitos de la solicitud y sus elementos de procedencia.** Conforme los artículos 193, 197, 199 y 200 del Estatuto, así como 23, 25 y 26 de los Lineamientos, los requisitos esenciales y los elementos de procedencia de las solicitudes de cambio de adscripción son:

- a) Que la propuesta de cambio de adscripción por necesidades del servicio en cargos de Vocal Ejecutivo se realice por el Secretario Ejecutivo.**

Se cumple con este requisito, toda vez que el Secretario Ejecutivo del INE, presentó ante la DESPEN el oficio número INE/SE/0017/2019 de fecha 10 de enero de 2019, a través del cual solicitó la readscripción por necesidades del Servicio de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza.

- b) Que la propuesta se presente por escrito y con firma autógrafa.**

Se tiene por cumplimentado el presente requisito, en virtud de que la solicitud de readscripción que realizó el Secretario Ejecutivo de este Instituto, a través del oficio en comento cuenta con firma autógrafa y se presentó por escrito.

- c) Que se señale los motivos por los que se considera necesario el cambio de adscripción por necesidades del servicio.**

El 10 de enero de 2019, mediante oficio número INE/SE/0017/2019, el Lic. Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del INE, señaló las razones y los motivos que dieron origen a la solicitud de readscripción por necesidades del Servicio de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza.

Al respecto, señala que dicha readscripción obedece a la necesidad de mantener debidamente integradas las Juntas Locales Ejecutivas del INE, y cubrir los cargos de Vocal Ejecutivo de juntas locales ejecutivas, con funcionarios que cuenten con el perfil, la experiencia, capacidad, aptitudes y conocimientos que le permitan coordinar adecuadamente las tareas institucionales correspondientes a dichos órganos delegacionales.

**d) Que la solicitud se realice respecto de un cargo o puesto con un mismo nivel administrativo u homólogo, y no implique ascenso ni promoción.**

Se tiene como cumplimentado el presente requisito, toda vez que la solicitud realizada por el Secretario Ejecutivo se hizo sobre un mismo cargo, es decir, en el cargo de Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva, por tal motivo el movimiento no implica ascenso ni promoción.

**e) Que la propuesta de cambio de adscripción por necesidades del servicio no implique la afectación a la integración de la Junta Local Ejecutiva.**

Es importante destacar que el cambio de adscripción por necesidades del servicio que ahora se dictamina, no afecta la integración de la Junta Local Ejecutiva en el estado de San Luis Potosí, toda vez que las Vocalías, del Secretario, de Organización Electoral y de Capacitación Electoral y Educación Cívica, se encuentran ocupadas; además de que dicho cambio tiene como objetivo aprovechar la experiencia, conocimiento y capacidades de la funcionaria propuesta en el cargo solicitado, lo que resulta positivo para el cumplimiento de las metas institucionales asignadas a la Junta Local Ejecutiva donde se propone sea adscrita.

**TERCERO. Valoración.**

En los archivos que se lleva en la DESPEN, no obra escrito alguno que haya sido presentado por algún Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva o miembro del SPEN con cargo homólogo o equivalente, por medio del cual soliciten su readscripción al cargo materia del presente Dictamen. De acuerdo con lo anterior, lo procedente es dictaminar acerca de la servidora pública que deberá ser adscrita a la Junta Local Ejecutiva materia del presente Dictamen.

En consecuencia y acorde a lo establecido en las disposiciones normativas aplicables, la DESPEN procede analizar la trayectoria de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza:

**a) Perfil de la integrante del Servicio.**

Del análisis realizado la trayectoria profesional de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, la DESPEN identificó que la funcionaria de carrera cuenta con los conocimientos, capacidad y experiencia necesaria para desempeñar las funciones inherentes al cargo de Vocal Ejecutiva en el estado de Querétaro; además se resalta que, cuenta

con 26 años de antigüedad en el SPEN, en los cuales ha ocupado cargos de nivel ejecutivo, obteniendo la titularidad el 30 de septiembre de 1998. Adicionalmente se destaca que, derivado del buen desempeño de la integrante del Servicio, se ha hecho acreedora a ocho incentivos, siendo éstos en 2003, 2004, 2007, 2008, 2010, 2011, 2012 y 2013, respectivamente.

