



CONSEJO GENERAL

EXP. No. JGE/QPRI/JD7/OAX/042/97

RESOLUCION DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL RESPECTO DE LAS DENUNCIAS PRESENTADAS POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL EN CONTRA DE LOS PARTIDOS DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA Y EL ENTONCES POPULAR SOCIALISTA, POR ACTOS QUE CONSIDERA CONSTITUYEN INFRACCIONES AL CODIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES.

ANTECEDENTES

I. Que por escritos de fecha quince de abril del año pasado, suscritos por el Profesor Magdaleno Enrique García López, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional, ante el Consejo Distrital del 07 distrito electoral federal del Instituto Federal Electoral en el Estado de Oaxaca, formula quejas en contra de los partidos de la Revolución Democrática y del entonces Popular Socialista, por hechos que considera constituyen irregularidades a lo establecido en el artículo 190, párrafo1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, mismas que hace consistir, primordialmente, en que:

"...denunció e impugno la violación de Este Artículo por el Partido Popular Socialista, ya que a partir de esta fecha esta haciendo pintas en los Postes de la Avenida Morelos; en virtud de que la Sesión para el Registro de Candidato se llevar a cabo mañana 16 del presente mes y año."

Aportando como pruebas cinco fotografías y copia certificada de la averiguación previa número 198(I)97. iniciada en la Agencia del Ministerio Público del Fuero Común en Juchitán, Oaxaca.

Que el dos de junio del año pasado, el entonces Partido Popular Socialista dentro del plazo legal, manifestó lo que a su interés convino, argumentando respecto de los hechos que:

"...

2.- Niego categóricamente que mi representado haya violado en manera alguna el artículo 190 Párrafo primero del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales ya que si bien es cierto, según se desprende de la diligencia de Inspección Ocular, realizada en Juchitán, Oaxaca, dentro de la Averiguación Previa 198(I)97, que en la Avenida Morelos de la Ciudad de Juchitán, Oaxaca, se encuentran setenta y ocho postes de luz eléctrica pintados de color blanco con las iniciales o siglas de color rosa del (P.P.S.) o Partido Popular Socialista, también lo es que en dicha diligencia no se precisa el tiempo aproximado que tienen dicha pintas; y si mi gratuito denunciante afirma que a partir del quince de abril de 1997 mi representado ha hecho esas pintas, tal circunstancia no puede considerarse como plenamente probada por el sólo hecho de existir una Inspección ocular en la que no certificada ni da fe, del estado reciente o remoto de elaboración de las pintas, pues éstas pudieron ser hechas durante la campaña del proceso electoral próximo pasado o aún el antepasado.

...

Así mismo, de la propia Inspección ocular en comento se desprende que las pintas por las que mi gratuito denunciante aduce violación al artículo 190 párrafo primero del COFIPE, consisten en "...postes de luz eléctrica pintados de color blanco con las iniciales o siglas de color rosa del (P.P.S.) o Partido Popular Socialista..." Lo cual, suponiendo sin conceder que hayan sido anteriores al término dispuesto por el párrafo primero del artículo 190 del COFIPE, no constituyen violaciones al citado numeral, habida cuenta que dichas pintas no constituyen actos de campaña, pues según lo prescrito por el artículo 182 en su segundo párrafo, "Se entienden por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos Políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas." Y en su párrafo tercero el numeral citado establece que: "Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas". De la transcripción de éstas disposiciones se advierte que dentro del concepto general de actos de campaña se comprenden aquellos que llevados a cabo por candidatos o voceros de partido Políticos y dirigidos al electorado TIENEN POR OBJETO PROMOVER SUS CANDIDATURAS. Igual propósito tiene lo que se comprende dentro del concepto de propaganda electoral, la que TIENE EL PROPOSITO DE PRESENTAR ANTE LA CIUDADANIA LAS CANDIDATURAS REGISTRADAS. Por lo que en el caso que nos ocupa, resulta claro que la sola existencia de pintas consistentes en siglas del Partido Político al que representó, no pueden considerarse como acto de campaña ni como propaganda electoral, en virtud de que en ellas no se promueve candidatura alguna, es más, ni siquiera se promueve el voto. Pues insisto, suponiendo sin conceder que dichas pintas hayan sido hechas por simpatizantes o miembros de mi representado, en ellas no se encuentra inscripción alguna que en forma gráfica o sugestiva exhorte al electorado a VOTAR POR CANDIDATURA ALGUNA. Y considerar que dichas pintas constituyen violaciones al numeral 190 párrafo segundo del COFIPE, equivaldría a hacer nugatorio el derecho que tienen los Partidos a difundir su existencia como organizaciones políticas."