Así, para mayor precisión, a continuación, se da cuenta del perfil, trayectoria y resultados de la Evaluación del Desempeño y Programa de Formación en el SPEN, de la funcionaria propuesta:

La Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, Vocal Ejecutiva, ingresó al SPEN el 16 de octubre de 1992, durante su trayectoria como funcionaria del Servicio, se ha desempeñado en los siguientes cargos:

Cargo/puesto	Fecha de ingreso	Entidad	Adscripción
Vocal Ejecutiva	16/08/2016	San Luis Potosí	Junta Local Ejecutiva
Vocal Ejecutiva	01/09/2010 - 15/08/2016	Querétaro	Junta Local Ejecutiva
Vocal Ejecutiva	06/10/2008 - 31/08/2010	Tabasco	Junta Local Ejecutiva
Vocal Ejecutiva	16/05/2007 - 05/10/2008	México	Junta Distrital Ejecutiva (32, Valle de Chalco Solidaridad)
Vocal Ejecutiva	01/05/2005 - 15/05/2007	Ciudad de México	Junta Distrital Ejecutiva (16, Álvaro Obregón)
Vocal Secretaria	01/05/2002 - 30/04/2005	Ciudad de México	Junta Distrital Ejecutiva (13, Iztacalco)
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica	16/09/2001 - 30/04/2002	México	Junta Distrital Ejecutiva (31, Nezahualcóyotl)
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica	01/09/1996 - 15/09/2001	México	Junta Distrital Ejecutiva (32, Valle de Chalco Solidaridad)
Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica	16/10/1992 - 31/08/1996	México	Junta Distrital Ejecutiva (XXIV, Toluca)

- **Evaluaciones del Desempeño.** Entre 1992 a 2017, la funcionaria cuenta a la fecha con una calificación promedio de 9.472.
- **Programa de Formación.** La funcionaria tiene un promedio de 9.00.

- **Titularidad, Rango y Promociones.** Obtuvo la Titularidad el 30 de septiembre de 1998. Actualmente cuenta con el “Rango C” del Cuerpo de la Función Ejecutiva del SPEN.

**b) Equivalencia o similitud entre los cargos objeto del cambio de adscripción.**

La Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, actualmente ocupa el cargo de Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de San Luis Potosí, y en razón de que, de ser autorizado su cambio de adscripción por necesidades del servicio ocuparía el mismo cargo de Vocal Ejecutiva, el cual no implicaría ascenso ni promoción, ya que se realizaría con equivalencia de las percepciones y prestaciones que actualmente percibe con motivo del cargo que desempeña.

**c) Tiempo que la funcionaria permanecerá en la nueva adscripción.**

Las disposiciones que regulan el cambio de adscripción por necesidades del servicio de los miembros del SPEN, no prevén que la ocupación de plazas en cargos o puestos del mismo pueda otorgarse de manera temporal. En atención a ello, el cambio de adscripción por necesidades del servicio cuya procedencia se dictamina es permanente, con independencia de que en un futuro pudiera actualizarse alguna causa normativamente prevista para una nueva adscripción y de acuerdo a lo determinado por este Instituto.

**d) Tiempo en que la funcionaria se ha desempeñado en el cargo de Vocal Ejecutivo de Junta Local Ejecutiva.**

De acuerdo con los datos que obran en los archivos de la DESPEN la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza ha ocupado el cargo de Vocal Ejecutiva de Junta Local Ejecutiva, en diversas entidades, desde el seis de octubre de 2008.

**e) Experiencia en procesos electorales**

La Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, ha participado en nueve Procesos Electorales Federales: 1993-1994, 1996-1997, 1999-2000, 2002-2003, 2005-2006, 2008-2009, 2011-2012, 2014-2015 y 2017-2018, con lo que se acredita que cuenta con los



conocimientos y experiencia profesional para el adecuado desempeño de sus funciones.

**f) Inexistencia de afectación a derechos laborales.**

El cambio de adscripción por necesidades del servicio, objeto del presente Dictamen, no afecta de modo alguno los derechos que como trabajadora y como integrante del SPEN tiene la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza.

Al efecto, conviene mencionar, de manera enunciativa más no limitativa, los siguientes derechos, mismos que quedarán incólumes con el cambio de adscripción por necesidades del servicio que nos ocupa:

La relación laboral entre la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza y el INE continúa vigente, se conservan y quedan protegidas, su antigüedad en el Servicio, sus percepciones actuales, los días de descanso, periodos vacacionales, prima vacacional, y demás derechos individuales previstos en la ley; continúa incorporado al régimen del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, previsto en la Ley de la materia. La prestación referente al seguro de gastos médicos mayores y demás prestaciones que concede el Instituto a los funcionarios del Cuerpo de la función Ejecutiva, permanecen intactas.

Las compensaciones que llegare a otorgar el INE a sus trabajadores, con motivo de los procesos electorales, serán conservadas y otorgadas en condiciones de igualdad respecto de los demás servidores del Instituto, siempre que persista en futuros procesos electivos la relación laboral con el INE y la ley lo contemple.