Que el primero de julio del año pasado, el Partido de la Revolución Democrática dentro del plazo legal, manifestó lo que a su interés convino.

II. Desahogado en sus términos el procedimiento administrativo previsto en el artículo 270, párrafos 1 al 4, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y en ejercicio de la atribución conferida por los numerales 85, párrafo1 y 86, párrafo1, incisos d) y l), del ordenamiento legal invocado, la Junta General Ejecutiva aprobó el Dictamen correspondiente, en sesión de fecha dos de octubre del año pasado, en el que consideró sobreseer la queja enderezada en contra del Partido de la Revolución Democrática y declarar infundada la presentada en contra del entonces Partido Popular Socialista, al estimar en los Considerandos 6 y 7 lo siguiente:

"6. Que por virtud del escrito de desistimiento, de fecha dos de octubre del año en curso, suscrito por el C. J. Enrique Ibarra Pedroza representante del Partido Revolucionario Institucional, respecto de la queja interpuesta en contra del Partido de la Revolución Democrática, se surte en la especie la causal de sobreseimiento prevista en el artículo 11, párrafo1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, que al efecto establece:

ARTICULO 11

1. *Procede el sobreseimiento cuando:*

a) *El promovente se desista expresamente por escrito;*

...

En razón del estado procesal que guarda la presente queja, procede que el Secretario Ejecutivo proponga a la Junta General Ejecutiva el sobreseimiento del asunto, en términos de lo que establece el artículo 11, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

7. Ahora bien, por lo que respecta a la queja en contra del entonces Partido Popular Socialista, del análisis del escrito inicial y de las pruebas presentadas por el partido político denunciante, se desprende lo siguiente:

El Partido Revolucionario Institucional señala que los hechos que han quedado transcritos en el Resultando I de este Dictamen, constituyen infracción a las obligaciones que consigna el artículo 190, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que al efecto establece:

ARTICULO 190

Las campañas electorales de los partidos políticos se iniciarán a partir del día siguiente al de la sesión de registro de candidaturas para la elección respectiva, debiendo concluir tres días antes de celebrarse la jornada electoral.

...

En consecuencia, la litis se constriñe a determinar, si el denunciado inició campaña electoral antes del plazo legal establecido para el efecto. En esta tesitura, resulta procedente el estudio del escrito mediante el cual el entonces Partido Popular Socialista, produjo su contestación, así como la valoración de las pruebas que obran en el expediente en que se actúa.

El entonces Partido Popular Socialista al dar contestación a la denuncia, argumenta que, suponiendo sin conceder que dichas pintas fueran realizados por simpatizantes o miembros del partido referido, estas no constituyen propaganda electoral.

En Este contexto y toda vez que el Partido Revolucionario Institucional, ofreció como prueba fotografías y copia certificada de la averiguación previa 198(I)97, de las cuales se desprende, que en efecto, existen postes de energía eléctrica con pintas de las siglas P.P.S.; al respecto, debe decirse que en términos de lo que establece el artículo 190, párrafo 1, del Código electoral, dicho hecho no constituye propiamente un acto de campaña en favor de candidato alguno, debido a que no es una actividad que se lleve a cabo con la finalidad de obtener el voto en favor de determinada persona, sino que, en todo caso, constituye una actividad publicitaria en favor del instituto político que puede realizarse en todo tiempo, que como afirma el representante del entonces Partido Popular Socialista, tales actos tienen como propósito difundir su existencia como organización política ante la ciudadanía, en razón de lo anterior, debe concluirse que no existe violación al precepto legal antes transcrito por parte del partido denunciado, por lo que resulta infundada la queja del Partido Revolucionario Institucional formulada en contra del entonces Partido Popular Socialista.

Las pruebas ofrecidas por el promovente, así como los demás elementos de convicción que obran en el expediente en que se actúa, fueron valorados en términos de lo dispuesto por los artículos 14, párrafos 1, incisos a) y c), 4, inciso c) y 6; 15 y 16, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Por lo anteriormente expuesto, se concluye que el Instituto político denunciado no incurrió en las irregularidades que le imputa el denunciante, por lo que resulta infundada la queja, razón por la cual, procede someterá el presente dictamen a la consideración del Consejo General para que en ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 82, párrafo 1, inciso w), del Código electoral, determine lo conducente."