Con relación a los derechos como integrante del SPEN, la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, estará en posibilidades de:

- Ser promovida en la escala de rangos en los términos previstos en la normativa aplicable.
- Concursar por un cargo del SPEN de acuerdo con la Convocatoria que en su momento se expida, siempre y cuando cubra los requisitos establecidos en la normativa aplicable.
- Recibir los cursos de Formación y Capacitación que para tal efecto determinen las autoridades del INE.

- Solicitar autorización para estar en situación de disponibilidad, si cumple con los requisitos correspondientes.
- Solicitar su movilidad o cambio de adscripción, siempre que cumpla con los requisitos que para tal efecto establezca la normativa aplicable.
- Inconformarse o reclamar ante las autoridades correspondientes del Instituto, en contra de los actos que considere le causen agravio a su relación jurídica con el propio Instituto.
- Recibir el pago de pasajes y gastos complementarios o adicionales, cuando por necesidades del INE se requiera su desplazamiento para el desahogo de comisiones especiales a un lugar distinto al de la entidad federativa donde se encuentre su adscripción.
- Continuar conociendo oportunamente los resultados de sus evaluaciones del desempeño y del aprovechamiento en el Programa de Formación y Capacitación.
- Obtener incentivos cuando reúna los requisitos establecidos para tal efecto.

Lo anterior, sin perjuicio de los demás derechos que pudieran derivar de la legislación laboral aplicable; del Estatuto y de los acuerdos que emitan el Consejo General o la Junta General Ejecutiva del INE.

Así, se puede concluir que el cambio de adscripción por necesidades del servicio que se dictamina, propende a la adecuada integración de los órganos del INE, con el único fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el Instituto, salvaguardando en todo momento los derechos laborales de la servidora pública involucrada.

En este sentido, la relación jurídica de servicio entre el INE y la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, busca la compatibilidad entre sus derechos que tiene como trabajadora y el cumplimiento efectivo de las metas y objetivos que debe lograr el Instituto a través del SPEN, para lo cual, es indispensable que los órganos desconcentrados estén debidamente integrados y con el personal de carrera que garantice el cumplimiento de las funciones electorales.

En razón de lo anterior, la DESPEN dictaminó normativamente procedente el cambio de adscripción objeto del presente Dictamen, esto es, una vez agotado el análisis que, de manera particular y de forma exhaustiva se realizó al perfil la funcionaria propuesta, con el objetivo de garantizar la adecuada integración de los órganos delegacionales del INE. Lo anterior, con el fin de cumplir cabalmente con la función pública electoral que tiene encomendada el INE, salvaguardando en todo momento los derechos fundamentales de la servidora pública involucrada a la luz de la siguiente jurisprudencia:

Época: Décima Época

Registro: 2000035

Instancia: Segunda Sala

Tipo de Tesis: Jurisprudencia

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

Libro III, diciembre de 2011, Tomo 4

Materia(s): Laboral

Tesis: 2a./J. 1/2011 (10a.)

Página: 3240

**TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. SU CAMBIO DE ADSCRIPCIÓN DE UNA POBLACIÓN A OTRA REQUIERE QUE LA DEPENDENCIA JUSTIFIQUE QUE LA ORDEN RESPECTIVA SE DA POR ALGUNA DE LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, INDEPENDIENTEMENTE DE LA DENOMINACIÓN QUE SE LE DÉ.**

El precepto citado establece que cuando un trabajador sea trasladado de una población a otra, la dependencia respectiva debe darle a conocer la causa o causas por las que se realiza, sufragando los gastos de viaje y menaje de casa, y que cuando el traslado sea por un periodo mayor a 6 meses, el trabajador tendrá derecho a que se le cubran previamente los gastos del transporte del menaje de casa indispensable para la instalación de su cónyuge y sus familiares, en las líneas y grados ahí precisados, y el de dichas personas, con la excepción, en ambos casos, del supuesto en que haya sido el propio trabajador quien haya solicitado el traslado referido. Ahora bien, **de la lectura del artículo 16 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio**

**del Estado, así como de las razones plasmadas en los dictámenes de las Cámaras de Origen y Revisora del Congreso de la Unión, correspondientes a la reforma al indicado precepto, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1975, se infiere que para efectos de ese ordenamiento, resulta irrelevante la denominación que se dé al cambio de adscripción, a otra población, de los trabajadores en sus labores, ya sea traslado o comisión, o si en tiempo es menor o mayor a 6 meses, en razón de que el referido numeral 16 dispone expresamente que sólo se podrá ordenar el traslado por las siguientes causas: 1. Reorganización o necesidades del servicio debidamente justificadas; 2. Desaparición del centro de trabajo; 3. Permuta debidamente autorizada; y, 4. Fallo del Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, de lo que se colige que la intención del legislador fue que en los casos en que se ordene el traslado de un trabajador de una población a otra, la dependencia burocrática debe justificar que la orden respectiva se da por alguna de las causas señaladas. Lo anterior independientemente de la existencia de cualquier disposición de carácter administrativo contenida en las Condiciones Generales de Trabajo de las dependencias burocráticas.**

Contradicción de tesis 307/2011. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Segundo, Sexto, Décimo Cuarto y Décimo Quinto, todos en Materia de Trabajo del Primer Circuito. 5 de octubre de 2011. Cinco votos. Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretario: Óscar Zamudio Pérez.

Tesis de jurisprudencia 1/2011 (10a.). Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del diecinueve de octubre de dos mil once.

Del análisis realizado por la DESPEN se colige que la funcionaria de carrera propuesta, cuenta con la experiencia, conocimientos y capacidad para realizar las funciones que como Vocal Ejecutiva se le han encomendado para cumplir cabalmente con fines del INE, observando en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad en los lugares donde sea adscrita. Esto de acuerdo con lo establecido en el artículo 148 del Estatuto, que indica que todo ciudadano que se incorpora al Servicio, lo hace a un cargo y no a una adscripción específica.

En esa tesitura, resulta relevante destacar que la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, se ha desempeñado como Vocal Ejecutiva de Junta Local en los estados de Querétaro, Tabasco y, actualmente, en San Luis Potosí. Con base en esta trayectoria, se advierte que se ha desempeñado en entidades con diversas características y componentes políticos, demográficos, geográficos, culturales, económicos lo que hace evidente su experiencia, conocimiento y capacidad para garantizar el adecuado funcionamiento y el cumplimiento de metas en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro.

Es por ello que, se estima que el perfil de la funcionaria de carrera se ajusta a las necesidades del Servicio requeridas para ocupar el cargo propuesto, máxime que su trayectoria como miembro del SPEN la acredita como la servidora pública idónea para ocuparse de las funciones y responsabilidades inherentes al cargo de Vocal Ejecutiva de Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro.

Por lo expuesto, el cambio de adscripción propuesto se justifica por la necesidad de renovar constantemente la integración de las juntas locales ejecutivas, con personal de alto desempeño que aporte elementos innovadores en la toma de decisiones en su nueva área de adscripción, así como prácticas de retroalimentación para generar en el equipo de trabajo la posibilidad de enriquecer sus conocimientos, experiencias y habilidades, máxime que en el caso concreto se trata de la funcionaria que dirige y coordina los trabajos de la Junta Local Ejecutiva.

### **III. CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** El INE a través de La Junta General Ejecutiva tiene la facultad de determinar el cambio de adscripción del personal de carrera, de acuerdo con las necesidades institucionales y sin perjuicio de sus derechos laborales, cuando por necesidades del Servicio, así se requiera, con base en el Dictamen que para tal efecto emita la DESPEN sobre la procedencia de la solicitud.

**SEGUNDA.** La propuesta de cambio de adscripción por necesidades del Servicio cumple los requisitos establecidos en el Estatuto y los Lineamientos, mismos que han quedado precisados en el cuerpo de este documento.

**TERCERA.** De la valoración al perfil de la funcionaria y demás aspectos contenidos en este Dictamen en los términos ya indicados, de donde se destaca su trayectoria y experiencia en el Servicio, administrándolo con la información sobre la integración actual de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro, llevan a concluir que cuenta con las competencias que el cargo requiere, así como con la experiencia necesaria, para conducir los trabajos inherentes al mismo.

**CUARTA.** Con apoyo en la fundamentación y motivos expuestos, se considera normativamente procedente el cambio de adscripción por necesidades del servicio de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, al cargo de Vocal Ejecutiva en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro.

**QUINTA.** La propuesta de cambio de adscripción por necesidades del Servicio encuentra sustento en la debida integración de la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro, a través de la ocupación, amén de que se aprovechará de mejor manera la experiencia, capacidad y conocimiento de dicha funcionaria del SPEN, en beneficio de las tareas institucionales asignadas a la citada plaza de la citada Junta Local Ejecutiva, tal como se advierte del presente Dictamen.

**SEXTA.** Quedan salvaguardados e intocados los derechos laborales de la funcionaria de carrera, como se expuso en este Dictamen.

Por lo anterior, y en razón de lo antes expuesto y fundado, la DESPEN emite el siguiente:

## **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se dictamina procedente el cambio de adscripción por necesidades del Servicio, de la Lic. Ana Lilia Pérez Mendoza, al cargo de Vocal Ejecutiva Local en la Junta Local Ejecutiva en el estado de Querétaro.

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen para autorización de la Junta General Ejecutiva del INE.