III. En tal virtud y visto el Dictamen relativo al expediente número JGE/QPRI/JD7/OAX/042/97, se procede a determinar lo conducente, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

1.- Que con base en lo dispuesto por el artículo 40, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, un partido político, aportando elementos de prueba, podrá pedir al Consejo General del Instituto Federal Electoral se investiguen las actividades de otros partidos políticos, cuando incumplan sus obligaciones de manera grave o sistemática.

2.- Que en términos del artículo 270, del Código electoral, Este Consejo General tiene facultades para conocer de las infracciones en que incurran los partidos políticos, sustanciar el procedimiento administrativo respectivo a través de la Junta General Ejecutiva del Instituto, quien elabora el Dictamen correspondiente que se somete a la consideración de este Organismo Superior de Dirección, para que en ejercicio de las facultades que le otorga el Código de la materia determine lo conducente y aplique las sanciones que en su caso procedan.

3.- Que en virtud de lo dispuesto por el artículo 38, párrafo 1, inciso a), del Código referido, es obligación de los partidos políticos nacionales conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta, así como la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación Política de los demás partidos Políticos y los derechos de los ciudadanos.

4.- Que el dispositivo 39, párrafos 1 y 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que el incumplimiento de las obligaciones de los partidos Políticos se sancionará en los términos de lo dispuesto por el Título Quinto del Libro Quinto del ordenamiento legal invocado y, que la aplicación de las sanciones administrativas es facultad del Consejo General del Instituto Federal Electoral.

5.- Que el diverso 82, párrafo 1, incisos h) y w), del Código de la materia, consignan como atribución del Consejo General, vigilar que las actividades de los partidos políticos nacionales y de las agrupaciones políticas se desarrollen con apego al Código y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, así como, conocer de las infracciones y, en su caso, imponer las sanciones que correspondan.

6.- Que atento a que la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral es reglamentaria de los artículos 41, 60 y 99, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respecto de la presente Resolución, resulta aplicable en lo conducente.

7.- Que en consideración a que se ha realizado el análisis respectivo de la queja, en la forma y términos que se consignan en el Dictamen aprobado por la Junta General Ejecutiva del Instituto el dos de octubre del año pasado, el cual se tiene por reproducido a la letra, este Consejo General advierte, por una parte, que el denunciante presentó escrito por el cual se desiste de la queja interpuesta en contra del Partido de la Revolución Democrática, por lo que, en la especie se surte la causal de sobreseimiento prevista por el artículo 11, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del

Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y por la otra, que los hechos que se le imputan al entonces Partido Popular Socialista, no implican transgresión a las disposiciones del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, toda vez que las actividades que realizaron no pueden considerarse como actos de campaña electoral, en tal virtud el Partido Revolucionario Institucional no le acreditó los hechos que le imputó, por lo que procede decretar el archivo del expediente como asunto total y definitivamente concluido.

En atención a los antecedentes y consideraciones vertidas, con fundamento en los artículos 38, párrafo 1, incisos a) y s); 39, párrafos 1 y 2; 40, párrafo 1, 82, párrafo 1, inciso h); 177; 179; 190, párrafo 1; 269 y 270, párrafos 5 y 7, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y en ejercicio de la atribución conferida por el numeral 82, párrafo 1, incisos w) y z); del ordenamiento legal invocado, este Consejo General emite la siguiente:

RESOLUCION

PRIMERO.- Se sobresee la queja interpuesta por el Partido Revolucionario Institucional en contra del Partido de la Revolución Democrática, en razón de lo expuesto en los Considerandos de esta Resolución.

SEGUNDO.- Resulta infundada la queja interpuesta por el Partido Revolucionario Institucional en contra del entonces Partido Popular Socialista, en razón de lo expuesto en los Considerandos de esta Resolución.

TERCERO.- Notifíquese a la organización Política de nominada Partido Popular Socialista, en términos de lo establecido por el artículo 39 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

CUARTO.- Se ordena el archivo del presente expediente, como asunto total y definitivamente concluido.

QUINTO.- Publíquese la presente Resolución en los estrados del Instituto Federal Electoral.